

Содержание:

Введение

Актуальность темы работы. Устойчивость развития экономики Российской Федерации в 2000-х гг. во многом обеспечивалась благодаря конъюнктуре мировых рынков сырьевых товаров и доступу к внешним заимствованиям, в том числе – на уровне предприятий и банков. Начиная с 2013 года ресурсо-ориентированность, служившая ранее одним из положительных факторов экономического роста стала причиной замедления макроэкономической динамики в России.

Долгосрочное падение цен на сырьевые- и энергоресурсы в мировой экономике, рост геополитической напряженности, способствовали развитию таких негативных тенденций как снижение инвестиций в основной капитал, темпов экономического роста, возникновение нестабильности в денежно-кредитной сфере российской экономики, ухудшение финансового состояния предприятий и банков, падение уровня жизни населения. В этих условиях активизировался поиск новых моделей, направлений средне- и долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом в кризисных условиях восстановление экономического развития требует поиска внутренних источников финансирования российской экономики. Очевидно, что решение этой задачи невозможно без повышения роли государства, активизации его участия в стимулировании данных процессов. Одной из форм такого участия являются институты развития, созданные во многих странах мира, в том числе – в виде банков развития.

С учетом вышеизложенного представляется, что изучение вопросов, связанных с функционированием банков развития имеет практическую значимость, что и предопределило выбор темы настоящей курсовой работы.

Объект и предмет исследования. Объектом курсовой работы является комплекс экономических отношений, возникающих в процессе функционирования национальных банков развития. Предмет исследования — деятельность Банка развития и внешней торговли (Внешэкономбанка) в экономике Российской Федерации.

Цель и задачи работы. Целью работы является анализ роли Внешэкономбанка в экономике Российской Федерации и проблем, связанных с его деятельностью на современном этапе ее развития.

Для достижения этой цели в рамках настоящей работы были поставлены следующие основные задачи:

дать оценку сущностных характеристик института банка развития в национальной экономике;

рассмотреть особенности организации деятельности банков развития;

раскрыть роль банковской системы в экономике России;

дать общую характеристику Банка развития и внешней торговли (Внешэкономбанка);

проанализировать экономические условия функционирования Внешэкономбанка на современном этапе развития российской экономики;

оценить роль Внешэкономбанка в восстановлении экономического развития в Российской Федерации в среднесрочной перспективе.

Информационную базу работы составили учебники и учебные пособия, монографии, научные исследования, а также публикации отечественных и зарубежных ученых, а также статистическая и аналитическая информация Внешэкономбанка, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Банка России, Международного валютного фонда по вопросам, касающимся функционирования банков развития в национальной экономике.

Глава 1. Институт банков развития в национальной экономике

1.1. Сущностные характеристики и основные направления деятельности банков развития в национальной экономике

Банки развития (далее – БР) представляют собой государственный институт, выполняющий специфические задачи государственной экономической политики. Более подробно эти задачи рассмотрены в параграфе 1.2. настоящей работы, однако в целом существование института БР связано с необходимостью проведения такой важной составляющей экономической политики как структурная политика.

Как известно, измерителем эффективности функционирования экономической системы в современных условиях является экономическое развитие, определяющим фактором которого является качество экономического роста, как приоритетная задача экономической теории и экономической политики [11].

В современных теориях экономического развития центральным вопросом является не просто экстенсивное увеличение инвестиций в основной капитал и расширение использования труда, а интенсификация воспроизводства основного капитала на новой, инновационной основе с использованием технологий нового уклада и концентрацией ресурсов на развитии обеспечивающих «прорыв» в экономическом развитии [10].

Как следствие, в современных условиях экономическая политика должна в долгосрочном периоде обеспечивать не только высокие темпы экономического роста, но и создавать основу для поддержания его воспроизводства в долгосрочной перспективе при одновременном обеспечении отсутствие структурных дисбалансов в экономике.

Это в свою очередь требует стратегического планирования структурной экономической динамики и проведения структурной политики государства. Одним из инструментов такой политики является создание государственных институтов развития национальной экономики, формой которых выступает институт БР.

В глобальном обзоре БР, подготовленном Всемирным Банком в 2012 году отмечается, что в более чем 60 странах мира, как развитых, так и развивающихся, существует более 90 банков развития. Помимо этого в мировой экономике действует значительное число региональных и многосторонних БР [13].

При этом примечательно, что менее 10 процентов БР были созданы до 1946 года, более половины - в период с 1946 по 1989 гг., и около 40 процентов – в последние 10 лет [29].

С точки зрения экономической теории существование БР обусловлено несовершенством рыночной системы хозяйствования, цикличностью ее функционирования. Устранение т.н. «провалов рынка», поддержание экономики во время циклических спадов и в кризисных ситуациях, развитие приоритетных для экономики отраслей и направлений экономической деятельности является одной из функций государства в экономике, которая реализуется, в том числе с помощью создания национальных институтов развития [4].

В данном случае БР обеспечивают финансирование проектов, которые имеют важное для развития национальной экономики значение, однако не могут быть профинансированы при содействии коммерческих банков или посредством инструментов финансового рынка в силу долгосрочности, высокой затратности, низкой прибыльности в обозримом периоде. Тем самым деятельность БР призвана содействовать экономическому росту и развитию национальной экономики.

