



ВВЕДЕНИЕ

Данное эссе посвящено такой теме Финансового права, как «Бюджет как финансово-правовой институт».

Актуальность темы заключается в первостепенной важности бюджета для функционирования национальной экономики, в его сложности и многоаспектности. В реферате подробно раскрывается о сущности российского бюджета, описывается его структура и характер взаимодействия ее субъектов, элементы, виды бюджетов, подробно раскрывается понятие бюджетное право, а также рассмотрены доходы и расходы бюджета, внебюджетные фонды.

Выбору темы послужила сложившееся экономическое положение в стране.

Хотелось бы узнать, как именно составляется бюджет страны, какие сферы являются приоритетными.

- **1. Понятие, сущность и роль бюджета.**

Бюджет определяется как форма образования и расходования денежных средств для обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления¹. Как экономическая категория бюджет представляет собой совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств.

По своему материальному содержанию *бюджет* - это фонд централизованных финансовых ресурсов, по экономической роли - регулятор производства и потребления в обществе, по социальной природе - система денежных и иных общественных отношений между государством, физическим и юридическим лицами. Он также имеет политическое и управленческое содержание, выполняя ряд функций в общественном «организме».

Бюджет выступает в качестве экономической категории, представляет собой денежные отношения, возникающих в результате распределения и перераспределения ВВП в целях образования и использования централизованного денежного фонда. Государство использует бюджет в качестве одного из основных

инструментов обеспечения как непосредственно распределения своей деятельности, так важного элемента проведения экономической и социальной политики.

Любой бюджет выполняет следующие основные функции:

- Перераспределения внутреннего валового продукта (ВВП);
- Государственного регулирования экономики страны и стимулирования экономической деятельности;
- Осуществления социальной политики государства и финансового обеспечения бюджетной сферы в целом;
- Контроля за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств;

Итак, бюджет – это схема доходов и расходов определенного лица (семьи, бизнеса, организации, государства и.т.д.), устанавливаемая на определенный период времени, обычно на 3 года в нашей стране.

Государственный бюджет - важнейший финансовый документ страны. Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных служб и.т.д. в нем определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счет государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

С 2008 г. предусмотрен переход к утверждению трехлетнего бюджета, включающего бюджет на очередной финансовый год и плановый период (ст. 169 БК РФ в ред. от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ), взамен ранее установленного однолетнего бюджетного срока.

Бюджетным кодексом РФ (ст. 11 в ред. от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ) установлены *основные правовые формы* этого акта применительно к бюджетам разных уровней: федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ утверждаются в форме *соответствующих законов о бюджетах* на конкретный период; местные бюджеты — в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Подобные правовые формы акта о бюджете (закон представительного органа государственной власти) действуют и в большинстве зарубежных стран в течение ряда столетий.

Местные бюджеты служат финансовой *основой развития местного самоуправления*, исходя из задач этой политики. Так, важнейшей задачей бюджетной политики на 2010г. и среднесрочную перспективу, определяющей направленность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, было обеспечение макроэкономической устойчивости, последовательное снижение уровня инфляции. В Бюджетном послании Президента «О бюджетной политике в 2007 году» отмечено, что бюджетная политика должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни².

Роль бюджета в Российской Федерации имеет особые стороны: он призван способствовать реализации региональной и национальной политики российского государства, соответственно конституционному принципу федерализма. В целях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации принимаются соответствующие программы, на осуществление которых выделяются средства из федерального бюджета.

В бюджетном послании «О бюджетной политике в 2006г.» было отмечено, что на данном этапе остается проблемой чрезмерная концентрация функций государственной власти на федеральном уровне. Ее решение намечено путем расширения перечня федеральных полномочий, делегированных органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предоставлением субвенции из федерального бюджета.

Бюджет используется в целях развития *международных связей* России и участия в международных организациях, межправительственных комиссиях и т. п., обусловленных процессами глобализации в мировом сообществе, включая экономическую глобализацию. Это требует затрат бюджетных ресурсов, ведет к изменениям в других финансовых институтах (например, налогообложении), отражающимся на состоянии доходов и расходов бюджетной системы¹.

Важной является роль бюджетной системы РФ в деятельности по укреплению взаимоотношений России с государствами СНГ и иными странами, входившими в состав СССР. В этих целях из российского бюджета выделяются средства для реализации совместных программ социально-экономического, научно-технического, совместного обеспечения безопасности государства.

