

## **Содержание:**

# **Введение**

С переходом экономики страны на рыночные отношения бюджетная система Российской Федерации претерпела кардинальные изменения, в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации в настоящее время она состоит из трех уровней:

1. федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
2. бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
3. местные бюджеты.

Традиционно под бюджетной системой понимают основанную на экономических отношениях и государственном устройстве, регулирующую нормами права совокупность бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней – федерального, регионального и местного.

Структура бюджетной системы обусловлена формой государственного устройства, под которой понимаются внутреннее строение государства, деление его на составные части и система взаимоотношений между ними на основе распределения властных полномочий и суверенитета между центром и территориальными образованиями.

Объект исследования - бюджет РФ, его структура и признаки.

Предмет исследования - совокупность нормативных актов в области бюджетного регулирования, а также научные труды юристов и финансистов в области бюджетного планирования.

Целью данной работы является рассмотреть структуру бюджетной системы Российской Федерации, принципы ее построения, бюджетную классификацию Российской Федерации. Выделить федеральный бюджет Российской Федерации, как ведущее звено бюджетной системы. Выявить основные проблемы бюджетной системы Российской Федерации. Рассмотреть главные показатели бюджетной

системы страны, обеспечить прозрачность бюджетной системы, найти решение стратегических задач. Разработать перспективы развития бюджетной системы.

## **1. Бюджетная система Российской Федерации**

### **1.1. Понятие Бюджетной системы Российской Федерации**

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главное звено которой — бюджетная система. Именно посредством финансовой системы государство образует, централизованные фонды и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

Центральное место в финансовой системе занимает бюджетная система. В финансовой теории и практике существуют различные подходы к трактовке понятия «бюджет», что обусловлено многогранностью бюджета как явления.

В приложении к публичным финансам под бюджетом (от англ. budget — сумка, кошелек) традиционно понимается централизованный денежный фонд, формируемый на том или ином уровне для обеспечения функций и задач соответствующих органов власти (государственной, местной). Эта трактовка в наибольшей степени раскрывает содержание бюджета как социально-экономического явления, его роль в общественном производстве.

Как экономическая категория, бюджет рассматривается как система экономических (денежных) отношений между государством, экономическими субъектами и населением по поводу перераспределения части стоимости общественного продукта в процессе образования и использования особого централизованного фонда денежных средств для удовлетворения наиболее важных на данном этапе развития потребностей общества.

В ряде исследований под термином «бюджет» понимается совокупность доходов и расходов, приведенная в определенную систему и приуроченная к определенному

периоду времени.

Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней – федерального, регионального и местного.

## **1.2. Структура бюджетной системы Российской Федерации**

Структура бюджетной системы обусловлена формой государственного устройства, под которой понимаются внутреннее строение государства, деление его на составные части и система взаимоотношений между ними на основе распределения властных полномочий и суверенитета между центром и территориальными образованиями.<sup>1</sup>

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст. 10) бюджетная система Российской Федерации состоит из трех уровней:

1. федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
2. бюджетов субъектов РФ (региональных бюджетов) и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
3. местных бюджетов.

Бюджеты, входящие в бюджетную систему РФ, самостоятельны и не включаются друг в друга, т.е. бюджеты субъектов Федерации не включаются в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включаются в региональные бюджеты.

Федеральный бюджет есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для обеспечений задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации. Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) предназначен для обеспечения задач и функций, отнесенных к предмету ведения субъекта Российской Федерации. Местный бюджет, или бюджет муниципального образования, представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Федеральный бюджет и бюджеты субъектов Федерации разрабатываются и утверждаются в форме законов соответствующего уровня, местные бюджеты - в форме правовых актов

представительных органов местного самоуправления.

## **1.3. Бюджетная классификация**

Бюджетная классификация – группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, видов государственного (муниципального) долга и государственных (муниципальных) активов, используемая для составления и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов всех

уровней бюджетной системы РФ. (в ред. Федерального закона от 22.12.2005 № 176-ФЗ)

Для нормального функционирования бюджетной системы необходим «перелив» бюджетных ресурсов, который не может быть произвольным. Механизм его реализации должен быть четко отработан и отлажен. Это возможно сделать только на базе единой бюджетной классификации. Кроме того, бюджетная классификация дает возможность экономического и статистического анализа доходов и расходов бюджетов РФ, обеспечивает адресность выделения финансовых ресурсов.

