

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Бюджет является центральным звеном финансовой системы государства. Как экономическая категория бюджет выражает систему экономических отношений между бюджетами разных уровней, между органами государственной власти и сетного самоуправления и юридическими лицами, населением, которая основана на бюджетном праве — совокупности юридических норм оп которым устанавливаются права законодательных и исполнительных органов власти в области бюджета

Бюджетная система — это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

От формы государственного и административного устройства страны зависит и построение бюджетной системы.

Основы бюджетного устройства РФ определяются конституцией страны и ее государственного устройства как к федеративной республике, субъектами которой являются республики в составе РФ, края, области, автономные округа.

Бюджетная система является главным звеном финансовой системы государства. Основы бюджетного устройства определяются формой государственного устройства страны, действующей в ней законодательной системы, ролью бюджета в стране.

Предмет исследования – бюджет РФ. Объект исследования – бюджетная система РФ, Бюджетный кодекс РФ.

Цель данной работы – изучить бюджетную систему РФ. Исходя из поставленной цели, можно выделить следующие задачи:

1. Дать характеристику бюджетному устройству
2. Изучить сущность понятия бюджетная система

3. Дать анализ структуре бюджетной системы РФ
4. Рассмотреть принципы бюджетной системы РФ
5. Проанализировать состав и структуры доходов и расходов бюджета РФ.
6. Охарактеризовать формирование доходной части бюджета РФ

При написании данной темы использовались метод научного анализа и сравнения

Работа состоит из введения, основной части, заключения и списка используемой литературы.

Глава 1. Теоретический аспект бюджетной системы

1.1 Бюджетное устройство

Бюджетное устройство – это особая организация бюджетной системы и принципы ее построения, которая определяется государственным устройством.

Бюджетные права РФ обеспечивают формирование и развитие финансовой базы, которая определяет компетенции страны и ее государственный суверенитет.

Бюджетная система Российской Федерации включает три уровня:

- Государственный бюджет (бюджет центрального Правительства или федеральный бюджет);
- Бюджеты субъектов Федерации; Местные бюджеты.
- Бюджетная система РФ представляет собой совокупность бюджета центрального Правительства, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, основанную на государственном устройстве и экономических отношениях, и регулируемую законодательством РФ.

Значительной проблемой бюджетного устройства являются бюджетные взаимоотношения центральных органов и регионов. Доходную часть территориальных бюджетов представляют:

- Закрепленные доходы. Полностью поступают в соответствующие бюджеты (за местным бюджетом закреплен налог на имущество физических лиц, за бюджетами субъектов РФ - налог на имущество предприятий). Регулирующие доходы.

Это средства, которые передаются от вышестоящего звена бюджетной системы нижестоящему звену для покрытия его расходов помимо закрепленных доходов.

- Дотации. Бюджетные средства, которые предоставляются бюджетам разного уровня на безвозвратной и безвозмездной основе (Бюджетный кодекс РФ, ст. 6).

- Субвенции. Бюджетные средства, которые предоставляются бюджетам разного уровня, юридическому лицу на безвозвратной и безвозмездной основе для осуществления конкретных целевых расходов.

Субвенции могут быть:

-текущие (финансирование расходов в данный момент),

-инвестиционные (финансирование инновационной,

-инвестиционной деятельности, затраты на расширение воспроизводства).

К кредитным ресурсам относятся средства, которые передаются на кредитной основе и которые должны быть возвращены (без процентов или с процентами).

Межбюджетные трансферты – бюджетные средства, перечисляемые от одного бюджета бюджетной системы РФ другой бюджетной системе.

Принципы построения и классификация бюджетной системы Бюджетная система России основана на ряде принципов:

- самостоятельности бюджетов;

- единства бюджетной системы;

- разграничения доходов, расходов, источников финансирования дефицитов бюджетов между различными бюджетами;

- равенства бюджетных прав образований местного управления,

- субъектов РФ;

- сбалансированности бюджета;

- подведомственности расходов разных бюджетов;
- единства расходов кассы;
- эффективности и результативности использования бюджетных средств;
- совокупного (общего) покрытия расходов бюджета;
- целевого характера и адресности бюджетных средств;
- прозрачности; достоверности бюджета.

Рациональное и оптимальное управление финансами в государстве в условиях непростых финансово-бюджетных отношений, огромного разнообразия различных бюджетных поступлений и расходов невозможно без применения единой целостной системы учета всех передвижений финансовых потоков, которая утверждена на законодательном уровне или в иной форме.

Для этого разработана бюджетная классификация, согласно которой происходит разработка и исполнение бюджетов.