К числу основных приоритетных направлений расходов федерального бюджета на 2010г. отнесено безусловное выполнение расходных обязательств при особом внимании к обеспечению устойчивого функционирования пенсионной системы, выплаты заработной платы и выполнения иных финансовых обязательств перед населением.

1.2. История возникновения бюджета

Бюджет является центральным звеном финансовой системы государства. С его помощью могут осуществляться цели и задачи, обусловленные экономической политикой. При этом значение государственного регулирования трудно переоценить. Существуют основные категории входящие в бюджет любого государства - это налоги, займы, расходы, которые всегда остаются неизменными. Однако история финансов свидетельствует, что бюджет не был присущ государству на всех стадиях его развития. Долгое время государство вообще не имело бюджета. Во всех европейских государствах, в том числе и России, собирались доходы и проводились расходы, т.е. на юридических нормах существовала система доходов и расходов. Полностью бюджет сформировался тогда, когда государство в свою финансовую деятельность ввело плановое начало - стало составлять систему доходов и расходов на определённый период. Когда палата общин в Англии 14-15 вв. утверждала субсидию королям, то перед окончанием заседания канцлер казначейства (министр финансов) открыл портфель, в котором хранилась бумага с соответствующим законопроектом. Это действие условно называлось открытием бюджета. С конца 17 в. бюджетом стал называться документ, который содержал, утверждаемый парламентом, план доходов и расходов государства. Этот документ также называли «рописью денежных доходов и расходов государства», «сметой доходов и расходов государства», «государственной росписью».

Чтобы дать точное определение бюджету, я обратилась к понятию «финансов». И выяснила, что финансы - это система императивных денежных отношений, в процессе которых аккумулируются, распределяются и используются централизованные и децентрализованные фонды денежных средств. Поэтому

бюджет - это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд. Теперь создан общий образ о понятии, которое будет мной рассматриваться на протяжении всей моей курсовой. И я снова хочу обратиться к истории. Глубокие перемены, произошедши в конце 18в.- начале 19в. В политике, социальных отношениях и в сфере экономики,

повлекли за собой коренные перемены в государственном порядке. Одним из общих признаков новых условий государственной жизни было быстрое увеличение госбюджетов и долгов. В начале этот рост казался явлением исключительным. Финансисты начала 19в. Считали, что с наступлением спокойных времён бюджет уменьшится, однако рост бюджетов превзошёл все ожидания. В связи с этим возник вопрос о необходимости планомерной деятельности государства, и средством такой планомерности стал госбюджет. Он представлял собой государственную роспись доходов и расходов в цифровом выражении. Бюджет превратился в необходимое условие развития государственного хозяйства. Итак, существует признак бюджета - это *плановость*. *Бюджет (в теории и на практике) - это план государственного хозяйства на предстоящий период*. Момент плановости есть родовой признак, объединяющий бюджет с другими видами финансовых планов. Плановая природа бюджета хорошо просматривается на фоне нерегулируемого народного хозяйства, каким оно было до первой половины 20в. Как и любой другой план, государственный бюджет должен составляться на определённый период. Во многих государствах таким периодом был избран один год, который получил название финансового. Финансовым годом, или периодом, называется время, протекающее между открытием и закрытием государственного счетоводства. В большинстве стран он соответствует календарному году (страны СНГ, Италии, Франции и др.), а в некоторых начинается 1 апреля и заканчивается 31 марта (Великобритания, Япония), или длится с 1 июля до 30 июня (Канада), с 1 октября до 30 сентября (США), с 1 марта по 28 февраля (Турция). Отличие финансового года от календарного объясняется исторически сложившейся практикой, сроками созыва сессий парламентов. Бюджетные отношения, как и финансовые, осуществляются на базе определённых правовых норм, что нашло отражение в становлении и развитии бюджетного права. Под *бюджетным правом* подразумевается *совокупность прав народа как высшего субъекта государства через своих представителей (депутатов) в Государственной Думе, рассматривать проект бюджета, утверждать его и контролировать его исполнение* (ст. 106 Конституции Р.Ф.) Основой бюджетно-правового статуса государства и его территориальных подразделений является право государства на самостоятельность бюджета. Таким образом, бюджетным правом называют совокупность всех тех законов, которые определяют порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета. Бюджет - это ещё политический акт, т.е. план управления на будущий период, программа управления, предложенная исполнительной властью на одобрение парламента. В России порядок становления «госросписи», или «сметы доходов и расходов», ведёт

