

## **Содержание:**

### **Введение.**

Главную роль в формировании и развитии экономики любого государства играет государственное регулирование в рамках экономической политики. Одним из значимых механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование является финансовый механизм, главная составляющая которого — государственный бюджет.

Первостепенная важность бюджета заключается в формировании, регулировании и функционировании национальной экономики, чем обусловлена актуальность темы курсовой работы.

Цели курсовой работы: понять роль бюджетной системы в Российской Федерации, рассмотреть бюджетное устройство РФ, принципы бюджетной системы РФ, узнать о доходах и расходах бюджетов разных уровней.

Задачи:

- исследовать основные черты и принципы бюджетного устройства РФ;
- рассмотреть принципы построения бюджетной системы;
- изучить доходную и расходную части бюджетов разных уровней;
- проанализировать бюджетную политику 2018-2019 гг. и планового периода на 2020 год.

Объект исследования: Бюджетная система РФ.

Предмет исследования: Роль бюджетной системы в экономике РФ.

Методы исследования:

- Изучение и систематизация полученных в ходе исследования данных;
- Анализ проведенной бюджетной политики в Российской Федерации в 2018 — 2019 гг.
- Анализ предполагаемой бюджетной политики РФ в 2020 году.

# **Глава 1. Основные понятия бюджета.**

## **1.1. Понятие бюджета. Уровни бюджетной системы в Российской Федерации.**

Впервые в России записи о доходах и расходах государства появились в 1723, и с 1811 года данные записи приняли форму бюджета страны.

В основном государственные расходы в то время были направлены на военно-политическую деятельность, социальная направленность практически отсутствовала.

[Согласно бюджетному кодексу РФ «бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.» Бюджетное устройство принимают как организацию бюджетной системы и принципы ее построения. 3]

В наше время от формы государственного устройства зависит организация бюджетной системы. Унитарные государства имеют два уровня бюджета: государственный и местные бюджеты. У стран с федеративным устройством добавляется третий уровень — бюджет субъектов федерации (например, штатов в США, земель в Германии, областей, краев, республик в Российской Федерации). Бюджеты нижестоящих уровней не входят в вышестоящие бюджеты, проще говоря, они независимы друг от друга..

Исходя из вышеизложенного, можно понять, что бюджет России состоит из трех уровней:

- первый — федеральный бюджет РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй — бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий — местные бюджеты. (Приложение, схема 1)

Совокупность всех уровней бюджета образует консолидированный бюджет. В БК он толкуется как свод бюджетов всех уровней на территории государства.

Консолидированный бюджет РФ — это федеральный бюджет и консолидированные бюджеты всех субъектов федерации. Консолидированные бюджеты помогают увидеть все доходы и расходы региона или страны в целом, они не утверждаются, но служат для аналитических и статистических целей.

Консолидированные бюджеты образуются на различных ярусах: город, район, субъект Российской Федерации.

Консолидированные бюджеты не рассматриваются и не утверждаются на законодательном уровне любыми органами власти. Они — свод статистических показателей бюджета, которые характеризуют агрегированные данные о доходах и расходах на всей территории РФ или отдельных субъектов.

## **1.2. Бюджетное законодательство РФ.**

[Общие принципы бюджетного законодательства, организацию и функционирование бюджетной системы, правовое положение субъектов правоотношений устанавливает Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Бюджетное законодательство включает в себя: 4]

- Настоящий кодекс;

(Настоящий Кодекс устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы применения бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений).

- Принятые в соответствии с настоящим кодексом федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований.

Также бюджетное законодательство состоит из федеральных законов о федеральном бюджете, о бюджетах государственных внебюджетных фондов и иных законов.

Все вышеперечисленные правовые документы основаны на Бюджетном Кодексе Российской Федерации и не могут ему противоречить, в ином случае документ считается недействительным.

Отдельными федеральными законами вносятся изменения в БК РФ, производится приостановление, отмена и признание утративших силу положений БК. Они не включаются в тексты, изменяющие другие законодательные акты или иной предмет правового регулирования.

[Бюджетные полномочия Российской Федерации определены в Бюджетном Кодексе Российской Федерации, к ним относятся:

- установка порядка и условий межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета;
- предоставление межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета;
- определение общего порядка и принципов осуществления заимствований и предоставление гарантий РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, обслуживание и оплата государственного долга;
- осуществление государственных заимствований, предоставление государственных гарантий РФ, бюджетных кредитов РФ, обслуживание государственного долга;
- установка общего порядка ведения бюджетного учета, предоставления отчетности бюджетов и казенных учреждений, в том числе о кассовом исполнении бюджетов;
- установка типов нарушений бюджета и принудительных бюджетных мер, определение порядка для применения мер принуждения;
- установка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ и пр.

Если правила, установленные в бюджетном кодексе Российской Федерации отличаются от правил международного договора Российской Федерации, то применяются правила международного договора. Причем международные договоры применяются к бюджетным правоотношениям, при условии, что для их применения не требуется издание внутригосударственных актов. 1]

### **1.3. Принципы бюджетной системы Российской Федерации.**

[В бюджетном кодексе закреплены такие принципы бюджетной системы Российской Федерации как:

1. Единство бюджетной системы. Принцип подразумевает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, единство принципов бюджетного процесса, санкции за нарушение бюджетного законодательства, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней.
2. Разграничение доходов, расходов между уровнями бюджетной системы. Это означает закрепление соответствующих видов доходов (частично или полностью) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти, ее субъектов, органами местного самоуправления.
3. Самостоятельности бюджетов. Предполагает:
  - самостоятельность осуществления бюджетного процесса на каждом уровне;
  - наличие у каждого уровня своих источников доходов;
  - самостоятельность в выборе направления расходования средств (естественно, в соответствии с законодательством) и источников финансирования дефицитов бюджетов;
  - недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных при исполнении законов о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
  - недопустимость компенсации дефицита за счет бюджетов иных уровней, за исключением установленных законом случаев.
1. Равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований. Принцип говорит о том, что бюджетам одних субъектов не предоставляется больше полномочий, чем другим.
2. Полнота учета доходов и расходов бюджета. Принцип говорит о том, что в бюджетах должны быть отражены в полном порядке и объеме все доходы и расходы бюджетов и внебюджетных фондов.
3. Сбалансированность бюджета. означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.
4. Результативность и эффективность использования бюджетных средств. Предполагает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения намеченных целей используя наименьший объем средств или получении лучшего результата с использованием определенного объема бюджетных средств.