Бюджетная классификация – это основной методологический документ, на основании которого разрабатываются, создаются и исполняются бюджеты. Бюджетная классификация представляет собой особые группы доходов, расходов и источников финансирования дефицитных бюджетов бюджетной системы России, она используется для создания и исполнения бюджетов, создания бюджетной отчетности, предоставляющей сопоставление показателей разных бюджетов.

Министерство финансов РФ осуществляет определение принципов построения структуры кодов бюджетной классификации, и принципов присвоение кодов отдельных элементов бюджетной классификации, выступающих едиными для всех бюджетов бюджетной системы России.

Представительные (законодательные) органы субъектов РФ, органы местного самоуправления могут производить детализацию объектов бюджетной классификации РФ в части видов расходов, целевых статей, не нарушая при этом принципов единства и построения бюджетной классификации.

Бюджетная классификация обусловлена рядом потребностей:

- планирование, прогнозирование, формирование, исполнение бюджета;

- контроль за своевременным и полным поступлением платежей, целевом использовании средств;
- учет и составление отчетности; аналитическая работа по разным видам доходов и расходов, бюджетам в целом;
- кодирование показателей отчетов и бюджетов при введении автоматизированной системы финансовых расчетов.

Новая бюджетная классификация была введена в России с 1 января 1995 года. Основные причины введения новой классификации:

- вхождение России в мировую экономику,
- введение новой налоговой системы.

Бюджетная классификация включает следующие группы классификаций:

- доходов бюджетов;
- расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицитов бюджетов;
- операций сферы государственного управления, операций публично-правовых образований.

В настоящее время существенная часть налоговых доходов субъектов РФ и местных бюджетов образуется за счет регулирующих доходов. Для регулирования бюджета используется метод предоставления прямой финансовой поддержки нижестоящего бюджета вышестоящим в форме фиксированной денежной суммы.

В настоящее время в РФ такая поддержка имеет вид дотации или субвенции.

С 1994 года введен действующий и сегодня механизм межбюджетных отношений, основным регулятором которых стал Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ. Федеральный фонд является источником выделения трансферов, он формируется исходя из суммы налоговых поступлений федерального бюджета. Федеральный фонд образуется в целях подравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, для их финансовой поддержки.

Фонд входит в состав федерального бюджета, перераспределяется между субъектами РФ согласно единой методике, утвержденной Правительством РФ.

Объем Федерального фонда, утверждаемый на следующий финансовый год, определяется путем умножения объема фонда текущего года на уровень инфляции (либо на индекс потребительских цен), прогнозируемый в будущем финансовом году.

Фонд предоставляет дотации тем субъектам РФ, уровень бюджетной обеспеченности которых ниже уровня, определенного критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Уровень бюджетной обеспеченности субъекта Федерации при условии наличия дотаций из Фонда не может быть выше уровня, который до распределения дотаций Фонда имел более высокий объем расчетной бюджетной обеспеченности.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ устанавливается путем нахождения соответствия между налоговыми доходами на одного жителя и подобным средним показателем по консолидированным бюджетам субъектов Федерации с учетом структуры населения, географических, климатических, социально-экономических и других объективных условий и факторов, оказывающих влияние на стоимость предоставления одинакового объема бюджетных услуг на одного жителя.

Из Федерального фонда в качестве дотаций могут выделяться дотации, отображающие отдельные условия и факторы, которые учитываются при выявлении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Объем таких дотаций не может быть выше 10% объема Фонда.

1.2 Сущность понятия бюджетная система

Бюджетная система – главный элемент финансовой системы государства, в который включаются бюджеты муниципальных и государственных организаций, основанных на экономических отношениях и юридических нормах. Структура бюджетной системы страны связана с ее формой государственного устройства.

Унитарное государство имеет бюджетную систему, которая состоит из государственного и местных бюджетов. Федеративное государство имеет бюджетную систему, в которую входят местные бюджеты, бюджет членов федерации, федеративный бюджет.

Бюджетная система конфедерации государств образуется за счет взносов входящих в федерацию государств. Каждое государство, которое входит в конфедерацию, при этом имеет собственную бюджетную систему.

Бюджетная система государства — комплекс всех бюджетов государства (муниципальных, федеральных, региональных).

Все составляющие соответствующих бюджетных систем самостоятельны (это значит, что принимаются они соответствующими региональными и местными органами управления).

Бюджетная система определяется социально-экономическим и политическим строем страны, а её организационное построение зависит от формы государственного и административного устройства.

В мировой практике в настоящее время функционируют бюджетные системы, которые различаются между собой по основным трем критериям:

Доля ВВП, централизуемая для финансирования государственных расходов^[1]. Реализация социальных функций за счет государственных расходов. Обратное воздействие бюджетной системы на сектор экономики. В мире существуют различные бюджетные системы.