начало с 1863 г. До этого времени бюджетного права в России не существовало, т.к. бюджетная практика отрицала все его принципы. Реформы 60-ых годов 19 в. способствовали развитию бюджетного законодательства. После Февральской революции при Временном правительстве расходы производились с использованием кредитов. До середины 1918г. Продолжали действовать кредиты, ассигнованные по сметам 1917г. Буквально с первых дней 1918г. Был издан первый нормативный акт советского бюджетного права - Правила составления, рассмотрения и утверждения смет на январь - июль 1918г., утверждённый СНК 11 июля 1918г. Он положил начало формированию системы полугодовых бюджетов. В 1920 - 1921гг. правительство вернулось к годовому бюджету.

Основы бюджетного устройства государства были сформулированы в Конституции РСФСР 1918г., в которой 5 раздел так и назывался «Бюджетное право». Конституция 1918г. Установила федеративное устройство РСФСР, а именно единый госбюджет, включавший в себя государственные доходы и расходы.

Бюджеты в условиях «военного коммунизма» не имели реального значения. Реальными были ежемесячные планы распределения эмиссий. В условиях обесценивания советских денежных знаков бюджеты носили характер не выполнявшихся планов. К концу 1920г. Денежный бюджет стал отмирать. Планировался переход к нетто-бюджету. В 1921г. С переходом к новой экономической политике (НЭП) Декретом ВЦИК о мерах по упорядочению финансового хозяйства от 10 октября 1921г. Бюджет был восстановлен в своих правах. Самым крупным успехом этого курса была финансовая реформа. В её ходе был восстановлен Государственный банк, появились кооперативные банки, кредитные и страховые товарищества, частные банки на концессионной основе. Восстановилась система налогов, пошлин и платежей за пользование транспортом, введена устойчивая валюта - червонец.

В 1925г. Продналог был заменён денежным продналогом. Деньги в России вновь стали товаром. После проведения денежных реформ бюджет приобретал значение твёрдого и реального финансового плана. С выходом в 1924г. Конституции СССР были внесены изменения в банковскую систему. Р.Ф., столкнувшись с проблемой дефицита государственного бюджета, в 90-ые годы перешла к разработке и утверждению *консолидированного* бюджета. Он включал федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Р.Ф. Консолидированный бюджет субъекта Федерации состоит из бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории. Такой бюджет не утверждается законодательными органами власти всех уровней. Эти бюджеты являются, прежде

всего статистическим сводом бюджетных показателей, которые характеризуют суммированные показатели по доходам и расходам, источникам поступления средств и направления их использования на территории РФ отдельных её субъектов. С.Ю. Витте писал, что требования гласности бюджета вытекает из понятия бюджетного финансового закона, обязательного к выполнению. Кроме того, следует назвать ещё одно свойство бюджета - специализацию. Бюджетные росписи должны подразделяться на категории, главы, параграфы и статьи. Из всего этого можно сделать вывод, что государственный бюджет представляет сложное явление. Он одновременно касается и экономики, и финансов, и права, и политики. Эта многосторонность бюджета обуславливалась трудностью исследования государственного бюджета, устройства и установления самого понятия бюджета. Безусловно, бюджет понятие широкое и его нельзя сводить только к росписи. Роспись относится к бюджету, как часть к общему. В этом смысле роспись есть только как приложение бюджетного закона к данному конкретному случаю. Бюджет определяет общие нормы составления и утверждения финансового плана, а роспись представляет собой финансовый план на данный период.

Подчёркивая такой признак бюджета, как плановость, исследователи определили его как финансовый или хозяйственный план государства. Заслуга немецкого финансиста Шанца заключается в том, что он первым отметил плановую природу бюджета. В своей конструкции Шанц не только показал значение баланса бюджета, но дал картину самого бюджетного процесса. Тождественность бюджета и хозяйственного плана встречаются и у росписи учёных - И.А. Озерова, М.Д. Загряцкого. В «Финансовой энциклопедии», изданной в Москве в 1924г., бюджет определяется как «утверждённое в законодательном порядке общее предположение исчисления в принятой денежной единице предстоящих в определённом периоде времени государственных расходов и ожидаемых для покрытия их доходов с подведением баланса. Государственный бюджет - государственная роспись расходов и доходов».

