

Содержание:

Введение

Определение роли государства в процессе формирования и развития рынка, его социальной ориентации, совершенствования механизма управления государственной собственностью приобретает в настоящее время первостепенное значение. Определенную роль в этом процессе играют бюджетные учреждения. Бюджетные организации являются важными субъектами производственных и финансово-экономических отношений при любой системе хозяйствования и в любой модели государственного устройства. Они призваны обеспечивать удовлетворение целого ряда общественно значимых потребностей, таких как образование, здравоохранение, научные исследования, социальная защита, культура, государственное управление и др. Хотя деятельность бюджетных организаций носит объективный характер и развивается по определенным законам, она нуждается в управлении со стороны государства.

Стабилизация правового положения бюджетных учреждений, повышение эффективности их деятельности в современных условиях необходимы для создания в целом условий устойчивого функционирования финансово-кредитной сферы, формирования и исполнения бюджета. Усиление государственных позиций в финансовой сфере, в частности через укрепление и расширение правового статуса бюджетных учреждений как субъектов права, требует наличия нормативно-правовой базы, адекватной требованиям сегодняшнего дня, эффективной деятельности всех элементов механизма финансового правового регулирования.

Бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность за счет различных источников финансирования. Основным источником погашения их затрат несомненно являются выделяемые им бюджетные ассигнования. Однако, с расширением и развитием разрешенных учреждениям видов предпринимательской деятельности все большее значение для обеспечения финансовой устойчивости учреждений приобретают доходы от предпринимательской деятельности. Вместе с тем, с увеличением количества источников финансирования затрат бюджетного учреждения все более остро встают проблемы распределения его расходов между источниками как в целях бухгалтерского учета, так и для налогообложения

прибыли учреждения, полученной от осуществления им предпринимательской деятельности.

Объектом исследования являются отношения в сфере формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений.

Предметом исследования являются нормы, регулирующие порядок формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений.

Цель курсовой работы - исследовать особенности формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений.

Задачи курсовой работы:

- раскрыть понятие и сущность бюджетных учреждений;
- рассмотреть виды бюджетных учреждений;
- провести анализ финансового состояния бюджетных учреждений Российской Федерации;
- рассмотреть виды бюджетных учреждений Липецкой области и динамику их бюджетного финансирования;
- рассмотреть проблемы формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений и пути их решения.

Методы исследования: анализ, синтез, обобщение, статистический.

Теоретическая и методологическая база исследования – учебники по государственным финансам, бюджетному праву, статьи из периодических изданий.

Курсовая работа содержит введение, две главы, заключение, список литературы и приложение.

Глава 1. Характеристика бюджетных учреждений как субъектов финансовых отношений

1.1. Сущность и значение бюджетных учреждений

Система управления организациями, финансируемыми из бюджета, построена по отраслевому признаку. Основными министерствами, имеющими разветвленную сеть подведомственных учреждений, посредством которых обеспечивается непосредственное выполнение социально значимых для общества функций, являются: Министерство здравоохранения, Министерство социальной защиты населения, Министерство образования, Министерство спорта и туризма, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство культуры, Министерство финансов и др. Деятельность этих министерств оказывает существенное влияние на процесс экономического, социального, культурного и духовного развития общества. Они обеспечивают гражданам возможность получать образование, приобретать научные знания, укреплять здоровье, накапливать и развивать интеллектуальный потенциал. Для осуществления этих задач государством выделяются значительные финансовые ресурсы из республиканского и местных бюджетов. Кроме того, в условиях проводимых экономических преобразований многие организации получают возможность более широко привлекать внебюджетные источники финансирования[1].

Принимая во внимание, с одной стороны, разноплановый характер деятельности министерств и ведомств, а с другой - ограниченные возможности данного учебного пособия, в дальнейшем основное внимание будет уделено рассмотрению методик анализа деятельности организаций здравоохранения, образования, науки, административного управления.

Хозяйственную деятельность в целом и бюджетных организаций в частности можно рассматривать как определенную совокупность производственных отношений, сложный динамичный комплекс многообразных причинно-следственных связей и процессов, обеспечивающих создание различных потребительных стоимостей (продуктов, работ, услуг)[2].

Организациям, финансируемым из бюджета, присущ целый ряд характерных особенностей, которые необходимо принимать во внимание при проведении анализа хозяйственной деятельности.

1. Бюджетные организации расходуют государственные средства по целевому назначению, что предполагает строгое соблюдение финансовой дисциплины. Основным плановым финансовым документом, в котором отражаются объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, выделяемых из бюджета на содержание учреждения, является смета расходов. Зафиксированные в сметах ассигнования являются предельно допустимыми, расход сверх этих сумм

не допускается. Форма сметы, основные показатели, по которым она составляется, нормы и расценки для определения размера расходов сообщаются вышестоящими организациями. В процессе анализа учитываются особенности содержания смет в бюджетных учреждениях, обусловленные различиями в сущности расходов и порядке их формирования.

Выделяемое финансирование и экономное расходование средств учреждения во многом предопределяются своевременным утверждением сметы и точностью расчетов содержащихся в ней показателей. Важное значение имеет тщательность выполнения поквартального распределения утвержденных по смете ассигнований, а также учет вносимых в смету изменений. Действующим порядком предусмотрена поквартальная корректировка сметы в связи с инфляцией.

2. Претерпел принципиальные изменения порядок финансирования организации за счет средств бюджетов различных уровней (федеральный, республиканский, краевые, областные, городские и т.д.), в том числе государственных целевых бюджетных фондов. Новая система исполнения бюджетов по расходам предусматривает финансирование расходов распорядителей средств со счетов Главного государственного казначейства Министерства финансов и территориальных органов государственного казначейства. Расходы распорядителей средств производятся, как правило, без зачисления бюджетных средств на их счета в учреждениях банков путем непосредственного перечисления на счета поставщиков товаров (работ, услуг) и других получателей средств. Исключением являются расходы распорядителей средств, осуществляемые в форме наличных выплат (заработная плата, командировочные и др.), а также некоторые другие расходы, определяемые Министерством финансов.

Переход на казначейскую систему исполнения бюджетов существенным образом изменил направления потоков денежных средств.

В ходе финансирования бюджетных учреждений систематически контролируется правильность использования выделенных по смете ассигнований. Организация текущего финансирования бюджетных учреждений невозможна без рассмотрения месячных и квартальных отчетов, поскольку выполнение плана по штатам и контингентам и освоение ранее перечисленных средств может быть выявлено на основе этих отчетов[3].

3. Финансирование большинства бюджетных организаций в отличие от хозрасчетных предприятий осуществляется путем распределения бюджетных

ресурсов «сверху», а не в результате прямого «зарабатывания» у потребителя. Товарно-денежные отношения в непроизводственной сфере носят в основном односторонний характер. Бюджетные организации оказывают большой спектр разнообразных общественно значимых услуг и выполняют работы, которые оплачиваются не потребителем, а из государственного бюджета на безвозвратной основе. Это ослабляет контроль, с одной стороны, за качеством функций, выполняемых бюджетной организацией, а с другой - за эффективностью использования выделенных средств. Формирование стоимости (цены) услуг бюджетных учреждений осуществляется в основном директивным методом, исходя не столько из реальной величины затрат, сколько из возможностей бюджета. Финансовое положение бюджетных организаций, состояние их расчетов с дебиторами и кредиторами в значительной степени зависят не от количества и качества услуг, а от своевременности и полноты выделения средств из бюджета.

