

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления. С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т.е. для выполнения государством возложенных на него функций. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

Бюджетная система государства выступает нейтральным звеном финансовой системы любой страны и сердцевинной ее экономики. Бюджетная система связана со всеми сферами деятельности государства, и от ее сбалансированности зависит устойчивость и стабильность экономики страны.

Бюджетная система Российской Федерации включает государственный федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Федеральный бюджет РФ – главное звено бюджетной системы страны, которое является основным финансовым планом государства, утвержденным Федеральным Собранием РФ в форме закона. В нем объединяются все основные финансовые институты – расходы, различные виды доходов, государственные займы. Его главнейшие функции – проведение в жизнь финансовой политики, организация выполнения финансовой программы правительства.

Цель работы:

- рассмотреть понятие и сущность бюджета
- изучить механизм формирования бюджета, его регулирования и структуру
- исследовать основные аспекты и особенности бюджетной системы РФ

Объект исследования - Бюджет Российской Федерации.

Задачи:

- определить понятие и состав бюджетной системы РФ
- установить принципы бюджетной системы
- определить правовые основы бюджетной системы РФ

Глава 1. Теоретическая сущность и функции бюджетной системы РФ

Понятие и экономическая сущность

Бюджетная система является одним из важнейших институтов государства. На протяжении тысячелетнего существования государств финансовые ресурсы, мобилизуемые в бюджетную систему, обеспечивают государственным и территориальным органам власти выполнение возложенных на них функций. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах членов общества.

Как известно, вмешательство государства в экономическую жизнь общества реализуется по двум направлениям: административному и экономическому. Наиболее эффективными по степени воздействия на социально-экономические процессы являются экономические методы, среди которых наиболее важной составной частью экономического механизма страны. Одновременно это и рычаг, с помощью которого государство воздействует на весь процесс производства и распределения.

Финансовой основой социально-экономического развития любого государства являются многочисленные фонды денежных средств и централизованный в руках органов власти фонд денежных средств – государственный бюджет. Бюджет выступает ведущим звеном финансовой системы страны. Бюджет необходим каждому государству для выполнения многообразных экономических, социальных, политических, культурных и иных функций.

С помощью бюджета органы государственной власти и местного самоуправления получают финансовые ресурсы для содержания своего аппарата, армии, реализации экономических задач, осуществления социальных мероприятий и т.д.

Бюджет представляет собой сложное явление. Он одновременно касается и экономики, и финансов, и права, и политики. Эта многосторонность бюджета обусловила трудности исследования государственного бюджета и определения самого понятия бюджета на всех этапах развития финансовой науки.

Схема бюджетной системы РФ приведена на рис. 1.



Рис. 1 Бюджетная система РФ.

Каждый уровень включает в себя самостоятельные звенья бюджетной системы РФ. Бюджеты, действующие на соответствующих территориях, объединяются в консолидированные бюджеты. В законодательстве они представлены по уровням их формирования. Консолидированный бюджет РФ – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Он включает федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ.

Консолидированные бюджеты используются; во-первых, в бюджетном планировании (нормативы отчислений в нижесостоящие бюджеты); во-вторых, при анализе формирования и использования централизованного финансового фонда страны; в-третьих, при расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, территории. В свою очередь среднебюджетные

показатели являются критериями для сравнительного анализа состояния отдельных территорий.

Основные функции управления государством вложены на центральные органы власти. Для выполнения ими их обязанностей и финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется централизованный финансовый фонд – федеральный бюджет. В ст. 71 Конституции РФ зафиксировано, что в ведении Российской Федерации находится федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития.

Через федеральный бюджет осуществляется процесс распределения и перераспределения ВВП и созданного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, регионами и социальными слоями населения. На Федеральный бюджет возложено финансирование общегосударственных органов власти и управления, мероприятий, связанных с обеспечением обороноспособности государства, развитием науки, подготовки высококвалифицированных специалистов. Средства федерального бюджета – главный источник финансирования структурной перестройки экономики, конверсии предприятий военно-промышленного комплекса, развития перспективных направлений в сфере производства. Большую роль играет федеральный бюджет в поддержании и развитии искусства, культуры, средств массовой информации.

Функции и состав бюджетной системы РФ.

Функции бюджетов заложены в их сущности, которые проявляются через их свойства. Основными функциями бюджетов являются:

- распределительная функция бюджета;
- перераспределительная функция ВВП;
- регулирующая функция;
- стимулирующая функция;
- социальная функция;
- функция планирования;
- функция организации;
- контрольная функция.

