

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Общие вопросы государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	7
1.1. История возникновения и развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	7
1.2. Характеристика государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации на современном этапе, виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению.....	17
Глава 2. Правовое регулирование и вопросы дальнейшего развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	28
2.1. Законодательство Российской Федерации о государственном пенсионном обеспечении на современном этапе.....	28
2.2. Перспективные направления развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	36
Заключение.....	43
Список использованных источников.....	45

Введение

Актуальность темы настоящей выпускной квалификационной работы определяется в первую очередь тем, что государственное пенсионное обеспечение является важнейшим, одним из ключевых направлений работы современного демократического государства, в котором функционируют институты гражданского общества и которое заботится о каждом члене этого общества.

Согласно официальным данным Росстат, по состоянию на 2020 год в Российской Федерации насчитывалось 36 710 000 пенсионеров¹, то есть почти треть населения нашей страны являются пенсионерами, ради блага которых должно работать государство.

Несмотря на то, что такое большое количество граждан России являются пенсионерами, в сфере государственного соцобеспечения граждан имеет место множество различных проблем, изучению которых посвящена настоящая дипломная работа.

Проблемы пенсионного обеспечения стоят в нашей стране достаточно остро, о чем пойдет в соответствующих параграфах данной работы, и государству необходимо обращать на такие проблемы внимание и решать их, поскольку Российская Федерация, будучи демократической страной, гарантирующей защиту прав, интересов, свобод человека и гражданина, должна прикладывать усилия к тому, чтобы население страны было надлежащим образом обеспечено необходимым уровнем материальных благ, а граждане, которые в силу тех или иных жизненных обстоятельств, имеют право на получение пенсий, должны находиться в зоне повышенного внимания со стороны государства, так как они наиболее нуждаются в социальной поддержке.

¹ Какое количество пенсионеров зафиксировано в России в 2021 году // <https://divpolymer.ru/vidy-pensij/skolko-v-rossii-rabotayushchih-pensionerov.html>

Особое значение изучения темы настоящей выпускной квалификационной работы заключается в том, что вопросы государственного обеспечения пенсионеров затрагивают фактического каждого гражданина РФ, соответственно, развитие системы пенсионного обеспечения и повышение уровня жизни людей является направлением государственной социальной работы, которое нужно всем. Изучая в настоящей дипломной работе вопросы государственного пенсионного обеспечения необходимо сделать акцент именно на высочайшую общественную значимость данной тематики, что является ключевым фактором в демократическом государстве.

Как отмечает М.В. Левшук, в правовой науке общепризнано, что пенсионное обеспечение является самым значимым видом социального обеспечения по числу его субъектов и по объему расходуемых на него денежных средств¹.

При этом подход, согласно которому государственное пенсионное обеспечение является важнейшим компонентом жизни страны используется во всех развитых странах мира, система пенсионного обеспечения это неотъемлемая часть правового государства и его социального уклада.

Одним из ключевых моментов, на которые необходимо обратить внимание, является проведенная в 2018 году принципиальная пенсионная реформа: принят Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»² в силу которого мужчины имеют права на пенсию с 65 лет, женщины – с 60 лет.

Указанная поправка в законодательство вызвала колоссальные споры в российском социуме.

Учитывая это, при исследовании темы пенсионного обеспечения представляется необходимым рассмотреть действующее законодательство

¹ См: Левшук М.В. Конституционно-правовые основы становления советской пенсионной системы: историко-правовое исследование // Социальное и пенсионное право. 2020. № 2.

² Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

России, которое регламентирует вопросы ее функционирования, так как именно посредством принимаемых законов и их применения на практике и осуществляется государством пенсионное обеспечение граждан, достигается социальная справедливость, претворяется в жизнь та самая социальная роль государства в предоставлении пенсионерам необходимого обеспечения, о чем говорилось выше.

Помимо изложенного, считаем необходимым сказать, что гарантией обеспечения каждому человеку надлежащего уровня благосостояния является именно пенсионная система, что особенно актуально для тех граждан нашей страны, которые оказываются в тяжелых жизненных обстоятельствах и не имеют без содействия государства возможности сами обеспечивать свое существование.

Таким образом развитие государственного пенсионного обеспечения находится в сфере интересов каждого члена общества, как тех, кто уже получает пенсии и зависит от их получения напрямую, так и тех, кто в текущий момент не обладает правом на получение пенсий, однако на данную категорию граждан также распространяется пенсионное законодательство.

Учитывая вышеизложенное, тема настоящей работы является актуальной.

Объектом исследования является государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации, перспективные направления его развития.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Цель исследования: провести всестороннее изучение государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации, его содержания, и определить перспективные направления его развития.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решение **следующих задач:**

- 1) изучить историю развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- 2) провести анализ государственного пенсионного обеспечения, его содержания, в Российской Федерации на современном этапе;
- 3) проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации и практику их применения;
- 4) выявить актуальные проблемы в области государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- 5) определить перспективные направления развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации;

Методологической основой исследования являются такие используемые в научной работе методы исследования, как: сравнительный метод, аналитический, исторический, логический, методы дедукции и индукции.

Нормативную базу исследования составляет Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», иные нормативные правовые акты, регламентирующие государственное пенсионное обеспечение.

Теоретическую базу исследования составляют работы таких ученых-исследователей, как Демидова И., Истомина Е.А., Кожевников А.А., Габай П.Г., Карапетян Р.Ю., Лунгу Е.В., Напсо М.Б., Пешкова Х.В., Комиссарова Т., а также других исследователей, труды которых были посвящены проблемам государственного пенсионного обеспечения.

Структура исследования определена его темой, задачами и целями. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, а также заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Общие вопросы государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации

1.1. История возникновения и развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации

В ходе изучения вопросов государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации, и, первая тема, которую необходимо исследовать это то, каким образом возникло у нас в стране обеспечение пенсионеров и каким образом данная система государственного обеспечения развивалась.

Как справедливо отмечает Г.П. Дегтярев¹, если мы не изучим процессы возникновения, становления, развития, преобразования пенсионного обеспечения в нашей стране, мы не сможем выявить наличествующие в наши дни проблемы государственного обеспечения пенсионеров и определить перспективные направления развития данной системы, что является одной из задач настоящей работы.

Учитывая это, необходимо первый параграф дипломной работы посвятить рассмотрению истории возникновения и развития пенсионного обеспечения.

Как отмечает Левшук М.В., теоретическая разработка понятия «социальное обеспечение» началась только в советскую эпоху, в российской юриспруденции XIX – начала XX в. такого понятия не существовало².

Первым, основополагающим для России государственным законодательным актом, который регламентировал вопросы пенсионного обеспечения является положение Морского Устава, внесенное указом Императора Петра I от 13.01.1720, которое, как следует и из самого названия данного документа, касалось практически только морских чинов.

¹ См: Дегтярев Г.П. Пенсионное обеспечение государственных служащих в Российской Империи в 18-19 веках // Пенсия. 2017. № 10.

² См: Левшук М.В. Конституционно-правовые основы становления советской пенсионной системы: историко-правовое исследование // Социальное и пенсионное право. 2020. № 2.

При этом положения данного устава в будущем стали распространяться и на другие виды государственной службы в России и существовали вплоть до принятия в 1827 году Пенсионного Устава в незначительными изменениями.

Стоит отметить, что таким важным характерным признаком указанного документа являлись те обстоятельства, что он ввел существовавшее у нас в стране на протяжении практически всего 18 века различие в государственных подходах к правовому регулированию пенсий, предоставляемых вдовам и сиротам.

Указанные различия в случае соблюдения определенных условий, рассматривалось как очень важное, неотъемлемое право всех рабочих людей и по сути своей являлось настоящим пенсионным обеспечением в нашем государстве, которое зависело полностью от воли властей страны.

Стоит отметить, что подобное различие в подходах к пенсионному обеспечению наблюдалось даже в упомянутом выше Пенсионном уставе, который функционировал уже в 19 веке.

Также следует подчеркнуть, что в тот период законодательство России обладало такой особенностью, что государственное финансирование, выделяемое на обеспечение нужд вдов и сирот выделялось из таких же источников как и источники, из которых производились выплаты жалования служащим.