4. В ходе осуществления своей хозяйственной деятельности организации расходуют государственные средства согласно установленной смете расходов в соответствии с бюджетной классификацией. Это отрицательно сказывается на гибкости экономического управления, возможностях оперативного маневрирования в условиях быстро меняющихся условий хозяйствования. В качестве примера можно привести тот факт, что даже зарабатываемые внебюджетные средства приходится распределять и тратить в соответствии с требованиями существующей бюджетной классификации.

5. Некоммерческий характер деятельности бюджетных организаций и затратный принцип финансирования не предполагают формирование позитивного финансового результата. Это вынуждает предприятия расходовать ресурсы не столько в соответствии с фактической необходимостью в них, сколько исходя из объема выделенных средств. Как правило, организации не заинтересованы ни в экономии ресурсов, ни в поиске способов «зарабатывания» внебюджетных доходов, а лишь в наращивании бюджетного финансирования вне зависимости от реальной потребности.

Итак, эффективность развития бюджетных учреждений в большой степени зависит от планирования государственных финансов. Финансовое планирование охватывает все стадии создания, распределения, перераспределения и использования денежных доходов и накоплений. Оно включает определение объема денежных средств и их источников, выявление резервов роста доходов, экономии расходов и других показателей.

1.2. Классификация и виды бюджетных учреждений

ГК РФ делит все юридические лица на два вида - коммерческие и некоммерческие (ст. 50 ГК РФ). Основанием такого деления служит цель осуществляемой организацией деятельности. Основная цель коммерческих организаций - извлечение прибыли и ее распределение между участниками.

Некоммерческие организации создаются для достижения образовательных, научных, благотворительных целей, для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан и организаций, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Иначе говоря, они не преследуют цели извлечения прибыли и ее распределения между участниками.

Некоммерческие организации осуществляют свою деятельность за счет целевого финансирования или за счет добровольных пожертвований.

В условиях современной экономической системы деятельность некоммерческих организаций, как и любых других хозяйствующих субъектов, сопровождается формированием и расходованием денежных фондов, что обуславливает наличие финансов.

Некоммерческие организации создаются, как правило, с правами юридического лица. Исключение составляют лишь общественные и религиозные организации, которые могут осуществлять свою деятельность без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Приобретение прав юридического лица позволяет организациям защищать свои имущественные права и интересы, а также пользоваться налоговыми и прочими льготами[4].

Бюджетное учреждение - организация, созданная органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических и иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственных внебюджетных фондов на основе сметы доходов и расходов.

Обязательным условием отнесения организации к разряду бюджетной является бюджетное финансирование по смете и ведение бухгалтерского учета по

бюджетному плану счетов.

Из этого определения с достаточной очевидностью следует, что бюджетное учреждение в любом случае является организацией некоммерческой. ГК РФ определяет некоммерческие организации как юридические лица, которые не имеют основной целью своей деятельности извлечение прибыли и не распределяют ее между участниками данной деятельности. Аналогичная формулировка содержится в Федеральном законе от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[\[5\]](#). Следовательно, можно выделить два признака такой организации, установленных гражданским законодательством.

Во-первых, основной целью деятельности некоммерческих организаций не может быть извлечение прибыли. Создаваться они могут в соответствии с Законом «О некоммерческих организациях» для «достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ». Хозрасчетная деятельность допускается, но не в ущерб основной и с условием направления полученной прибыли на осуществление уставных задач.

Это требование сформулировано в статье 50 ГК РФ; «Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям».

Можно утверждать, что бюджетные организации отвечают во-первых, базовому признаку некоммерческих организаций - основная деятельность их не преследует цели получения прибыли.

Во-вторых, отсутствие распределения полученной прибыли между участниками достаточно очевидно и следует из сказанного. Бюджетные организации финансируются учредившим их собственником (РФ, субъектом РФ либо органом местного самоуправления) из соответствующего бюджета. Прибыль, полученная организацией, используется на достижение целей, определенных собственником, установленных изначально учредительными документами, и, таким образом, это не может быть простым дележом между участниками хозяйственной деятельности.

Некоммерческие организации обладают специальной правоспособностью. Это означает, что они могут приобретать только такие гражданские права и нести только такие гражданские обязанности, которые соответствуют целям их деятельности, предусмотренным в их учредительных документах.

ГК РФ в ст. 48 проводит классификацию юридических лиц в зависимости от прав учредителей юридического лица на его имущество, разделяя всё юридические лица на три группы.

Первую группу составляют юридические лица, обладающие правом собственности на имущество организации. Их учредители имеют обязательственные права требования (передавая имущество юридическому лицу, они утрачивают на него право собственности). При выходе они имеют право требовать передачи им части имущества, причитающейся на их долю. К ним относятся большинство коммерческих организаций (за исключением унитарных предприятий) и некоторые некоммерческие организации - потребительские кооперативы, некоммерческие партнерства.

Ко второй группе относятся юридические лица, не обладающие правом собственности на имущество организации. Учредители таких юридических лиц сохраняют за собой право собственности на имущество организации. Это унитарные предприятия и учреждения. В случае ликвидации такого юридического лица учредитель получает остаток имущества.

В третью группу включаются юридические лица, обладающие правом собственности в отношении переданного им имущества. Их учредители не сохраняют никаких (ни обязательственных, ни вещных) прав в отношении имущества организации. К ним относятся большинство некоммерческих организаций - общественные, религиозные организации, фонды и некоторые другие (за исключением потребительских кооперативов и некоммерческих партнерств). При выходе из организации или при ее ликвидации учредитель не получает никаких прав на имущество.

Закон о некоммерческих организациях определил их правовое положение, порядок создания, реорганизации и ликвидации, формирование и использование имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления. Этот закон не распространяется на потребительские

кооперативы, но включает новые по сравнению с ГК РФ организационно-правовые формы некоммерческих организаций, такие, как некоммерческие партнерства и автономная некоммерческая организация.

Итак, бюджетные учреждения можно разделить на две группы:

- 1) бюджетные учреждения, наделенные управленческим и полномочиями, целью создания которых является государственное управление, обеспечение национальной безопасности и обороны, защита стратегических интересов страны, охрана правопорядка, а также учреждения судебной системы, прокуратуры. Основанием отнесения учреждений к данной группе является выполнение ими функций государственного управления, судебной власти, правоохранительной деятельности, обеспечения государственной безопасности;
- 2) бюджетные учреждения, выполняющие общегосударственные функции с целью осуществления социально-культурных, научно-технических и иных функций некоммерческого характера. К ним относятся учреждения социальной защиты, здравоохранения, науки, культуры, образования, спорта[6].

В сфере государственного управления бюджетные учреждения могут быть образованы различными органами. Органы государственной власти образуют бюджетные учреждения для осуществления своих функций. Будучи наделены государством компетенцией в сфере его финансовой Деятельности, они находятся в постоянно длящихся отношениях с государством, при которых уполномочены выражать государственную волю в установленных им пределах. Бюджетные учреждения представительных и исполнительных органов государственной власти выступают в качестве субъектов финансового права на федеральном и региональном уровнях.

Бюджетные учреждения исполнительных органов государственной власти общей компетенции выступают в качестве коллективных субъектов финансового права.