Распределительная функция бюджета проявляется непосредственно через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по

уровням органов власти государственного и местного управления. Важное значение в распределении бюджетных средств отводится фондам: резервному, развития, поддержки субъектов РФ. С помощью бюджетов и фондов государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономическое развитие территорий и отраслей производства, социальную сферу. Регулируя экономическую сферу и отношения в ней, государство целенаправленно усиливает или сдерживает темпы роста производства, ускоряет или снижает рост капиталов и частных сбережений, изменяет структуру спроса и предложения, регулирует социальное обеспечение членов общества.

Перераспределительная функция национального дохода и ВВП проявляется непосредственно на стадиях образования доходов бюджетов и распределения бюджетных ресурсов. В процессе формирования доходов бюджетов происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного воспроизводства. Через федеральный бюджет перераспределяется около 20% ВВП.

Средства государственного бюджета в первую очередь направляются на финансирование структурной перестройки экономической сферы, комплексных целевых программ, наращивание научно-технического потенциала и мероприятий социальной защищенности наименее обеспеченных слоев населения.

Доходы бюджетов всех уровней бюджетной системы существенно различаются по их плательщикам, объектам обложения, методам изъятия доходов и срокам уплаты. Вместе с тем они объединены единством, так как преследуют единую цель — формирование доходной части бюджетов различных уровней. Доходы бюджетов могут носить налоговый и неналоговый характер.

Регулирующая и стимулирующая функции бюджетов проявляются непосредственно через налоговые доходы и расходы бюджетов. То есть налоговые доходы и бюджетные расходы выступают в качестве инструмента регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышая эффективность производства, в первую очередь наиболее важные отрасли народного хозяйства, атомной энергетики, машиностроения, агропромышленного комплекса, жилищного строительства[5].

Бюджетные средства содержат социальную направленность, проявляющуюся в непосредственной поддержке членов общества, в первую очередь, в поддержке наименее защищенных слоев населения, учреждений здравоохранения,

образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

По своему строению и организации бюджетная система РФ состоит из элементов, к которым относятся:

- законодательная база, определяющая легитимность бюджета и бюджетного процесса (Бюджетный кодекс РФ, законы, постановления, распоряжения, инструкции);
- источники формирования бюджета, законодательно закрепленные за каждым звеном или уровнем бюджетной системы и бюджетной системой в целом;
- органы государственной исполнительной власти и местного самоуправления как институты власти, наделенные определенными правами по формированию бюджета, его исполнению и установлению контроля за бюджетным процессом;
- бюджетные организации, участвующие в бюджетном процессе.

Законодательную базу бюджетной системы РФ составляют законы и иные правовые акты, принимаемые законодательными (представительными) органами власти всех уровней. Конституция страны является основополагающим актом бюджетного права, вторым после него наиболее важным и емким из законодательных актов, изданных в области бюджетного права, является Бюджетный кодекс Российской Федерации. По отдельным вопросам, определяемым бюджетным законодательством, в интересах оперативного регулирования бюджетных средств между уровнями бюджетной системы издаются правовые акты Правительством РФ и органами власти субъектов РФ. К органам законодательной (представительной) власти РФ относятся Государственная Дума РФ, Совет Федерации РФ, законодательные органы субъектов РФ и представительные органы местного самоуправления.

Правовые основы бюджетной системы РФ.

Бюджетные отношения в государстве осуществляются на базе определенных правовых норм, совокупность которых представляет собой бюджетное право. Предметом регулирования бюджетного права являются бюджетные правоотношения.

При этом к бюджетным правоотношениям относятся:

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Субъектами бюджетных правоотношений выступают: Российская Федерация и ее государственные органы, субъекты РФ и их органы государственной власти, муниципальные образования и органы местного самоуправления.

Структура бюджетного законодательства РФ закреплена положениями БК.

В состав бюджетного законодательства РФ входят:

- Бюджетный кодекс РФ;
- федеральные законы о федеральном бюджете;
- федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ;
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ и о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов;
- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах;
- иные федеральные законы, законы субъектов РФ и муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения

Одним из основных источников бюджетного права в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (далее — Конституция РФ), которая устанавливает форму государственного устройства России и принципы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов. В частности, ст. 5 Конституции РФ установлено, что федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Глава 2. Характеристика бюджетной системы РФ

Бюджетная система государства – это совокупность всех видов бюджетов, функционирующих в стране.