При этом во времена Петра Первого положения Морского Устава стали применяться также и касательно вдов и сирот, а также погибших офицеров-иноземцев, которые служили в сухопутных войсках.

Соответствующие суммы выплат денежных средств в те времена получались из сумм, которые оставались в результате недокомплекта армейских и гарнизонных полков, кроме того брались и вычеты на госпителя, которые принимались из жалования.

Впоследствии указанные выше правила Морского устава стали применяться также к мастерам Сестрорецкого завода, к служащим,

работающим в Академии навигационных наук, так как указанные организации функционировали для нужд флота и состояние флота во многом зависело от функционирования этих организаций.

Стоит отметить, что расходы на указанные новые нужды производились из тех-же средств, где работники указанных учреждений получали жалование, при этом вдовы помещались в монастыри.

Впоследствии в 1758 году было принято положение, которое по своему содержанию во многом соответствует Морскому Уставу, однако распространяет свое действие на сухопутные войска.

Важным следующим этапом развития отечественного правового регулирования в области пенсионного обеспечения граждан является эпоха царствования Императрицы Екатерины II при которой государственные подходы к предоставлению людям пенсий претерпели существенное изменение в лучшую сторону, были введены два новых важных подхода к данной области деятельности государства и касались они обеспечения для служащих, ушедших в отставку, а также для людей, которые являлись членами их семей.

Ранее, до эпохи царствования Императрицы Екатерины II государственное пенсионное обеспечение у нас в стране распространялось только на семьи умерших служащих, или служащих, погибших, а также тех служащих, которые получили увечья и понесли заболевания, в результате которых для них стало невозможным продолжение несения службы.

Важным новшеством, внесенным Императрицей Екатериной II стало и то, что государственное обеспечение пенсиями стало распространяться также на тех служащих, которые по истечении определенного срока выслуги оставили службу.

Стоит отметить, что на момент окончания эпохи правления Императрицы Екатерины II в общей сложности объемы денежных средств 300 000 рублей стали выделяться на то, чтобы обеспечивать надлежащее пенсионное содержание отставным служащим. При этом стоит также

отметить и то обстоятельство, что в те времена количество государственных служащих в нашей стране постоянно росло, ввиду чего выделяемые объемы содержания становились недостаточными для того, чтобы удовлетворить наличествующие потребности всех чиновников.

Ввиду изложенного, следующие преобразования касающиеся государственного пенсионного обеспечения России выпадают на времена правления Императора Павла I, который своими действиями решил увеличить объемы денежных средств, выделяемых из государственного бюджета России на нужды чиновников, а именно стало выделяться 360 000 рублей для нужд военных чиновников, на нужды морских служащих теперь выделялось 75 000 рублей, а на нужды служащих, относящихся к категории гражданских – 120 000 рублей.

Таким образом, в период правления данного Императора, размеры выплат из бюджета на нужды чиновников стали в общей сложности составлять 555 000 рублей в год.

Стоит отметить, что к концу эпохи правления Императора Павла I в нашей стране расходы из бюджета на пенсии стали составлять 750 000 рублей каждый год.

Следующим этапом развития государственного правового регулирования в области пенсионного обеспечения людей является период царствования Александра I, за время которого у нас в стране вышло значительно количество законодательных актов, которые регулировали вопросы пенсионного обеспечения для чиновников, занятых в таких сферах деятельности как леса, таможня, медицина, образование, а также для чиновников, проходящих службу на территории Сибири.

Подобную ситуацию, безусловно следует рассматривать как положительное явление, так как свидетельствует о существенном развитии государственного правового обеспечения на тот исторический момент жизни нашей страны.

Вместе с тем, подобные меры госрегулирования привели к тому, что расходы стали несоответствовать наличествующим государственным средствам, а к 1820 году эти объемы выделяемых ресурсов стали достигать 7 500 000 рублей в год.

Ситуация усугублялась также и тем, что на тот момент существовал значительный перечень различных государственных документов, которыми устанавливались требования по пенсионному обеспечению чиновников различных служб.

Все указанные обстоятельства в конечном итоге стали предвестием к тому, что в нашей стране было решено разработать единый закон, который регулировал бы во всей России все пенсионные выплаты для государственных служащих, работающих во всевозможных отраслях жизни страны: военные, гражданские, морские, сфера образования, медицины, таможенного регулирования.

Итогом всего этого стало принятие 24.11.1827 Устава о пенсиях и единовременных пособиях, которое можно рассматривать как первую в истории отечественного государственного пенсионного регулирования полноценную пенсионную реформу.

Вновь принятый документ являлся всероссийским законодательным актом, регулирующим всесторонне вопросы предоставления пенсионного обеспечения служащим различного рода деятельности. Его действие началось в нашей стране с 01.01.1828.

Следующим этапом реформирования государственного пенсионного обеспечения следует рассматривать 1853 год, когда произошла новая реформа, направленная на повышение рационализации действующих на тот момент норм права, которые в нашей стране регулировали пенсионное обеспечение служащих.

Так как данная реформа касалась рационализации действующих на тот момент норм, каких-то кардинальных изменений в государственном пенсионном регулировании в тот момент не возникло.

Следующее значительное преобразование отечественной системы пенсионного обеспечения наблюдается в конце 19 века, оно было связано с тем, что в нашей стране появились пенсионные кассы страхового типа.

Стоит отметить, что первоначально идея о том, что следует в регулировании пенсионного обеспечения использовать метод страхования рисков принадлежит канцлеру Бисмарку, однако в нашей стране в тот исторический период данный подход стал весьма популярным и соответствующая идея получила свое воплощение в жизнь и стала широко применяться.

Стали издаваться специальные законы и подзаконные акты, на основании них стали издаваться ведомственные документы, в порядке, установленном которыми у нас в стране стали появляться пенсионные кассы.

Вместе с тем, появление пенсионных касс на тот момент не стало единственным новым инструментом, посредством которого в нашей стране совершенствовалось государственное пенсионное регулирование.

Стоит сказать, что именно тогда руководство нашей страны предпринимало меры, направленные на совершенствование пенсионного обеспечения не только для служащих, но и для людей, являющихся представителями рабочего класса.

Так, в 1901 году увидели свет Временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утративших трудоспособность.

В 1903 году у нас в стране был принят закон, который предусматривал, что те рабочие, которые на работе получили повреждения, могли получать вознаграждения.

Этот закон предусматривал предоставление пострадавшим рабочим денежных сумм, и по сути своей тем самым вводил повышенную социальную ответственность предпринимателей перед рабочим классом, так как предприниматели теперь должны были предоставлять материальное обеспечение тем людям, которые у них работали и на работе получили увечья. Скажем также, что выплаты, которые в подобных ситуациях

предприниматели должны были предоставлять пострадавшим рабочим в тот момент именовались также пенсиями.

Следующее, что нужно сказать при изучении история развития пенсионной реформы нашей страны это то, в 1912 году стало явным, что все пенсионные кассы должны быть объединены в единую систему, подобная организация по сути своей стала бы на тот момент завершающим этапом формирования целой системы государственного пенсионного обеспечения, функционирующей под единым началом.

Стоит отметить, что возникновению подобной ситуации способствовало и то, что в нашей стране принималось достаточно большое количество актов распорядительного характера а также законодательных актов, которые были направлены на урегулирование на высшем государственном уровне вопросов соцстрахования населения.

Примером является закон «О страховании от несчастных случаев», который по сути своей вводил не имеющую скорее гражданско-правовые начала ответственность предпринимателя перед рабочим, а именно страхованию людей со стороны государства.

Однако, завершению формирования государственной системы пенсионного обеспечения у нас в стране не суждено было наступить, так как в революцией 1917 года фактически развитие государственного пенсионного обеспечения было завершено.

Соответственно, после свержения царского режима, новое Советское правительство стало осуществлять свою собственную программу построения системы государственного обеспечения людей пенсиями.

Первым подобным актом, который представляется целесообразным рассмотреть в рамках изучения темы истории развития отечественного пенсионного регулирования является декрет СНК «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семейств».