К типичным относят американскую и европейскую, а также есть модель бюджетной системы, которая существенно отличается от всех остальных - это японская модель.

Есть и другие модели, сочетающие в себе признаки названных (например, арабская, австралийская, китайская, и другие).

Таким образом, в России в настоящее время действует бюджетная система, которая состоит из трех уровней (включает муниципальный уровень, уровень субъектов Федерации и федеральный уровень).

Глава 2. Структура и принципы бюджетной системы РФ

2.1 Структура бюджетной системы РФ

Бюджетная система в РФ в нынешнем виде начала формироваться в конце девяностых прошлого века. Значимой вехой стало принятие Государственной Думой в 1998 году первой редакции Бюджетного кодекса[2], в которой закрепили основополагающие принципы бюджетной системы РФ.

Данный документ, утвержденный главным представительным органом страны, по сути своей представляет свод основных правил, которые регламентируют бюджетный процесс на территории всей страны и гарантируют единство подходов.

По своей юридической силе он равнозначен таким широко известным законодательным актам, как, например, Гражданский кодекс РФ[3], Трудовой кодекс РФ[4] и т.п.

В конце 90-х прошлого века отечественными законодателями были предприняты серьезные усилия для упорядочения правового хаоса, итогом которых стало закрепление конкретных задач и обязанностей за каждым уровнем власти.

А Бюджетный кодекс[5] четко разграничил уровни бюджетной системы РФ и определил правила финансового обеспечения исполняемых властью задач.

Пожалуй, центральными понятиями для понимания основ всех бюджетных процедур являются непосредственно понятия, касающиеся бюджетной системы РФ. И бюджет по своей сути – это «кубышка» органов власти, в которую они собирают средства – доходы, а потом расходуют их на установленные законами цели.

Бюджетная система в РФ – это своеобразное объединение всех этих «кубышек», которыми располагают федеральная, региональные и местные власти т. е. федерального, региональных и местных бюджетов[6].

Ответственным за организацию бюджетных процедур на федеральном уровне определен Минфин РФ (основной разработчик Бюджетного кодекса), на региональном – финорганы субъектов РФ, на муниципальном – финорганы муниципалитетов и городских округов. Временным промежутком, в течение которого действует утвержденный бюджет, является финансовый год, т. е. период с 01 января по 31 декабря каждого календарного года.

В США финансовый (и бюджетный) год отличается от календарного – стартует 1 октября, а финиширует 30 сентября.

Структура бюджетной системы в РФ следующая: на федеральном уровне – непосредственно федеральный бюджет и бюджеты госфондов (пенсионного и

федерального фонда медстрахования, например); на региональном уровне – бюджеты краев, республик, областей и бюджеты территориальных фондов (например, территориальный фонд медстрахования); на местном уровне – районные бюджеты (не районов!), бюджеты поселений, городских округов и районов, которые существуют внутри городских округов[7].

Дорожные фонды, которые у многих на слуху, формируются непосредственно в пределах расходов бюджетов бюджетной системы РФ и не являются самостоятельными. Для того чтобы иметь представление о финансовых возможностях того или иного уровня власти, существует понятие консолидации.

Как правило, при рассмотрении отдельных показателей оперируют понятиями «консолидированный бюджет муниципального района (или городского округа)», «консолидированный бюджет субъекта РФ» и «консолидированный бюджет РФ», которые логически вытекают из общего бюджетного устройства и бюджетной системы РФ.

Консолидация как первоначальных показателей, так и последующей отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ происходит примерно таким образом:

На местном уровне подход определяется исходя из закона «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», поскольку с местными бюджетами работают властные структуры местного самоуправления.

Одними из самых малых административно-территориальных образований являются сельские и городские поселения, каждое из которых по закону наделено определенными полномочиями и имеет самостоятельную «кубышку» - бюджет для их выполнения.[8]

Поселения территориально расположены в пределах более крупной административно-территориальной единицы – муниципального района.

Но за районной администрацией закреплены свои обязанности, и для их исполнения она пользуется деньгами районного бюджета. Сумма бюджетов всех поселений внутри района и районного бюджета называется консолидированным бюджетом района.

Городскими округами являются достаточно крупные города, у которых могут быть внутригородские районы. По закону городской округ исполняет полномочия,

объединяющих в себе полномочиями и района, и поселения. Соответственно, городской округ имеет бюджет городского округа.

Таким образом, на уровне субъекта РФ законодатели наделили региональные органы госвласти рядом государственных полномочий. Деньги на их выполнение руководители краев, республик и областей берут из региональных бюджетов.