Содержание бюджета как экономической категории везде сводится к тому, что «государственный бюджет выражает финансовое отношение, связанное с образованием и использованием централизованного фонда денежных ресурсов страны».

- **1. Бюджетное право**

Бюджетное право является важнейшей подотраслью финансового права, с которой так или иначе связаны все составные, части финансового права — его подотрасли, разделы, институты. Роль бюджетного права в системе финансового права обусловлена той ролью, которую играют в реальной жизни общественные отношения, урегулированные нормами данной подотрасли финансового права, т. е. определяется сущностью предмета правового регулирования. Предмет бюджетного права — это общественные отношения, которые возникают при создании, распределении и использовании важнейшего централизованного Денежного фонда государства (Российской Федерации и ее субъектов). Как правовая категория бюджет — это основной финансовый план государства или муниципального (местного) самоуправления, роспись его доходов и расходов. По своему материальному содержанию бюджет это централизованный фонд денежных средств. В Бюджетном кодексе РФ от 31 июля .1998 г. № 145-ФЗ содержится легальное определение бюджета. Бюджет определяется как форма образования израсходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет государства играет значительную роль в политической и хозяйственной жизни страны. В связи с тем, что Россия является федеральным государством, под бюджетом государства понимают бюджет России (федеральный бюджет) и бюджеты субъектов Федераций; Бюджет государства должен обеспечивать необходимым финансированием социально-экономическое развитие страны, ее обороноспособность и другие потребности. Разработка бюджета государства осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией РФ федеральный бюджет находится в ведении Российской Федерации; Бюджету государства (федеральному бюджету) придается высшая юридическая сила и утверждается в форме федерального закона. Бюджет страны должен благоприятно сказываться во всех сферах жизни общества:

— международную деятельность (в том числе на международное сотрудничество);

национальную оборону (в том числе на строительство и содержание Вооруженных сил РФ);

правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.

— фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу; промышленность, энергетику и строительство)

— сельское хозяйство и рыболовство;

т.ч. — охрану окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию;

— транспорт, связь и информатику;

образование;

- здравоохранение и физическую культуру;

На уровне образований местного самоуправления создаются

местные бюджеты.

Отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования бюджетов государственных и местных бюджетов, чрезвычайно разнообразны и сложны. Они возникают и в процессе установления бюджетной системы РФ, распределения доходов и расходов между отдельными видами бюджетов государства и местными бюджетами, закрепления прав Российской Федерации, ее субъектов, местного самоуправления в области бюджета, в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, в процессе составления и утверждения отчетов об их исполнении, а также при осуществлении государственного и муниципального финансового контроля. Указанные отношения регламентируются нормами финансового права, которые, как отмечалось ранее, в совокупности образуют бюджетное право.

В юридической литературе имеются различные определения бюджетного права. Н. И. Химичева предлагает следующее определение бюджетного права:

«...бюджетное право Российской Федерации - это совокупность финансово-правовых норм, регулирующих бюджетное устройство в РФ, структуру, и порядок распределения доходов и расходов бюджетной системы, компетенцию государства и муниципальных образований в области бюджета, а также бюджетный процесс»³.

М. В. Карасева определяет бюджетное право, как совокупность правовых норм, регулирующих отношения по поводу бюджетного устройства РФ, бюджетного процесса, а также отношения, возникающие в связи, с установлением структуры доходов, и расходов и распределением их между бюджетами разных уровней

бюджетной системы РФ⁴.

Указанные определения, отражают основные черты бюджетного права, хотя несколько и отличаются между собой по объему регулируемых общественных отношений, составляющих предмет бюджетного права. Необходимо, отметить, что основные признаки бюджетного права были определены еще В. В. Бесчерёвных, который характеризовал бюджетное право, как раздел финансового права, включающий правовые нормы, устанавливающие структуру бюджетной системы СССР, объемы отдельных бюджетов, перечень доходов и расходов, и порядок распределения их между различными бюджетами, а, также нормы, регулирующие, бюджетный процесс⁵.