Таким образом, бюджетные учреждения - это субъекты финансового права, непосредственно участвующие в процессе образования, распределения и использования государством и муниципальными образованиями финансовых ресурсов, обладающие соответствующими правами и обязанностями. В современных условиях реформирования бюджетной сферы возникает необходимость в изучении механизма становления и развития бюджетных учреждений нового типа с целью разработки актуальных направлений их совершенствования в рыночной среде.

Глава 2. Анализ формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений

2.1. Анализ финансового состояния бюджетных учреждений Российской Федерации

С 2012 года, все бюджетные учреждения работают в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями. Постановление Правительства РФ № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» конкретизирует механизм государственного финансирования деятельности всех видов бюджетных учреждений.

Госзадание формируют на основе учредительных документов в зависимости от вида деятельности, которую осуществляет учреждение, которое не вправе отказаться от полученного госзадания.

Порядок и условия финансового обеспечения госзадания из бюджетов РФ всех уровней для каждого типа государственных учреждений утвержден свой. Так, финансирование казенных учреждений происходит за счет бюджетных средств (необходима смета доходов и расходов). А для бюджетных и автономных учреждений предусмотрены субсидии.

Финансовое обеспечение осуществляется путем перечисления бюджетным учреждениям субсидий (п. 1 ст. 78.1 БК РФ (п. 6 ст. 9.2 Закона N 7-ФЗ) на выполнение госзадания. А учреждение уже самостоятельно выбирает, по каким направлениям будут расходоваться такие субсидии, и при этом несет ответственность перед вышестоящими организациями за полноту и своевременность выполнения госзадания.

Кроме того, бюджетному учреждению могут выделяться:

- субсидии на иные цели (абзац второй п. 1 ст. 78.1 БК РФ);
- субсидии на приобретение капитальных вложений (ст. 78.2 БК РФ).

Кроме основной деятельности, бюджетные учреждения также вправе осуществлять иную приносящую доход деятельность, но только если это необходимо для достижения целей, ради которых это учреждение создано. На такую деятельность должно быть соответствующее разрешение.

С каждым годом, несмотря на экономические трудности, в национальном хозяйстве бюджетных учреждений появляется все больше. Даже в современных непростых экономических условиях сохранилась тенденция к их росту. Так, на 14.03.2013 г. в разделе «Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях» на сайте Министерства юстиции РФ зарегистрировано 221 073 бюджетных учреждений, на 01.01.2015 - 223 605, а на 28.07.2017 – уже 227 445. Несмотря на положительные тенденции в динамике численности бюджетных учреждений, их вклад в обеспечение макроэкономической стабильности в России пока незначителен (табл. 1).

Таблица 1

Доля бюджетных учреждений в макроэкономических показателях в 2017 г., %

Показатель	Россия	Развитые страны
Доля бюджетных (казенных) учреждений в ВВП	0,9	6,5
Доля занятых в «третьем секторе» от общего числа занятых	1,1	7,1
Доля социально ориентированных бюджетных учреждений от их общего числа	13,5	60 - 70

Однако постепенно усиливается влияние бюджетных учреждений на экономические, политические и социальные процессы.

Бюджетным учреждениям доступны три возможных источника получения финансовых ресурсов:

- средства бюджетов и внебюджетных фондов публично-правовых образований;

- прибыль коммерческих организаций;

- личные доходы физических лиц.

Возможность выбора источника финансирования для бюджетных учреждений очень условна, так как она в значительной мере зависит от организационно-правовой формы (например, деятельность казенных учреждений ограничивается бюджетным финансированием, эндаумент-фондов - частными пожертвованиями, общественных организаций - членскими взносами) и статуса организации (например, многие бюджетные учреждения имеют право на получение гарантированных бюджетных субсидий независимо от организационно-правовой формы). Выбор источника финансирования для деятельности, приносящей доходы, также ограничен (нормативно правовой регламентацией, решениями менеджмента организации и пр.).

Выбор источника финансирования деятельности бюджетных учреждений помимо определения условий его получения связан с проблемой нахождения критерия эффективности этого выбора. Явным критерием оценки эффективности является получение полного объема финансовых ресурсов, неявным - условия донора, которые сопровождают получение денежных средств. По аналогии со средневзвешенной структурой капитала коммерческой организации некоторыми авторами находится средневзвешенная цена источников финансирования бюджетных учреждений[7].

Деление уставной деятельности на основную и деятельность, приносящую доходы, ставит перед бюджетными учреждениями дилемму: что ей предпочесть в качестве финансовых ресурсов - доходы или поступления. По характеру деятельности бюджетные учреждения не ставят задачу получения прибыли. Финансовые ресурсы для создания общественных благ она получает от публично-правовых образований, организаций и домашних хозяйств на принципах безвозвратности, безвозмездности с условием соблюдения принципа целевого использования. В отличие от коммерческой организации, которая привлекает внешние финансовые ресурсы только в отдельных случаях (например, публичное акционерное общество - для инициирования или расширения своей деятельности), бюджетные учреждения вынуждены обращаться к учредителям, членам, участникам, донорам для продолжения своей финансово-хозяйственной деятельности. Для бюджетных учреждений поступление к ней финансовых ресурсов на условиях безвозвратности и безвозмездности является основным способом их получения.

Тип поступлений зависит от источника их финансирования и способа выделения финансовых ресурсов (см. Приложение).

Формально существует довольно широкий круг видов поступлений, которые доступны бюджетным учреждениям. Значительная часть поступлений состоит из бюджетных субсидий, грантов и пожертвований. Только часть бюджетных учреждений получают дополнительные поступления, например, в виде членских взносов (рис.1).

Бюджетные субсидии и бюджетные гранты являются одной из наиболее надежных форм поступлений бюджетных учреждений. Например, несмотря на все экономические трудности, Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 № 2553-р «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» предусматривается положительная динамика выделяемых субсидий бюджетным учреждениям социальной сферы. А это означает, что этим бюджетным учреждениям гарантировано получение значительной части денежных средств (табл. 2).

Таблица 2

Субсидии и другие формы поступлений бюджетных учреждений, формируемые за счет федерального бюджета в 2014 -2016 гг., тыс. руб.

Направление субсидирования	2014	2015	2016
	г.	г.	г.
Повышение эффективности государственной поддержки бюджетных учреждений социальной сферы	1 698 344,7	1 723 574,6	1 723 574,6
Обеспечение поддержки и развития деятельности бюджетных учреждений социальной сферы	943 575	973 575	973 575
Организация предоставления субсидий из федерального бюджета отдельным общественным и иным некоммерческим организациям	744 368,4	739 598,3	739 598,3

Помимо субсидий федеральный бюджет выделяет бюджетным учреждениям финансовые ресурсы в относительно новой форме президентских грантов. Оценивая степень участия бюджетов публично-правовых образований в финансировании деятельности бюджетных учреждений, можно сделать вывод, что бюджеты остаются важным источником и государственная власть увеличивает объем финансовых ресурсов, предлагая новые формы финансирования бюджетных учреждений[8].

Для бюджетных учреждений возникает еще одна проблема при формировании финансовых ресурсов в виде поступлений - найти наиболее устойчивый источник финансовых ресурсов, превратить разовые поступления в постоянные, краткосрочные - в долгосрочные. Например, субсидии из бюджетов публично-правовых образований будут предоставляться организации на долгосрочной или постоянной основе, а гранты - на временной.

Функционируя в рыночных условиях, бюджетные учреждения в целях получения бюджетных средств на погашение расходов, были поставлены перед необходимостью в поиске денежных ресурсов. Основным инструментом финансирования бюджетных учреждений ранее и ныне остается предпринимательская деятельность.