А в консолидированный бюджет региона входят и деньги регионального бюджета, и деньги всех консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов, территориально расположенных внутри субъекта РФ.

Ну и консолидированный бюджет страны в целом включает в себя все средства бюджетной системы РФ – и региональных консолидированных бюджетов, и федерального бюджета, и госфондов[9].

В бюджетной системе Российской Федерации можно выделить следующие элементы:

1. Базисный уровень, включающий в себя:

- Государственный бюджет;
- Государственные бюджетные фонды;
- Резервные фонды;
- Целевые бюджетные фонды.

2. Настраечный уровень, кой состоит из:

- Аппарата управления бюджетной системы;
- Законодательной власти;
- А также из исполнительной власти.

Элементы бюджетной системы образуют её уровни:

- Первый уровень, к коему относятся Государственный Бюджет страны и вне государственные внебюджетные фонды;
- Второй уровень включает в себя бюджеты субъектов Республики Беларусь и бюджеты субъектов России;

- К третьему уровню относятся местные бюджеты.

Таким образом бюджетная система РФ формировалась в ходе исторических событий и преобразований. В настоящее время бюджетная система РФ это сложный многоэлементный механизм.

2.2 Принципы бюджетной системы РФ

Сама российская бюджетная система выстроена с соблюдением целого ряда основных принципов:

Единства. Все уровни бюджетной системы РФ функционируют в едином правовом поле. Существуют единые классификации и единые формы отчетов.

Разделения доходов, расходов и разрешенных источников покрытия дефицитов между уровнями бюджетной системы РФ (за каждым уровнем записаны свои доходные источники и направления расходования средств).

Самостоятельности. Бюджетный процесс осуществляется на каждом уровне самостоятельно. Всю полноту ответственности за его осуществление несут органы госвласти и местного самоуправления соответствующего уровня.

Равенства прав. Все бюджеты имеют одинаковые права. Вышестоящий бюджет не вправе самостоятельно принять решение об изъятии денег нижестоящего бюджета.

Полноты отражения всех поступивших доходов, произведенных расходов и источников покрытия дефицитов (в законах (решениях) о бюджете должны в полном объеме отражаться как все доходы бюджетов бюджетной системы РФ, так и направления расходования, и источники покрытия дефицитов).

Сбалансированности (расходы не должны превышать объема всех доходов и реалистичных источников покрытия дефицита).

Эффективности (средства следует расходовать исходя из задач достижения максимального экономического или социального эффекта от каждого бюджетного рубля)[\[10\]](#).

Достоверности (реалистичности планирования). **Единства кассы** (наличие единого счета в РКЦ для исполнения бюджета). **Адресного и целевого характера.**

Подведомственности (денежные средства получатели бюджетных средств могут получать только от вышестоящего распорядителя). Открытости (публичность всех документов).

Общего покрытия всех расходов всеми доходами. Эти принципы обязательны для всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ. Бюджетные доходы За каждым уровнем бюджетной системы РФ закреплены свои доходы, которые подлежат зачислению в тот или иной бюджет.

Расщеплением уплаченных налогов и зачислением их в соответствующие бюджеты по нормам действующего законодательства занимаются органы Федерального казначейства. Для выстраивания своей работы они пользуются как положениями Бюджетного кодекса РФ, так и законами (решениями) о бюджетах, где фиксируются нормативы зачислений и распределений доходных источников. [\[11\]](#)

С точки зрения федерального законодательства доходы бюджетной системы РФ делятся следующим образом:

- В федеральную казну поступает:

- часть налогов на прибыль организаций,

- НДС,

- практически все акцизы (частично на алкоголь, табак, автомобили),

- часть акцизов на ГСМ,

- налоги, касающиеся добычи полезных ископаемых,

- госпошлина за действия федеральных органов власти (по сути дела плата за их услуги),

- доходы от разных способов использования федерального имущества (аренда, продажа и т. п.),

- таможенные сборы,

- плата за использование лесов,

- водных объектов (по сути доходы от эксплуатации общенационального богатства),

- доходы от внешнеэкономической деятельности и т. п.[\[12\]](#).

Т. е. в основном – это доходы, поступление которых обеспечивают действия органов федеральной власти.

- В региональные бюджеты поступают налоги на имущество:

- организаций,

- транспортный налог (как с организаций, так и с граждан),

- налоги с игорного бизнеса,

- частично налог на прибыль с организаций,

- большая доля подоходного налога,

- часть акцизов на алкоголь и бензин,

- налоги по упрощенке,

- разного рода госпошлины,

- связанные с деятельностью региональных органов госвласти,

- доходы от использования регионального имущества и т. п.