Указанный документ был принят в 1918 году, стоит сказать, что изначально его действия касалось только солдат из старой армии и людей,

являющихся их родственниками. Однако впоследствии действия данного документа распространили и на другие категории людей.

Важным является тот факт, что тогда же, в 1918 году у нас в стране ввели еще и пенсионное обеспечение по инвалидности для солдат уже из Красной армии, а кроме того было введено еще и предоставление выплат денежных средств для членов семей солдат Красной армии на случай потери кормильца.

Затем, уже в 1919 году у нас в стране появилось Положение «О социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств», принятие которого произошло одновременно с появлением в нашей стране такого нового вида государственного пенсионного обеспечения, как предоставление пенсий отдельным лицам, имеющим особые заслуги.

Затем Советское Правительство преимущественно принимало меры, которые были направлены на развитие государственной системы пенсионного обеспечения в части выплат пенсий по инвалидности и в случае потери кормильца. Стоит также отметить, что наряду с осуществлением этой деятельности отечественные власти стали также развивать пенсионное обеспечение по старости.

1930 год ознаменовался принятием Правил обеспечения по старости.

Этот документ вводил в нашей стране критерии пенсионного возраста и определения трудового стажа.

Важным следующим шагом является принятие в 1932 году специальных льгот для работников, занятых на вредных производствах. Подобные льготы предоставлялись работникам сфер, перечень которых специально определялся в отдельном списке вредных профессий.

Сущность данной новой льготы сводилась к тому, что для людей ее получающих устанавливалось снижение требований к возрасту а также к стажу работы для того чтобы можно было получать соответствующую выплату, а также для них увеличивались размеры пенсионного обеспечения.

В последующем своем развитии данное регулирование стало учитывать также такие немаловажные факторы, присущие уже конкретной профессии, которой занимается работник, это были отраслевые факторы, региональные факторы.

Следующим важным этапом развития отечественного правового регулирования в области пенсионной системы страны стало принятие в 1936 году Конституции СССР, которой были отменены ограничения, касающиеся пенсионных выплат, которые существовали ранее, а также она установила равные для всех условия, при соблюдении которых пенсия могла назначаться, что распространялась как на рабочих, так и на служащих.

Затем, уже после Великой Отечественной Войны, произошло новое преобразование государственной пенсионной системы, в нашей стране повысились премии, выплачиваемые работникам сфер образования и медицины, были изданы соответствующие нормативные документы.

Параллельно с этим в СССР завершилось построение особенной системы пенсий, которые можно обозначить как «пенсии на льготных основаниях». Эти пенсии по льготам выплачивались гражданам в зависимости от того, какой конкретно деятельностью тот или иной гражданин занимается.

Одновременно с этим у нас в стране происходила и реформа соцобеспечения в целом, а не только лишь обеспечения пенсионного. Принятие соответствующих законов в СССР произошло соответственно в 1956 году, когда был принят Закон СССР «О государственных пенсиях» и в 1964 году, когда издали Закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов».

Важным новшеством, которое было введено этими законами стало то, что расширился охват людей, имеющих право на то, чтобы на льготных основаниях получать от государства пенсионное обеспечение. Соответствующие льготные выплаты тогда предоставлялись людям с учетом конкретных условий, в которых они трудятся.

В упомянутом Законе от 1964 года устанавливались правила, которыми в СССР была создана для колхозников первая система пенсионного обеспечения, которая финансировалась за счет средств имеющегося тогда в нашей стране специального фонда.

Особенность данной пенсии для колхозников можно назвать то, что она назначалась на условиях, которые были аналогичны условиям назначения пенсий другим группам граждан, а именно чиновников и рабочих, однако не предусматривала того, чтобы колхозникам выплачивались пенсии на основании выслуги лет.

Общей характеристикой производимых в тот исторический период преобразований в отечественном законодательстве о пенсионном обеспечении можно рассматривать то, что по сути своей большая часть реформ была направлена на систематизацию соответствующего блока правовых норм, на приведение к единообразию условий, при соблюдении которых гражданам назначались пенсии, на повышение объемов выплат, получаемых людьми, на оптимизацию правил, по которым исчислялся стаж трудовой деятельности а также средний заработок, на основании которого назначались пенсии.

Конечным итогом данной работы можно назвать Конституцию СССР 1977 года, в которой в нашей стране были провозглашены ключевые права граждан на получение пенсионного обеспечения.

Во второй половине 80-х годов прошлого века ситуация с пенсионным обеспечением граждан у нас в стране стала складываться негативно, что проявлялось главным образом в том, что размеры выплат, получаемых людьми в рамках обеспечения пенсиями стали падать, по сравнению с тем, какой заработок пенсионер получал ранее, кроме того размеры пенсий стали несоответствовать размерам минимального прожиточного минимума, что стало результатов отсутствия установленного законодательно принципа индексации данных цен. Кроме того стала очевидна полная неспособность действующего законодательства реально сохранять должный уровень

пенсионного обеспечения граждан в момент, когда в жизни страны происходит переходный период.

Закономерным результатом описанных процессов стало принятие в 1990 году Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в РФ»¹ (№ 340-1 от 20.11.1990 года).

Как отмечает Е.М. Кот, указанный нормативный документ установил в тот момент правила пенсионной системы РФ, которые существовали у нас в стране вплоть до 2002 года. Стоит отметить, что на момент своего принятия указанный акт являлся достаточно прогрессивной мерой государственного регулирования, которая разрабатывалась и принималась на основе в том числе опыта зарубежного регулирования в сфере пенсий².

В качестве вывода по результатам изучения возникших еще при Петре I первоначальных нормативных актов, которые были направлены на обеспечения пенсиями граждан страны, необходимо отметить, что исторический процесс формирования пенсионной системы в России был достаточно долгим, при этом данный процесс целесообразно охарактеризовать как имеющий периоды упадка и взлетов, что объясняется тем, что законы, устанавливающие пенсионные вопросы, множество раз перерабатывались.

Рассмотрев историю возникновения и развития государственного пенсионного обеспечения в нашей стране целесообразно в следующем параграфе перейти к рассмотрению важнейших актуальных проблем, которые имеют место в пенсионной системе в наши дни.

1.2. Характеристика государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации на современном этапе, виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению

¹ Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

² См: Кот Е.М. Эволюция пенсионной системы: тенденции и перспективы развития в условиях социально-ориентированной рыночной экономики. 2017. № 11.

Проанализировав историю возникновения и развития пенсионного обеспечения в России необходимо в настоящем параграфе дать характеристику государственного пенсионного обеспечения в России в наши дни с тем, чтобы во второй главе настоящего исследования приступить к изучению законодательства и тому, какие изменения в пенсионную систему необходимо внести для ее совершенствования, улучшения жизни граждан, повышения уровня социального благополучия, социальной справедливости, материального благосостояния нуждающихся.

В первую очередь, чтобы дать характеристику пенсионной системы, нужно сказать, что до 2002 года у нас в стране функционировала система пенсионного обеспечения, которую можно охарактеризовать как распределительную.

До этого момента сумма пенсионных средств составлялась из отчислений от рабочих, а уже из этой общей суммы осуществлялись конкретные выплаты получателям. То есть люди, которым на тот момент еще только предстояло стать пенсионерами по сути своей работали на тех людей, которые в то время пенсионерами уже являлись.

При этом в то время не было каких-либо персональных накоплений у граждан и все суммы денежных средств, выделяемых на пенсии, предоставлялись государством. По сути своей эта система имела значительные недостатки так как у рабочих на то время отсутствовала возможность собственными усилиями, собственным трудом накопить достойное пенсионное обеспечение на будущее, система того времени лишь занималась перераспределением общих объемов денежных средств между группами граждан, имеющими разный доход от труда, а также перераспределением средств между различными регионами в стране.

Стоит отметить, что такая система пенсионного обеспечения является достаточно недолговечной и может существовать лишь тогда, когда соотношение рабочих к пенсионерам является достаточно большим. Например, если на одного пенсионера в стране приходится 5 рабочих,

подобная система может функционировать, однако в нашей стране, как и в подобном количестве стран бывшего социалистического блока, происходит старение населения и с течением времени количество рабочих на количество пенсионеров в нашем государстве уменьшается и в такой ситуации распределительная система уже не может обеспечивать надлежащий уровень обеспечения населения страны пенсионными выплатами.