5. Совокупное покрытие расходов. означает, что расходы должны покрываться суммой доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.
6. Прозрачность (открытость). В открытой печати обязательно должны быть опубликованы утвержденные бюджеты, отчеты об их исполнении, причем со всей полнотой информации, также должны быть доступны и другие сведения; обязательна открытость для общества и СМИ просмотр процедур рассмотрения и принятия бюджетных проектов, даже если присутствуют разногласия внутри представительного органа или между представительными и исполнительными органами государственной власти.
7. Доверенность бюджета. Принцип говорит о том, что показатели прогноза социально-экономического развития соответствующей теории надежны; расчет доходов и расходов бюджета соответствует реальности.
8. Адресность и целевой характер бюджетных средств. Подразумевает, что бюджетные средства выделяются для определенных бюджетополучателей на финансирование каких-то конкретных целей.
9. Подведомственность расходов бюджетов. Принцип говорит о том, что получать бюджетные ассигнования и лимиты получатели могут лишь от главного распорядителя, в ведении которого они находятся. 1]

## **Глава 2. Доходы и расходы бюджета Российской Федерации.**

Существует две составляющие государственного бюджета Российской Федерации: доходы и расходы.

### **2.1. Доходы бюджета РФ.**

Доходы бюджета формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ и поступают в распоряжение органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления. они включают в себя налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Доходы классифицируются по бюджетным уровням, т. е. на федеральные, региональные и местные.

Федеральные доходы включают в себя налоговые и неналоговые доходы.

К налоговым доходам федерального бюджета относятся:

- Федеральные налоги и сборы, их список определяются налоговым законодательством РФ, а распределение между бюджетами разных уровней утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на последующие три года;
- Таможенные пошлины, сборы, платежи;
- Государственная пошлина.

К неналоговым доходам относятся:

- Доходы от государственной и муниципальной собственности;
- Доходы от продажи государственной и муниципальной собственности;
- Доходы от продажи земли и нематериальных активов;
- Доход от продажи запасов государства;
- Доходы от капитальных трансфертов из негосударственных источников;
- Административные платежи и сборы;
- Штрафные санкции;
- Доходы от внешнеэкономической деятельности.

Доходы бюджета классифицируются не только как налоговые и неналоговые, но и по другим принципам:

- В зависимости от поступления доходов в бюджет делятся на собственные и регулирующие;
- По социально — экономическому признаку на поступающие от физических лиц и юридических лиц;
- В зависимости от объектов обложения — взимаемые с доходов или имущества;
- По признаку источника оплаты: налоги с прибыли, выручки и налоги от себестоимости продукции;
- По видам прямых и косвенных налогов (подходный налог с физических лиц, таможенные пошлины, НДС, акцизы).

Бюджет субъектов Российской Федерации складывается из следующих доходов:

- Налоговые доходы, предусмотренные налоговым законодательством;
- Неналоговые доходы, к ним относятся:

1. доходы от использования имущества, которое относится к собственности государства;
2. доходы от оказания услуг, которые оказывают казённые учреждения данного субъекта;
3. средства от возмещения вреда, причиненного РФ;
4. иные неналоговые доходы.
  - Безвозмездные поступления: субвенции из федерального бюджета; дотации и субсидии из бюджетной системы Российской Федерации; поступления из государственных внебюджетных фондов, юридических и физических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств.

Перечень источников доходов местных бюджетов имеет следующий вид:

- местные налоги и сборы (налоги на доходы физических лиц, земельный налог);
- неналоговые доходы (платы от использования или сдачи в аренду муниципальной собственности, от продажи муниципальной собственности, платы за использование лесов, находящихся в муниципальной собственности);
- безвозмездные поступления (финансовая помощь из бюджета РФ в виде дотаций и субсидий, субвенции из бюджетов регионов, поступления из территориальных государственных внебюджетных фондов, добровольные пожертвования).

Исполнение бюджета по доходам очень важная часть исполнения бюджета, потому как финансирование расходов происходит по мере поступления в бюджет доходов. Если доходы не будут поступать в бюджет в полном объеме, то расходы не могут быть сфинансированы в соответствии с утвержденными в бюджете назначениями.

## **2.2. Расходы бюджета РФ.**

[Экономические отношения, связанные с распределением и использованием фонда денежных средств по отраслевому, целевому и территориальному назначению, называются расходами бюджета. 8]

Расходы связаны с выполнением государством своих функций. На основе этих затрат происходит процесс использования централизованного фонда денежных средств государства по разным направлениям. Расходная часть затрагивает всю экономику, потому как государство учитывает экономические интересы общества в



целом.

[Разработанный бюджет определяет лишь размеры бюджетных расходов по статьям, когда непосредственные расходы осуществляют бюджетополучатели. Также за счет бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по разным уровням через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Основные расходные статьи бюджета Российской Федерации: управление, оборона, поддержание правопорядка, социальное обеспечение, здравоохранение, культура, образование и, конечно, обслуживание внешнего государственного долга. 8]

Существуют следующие принципы организации государственных расходов:

1. [Целевое использование средств.

Выделенные бюджетом средства могут быть использованы только по утвержденному направлению.

1. Соблюдение режима экономии.

Достижение наибольшей эффективности при наименьших затратах является важнейшей задачей финансирования бюджета, а для этого требуется экономное и эффективное использование средств.

1. Безвозвратность государственных расходов. 9]

Во множестве видов расходов заключена экономическая сущность расходов бюджета. Каждый вид расходов имеет свою качественную и количественную характеристику. Качественная характеристика позволяет установить назначение бюджетных расходов, тогда как количественная — их величину. Формулировка бюджетных расходов каждый год фиксируется в бюджетном плане и зависит от экономической ситуации в стране.

