

Содержание:

Введение

Реформа государственного аппарата является одной из самых обсуждаемых тем за последние несколько лет. Реформа необходима в связи с неэффективностью работы государственного аппарата. Поэтому, актуальность темы исследования определяется потребностью изучения структуры и функций государственного аппарата, происходящих изменений, и возможных путей дальнейшего развития для реализации целей построения правового демократического государства с развитой рыночной экономикой.

Реформирование государства актуально не только для нашей страны. В последнее время много стран Европейского Союза проводят административно-государственные реформы, направленные на дальнейшее совершенствование государственного аппарата в соответствии с требованиями времени.

Я считаю, что актуальность исследования связана также с необходимостью реализации в Российской Федерации административной реформы и реформы государственной службы.

Сегодня – малая эффективность государственного аппарата является главной преградой на пути развития российского общества и экономики. Основной вопрос сегодняшней России – ее становление как динамично развивающегося государства. Достичь эту цель нельзя без эффективного функционирования системы управления страной.

Цель моей работы – рассмотрение со всех сторон понятия государственного аппарата, его структуры в соответствии с законодательством России и его функций.

Глава 1. Понятие, структура и принципы современного аппарата государственной власти (механизма государства)

1.1 Понятие аппарата государственной власти (механизма государства)

Государство реально действует, проявляет себя как система, совокупность специальных органов, коллективов людей, осуществляющих управление делами общества от его имени и в пределах предоставленных полномочий. Такие коллективы действуют постоянно и, как правило, на профессиональной основе, что выделяет их из общества и ставит над обществом. Граждане могут участвовать в делах государства, но его органы несут персональную ответственность за эффективность своей работы.

Поэтому, государственный аппарат – это органы и должностные лица, осуществляющие управление функциями государства и обладающие монополией на государственное принуждение.

Понятие государственный аппарат употребляют и в широком и в узком смысле. В широком смысле взгляд на государственный аппарат как на все государственные органы идентично понятию механизма государства. В более узком смысле государственный аппарат понимают как аппарат государственного управления, т.е. совокупность исполнительно - распорядительных, управленческих органов государства. В этом смысле «государственный аппарат» используют в науке административного права.

Органы и учреждения являются первичной ячейкой государства. Каждый государственный орган это относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, которое создается государством для осуществления строго определенного вида государственной деятельности, наделенное соответствующей компетенцией и опирающееся в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Очень много авторов выделяет три главные формы деятельности государственных органов: правотворческую, направленную на разработку издание законов; правоисполнительную, как реализация норм права; правоохранительную – форму правовой деятельности государства, обеспечивающую соблюдение правовых норм.

Главными признаками, которые характеризуют понятие органов государства, являются эти:

- выполняют от имени государства его задачи и функции методом определенного вида деятельности в порученной области;
- имеют власть и, как раз, тем самым отличаются от государственных учреждений и предприятий;
- имеют закрепленные задачи, функции, права и обязанности (правомочия);
- характеризуются непосредственной структурой, то есть строением по видам отдельных служб и численному составу (штатам) и имеют территориальный масштаб деятельности;
- образуются в порядке, который установлен законом.

Основное свойство государственного органа это то, что он может создавать юридические акты, обязательные для исполнения всем, кому они направлены, принуждать, убеждать, поощрять для обеспечения требований этих актов, следить за их реализацией.

Органы государственной власти занимают основное место в структуре государственного аппарата и имеют такие особенности, которые рождены природой и функционалом гос-ва. Эти органы каждый в своей области и своими особенными методами выражают организационную роль государства в обществе. Понятие органа государственной власти складывается из суммы некоторых признаков.

Каждый орган государственной власти создается согласно конституции, законов или других правовых актов.

Орган государственной власти имеет властные полномочия, т.е. его решения обязательны для всех и если нужно, принудительны со стороны государства.

Деятельность органов государственной власти непосредственно осуществляется в формах и методах, которые установлены правовыми актами. Ни при каких условиях орган государственной власти не имеет права делать то, что выходит за рамки, особенно в применении принудительных мер.