Так, в частности, причинами создания БР исторически служили необходимость аккумуляции средств для:

восстановления национальной экономики после крупных войн и региональных конфликтов – например, Японский банк развития, Банк развития Германии, Банк развития Кореи;

структурных и институциональных преобразований, связанных с переходом от административно-командной к рыночной системе хозяйствования – например, Европейский банк реконструкции и развития, Банк развития Болгарии

реализации крупных государственных инвестиционных проектов, связанных с развитием экономической инфраструктуры, модернизацией экономики – например, Банк развития ЮАР, Национальный банк социального и экономического развития Бразилии, Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) в Российской Федерации [12].

Нужно сказать, что БР имеют двойственную природу, выступая, с одной стороны, в качестве кредитной организации, которая осуществляет банковские операции по аккумуляции средств и их размещению на платной, срочной и возвратной основе, а также проведению платежей и расчетов, а с другой – являясь некоммерческим финансовым институтом со специфическими условиями финансирования и четко определенными целями и задачами деятельности, связанными с повышением эффективности функционирования национальной экономики.

В отличие от обычных банков, деятельность которых преследует, прежде всего – коммерческие цели, трансформируя привлеченные средства вкладчиков и других кредиторов в кредиты и инвестиции, которые предоставляются кредитоспособным заемщикам и прибыльным отраслям, БР направляют аккумулируемые финансовые ресурсы в наиболее важные для экономического развития страны проекты и отрасли, как правило – на долгосрочной основе [7].

Деятельность любой организации в долгосрочном плане ориентирована на достижение целей, которые ставят перед собой ее собственники. Если для коммерческих банков такой целью является, как правило, увеличение их рыночной стоимости (капитализации), расширение присутствия на рынке, обслуживание финансовых потоков собственников, то БР, принадлежащие преимущественно государству, ориентированы на развитие физического, интеллектуального и человеческого капитала страны для повышения эффективности функционирования национальной экономики. Таким образом, БР не конкурируют с коммерческими банками, занимая особую нишу на финансовом рынке страны.

1.2. Особенности организации деятельности банков развития

На национальном уровне БР весьма различны по структуре собственности, финансированию, используемым моделям кредитования и осуществления иных активных операций, а также направлениям деятельности. Тем не менее, существуют общие для всех этих институтов отличительные черты, связанные, по нашему мнению, с теми функциями, которые они выполняют в экономике [29, 12].

Специфика целей деятельности БР определяет используемые модели бизнес-процессов, включая особые схемы фондирования и инструменты, применяемые для проведения активных операций. Так, в частности, долгосрочный характер проектов, как правило, финансируемых за счет средств БР, требует привлечения соответствующих по срокам и стоимости финансовых ресурсов.

Исходя из этого, наряду с традиционными для банков видами привлеченных средств, включая депозиты, источниками фондирования БР могут выступать государственные средства в виде рекапитализации, государственных кредитов и гарантий, аккумулирования части средств бюджета и внебюджетных, например, пенсионных фондов, на счетах БР, выпуск долгосрочных ценных бумаг,

привлечение долгосрочных кредитов под гарантии государства, синдицированных кредитов, проектного финансирования и др. Как правило, БР, находясь в государственной собственности, имеют высокие кредитные рейтинги – не ниже суверенных, что позволяет им привлекать финансовые ресурсы по низкой стоимости [8].

Выбор схемы фондирования во многом зависит от степени развитости национальной экономики и внутреннего финансового рынка. Так, во многих развивающихся странах, например, Бразилии и Колумбии, привлеченные средства БР в значительной мере формируются за счет остатков на счетах предприятий государственной формы собственности, целевых внебюджетных фондов, трансфертов из государственного бюджета. В то же время БР в развитых странах, например, Банк развития Германии, привлекают финансовые ресурсы преимущественно на финансовых рынках, в частности – через выпуск долговых ценных бумаг. Этому способствуют высокие кредитные рейтинги БР, что позволяет привлекать ресурсы на выгодных условиях [12].

С точки зрения структуры собственности БР, как правило, являются полностью государственными, либо некоммерческими организациями, контролируемые государством. Исходя из этого, а также с учетом рассмотренных выше целей деятельности БР, отраслевая, секторальная и региональная структура активных операций этих банков определяется приоритетными направлениями государственной экономической политики и интересами социально-экономического развития страны.

В частности, типичными направлениями деятельности БР являются развитие инфраструктуры, как одного из долгосрочных факторов роста экономики, сельского хозяйства как отрасли, во многом обеспечивающей экономическую безопасность страны, сегмента малого и среднего бизнеса, рост которого содействует повышению совокупного внутреннего спроса и развитию экономики в целом, экспорто-ориентированных отраслей, повышающих конкурентоспособность национальной экономики на международных рынках, а также отраслей и секторов экономики, обеспечивающих создание новых технологий, прорывное инновационное развитие экономики.

В ходе финансового и экономического кризиса 2007-2009 гг. определилась новая роль БР в национальной экономике, которая заключается в осуществлении при поддержке государства чрезвычайного финансирования приоритетных компаний, банков и отраслей экономики при наличии сложностей к доступу к традиционным

финансовым инструментам [6].

Таким образом, на национальном уровне банки развития представляют собой государственный институт, занятый решением задач государственной экономической политики. Институт банка развития наряду с другими финансовыми институтами осуществляет финансирование реального сектора национальной экономики, однако их деятельность не направлена на получение прибыли, увеличение присутствия на рынке и достижение иных целей, характерных для коммерческих банков. Несмотря на имеющиеся различия в организации деятельности банков развития их основным приоритетом является финансирование проектов, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития страны.