В местные бюджеты зачисляются налоги:

- на землю,

- имущество физических лиц,

- частично подоходный налог,

- вмененка,

- госпошлина за действия органов местного самоуправления,

- доходы от муниципального имущества и т. п.

Расходование бюджетов Федеральное законодательство закрепило за каждым уровнем власти круг полномочий, который этот уровень власти обязан исполнять. Соответственно, для исполнения полномочий власть принимает на себя

соответствующие расходные обязательства. Средства бюджетов бюджетной системы РФ направляются в первую очередь на обеспечение этих расходных обязательств[13].

Выделение средств каждому органу власти, являющемуся участником бюджетного процесса, осуществляется в виде бюджетных ассигнований. По сути своей это не так называемые «живые деньги», а право на часть «бюджетного пирога».

Затем отраслевые делят свою долю между подведомственными учреждениями и другими получателями средств (например, сельхозпредприятиями в виде субсидий).

Подведомственным учреждениям деньги передаются в виде лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых учреждения имеют право заключать различного рода договора для обеспечения своей деятельности[14].

Отдельно стоит отметить такое явление, как публичные нормативные обязательства – это расходы бюджетной системы РФ, которые практически в полном объеме идут на разного рода социальные выплаты (пенсии, субсидии, компенсации льготникам и т. п.).

Поскольку здесь круг потенциальных получателей не ограничен, то вполне вероятно может сложиться ситуация, когда в реальности средств потребуется больше, чем было запланировано. Тогда осуществляется корректировка бюджета.

В связи с тем, что правила распределения налогов между всеми бюджетами государственной бюджетной системы РФ достаточно жестко закреплены действующим законодательством, может сложиться (и чаще всего складывается) ситуация, что на каком-то уровне власти денежных средств, собирающихся в виде установленных Бюджетным кодексом источников, явно не хватает на исполнение полномочий.

То есть возникает дефицит бюджета. Причем необходимо отметить, что средств может не хватать не потому, что территория слабо развита в экономическом плане, а потому, что те налоги, которые подлежат, например, уплате в бюджет городского поселения, недостаточны.

В городе могут прекрасно и прибыльно работать малый и средний бизнес, но их платежи уйдут в вышестоящие бюджеты.

А земельный налог, который остается на местах, оказывается очень невелик в своем абсолютном значении, так как кадастровая оценка земель, на основании которой его исчисляют, также очень невелика[\[15\]](#).

Поэтому для того, чтобы обеспечить равные конституционные права граждан на всей территории России вне зависимости от экономического потенциала территории, где они проживают, начинает работать механизм выравнивания бюджетной обеспеченности.

Т. е. вышестоящий бюджет (чаще всего) расчетным методом определяет средние расходы на оказание стандартного набора бюджетных услуг (не путать с государственными, поскольку к бюджетным относятся и обеспечение уличным освещением, и содержание дорог, и все аналогичные гарантии со стороны государства) и выделяет тем нижестоящим бюджетам, где средств на этот минимальный стандарт не хватает, дотации на выравнивание обеспеченности.

Как правило, федеральный бюджет выравнивает региональные, а региональные выравнивают местные. Иногда может сложиться обратная ситуация, которая выливается в понятие «отрицательного трансферта». Она возникает у бюджетов территорий-доноров.

Тогда наиболее высокообеспеченный нижестоящий бюджет обязан перечислить определенную расчетную сумму в вышестоящий бюджет.

Эти деньги попадут в фонд финансовой поддержки бюджетов, из которого и выделяются дотации, идущие на выравнивание бюджетной обеспеченности остальных территорий.[\[16\]](#)

Размер отрицательного трансферта определяются на стадии формирования проектов бюджетов. Если он перечислен бюджетом в полном объеме, то все другие дополнительно полученные в течение бюджетного года доходы изъятию не подлежат.

Иногда помощь нижестоящему уровню власти может оказываться совершенно в другом формате – в виде денежных траншей, именуемых субсидиями[\[17\]](#).

Они обладают набором характерных признаков:

- носят исключительно целевой характер (в отличие от дотаций, которые могут направляться на обеспечение любых обязательств, принятых на себя получателями средств из бюджетов всех уровней);

- предоставляются на условиях, которые устанавливает тот властный уровень, который выделяет их из своих финансовых ресурсов;
- предоставляются на выполнение полномочий, закрепленных за органами власти – являющимися получателями денег;
- практически всегда подразумевают условия софинансирования, то есть вышестоящий бюджет выделяет средства в каком-то (обычно большем) проценте от уровня полной потребности, а нижестоящий вносит свою лепту, покрывая остаток за счет своих денег.