Выполнение государственным органом полномочий проходит в порядке, который установлен Конституцией РФ или же законами. Органу предоставляется возможность:

- принимать общеобязательные решения в виде нормативно-правовых или индивидуальных актов применения права,
- проводить организационную, контрольную или иную властную деятельность,

- Применять принуждение ко всем, кто не выполняет общеобязательные решения данного органа либо иных органов государства.

Государственный орган обязан реализовывать компетенции.

Каждый орган гос-ва может делать что-то только в рамках прав, которые он имеет. Выход за пределы является правонарушением, а принятые решения или действия за пределами предоставленных полномочий подлежат скорейшей отмене.

1.2 Структура аппарата государственной власти (механизма государства)

В качестве структуры государственного аппарата понимается его внутреннее строение, порядок расположения составляющих звеньев аппарата, их соотношение. Структура практически всегда говорит о том, из чего складывается государственный аппарат, какая субординация его главных частей, также, каковы принципы его организации и функционирования.

В абсолютно любой стране сложившийся государственный аппарат это единая целостная система, состоящая из ряда частных систем. В качестве частных выступают одинаковые по своему функционалу, внутреннему строению, непосредственным целям, видам выполняемой деятельности разные государственные органы.

Главными частными системами государственного аппарата на сегодняшний день являются: система органов государственной власти, система органов государственного управления, система судебных органов и система органов прокуратуры. Каждая из них это носитель соответствующей государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной.

Иной подход решения проблемы соотношения государственных властей и их носителей заключается в том, что, прежде всего, выступает государственная власть, источником которой является народ.

В абсолютно всех демократических странах данная концепция получила большое признание. Политическая практика подтвердила жизнеспособность и гуманность данной идеи, которая развилась еще в семнадцатом веке английским философом материалистом Джоном Локком.

Каждая из частных систем государственных органов, представляет собой:

1. Главным значением органов законодательной власти является законодательная деятельность. В демократических государствах у них центральное место в структуре государственного аппарата. Представительные органы государственной власти делятся на высшие и местные. Высшие органы государственной власти это парламенты. Одной из их главнейших функций является принятие законов.

Сосредотачивая в себе законодательные функции, парламент очень часто передает часть из них другим, подвластным ему органам и распределяет их. Возникающая в результате этого система актов называется делегированным законодательством.

Вместе с высшими органами государственной власти в каждой стране существуют местные органы. Они называются по разному. Но цель и назначение их идентичны: осуществление государственной власти и управление на местах.

2. Система органов исполнительной власти осуществляет непосредственно в различных государствах исполнительно-распорядительную деятельность. Исполнительная деятельность органов государственного управления действует в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, которые содержатся в актах органов государственной власти и стоящих выше органов государственного управления. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры и обеспечивают путем издания своих актов выполнения подчиненными им органами и организациями данных требований. Всю свою деятельность органы государственного управления обязаны проводить на основе законов и для исполнения законов.

В пределах своей компетенции органы государственного управления наделяются нужной для их функционирования оперативной самостоятельностью. На них возложены очень ответственные задачи по правовому регулированию и руководству разными сферами деятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль органов управления в государственном аппарате, закреплены в конституционных и обычных правовых актах.

В зависимости от тяжести задач и территориального масштаба деятельности органы государственного управления разделены на центральные и местные. К центральным относятся те органы государственного управления, которые распространены на всю страну или на территорию государств – субъектов федерации. Это – правительства, именуемые в большинстве стран кабинетами или

Советами министров, министерства, государственные комитеты, специальные, находящиеся при Советах министров ведомств.

Местные органы государственного управления это органы, деятельность которых ограничена рамками одной или нескольких административно-территориальных единиц. К ним также относятся исполнительные комитеты местных органов власти, муниципалитеты, их отраслевые отделы и управления, администрации фабрик, заводов, других предприятий и учреждений.

В зависимости от характера, объема и содержания полномочий органы государственного управления подразделяются на органы общей, отраслевой и специальной компетенции.

Органы общей компетенции (например, Советы министров, исполкомы) объединяют и направляют работу по руководству всеми отраслями или большинством отраслей государственного управления.