Глава 2. Банк развития в национальной банковской системе Российской Федерации

2.1. Роль банковской системы в экономике Российской Федерации

В финансовой системе России имеет место опережающее развитие банковской деятельности как преобладающего вида финансового посредничества по сравнению с темпами развития страховой деятельности и профессиональной деятельности по ценным бумагам при одновременном отсутствии или недостаточной развитости иных институциональных структур, обеспечивающих формирование долгосрочных финансовых ресурсов – ипотечных учреждений, пенсионных и иных инвестиционных фондов.

В России финансовые рынки и, в частности, рынок ценных бумаг, играют все еще незначительную роль в обеспечении реального сектора экономики финансовыми ресурсами, являясь в большей степени площадкой для сугубо финансовой торговли и получения спекулятивного дохода. Об этом свидетельствуют, в частности, сведения о структуре активов различных типов финансовых посредников в % ВВП России (рис.2.1.)

Рис. 2.1. Активы финансовых посредников в Российской Федерации, процентов ВВП, к. 2012 – к. 2015 г.

Источник: построено автором на основании данных банка России [22]

Кроме того, это подтверждается анализом структуры источников финансирования инвестиций в основной капитал нефинансовых предприятий России. Ее динамика за период с 2000 по 2015 гг. показана на рис.2.2. На рисунке 2.2. видно, что в структуре источников финансирования инвестиций в основной капитала удельный вес совокупного объема средств, направленных на эти цели за счет эмиссии акций и корпоративных облигаций не превышал 3,4%, а в последние годы составлял 1-2%, в то время как доля банковских кредитов колебалась в пределах 8-11%.

Рис. 2.2 Структура инвестиций в основной капитал в Российской Федерации в 2000 - 2015 гг. по источникам финансирования, удельный вес, %

Источник: Расчеты автора на основании данных Росстат [28]

В соответствии с положениями Федерального закона Российской Федерации «О банках и банковской деятельности» [1], основными операциями, которые осуществляют банки в Российской Федерации, являются: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц и их размещение на условиях платности, срочности и возвратности, а также открытие и ведение счетов физических и юридических лиц. Помимо этого банки осуществляют достаточно широкий перечень операций, которые перечислены в статье 5 указанного закона.

Однако с точки зрения видов банковской деятельности одной из основных и наиболее распространенных операций банков является кредитование. Это подтверждается анализ данных об активах банковского сектора, на основании данных Банка России (рис. 2.3.).

Рис.2.3. Динамика структуры активов банков Российской Федерации, февраль 2008-декабрь 2015, уд. вес, %

Источник: построено автором на основании данных Банка России [16]

Рис. 2.3. показывает, что в части, касающейся активных операций банков в Российской Федерации, наиболее важное значение имеют кредитные операции, причем кредитование стабильно остается важнейшим направлением деятельности банков на протяжении многих лет. Удельный вес кредитов физическим лицам и нефинансовым организациям в активах банковского сектора Российской Федерации в 2008-2015 гг. варьировался в пределах 65-78%.

Структура кредитного портфеля банковского сектора России в разрезе заемщиков по состоянию на декабрь 2015 года показана на рисунке 2.4.

Рис.2.4. Структура кредитного портфеля банковской системы Российской Федерации, по состоянию на 01.12.2015, удельный вес, %

Источник: построено автором на основании данных Банка России [16]

На рисунке 2.4. видно, что наибольший удельный вес имеют кредиты физическим лицам и предприятиям, в совокупности формируя 77,4 % общего объема кредитного портфеля.

Таблица 2.1.

Структура доходов банковского сектора Российской Федерации, 2010-2015 гг., по сост. на 1 января, уд. вес, %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
в т.ч.							
процентные доходы по средствам, предоставленным юр. лицам	6,00	7,11	5,97	6,40	7,69	2,67	2,08
процентные доходы по кредитам физ. лицам	1,86	2,71	2,84	3,56	5,08	1,43	0,93
доходы по вложениям в ценные бумаги	3,32	3,33	2,92	3,81	6,11	2,35	0,74
доходы по операциям с иностранной валютой	71,96	62,53	65,41	66,14	57,55	82,60	88,08

прочие доходы	16,85	24,33	22,85	20,10	23,57	10,95	8,17
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	------

Источник: расчёты автора на основании данных Банка России [20]

При этом интересно, что если по результатам анализа структуры активов банковского сектора основным по значимости видом банковских операций является кредитование, то рассмотрение структуры доходов банков за последние 5 лет позволяет сделать выводы о том, что основные доходы банкам приносят операции с иностранной валютой (таблица 2.1.).

Хотя в данном случае лишь данные о доходах не свидетельствуют об эффективности того или иного направления в деятельности банковского сектора. Для более детального анализа необходимы данные о доходах и расходах по конкретным операциям, которые доступны лишь на уровне индивидуальных банков и не раскрываются.

2.2. Банк развития и внешней торговли Российской Федерации (Внешэкономбанк)

В национальной банковской системе Российской Федерации основным институтом развития является Банк развития и внешней торговли и внеэкономической деятельности (Внешэкономбанк). Внешэкономбанк образован в 1998 году путем реорганизации на базе Внешторгбанка СССР, обеспечивая функции агента Правительства Российской Федерации по обслуживанию внешнего долга и взысканию долгов бывшего СССР. С 2007 года Внешэкономбанк преобразован в Государственную корпорацию, деятельность которой регулируется положениями специального федерального закона [2] и направлена на поддержание развития и повышение конкурентоспособности экономики России.