При этом, в 90-е годы прошлого века в связи с ухудшением экономической ситуации в стране вообще в целом стало уменьшаться количество занятых людей и увеличиваться количество пенсионеров, при этом, соответственно, стал падать и размер пенсионных выплат.

Так, объемы пенсий в 1990 году составляли относительно средней зарплаты гражданина 41 %, а в 2001 году – 36 %.

При этом соотношение пенсий по старости у прожиточному минимуму в тот период упало до крайне низкой отметки, в 1991 году среднее значение ее составляло 170 %, а к 2001 году оно упало до 50 %.

Таким образом, к концу 90-х годов прошлого века и началу настоящего века состояние отечественной пенсионной системы уже смело можно было называть критическим, тогда всем стал очевиден тот факт, что распределительная система не может далее существовать, при этом демографическая ситуация становилась все хуже и хуже – детей стало рождаться меньше, а население в целом продолжало устаревать, количество пенсионеров становилось больше, а рабочих падало.

Все указанные обстоятельства в итоге стали предпосылкой для того, чтобы произошла кардинальная реформа российской системы начисления пенсий, что привело к тому, что в 1998 году было решено, что новая отечественная система предусматривать смешанный подход к начислению пенсий, о чем была принята соответствующая программа Правительством Российской Федерации.

Здесь крайне важно принимать во внимание такие обстоятельства, что повышение уровня обеспеченности граждан России пенсионными выплатами должно сопровождаться или увеличением тарифов пенсионных отчислений или снижением количества имеющих в России пенсионеров, что может быть достигнуто на счет повышения возраста выхода на пенсию.

Эти обстоятельства влекут за собой следующие сложности.

Дело в том, что увеличение пенсионных отчислений приводит к одному из негативных последствий: это или снижение и без того не высокой зарплаты работников, или увеличение оплаты труда, что возлагает бремя на работодателей, в результате чего в свою очередь падает спрос на труд.

Повышение же пенсионного возраста очевидно является непопулярной мерой государственного регулирования, особенно в условиях падения общего срока продолжительности жизни граждан.

В результате всех указанных обстоятельств пенсионеры у нас в стране стали беднейшей социальной прослойкой и оказались без преувеличения на грани выживания, этому способствует еще и то обстоятельство, что у нас в стране в отличие от подавляющего большинства развитых стран процент пенсионеров среди населения повышается с параллельным этому процессом уменьшения сроков продолжительности жизни.

Параллельно с этим происходит еще и снижение рождаемости в стране, а все вместе эти обстоятельства приводят к тому, что каждое следующее поколение по численности меньше предыдущего.

Все изложенное говорит о том, что в последующие годы будет сокращаться общее количество трудоспособного населения среди граждан России, будет становиться все меньше и меньше процент занятых граждан, что усугубляется имеющимися процессами роста смертности людей находящихся в трудоспособном возрасте, повышения количества безработных в стране.

В случае, если пенсионная система будет оставаться в таком виде, это неизменно будет приводить к ухудшению уровня жизни наших

соотечественников, причем это ухудшение будет происходить все быстрее и быстрее.

Учитывая изложенное, пенсионная система РФ начала приобретать следующие негативные характеристики:

1) Нарушился принцип зависимости, согласно которому от того, каким был объем вклада пенсионера зависело, какую пенсию он будет получать;

2) Существенное ухудшение уровня обеспеченности пенсионеров в РФ денежным содержанием;

3) Понижение уровня дифференциации размеров отчислений, которые идет на пенсии, а именно минимальных размеров, размеров средних и максимальных, что имеет место быть в связи с тем, что повышается удельный вес доплат к минимальному размеру пенсии, а в тоже время наблюдается сокращение влияния на размер получаемых человеком, находящимся на пенсии денег от того, какую до этого он имел зарплату;

4) Проблемы, имеющие место быть в деятельности Пенсионного фонда РФ. Дело в том, что на данный момент наблюдается в определенной степени разбалансировка бюджета, которым обладает ПФ, что вызвано тем, что у него повышаются расходы, которые идет на многочисленные выплаты, которые не подкрепляются соответствующими поступлениями денег. К подобным выплатам относится, например, различные надбавки, которые отчисляются тем или иным группам пенсионеров, увеличение объемов пенсий, которые граждане получают в связи с выслугой лет, пенсии, выплачиваемые в связи с происшестввиями, признаваемыми страховыми случаями, сохранение пенсий для тех лиц, которые работают при том, что на данный момент времени уже являются пенсионерами и получают от государства денежное содержание.

Исходя из всего вышеприведенного можно сделать вывод о том, что развитие системы пенсионного обеспечения у нас в стране требуется в связи с наличием ряда крайне важных факторов, к которым относятся такие как:

1) Система, которая имела место быть раньше была не в состоянии обеспечить для пенсионеров достойный уровень существования, то есть система, когда денежное содержания для людей получающих пенсию выплачивалось за счет того, что работодатели выплачивали налог. Это обстоятельство связано с тем, что раньше в нашей стране количество работающих на одного пенсионера в среднем составляло 4 человека, а сейчас уже менее двух человек приходится в среднем на пенсионер, что уже не позволяет выплачивать пенсии, которые способны поддержать на достойном уровне жизнь пенсионеров;

2) Уровень зарплат, которые получают работники слабо влияет на то, какую пенсию в итоге они будут получать, в результате чего у людей отсутствует стимулирование для того, чтобы получать «белую зарплату» и не скрывать своих реальных доходов, что также приводит к тому, что бюджет теряет денежные средства, которые могли бы пойти в счет выплаты пенсий гражданам, которые уже имеют право на ее получение.

Данные обстоятельства главным образом и послужили тому, что в РФ стала происходить кардинальное изменение пенсионной системы, которое направлено на то, чтобы существующая ранее система пенсионного обеспечения, придерживающаяся распределительного подхода стала заменяться системой, которая включает в себя накопительную часть денег, а также учитывает страховые вопросы, то есть обязанности по страховым случаям, которые государство несет перед всеми своими гражданами.

Концептуально главной задачей реформы российской системы начисления и выплаты денежных средств в рамках пенсионного обеспечения граждан является наступление длительной сбалансированности и стабильности этой системы, что включает в себя такие важнейшие задачи как обеспечение надлежащего уровня пенсионного обеспечения граждан РФ, а также в формировании стабильного механизма поступления денег в

Пенсионный фонд России, за счет чего отечественная система соцобеспечения получит дополнительный доход¹.

Ключевыми моментами, которые наблюдаются в связи с реформированием российского пенсионного обеспечения является то, что должно преобразовываться устройство взаимоотношений рабочих с работодателями, должно происходить повышение ответственности каждого гражданина РФ за обеспечение себе достойного существования в старости, а также, что играет не маловажную роль, в увеличении уровня ответственности, которую несет работодатель за своих работников, что выражается в том, что за каждого из них он должен уплачивать страховые взносы.

При этом полагаем нужным для целей изучения темы настоящей работы выделить следующие ключевые цели пенсионной реформы:

- 1) Она должна обеспечить реализацию в надлежащей форме права, которые установлены статьей 39 Конституции РФ, заключающиеся в том, что каждому у нас в стране гарантируется пенсионное обеспечение по следующим обоснованиям: старость, инвалидность, утрата кормильца, а также определенное количество иных оснований, которые регламентируются законом;
- 2) Она должна предусматривать развитие отечественного правового регулирования пенсионного обеспечения, которое осуществлялось бы на основе подходов именно о государственном страховании;
- 3) Она должна построить такую модель пенсионного обеспечения граждан, при которой возникнет повышение объемов денег, идущих на пенсии за счет того, что часть из них будет инвестироваться, а также она должна предусматривать, что размер пенсии каждого человека будет зависеть от размера его заработной платы.

¹ См: Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 12.

