

## **Содержание:**

image not found or type unknown



## **Введение**

Российская Федерация - демократическое государство. Само понятие "демократии" предусматривает, что власть в Российской Федерации осуществляется ее гражданами в равных правах и на основании закрепления этих прав в Конституции Российской Федерации.

Политические права и свободы нацелены на активное включение каждого индивидуума в жизнь страны, в управление ее делами. Эти права и свободы создают условия для закрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. От состояния политических прав и свобод во многом зависит прочность устоев конституционного строя, реальность его демократизма, уровень политической культуры у населения. Вместе с тем политические права и свободы развиваются не в отрыве, а на фоне личных прав и свобод, во взаимодействии с ними и, прежде всего, при опоре на уважение к человеку.

Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Он позволяет достичь высшей легитимности при принятии решения, ощутить гражданам ответственность за происходящее в стране, совместить интересы народа и органов власти. Вместе с тем референдум может быть использован как противовес представительной демократии, как средство в борьбе ветвей власти; он содержит в себе опасность подмены профессионализма популизмом, а значит принятия некомпетентного решения.

Цель данной контрольной работы - охарактеризовать практику проведения референдума в нашей стране, ознакомиться с нормативными актами и законами о референдуме.

## **1. Референдум: понятие, виды, значение, формы**

Важнейший принцип, на котором основывается деятельность демократического государства, - **принцип народного суверенитета**: народ является источником власти в обществе.

Народ осуществляет свою власть:

- непосредственно
- через избираемых ими представителей (например депутатов, президента и д.р.)

Основными формами непосредственной демократии являются -

- выборы
- референдум.

Выборы и референдум одинаковы по форме проведения (голосование), но различают по объекту волеизъявления.

**Выборы** – проводятся при выборе кандидата, партии.

**Референдум** – вопросы государственной жизни, по которым народ должен выразить свое мнение.

**Референдум** – высшее непосредственное выражение воли народа по законопроектам, действующим законам, иным вопросам государственной жизни.

Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа.

**Референдум** - всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Существуют понятия близкие к понятию референдум, но отличающиеся спецификой решаемых вопросов – это плебисцит, всенародный опрос, всенародное обсуждение.

Рассмотрим некоторые отличия.

**Референдум** (от латинского — “должное быть сообщенным”) — это голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. Это решение имеет силу закона, а иногда и большую силу, чем обычный

закон парламента (считается, что решение, принятое путем референдума, не следует отменять обыкновенным законом), или силу важного постановления местного самоуправления.

**Плебисцит** (“то, что сказал плебс”, под которым в данном случае понимался народ, а не римская аристократия) — это тоже голосование избирателей, но часто плебисцитом называют голосование по наиболее важным для страны вопросам, по территориальным, международным проблемам, по вопросам, относящимся к личности (например, при голосовании за единственную кандидатуру на должность президента).

**Всенародный опрос** предполагает выявление мнения населения всей страны, причем не обязательно путем голосования. Опрос может быть произведен той или иной общественной организацией, прессой. Если такой опрос не предполагает принятия решения избирателями, то он может быть проведен и путем их голосования. В этом случае он может представлять собой консультативный референдум — для этого необходимо проведение его уполномоченными государственными органами и с соблюдением необходимых процедур. Хотя Конституция РСФСР 1937 г. и называла всенародный опрос референдумом, ставя первое понятие в скобки по отношению ко второму, их не следует отождествлять: опрос по своему смыслу ограничивается выявлением мнения населения, а не принятие решения избирателями. Таким образом, юридические последствия и юридическая сила у опроса и референдума – разная.

Необходимо также указать, что в некоторых странах не признается особой разницы между плебисцитом и референдумом. Так например в США.

Предметом плебисцита являются вопросы исключительной государственной важности, определяющие судьбу страны. Чаще это вопросы о государственной независимости или изменении статуса территории.

#### **Примеры плебисцитов<sup>[1]</sup>:**

1. 1945 г – плебисцит в Монголии по вопросу государственной независимости или вхождении в состав Китая (около 10% высказалось за независимость)
2. 1962 г. Плебисцит во Франции и Алжире об изменении государственного статуса Алжира (около 70% избирателей высказалось за выход Алжира из состава Франции и полную государственную независимость.)

Предметом референдума являются следующие вопросы:

- принятие или изменение в конституции
- вхождения или выхода из международных союзов, организаций
- о форме правления
- важнейшие законы

### **Примеры референдумов:**

1. 1958 г. – референдум во Франции по вопросу принятия новой конституции (конституция Ш. де Голля)
2. 1982 г. референдум в Испании по вопросу вступления в НАТО
3. 1996 г. Референдум Белоруссии по вопросу изменения конституции 1994 г.
4. 1997 г. – референдум о форме правления в Албании.