Чтобы установить назначение бюджетных расходов их систематизируют по определенным признакам:

По роли в общественном производстве:

- Расходы на содержание и развитие материального производства;
- Расходы на содержание и дальнейшее развитие непроизводственной сферы;
- Расходы на создание государственных резервов.

[Посредством этих расходов государство получает инструменты регулирования распределения денежных средств между материальным производством и непроизводственной сферой в соотношении с потребностями общества, помимо этого, при помощи этого инструмента, государство может влиять на стоимостную структуру общественного производства, стимулировать развитие новых отраслей экономики, влиять на скорость научно-технического прогресса. 9]

Все расходы федерального бюджета в соответствии с общественным назначением подразделяются на четыре группы:

- Расходы на народное хозяйство и поддержку экономики;
- Расходы на социально-культурные нужды;
- Военные расходы;
- Расходы на управление.

За последние годы наибольшая часть ресурсов была направлена на народное хозяйство и поддержку экономики. Это обеспечивало выполнение государством своей экономической функции. Лишь около трети бюджетных средств было направлено на социально-культурные нужды.

Чтобы осуществлять финансовый контроль за исполнением бюджетных средств расходы классифицируются по целевому назначению, иными словами, экономическому содержанию. В федеральном бюджете указывается целевое назначение выделяемых бюджетных средств, отражающих конкретные виды затрат.

Бюджетные средства предоставляются в различных формах:

- Ассигнование на содержание бюджетных учреждений;
- Оплата товаров и услуг по государственным и муниципальным контрактам;
- Трансферные выплаты населению (безвозмездные выплаты населению из общественных фондов, например, пенсии, стипендии, социальные пособия);
- Ассигнование на осуществление определенных государственных полномочий на разных уровнях власти.
- Ассигнование на компенсацию расходов, возникших после решений органов государственной власти, если эти решения привели к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;
- Бюджетные кредиты юридическим лицам;
- Субсидии и субвенции физическим и юридическим лицам;
- Кредиты иностранным государствам;

- Средства на обслуживание и погашение государственных долговых обязательств.

Денежные средства, которые направлены на финансирование общегосударственных затрат, связанных с распределением и перераспределением национального дохода для достижения общегосударственных целей, называются расходами федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета направлены на:

- Обеспечение деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, и пр.;
- Функционирование федеральной судебной системы;
- Осуществление международной деятельности в интересах государства;
- Национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии;
- Содействие научно - техническому прогрессу;
- Поддержка государством различных видов транспорта;
- Поддержка атомной энергетики;
- Устранение последствий чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий федерального масштаба;
- Изучение и эксплуатация космического пространства;
- Содержание учреждений, которые находятся в федеральной собственности или в ведении органов государственной власти РФ;
- Формирование федеральной собственности;
- Обслуживание и погашение государственного долга РФ;
- Компенсация государственным внебюджетным фондам за расходы на выплату пенсий и других выплат населению;
- Увеличение запасов государственного материального резерва (запасы драгоценных камней и металлов);
- Проведение выборов и референдумов в Российской Федерации;
- Федеральная инвестиционная программа;
- Обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, которые привели к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов бюджетов других уровней;
- Обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
- Финансовая поддержка субъектов Российской Федерации;

- Официальный статистический учет;
- Иные расходы.

По договоренности с органами власти регионального и местного уровней, совместно финансируются за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов следующие расходы:

- Содействие отраслям промышленности, сельскому хозяйству, строительному промыслу и т.д.;
- Финансирование правоохранительной деятельности, противопожарной безопасности, социальной защиты населения;
- Поддержка научно-исследовательских институтов, опытно-конструкторских бюро для развития науки и технологий;
- Обеспечение охраны окружающей среды, охраны природных ресурсов, поддержка гидрометеорологической деятельности;
- Предупреждение и устранение последствий чрезвычайных происшествий межрегионального масштаба;
- Развитие рыночной инфраструктуры;
- Финансирование деятельности средств массовой информации;
- Финансовая помощь другим бюджетам;
- Другие расходы, которые находятся в совместном ведении РФ, субъектов РФ и муниципальных образований РФ.

Все эти государственные расходы, выделяемые на народное хозяйство, социальные и иные цели, не обязательны к возмещению.

## **2.3. Бюджетный дефицит и профицит. Источники финансирования дефицита бюджета.**

[Государственный бюджет подразумевает баланс между доходами и расходами, что в реальности встречается крайне редко. Когда доходы превышают расходы, возникает профицит бюджета или излишек. В том случае, если расходы превышают доходы, возникает дефицит бюджета.

Появление дефицита бюджета — нежелательное для государства обстоятельство. При попытке финансирования нехватки с помощью эмиссии (выпуска бумажных денег) обязательно приведет к инфляции, а при неэмиссионных методах — к увеличению государственного долга.

Бюджетный дефицит может возникать вследствие множества причин различного характера. Самая частая причина — неосуществимость мобилизации необходимых доходов из-за спада темпов производства, также низкой производительности труда, что приводит к нестабильности экономики.

В наше время существование небольшого дефицита вполне допустимо и на длительный период. И во время экономического спада значительный недостаток является нормой. Опасность для экономики страны представляет продолжительный значительный и возрастающий дефицит, в результате которого неконтролируемая инфляция. 5]

Для решения проблемы дефицита бюджета есть три основных подхода:

1. Достижение сбалансированности бюджета объявляют главной задачей государственных финансов. Такой подход несет антициклический и стабилизационный характер, но в действительности ускоряет процесс инфляции. Объясняется это тем, что в условиях безработицы сокращаются налоговые поступления в бюджет, а это означает сокращение доходов. В свою очередь, правительство, чтобы отрегулировать баланс бюджета, должно либо повысить ставку налогов, либо уменьшить государственные расходы. Но применяемые меры только уменьшают совокупный спрос, как результат — дальнейшее сокращение общественного производства.