Бюджетные организации лишены стимулов к развитию и продуктивности деятельности в силу не рациональности сметного финансирования от сложившихся расходов. Также по причине того, что бюджетные учреждения характеризуются закрытостью управления.

Серьезным инновационным шагом в реформе финансирования бюджетных организаций стал отказ от бюджетной сметы. Таким образом, если ранее финансирование бюджетных организаций производилось на базе фактических расходов учреждения без прямой связи с результатами деятельности, то новая система предполагает предоставление субсидий на условиях выполнения государственного задания.

То есть размер субсидий будет прямым образом взаимосвязан с эффективностью деятельности бюджетных организаций, что целесообразно в условиях рыночных отношений. Субсидии дифференцированы на достижение задач, поставленных государством перед образовательным учреждением и на прочие (единовременные выплаты, ориентированные на приобретение организацией необходимого технического и программного обеспечения, профессиональное развитие

сотрудников, а также устранение чрезвычайных происшествий в виде пожаров, наводнений и т.д.). Более того, новыми законодательными документами предусматривается предоставление организациям бюджетных инвестиций. Также, по инициативе бюджетных организаций, государство и муниципалитеты могут предоставлять задания сверх установленной меры на условиях оплаты их деятельности.

Государственное задание формируется при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период[9].

При этом ассигнования, направляемые в бюджетные организации после качественного выполнения государственного задания, формируются в рамках существующего бюджета. В случае если бюджетная организация не справляется с порученным заданием или не использует предоставленные субсидии до конца года, ассигнования остаются на счету учреждения.

Главное различие между ассигнованиями по сметной системе и системе государственных заданий заключается в том, что в первом случае бюджетным учреждениям обеспечивается стабильность, а во втором осуществляется стимулирование к более эффективным результатам.

Следует отметить, что процесс получения государственных заданий является нестабильным, так как он зависит от реальной необходимости государства в услугах бюджетного учреждения. Поэтому, размеры субсидий могут различаться в течение всего года.

Однако бюджетные учреждения должны существовать и полноценно функционировать на протяжении всего года. В связи с этим, важно избрать грамотную методику расчета ассигнований.

Государственное или муниципальное задание должно включать:

- выписку из реестра расходных обязательств;
- показатели, отражающие состав, качество либо объем оказываемых государственных услуг.

На основе вышеуказанных данных, бюджетному учреждению будет предоставлена возможность автономно проводить расчеты объемов ассигнований со стороны

государства.

Также следует отметить, что задания и соответственно ассигнования федеральные бюджетные учреждения получают от Правительства Российской Федерации, бюджетные учреждения субъекта РФ – от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, а муниципальные бюджетные организации – от органов на местах.

Таким образом, начатая реформа государственных бюджетных учреждений сформировала качественный инструмент, позволяющий стимулировать бюджетные учреждения к эффективной деятельности и результатам. Новая система может стать успешной лишь при условии установления со стороны государства адекватных показателей качества выполненных заданий и систематическому мониторингу процесса предоставления услуг учреждениями. основополагающей целью системы взаимосвязи предоставляемых услуг и ассигнований являются не санкции в отношении бюджетных учреждений, а повышение качества оказания услуг государству и населению. Государство формирует современный финансовый механизм, направленный на удовлетворение рыночных запросов, потребностей граждан страны.

Ценности являются важнейшими компонентами организационной культуры и инструментальные средства для определения, руководства и информирования поведение. Для бюрократов, соблюдение высокого уровня Значения государственной службы могут генерировать значительное доверие общественности и уверенность. И наоборот, слабое применение значений или продвижение неадекватных ценностей может привести к сокращению эти важнейшие элементы демократического управления, а также что касается этических и директивных дилемм. В то время как основная набор значений государственной службы, также верно, что различные значения применяются к различным частям государственной службы. Например, можно провести различие между технической, регулирующие и административные задачи, или между этими частями бюрократии в непосредственном контакте с общественностью и теми которых нет. Учитывая растущий круг требований к населению сервис, а также частая двусмысленность с точки зрения целей, взаимоотношений и ответственности, ценностных конфликтов нет необычный. Как значения могут отличаться в различных частях государственной службы, одной из главных задач руководителей и лидеры должны координировать, примирять или справляться с различиями значения между отдельными лицами или даже между частями организация. Также существует ряд динамики бросать вызов традиционным ценностям на государственной службе. Эти включают новые режимы управления и фрагментацию власти, рыночных реформ (таких как Общественная Управление), политизация и политические ожидания, рост использования учреждений, децентрализация или переселение, изменения в управлении людскими ресурсами и набор персонала и появление новых технологий и методы обмена информацией. Ценности ирландской государственной службы Официальные и вторичные публикации по ирландской общественности документ администрации диапазон значений, связанных с обслуживанием, включая эффективность, беспристрастность, честность, лояльность, отвращение к риску, справедливость, иерархия, целостность, ответственность и справедливость. Серия мастер-классов с государственные служащие государственной службы и местного самоуправления секторы отметили, что больше внимания уделяется "оборонительные" ценности в ответ на различные давления на государственная служба. Иногда новые или нетрадиционные ценности были отмечены гибкость и ценность для денег или эффективность. Однако некоторые значения, которые могут быть ожидается в контексте модернизации, например инноваций, не возникло. Мастерские согласились с тем, что ценности разрабатывались и передавались на рабочих местах, и ежедневные официальные и неофициальные связи с коллеги сыграли важную роль в разработке наборов значений. Они также согласились, что ценности были изучены через "осмос" а не разовым образом. Сильный акцент был сделан на роль линейных руководителей в передаче значения. С точки зрения

Цель исследования заключается в анализе специфики формирования эффективного корпоративного имиджа предприятия оборонной промышленности. Для осуществления поставленной цели в исследовании решались следующие задачи: изучить сущность, виды и структура корпоративного имиджа организации; изучить процесс формирования и развития имиджа организации; изучить инструменты и методы оценки имиджа организации; провести оценку внешней и внутренней среды в АО Концерн ВКО Алмаз – Антей ; провести анализ корпоративного имиджа предприятия и определить резервы его повышения; разработать проект PR кампании по формированию позитивного имиджа АО Концерн ВКО Алмаз – Антей . работе применялись следующие методы исследования: логический, исторический, социологический, синтеза и анализа, индукции и дедукции. Эмпирическая база исследования включает сведения, содержащиеся в нормативно правовых документах Гражданский кодекс РФ, ФЗ РФ О защите прав потребителей , ФЗ РФ О средствах массовой информации , Устав АО Концерн ВКО Алмаз – Антей , годовые отчеты АО Концерн ВКО Алмаз – Антей , материалы семинаров и научно практических конференций. Научная новизна исследования состоит в объективном анализе PR деятельности предприятий оборонной промышленности по формированию имиджа, рассмотрении актуальных особенностей управления имиджем подобных предприятий, разработке методических подходов к управлению имиджем предприятий оборонной промышленности. Теоретическая значимость работы состоит в обогащении существующей научно методологической базы в PR коммуникациях еще одним актуальным независимым авторским исследованием, а также в систематизации рекомендаций по формированию имиджа предприятия оборонной промышленности. Теоретические основы формирования корпоративного имиджа организации

