

Содержание:

Введение

Главную и определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, которое осуществляется в рамках экономической политики, избранной властью. Одним из наиболее важных механизмов, которые позволяют государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм, то есть финансовая система общества, главным аспектом которой является государственный бюджет. Именно из-за финансовой системы государство образует централизованные фонды денежных средств и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, тем самым обеспечивая возможность исполнения функций, возложенных на государственные органы.

Таким образом, актуальность данной темы заключается в первоначальной важности бюджета для эффективного функционирования национальной экономики, в его формировании и исполнении регулирующей роли в использовании ВВП.

Цель исследования - исследовать бюджетное устройство в Российской Федерации, принципы построения бюджетной системы и узнать о разработке мероприятий по совершенствованию бюджетной системы.

Поставленная цель предопределила постановку и решение следующих задач:

1. Исследовать основные аспекты и принципы бюджетного устройства Российской Федерации;
2. Изучить принципы построения бюджетной системы;
3. Рассмотреть источники формирования налоговых и неналоговых поступлений доходной части бюджетов разных уровней, а также рассмотреть расходы бюджетов разных уровней;
4. Определить бюджетную классификацию и ее использование;
5. Исследовать отдельные уровни бюджетной системы;

Объектом курсовой работы является бюджет Российской Федерации и бюджетное устройство.

Глава 1. Теоретические основы бюджетной системы РФ

1.1 Сущность бюджета. Понятие бюджетной системы РФ

Возникновение бюджета тесно связано с формированием и зарождением государства, которое использует бюджет в качестве главного инструмента обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и важнейшего элемента проведения социально-экономической политики.

Сложность определения сущности бюджета, прежде всего, связана с тем, что данный термин используется для обозначения различных по своей природе явлений. Одно из них отражает совокупность финансовых отношений, обусловленных существованием основного централизованного денежного фонда страны. Другое явление связано с формой практического использования бюджетных отношений, с законодательным оформлением соответствующего финансового документа.

В Бюджетном Кодексе РФ бюджет определен как: «форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». [\[1\]](#)

Бюджетные отношения, как и множество других финансовых отношений, можно охарактеризовать следующими важнейшими свойствами (признаками):

1. Это экономические отношения;
2. Эти отношения всегда носят денежный характер;
3. Они носят распределительный характер;
4. Бюджетные отношения связаны с образованием и использованием фондов денежных средств.

Бюджет в финансовой системе занимает центральное место. Это можно обусловить тем, что с его помощью перераспределяется значительная часть национального дохода. Налоги являются главным инструментом перераспределения национального дохода, также налоги обеспечивают преобладающую долю доходов бюджета. Так в доходах различных государств они составляют около 9/10.

1.2 Структура бюджетной системы РФ. Субъекты бюджетной системы РФ

Бюджетный кодекс РФ (далее БК РФ) предоставляет следующее определение бюджетной системы: «Основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов» [\[2\]](#)

Бюджетная система - главное звено финансовой системы государства. В настоящее время бюджетная система РФ отражает некоторые особенности переходного периода и нуждается в дальнейшем совершенствовании. Например, в ней не урегулированы проблемы межбюджетных отношений.[\[3\]](#)

Организация бюджетной системы зависит от формы государственного устройства. Бюджетная система унитарных государств делится на два уровня: государственный бюджет и местные бюджеты. У государств с федеративным устройством, вместе с федеральным и местными бюджетами, выделяются бюджеты субъектов федерации. Однако и в унитарных, и в федеративных государствах бюджеты нижестоящих уровней не включаются в бюджеты вышестоящих уровней.

В соответствии с конституцией и БК РФ бюджетная система РФ (федеративное государство) состоит из трех уровней:

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
2. Бюджеты субъектов РФ (89 бюджетов, из них: 21 республиканский бюджет, 55 краевых и областных бюджетов, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга) и бюджеты территориальных внебюджетных фондов;
3. Местные бюджеты (около 30 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

Свод бюджетов всех уровней составляет консолидированный бюджет РФ. Консолидированный бюджет -- это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на определенной территории (консолидированный бюджет субъекта Федерации, консолидированный бюджет РФ, консолидированный бюджет муниципального района). Составление консолидированного бюджета РФ, а также разработка его прогноза является прерогативой Министерства финансов РФ.