Федерация обычно выделяет деньги в виде субсидий на реализацию общенациональных проектов.

Таким образом каждый принцип бюджетной системы отвечает потребностям и нуждам общества и государства.

Глава 3. Состав и формирование доходной части бюджетной системы

3.1 Состав и структура доходов и расходов бюджета РФ

Говоря о федеральном бюджете Российской Федерации, необходимо отличать юридическое и экономическое понимание этого термина. Бюджет – это экономическая категория, устойчивая общественная связь.

Федеральный бюджет России можно охарактеризовать как общественные отношения, которые касаются формирования и дальнейшего использования федеральными властями данного финансового фонда[\[18\]](#).

В РФ структуру доходов федерального бюджета определяют таким образом[\[19\]](#):

- По существующим потребностям страны в финансовых ресурсах;
- По возможностям государства в мобилизации денежных ресурсов;
- По особенностям проводимой экономической политики.

Сегодня федеральный бюджет – один из самых важных элементов макроэкономической политики, который дает возможность аккумулировать финансовые ресурсы и перераспределять их на нужды государства[20].

Также за счет федерального бюджета в России формируют большую часть платежного спроса – из него выплачиваются большие объемы заработной платы, покупаются услуги и товары, производятся капиталовложения. А по собственному содержанию федеральный бюджет Российской Федерации – это инструмент политики и, одновременно с этим, экономическая категория[21].

Доходы, которые получает федеральный бюджет, делятся на два вида – неналоговые и налоговые. К последнему относят[22]:

- Государственную пошлину
- Федеральные налоги, а также сборы, что устанавливаются налоговым законодательством
- Таможенные сборы, пошлины, другие платежи
- К неналоговым доходам относятся:
 - Доход от реализации имущества;
 - Доход от использования государственного имущества;
 - Доля от прибыли унитарных предприятий;
 - Доходы от реализации государственных резервов и запасов;
 - Доход от внешнеэкономической деятельности;
 - Прибыль, которую получил Банк России за минувший год.[23]

В Российской Федерации государственный бюджет страны, а также бюджеты субъектов и муниципалитетов формируется соответственно со бюджетным законодательством России, а также законодательством об налогах и сборах, а также и по соответствию со законодательством об иных обязательных платежах, что отражено в статье 39 Бюджетного Кодекса РФ.

В России к доходам бюджета относят:

1. Налоговые доходы бюджета, к коим относят доходы от федеральных сборов и налогов, доходы от региональных налогов и сборов;

2. Неналоговые доходы бюджета, к коим относятся:

- Доходы от использования государственного и/или муниципального имущества, кое находится в собственности государства и/или муниципалитета, исключение составляют лишь имущества бюджетных и автономных учреждений (к примеру, школы, больницы), также имущество муниципальных, государственных, унитарных предприятий, к коим в том числе относятся казенные, земельные участки и иные объекты недвижимого имущества, кое находится в Федеральной собственности;

- Доходы с продаж государственного и муниципального имущества, исключение составляют: акции, а также драгоценные камни и драгоценные металлы, находящиеся в государственном запасе;

- Доход с оказания платных услуг, кои оказываются казенными учреждениями;

3. Безвозмездные доходы.

3.2 Формирование доходной части бюджета РФ

Формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации.

Денежные средства считаются поступившими в доход бюджета с момента совершения кредитной организацией операции по их зачислению на счет органа, исполняющего бюджет.

Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов. Кроме того, в доходы бюджета текущего года зачисляется остаток средств на конец предыдущего года.[\[24\]](#)

Нормы закона, устанавливающего федеральный бюджет на будущий год, предполагает возможность передачи местным бюджетам и бюджетам субъектов федерации.

На доходную часть государственного бюджета влияет шаткая позиция рубля.

Главной целью правительства глава Минфина Антон Силуанов назвал обеспечение доходов без дополнительного налогового реформирования и повышения возраста выхода на пенсию[\[25\]](#). Вполне возможно, что налоговая сфера претерпит реформы

в пользу облегчения фискального бремени для бизнеса - прежде всего, это может коснуться налогов, взимаемых с предпринимателей. Другие эксперты поясняют правительственный оптимизм совсем другими причинами.

Так, например, Людмила Пронина, занимающая должность профессора кафедры экономики и финансов общественного сектора РАНХиГС, говорит о том, что минфиновский прогнозный рост доходной части вполне реалистичен[26].