В обратной ситуации, когда присутствует профицит бюджета при обстоятельствах инфляционных процессов и роста доходов, правительство должно снизить ставку налогов или увеличить расходы бюджета (возможен и вариант применения обеих мер). Сбалансированности в этой ситуации добиваются раскручиванием инфляционной спирали (взаимосвязь роста цен и заработной платы, когда рост цен обуславливает потребность в росте заработной платы, а ее повышение влечет за собой рост цен).

1. [Достижение сбалансированности бюджета за экономический цикл, но он может не балансироваться ежегодно. При этом подходе годовые дефициты и профициты вполне допустимы. Фискальная политика является инструментом антициклического регулирования и балансирования бюджета в долгосрочном периоде. Снижая налоги и увеличивая расходы, правительство противостоит спаду, искусственно создавая дефицит. А при подъёме и появлении инфляции задача правительства - повысить налоги и уменьшить государственные расходы. 6] В результате возникает положительное сальдо государственного

бюджета, которое может быть использовано для покрытия государственного долга, который появился в период спада. Таким образом за несколько лет есть возможность сбалансировать бюджет.

Явная упрощенность подхода является его минусом. Это объясняется тем что подъемы и спады в экономическом цикле по глубине и длительности разные, они неодинаковы. Длительный подъем может смениться в скором времени краткосрочным спадом, может случиться и обратная ситуация. Но итог один - разбалансированность в государственном бюджете.

1. Регуляция бюджета при условии, что фискальная политика - лишь инструмент политики сбалансированного развития народного хозяйства. Государственные финансы стремятся к макроэкономической стабильности, и как раз баланс бюджета представляется одним из компонентов такой стабильности. Устанавливается мнение, что на устранение дефицита бюджета и государственного долга влияют макроэкономическая стабильность и экономический рост.

То, каким является сальдо бюджета (недостаток или излишек), зависит от состояния всей экономики государства. При некоем объеме бюджетных расходов и определенной ставке налога сальдо будет находиться в зависимости от национального производства, чем больше производство, тем больше поступают в бюджет налоговые отчисления. Но, не смотря на это, расходы мало зависят от доходов. Можно сказать, что при низком уровне доходов наблюдается недостаток, когда при высоком — излишек.

[Бюджетное сальдо может служить свидетельством изменения макроэкономической ситуации, но не всегда. Но оно следствие фискальной политики, которую проводит государство для решения различных макроэкономических проблем.

Чтобы выявить, как влияют те или иные мероприятия на разницу между доходами и расходами, существует такое понятие, как "политика полной занятости". Политика полной занятости - состояние бюджета государства при экономике, функционирующей при естественном уровне безработицы. 4]

Тогда, когда разность между доходами и расходами в государственном бюджете при данном уровне ставки налога, определенных затратах государства и потенциальном ВВП соответствует естественному уровню безработицы, для экономики характерен дефицит бюджета полной занятости или структурный дефицит. Вызван он политикой государства, которая была направлена на

увеличение расходов и снижение налогообложения для предотвращения спада, а также оживления экономики.

Циклический дефицит - недостаток, связанный со спадом производства, превышением безработицей естественного уровня, в итоге чего налогооблагаемая база сужается, а расходы на социальные нужды и общественно-необходимые составляющие экономики увеличиваются. Циклический дефицит равен разности между фактическим дефицитом бюджета и дефицитом полной занятости.

[Сокращение структурного дефицита говорит о сдерживающей политике, тогда как его рост указывает на стимулирующую политику, т.е. правительство увеличивает расходы и уменьшает налогообложение, что, в свою очередь, положительно влияет на рост совокупного спроса и выпуск продукции. 9]

Стоит отметить, что по проводимой финансовой политике недостаток может быть активным и пассивным.

Активный дефицит характеризуется политикой государства, которая направлена на увеличение расходов и снижение ставки налога для повышения экономической активности.

Пассивный дефицит характеризуется уменьшением доходов государства из-за падения экономической активности.

На кредитно-денежное хозяйство и функционирование экономики в целом бюджетный дефицит влияет непосредственно. Поэтому, в случае возникновения дефицита бюджета, у правительства нет иного выхода, как найти источники покрытия этого дефицита. Самыми важными из них являются эмиссия и государственные заимствования.

Самым простым методом покрытия бюджетного дефицита является эмиссия. Во многих развивающихся странах и странах переходной экономики широко применяется избыточная эмиссия, но она приводит к неконтролируемой инфляции, которая устраняет модель для долгосрочных инвестиций, обесцененные сбережения населения и предприятий, снижает курс национальной валюты, и дефицит возобновляется.

Для того, чтобы избежать избыточной эмиссии, сохранить экономическую и социальную стабильность, при рыночной структуре экономики эмиссионный банк независим от исполнительной власти, что законодательно закреплено. Банк не

обязан финансировать правительство, что и создаёт преграду инфляции, начавшейся бы при условии, когда деньги печатаются по желанию правительства.

Поэтому более надежным источником для финансирования бюджетного дефицита считаются государственные займы. Государственные займы бывают краткосрочными (до 1 или 3 лет), среднесрочными (3-5 лет) и долгосрочными (больше 5 лет). Государственные займы осуществляются при продаже государственных ценных бумаг, займов у внебюджетных фондов, получении кредита в банке. Они, конечно, безопаснее, чем эмиссия, но также имеют отрицательное влияние на экономику.

1. При принудительном размещении ценных бумаг государством происходит искажение действия рыночных механизмов. Также это влияет на поведение хозяйствующих субъектов.
2. При свободном размещении правительство создает стимулы для приобретения юридическими и физическими лицами ценных бумаг. Государство становится конкурентом частных предпринимателей в борьбе за финансовые средства. Сокращается предложение кредитных ресурсов, потому как государство отвлекает часть свободных денежных средств. В силу того, что государство повышает свой спрос на эти денежные средства, происходит рост процентных ставок. Сокращаются инвестиции в реальный сектор экономики. Как итог - возникновение "эффекта вытеснения" частных инвестиций. Самое негативное проявление данного эффекта происходит при ограниченных ресурсах и высоком уровне занятости. При избыточных ресурсах вероятно появление стимула для активации инвестиционной деятельности.