Согласно ст.19 БК РФ, в нашей стране используются следующие виды единых бюджетных классификаций:

Классификация доходов бюджетов РФ

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ

Экономическая классификация расходов бюджетов РФ

Классификация источников внутреннего финансирования

дефицитов бюджетов РФ

Классификация источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Классификация видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований

Классификация видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета.

Данный вариант бюджетной классификации не единственный, используемый в мировой практике, она меняется в зависимости от

изменения тех или иных экономических условий и ситуаций. Важен тот факт, что по единой бюджетной классификации формируются бюджеты всех звеньев, это обеспечивает их сопоставимость при оценке и контроле за их исполнением и соответствием своему назначению. Структура бюджетной классификации определяется федеральным законом. Законодательные органы власти субъектов Федерации утверждают бюджетную

классификацию для каждого субъекта, основанную на единой структуре бюджетной классификации. Бюджетная классификация является основополагающим методологическим документом, регламентирующим формы составления, представления и исполнения бюджетов РФ.

Правильная, научно построенная бюджетная классификация позволяет определить цели расходования бюджетных средств, установить задачи и курс финансовой политики правительства. Бюджетная классификация должна четко разграничивать источники бюджетных ресурсов различных уровней и степень участия тех или иных хозяйственных звеньев и граждан в их формировании.

Функционирование государственного бюджета происходит посредством особых экономических форм – доходов и расходов, выражающих последовательные этапы перераспределения стоимости общественного продукта, концентрируемой в руках государства. Это объективно обусловленные категории, каждая из которых имеет специфическое общественное значение: доходы служат финансовой базой деятельности государства, расходы – удовлетворению общегосударственных потребностей.

Федеральный бюджет — ведущее звено бюджетной системы Российской Федерации, в котором объединены основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы). Федеральный бюджет является основным финансовым планом государства на финансовый год, имеющий силу закона после его утверждения Федеральным Собранием (парламентом) Российской Федерации.

По экономическому содержанию федеральный бюджет представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств Российской Федерации.

Федеральный бюджет играет важную экономическую роль в перераспределении совокупного общественного продукта и национального дохода, концентрации денежных средств для финансирования отраслей экономики, укрепления обороноспособности государства. На долю федерального бюджета приходится значительная часть распределительного процесса, которая заключается в распределении денежных средств между отраслями народного хозяйства, производственной и непроизводственной сферами, регионами страны. Он активно используется государством для воздействия на темпы развития тех или иных отраслей производственной и непроизводственной сфер.

Средства федерального бюджета выступают важным финансовым источником капитальных вложений в основные фонды, дотаций жизненно важным отраслям, укрепления обороноспособности. Усиливается экономическое воздействие федерального бюджета на эффективность производства, ускорение научно-технического прогресса. Федеральный бюджет, финансируя образование и науку, стал крупным источником средств для воспроизводства квалифицированных и научных кадров.

В последние годы роль и значение государства возрастают, увеличиваются и затраты на содержание государственных органов управления. Это связано с изменением содержания и расширением функций государства и органов управления государством (образованием института президентства, федеральных округов, расширением парламента, Конституционного Суда и др.).

Право Российской Федерации на самостоятельный федеральный бюджет закреплено в Конституции РФ (ст. 71), а БК РФ детально регламентирует порядок его формирования и исполнения.

Для финансового обеспечения общегосударственных мероприятий в Российской Федерации формируется централизованный финансовый (денежный) фонд — федеральный бюджет РФ, что закреплено в Конституции Российской Федерации.

"В ведении Российской Федерации находятся: федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития" ст. 71 Конституции Российской Федерации.

## Глава 2. Принципы бюджетной системы РФ

Бюджетный кодекс Российской Федерации регламентирует следующий перечень принципов построения и функционирования бюджетной системы Российской Федерации:

### Таблица 1.

#### Принципы бюджетной системы

Принципы	Основные положения
Единства	Единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, введение бухгалтерского учета средств федерального бюджета, региональных бюджетов и местных бюджетов.
Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ	Закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ,
Самостоятельности бюджетов	Наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы, законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств соответствующих бюджетов, определять источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов, а также на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.