1.1. Сущность, виды и структура корпоративного имиджа организации

В настоящее время в литературе встречается множество определений понятия корпоративный имидж . Рассмотрим некоторые из них. Г. Л. Тульчинский считает, что имидж хозяйствующего субъекта действует хозяйствующий субъект, о качестве его товаров и услуг, их особенностях. В изученном определении дается упор на важные аспекты образа хозяйствующего субъекта. Действительно, на основе деловой репутации можно определить, что делает хозяйствующий субъект, как делает, какого качества товар услугу он предлагает, какие особенности можно отметить у хозяйствующего субъекта и др. Так например, А. Ю. Панасюк дает следующее определение: имидж хозяйствующего субъекта это мнение о данном хозяйствующем субъекте у группы людей на основе созданного у них образа этого хозяйствующего субъекта, возникшего вследствие либо прямого контакта с этим хозяйствующим субъектом, либо в результате данных, полученных об этом хозяйствующем субъекте от других людей; по сути, образ хозяйствующего субъекта каково о нем мнение людей. В

2.2. Проблемы формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений и пути их решения

Действующий в настоящее время в Российской Федерации финансовый механизм бюджетных учреждений недостаточно увязан с рыночными механизмами распределения бюджетных средств между учреждениями и требует дальнейшего реформирования. В этой связи финансовый механизм, предполагающий повышение эффективности деятельности бюджетных учреждений, должен быть нацелен на решение следующих задач:

- обеспечение планирования бюджетных ассигнований учреждениям на основе нормативов бюджетного финансирования;
- расширение конкурсной основы в распределении средств между учреждениями в зависимости от оценки результатов их деятельности;
- повышение самостоятельности учреждений в использовании бюджетных средств и обеспечение полной свободы в распоряжении внебюджетными ресурсами.

Финансовый механизм бюджетных организаций должен обеспечивать решение целого ряда задач, в частности:

- усиление мотивации к эффективному использованию финансовых ресурсов и государственного (муниципального) имущества;
- повышение качества государственных (муниципальных) услуг;
- обеспечение прозрачности деятельности;
- контроль за отдельными показателями деятельности (просроченной кредиторской задолженностью, выполнением государственного задания на оказание государственных образовательных услуг и др.).

Условия реформирования правового положения государственных (муниципальных) учреждений в Российской Федерации диктуют определенные подходы к выбору направлений совершенствования финансового механизма бюджетных учреждений.

Совершенствование порядка финансирования государственных (муниципальных) услуг связывается с необходимостью:

- отказа от сметного финансирования содержания бюджетных учреждений и перехода к субсидированию на основе государственного задания;
- введения единой системы управления качеством государственных (муниципальных) услуг, обеспечения связи между результатами деятельности учреждения и объемами бюджетного финансирования;
- обеспечения самостоятельности учреждений в использовании бюджетных средств и осуществлении финансово-хозяйственной деятельности;
- повышения ответственности организаций за результативность использования бюджетных средств и качество оказываемых услуг.

Совершенствование финансового механизма функционирования бюджетных учреждений предусматривает следующие направления.

I. Применение государственного (муниципального) задания как основного инструмента регулирования объема и качества государственных (муниципальных) услуг, его интеграция в механизм реализации стратегических целей социально-экономического развития публично-правового образования.

В условиях отказа от сметного финансирования содержания государственных (муниципальных) учреждений и перехода к финансовому обеспечению государственных (муниципальных) услуг особое значение приобретают государственные (муниципальные) задания как основной инструмент регламентации объема (содержания), качества, условий, порядка и результатов оказания государственных (муниципальных) услуг².

Принципами формирования государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг должны стать:

- а) единые методологические подходы к формированию государственного (муниципального) задания для бюджетных учреждений;
- б) обеспечение доступности и прозрачности сведений об услугах, оказываемых бюджетными и автономными учреждениями;

в) реалистичность и обоснованность показателей государственного (муниципального) задания;

г) измеримость основных показателей государственного (муниципального) задания (объема и качества услуг, численности потребителей), нацеленных на обоснованное определение объемов бюджетного финансирования государственных (муниципальных) услуг.

По своему назначению задание является инструментом, связывающим деятельность бюджетных учреждений в части оказания государственных (муниципальных) услуг с реализацией приоритетов и целей государственной (муниципальной) политики в социальной сфере в соответствии с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 г. Обязательства по обеспечению государственных услуг и развитию социальной сферы, взаимоувязанные по задачам и срокам исполнения в рамках государственных программ, подлежат конкретизации в государственных заданиях федеральным бюджетным учреждениям. Государственные (муниципальные) задания на оказание услуг (выполнение работ) должны стать инструментами реализации государственных программ.

II. Совершенствование механизма предоставления субсидий на оказание бюджетными учреждениями государственных (муниципальных) услуг.

В условиях реформирования правового положения государственных (муниципальных) учреждений совершенствование финансового механизма бюджетных учреждений определяется необходимостью обеспечения эффективности механизма предоставления субсидий.

Организация финансирования государственных (муниципальных) услуг путем предоставления субсидий должна соответствовать следующим требованиям:

- обеспечение достаточности объема бюджетных средств, предоставляемых бюджетным учреждениям для возмещения расходов, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг и содержанием недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения;

- единство подхода к расчету и возмещению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного учредителем, для бюджетных учреждений;

- прозрачность порядка расчета и предоставления субсидий бюджетным учреждениям;
- использование инструментов мотивации бюджетных учреждений к эффективному использованию субсидий и выполнению государственного (муниципального) задания в заданных параметрах.

Основой финансового обеспечения для бюджетных учреждений становится субсидия на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг. Ее назначение — исполнение обязательств по финансированию расходов учреждения, обусловленных выполнением государственного (муниципального) задания, а также затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, включая расходы на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество. Основанием для предоставления субсидии является государственное (муниципальное) задание, доведенное до бюджетного учреждения исполнительным органом власти, выполняющим функции и полномочия учредителя. Предоставление субсидии осуществляется на основе соглашения, заключаемого между исполнительным органом власти и учреждением.

Наряду с субсидией на возмещение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг бюджетным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели (целевые субсидии). В настоящее время требований и ограничений к составу целевых субсидий бюджетным учреждениям не установлено. Их назначение определяется органами исполнительной власти, выполняющими функции и полномочия учредителя, на которые возложены обязанности по формированию и представлению в финансовый орган (на федеральном уровне - Министерство финансов Российской Федерации) перечня целевых субсидий. Получателями субсидий могут быть бюджетные учреждения, принимающие обязательства по осуществлению определенных расходов (например, предоставлению грантов аспирантам и молодым ученым) и (или) реализации определенных программ (инновационных образовательных программ). Порядок предоставления бюджетных средств не исключает конкурсной основы распределения средств между бюджетными учреждениями. В настоящее время предоставление целевой субсидии из федерального бюджета, например,

предусматривает заключение соглашения между федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции и полномочия учредителя, и федеральным бюджетным учреждением[10].

Для повышения эффективности механизма предоставления субсидий бюджетным учреждениям целесообразно следующее.

1. Использование инструментов возмещения бюджетным учреждениям потерь в доходах, вызванных изменением формы финансового обеспечения.

Введение новой формы финансового обеспечения бюджетных и автономных учреждений не исключает ситуации снижения объема бюджетных средств, предоставляемых учреждению, по сравнению со сметным финансированием. В соответствии с принятыми нормативными правовыми актами на федеральном уровне первоначальные нормативы затрат на оказание бюджетными или автономными учреждениями государственных (муниципальных) услуг должны определяться в отношении каждого из подведомственных бюджетных учреждений, исходя из размера бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности.