Решение проблем дефицита бюджета с помощью государственных заимствований приводят к государственному долгу. Государственный долг - сумма всех задолженностей по выпущенным и непогашенным государственным займам. Государственный долг бывает внутренним и внешним, в зависимости от сферы размещения.

Решение проблем дефицита бюджета с помощью государственных заимствований приводят к государственному долгу. Государственный долг - сумма всех задолженностей по выпущенным и непогашенным государственным займам. Государственный долг бывает внутренним и внешним, в зависимости от сферы размещения.



Когда государственные займы в размещении на внутреннем рынке, возникает внутренний государственный долг. Правительственные учреждения и фонды, центральный и коммерческие банки, иные финансовые институты и население - основные держатели государственных ценных бумаг. В развитых странах около 90% всей суммы государственного долга приходится на долю ценных бумаг, выпущенных государством.

При мобилизации государственных финансовых ресурсов, которые находятся за границей, возникает внешний долг. Компании, банки, государственные учреждения различных стран, международные финансовые организации являются держателями внешнего долга.

Покрытие внешнего долга более тяжёлые чем внутреннего. В первом случае необходима иностранная валюта. Но чтобы ее получить приходится сокращать импорт и увеличивать экспорт, выручка идёт на погашение долга, а не на развитие. Конечным результатом остаётся замедление экономического роста и падение уровня жизни.

Появление и рост государственного долга порождают потребность в управлении им. Управление государственным долгом - государственные финансовые мероприятия, которые связанные с погашением займов, организацией выплат доходов по ним, проведение конверсии и консолидации (важнейших приёмов, используемых для управления государственным долгом).

Конверсию характеризует изменение первоначальных условий (срока, процентов). Чаще всего правительства хотят сдвинуть срок выплаты задолженности на сколько это возможно, тем самым делая из краткосрочных займов среднесрочные и долгосрочные.

[Консолидация характеризуется продлением срока действия краткосрочных и среднесрочных займов или объединение ранее выпущенных краткосрочных и долгосрочных займов в один долгосрочный. Происходит формирование консолидированного долга, части общей суммы задолженности государства из-за выпуска долгосрочных займов. Это приводит к сдвигу срока выплат. Погашение старой государственной задолженности при помощи выпуска новых займов называется рефинансированием. 3]

Также для регулирования баланса государственного бюджета огромное значение имеет налоговая реформа. Она должна снизить налоговое бремя налогоплательщиков, сделать налоговую систему более простой, повысить

качество налогового администрирования. конечным итогом служит улучшение собираемости налогов и увеличение поступлений в бюджет.

## **2.4. Итоги проведения бюджетной политики 2018-2019гг. Её направление на плановый период 2020-2022 годов.**

За период 2018-2019 гг. наблюдалось поступательное движение вперёд. Экономический рост за 2018 год увеличился на 2,3%, что стало самым высоким показателем с 2012 года.

Отмечаются положительные тенденции в структуре экономического роста:

- Укрепляется конкурентоспособность отечественной экономики в результате динамичного роста производства по огромному спектру отраслей.
- Укрепляется восстановление инвестиционной активности, за 2018 год инвестиции в основной капитал сохранились на уровне выше 4% в реальном выражении.
- Из-за снижения роли внешних долговых ресурсов и повышения роли внутреннего финансового рынка продолжает укрепляться устойчивость структуры источников финансирования.

Также данные тенденции связаны с изменениями в экономической и финансовой политики страны. Создали зрелые институты макроэкономической политики, выстроена новая система отношений между бюджетами, эффективность исполнения бюджета укрепилась.

Не смотря на позитивные результаты осуществления бюджетной политики, назвать развитие российской экономики оптимальным нельзя. Доходы уязвимых слоев населения остаются ниже желаемых, присутствуют структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития.

Поэтому экономическая политика направлена на содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития, что требует:

1. Создания предсказуемой и устойчивой экономической среды с низким уровнем восприимчивости внутренних экономических условий к состоянию внешней конъюнктуры, устойчиво низким уровнем инфляции и инфляционных ожиданий.

Это произошло благодаря проведению бюджетной политики на основе бюджетных правил, в 2017 году подверженность экономики России конъюнктуре сырьевых рынков снизилась:

- по итогам 2018 года уровень цен на нефть, обеспечивающий первичный баланс федерального бюджета, снизился до 45 \$/барр. (для текущего счета платежного баланса - 35 \$/барр), нефтегазовый дефицит федерального бюджета сократился до 6,0% ВВП;
- в отдельные периоды 2018 года скорость падения цен на нефть и оттока капитала была сравнима с 2014 годом; при этом последствия не оказались драматичными - рубль и финансовые рынки сохраняли стабильность, инфляция оставалась умеренной, а экономика продолжала расти.

Как результат отечественная экономика на сегодняшний день характеризуется отсутствием макроэкономических дисбалансов, ее подверженность состоянию внешней конъюнктуры минимальна, а ее структура усилена повышением конкурентоспособности реального сектора и укреплением надежности финансового.

1. Устранения структурных дисбалансов и барьеров развития, связанных в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала.

Чтобы достичь поставленной цели, в 2018 — 1 полугодии 2019 был проведен ряд мероприятий по подготовительной работе:

- была сформирована и сконцентрирована ресурсная база национальных проектов (приняты изменения в налоговом законодательстве, в целях повышения финансирования инфраструктуры увеличены государственные заимствования);
- были сформированы и утверждены паспорта национальных, федеральных и региональных проектов (и другие механизмы достижения национальных целей развития - план по увеличению инвестиций до 25% ВВП и др.) с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их

- реализации;
- были определены стимулирующие параметры софинансирования при реализации национальных проектов на территории субъектов Российской Федерации;
- была создана эффективная система мониторинга исполнения мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов; планируется формирование института стратегической экспертизы (мониторинга) реализации государственных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития.