Органы отраслевой и специальной (функциональной) компетенции (министерства, разные государственные комитеты, отделы исполкомов, специальные ведомства) непосредственно осуществляют руководство лишь отдельными отраслями государственного управления.

Основную роль в системе органов государственного управления выполняют правительства. Они относятся к высшим исполнительным и распорядительным органам государств и возглавляют всю систему органов государственного управления. В соответствии с конституционными и иными актами на правительство возлагаются задачи по общему руководству экономикой и социально-культурным хозяйством страны, разработке и осуществлению государственных бюджетов, по защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан, обеспечению государственной безопасности, осуществлению общего руководства строительством вооруженных сил.

3. Очень важное место в структуре государственного аппарата занимает система судебных органов, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия.

Подобно тому, как представительные органы и органы управления являются носителями соответственно законодательной и исполнительной властей, система судебных органов выступает как носитель судебной власти. Это положение

закрепляется в конституциях и обычных законах ряда современных государств.

Статус носителя одной из трех – судебной – властей обеспечивает органам правосудия весьма важное место в государственном механизме наряду с другими органами.

Но, несмотря на особенности структуры и другие различия судебных органов разных стран, у них много сходства в целях и задачах, которые перед ними ставятся и конституционно во всех государствах, именующих себя демократическими, провозглашаются. Много общего у них в социальных функциях, содержании деятельности, конституционных принципах их организации и функционирования. Так, например, в конституционных актах подавляющее большинство современных государств в той или иной форме провозглашается принцип независимости судей, самостоятельности судов в решении любых, в пределах установленной юрисдикции, вопросов.

4. Значительную роль в государственном механизме ряда стран играет непосредственно система органов прокуратуры. Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

Органы прокуратуры осуществляют также непосредственный надзор за соблюдением законности в работе органов дознания и предварительного следствия, при рассмотрении дел в судах, в местах заключения, при исполнении наказаний и других мер принудительного характера, назначаемых судами.

Правовую основу деятельности органов прокуратуры разных стран определяют нормы, которые содержатся в конституциях и специальных актах, регулирующих порядок организации и деятельности прокуратуры. Согласно Конституции России, определяющей структуру, порядок формирования и принципы деятельности прокуратуры, «полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом».

1.3 Принципы деятельности аппарата государственной власти (механизма государства)

Принципы государственного аппарата на протяжении всего развития государства разрабатываются, уточняются, дополняются новыми. Но существует и обратный процесс, по мере изменений в государственном аппарате некоторые принципы отпадают. "Например, совсем до недавнего времени, а именно - до разрушения СССР в советской политико-юридической теории и практике не без оснований в качестве наиболее важных принципов организации и деятельности государственного аппарата считались следующие:

- принцип партийного руководства;
- подчинения аппарата политике;
- принцип широкого участия масс в управлении делами государства и общества, в деятельности государственного аппарата;
- принцип демократического централизма, гласности, социалистической законности, интернационализма и социалистического федерализма (применительно к социалистическим федеративным государствам);
- принципов равноправия национальностей, принцип научного планирования, координации, учета и контроля деятельности аппарата и др.

Однако после распада СССР и кардинальных изменений, произошедших в государственном механизме России за последние годы, многие из этих принципов полностью себя исчерпали". Теория государства и права: Учебник. / Под редакцией М.Н. Марченко - М.2004. - С.277

Непосредственно с этим, независимо от особенностей конкретных государств и происходящих в них изменений в организации и деятельности государственных аппаратов разных стран имеются общие принципы. Это значит, разумеется, что они всегда не только формально провозглашаются, но и полностью реализуются. Очень сложно назвать государство, в котором бы все или хотя бы основные принципы организации и деятельности аппарата не только деклорировались теоретически, но и абсолютно полностью реализовывались практически. Однако, непосредственно общие принципы, предъявляемые к процессу организации и деятельности государственного аппарата в разных странах, существуют и в той или иной мере реализуются.

Посреди всего этого следует назвать непосредственно принципы оптимальности построения и функционирования аппарата, эффективности его действия,

законности и конституционности, высокого профессионализма государственных служащих, соблюдения высоких этических требований членами парламентов и чиновниками, их полной политической лояльности и другое.