В настоящее время Внешэкономбанк на 100 процентов принадлежит государству, его особый статус иллюстрирует тот факт, что главой Наблюдательного совета банка является председатель Правительства Российской Федерации, а в состав Совета входят четыре его заместителя и два руководителя ключевых министерств экономического блока – Министерства финансов и министерства экономического развития Российской Федерации.

Поскольку Внешэкономбанк имеет особый статус, для него установлены индивидуальные пруденциальные нормативы, отличные по значениям от нормативов, применяемых для банков Центральным банком Российской Федерации: норматив достаточности капитала на уровне 10 процентов, максимальный размер риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков не выше 25 процентов собственного капитала, совокупный размер крупных рисков не выше 800 процентов собственного капитала, удельный вес долгосрочных кредитов и займов в кредитном портфеле – не менее 80 процентов, другие нормативы, которые может устанавливать Наблюдательный совет банка [3]. При этом методика расчета нормативов аналогична методике расчета нормативов для банков в соответствии с нормативно-правовыми актами Банка России.

По размеру активов Внешэкономбанк занимает 4 место в банковской системе Российской Федерации, по состоянию на начало 2016 года активы Банка составили 4,4 трлн. руб., увеличившись в 2012-2015 гг. более чем на 50%. Кредитный портфель Банка вырос в 2015 году на 14,1% и составил по состоянию на 01.01.2016 2,6 трлн. руб.

В последнее десятилетие Внешэкономбанк осуществляет финансирование инвестиционных проектов, рефинансирование внешнего долга российских предприятий и банков, страхование экспортных кредитов, реализацию проектов в области развития инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, защиты окружающей среды и повышения эффективности использования природных ресурсов, поддержки экспорта российских товаров и услуг, а также малого и среднего предпринимательства, а также развивает другие направления деятельности в соответствии с Меморандумом о финансовой политике, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации [3].

Приоритетными для Внешэкономбанка в настоящее время являются, прежде всего, проекты и финансовая поддержка предприятий в авиастроении и ракетно-космическом комплексе, судостроении, электронной и атомной промышленности, включая атомную энергетику, тяжелом, специальном и энергетическом машиностроении, металлургии (производстве специальных сталей), оборонно-промышленном и агропромышленном комплексах.

Отраслевая структура кредитного портфеля Внешэкономбанка показана на рис. 2.5.

Рис. 2.5. Отраслевая структура кредитного портфеля Внешэкономбанка по состоянию на 01.01.2016, уд. вес в процентах

Источник: построено автором на основании [15]

Проекты, финансируемые Внешэкономбанком являются долгосрочными со сроком окупаемости более 5 лет и крупными – стоимостью не ниже 2 млрд. руб. Для реализации этих проектов используются такие финансовые инструменты как кредиты, займы, гарантии и поручительства в основном со сроком не менее 3 лет и размером не менее 0,5 млрд. руб., конкретные условия применения которых определяются кредитной политикой Внешэкономбанка, утверждаемой Наблюдательным советом банка [3].

По состоянию на 01.01.2016, с момента преобразования в 2007 году Внешэкономбанк профинансировал 182 инвестиционных проектов стоимостью 4,3 трлн. руб. на общую сумму в 2,3 трлн. руб. Объем гарантийной поддержки экспорта российских товаров и услуг составил более 570 млрд. руб. В рамках программы финансирования малого и среднего предпринимательства получили поддержку более 56 тыс. предприятий на общую сумму 604,8 млрд. руб. В 2008-2009 гг. в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Внешэкономбанк осуществил поддержку финансовой системы России в размере 579 млрд. руб. [14].

Общая структура обязательств Банка по состоянию на 01.01.2016 показана на рис. 2.6.

Рис. 2.6. Структура обязательств Внешэкономбанка по состоянию на 01.01.2016, удельный вес в процентах

Источник: построено автором на основании [15]

В целом финансирование активных операций Внешэкономбанка по состоянию на начало 2016 года на 34 процента осуществлялось за счет государственных средств в виде средств Правительства Российской Федерации и Банка России, а также субординированных депозитов и собственных средств Банка, и на 66 процентов - посредством рыночных инструментов: средств клиентов, банков, выпуска долговых ценных бумаг.

Поскольку деятельность Банка ориентирована на реализацию государственных программ, связанных с развитием российской экономике, Внешэкономбанку постоянно оказывается адресная государственная финансовая поддержка за счет

средств федерального бюджета, Банка России, Фонда национального благосостояния:

в 2007 -2013 гг. было осуществлено 8 взносов в капитал банка в размере 389,1 млрд. руб. и предоставлено 3 субсидии в размере 139,6 млрд. руб.;

в 2014 году получено 32 млрд. руб. на докапитализацию, на депозиты Банка размещено 6,3 млрд. долларов США из Фонда национального благосостояния, Банком России выкуплены документарные облигации Внешэкономбанка на сумму 212,6 млрд. руб.;

в 2015 году в уставный капитал Банка перечислено 15 процентов прибыли Банка России (27,5 млрд. руб.), а также 10 млрд. руб. – на увеличение капитала принадлежащего Внешэкономбанку Росэксимбанка, кроме того снижена до 0,25% годовых ставка по средствам Фонда национального благосостояния на депозитах в Банке увеличен до 20 лет срок их возврата;

на 2016 год объем прямой государственной поддержки Внешэкономбанка установлен в размере 150 млрд. руб. из которых 74 млрд. руб. получены Банком в марте 2016 года, кроме того планируется разместить на депозитах в Банке 300 млрд. средств Фонда национального благосостояния [14,15].