Итого получается, что отечественное правовое регулирование в области пенсионного обеспечения переходит от принципа распределения пенсий к принципу их накоплений, хотя и распределительная часть также остается.

Указанное по сути означает, что вместо того, чтобы все деньги, которые отчисляются с каждого работника в виде социального налога, шли в общую денежную массу и потом распределялись между пенсионерами, теперь определенная часть данных отчислений будет поступать на личный счет каждого из работников и будет идти на инвестирование различных финансовых инструментов, которые уже будут определяться государством.

В конечном итоге сумма, которая будет находиться на личном счете каждого конкретного гражданина будет поставлена в прямую зависимость от уровня заработной платы, которую этот гражданин получал, а также от результата ее инвестирования.

Данный подход представляется обоснованным и рациональным, так как в результате его применения у каждого человека к моменту выхода на пенсию на его индивидуальном счете будет находиться определенная денежная сумма, а Российская Федерация получит дополнительные средства, которые могут пойти на инвестиции. Кроме того, в подобной ситуации граждане будут заинтересованы в том, чтобы заработная плата им выплачивалась легальным путем, чтобы формировалась их индивидуальная накопительная часть.

Нужно сказать, что новое отечественное законодательство о пенсионном обеспечении устанавливает следующие виды пенсий:

- 1) Государственные, которые включают в себя такие пенсии как за выслугу лет, по старости, по инвалидности, а также социальная;
- 2) Трудовые, которые включают в себя трудовую пенсию по старости, трудовую пенсию по инвалидности, трудовую пенсию в связи с утратой кормильца.

Стоит сказать, что судебная практика говорит о том, что в нашей стране защищается право граждан на начисление им пенсии по старости.

Так, Верховный Суд Российской Федерации в Определении Судебной коллегии по гражданским делам от 27.01.2020 № 48-КГ19-19 указал, что суды, рассмотревшие данное дело формально подошли к проблеме лишения пенсионера единственного источника средств к существованию, орган Пенсионного фонда РФ неправомерно прекратил выплачивать пенсию гражданину, в связи с чем дело было возвращено на новое рассмотрение¹.

Также отметим, что у нас в стране установлен перечень людей, которые могут получать государственные пенсии, это федеральные чиновники, военные, участники Великой Отечественной Войны, люди, которые понесли увечья в связи с радиационными или техногенными катастрофами, а также нетрудоспособные члены общества.

Трудовая пенсия представляет собой денежную сумму, предоставляемую гражданам каждый месяц, которая компенсирует им зарплату или иной доход, которые эти люди получали до того, как отправились на пенсию, либо утратили нетрудоспособные члены семей застрахованных граждан с связи с их смертью

Порядок начисления трудовой пенсии соответственно установлен отечественным пенсионным законодательством, о чем речь пойдет далее.

В первую очередь скажем, что те люди, которые в силу каких-либо обстоятельств не имеют права на получение трудовой пенсии, могут иметь от государства пенсии социальные, условия выплаты которых предусмотрены Федеральным законом № 166-ФЗ².

При этом в обязательное страховое обеспечение у нас входят следующие составные части:

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.01.2020 № 48-КГ19-19 // СПС «Консультант Плюс», 2021.

² Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

- 1) Для трудовой пенсии по старости – ее страховая часть а также накопительная;
- 2) Для трудовой пенсии по инвалидности – ее страховая часть а также накопительная;
- 3) Для трудовой пенсии в связи с утратой кормильца – ее страховая часть а также накопительная;
- 4) Специальное пособие на погребение умершего пенсионера, который не работал в момент смерти.

При этом важно отметить, что для получения пенсии по старости человек должен обладать как минимум стажем в 5 лет работы. При этом отечественное законодательство четко разграничивает понятие трудового и страхового стажа

Трудовым стажем является сумма периодов, в течение которых гражданин работал, а также был занят какой-либо иной деятельностью, которая учитывается при решении вопросов о том, имеет ли гражданин право на получение пенсии в рамках государственного пенсионного обеспечения. Эти периоды засчитываются в страховой стаж гражданина для того, чтобы он мог получать впоследствии трудовую пенсию, что предусмотрено ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»¹.

В тоже время в российском законодательстве под страховым стажем понимается аналогичный период, когда гражданин осуществлял деятельность, но с учетом того, в течение каких конкретно периодов в Пенсионный фонд за него отчислялись страховые взносы, а также иные периоды, которые согласно нашему пенсионному законодательству учитываются, как входящие в страховой стаж.

Необходимо отметить, что в страховой стаж включаются такие периоды работы как:

¹ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

1) Время, в течение которого люди, имеющие страхование в соответствии с законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании, работали, либо выполняли иные виды деятельности на территории Российской Федерации;

2) Время, в течение которого люди, имеющие страхование в соответствии с законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании, работали, либо выполняли иные виды деятельности за пределами границ Российской Федерации. Данная деятельность осуществляется также в соответствии с международными договорами РФ, а также в том случае, если в ПФ РФ уплачиваются надлежащие страховые отчисления;

3) Другие периоды, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрены как зачисляющиеся в страховой стаж.

Стоит также сказать, что расчет страхового стажа, который необходим гражданину Российской Федерации для того, чтобы он мог получать пенсию производится в календарном порядке.

По итогам изучения темы настоящего параграфа необходимо отметить в первую очередь тот факт, что в данный момент российская пенсионная система концептуально придерживается правильных подходов, так как она отошла от принципов только распределительного предоставления денежных средств пенсионерам к принципу, предусматривающему накопительную часть пенсий.

Данное обстоятельство является крайне важным для эффективного развития и функционирования отечественной пенсионной системы, так как оно способствует стимулированию и повышению как самих объемов пенсионных выплат, а также возникновению у государства дополнительных средств, которые могут быть использованы для поддержки граждан, и стимулирует выплату работникам «белой» заработной платы.

По итогам рассмотрения пенсионной системы в настоящее время у нас в стране целесообразно перейти ко второй главе выпускной

квалификационной работы, которая будет посвящена таким актуальным вопросам, как нынешнее российское законодательство о пенсионном обеспечении, а также те ключевые важнейшие направления ее развития, на которых, необходимо сосредоточить внимание при принятии поправок в действующее законодательство.

Во введении отмечалось, что проведенная в 2018 году реформа пенсионной системы вызвала большие споры в социуме, из чего можно сделать заключение о том, что в наши дни изучение вопросов дальнейшего развития пенсионной системы актуально как никогда и в следующей главе нужно сформулировать основные выводы о том, в каких направления должно происходить развитие системы пенсионного обеспечения.

Глава 2. Правовое регулирование и вопросы дальнейшего развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации

2.1. Законодательство Российской Федерации о государственном пенсионном обеспечении на современном этапе

Как было установлено ранее, во второй главе выпускной квалификационной работы главная цель: определить перспективные направления развития государственной системы пенсионного обеспечения в России, а для этого полагаем необходимым провести анализ действующей базы нормативных источников, которые данную систему регламентируют.

В нынешнее время государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации регламентировано рядом основополагающих правоустанавливающих документов, к которым представляется целесообразным отнести такие, как:

1) Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹ регулирует вопросы пенсионного обеспечения категорий граждан, назначение пенсий которых не обусловлено уплатой страховых взносов.

2) Федеральный закон от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»² устанавливает организационные, правовые, и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

3) Федеральный Закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»³ принят в целях регулирования отношений, возникающих в связи с приобретением и реализацией гражданами Российской Федерации права на трудовую пенсию. В законе определены

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

² Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

³ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

понятия, виды, и структура трудовой пенсии, круг лиц, имеющих право на пенсию, и источники финансирования.

4) Федеральный Закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»¹ устанавливает правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии, определяет особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также устанавливает основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

5) Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»² устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Ядром информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации является система индивидуального (персонифицированного) учета, в которой содержится систематически актуализируемая информация о пенсионных правах граждан. Информационная база персонифицированного учета включает более 110 миллионов индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц (работающие граждане, включая самозанятое население, безработные, учащаяся молодежь старше 14 лет, неработающие пенсионеры) с информацией об их пенсионных правах.