В систему органов, имеющих бюджетные полномочия, входят:

1. Финансовые органы,
2. Органы денежно-кредитного регулирования,
3. Органы государственного (муниципального) финансового контроля.

Каждый орган имеет собственные определенные задачи и действует в рамках, закрепленных за ним полномочий.

1.3 Принципы функционирования бюджетной системы РФ.

Бюджетным кодексом РФ законодательно закреплены следующие принципы бюджетной системы Российской Федерации:

1. Единства бюджетной системы Российской Федерации
 1. Принцип единства бюджетной системы означает единство всей правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в РФ, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, территориальных бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.
2. Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы
 1. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ заключается в закреплении соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.
3. Самостоятельности бюджетов
 1. Принцип самостоятельности бюджетов отражает:

- Право законодательных (представительных) органов власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- Наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством РФ;
- Законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов бюджетов каждого уровня в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ;
- Право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов:
- Недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
- Недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней бюджетной системы потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете.

1. Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных

1. Принцип полноты учета бюджетных доходов и расходов бюджетов что все доходы и расходы бюджетов, внебюджетных фондов и иные определенные законом обязательные поступления, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме.

2. Сбалансированности бюджета

1. Принцип сбалансированности бюджета регламентирует положение, по которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

3. Эффективности и экономности использования бюджетных средств

1. Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств состоит в том, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с

использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

4. Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов

1. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.
2. Доходы бюджета и поступления из источников финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением доходов целевых бюджетных фондов, средств целевых иностранных кредитов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

5. Гласности

1. Принцип гласности означает:

- Обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- Обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) и исполнительными органами государственной власти.
 1. Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

1. Достоверности бюджета

1. Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчетов доходов и расходов бюджета.

2. Адресности и целевого характера бюджетных средств

1. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств состоит в том, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование определенных целей.[\[4\]](#)

Следует обратить внимание, что из всех перечисленных принципов только принципы единства, самостоятельности и разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы можно отнести к принципам построения системы. Именно они определяют бюджетную систему как единое целое.

1.4. Доходы бюджета РФ

Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации.

В соответствии Бюджетного кодекса РФ, к налоговым доходам федерального бюджета относятся:[\[5\]](#)

1. Федеральные налоги и сборы. Их перечень и ставки определяются налоговым законодательством РФ, а пропорции распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год на срок не менее трех лет при условии возможного увеличения нормативов отчислений в бюджеты нижестоящего уровня на очередной финансовый год. Срок действия долговременных нормативов может быть сокращен только в случае внесения изменений в налоговое законодательство РФ;
2. Таможенные пошлины, таможенные сборы и иные таможенные платежи;
3. Государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из неналоговых доходов основными являются следующие виды:

1. Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;
2. Доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
3. Доходы от реализации государственных запасов;
4. Доходы от продажи земли и нематериальных активов;
5. Поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников;
6. Административные платежи и сборы;

7. Штрафные санкции, возмещение ущерба;
8. Доходы от внешнеэкономической деятельности.

На основании Бюджетного кодекса РФ, в доходах федерального бюджета обособленно учитываются доходы федеральных целевых бюджетных фондов. Они учитываются по ставкам, установленным налоговым законодательством РФ, и распределяются между федеральными целевыми бюджетными фондами и территориальными целевыми бюджетными фондами по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.[\[6\]](#)

Доходы бюджета классифицируются не только по методам взимания и формам их мобилизации - на налоговые и неналоговые, но и по другим признакам, в частности:

1. В зависимости от механизма поступления доходов в бюджет, они подразделяются на собственные и регулирующие.
2. По социально - экономическому признаку выделяют доходы, поступающие от юридических лиц и от физических лиц;
3. В зависимости от конкретных объектов обложения - взимаемые с имущества или дохода;
4. По признаку источников уплаты - налоги, уплачиваемые из выручки, из прибыли, и налоги, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг);
5. По конкретным видам прямых и косвенных налогов (налог на прибыль предприятий и организаций, подоходный налог с физических лиц, акцизы, НДС, таможенные пошлины и т.д.).

Исполнение федерального бюджета по доходам является важной частью процесса исполнения федерального бюджета, поскольку финансирование расходов осуществляется по мере поступления доходов в бюджет. Следовательно, если доходы не поступают в полном объеме, то и расходы не могут быть профинансированы в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

1.5. Расходы бюджета РФ

Расходы государственного бюджета - это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использование по отраслевому, целевому и территориальному назначению.