В Российской Федерации банковский сектор играет доминирующую роль в финансировании реального сектора национальной экономики. Среди банков особую роль Внешэкономбанк выступающий в роли банка развития России. Деятельность Внешэкономбанка в отличие от других банков регулируется положениями отдельного Федерального закона. Внешэкономбанк имеет государственную форму собственности, в значительной мере финансируется за счет государственных средств и оказывает кредитную и инвестиционную поддержку отраслям и секторам экономики, вносящим наиболее существенный вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации. Тем самым Внешэкономбанк способствует реализации государственной экономической политики и развитию экономики России.

Глава 3. Роль Внешэкономбанка в восстановлении экономического развития в Российской Федерации в современных условиях

3.1. Экономические условия деятельности Внешэкономбанка в 2014-2015 гг.

К концу 2014 года в экономике Российской Федерации произошли серьезные изменения. На фоне продолжающегося с 2012 года экономического спада, обусловленного преимущественно факторами структурного характера, нарастание геополитических рисков, применение экономических санкций – привели к ограничению доступа российских банков и предприятий к внешнему финансированию, массивному оттоку капитала из отечественной экономики, изменению конъюнктуры внутреннего валютного рынка и массивной девальвации российского рубля.

В 2015 год экономика России вступила в сложном экономическом состоянии, которое многими экспертами характеризуется как структурный экономический кризис (см. рис. 3.1.).

Рис.3.1. Динамика основных макроэкономических показателей Российской Федерации в 2011-2015 гг.

Источник: построено автором на основании данных Росстат [17]

В качестве непосредственных причин его возникновения часто называются внешние факторы, такие как изменение конъюнктуры внешних сырьевых рынков, в частности – направленности динамики цен на нефть, или введение США, ЕС и некоторыми другими странами экономических санкций в отношении России в 2014 году в ответ на события в Украине.

Однако эти причины, по нашему мнению, послужили лишь негативными внешними шоками, которые привели к возникновению кризисной ситуации в сочетании с уязвимостью российской экономики по отношению к их воздействию. И основана эта уязвимость на структурных особенностях сформированной в Российской Федерации модели экономического развития, базировавшегося в 2000-х гг., во многом, на сырьевой зависимости и внешних заимствованиях.

На наш взгляд предпосылки возникновения кризисной ситуации во-многом были созданы уменьшением инвестиций в основной капитал в российской экономике, которые, как известно, являются важным фактором экономического роста. Для российской экономики последнего десятилетия характерно значение

коэффициента эластичности роста производства ВВП по росту освоенных инвестиций на уровне 0,25 - 0,28. Эта оценка получена на основе расчета многофакторной модели, с включением наряду с освоенными инвестициями ряда других факторов, в том числе роста цен на нефть, физического объема экспорта и численности занятых, и при условии сохранения сложившихся коэффициентов освоения инвестиций [24].

Рис. 3.2. Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации

Источник: построено автором на основании данных Росстат [17, 28]

Как видно на рисунке 3.2. , в Российской Федерации в предкризисный период - с 2000 по 2008 год, среднегодовой прирост инвестиций в основной капитал составлял около 14%, что, по нашему мнению, определялось благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой и высокой экономической активностью.

В период 2008-2010 г. ослабление деловой активности предприятий, замедление роста основных макроэкономических показателей и, как следствие, финансово-экономического кризиса, сказались и на инвестиционной деятельности. В 2009 году объем инвестиций сократился на 13,5 процентов. В 2010-2011 гг., во многом – за счет мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в России динамика инвестиций в основной капитал восстановилась. Однако впоследствии вновь началось снижение прироста рассматриваемого показателя и с 2013 года темпы прироста упали до отрицательных значений (рис. 3.2.).

В целом, сочетание внешних шоков в виде снижения цен на сырьевые товары и, в частности – нефть и нефтепродукты, экономических санкций, перекрывших российским банкам и предприятиям доступ к внешнему финансированию [более подробно о влиянии санкций на российскую экономику см. 5,9], внутренних структурных факторов в виде сырьевой ориентированности экономики и исчерпания ресурсов инерционного экономического развития, а также масштабной девальвации российского рубля, фактически привели экономику Российской Федерации к состоянию стагфляции - в 2015 году физический объем ВВП сократился на 3,7%, ИПЦ составил в конце года 112,9% (рис. 3.1.).

Рассмотренные выше отрицательные тенденции в экономике на фоне падения доходов населения и ухудшения финансового состояния предприятий и банков, оказали крайне негативное влияние на динамику развития кредитного рынка Российской Федерации . На рис. 3.3. отражены темпы роста банковского кредитования в Российской Федерации, начиная с 2012 года.

Рис. 3.3. Темпы прироста банковского кредитования в Российской Федерации, январь 2009-февраль 2016,% к соотв. периоду предыдущего года

Источник: Банк России [16], расчеты автора

Как видно, после пиковых значений 2012 года происходило постоянное замедление динамики кредитного рынка, причем темпы прироста кредитования населения, начиная со второго полугодия 2015 года, перешли в область отрицательных значений.