¹ Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

² Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

Для эффективной реализации пенсионной реформы информационное взаимодействие в автоматизированном режиме осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации не только со страхователями, но и с другими ведомствами, в том числе с органами Федерального казначейства и Министерства Российской Федерации по налогам и сборам.

Выводится на качественно новый уровень работа с населением: создаются клиентские службы, обеспечивающие комплексное обслуживание застрахованных лиц и страхователей, консультационные пункты на предприятиях, передвижные консультационные пункты.

Признавая важность проблемы борьбы с бедностью и необходимость осуществления целенаправленных мер по ее преодолению, следует отметить, что экономическая база преодоления бедности формируется на основе экономического роста, развития производственного потенциала экономики, укрепления финансовой и бюджетной систем и соответствующего роста, доходов пенсионной системы.

Вместе с тем, вопрос постепенного повышения уровня пенсионного обеспечения пенсионеров, в том числе размера базовой части трудовой пенсии, остается открытым и должен решаться последовательно с учетом инфляционных процессов и финансовых возможностей государства.

Пенсионное обеспечение, несомненно, является одной из основных функций государства, задача которого в этой сфере - обеспечение возможности каждого трудоспособного гражданина влиять на размер своей будущей пенсии; обеспечение соответствия ее размера трудовому вкладу конкретного работника. Такой подход к пенсионному обеспечению приводит к тому, что необходимость задумываться о будущей пенсии возникает перед каждым гражданином уже в молодом возрасте, а не только при достижении им пенсионного возраста.

Актуальностью пенсионной реформы является то, что в связи с вносимыми в пенсионное законодательство изменениями (принятием новых

законодательных актов) пенсия стала страховаться, осуществляется переход от перераспределительной к страховой пенсии.

На данном этапе реформирования пенсионной системы принятые законы решают не только текущие проблемы пенсионной системы, но и обеспечивают дальнейшую ее реализацию в целях наиболее полного обеспечения и защиты прав граждан, предоставленных им Конституцией РФ.

Реформирование пенсионной системы в Российской Федерации должно исходить из того, что права граждан, приобретенные в рамках государственной пенсионной системы, будут тождественны государственным обязательствам Российской Федерации.

В этой связи отличительными чертами пенсионной системы РФ в процессе ее преобразования стали следующие ключевые положения:

1) введение новой формулы расчета трудовой пенсии и формирование ее из трех составляющих: базовой, страховой, накопительной.

2) сумма заработка (дохода), учитываемого при определении размера трудовой пенсии, не ограничивается, а при исчислении данного заработка приниматься во внимание весь период трудовой деятельности. При этом суммарный размер базовой и страховой частей пенсии не должен превышать определенного уровня заработка застрахованного лица.

3) пенсионные права нынешних пенсионеров во избежание конфликта поколений конвертируются в расчетный пенсионный капитал, обеспечивающий получение пенсии в установленном размере в течение всего периода ее выплаты.

4) в целях обеспечения равных возможностей для разных возрастных когорт ныне работающих при формировании расчетного пенсионного капитала конвертации подлежат их пенсионные права, гарантированные действующим пенсионным законодательством.

5) индексация пенсий, а также расчетного пенсионного капитала граждан осуществляется с учетом показателей роста средней заработной платы в стране, уровня инвестиционного дохода и темпов инфляции.

Пенсионная система в Российской Федерации как совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии, состоит из следующих частей:

Государственное пенсионное обеспечение - часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет сумм единого социального налога предоставление базовой части трудовых пенсий, базовой части пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца, за счет ассигнований из федерального бюджета - социальных пенсий нетрудоспособным гражданам в соответствии с законодательством.

Обязательное пенсионное страхование - часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет обязательных страховых взносов предоставление страховой и накопительной частей трудовых пенсий наемным и самозанятым работникам, а также страховой части пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца.

Дополнительное пенсионное страхование и обеспечение - часть пенсионной системы, обеспечивающая в дополнение к государственному пенсионному обеспечению и обязательному пенсионному страхованию предоставление пенсий за счет накопленных добровольных взносов работодателей и застрахованных лиц.

Социальные пенсии назначаются постоянно проживающим на территории Российской Федерации лицам, страховой стаж которых составляет не менее 5 лет, по достижении 65 лет мужчинам и 60 лет женщинам в размере, равном базовой части трудовой пенсии, и в других, установленных законодательством случаях.

Пенсии лицам, находившимся на государственной службе или привлеченным к исполнению государственных обязанностей (военнослужащие, государственные служащие, депутаты, судьи, прокуроры и др.), лицам, пострадавшим при ликвидации техногенных катастроф, а также членам семей указанных лиц, регулируются специальными

федеральными законами с учетом имеющейся продолжительности выслуги лет (стажа) и денежного содержания (довольствия, заработка).

Наемные и самозанятые работники, охватываемые обязательным пенсионным страхованием, при достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 для женщин и наличии не менее 5 лет страхового стажа имеют право на трудовую пенсию, состоящую из трех частей: базовой, страховой и накопительной.

Базовая часть трудовой пенсии устанавливается в фиксированном размере, не зависящем от продолжительности страхового стажа и величины заработка, определяемом федеральным законом, с поэтапным приближением этого размера к величине прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации.

Страховая часть трудовой пенсии исчисляется из расчетного пенсионного капитала, который составляют накопленные суммы взносов, отражаемые на индивидуальных счетах застрахованных лиц, и периода выплаты пенсии (срока дожития).

Накопительная часть трудовой пенсии исчисляется из накопленных сумм взносов и инвестиционного дохода, отражаемых в специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, и периода выплаты пенсии.

Пенсия по случаю потери кормильца состоит из двух частей: базовой части, устанавливаемой всем получателям на уровне базовой части трудовой пенсии, и страховой части, устанавливаемой в фиксированном размере в зависимости от накоплений и от того, является ли получатель пенсии обычным иждивенцем (членом семьи умершего кормильца) или круглым сиротой. При этом выплата страховой части пенсии по случаю потери кормильца осуществляется за счет расчетного пенсионного капитала умерших застрахованных лиц. Пенсионер, получающий пенсию по случаю потери кормильца, может при достижении пенсионного возраста, перейти на пенсию по старости, устанавливаемую по общим правилам.

Пенсия по инвалидности вследствие общего заболевания состоит из двух частей: базовой части, устанавливаемой всем получателям на уровне базовой части трудовой пенсии, и страховой части, устанавливаемой в зависимости от степени утраты трудоспособности (группы инвалидности), выплачиваемой за счет средств обязательного пенсионного страхования. При этом выплата страховой части пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания осуществляется за счет части расчетного пенсионного капитала застрахованного лица.

По достижении пенсионного возраста получатели пенсии по инвалидности имеют право также на получение (в дополнение к установленной пенсии по инвалидности) страховой части трудовой пенсии, определяемой исходя из их расчетного пенсионного капитала на момент достижения пенсионного возраста за вычетом сумм. Направленных на финансирование выплаты страховой части пенсии по инвалидности.

В перспективе планируется рассмотреть возможность введения обязательного страхования инвалидности, которое может быть частью пенсионной системы.

Пенсии по инвалидности вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания должны быть переведены из системы обязательного пенсионного страхования в систему обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Социальная пенсия и базовая часть трудовой пенсии индексируются с учетом инфляции (роста потребительских цен, прожиточного минимума пенсионера).

Страховая часть пенсии неработающих пенсионеров увеличивается посредством индексации расчетного пенсионного капитала в зависимости от роста средней заработной платы в стране, инвестиционного дохода и уровня инфляции.

Накапливаемые пенсионные права работающих лиц, в том числе работающих пенсионеров, увеличиваются в зависимости от поступивших страховых взносов и соответствующего инвестиционного дохода.

Пенсия, состоящая из базовой и страховой частей, не должна превышать 50% среднего заработка застрахованного лица, который определяется обратным счетом исходя из расчетного капитала и предельной продолжительности трудовой деятельности, учитываемой в настоящее время при исчислении государственных пенсий.

По итогам проведенного анализа действующего государственного пенсионного обеспечения в России необходимо заключить, что в нашей стране функционирует множество нормативных правовых актов, на которых строится пенсионная система.