Итак, бюджетное право — основная подотрасль финансового права, включающая в себя финансово-правовые нормы, устанавливающие структуру бюджетной системы Российской Федерации, перечень бюджетных доходов" и расходов, порядок распределения их между, бюджетами различных уровней, бюджетные права Российской Федерации, ее субъектов,- местного самоуправления; регламентирующие бюджетный процесс, а также регулирующие формирование и использование государственных внебюджетных фондов в целях финансового обеспечения, социально-экономического развития и других потребностей общества.

Глава 2. Структура бюджетной системы.

2.1. Бюджетная система.

Бюджетная система РФ основана на экономических отношениях, юридических нормах и представляет собой совокупность бюджетов: федерального, республиканских и местных (бюджетная система США, к примеру, также состоит из трех уровней, то есть включает федеральный бюджет, бюджеты штатов и более 82 тысяч бюджетов местных административных муниципалитетов). Бюджетная система России является частью всей финансовой системы РФ. Следует заметить, что новый Бюджетный кодекс РФ 1998 г. в ст. 6 и 10 расширил рамки бюджетной системы, включая в нее помимо государственных и местных бюджетов и внебюджетные социальные фонды, которые отличаются своим целевым содержанием и правовым режимом — ст. 13 БК РФ.

Бюджетная система в нашей стране определяется государственным устройством России. В ст.1 Конституции Российской Федерации говорится, что Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. В составе России находятся 83 субъекта — это

республики, края, области, города федерального значения, автономные области, округа. Построение бюджетной системы зависит от формы государственного устройства. Бюджетная система России как федеративного государства состоит из трех уровней (ст. 1, 5, 71, 73, 132 Конституции РФ и ст. 10 БК РФ).

Итак, бюджетная система Российской Федерации основана на экономических отношениях и государственном устройстве России и представляет собой регулируемую нормами права совокупность следующих бюджетов — федерального, субъектов РФ и местных, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Все бюджеты самостоятельны и не обобщаются, т.е. местные бюджеты не включаются в федеральный бюджет.

Согласно ст. 28 БК РФ бюджетная система РФ основана на следующих принципах:

- единство бюджетной системы РФ (ст. 29 БК РФ);
- разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ (ст. 30 БК РФ);
- самостоятельность бюджетов (ст. 31 БК РФ);
- равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ст. 31' БК РФ);
- полнота отражения доходов, расходов бюджета и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ);
- сбалансированность бюджета (ст. 33 БК РФ);
- результативность и эффективность использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджета (ст. 35 БК РФ);
- прозрачность (открытость) (ст. 36 БК РФ);
- достоверность бюджета (ст. 37 БК РФ);
- адресность и целевой характер бюджетных средств (ст. 38 БК РФ);
- подведомственность расходов бюджетных средств (ст. 38' БК РФ);
- единство кассы (ст. 38² БК РФ)⁶.

Несмотря на самостоятельность каждого из бюджетов РФ, в законодательстве подчеркивается единство данной системы. Оно проявляется во взаимодействии бюджетов всех уровней по линии доходов, регулирующих путем распределения между бюджетами, определяющими доходные источники, создание и частичное перераспределение федеральных и региональных фондов. Кроме того, единство

подчеркивается в наличии единой правовой базы; использовании единых бюджетных классификаций, обеспечивающих сопоставимость доходов и расходов бюджетов всех уровней; статистической и бюджетной информации, позволяющей составить консолидированные бюджеты, согласованные принципы бюджетного процесса; единой денежной системы в единой форме бюджетной документации (ст. 29 БК РФ). Единство бюджетной системы является необходимым условием проведения общей социально-экономической, финансовой, в том числе и налоговой, политики в стране.

2. 2. Доходы и расходы бюджета

Как правовая категория бюджет — это основной финансовый план государства, роспись его доходов и расходов.

Разработка государственного бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на конкретный год с учетом отчетного, текущего и очередного финансовых годов и планового периода (ст. 6 БК РФ).