3.2. Роль Внешэкономбанка в восстановлении экономического развития в Российской Федерации в среднесрочной перспективе

В условиях, сложившихся в настоящее время в российской экономике, рассмотренных в предыдущем параграфе настоящей работы, одним из важнейших вопросов, решение которых необходимо для восстановления экономического развития Российской Федерации, при сохранении санкций является замещение внешних источников финансирования экономического развития внутренними кредитными ресурсами. Как следствие – должна возрасти роль банковской системы в целом и Банка развития Российской Федерации – в частности, в стимулировании процессов восстановления экономического развития России.

Важность этой проблемы отражена в действующей в настоящее время Стратегии развития Внешэкономбанка на период 2015-2020 гг., в которой закреплены два основных сценария.

В соответствии с оптимистическим сценарием, названным в Стратегии «модернизационным», Внешэкономбанк должен обеспечить потребность реального сектора российской экономики в долгосрочных финансовых ресурсах в условиях ограничений на доступ предприятий и банков к внешним финансовым рынкам, усиления оттока капитала, возникновения проблем с ликвидностью банковского сектора. Одновременно планируется повысить роль Банка в финансировании проектов в сфере импортозамещения, инноваций, развития инфраструктуры.

Реализация этого сценария позволила бы увеличить кредитный портфель Банка к 2020 году почти в два раза – до 2,5-3 трлн. руб. При этом до половины прироста

кредитного портфеля Банка планируется сконцентрировать на реализации специальных проектов государственной важности, которые характеризуются высоким вкладом в экономический рост.

Однако в Стратегии отмечается, что в условиях ограниченных возможностей по привлечению рыночных финансовых ресурсов, возможность реализации данного сценария в определяющей степени зависит от государственного финансирования Банка в форме рекапитализации, размещения средств бюджета и внебюджетных фондов, а также средств Банка России на депозитах в Банке [27].

Поэтому наряду с оптимистическим, модернизационным вариантом развития событий в Стратегии предусмотрен и консервативный вариант, в соответствии с которым социально-экономическое развитие Федерации в рассматриваемом периоде будет замедленным, а возможности государственной поддержки Банка – ограниченными. В результате реализации данного варианта в соответствии с прогнозами Банка объемы поддержки Внешэкономбанком российской экономики снизятся, также как и его вклад в финансирование инвестиций и развитие банковской системы.

Анализ Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 и плановый период 2017 и 2018 гг. [21] показывает, что возможности бюджетной поддержки деятельности Внешэкономбанка в настоящее время ограничены.

Обеспечение основных обязательств, реализация мероприятий по поддержанию устойчивого развития экономики и социальной стабильности, адаптация бюджетной политики к новым условиям – повышает нагрузку на федеральный бюджет Российской Федерации, что привело к увеличению его расходов. Основные направления, в частности, предусматривают дефицит федерального бюджета в объеме 1 906,2 млрд . рублей (2,4% ВВП) В 2016 году, 1 733,9 млрд рублей (1,9% ВВП) в 2018 году и 665,9 млрд рублей (0,7% ВВП).

При этом основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета будут выступать государственные заимствования Российской Федерации и средства Резервного фонда. В отношении Резервного фонда Российской Федерации предполагается, что до момента стабилизации цен на нефть и восстановления экономической активности, которые позволят снижать дефицит федерального бюджета потребуются использование почти всех накопленных в Резервном фонде средств.

Так, по оценкам Министерства финансов Российской Федерации объем средств Резервного фонда будет постоянно снижаться с 6.4% ВВП в н. 2015 года, до 2,9% в 2016 году, 1,7% ВВП в 2017 году и 0,5% ВВП в 2018 году. При этом пополнения Резервного фонда в 2015-2018 гг. не планируется за исключением 402 млрд. руб., внесенных в Резервный фонд в сентябре 2015 года по итогам 2014 года [21].

Кроме того, к концу 2015 года у Внешэкономбанка возникли проблемы с ликвидностью преимущественно в связи с качеством активов и сложностями с рефинансированием обязательств в иностранной валюте в условиях санкционных ограничений.

Как отмечается в Ежеквартальном отчете Внешэкономбанка за 1 квартал 2016 года, «В 2015 году реализовался ряд обозначенных в Стратегии развития Внешэкономбанка на период 2015 - 2020 гг. рисков, вызванных внешними факторами, включая введение санкций и закрытие доступа на традиционные внешние рынки капитала, резкое изменение валютного курса. Для преодоления вызовов, стоящих перед Банком, требуется корректировка бизнес-модели и стратегии Банка как долгосрочного кредитора национальной экономики, учитывающая новые условия функционирования, включая ограниченный доступ на внешние рынки капитала, необходимость решения проблемы «плохих активов» и координации деятельности Группы Внешэкономбанка» [23].

По оценкам персонала Международного валютного фонда, опубликованным в последнем отчете о консультациях в рамках Статьи IV Соглашений Фонда за 2016 год, для компенсации возникших к концу 2015 года убытков Внешэкономбанка, в ближайшие два года может потребоваться государственная поддержка, размер которой может составить до 2 процентов ВВП Российской Федерации [30].