Стоит отметить, что рассмотренные нами выше законы, регламентирующие вопросы государственного пенсионного обеспечения, охватывают множество различных аспектов, что позволяет сделать вывод о том, что государством принимаются всеобъемлющие меры, направленные на обеспечение пенсионных прав граждан.

В тоже время необходимо отметить, что поправки в пенсионное законодательство, которые были внесены в 2018 году вызвали серьезные споры и противоречия в обществе, как то отмечает М.Г. Суховская¹.

Согласно Федеральному закону от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»² в Российской Федерации мужчины стали выходить на пенсию только в 65 лет, а женщины в 60 лет.

При этом, как отмечает Л.В. Куревина, пенсионная реформа 2018 года затронула и лиц, обладающих правом досрочного выхода на пенсию. Начиная с 2019 года выход на пенсию медицинских работников (а также

¹ См: Суховская М.Г. Повышение пенсионного возраста: планы стали былью // Главная книга. 2018. № 22.

² Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

учителей и артистов) осуществляется учитывая переходный период по повышению пенсионного возраста¹.

Проанализировав действующее законодательство о государственном пенсионном обеспечении в следующем параграфе настоящей работы будут определены перспективные направления развития пенсионного обеспечения.

2.2. Перспективные направления развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации

По итогам изучения тем предыдущих параграфов настоящей работы требуется определить перспективные направления развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Одна из основных вещей, о которых стоит сказать, это то, что суммы денежных средств, из которых формируются пенсии, отражаются в специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета Пенсионного фонда Российской Федерации. Порядок ведения указанных счетов устанавливается федеральным законом. Предусматривается ежегодное информирование застрахованного лица о размерах его пенсионных накоплений.

Средства, аккумулированные в специальной части индивидуальных лицевых счетов, не могут быть использованы на выплату базовой и страховой частей пенсии или иные цели, не предусмотренные законом.

Право на получение накопительной части трудовой пенсии приобретают застрахованные, имеющие средства, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета.

Размер накопительной части трудовой пенсии определяются в пределах сумм накопленных средств, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета, и периода выплаты пенсии.

¹ См: Куревина Л.В. Право медработников на досрочную пенсию // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2021. № 4.

Продолжительность периода выплаты пенсии определяется в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Размер накопительной части пенсии подлежит ежегодной корректировке с учетом доходности от инвестирования пенсионных резервов и изменения периода выплаты пенсии.

Обязательное профессиональное пенсионное страхование. Лицам, занятым на работах с особыми условиями труда и отдельными видами профессиональной деятельности, а также работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрено сохранить право на назначение пенсии ранее общеустановленного пенсионного возраста.

Для работников, имеющих необходимый специальный трудовой стаж на 1 января 2002 г., дающий право на досрочный выход на пенсию, должна быть произведена конвертация этих прав путем установления расчетного пенсионного капитала по повышенным нормам учета стажа и заработка, в т. ч. «северного».

Полагаем целесообразным отметить, что изученная нами в ходе работы над дипломной работы судебная практика говорит о том, что судебные органы при рассмотрении споров, связанных с пенсионным обеспечением, исходят из необходимости защиты прав граждан на получение пенсий.

Например, Верховным Судом Российской Федерации было рассмотрено дело № 2-68/2019 и в Определении Судебной коллегии по гражданским делам от 06.07.2020 № 5-КГ20-7 суд указал, что гражданину неправомерно было отказано в выплате пенсий, в тот период, когда он проживал за пределами территории Российской Федерации, в связи с чем дело было направлено на новое рассмотрение¹.

Апелляционным определением Московского городского суда от 12.09.2019 по делу № 33-40928/2019 суд удовлетворил требования

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.07.2020 № 5-КГ20-7 // СПС «Консультант Плюс», 2021.

гражданина о признании его права на получение пенсий по старости в связи с наличием необходимого для этого трудового стажа¹.

В 2002 г. при расчете пенсии, назначаемой досрочно, из сумм расчетного пенсионного капитала предлагается применять общеустановленный период выплаты пенсии. В последующем для вновь назначаемых пенсий необходимо поэтапно в течение 5 - 20 лет ввести учет досрочного периода их выплаты. В этих целях расчетный период выплаты пенсии предполагается ежегодно увеличивать на 1 год до полного учета фактической продолжительности досрочного периода выплаты.

Таким образом, в течение переходного периода исчисление пенсий, назначаемых досрочно, будет приведено в соответствии с принципами и общеустановленным порядком исчисления пенсий из сумм расчетного пенсионного капитала. В дальнейшем более высокий размер пенсий лиц, условия труда которых отклоняются от нормативных, должен определяться более высоким размером заработков и соответственно сумм взносов по общеустановленному тарифу.

В отношении указанных лиц должно быть введено обязательное профессиональное пенсионное страхование, предусматривающее выплату профессиональной пенсии до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Обязательное профессиональное пенсионное страхование осуществляется преимущественно на накопительной основе за счет дополнительных обязательных страховых взносов, уплачиваемых работодателем. Величина тарифа определяется на основе актуарных расчетов исходя из необходимости обеспечения размера профессиональных пенсий применительно к условиям страховой части трудовой пенсии в рамках обязательного пенсионного страхования².

¹ Апелляционное определение Московского городского суда от 12.09.2019 по делу № 33-40928/2019 // СПС «Консультант Плюс», 2021.

² См: Кожевников А.А. Проблемы правового регулирования социальных отношений при реализации в Российской Федерации пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. 2017. № 3.

Профессиональное пенсионное страхование может осуществляться в следующих формах:

- предоставление профессиональных пенсий исходя из сумм пенсионных накоплений на специальных индивидуальных счетах в Пенсионном фонде Российской Федерации;

- предоставление профессиональных пенсий исходя из сумм пенсионных накоплений в негосударственных профессиональных пенсионных системах, организационные формы и порядок функционирования которых устанавливается федеральным законом.

Выбор формы финансирования профессиональных пенсий осуществляется в рамках заключения коллективных договоров (соглашений). Работодатель обязан учреждать профессиональный пенсионный план для работников, занятых на указанных рабочих местах, и заключать договор на его ведение с Пенсионным фондом Российской Федерации или негосударственной профессиональной пенсионной системой.

В качестве альтернативы уплаты дополнительных обязательных страховых взносов в законодательном порядке предполагается предусмотреть возможность повышения заработной платы работникам, занятым на рабочих местах, дающих право на пенсии в связи с особыми условиями труда, исходя из суммы причитающихся к уплате обязательных дополнительных страховых взносов, с одновременным рассмотрением вопроса об освобождении работодателя от уплаты указанных взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации или негосударственные профессиональные пенсионные системы.

По итогам всего вышесказанного мы можем сделать заключение о том, что конкретные пути развития государственного пенсионного обеспечения в нашей стране на данный момент могут иметь следующие основные направления.

Конкретный гражданин может иметь только один накопительный профессиональный пенсионный счет (далее по тексту ППС), на котором

формируются финансовые ресурсы для выплаты досрочной пенсии; указанный профессиональный пенсионный счет в течение длительного переходного периода в каждый конкретный момент времени может находиться в одном из двух состояний: либо он ведется уполномоченным негосударственным пенсионным фондом (далее по тексту НПФ) и является негосударственным (если гражданин имеет трудовой договор с работодателем, состоящем в ППС), либо он ведется пенсионным фондом Российской Федерации (далее по тексту ПФР) и является государственным (если гражданин имеет трудовой договор с работодателем, не состоящем в ППС). Таким образом, структура системы досрочного пенсионного обеспечения должна быть построена на базе двух подсистем равных возможностей: государственной и негосударственной. Функционирование первой обеспечивает ПФР, а второй - ППС. Существует проблема взаимодействия государственной и негосударственной подсистем.

Между двумя подсистемами на законодательном и нормативном уровне должно быть обеспечено определенное взаимодействие:

- необходим единый порядок ведения профессионального пенсионного счета в государственной и негосударственной подсистемах.