Но она поясняет вероятность его исполнения доходами от налогообложения на добычу полезных ископаемых, которые Минфин заложил в размере по 200 миллиардов в 2018 и 2019 годах. Второй причиной она называет возможное повышение акцизных сборов[27].

По закону, при формировании федерального бюджета РФ в обязательном порядке создаются специальные резервные фонды. При этом размер резервного фонда в федеральном бюджете не может превышать 3% от утвержденных правительством расходов[28].

Порядок использования резервного фонда определяется правительством РФ.

Помимо всего прочего, федеральный бюджет, формируемый на очередной финансовый год, также предусматривает создание резервного фонда президента РФ (размер - не больше 1% от утвержденных расходов федерального бюджета). Деньги из этого фонда тратятся на непредвиденные и дополнительные расходы (последние предусматриваются президентскими указами).[29]

Налоговые доходы составляют предусмотренные налоговым законодательством федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

Неналоговые доходы составляют:

- доходы от использования государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами государственной власти и местного самоуправления;
- штрафы, компенсации;
- доходы, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд.

К доходам от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся:

- арендная плата за сдачу во временное пользование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- проценты по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Федерации или муниципальным образованиям.

Кроме того, доходы бюджетов подразделяются на собственные и регулирующие[30]

К собственным доходам бюджетов относятся доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами. Они могут быть как налоговыми, так и неналоговыми.[31]

К регулирующим доходам бюджетов относятся федеральные и региональные налоги, по которым устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты субъектов Федерации или местные бюджеты на очередной финансовый год. Эти нормативы определяются законом о бюджете того уровня бюджетной системы, который передает регулирующие доходы.

Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации должны составлять не менее 50% от суммы доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.[32]

Следует сделать вывод, что согласно действующей нормативной базе РФ, составлять проект федерального бюджета может только правительство страны. Проект начинают формировать не позже чем за десять месяцев до начала следующего финансового года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджетная система любого государства представляет собой совокупность бюджетов государственно-территориальных и административно-территориальных образований, находящихся в определенной взаимосвязи друг с другом на основе

принципов, установленных законодательством.

Состав бюджетов, входящих в бюджетную систему, и формы их взаимосвязей зависят от типа государственного устройства страны (федеративного или унитарного). Последнее определяет административно-территориальное деление страны, уровни государственной власти и соответствующие им органы государственной власти, основы разграничения полномочий между ними.

Как и любая система, представляющая совокупность элементов, находящихся в определенной взаимосвязи, бюджетная система состоит из отдельных элементов — видов бюджетов и уровней бюджетной системы. Вид бюджета означает форму образования и расходования финансовых ресурсов определенного органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Совокупность определенных видов бюджета, соответствующих определенному уровню государственной власти или местного самоуправления, представляет собой уровень или звено бюджетной системы. Число уровней бюджетной системы определяется типом государственного устройства.

Бюджетная система унитарного государства состоит из двух уровней, представленных бюджетом центрального органа власти и местными бюджетами, бюджетная система федеративного государства — из трех уровней, представленных бюджетом федерального органа власти, бюджетами субъектов федерации и местными бюджетами.

Таким образом, верхний уровень бюджетных систем и федеративного, и унитарного государства представлен всегда одним видом бюджета, а нижние — многочисленными видами бюджетом, определяемыми особенностями государственного устройства той или иной страны с учетом конкретных видов государственных муниципальных образований внутри нее.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно правовые акты

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.06.2018)// Собрание законодательства РФ. - 10.06.2018. - N 21. - Ст. 19.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 3. - Ст. 21.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 13. - Ст. 24.

Научная литература

4. Авдеев, А.П. Бюджетное право. Учебное пособие. – М.: Закон и право, Юнити-Дана, 2015. – 352 с.

5. Бородушко, И.В. Финансы. – М.: Книга по Требованию, 2014. – 192 с.

6. Бочаров. В.В. Финансы. – М.: Книга по Требованию, 2016. – 192 с.

7. Бурцева. С.А. Статистика финансов. – М.: Финансы и статистика, 2014. – 288 с.

8. Гладковская. Е.Н. Финансы. – М.: Книга по Требованию, 2016. – 320 с.

9. Грицюк, В.В. Финансы муниципальных образований, регионов и субъектов Федерации. Учебно-методическое пособие. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 504 с.

10. Крохина, Ю.А. Финансовое право России. Учебник. – М.: Инфра-М, Норма, 2015. – 624 с.

11. Леонтьев В.Е. Финансы, деньги, кредит и банки. – М.: Знание, ИВЭСЭП, 2014. – 384 с.

12. Лохманова, Е. А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. — 2016. — №10.1. — С. 42-44.