С учетом этого представляется, что реализация оптимистического варианта Стратегии развития Внешэкономбанка вряд ли возможно. Как отмечалось выше, на 2016 год объемы государственной поддержки Внешэкономбанку утверждены в объеме 150 млрд. руб. из них более половины уже поступили на счета банка, однако вопрос о дальнейшем государственном финансировании остается открытым.

В начале 2016 года в Банке произошла смена руководства и начата разработка новой стратегии развития на 2016-2021 гг., проект которой обсуждался на последнем заседании Консультативного совета Банка в к. июня текущего года. Этот проект не раскрывался для общественности, также как и сроки подготовки

окончательного варианта Стратегии, тем не менее, на основании публичных высказываний руководителей Наблюдательного совета Внешэкономбанка и представителей нового руководства Банка можно сделать определенные выводы о перспективах его развития в среднесрочном периоде. Прежде всего, в ближайшее время будет проведена работа по реструктуризации активов группы Внешэкономбанка, включая «очистку» его баланса от непрофильных активов, в том числе путем продажи некоторых дочерних организаций [18, 19, 26 и др.].

Начиная с 2014 года экономика Российской Федерации находится в кризисной ситуации, обусловленной воздействием внешних факторов и внутренними структурными особенностями. В условиях санкционных ограничений на доступ к внешним финансовыми рынкам, снижения спроса на банковский кредит возрастает роль Внешэкономбанка как института, призванного обеспечивать кредитную поддержку приоритетных для экономики отраслей и финансирование важнейших долгосрочных инвестиционных проектов.

Однако реализация этой роли на современном этапе ограничивается внутренними проблемами банка и ограниченными возможностями государства по его финансированию. В этой связи в начале 2016 года произошла смена руководства Внешэкономбанка и начата работа по разработке новой стратегии его развития на среднесрочный период, призванной повысить эффективность функционирования Банка.

Заключение

В современных условиях на национальном уровне банки развития – один из государственных институтов, осуществляющих содействие реализации государственной экономической политики.

Банки развития имеют двойственную природу, с одной стороны, выступая в качестве кредитной организации и осуществляя операции по привлечению и размещению на платной основе финансовых ресурсов, что свойственно коммерческим банкам, с другой – финансируя, прежде всего проекты, имеющие существенное значение для экономики в целом, тем самым содействуя ее развитию.

Банки развития различны по структуре финансирования и активных операций, используемым финансовым инструментам и направлениям деятельности, однако

практически все они полностью принадлежат государству или контролируются им, не конкурируют с коммерческими банками, оказывают преимущественно долгосрочную финансовую поддержку и реализуют крупные проекты, имеющие приоритетное значение с точки зрения целей социально-экономического развития страны.

В Российской Федерации банковский сектор доминирует среди прочих финансовых посредников, что объясняется типом финансовой системы и недостаточной развитостью финансовых рынков в России. Этим обусловлен тот факт, что в структуре активов банковского сектора наибольший удельный вес имеют кредиты предприятиям и населению.

Особую роль среди банков играет Банк развития и внешней торговли (Внешэкономбанк), который полностью принадлежит государству, входит в число крупнейших российских банков и имеет особый экономико-правовой статус.

Деятельность Внешэкономбанка ориентирована на развитие, модернизацию и повышение конкурентоспособности российской экономики путем финансирования долгосрочных и крупных проектов в отраслях и секторах, приоритетных с точки зрения социально-экономического развития.

В связи с особым характером деятельности и решением задач специфических задач, стоящих перед государством, Внешэкономбанк постоянно получает ресурсную поддержку со стороны Правительства и Центрального банка Российской Федерации посредством рекапитализации, размещения средств бюджета, внебюджетных фондов, выкупа ценных бумаг и других инструментов.

Начиная с 2013 г., экономика России вступила в фазу структурного спада, начало которого обусловлено изменением конъюнктуры внешних рынков и, в частности, началом долгосрочного снижения цен на нефть. В 2014 году этот процесс усугубился введением санкций, ограничивших доступ российских предприятий и банков на внешние финансовые рынки.

В сложившихся условиях важную роль в обеспечении реального сектора финансовыми ресурсами могло бы сыграть повышение роли Внешэкономбанка в финансировании экономического развития России. Однако в связи с наличием внутренних проблем Банка, а также с ограниченными возможностями государства по финансированию его деятельности в современных условиях это представляется маловероятным.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 2.12.1990 «О банках и банковской деятельности» в ред. от 29.12.2015 // Справочная правовая система «Консультант плюс» по состоянию на 29.12.2015
2. Федеральный закон №82-ФЗ от 17.05.2007 «О Банке развития» в ред. от 03.07.2016 // Справочная правовая система «Консультант плюс» по состоянию на 03.07.2016
3. Меморандум о финансовой политике Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» / Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. N 1007-р (ред. от 16.01.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс» по состоянию на 16.01.2015
4. Государственное регулирование экономики: учебное пособие для вузов / под ред. И. Е. Рисина. — Москва: КноРус, 2014. — 238 с. (Бакалавриат)
5. Доклад об экономике России №33. Начало новой эры? / Всемирный банк. — Вашингтон, 2015 (апрель). — 63с.
6. Ковалев М.М., Румас С.Н. Банки развития: новая роль в XXI столетии / Монография. — Мн.: Издательский центр БГУ, 2016. — 152 с. // Доступно в электронном виде, режим доступа:
http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/149328/1/Ковалев_Банки%20развития%20в%20XXI%20столетии.pdf
7. Роль банков развития в реализации стратегических интересов государства / Аналитический отчет №40, ноябрь 2014. — М.: ЦЕФИР, 2014. — 81 с. // Доступно в электронном виде, режим доступа:
<https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&>
8. Роль кредита и модернизация деятельности банков развития в сфере кредитования: учебное пособие / О.И. Лаврушин, Н.И. Валенцева, И.В. Ларионова и др.; под ред. О.И. Лаврушина. 2-е изд., стер. М.: КНОРУС, 2013. — 272 с.
9. Российская Федерация: консультации 2015 года в соответствии со статьей IV / Доклад МВФ по стране №15/211. — Вашингтон: МВФ, апрель 2015. — 67 с.
10. Ромер Д. Высшая макроэкономика: учебник / Перевод с англ. Под ред. Д.э.н. В.М. Полтеровича. — М.: Изд. Дом ВШЭ, 2014. — 856 с.
11. Селявина Е.А. Эффективность деятельности банков развития / Дис...к.э.н., 08.00.10. — М.: Финансовый университет при Правительстве РФ, 2015. — 219 с. // Доступно в электронном виде, режим доступа:
[http://www.fa.ru/dep/ods/autorefs/Dissertations/Селявина%20Е.%20А.%20\(11.06.2015\)%20.pdf](http://www.fa.ru/dep/ods/autorefs/Dissertations/Селявина%20Е.%20А.%20(11.06.2015)%20.pdf)