<p>Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов</p>	<p>Отражение в бюджете всех доходов и расходов, точного обоснования величины расходов, выявления возможностей дополнительного привлечения средств.</p>
<p>Общее покрытие расходов</p>	<p>Все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов из источников финансирования его дефицита.</p>
<p>Достоверности бюджета</p>	<p>Надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реальность расчета доходов и расходов бюджета.</p>
<p>Сбалансированности бюджета</p>	<p>Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать сумме доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита и т.д.</p>
<p>Гласности</p>	<p>Обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полнота представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных органов государственной власти, органов местного самоуправления; обязательная открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного органа государственной власти, либо между законодательным и исполнительным органами государственной власти.</p>



Эффективность и экономность использования бюджетных средств	При составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств.
Адресности и целевого характера бюджетных средств	Выделение бюджетных средств в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

## **Заключение**

Бюджетная система Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней – федерального, регионального и местного.

Основными принципами бюджетной системы Российской Федерации являются: единство бюджетной системы Российской Федерации, самостоятельность бюджетов, разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, полнота отражения доходов и расходов бюджетов, сбалансированность бюджета, результативность и эффективность использования бюджетных средств, общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов, достоверность бюджета, адресность и целевой характер бюджетных средств, прозрачности, подведомственности расходов, единства кассы.

Федеральный бюджет, принятый российским Парламентом, ориентирован на повышение уровня и качества жизни населения, на высокие темпы устойчивого экономического роста. Решение этих стратегических задач невыполнимо без финансовой стабильности, т. е. поддержания низкой инфляции и стабильности национальной валюты, а также без дальнейшего снижения налоговой нагрузки на

экономику, устранения излишних административных барьеров в сфере предпринимательской деятельности, обеспечения экономической свободы и условий равной конкуренции для представителей всех форм собственности.

Наиболее важной задачей бюджетной системы в данной курсовой работе является удвоение ВВП. Для прекращения роста внутренних цен и обеспечения условий для их существенного снижения по сравнению с мировыми (это и есть нечто иное, как борьба с инфляцией) возможно и необходимо: предельно отрегулировать состав затрат, относимых по себестоимость, под жестким контролем налоговых органов (это элемент так называемого налогового администрирования); провести ревизию цен монополистов, включая цены на электро- и тепло электроэнергию; обеспечить налоговые преференции режиму накопления и установить санкции за утрату прибыли.

Финансовая политика государства в социальной сфере требует постоянного совершенствования. Она направлена на разработку наиболее эффективных приемов финансирования и инвестирования организаций социальной сферы, а также стимулирования производственных, коммерческих предприятий, банков, страховых компаний, общественных организаций, частных лиц, финансирующих социальную сферу.

Для усиления стабильности бюджетной системы следует в первую очередь обеспечить стабильность налоговой системы и бюджетных процедур, предсказуемость структуры бюджетных расходов, а также возможность поддержания устойчивости финансового положения всех уровней государственной власти — от федерального правительства до муниципалитета — как фактора снижения экономических и политических рисков.

Для обеспечения прозрачности бюджетной системы, на наш взгляд, необходима обязательная публикация бюджетной отчетности по всем разделам бюджетной классификации на всех уровнях бюджетной системы, а также прозрачность процедур осуществления закупок товаров и услуг для государственных нужд. Все уровни власти должны использовать обоснованные критерии при проведении конкурсов, а также предоставлять реальную возможность участия в конкурсах всем производителям соответствующих товаров и услуг.

## **Список литературы**

1. 1.Бюджетная система России: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям [Текст] / Под ред. Г. Б. Поляка – 2-е издание - М.: Юнити – Дана, 2007г. – с. 22-25, 77-85.
2. Варулин С.В., Ковалева Т.М. Бюджет и бюджетная политика в российской Федерации[Текст]: Учеб. пособие – 2-е издание - М.: КНОРУС, 2006г. – с. 71-73.
3. Врублевская О. В., Романовский М. В. Бюджетная система Российской Федерации[Текст]: Учебник – 3-е издание - М.: Юрайт – Издательство, 2004г. – с. 752-758.
4. Годин А.М., Горегляд В.П., Подкорина И. В[Текст]. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник – 4-е издание – М.: Издательско-торговая корпорация «Дошков и К<sup>0</sup>», 2007г. – с. 19-35, 98-130, 386-418.
5. Государственные и муниципальные финансы: Учеб. пособие[Текст] / Под ред. Поляка Г. Б. – 2-е издание – М.: ЮНИТИ – Дана, 2007г. – с. 63-65.
6. Нешиной А. С. Бюджетная система Российской Федерации: [Текст] Учебник – 4-е издание – М.: Издательско-торговая корпорация «Дошков и К<sup>0</sup>», 2006г. – с. 36-44, 79-95.