"Деятельность любых государственных органов на сегодняшний день строится на принципах гуманизма, демократизма, гласности, законности, национального равноправия, централизма, научного подхода к управленческой деятельности, профессионализма в подборе кадров, сочетания единоначалия и коллегиальности в принятии решений, разделения властей. Рассмотрим содержание каждого принципа.

Принцип гуманизма. Этот принцип говорит о признании ценности человека как личности, утверждении приоритета его интересов в деятельности государства. Смотри на содержание принципа гуманизма, следует обратить внимание на 2 момента. Первое – именно интересы личности должны быть на 1-м месте в деятельности государства, а не что-либо. И, второе – должны быть учтены интересы каждого либо большей части населения, а не одного человека или маленькой социальной группы.

Гуманизм – это в 1-ую очередь – учет и уважение основных прав человека в деятельности государственных органов – права на жизнь, на личную неприкосновенность, на честь и достоинство, на собственность и другое. Гуманное государство применяет насилие к человеку только в самых исключительных случаях, например в случае неправильного поведения.

Государственность существует уже около 5-и тыс. лет, а принцип гуманизма начал появляться только после победы революций буржуазии. Сегодня это один из главных принципов организации и деятельности государственного аппарата; закрепляется в конституциях многих совр. государств. В Конституции России сказано: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства".

Демократизм. В переводе с греческого "демократия" означает "народовластие". Принцип демократизма составляет признание народа источником государственной власти, признание его права на участие в принятии политических решений, провозглашение широкого круга гражданских свобод.

Существует непосредственная и представительная демократия. Непосредственная демократия означает участие каждого в принятии политических решений. В

конституциях многих государств закреплены формы непосредственной демократии: голосование на выборах, на референдуме, участие в демонстрациях, собраниях митингах, шествиях, пикетированиях, право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Представительная демократия выражается в деятельности выборных представительных органов государства.

Принцип демократизма закреплен и в Конституции РФ: "Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления". Конституция Российской Федерации - М.2000 - Ст.3 (чч. 1 и 2)

Принцип Гласности. Требуется достаточная осведомленность общества о деятельности государственных органов, потому что только благодаря гласности возможно реальное народовластие. В основу данного принципа входит право каждого на получение информации, затрагивающие его права и законные интересы, а в более широком плане - формирование общественного мнения о деятельности государственного аппарата. Так, согласно Конституции РФ: "Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом". Конституция Российской Федерации - М.2000 - Ст.29 (ч. 4)

Таким образом, речь не идет об абсолютной гласности: она ограничивается в случае возможности нанесения ущерба существенным интересам государства или граждан.

Государственный аппарат в СССР на протяжении длительного промежутка времени функционировал в полу секретных условиях. Служебные документы, различные статистические данные были практически недоступны для населения, к тому же многое из известной информации сознательно искажалось. В 90-х годах принцип гласности начал получать реальное воплощение в деятельности органов государства, в частности уменьшены перечни сведений, относящихся к государственной и служебной тайнам, во многих органах созданы структурные подразделения, которые отвечают за связь со средствами массовой информации (пресс-центры, пресс-службы и т. д.).

Принцип Законности. Вся деятельность государственных органов регулируется нормами права, которые отражены в многочисленных и разнообразных нормативных актах. Их строгая и неуклонная реализация и составляет содержание принципа законности. "Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы". Конституция Российской Федерации - М.2000 - Ст.15 (ч. 2)

Принцип национального равноправия. Доступ к замещению должностей в государственном аппарате должен быть разрешен всем лицам независимо от их национальности. В некоторых странах острота постановки национального вопроса отлична, в прямой зависимости от этого находится и актуальность данного принципа. Здесь речь может идти о равноправии в общем - не только о расовом или национальном, но и о равенстве прав на замещение должностей в государственном аппарате. "Граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе". Конституция РФ- М.2001 - Ст.36 (ч. 6)

Принцип централизма. Государственный аппарат имеет непосредственно иерархическую структуру, и органы, которые стоят ниже госуд-ва, должны выполнять решения вышестоящих органов, регулярно отчитываться перед ними. Органы государства имеют или только подчинение по вертикали, или так называемое "двойное подчинение" - по вертикали и по горизонтали. В крайнем случае орган, например, отраслевого территориального управления подчиняется как вышестоящему территориальному или центральному органу отраслевого управления, так и вышестоящему территориальному органу.