Расходы бюджета представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям. Расходная часть охватывает всю экономику, так как государство учитывает экономические интересы общества в целом.

Бюджет определяет только размеры бюджетных расходов по статьям затрат, а непосредственные расходы осуществляют бюджетополучатели. Кроме того, за счет бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по уровням бюджетной системы через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Расходы бюджета носят в основном безвозвратный характер. На возвратной основе могут предоставляться только бюджетные кредиты и ссуды. Основные статьи расходов бюджета РФ: управление, оборона, поддержание правопорядка, социальное обеспечение, здравоохранение, культура, образование, а также обслуживание внешнего государственного долга.

Организация государственных расходов основана на следующих принципах:

1. Принцип целевого использования средств
 1. Целевой характер использования расходов предполагает использование ассигнаций по утвержденным направлениям. Нецелевое использование ассигнований может привести к возврату уже использованных средств.
2. Соблюдение режима экономии
 1. Одной из важнейших задач бюджетного финансирования является получение максимального эффекта при минимальных затратах, что требует экономности и эффективности использования средств.
3. Безвозвратность государственных расходов
 1. Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная - их величину. Структура бюджетных расходов ежегодно устанавливается непосредственно в бюджетном плане и зависит от экономической ситуации и общественных приоритетах.

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам.

По роли в общественном производстве расходы бюджета делят на:

- 1. Расходы на содержание и развитие материального производства (расходы на расширенное воспроизводство и реконструкцию, новые технологии и т.п.);
- 2. Расходы на содержание и дальнейшее развитие непромышленной сферы (текущие затраты государства - расходы на управление, военные расходы, расходы на пенсии и пособия и т.п.);
- 3. Расходы на создание государственных резервов (затраты на формирование и обслуживание страховых и резервных фондов).

С помощью этих расходов государство получает инструменты регулирования распределением денежных средств между материальным производством и непромышленной сферой в соответствии с экономическими и социальными потребностями общества, и, кроме того, государство как субъект экономики при помощи данного инструмента может воздействовать на стоимостную структуру общественного производства, достигать прогрессивных сдвигов в народнохозяйственных пропорциях, стимулировать развитие принципиально новых отраслей экономики, влиять на ускорение научно-технического прогресса.

В соответствии с общественным назначением все расходы федерального бюджета подразделяются на четыре большие группы:

1. Расходы на народное хозяйство и поддержку экономики;
2. Расходы на социально-культурные нужды;
3. Военные расходы;
4. Расходы на управление.

Структура бюджетных расходов по данным группам в течение многих лет была в нашей стране относительно стабильной, демонстрируя давно установившиеся приоритеты в распределении средств бюджета. Основная масса ресурсов направлялась на народное хозяйство и поддержку экономики, что обеспечивало выполнение экономической функции государства; и только около трети бюджетных средств расходовалось на социально-культурные мероприятия.

Классификация расходов по целевому назначению (экономическому содержанию) является необходимой базой для осуществления финансового контроля за использованием бюджетных средств. В федеральном бюджете сохраняется пока целевое назначение выделяемых ассигнований, отражающее конкретные виды затрат, финансируемых государством.

Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

1. Ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
2. Средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
3. Трансферты населению, т.е. бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, компенсаций, других выплат, установленных законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, правовыми актами органов местного самоуправления;
4. Ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
5. Ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;
6. Бюджетные кредиты юридическим лицам (в том числе налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и платежей, и других обязательств);
7. Субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам;
8. Инвестиции в уставный капитал действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
9. Бюджетные ссуды, дотации, субвенции и субсидии бюджетам других уровней бюджетной системы РФ, государственным внебюджетным фондам;
10. Кредиты иностранным государствам;
11. Средства на обслуживание и погашение долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.

Расходы федерального бюджета - это денежные средства, направляемые на финансирование затрат общегосударственного характера. Они выражают экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением национального дохода, используемого на общегосударственные цели.