Со снижением в 2018 году структурного при базовой цене нефти первичного баланса федерального бюджета к целевым уровням (-0,5% ВВП в 2019 — 2024 гг.) завершилась многолетняя консолидация бюджета. Если сравнивать уровень 2014 и 2018 года ненефтегазовый дефицит федерального бюджета снизился на 3,7 п.п. ВВП. При этом в соответствии с лучшей международной практикой бюджетных реформ:

- структура консолидации в 2015 — 2018 гг. была сбалансирована между мерами по оптимизации расходов и мобилизации (повышению собираемости) доходов (Приложение, график 1);
- масштаб и траектория сокращения структурного дефицита бюджета были тесно скоординированы с динамикой восстановления экономики (Приложение, график 2).

Проведение в 2017 — 2018 годах бюджетной политики на основе "бюджетных правил" дало возможность понизить зависимость экономики и государственных финансов от ситуации, сложившейся на сырьевых рынках, создало условия для обеспечения предсказуемости экономических, финансовых и фискальных условий, чем обеспечило снижение зависимости реального эффективного курса рубля от колебаний цен на нефть. Так обеспечилась фиксация уровня цен на нефть для ненефтегазовой экономики на мировых рынках (Приложение, график 3).

К самым важным итогам использования "бюджетных правил" относятся:

- Снижение зависимости государственных финансов от динамики цен на нефть. Цена на нефть, балансирующая федеральный бюджет до исполнения обязательств по обслуживанию государственного долга в 2018 году составила 44 \$ за баррель, что является одним из самых низких уровней среди стран крупных экспортеров углеводородного сырья.

- Снижение чувствительности курсовых колебаний к динамике цен на нефть.
- Снижение влияния динамики нефтяных котировок на сберегательное поведение населения и создание устойчивой пассивной базы банковского сектора в национальной валюте.
- Снижение требуемой инвесторами компенсации за риск инвестирования в российские активы и стоимости заимствований.
- Снижение подверженности ненефтегазового сектора нефтяным шокам. За последние три года среднегодовой темп роста ненефтегазового экспорта в реальном выражении составил около 8%.

На 2020 год и дальнейшую перспективу направление бюджетной политики разработано на основании базового прогноза социально-экономического развития.

Прогнозируется рост пенсионных выплат для пенсионеров по старости в 1,4 раза до 20 000 рублей в месяц, что будет превышать их прожиточный минимум в 2 раза (Приложение, график 4).

Базовый прогноз на 2020 год учитывает приоритеты для социально-экономического развития Российской Федерации, предполагает реализацию плана действий Правительства РФ по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в ВВП.

К основным предпосылкам базового прогноза относятся:

- Замедление темпов роста мировой экономики, обусловленного завершением фазы восстановительного роста в условиях ограниченных возможностей проведения стимулирующей политики, увеличением структурных ограничений и усилением протекционизма.
- Сохранение ограничительных мер, принятых иностранными государствами по отношению к Российской Федерации на протяжении всего прогнозного периода.

К концу рассматриваемого года, если будут отсутствовать новые внешнеэкономические шоки, темпы экономического роста ускорятся.

Способствовать выходу отечественной экономики на траекторию более высоких темпов роста будет реализация национальных проектов и других мероприятий по достижению национальных целей развития (план действий по повышению уровня инвестиционной активности и др.). (Приложение, Табл. 1).

# Заключение

Бюджет Российской Федерации - важное звено в финансовой системе государства. Бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств страны, он отражает содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода.

Бюджетная система играет первостепенную роль в реализации финансовой политики государства, цели которой ставятся его экономической политикой.

На протяжении последнего десятилетия бюджетная система в российской Федерации изменялась и развивалась, в силу нестабильности социальных и экономических процессов.

Направление бюджетной политики сейчас — содействие социально-экономическому развитию страны.

Реализация бюджетной политики дает положительные результаты, но все еще требует изменений для улучшения уровня жизни и экономического развития государства.

От успешной реализации бюджетной политики зависит будущее всей российской экономики. Будем надеяться, что экономическая ситуация в стране стабилизируется и желаемый темп экономического роста будет достигнут.

## Список литературы.

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» 31.07.1998 (ред. от 22.04.2020).
2. Бабич, А.М., Павлова, Л.Н. Финансы. Денежное обращение. Кредит. / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - Москва: Издательство ЮНИТИ, 2000. - 687 с.
3. Баранова, Л.Г., Врублевская, О.В. Бюджетный процесс в Российской Федерации: Учебное пособие / Л.Г. Баранова, О.В. Врублевская — Москва: Издательство "Перспектива", ИНФРА-М, 1998. - 222 с.
4. Булатов, А.С. Экономика: Учебник / А.С. Булатов / ред. А.С. Булатов. - Москва: Издательство Юристъ, 1999. - 894 с.
5. Врублевская, О.В., Романовский, М.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.В. Врублевская, М.В. Романовский / ред. М.В.

- Романовский, О.В. Врублевская. - Санкт-Петербург: Издательство «Питер», 2008. - 576 с.
6. Дрозобина, Л.А. Финансы: Учебник для вузов / Л.А. Дрозобина / ред. Л.А. Дрозобина. - Москва: Издательство ЮНИТИ, 2001. - 527 с.
  7. Ефимова, Е.Г. Экономика для юристов: Учебник / Е.Г. Ефимова / ред. Е. Г. Ефимова. - Москва: Издательство Флинта, 1999. - 472 с.
  8. Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации : Учебник / А.С. Нешиной. - Москва: Издательство Дашков и К°, 2018. - 310 с.
  9. Родионова, В.М., Вавилов, Ю.Я., Гончаренко, Л.И. Финансы: Учебник / В.М. Родионова, Ю.Я. вавилов, Л.И. Гончаренко / ред. В.М. Родионова. - Москва: Финансы и статистика, 1995. - 430 с.
  10. Федосов, В.А. Бюджетная система Российской Федерации / В.А. Федосов / ред. О.В. Врублева. - Москва: Издательство «Питер», 2009. - 224 с.