12. Хасанова А.А. Взаимосвязь инвестиций и инноваций как факторов экономического роста / Дис. ... к.э.н., 08.00.01. – Омск, 2014 – 205 с.
13. Рейзен Г. Альтернативные многосторонние банки развития и глобальное финансовое управление // Вестник международных организаций. – 2015. – Т.10. - №2. – с. 106-118 // Доступно в электронном виде, режим доступа: https://iorj.hse.ru/data/2015/08/27/1087269818/Страницы%20из%20Вестник_2015_02_т6.pdf
14. Внешэкономбанк: презентация для инвесторов, май 2016 [эл. ресурс] // Режим доступа: http://www.veb.ru/common/upload/files/veb/msfo/ir_pr_r1605.pdf
15. Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»: годовой отчет за 2015 год / Утвержден наблюдательным советом государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (протокол от 23 июня 2016 г. № 10-ДСП) [эл. ресурс] // Режим доступа: http://www.veb.ru/common/upload/files/veb/reports/annual/VEB_Annual_2015_1rus.pdf
16. Динамические ряды показателей отдельных таблиц Обзора банковского сектора Российской Федерации [эл. ресурс, сайт Банка России] //Режим доступа: <http://www.cbr.ru/analytics/?PrtlId=bnksyst>
17. Доклад "Социально-экономическое положение России" // Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog
18. Заседание Наблюдательного совета Внешэкономбанка 23 июня 2016 года: вступительное слово Д.Медведева, брифинг С.Горького [эл. ресурс] // Режим доступа: <http://government.ru/news/23479/>
19. Медведев: Стратегическая цель ВЭБа остается прежней - поддержка экономики [эл. ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2016/06/23/medvedev-strategicheskaja-cel-veba-ostaetsia-prezhnej-podderzhka-ekonomiki.html>
20. «Обзор банковского сектора Российской Федерации» (Интернет-версия) [эл. ресурс] // Режим доступа: <http://www.cbr.ru/analytics/?PrtlId=bnksyst>
21. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [эл. ресурс] // Режим доступа: http://www.minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Proekt_ONBP_2016-18.pdf
22. Основные направления развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации на период 2016-2108 гг./ Проект по состоянию на 02.12.2015 [эл. ресурс, сайт Банка России] // Режим доступа: http://cbr.ru/finmarkets/files/development/opr_1618.pdf
23. Отчет Внешэкономбанка по итогам 1 квартала 2016 года [эл. ресурс] // Режим доступа: http://www.veb.ru/common/upload/files/veb/ejo/201601_rep1.pdf

24. "Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (разработан Минэкономразвития России), Приложение 18. О факторах экономического роста в долгосрочном периоде [эл. ресурс, Справочная правовая система «Консультант плюс»] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/?frame=100
25. Сергей Горьков: интервью Газета.ru, 05.07.2016 [эл. ресурс] // Режим доступа: http://www.vsb.ru/press/publications/index.php?id_19=102271
26. Силуанов А.: Минфин предусмотрит ресурсы для поддержки ВЭБ в бюджете на 2017 год, 27.05.2016 [эл. ресурс] // Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20160527/1439964323.html>
27. Стратегия развития Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на 2015-2020 гг. / Утверждена Наблюдательным советом Внешэкономбанка 16.10.2014 (протокол № 18-ДСП) [эл. ресурс] // Режим доступа: http://www.vsb.ru/common/upload/files/vsb/vsb_strat20.pdf
28. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования [эл. ресурс, Росстат] // Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investmen
29. De Luna-Martínez J., Vicente C.L. Global Survey of Development Banks / Policy and Research Series 5969. – Washington, DC: World Bank, 2012. – 41 p. // Доступно в эл. виде, режим доступа: <http://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/1813-9450-5969>
30. Russian Federation: Staff Report for 2016 Article IV Consultation / IMF Country report №16/229. – Washington: IMF, 2016. – 63 pp. (p. 13) // Доступно в электронном виде, режим доступа: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr16229.pdf>