Бюджетный кодекс РФ определяет бюджетную систему РФ как основанную на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемую законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетное устройство РФ определяется ее государственным федеративным устройством и закреплено Конституцией РФ. В соответствии со ст. 1 Конституции РФ «Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

В соответствии со ст. 10 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система России включает в себя следующие уровни:

1. федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.
2. Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов
3. Местные бюджеты, в том числе:
 - Бюджеты муниципальных районов, бюджеты государственных округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя
 - Бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

Каждый из бюджетов служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных или местных органов власти. Бюджеты, входящие в бюджетную систему РФ, самостоятельны и не включаются друг в друга, то есть бюджеты субъектов РФ не включаются в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты.

Глава 3. Сравнительный анализ формирования доходов бюджета.

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ и поступают в распоряжение органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета.

К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

- - налогов на прибыль организаций, на добавленную стоимость, на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, водного налога, единого социального налога;
- - акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию, табачную продукцию, легковые автомобили и мотоциклы;
- - сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- - государственная пошлина.

Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации включают в свой состав:

- - налог на имущество организаций, на игорный бизнес и транспортный в полном объеме;
- - налоги на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, на добычу полезных ископаемых, единого сельскохозяйственного налога в части установленной Бюджетным кодексом РФ (100 процентов от части, подлежащей перечислению в региональный бюджет и 70 процентов соответственно);

- - сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов, животного мира (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 80 процентов;
- - за государственную регистрацию общественных объединений и региональных отделений политических партий, средств массовой информации;

Состав налоговых доходов местных бюджетов устанавливается Бюджетным кодексом РФ для бюджетов поселений (ст. 61 БК РФ), бюджетов муниципальных районов (ст. 61.1 БК РФ), бюджетов городских округов ст. 61.2 БК РФ). Бюджеты муниципальных образований, в целом, включают в свой состав:

- - налоговые доходы от местных налогов (земельного налога и налога на имущество физических лиц);
- - налоговые доходы от федеральных налогов и сборов (налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога, государственной пошлины за совершение нотариальных действий).

Налоговые доходы являются основой доходов бюджетной системы РФ. Их роль в бюджетах различных уровней не одинакова, но в целом за счет налоговых доходов в зависимости от макроэкономической ситуации формируется от 80 до 95% доходов БС РФ.

К неналоговым доходам бюджетов относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение

вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.

Неналоговые доходы в доходах бюджета занимают сравнительно небольшую долю от 5 до 15%.

К *безвозмездным поступлениям* относятся:

- дотации (из вышестоящего бюджета нижестоящему, на безвозмездной, безвозвратной основе, без указания цели использования) из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии (из вышестоящего бюджета нижестоящему, имеют четкое целевое назначение, предполагают софинансирование) из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции (как из вышестоящего бюджета нижестоящему, так и наоборот, безвозмездные, безвозвратные, имеют четкое целевое назначение, передаются для финансирования делегируемых полномочий) из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

К *собственным доходам* бюджетов относятся (в соответствии с БК):

- налоговые доходы
- неналоговые доходы,
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций

Заключение

В своей курсовой работе я рассмотрела основные вопросы, раскрывающие сущность и понятие бюджетной системы РФ. В ходе раскрытия темы данной работы, мы уяснили что бюджет – является систематизирующим финансовым планом функционирования государства. Он предопределяет финансовые работы всей социально-экономической системы, непосредственно влияя на ее развитие.

В заключении следует отметить, что именно бюджет определяет налоговый климат страны, фиксирует конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретными выражением экономической политики государства. Перераспределение дохода и внутреннего валового продукта происходит через бюджет, он выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики.

Совокупность всех видов бюджетов образует бюджетную систему государства. Взаимосвязь между ее отдельными звеньями, организацию и принципы построения бюджетной системы принято называть бюджетным устройством. Бюджетная система играть важную роль в реализации финансовой политики государства, цели которой обуславливаются его экономической политики.

Список литературы:

1. Конституция РФ от 12.12.1993.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 (ред. от 30.09.2017)
3. Налоговый кодекс РФ от 31.07.1998 (ред. от 18.07.2017)
4. Болтинова О.В. Системность в налоговом и бюджетном праве Российской Федерации / О.В. Болтинова / Актуальные проблемы российского права. – 2016.
5. Вершило Т.А. К вопросу об устойчивости бюджетной системы как основы финансовой безопасности государства / Т.А. Вершило/ Финансовое право. – 2016.
6. Комягин Д.Л. Бюджетное право России: бюджетное устройство и бюджетная система / Д.Л. Комягин– 2011.
7. Омелехина Н.В. Бюджетная система Российской Федерации в системе институтов финансовой безопасности государства / Н.В. Омелехина / Журнал российского права. – 2017.
8. Денисова И. П., Рукина С. Н. Бюджетная система Российской Федерации - 2013.