Принцип научного подхода к управленческой деятельности, профессионализм в подборе кадров. Управленческая деятельность - это деятельность вполне себе специфическая и сложная, что, непосредственно обусловлено современным уровнем развития общества, многообразием и сложностью общественных отношений. Практика гласит, что управление обществом наиболее качественно, наиболее эффективно осуществляется специалистами. В нашей стране данный принцип долгое время недооценивали. Для того чтобы быть назначенным на любую должность в государственном аппарате, необходимо наличие, прежде всего определенных морально-политических качеств, и только потом уже - конкретно профессиональных.

Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности. У обоих принципов принятия решений есть свои достоинства и недостатки. В 1-ом случае решения

принимаются вполне быстро, оперативно, с наименьшими затратами, создаются предпосылки для эффективного осуществления управленческой деятельности. Но принятие решений большинством голосов (а голосованию предшествует, как правило, обсуждение вопроса, выяснение различных точек зрения, уточнение спорных моментов, выработка коллективного мнения и т. п.) - разрешает находить более взвешенные методы к сложным проблемам. В то же время качественной работе коллегиальных органов государства часто ограничивают разные обстоятельства организационного характера: не всегда достаточная скорость работы и оперативность принятия решений; в некоторых случаях - отсутствие определенной позиции, нереальность прийти к общему мнению, непоследовательность в проведении определенной политики; дороговизна коллегиальных процедур. Поэтому сочетание в тех или иных пропорциях коллегиальности и единоначалия относится к деятельности практически всех государственных органов, которые функционируют преимущественно на основе единоначалия или коллегиальности.

Принцип разделения властей. Это основной принцип организации и деятельности государственного аппарата в современных конституционных государствах. Основная мысль состоит в том, что вся власть не может находиться в руках 1 человека или 1 органа. А если такое все-таки случается, неизбежно злоупотребление властью, нарушения прав человека, беспредел со стороны властных органов и должностных лиц. Поэтому требуется разделение всей государственной власти на несколько составляющих, её распределение по разным органам с тем, чтобы ни один орган не обладал всей властью. В соответствии с классическим вариантом теории разделения властей выделяют 3 ветви власти.

- Законодательная власть;
- Исполнительная власть;
- Судебная власть.

Перечисленные выше принципы формирования и деятельности государственного механизма, рассматриваемые во взаимосвязи и взаимодействии, придают механизму государства необходимые для его успешного функционирования целенаправленность, единство и целостность.

Глава 2. Понятие государственных органов, их классификация

2.1 Понятие государственных органов

Первичным, самым элементарным звеном механизма государства является государственный орган как учреждение, которое выполняет государственные задачи и наделено определенными властными полномочиями. В качестве такового сегодня выступают парламенты, министерства, управления, департаменты, органы прокурорского надзора, арбитражные суды, налоговые инспекции и так далее. При всем их многообразии можно указать на несколько их особенностей:

1. Их деятельность направлена на улаживание общественных (публичных) интересов, в результате чего они выступают от имени государства или его части (субъекта федерации, населения административно-территориальной единицы). Их деятельность имеет некоммерческий характер, направлена не на получение дохода (прибыли) или других выгод, а не реализацию общего блага.
2. Порядок их формирования и деятельности непосредственно определен нормативными правовыми актами (конституцией, законами, подзаконными актами). В частности, им присущи государственно-распорядительный порядок образования, реорганизации, ликвидации. Гос. органы образуются не путем добровольного волеизъявления учредителей (пайщиков, акционеров, членов общественной организации), а по воле государства – например, в результате приказа органа выше. Действовать они могут по принципу: можно только то, что указано соответствующим нормативным правовым актом (в отличие от граждан, которые в большинстве случаев действуют по принципу: можно все, что не запрещено законом).
3. Государственные органы занимают категорически определенное место в управленческой иерархии. Каждый из них, с одной стороны, отчитывается и контролируется вышестоящим органом, а с другой – контролирует стоящие ниже государственные органы.
4. Деятельность этих органов обладает публично-властным характером и оформляется в основном в виде официальных юридически значимых решений. Большая часть из них подлежит опубликованию. Лишь в незначительной мере

используют устные решения и приказы.