В РФ начиная с 1991 года было проведено только 3 референдума:

1. 17.03.1991 г – всесоюзный референдум по вопросу сохранения СССР и одновременно с ним референдум РСФСР об учреждении поста президента РСФСР
2. 25.04.1993 – всероссийский референдум о доверии Президенту Б.Н. Ельцину, об одобрении социально-экономического курса, о досрочных выборах Президента и верховного совета РСФСР.
3. 12.12.1993 г. – всероссийский референдум по вопросу принятия Конституции РФ.

### **Предмет референдума**

По предмету референдумы делятся на:

1. Конституционные (референдумы по вопросам принятия конституции, или поправок к конституции – референдум 12.12.1993 г.);
2. Законодательные;
3. По международным вопросам;
4. По административным вопросам.

По правовым последствиям референдумы могут быть следующего характера:

1. Консультативные;

2. "Дозаконодательные";
3. Совещательные;
4. "Послезаконодательные";
5. Ратифицирующие.

По юридической силе решения бывают:

1. Обязательными
2. Факультативными.

По территориальному охвату бывают:

1. общенациональными,
2. региональными,
3. местными.

**Факультативный** - это такой, который можно проводить или не проводить. Назначение факультативного референдума зависит от органа, компетентного назначать референдум на основании конституции или специального закона. Предметом может быть любой вопрос или проект государственного (самоуправленческого) решения, если это не запрещено конституцией или законом.

Решения же обязательного референдума имеют высшую юридическую силу и не нуждаются в дополнительном утверждении (например - референдумы о принятии Конституции).

## 2. Референдум в РФ

Референдум в РФ регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г.
3. Конституция РФ от 12.12.1993 г.
4. Федеральный конституционный закон «О референдуме РФ» от 28 июня 2004 г. (в ред. Федеральных конституционных законов от 30.12.2006 N 7-ФКЗ, от 24.04.2008 №1-ФКЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного

Суда РФ от 21.03.2007 №3-П)

5. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12.06. 2002 г. (в редакции от т 25.11.2008 №222-ФЗ)

ФКЗ «О референдуме РФ» устанавливает общие принципы проведения референдума в РФ:

1. Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании, на всей территории России (ст. №2 ФКЗ «О референдуме РФ»).
2. Принимать участие в референдуме имеют право все совершеннолетние (достигшие 18-летнего возраста) граждане РФ, за исключением лиц находящихся по приговору суда в местах лишения свободы (ст. №5 ФКЗ «О референдуме РФ»).
3. Принимать участие в референдуме имеют право все граждане РФ независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств (ст. № 2 ФКЗ «О референдуме РФ»).
4. Не имеют право принимать участие в референдуме граждане, признанные судом недееспособными.
5. Все участники референдума обладают равным количеством голосов.
6. Гражданин РФ голосует за вынесенный (вынесенные) на референдум вопрос (вопросы) или против него (них) непосредственно (ст. №2 ФКЗ «О референдуме РФ»).
7. Участие в референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, в выдвижении инициативы проведения референдума, в подготовке и проведении референдума, а также препятствовать его свободному волеизъявлению (ст. №2 ФКЗ «О референдуме РФ»).
8. Голосование на референдуме является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина РФ, в том числе наблюдения за заполнением участником референдума бюллетеня для голосования на референдуме в месте для тайного голосования (ст. №2 ФКЗ «О референдуме РФ»).

9. Вопросы, выносимые на референдум, не могут ограничивать или отменять общепризнанные права человека и гражданина.
  10. Референдум не может проводиться в период военного или чрезвычайного положения на всей территории страны и в течении 3-х месяцев, после их отмены (ст. 7 ФКЗ «О референдуме»).
1. Повторный референдум не проводится в течение 2 лет с дня официального опубликования (обнародования) результатов референдума РФ с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопросов.
  2. Финансирование референдума осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вопросы, выносимые на референдум:

1. Конституционное Собрание вправе вынести на всенародное голосование проект новой Конституции Российской Федерации.
2. На референдум выносятся проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации.
3. На референдум могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Не выносятся на референдум вопросы:

1. Об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;
2. О досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов.
3. Об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.
4. О персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов.