Интернет-источники:

1. Бюджетная система РФ, ее структура и принципы построения [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://studopedia.info/6-39377.html>

Приложение.

**Схема 1. Уровни бюджетной системы РФ.**

# БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

**1**  
**УРОВЕНЬ**      **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ**      **БЮДЖЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ**

**2**  
**УРОВЕНЬ**      **БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ**      **БЮДЖЕТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ**

**3**  
**УРОВЕНЬ**      **МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ**  
- БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ  
- БЮДЖЕТЫ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ  
- БЮДЖЕТЫ ВНУТРИГОРОДСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ГОРОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ  
- БЮДЖЕТЫ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Таблица 1. Основные параметры базового и целевого прогноза социально-экономического развития России.

Показатель	2019	2020	2021	2022
Курс рубля к доллару США среднегодовой				
базовый	65,4	65,7	66,1	66,5
целевой	65,4	65,1	65,4	65,9
ВВП, трлн руб.				



базовый	108,4	112,9	120,4	128,5
целевой	108,0	114,2	122,0	130,2
<b>Темп роста ВВП, % г/г</b>				
базовый	1,3	1,7	3,1	3,2
целевой	1,3	2,0	3,1	3,2
<b>Инвестиции в основной капитал, % г/г</b>				
базовый	2,0	5,0	6,5	5,8
целевой	2,0	5,8	6,5	5,8
<b>Реальные располагаемые денежные доходы населения, % г/г</b>				
базовый	0,1	1,5	2,2	2,3
целевой	0,1	1,5	2,2	2,3
<b>ИПЦ, на конец года</b>				
базовый	3,8	3,0	4,0	4,0
целевой	3,8	4,0	4,0	4,0

## Экспорт товаров, млрд \$

базовый

406,8 405,7 426,2 447,7

целевой

406,8 424,7 441,2 458,9

## Импорт товаров, млрд \$

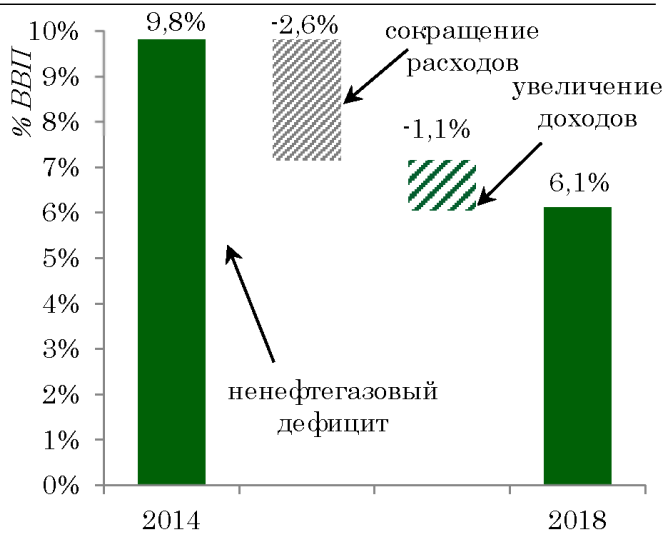
базовый

247,7 259,2 276,0 296,0

целевой

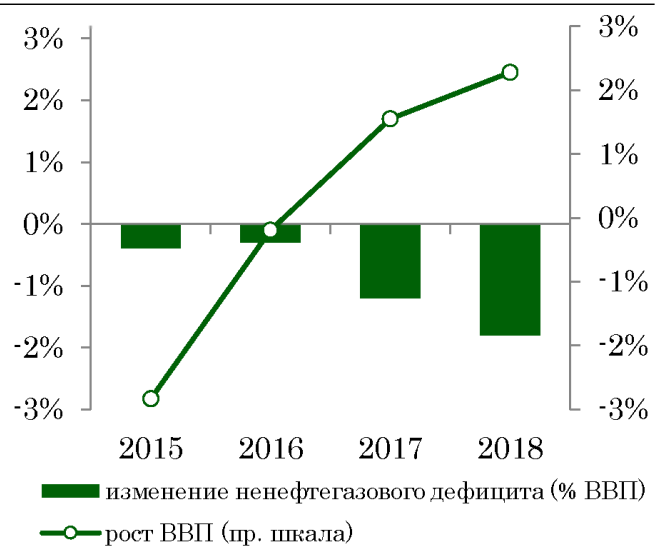
247,7 260,7 278,2 299,1

### Структура бюджетной консолидации



Источник: расчеты Минфина России

### Бюджетная консолидация и рост ВВП

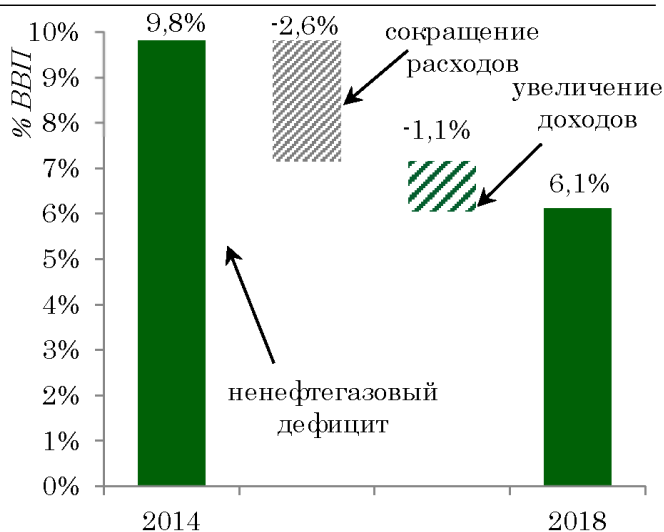


Источник: расчеты Минфина России

График 1. Структура бюджетной консолидации.