5. Деятельность граждан в составляющей этих органов преимущественно носит профессиональный и в силу возмездный характер.

Для госучреждений, относящихся к неспецифической («невластной») части госмеханизма, то есть для государственных хозяйственных организаций, социально-культурных учреждений, относятся те же самые признаки, кроме последних, они не имеют власти в руках. Такого рода властные правомочия, связанные в частности, с обеспечением служебной дисциплины, могут быть только у органа управления социально-культурным учреждением или организацией – директора, управляющего и так далее, причем только в рамках этого учреждения.

Применительно к понятию «госорган» особый интерес представляет научная трактовка категории «компетенция». В самом общем виде компетенцию можно определить как возложенный законом на уполномоченный субъект объем публичных дел. Будучи сложным явлением, она состоит из элементов двоякого рода. К собственно компетентным элементам относятся: а) нормативно установленные цели, б) предметы ведения как юридически определенные моменты, в) полномочие власти как гарантированная законом мера принятия решения и совершение действия. Сопутствующие элементы являются ответственностью за их невыполнение. Без неё компетенция теряет публичную и правовую обеспеченность с помощью разных средств.

Таким образом, «госорган» – это самостоятельное звено механизма государства, создается в установленном законном порядке, обладает установленной законом структурой, действует на основе соответствующего нормативного акта во взаимодействиях с другими его звеньями в реализации функций государства, в рамках установленной для них компетенций.

Некоторые авторы, опираются на предложенные классификации, делят рассматриваемое формирование на публичные и властные органы и должностные лица. Это неверно, на наш взгляд, представленное порождено неточностью определения статуса Президента РФ ныне уже утратившим силу Законом РСФСР от 04 апреля 1991 года «О Президенте РСФСР», которые именовали его высшим должностным лицом РФ (ст. 121-1 Конституции РФ 1978 года в последующей редакции). Действительно, должностное лицо обладает самостоятельными полномочиями, производные от компетенций тех органов публичной власти, от имени которых он выступает. А Президент России, несмотря на его единоличный

статус, является орган государственной власти.

По способу возникновения они делятся на первичные и производные. Первичные органы государства никаким другим органам не создаются. Они либо возникают в порядке наследований, либо избирают по установленной процедуре и получают властные полномочия от избирателя. Поэтому, их объединяет то, что они никем не созданы. Производные же органы создают первичные органы, которые и наделяются их властными полномочиями. К ним относятся исполнительные и распорядительные органы, органы прокуратуры и так далее.

По объему властных полномочий органы государства классифицированы на *высшие и местные*. Но ведь не все местные органы являются государственными (например, органы местных самоуправлений). Высшие органы государства наиболее полные и олицетворяются в государство и власть, распространяются на территорию всего государства. Следует иметь в виду, что в обычных государствах есть 1 уровень высшего органа, а в федеративных – 2: федеральный высший орган и высший орган субъекта федераций. Местные органы государств функционируют в пределах территорий каких-либо административно-территориальных единиц (графство, округ, коммуна, уезд, провинция и другие), их полномочия распространены только на этих местностях. Существует несколько уровней местного органа, в зависимости от административного и территориального делений государства.

По широте компетенций выделен орган государств общей и специальной компетенций. Орган общей компетенции в пределах своих полномочий принимают решение по абсолютно любому вопросу (Фед. собрание, Правительство). Например, правительство, исполняет закон, активно участвует в осуществлении всех функций государства. Орган специальной (отраслевой) компетенции специализирован на выполнении какой-то единой функции, одних видов деятельности (министерство финансов, министерство юстиции).