13. Маховикова, Г.А. Таможенное дело. – М.: Юрайт, 2015. – 40 с.

14. Пансков, Т.А. Налоги и налогообложение. Практикум. Учебное пособие. – М.: Юрайт, 2015. – 320 с.

15. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617.

16. Предеина, Е.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: Флинта, НОУ ВПО Московский психолого-социальный университет, 2015. – 232 с.

17. Рассолов, А.М. Правовое обеспечение экономики. Учебник. – М.: Юрайт, 2015. – 534 с.
 18. Фетисова, Т.В. Финансы физических лиц. Концептуальные основы. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 232 с.
 19. Юсупова, А.А. Финансы. Учебник и практикум. – М.: Юрайт, 2015. – 430 с.
 20. Ярных, Э.А. Статистика финансов предприятия торговли. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 416 с.
-
1. Крохина, Ю.А. Финансовое право России. Учебник. – М.: Инфра-М, Норма, 2015. – 64 с. [↑](#)
 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.06.2018)// Собрание законодательства РФ. - 10.06.2018. - N 21. - Ст. 19. [↑](#)
 3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 3. - Ст. 21. [↑](#)
 4. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018)// Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - N 13. - Ст. 24. [↑](#)
 5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.06.2018)// Собрание законодательства РФ. - 10.06.2018. - N 21. - Ст. 19. [↑](#)
 6. Предеина, Е.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: Флинта, НОУ ВПО Московский психолого-социальный университет, 2015. – 22 с. [↑](#)
 7. Предеина, Е.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: Флинта, НОУ ВПО Московский психолого-социальный университет, 2015. – 32 с. [↑](#)
 8. Бородушко, И.В. Финансы. – М.: Книга по Требованию, 2014. – 69 с. [↑](#)

9. Предеина, Е.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: Флинта, НОУ ВПО Московский психолого-социальный университет, 2015. – 23 с. [↑](#)
10. Предеина, Е.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: Флинта, НОУ ВПО Московский психолого-социальный университет, 2015. – 35 с. [↑](#)
11. Фетисова, Т.В. Финансы физических лиц. Концептуальные основы. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 106 с. [↑](#)
12. Авдеев, А.П. Бюджетное право. Учебное пособие. – М.: Закон и право, Юнити-Дана, 2015. – 35 с. [↑](#)
13. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617. [↑](#)
14. Авдеев, А.П. Бюджетное право. Учебное пособие. – М.: Закон и право, Юнити-Дана, 2015. – 32 с. [↑](#)
15. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617. [↑](#)
16. Ярных. Э.А. Статистика финансов предприятия торговли. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 211 с. [↑](#)
17. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617. [↑](#)
18. Лохманова, Е. А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. — 2016. — №10.1. — С. 42-44. [↑](#)

19. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617. [↑](#)
20. Рассолов, А.М. Правовое обеспечение экономики. Учебник. – М.: Юрайт, 2015. – 53 с. [↑](#)
21. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617. — URL <https://moluch.ru/archive/107/25483/> (дата обращения: 20.06.2018). [↑](#)
22. Маховикова, Г.А. Таможенное дело. – М.: Юрайт, 2015. – 40 с. [↑](#)
23. Юсупова, А.А. Финансы. Учебник и практикум. – М.: Юрайт, 2015. – 43 с. [↑](#)
24. Бурцева. С.А. Статистика финансов. – М.: Финансы и статистика, 2014. – 48 с. [↑](#)
25. Попова, А. Г. Внешняя торговля товарами как источник формирования доходов федерального бюджета // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 614-617. — URL <https://moluch.ru/archive/107/25483/> (дата обращения: 20.06.2018). [↑](#)
26. Лохманова, Е. А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. — 2016. — №10.1. — С. 42-44. [↑](#)
27. Грицюк, В.В. Финансы муниципальных образований, регионов и субъектов Федерации. Учебно-методическое пособие. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 54 с. [↑](#)
28. Лохманова, Е. А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. — 2016. — №10.1. — С. 42-44. — URL <https://moluch.ru/archive/114/29408/> (дата обращения: 20.06.2018). [↑](#)

29. Леонтьев В.Е. Финансы, деньги, кредит и банки. – М.: Знание, ИВЭСЭП, 2014. – 384 с. [↑](#)
30. Пансков, Т.А. Налоги и налогообложение. Практикум. Учебное пособие. – М.: Юрайт, 2015. – 30 с. [↑](#)
31. Гладковская. Е.Н. Финансы. – М.: Книга по Требованию, 2016. -115 с. [↑](#)
32. Бочаров. В.В. Финансы. – М.: Книга по Требованию, 2016. – 83 с. [↑](#)