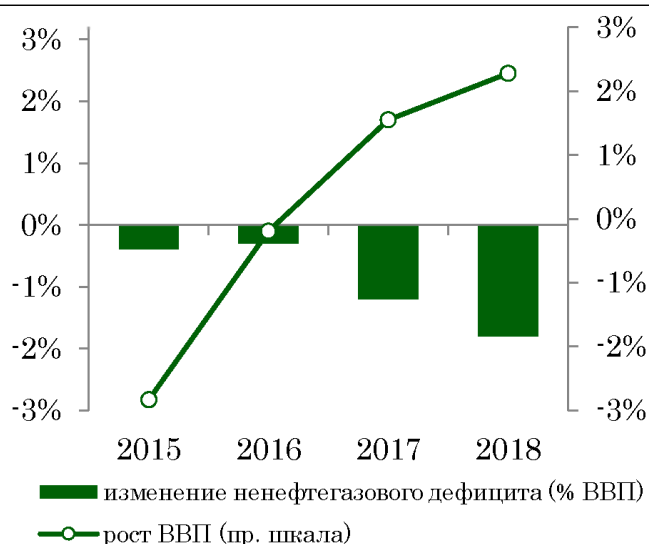
График 2. Бюджетная консолидация и рост ВВП.

### Структура бюджетной консолидации



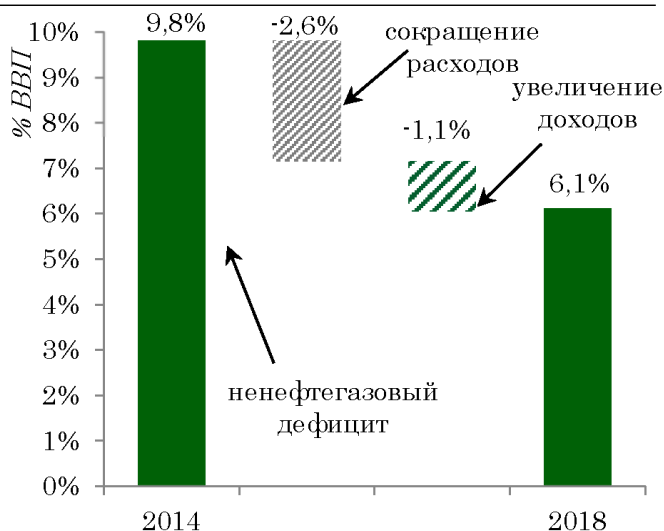
Источник: расчеты Минфина России

### Бюджетная консолидация и рост ВВП



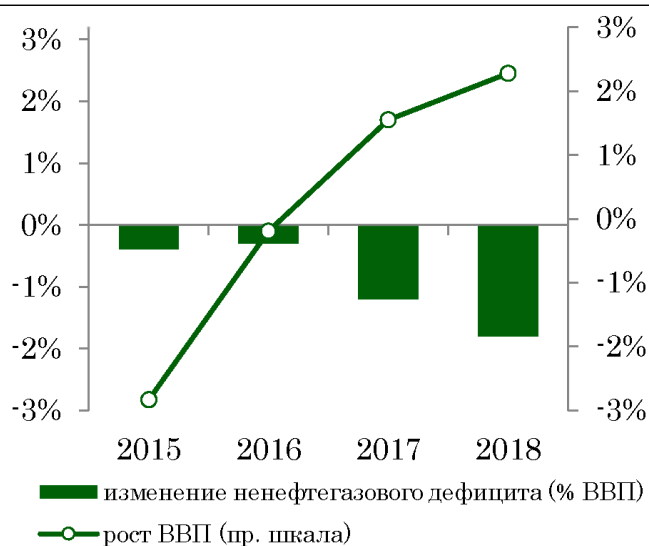
Источник: расчеты Минфина России

### Структура бюджетной консолидации



Источник: расчеты Минфина России

### Бюджетная консолидация и рост ВВП

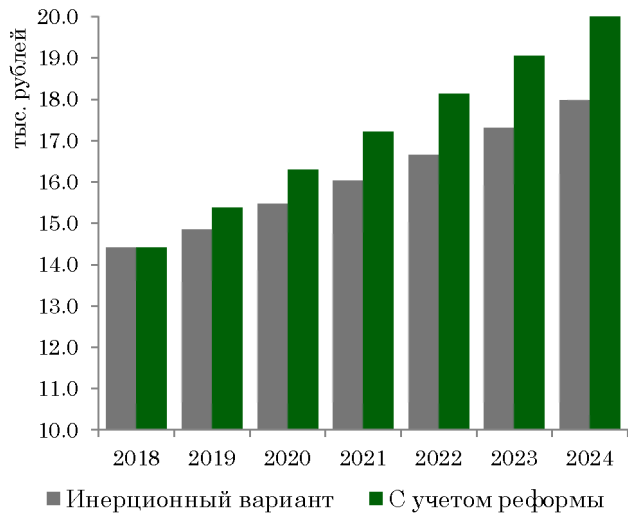


Источник: расчеты Минфина России

График 3. Чувствительность валютного курса рубля к ценам на нефть.

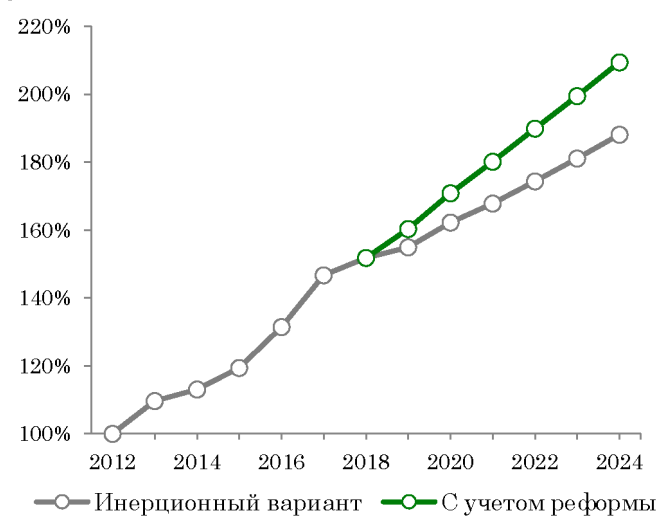
График 4. Размер средней пенсии по старости.

### Размер средней пенсии по старости



Источник: Минфин России

### Рост пенсий в реальном выражении



Источник: Минфин России