На основе прогнозов и расчетов Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»⁷ Федеральным Собранием РФ утверждены следующие важные данные по бюджету России на 2009 год:

- доходы в сумме 9 518 304 723,0 тыс. рублей;
- расходы в сумме 8 746 575 857,5 тыс. рублей;
- объем ВВП в сумме 48 620,0 млрд рублей;
- уровень инфляции (потребительских цен) 7,5% (декабрь 2009 г. к декабрю 2008 г.);
- превышение доходов над расходами федерального бюджета в 2008 г. (профицит) в размере 771 728 865,5 тыс. рублей.

На основании реальных доходов и расходов государства производится анализ и прогноз социально-экономического развития РФ, затем приступают к планированию федерального бюджета на следующий год.

Федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ разрабатываются законодательными органами при участии исполнительных органов и утверждаются только законодательными органами в форме правовых актов — законов, а местные бюджеты — в форме решений представительными органами местного

самоуправления (ст. 11 БК РФ).

Бюджетный дефицит может возникнуть в условиях инфляции и спада производства, когда расходы государства превосходят его доходы (ст. 92 БК РФ), тогда в федеральном законе на соответствующий год закладывается предельный размер дефицита, т.е. превышающая разница, и определяются источники его покрытия. В связи с дефицитом бюджета в его расходной части выделяются:

1. *бюджет текущих расходов*, где отражаются потребности бюджетных организаций, финансируемых из бюджетов разных уровней (заработная плата, административно-хозяйственные нужды, текущий и капитальный (восстановительный ремонт и другое);
2. *бюджет развития*, в который входят ассигнования на инновационную и инвестиционную деятельность с капитальными вложениями в социально-экономическое развитие территорий, на расширение воспроизводства, на экологические программы и другое.

В соответствии с бюджетным законодательством при наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих расходов, однако кредиты Центрального банка РФ, а также приобретенные им ценные бумаги (при их размещении) не могут быть источником финансирования дефицита федерального бюджета.

2.3. Правовой режим государственных внебюджетных фондов.

Классификация

В зависимости от целевого назначения:

-экономические;

-социальные;

В соответствии с уровнем управления:

-федеральные;

-региональные;

-местные;

Наиболее значимые и крупные федеральные внебюджетные фонды:

-Фонд социального страхования Российской Федерации

-Пенсионный фонд;

-Фонд обязательного медицинского страхования;

Контроль за внебюджетными фондами:

Министерство финансов Российской Федерации согласно Положению о нем осуществляет финансовый контроль за рациональными и целевым расходованием бюджетных средств государственных (федеральных) внебюджетных фондов. Определенные полномочия по управлению внебюджетными фондами возложены на органы федерального казначейства. Главной задачей единой централизованной системы федерального казначейства служит организация, осуществление и контроль за исполнением республиканского бюджета Российской Федерации, а также регулирование финансовых отношений между республиканским бюджетом Российской Федерации и государственными (федеральными) внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за поступлением внебюджетных (федеральных) средств. * Казначейство занимается также сбором, обработкой и анализом информации о состоянии государственных финансов, оно представляет высшим законодательным и исполнительным органам государственной власти и управления Российской Федерации отчетность о финансовых операциях Правительства Российской Федерации по республиканскому бюджету Российской Федерации, о государственных (федеральных) внебюджетных фондах, а также о состоянии бюджетной системы Российской Федерации.

Цель – это содействие развитию или материальной поддержке специфических социально-экономических или культурных сфер общественных отношений.

Особенности:

Законодательство Российской Федерации предусматривает создание особых фондов денежных средств, формирование которых объясняется их сугубо целевым характером. Именно поэтому для внебюджетных фондов установлен самостоятельный правовой режим управления – специфическая система формирования и расходования денежных фондов. В настоящее время часть внебюджетных денежных фондов структурно входит в состав федерального бюджета Российской Федерации (консолидированы в бюджете)⁸.

Фонды имеют самостоятельное значение, источники их формирования обособлены от источников формирования бюджета Российской Федерации и территориальных бюджетов.

Заключение

Исходя из изученного материала, можно сделать следующие выводы:

что роль бюджета для любой страны имеет огромное значение во всех сферах жизни общества. Несомненно, бюджет определяет экономическую политику страны, создает финансовую базу функционирования государства и органов местного самоуправления.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система, главное звено которой – бюджетная система, представленная совокупностью бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Таким образом, бюджет – это объективно обусловленное звено финансовой системы, особый сегмент денежных отношений, связанный с формированием, распределением и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для обеспечения функций и задач государства и его территориальных подсистем.