2. Введение в механизм предоставления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания условий предоставления бюджетных средств, направленных на мотивацию бюджетных учреждений к соблюдению бюджетного законодательства РФ, применению лучшей практики управления финансовыми ресурсами.

Бюджетное законодательство РФ не определяет условия предоставления субсидий бюджетным учреждениям, устанавливая лишь общие требования к организации их финансового обеспечения. В ходе регулирования порядка предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг, целесообразно определение условий предоставления субсидий. К ним относятся соблюдение требований законодательства, устанавливаемых для бюджетных учреждений, в части выполнения показателей объема и качества государственных (муниципальных) услуг, установленных государственным (муниципальным) заданием; представление отчетности о результатах оказания услуг и использовании государственного (муниципального) имущества, закрепленного за учреждением; распоряжение особо ценным движимым имуществом, закрепленным за этими организациями учредителем, либо приобретенным за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества, при согласовании с органом

исполнительной власти, выполняющим функции и полномочия учредителя и др.

Особое положение в составе условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям принадлежит обеспечению их целевого использования. Целевое назначение субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания имеет специфическое определение, так как предоставление данной субсидии не предполагает регламентацию направлений использования средств по кодам классификации операций сектора государственного управления. Целевое использование данной субсидии предполагает лишь направление бюджетных средств на возмещение расходов, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг, а также содержанием имущества, закрепленного за организацией учредителем или приобретенного за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества. При этом средства бюджета не направляются на содержание указанного вида имущества в случае его сдачи в аренду с согласия органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

3. Определение порядка сокращения субсидии при невыполнении бюджетным учреждением государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Введение в финансовый механизм бюджетных учреждений субсидирования государственных услуг требует определения корректировки объемов субсидии, исходя из результатов выполнения учреждением государственного (муниципального) задания. В случае невыполнения задания на оказание услуг (выполнение работ) возникает основание для сокращения объема субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с заданием государственных (муниципальных) услуг.

Формирование порядка сокращения субсидий сопряжено с необходимостью:

- во-первых, определения показателей государственного (муниципального) задания, невыполнение которых создает основания для сокращения объема бюджетных ассигнований;

- во-вторых, введения права органа исполнительной власти, выполняющего функции и полномочия учредителя, изменять параметры государственного (муниципального) задания в зависимости от результатов его выполнения;

- в-третьих, проведения мониторинга результатов исполнения государственного (муниципального) задания.

Сокращение субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг, предполагает соответствующую корректировку государственного (муниципального) задания бюджетному учреждению. Изменение объема субсидии в течение срока исполнения государственного (муниципального) задания возможно исключительно при соответствующем изменении параметров задания. Таким образом, закрепление права органов исполнительной власти, выполняющих функции и полномочия учредителя, на сокращение субсидии предполагает установление их права на корректировку государственного (муниципального) задания не только в случаях изменения нормативных правовых актов, на основании которых задание формируется (как это предусмотрено принятыми нормативными правовыми актами), но и при невыполнении учреждением основных показателей доведенного государственного задания.

4. Осуществление органами исполнительной власти, выполняющими функции и полномочия учредителя, оценки эффективности использования субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг.

Обеспечение результативного и эффективного использования бюджетных средств является одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации^[11].

Система показателей эффективности использования субсидий, предоставляемых бюджетным учреждениям, должна включать:

- показатели степени реализации назначения субсидии в части соответствия фактического объема и качества государственных (муниципальных) услуг показателям государственного (муниципального) задания;

- показатели соблюдения учреждением условий субсидирования, предусматриваемых нормативными правовыми актами и соглашениями о предоставлении субсидий (например, уровень просроченной кредиторской задолженности и др.);

- показатели социально-экономической результативности государственных (муниципальных) услуг.

Необходимо отметить, что статьи 69, 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ предусматривают использование государственного (муниципального) задания для планирования бюджетных ассигнований на оказание бюджетными учреждениями услуг физическим и (или) юридическим лицам, т.е. предполагают планирование и финансирование бюджетных ассигнований не на содержание учреждений, а по видам услуг, оказываемых этими учреждениями. В этой связи следует выделить два требования к нормативам:

- нормативы должны быть обеспечены достаточными для выполнения государственного задания бюджетными средствами;

- нормативы должны быть установлены в расчете на одного потребителя государственных (муниципальных) услуг.

Таким образом, в финансировании бюджетных учреждений должно быть кардинально изменена роль и функции органов государственного регулирования в определенной сфере деятельности и главных распорядителей средств бюджетов. Эти органы из пассивных институтов по распределению бюджетных средств между производителями государственных услуг должны превратиться в их покупателей, что возможно только при условии осуществления реального контроля за выполнением государственного задания на предоставление государственных услуг по объемам и, главное, качеству услуг в текущем году с последующей корректировкой государственного задания в последующие годы. Только такой подход усилит конкуренцию между бюджетными учреждениями за бюджетные средства и повысит качество оказываемых государственных услуг.

Ценности являются важнейшими компонентами организационной культуры и инструментальные средства для определения, руководства и информирования поведение. Для бюрократов, соблюдение высокого уровня Значения государственной службы могут генерировать значительное доверие общественности и уверенность. И наоборот, слабое применение значений или продвижение неадекватных ценностей может привести к сокращению эти важнейшие элементы демократического управления, а также что касается этических и директивных дилемм. В то время как основная набор значений государственной службы, также верно, что различные значения применяются к различным частям государственной службы. Например, можно провести различие между технической, регулирующие и административные задачи, или между этими частями бюрократии в непосредственном контакте с общественностью и теми которых нет. Учитывая растущий круг требований к населению сервис, а также частая двусмысленность с точки зрения целей, взаимоотношений и ответственности, ценностных конфликтов нет необычный. Как значения могут отличаться в различных частях государственной службы, одной из главных задач руководителей и лидеры должны координировать, примирять или справляться с различиями значения между отдельными лицами или даже между частями организация. Также существует ряд динамики бросать вызов традиционным ценностям на государственной службе. Эти включают новые режимы управления и фрагментацию власти, рыночных реформ (таких как Общественная Управление), политизация и политические ожидания, рост использования учреждений, децентрализация или переселение, изменения в управлении людскими ресурсами и набор персонала и появление новых технологий и методы обмена информацией. Ценности ирландской государственной службы Официальные и вторичные публикации по ирландской общественности документ администрации диапазон значений, связанных с обслуживанием, включая эффективность, беспристрастность, честность, лояльность, отвращение к риску, справедливость, иерархия, целостность, ответственность и справедливость. Серия мастер-классов с государственные служащие государственной службы и местного самоуправления секторы отметили, что больше внимания уделяется "оборонительные" ценности в ответ на различные давления на государственная служба. Иногда новые или нетрадиционные ценности были отмечены гибкость и ценность для денег или эффективность. Однако некоторые значения, которые могут быть ожидается в контексте модернизации, например инноваций, не возникло. Мастерские согласились с тем, что ценности разрабатывались и передавались на рабочих местах, и ежедневные официальные и неофициальные связи с коллеги сыграли важную роль в разработке наборов значений. Они также согласились, что ценности были изучены через "осмос" а не разовым образом. Сильный акцент был сделан на роль линейных руководителей в передаче значения. С точки зрения