В соответствии с действующим законодательством в РФ исключительно из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов:[\[7\]](#)

1. Обеспечение деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, другие расходы на общегосударственное управление;
2. Функционирование федеральной судебной системы;

3. Осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах (финансовое обеспечение реализации межгосударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями, другие расходы в области международного сотрудничества);
4. Национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности;
5. Фундаментальные исследования и содействие научно - техническому прогрессу;
6. Государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта;
7. Государственная поддержка атомной энергетики;
8. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;
9. Исследование и использование космического пространства;
10. Содержание учреждений, находящихся в федеральной собственности или в ведении органов государственной власти Российской Федерации;
11. Формирование федеральной собственности;
12. Обслуживание и погашение государственного долга Российской Федерации;
13. Компенсация государственным внебюджетным фондам расходов на выплату государственных пенсий и пособий, других социальных выплат;
14. Пополнение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, государственного материального резерва;
15. Проведение выборов и референдумов Российской Федерации;
16. Федеральная инвестиционная программа;
17. Обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, приведших к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов бюджетов других уровней;
18. Обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
19. Финансовая поддержка субъектов Российской Федерации;
20. Официальный статистический учет;
21. Прочие расходы.

По согласованию с региональными и местными органами власти совместно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов финансируются следующие виды расходов:

1. Государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;
2. Обеспечение правоохранительной деятельности;
3. Обеспечение противопожарной безопасности;
4. Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-испытательские работы, обеспечивающие научно - технический прогресс;
5. Обеспечение социальной защиты населения;
6. Обеспечение охраны окружающей природной среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;
7. Обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;
8. Развитие рыночной инфраструктуры;
9. Обеспечение развития федеративных и национальных отношений;
10. Обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ;
11. Обеспечение деятельности средств массовой информации;
12. Финансовая помощь другим бюджетам;
13. Прочие расходы, находящиеся в совместном ведении РФ, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Глава 2. Характеристика отдельных звеньев бюджетной системы Российской Федерации

2.1 Федеральный бюджет Российской Федерации

Федеральный бюджет Российской Федерации входит в первый уровень бюджетной системы РФ. Федеральный бюджет - основной финансовый план государства, утверждаемый Государственной Думой в виде федерального закона. Именно федеральный бюджет является основным орудием перераспределения национального дохода, через него мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики на территории всей России. [\[8\]](#) При составлении проекта

бюджета учитываются не только данные о прогнозируемых размерах доходов бюджета и необходимых государственных расходов; бюджет строится с учетом необходимости осуществления избранной политики.

Налоговые доходы - это обязательные, безвозмездные, безвозвратные платежи в пользу бюджета. Необходимо отметить, что ряд федеральных налогов являются регулирующими, т.е. часть из них направляются в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты. Например, из доходов, поступающих от уплаты НДС на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) на территории РФ, лишь 75 % поступает в федеральный бюджет.

2.2 Бюджеты субъектов Российской Федерации

Бюджеты субъектов Российской Федерации входят во второй уровень бюджетной системы Российской Федерации. Бюджет субъекта РФ - это форма образования и расходования денежных средств,

предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консолидированный бюджет субъекта РФ.

В настоящее время на уровне субнациональных (региональных и местных) бюджетов сосредоточено около половины налоговых доходов консолидированного бюджета Российской Федерации, примерно 60% непроцентных расходов.

Федеральный закон о федеральном бюджете на каждый год содержит перечень регулирующих и закрепленных федеральных налогов и платежей субъектов РФ, а именно:[\[9\]](#)

1. Налога на прибыль (доход) предприятий и организаций - по установленным ставкам в соответствии с действующим законодательством;
2. НДС на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) на территории РФ, за исключением налога на добавленную стоимость на драгоценные металлы и драгоценные камни, отпускаемые из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, - в размере 25 процентов доходов;

3. Акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья, водку и ликероводочные изделия, спиртосодержащие растворы, производимые на территории Российской Федерации, - в размере 50 процентов доходов;
4. Акцизов на остальные товары, производимые на территории РФ, за исключением акцизов на нефть (включая газовый конденсат), акцизов на услуги по ее перекачке и акцизов на природный газ, бензин автомобильный и легковые автомобили, - в размере 100 процентов доходов;
5. Лицензионных и регистрационных сборов - в соответствии с действующим законодательством;
6. Подоходного налога с физических лиц - в размере 100 процентов доходов;
7. Налога на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте, - в размере 40 процентов доходов;
8. Платежей за пользование природными ресурсами - по нормативам, установленным действующим законодательством;
9. Лесного налога - в размере 100 процентов доходов;
10. Налога с розничных продаж - в размере 100 процентов доходов;
11. Прочих налогов, сборов, пошлин и других платежей, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ в соответствии с законодательством.