- должен быть разработан и утвержден единый механизм передачи профессионального пенсионного счета и накопленной на нем суммы из ПФР в ППС и наоборот;

- необходима организация единого государственного центра учета наличия и движения профессиональных пенсионных счетов (предпочтительно его создание на базе ПФР);

- должен быть обеспечен порядок контроля и ответственности за внесение работодателями досрочных пенсионных взносов, юридически адекватный порядку контроля и ответственности за внесение страховых взносов в ПФР.

Выделение самостоятельного канала финансирования и выплаты досрочных пенсий предполагает параллельное сосуществование двух систем

- действующей распределительной (для выплаты пенсий по текущим обязательствам ПФР), ресурсы которой не могут быть уменьшены, и досрочной накопительной. Это вызовет увеличение совокупной финансовой нагрузки на работодателей вследствие необходимости одновременной уплаты взносов как в текущую распределительную, так и в досрочную накопительную системы. Проблема состоит в минимизации этой дополнительной нагрузки всеми возможными методами и, в первую очередь, за счет минимизации ставок досрочных пенсионных взносов.

Решение данной проблемы осложняется и фактором возраста работников: при низких фиксированных (т.е. одинаковых для всех) ставках досрочных пенсионных взносов, работники старших возрастных групп не успеют накопить достаточные средства для последующего получения приемлемой по величине пенсии. Наоборот, высокие фиксированные ставки приведут не только к чрезмерной финансовой нагрузке на работодателя, но и обеспечат работникам младших возрастных групп размер пенсии, превышающей сумму месячного заработка в несколько раз. Поэтому главной задачей является минимизация дополнительной финансовой нагрузки с одновременным созданием условий для обеспечения нормального (нормативно закрепленного) уровня пенсий всем возрастным группам работников.

Метод решения. Отличительная особенность предлагаемой модели состоит в применении ставок досрочных пенсионных взносов, величина которых дифференцирована по возрасту работников. Иначе говоря, размер ставки изменяется в зависимости от того, в каком возрасте (или, что одно и то же, на каком этапе выработки специального трудового стажа) работник переходит на накопительные принципы формирования досрочной пенсии на старте пенсионной реформы, либо приступает к трудовой деятельности в неблагоприятных условиях труда в постреформенный период.

Непосредственный расчет ставок досрочных пенсионных взносов дает «чистую» нетто-ставку, отчисления в соответствии с которой дают только

сумму пенсионного взноса, полностью зачисляемую на досрочный пенсионный счет работника.

По итогам настоящего параграфа считаем необходимым сказать, что указанные выше возможные направления развития пенсионного обеспечения являются ключевыми и наиболее перспективными, благодаря чему может произойти улучшение государственного пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации.

Заключение

По итогам проведенной работы по изучению вопросов государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации необходимо отметить, что заявленные во введении к настоящей дипломной работе цели исследования были успешно достигнуты, задачи, поставленные для достижения указанной цели были решены.

По итогам проведенной работы отмечаем, что государственное пенсионное обеспечение в настоящее время имеет ряд проблем, которые должны быть решены путем внесения изменений в действующее законодательство.

Помимо упомянутого выше Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»¹, которым пенсионный возраст поднят для мужчин до 65 лет, а для женщин до 60 лет, что вызвало значительные противоречия в обществе, целесообразно также выделить следующие проблемы пенсионного обеспечения России:

- 1) Недостаточность финансовых ресурсов для обеспечения нужд лиц, нуждающихся в получении пенсий;
- 2) Размеры пенсионного обеспечения как правило не учитывают, какую пользу государству и обществу принес гражданин во время своей трудовой деятельности;
- 3) Большое количество льготных пенсий;
- 4) Отсутствие системы, позволяющей корректировать объемы выплачиваемых пенсий в зависимости от изменения стоимости продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарственных средств, услуг жилищно-коммунального хозяйства и аналогичных расходов, на которые постоянно тратятся денежные средства.

¹ Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

По итогам проведенного исследования необходимо заключить, что перспективными направлениями развития государственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации является внесение поправок в действующее законодательство, направленных на устранение обозначенных выше проблемных моментов.

Также необходимо закрепить в законодательстве корреляцию объемов выплачиваемых страховых взносов и возрастной группы граждан, за которых эти взносы уплачиваются, так как в противном случае работники старшего возраста могут не успеть в ходе своей трудовой деятельности накопить денежную сумму, необходимую для достойного существования.

Внесение изменений в действующее законодательство, направленных на решение обозначенных проблем, позволит повысить уровень материального благополучия пенсионеров, снизит социальную напряженность в обществе, связанную с нехваткой денежных средств для обеспечения базовых человеческих потребностей у лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение.

Список использованных источников

I. Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс», 2021.

2. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

3. Федеральный закон от 28.10.1998 № 163-ФЗ (с изм. от 24.12.2002) «О порядке финансирования государственных пенсий, выплата которых по законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

4. Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

6. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

7. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

8. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

9. Закон Российской Федерации от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) «О государственных пенсиях в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

10. Указ Президента РФ от 27.09.2000 № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс», 2021.

II. Научная и учебная литература:

11. Азарова Е.Г. Досрочное пенсионное обеспечение застрахованных лиц с семейными обязанностями // Журнал российского права. 2020. № 11.

12. Бурсулая Т. Пенсионный фонд // Финансовая газета. 2019. № 14.

13. Габай П.Г., Карапетян Р.Ю. Досрочное пенсионное обеспечение медицинских работников и специальная оценка условий труда // Социальное и пенсионное право. 2020. № 4.

14. Давыдова Е.В. Порядок увольнения служащих по достижении предельного возраста // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2021. № 1.

15. Дегтярев Г.П. Пенсионное обеспечение государственных служащих в Российской Империи в 18-19 веках // Пенсия. 2017. № 10.

16. Демидова И. Пенсии военнослужащим. Анализ споров // Трудовое право. 2020. № 4.

17. Демидова И. Споры по пенсиям для преподавателей // Трудовое право. 2020. № 2.

18. Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 12.

19. Истомина Е.А. Динамика развития социальных рисков и защита от них // Социальное и пенсионное право. 2019. № 4.

20. Комиссарова Т. Пенсионное обеспечение медицинских работников с 2019 года // Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2019. № 3.

21. Кот Е.М. Эволюция пенсионной системы: тенденции и перспективы развития в условиях социально-ориентированной рыночной экономики. 2017. № 11.

22. Кожевников А.А. Проблемы правового регулирования социальных отношений при реализации в Российской Федерации пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. 2017. № 3.

23. Куревина Л.В. Право медработников на досрочную пенсию // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2021. № 4.

24. Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения и пенсионная реформа как фактор объективной правовой реальности // Российская юстиция. 2019. № 2.

25. Левшук М.В. Конституционно-правовые основы становления советской пенсионной системы: историко-правовое исследование // Социальное и пенсионное право. 2020. № 2.

26. Мошкович М.Г. Сокращение работника ради досрочной пенсии: минусов больше, чем плюсов // Главная книга. 2020. № 22.

27. Напсо М.Б. Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации // Современное право. 2019. № 2.

28. Пешкова Х.В., Бондарева Э.С., Каменская С.В., Митричев И.А. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) // СПС «Консультант Плюс», 2021.

29. Суховская М.Г. Повышение пенсионного возраста: планы стали быльё // Главная книга. 2018. № 22.

30. Чернов А.О. Входят ли в стаж при назначении досрочной пенсии региональные праздники и допотпуск? // Оплата труда в государственном (муниципальном) учреждении: бухгалтерский учет и налогообложение. 2020. № 2.

III. Интернет-ресурсы:

31. Какое количество пенсионеров зафиксировано в России в 2021 году // <https://divpolymer.ru/vidy-pensij/skolko-v-rossii-rabotayushchih-pensionerov.html>

IV. Судебная практика:

32. Апелляционное определение Московского городского суда от 12.09.2019 по делу № 33-40928/2019 // СПС «Консультант Плюс», 2021.

33. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.01.2020 № 48-КГ19-19 // СПС «Консультант Плюс», 2021.

34. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.07.2020 № 5-КГ20-7 // СПС «Консультант Плюс», 2021.