Цель исследования заключается в анализе специфики формирования эффективного корпоративного имиджа предприятия оборонной промышленности. Для осуществления поставленной цели в исследовании решались следующие задачи: изучить сущность, виды и структура корпоративного имиджа организации; изучить процесс формирования и развития имиджа организации; изучить инструменты и методы оценки имиджа организации; провести оценку внешней и внутренней среды в АО Концерн ВКО Алмаз – Антей ; провести анализ корпоративного имиджа предприятия и определить резервы его повышения; разработать проект PR кампании по формированию позитивного имиджа АО Концерн ВКО Алмаз – Антей . работе применялись следующие методы исследования: логический, исторический, социологический, синтеза и анализа, индукции и дедукции. Эмпирическая база исследования включает сведения, содержащиеся в нормативно правовых документах Гражданский кодекс РФ, ФЗ РФ О защите прав потребителей , ФЗ РФ О средствах массовой информации , Устав АО Концерн ВКО Алмаз – Антей , годовые отчеты АО Концерн ВКО Алмаз – Антей , материалы семинаров и научно практических конференций. Научная новизна исследования состоит в объективном анализе PR деятельности предприятий оборонной промышленности по формированию имиджа, рассмотрении актуальных особенностей управления имиджем подобных предприятий, разработке методических подходов к управлению имиджем предприятий оборонной промышленности. Теоретическая значимость работы состоит в обогащении существующей научно методологической базы в PR коммуникациях еще одним актуальным независимым авторским исследованием, а также в систематизации рекомендаций по формированию имиджа предприятия оборонной промышленности. Теоретические основы формирования корпоративного имиджа организации

1.1. Сущность, виды и структура корпоративного имиджа организации

В настоящее время в литературе встречается множество определений понятия корпоративный имидж . Рассмотрим некоторые из них. Г. Л. Тульчинский считает, что имидж хозяйствующего субъекта действует хозяйствующий субъект, о качестве его товаров и услуг, их особенностях. В изученном определении дается упор на важные аспекты образа хозяйствующего субъекта. Действительно, на основе деловой репутации можно определить, что делает хозяйствующий субъект, как делает, какого качества товар услугу он предлагает, какие особенности можно отметить у хозяйствующего субъекта и др. Так например, А. Ю. Панасюк дает следующее определение: имидж хозяйствующего субъекта это мнение о данном хозяйствующем субъекте у группы людей на основе созданного у них образа этого хозяйствующего субъекта, возникшего вследствие либо прямого контакта с этим хозяйствующим субъектом, либо в результате данных, полученных об этом хозяйствующем субъекте от других людей; по сути, образ хозяйствующего субъекта каково о нем мнение людей. В

Заключение

Таким образом, бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, соответственно, органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение имеет самостоятельную организационно-правовую форму, влияющую на его правовое положение в системе субъектов финансового права и финансовых правоотношений. В зависимости от назначения самого учреждения и выполняемых им функций следует выделять различные их виды.

Бюджетные учреждения имеют характерные черты, состоящие из совокупности признаков: юридического лица, некоммерческой организации.

Бюджетные учреждения обладают самостоятельным финансово-правовым статусом. Правовой статус бюджетных учреждений состоит из общего конституционного, отраслевого и специального статуса. Самостоятельный правовой статус бюджетных учреждений позволяет говорить о бюджетных учреждениях, в частности, как о самостоятельном объекте правового регулирования.

Бюджетные учреждения обладают специальной правосубъектностью. Содержание правосубъектности бюджетных учреждений в соответствии с законом, уставом или положением о них определяется теми конкретными целями, для достижения которых они созданы, и в рамках специальной правоспособности бюджетных учреждений можно говорить о них как о самостоятельном феномене финансового права.

Бюджетные учреждения имеют специфическую нормативно-правовую основу, состоящую из разноуровневых норм финансового права, определяющих компетенцию бюджетных учреждений на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, местном уровне.

Особую роль в регулировании финансовой деятельности бюджетных учреждений призваны играть иные правовые акты правоустанавливающего характера.

Бюджетные учреждения как субъекты финансового права являются полноценными участниками правоотношений с присущими им особенностями.

Финансовый механизм в бюджетных организациях имеет свои специфические особенности, обусловленные законодательством о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, инструкцией по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной нормативными документами по учету и отчетности в бюджетных организациях, отраслевой их спецификой.

К этим особенностям нужно отнести: организация управления оборотным капиталом, особенности формирования финансовых результатов (контроль исполнения сметы расходов), особенности учета в учреждениях бюджетной сферы (здравоохранения, образования, науки).

Порядок финансирования услуг (работ) бюджетных учреждений ставит в центр финансовых взаимоотношений учреждения с учредителем государственную (муниципальную) услугу (работу), которая должна быть должным образом оформлена, выделена в реестре государственных (муниципальных) услуг (работ), заказана у учреждения на нерыночной основе посредством установления государственного (муниципального) задания и оплачена по рассчитанной и утвержденной полной стоимости. Стоимость же услуги или работы рассчитывается на основе утвержденных нормативных затрат, связанных с ее оказанием либо выполнением.

Список использованной литературы

1. О некоммерческих организациях: федер. закон Российской Федерации от 12 января 1996 г. №7-ФЗ (в ред. от 31 декабря 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №3. - Ст. 145.
2. Брайчева Т.В. Государственные финансы. - СПб.: Питер, 2014. - 328 с.
3. Бюджетная система РФ: учебник / под ред. М.В. Романовского. - М.: ЮРАЙТ, 2014. - 642 с.
4. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2014. - 548 с.

5. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^О», 2015. - 395 с.
6. Севостьянов К.А. Развитие финансово-экономической устойчивости российских бюджетных учреждений. Аналитическая записка. - М.: Агентство социальной информации, 2017. - 67 с.
7. Финансы: учеб. пособие / Под ред. В.В. Ковалева. - М.: Велби, 2013. - 493 с.
8. Финансы: учебник для вузов / Под ред. Л.А. Дробозиной. - М.: ЮНИТИ, 2013. - 486 с.
9. Финансы: учебник./ Под ред. А.Ю. Казака, Л.И. Сергеева. - СПб.: Питер, 2014. - 581 с.
10. Придачук М.П. Вопросы повышения эффективности бюджетного регулирования // Сборник работ «Актуальные проблемы современной экономики». - Волгоград: ООО «Ригель», 2014. - 118 с.
11. Акиндинова Н.В. Результативность бюджетных расходов в России и странах ОЭСР // Вопросы экономики. - 2017. - № 2. - С.30-61.
12. Беспалов М.В. Особенности бухгалтерского учета денежных средств в автономных, бюджетных и казенных учреждениях // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2013. - № 14. - С. 2-9.
13. Беспалов М.В. Общие принципы бухгалтерского учета оплаты труда в бюджетных учреждениях // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2014. - № 6. - С. 10 -13.
14. Беспалов М.В. Бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений: состав, структура, правила составления // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2014. - № 8 - С. 10-13.
15. Беспалов М.В. Порядок бухгалтерского учета санкционирования расходов в казенных учреждениях // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2014. - № 2. - С. 14-17.
16. Зобова Е.В., Федорова А.Ю. Особенности финансирования бюджетных учреждений // Социально-экономические явления и процессы. - 2015. - №3-4. - С.101-108.
17. Моисеев И.В., Судакова А.Г. Государственные (муниципальные) задания: установление показателей работы учреждений и контроль за их соблюдением // Бюджет. - 2015. - № 8. - С. 58-61.
18. Рудник Б.Л. Совершенствование организационно-финансовых механизмов оказания государственных и муниципальных услуг: результаты экспертного анализа // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2013. - №3. - С.70-89.