Процедура утверждения и построение бюджетов субъектов Российской Федерации аналогичны процедуре и построению федерального бюджета, однако существуют определенные отличия, связанные с различным правовым регулированием бюджетного механизма регионов - каждый субъект Федерации имеет свое бюджетное законодательство (комплекс нормативных актов). Кроме этого, ряд субъектов РФ заключил с Федерацией договоры и соглашения, регламентирующие межбюджетные отношения.

Тем регионам, в которых среднедушевой доход по бюджету за предыдущий год ниже, чем в целом по России, и у которых собственных доходов и средств, полученных из федерального бюджета, недостаточно для финансирования текущих расходов, предоставляется помощь из Федерального фонда поддержки субъектов Федерации (ФФПР). Регионам, в которых сбор федеральных налогов на одного жителя менее 95 % от средне российского уровня и условная сумма расходов менее 100 % плановых расходов регионального бюджета, предоставляется статус региона, особо нуждающегося в поддержке. В настоящее время большинству регионов РФ осуществляется помощь из федерального бюджета путем перечисления трансфертов, выделения бюджетных ассигнований.

Дополнительными элементами механизма финансовой помощи субъектам Федерации станут Фонд регионального развития (софинансирование инвестиционных программ по развитию регионов) и Фонд развития (реформирования) региональных финансов (поддержка на конкурсной основе экономических и бюджетных реформ в регионах).

2.3 Местные бюджеты

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет муниципального образования (местный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных в предметам ведения местного самоуправления.[\[10\]](#)

За последние годы на местные бюджеты были переложены дополнительные расходы по финансированию социальной инфраструктуры и ряд других расходов, однако их доходная база не была расширена. Существующая практика, при которой до 60 % от суммы налогов, собранных в муниципальном образовании, уходят в региональный и федеральный бюджеты, а собственные расходы покрываются иногда лишь на 10 % (в муниципальных образованиях Республики Марий Эл, в Удмуртии, в Камчатской, Липецкой и др. областях), превращает органы местного самоуправления в постоянных просителей. В качестве одной из мер для решения вопроса бюджетного обеспечения местных бюджетов в РФ принят закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», установивший единую методологию формирования местных бюджетов для всех субъектов РФ. Однако без закрепления за местными бюджетами реальных размеров доходов, отвечающих потребностям бюджетов муниципальных образований, проблему решить невозможно (в настоящее время БК РФ -закрепил за местными бюджетами в полном размере только государственную пошлину и местные налоги и сборы.[\[11\]](#)

Заключение

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумуляции финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает

государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества.

Бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

Список литературы

- 1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016)
- 2. Бюджетная система Российской Федерации. Александров И.М. Изд-во Дашков и К. - М.: 2017
- 3. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебник. / Под ред. А.М. Годин, И.В. Подпорина. - М.: Изд-во Прогресс- Академия, 2015
- 4. Бюджетная система Российской Федерации. Ларина Л.С. - М.: Изд-во Юриспруденция, 2017
- 5. Финансы. Под ред. Ковалевой А.М. - М.: Изд-во Финансы и статистика. 2016

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016) [↑](#)

2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016). [↑](#)
3. Бюджетная система Российской Федерации. Ларина Л.С. - М.: Изд-во Юриспруденция. 2016 [↑](#)
4. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016), ст. 28 [↑](#)
5. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016) ст.49 [↑](#)
6. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016), ст. 54 [↑](#)
7. Финансы. Под ред. Ковалевой А.М. - М.: Изд-во Финансы и статистика. 2017. [↑](#)
8. Бюджетная система Российской Федерации. Александров И.М. Изд-во Дашков и К. - М.: 2017 [↑](#)
9. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебник. / Под ред. А.М. Годин, И.В. Подпорина. - М.: Изд-во Прогресс- Академия, 2015 [↑](#)
10. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016), ст. 14 [↑](#)
11. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145 - ФЗ (ред. 28.12.2016), ст. 60 [↑](#)