5. Об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.
6. О принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.
7. Отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

### **3. Порядок проведения референдума в РФ**

1. Инициатива проведения референдума принадлежит не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них.
2. Конституционному Собранию - в случае, предусмотренном частью 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации,
3. Федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Процедура назначения референдума происходит в несколько этапов:

1. Создается инициативная группа в количестве не менее 100 человек и регистрация в избирательной комиссии.
2. При положительной регистрации инициативная комиссия должна собрать не менее 2 млн. подписей участников референдума. Сбор подписей осуществляется в течение 45 дней со дня следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума., передача подписных листов в Центризбирком.
3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в течение 30 дней со дня приема подписных листов и документов проверяет соблюдение порядка сбора подписей

4. По итогам проверки Центральная избирательная комиссия Российской Федерации принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения референдума.
5. При наличии 2 млн. правильно собранных подписей или не более 5% неправильно собранных (недействительных) подписей Центризбирком направляет свое заключение Президенту РФ (не позднее чем в 5-тидневный срок), и одновременно уведомляет о своем решении палаты Федерального Собрания Российской Федерации.
6. В случае если количества достоверных подписей участников референдума недостаточно для назначения референдума либо если количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки, Центризбирком указывает это в своем решении о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. После принятия данного решения процедуры по реализации инициативы проведения референдума прекращаются.
7. Президент РФ направляет материалы в Конституционный суд РФ.
8. Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает данные материалы, принимает решение и направляет это решение Президенту РФ.
9. Если Конституционный Суд РФ признал инициативу проведения референдума по предложенному вопросу референдума соответствующей Конституции РФ Президент РФ не позднее чем через 15 дней со дня поступления решения Конституционного Суда РФ назначает референдум. В случае, если указанная инициатива признана не соответствующей Конституции РФ, процедуры по ее реализации прекращаются с момента вступления в силу решения Конституционного Суда РФ.
10. Указом президента определяется дата проведения референдума. Это может быть только воскресенье период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума. Голосование не может быть назначено на предпраздничный и нерабочий праздничный день, день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Не допускается совмещение дня голосования на референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, проводимых одновременно на всей территории Российской Федерации.

Подготовку и проведение референдума, обеспечение реализации и защиты права на участие в референдуме осуществляют избирательные комиссии, созданные и действующие на постоянной основе в соответствии с законодательством РФ о выборах и референдумах, а также специальные территориальные комиссии референдума и участковые комиссии референдума.

Члены территориальных и участковых избирательных комиссий назначаются выборным органом местного самоуправления. Соответствующие избирательные комиссии выбирают из своего состава председателя. Госорганы, органы местного самоуправления, общественные организации, предприятия обязаны содействовать избирательным комиссиям всех уровней в подготовке и проведении референдума.

Агитация за или против решений, выносимых на референдум, допускается всеми законными средствами. Запрещается проводить агитацию:

- Органам госвласти РФ, субъектов РФ, органам местного самоуправления, их должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей;
- воинским частям, другим воинским организациям и учреждениям;
- благотворительным и религиозным организациям;
- членам комиссий по подготовке и проведению референдума

Формы проведения агитации:

- агитация проводится через СМИ
- агитация проводится путем проведения собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, публичных дебатов, иных публичных мероприятий.
- агитация проводится путем распространения печатных и других материалов.
- агитация проводится так же иными не запрещенными законом формами.

Агитация прекращается за 24 часа до начала суток, в течении которых проводится референдум.

Определение результатов референдума:

- подсчитываются голоса последовательно на участках, территориях, в субъектах федерации, по России в целом.

- референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие более 50% граждан, имеющих право на участие в референдуме.

Принятое на референдуме решение и итоги голосования в целом по Российской Федерации подлежат официальному опубликованию (обнародованию) Центральной комиссией не позднее трех дней после определения результатов референдума Российской Федерации.

Решение, принятое на референдуме Российской Федерации, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. Это решение действует на всей территории Российской Федерации и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме Российской Федерации. Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание дополнительного правового акта, федеральный орган государственной власти, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки данного правового акта.

## **Список используемой литературы**

1. Конституция РФ от 12.12. 1993 г. (в редакции 30.12.2008 г)
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН от 28.06.2004 №5-ФКЗ (ред. от 24.04.2008) "О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (одобрен СФ ФС РФ 23.06.2004) с изменениями и дополнениями от 24.04.2008 г.
3. А.В. Якушев, Конституционное право РФ, М. «Приор-издат», 2004 г.
4. Т.Т. Озиев, Конституционное право, М. «Юнити-Дана», 2009 г.
5. Толковый словарь конституционных терминов и понятий / Кряжков В.А., Краснов М.А., М.: Юридический центр пресс, 2004.

1. Материалы лекций профессора юридического факультет МГУ Златопольского Д.Л. [↑](#)