19. Официальный сайт Минфин РФ – Режим доступа URL: <http://www.minfin.ru/ru>
(дата обращения: 31.05.2018).

Ценности являются важнейшими компонентами организационной культуры и инструментальные средства для определения, руководства и информирования поведение. Для бюрократов, соблюдение высокого уровня Значения государственной службы могут генерировать значительное доверие общественности и уверенность. И наоборот, слабое применение значений или продвижение неадекватных ценностей может привести к сокращению эти важнейшие элементы демократического управления, а также что касается этических и директивных дилемм. В то время как основная набор значений государственной службы, также верно, что различные значения применяются к различным частям государственной службы. Например, можно провести различие между технической, регулирующие и административные задачи, или между этими частями бюрократии в непосредственном контакте с общественностью и теми которых нет. Учитывая растущий круг требований к населению сервис, а также частая двусмысленность с точки зрения целей, взаимоотношений и ответственности, ценностных конфликтов нет необычный. Как значения могут отличаться в различных частях государственной службы, одной из главных задач руководителей и лидеры должны координировать, примирять или справляться с различиями значения между отдельными лицами или даже между частями организация. Также существует ряд динамики бросать вызов традиционным ценностям на государственной службе. Эти включают новые режимы управления и фрагментацию власти, рыночных реформ (таких как Общественная Управление), политизация и политические ожидания, рост использования учреждений, децентрализация или переселение, изменения в управлении людскими ресурсами и набор персонала и появление новых технологий и методы обмена информацией. Ценности ирландской государственной службы Официальные и вторичные публикации по ирландской общественности документ администрации диапазон значений, связанных с обслуживанием, включая эффективность, беспристрастность, честность, лояльность, отвращение к риску, справедливость, иерархия, целостность, ответственность и справедливость. Серия мастер-классов с государственные служащие государственной службы и местного самоуправления секторы отметили, что больше внимания уделяется "оборонительные" ценности в ответ на различные давления на государственная служба. Иногда новые или нетрадиционные ценности были отмечены гибкость и ценность для денег или эффективность. Однако некоторые значения, которые могут быть ожидается в контексте модернизации, например инноваций, не возникло. Мастерские согласились с тем, что ценности разрабатывались и передавались на рабочих местах, и ежедневные официальные и неофициальные связи с коллеги сыграли важную роль в разработке наборов значений. Они также согласились, что ценности были изучены через "осмос" а не разовым образом. Сильный акцент был сделан на роль линейных руководителей в передаче значения. С точки зрения

Цель исследования заключается в анализе специфики формирования эффективного корпоративного имиджа предприятия оборонной промышленности. Для осуществления поставленной цели в исследовании решались следующие задачи: изучить сущность, виды и структура корпоративного имиджа организации; изучить процесс формирования и развития имиджа организации; изучить инструменты и методы оценки имиджа организации; провести оценку внешней и внутренней среды в АО Концерн ВКО Алмаз – Антей ; провести анализ корпоративного имиджа предприятия и определить резервы его повышения; разработать проект PR кампании по формированию позитивного имиджа АО Концерн ВКО Алмаз – Антей . работе применялись следующие методы исследования: логический, исторический, социологический, синтеза и анализа, индукции и дедукции. Эмпирическая база исследования включает сведения, содержащиеся в нормативно правовых документах Гражданский кодекс РФ, ФЗ РФ О защите прав потребителей , ФЗ РФ О средствах массовой информации , Устав АО Концерн ВКО Алмаз – Антей , годовые отчеты АО Концерн ВКО Алмаз – Антей , материалы семинаров и научно практических конференций. Научная новизна исследования состоит в объективном анализе PR деятельности предприятий оборонной промышленности по формированию имиджа, рассмотрении актуальных особенностей управления имиджем подобных предприятий, разработке методических подходов к управлению имиджем предприятий оборонной промышленности. Теоретическая значимость работы состоит в обогащении существующей научно методологической базы в PR коммуникациях еще одним актуальным независимым авторским исследованием, а также в систематизации рекомендаций по формированию имиджа предприятия оборонной промышленности. Теоретические основы формирования корпоративного имиджа организации

1.1. Сущность, виды и структура корпоративного имиджа организации

В настоящее время в литературе встречается множество определений понятия корпоративный имидж . Рассмотрим некоторые из них. Г. Л. Тульчинский считает, что имидж хозяйствующего субъекта действует хозяйствующий субъект, о качестве его товаров и услуг, их особенностях. В изученном определении дается упор на важные аспекты образа хозяйствующего субъекта. Действительно, на основе деловой репутации можно определить, что делает хозяйствующий субъект, как делает, какого качества товар услугу он предлагает, какие особенности можно отметить у хозяйствующего субъекта и др. Так например, А. Ю. Панасюк дает следующее определение: имидж хозяйствующего субъекта это мнение о данном хозяйствующем субъекте у группы людей на основе созданного у них образа этого хозяйствующего субъекта, возникшего вследствие либо прямого контакта с этим хозяйствующим субъектом, либо в результате данных, полученных об этом хозяйствующем субъекте от других людей; по сути, образ хозяйствующего субъекта каково о нем мнение людей. В

Приложение

Виды и состав доходов бюджетных учреждений

Вид доходов	Состав доходов
--------------------	-----------------------

Налоговые доходы	- доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также от пеней и штрафов по ним
---------------------	---

Неналоговые
доходы

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством РФ, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством РФ, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы

Безвозмездные поступления

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования

1. Брайчева Т.В. Государственные финансы. СПб.: Питер, 2014. С.174. [↑](#)
2. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2015. С.132. [↑](#)
3. Финансы: учебник для вузов / Под ред. Л.А. Дробозиной- М.: ЮНИТИ, 2013. С.143. [↑](#)
4. Бюджетная система РФ: учебник / под ред. М.В. Романовского. М.: ЮРАЙТ, 2014. С.112. [↑](#)
5. О некоммерческих организациях: федер. закон Российской Федерации от 12 января 1996 г. №7-ФЗ (в ред. от 31 декабря 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №3. - Ст. 145 [↑](#)
6. Финансы: учебник./ Под ред. А.Ю. Казака, Л.И. Сергеева. СПб.: Питер, 2014. С.145. [↑](#)
7. Тренев Н.Н. Управление финансами: учебное пособие. М.: Финансы и статистика, 2015. С.119. [↑](#)

8. Севостьянов К.А. Развитие финансово-экономической устойчивости российских бюджетных учреждений. Аналитическая записка. М.: Агентство социальной информации, 2017. С. 13. [↑](#)
9. Моисеев И.В., Судакова А.Г. Государственные (муниципальные) задания: установление показателей работы учреждений и контроль за их соблюдением // Бюджет. 2015. № 8. С. 58. [↑](#)
10. Беспалов М.В. Порядок бухгалтерского учета санкционирования расходов в казенных учреждениях // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2014. № 2. С. 14. [↑](#)
11. Рудник Б.Л. Совершенствование организационно-финансовых механизмов оказания государственных и муниципальных услуг: результаты экспертного анализа // Вопросы государственного и муниципального управления. 2013. №3. С.70. [↑](#)