Контрольная функция бюджета, благодаря этому свойству бюджет может «сигнализировать» о том, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, соответствует ли размер централизуемых ресурсов государства объему его потребностей, достаточно ли эффективно «работают» в экономике прямые государственные инвестиции. При этом в бюджетном процессе «высвечиваются» слабые места, «болевы точки» в экономике страны, и правительство имеет возможность посредством корректировки направления движения централизованных финансовых ресурсов воздействовать на активизацию деятельности тех или иных производств и сфер экономики.

С помощью бюджета государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социально-экономического развития страны. Кроме того, отражая экономические процессы структурных звеньев экономики, бюджет

дает четкую картину поступления в распоряжение государства финансовых ресурсов от различных субъектов хозяйствования и показывает степень соответствия централизованных ресурсов государства его потребностям.

ИСТОЧНИКИ

1. КОНСТИТУЦИЯ РФ 1993г.
2. БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ
3. ФЗ «О БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ РФ» принят ГД 7июня 1996г. Одобрен СФ 26 июня 1996г.
4. НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС
5. ФЗ «О федеральном бюджете на 2009год и на плановый период 2010 и 2011годов»
6. Бюджетное послание Федеральному Собранию РФ « О бюджетной политике в 2008-2010г.»
7. СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 3995, прил. 1, 2 (с послед, изм. и доп.).
8. Интернет источники.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетная система РФ / Под ред.Романовского М.В. и Врублевской О.В. – М.: Юрайт, 2004.
2. Горбунова О.Н. Финансовое право – М.: Юристъ, 2002
3. Финансовое право Российской Федерации: Учеб. пособие / [В.Б.Алексеев и др.]; под ред. В.Б. Алексеева. – М.: Волтерс Клувер, 2010.- 304 с.
4. Финансовое право (Конспект лекций в схемах).- М.: “Издательство Приор”, 2002.- 176 с. редакторы-составители: Е.В. Платонова, А.Новиков, использован материал А. Желткова.
5. Финансовое право : учеб./ ред. Н.И. Химичева.- издательство Норма 2008г. Москва.
6. Финансовое право в вопросах и ответах: учеб. пособие / Е.Ю. Грачева, М.Ф. Ивлева, Э.Д. Соколова;отв.ред. Е.Ю. Грачева.- 2-ое изд., перераб. И доп.- М.: Проспект, 2010.-232с.
7. Советское финансовое право: учеб./под ред.: В. В. Бесчеревных, С. Д. Цыпкина. М.: Юридическая литература, 1982. с. 102, 103.

8. Финансовое право: учеб. М.: Юристъ, 2000. с. 138.
9. А.И. Гаврилов, «Региональная экономика и управление», М: «Юнити», 2003
10. А.М.Никитин, «Бюджетное право», М: «Закон и право», 2004
11. В.В. Сидоренко, «Эффективность контрольной функции органов федерального казначейства». Финансы: 2001
12. А.Г. Силуанов, «Федеральный бюджет и экономическая политика». Финансы: 2005
13. О.В. Соколова, «Финансы, деньги, бюджет, кредит», М: 2002
- 1 Бюджетный Кодекс Российской Федерации
- 2 Финансовое право : учеб./ ред. Н.И. Химичева.- издательство Норма 2008г. Москва
- 3'Финансовое право: учеб. ,М.; Юристъ, 1999. С. 146; см. также: Финансовое право: учеб. М.: ГОристъ, 2000. С. 138.
- 4.См.: Финансовое право: учеб. М.: Юристъ, 2002. С. 187.
- 5 См.: Советское финансовое право: учеб./под ред. В. В. Бесчеревных, С. Д. Цыпкина. М.: Юридическая литература, 1982. С.,102, 103.

- 6 Финансовое право Российской Федерации: Учеб. пособие / [В.Б.Алексеев и др.]; под ред. В.Б. Алексеева. – М.: Волтерс Клувер, 2010.- 304 с.
- 7 **СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 3995, прил. 1, 2 (с послед, изм. и доп.).**
- 8 Финансовое право (Конспект лекций в схемах).- М.: “Издательство Приор”, 2002.- 176 с. редакторы-составители: Е.В. Платонова, А.Новиков, использован материал А. Желткова.