Органы государства по способу формирования бывают выборные и назначаемые.

Избираемые органы формируют путем избрания их гражданином или другими выборными лицами и органами на нужный срок. Важнейший принцип этих процедур – принцип свободных выборов и периодическая сменность состава выборов и органов власти. Гарантия прав выборных лиц – сложная процедура привлечения их к ответственности, называется в законе иммунитетом.

В отличие от выборов, назначенные в органы публичной власти претенденты зависят от воли назначающих их лиц или органов, которые, как правило, лишены возможности свободы выборов кандидата. Поэтому при назначении выдвигаются наиболее жесткие, чем при выборах, профессиональные знания, повышенные ответственности этих лиц, компенсируемые отсутствием ограничения на срок пребывания в должностях.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации» Федеральная таможенная служба России является органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере таможенного дела.

Вместе с этим эти деления государственного органа «по трём властям» являются неполными и нуждаются в уточнениях:

- Первое - существенное место в государственных механизмах занимают главы государств, в частности, президенты, которые в современном государстве (например, в России) находится вне системы разделений власти, координирует и согласовывает деятельности всех ветвей власти;
- Второе - нельзя упускать из вида орган надзора и контроля. Их выделения в науке не считаются бесспорными. Тем не менее, в некоторых странах их существования не вызывает сомнений.

К их числу относятся органы конституционного надзора, уполномоченные по правам человека (омбудсмены), прокуроры и так далее. Их деятельности состоят в проверках соответствий действий и актов государственного органа, должностных лиц, с точки зрения закона, а иногда и обоснования (т.е. целесообразности). О выявленном нарушении докладывается соответствующему органу (парламенту, правительственным органам и т.п.)

В некоторых странах они уполномочены давать указания (предписания) об устранении выявленного нарушения и даже привлечь, например, к материальной ответственности виновного должностного лица.

2.2 Классификация государственных органов

Классификации органа государств можно проводить по различному основанию, наглядно это видно на приведенных выше схемах.

По способам возникновения они делятся на первичные и производные. Первичный орган государства никакими другими органами не создаётся. Он может быть образован таким способом: либо в порядке наследований (наследственная монархия), либо путем избраний в установленных порядках, при этом получает властные полномочия от избирателя (представительный орган). Производный орган в свою очередь создаётся первичным органом, который и наделяет их властным полномочиём. К ним относятся исполнительный и распорядительный органы, органы прокуратуры и так далее.

По объемам властного полномочия органы государства классифицируются на высшие и местные. Однако некоторые органы не являются государственными, к ним можно отнести органы местного самоуправления. Высшие органы в наиболее полной форме обладают высшей государственной властью, которая распространяется на всю территорию государства. Местные же органы государства функционируют в административных единицах (графствах, округах, коммунах, уездах, провинциях и др.), их полномочия распространяются только на эти регионы.

По широтам компетенций выделяются органы государства общей и специальной компетенции. Орган общих компетенций направлен на решения широких кругов вопросов. Пример, правительства, исполняют закон, активно участвуют в осуществлении всех функций государств. Орган специальных (отраслевых) компетенций специализирован на выполнение каких-то одних функций одних видов деятельности (министерства по финансам, министерства по образованию).

По порядкам принятия решений (по порядкам осуществлений компетенции) органы разделены на коллегиальные и единоличные (единоначальный). К коллегиальному органу можно привести парламент, к единоличному же - президента.

Также, органы государства бывают выборные и назначаемые.

Кроме всего перечисленного выше, выделены еще и классификации по сроку полномочия. Тут орган государства разделяется на постоянных и временных. Постоянный орган создаётся без ограничений сроков своих действий, ну а временный - для выполнения краткосрочной задачи и достижения краткосрочной цели.

В структурах государственного органа выделяются еще и правоохранительный орган, который включает орган правосудия, юстиции, нотариата, ЗАГС, внутренних дел, прокуратуры, госбезопасности, внешней разведки и адвокатуру.

На механизмы государства и классификации его высшего органа непосредственные влияния оказывают принципы разделения власти, в соответствии с которыми создаётся законодательный, исполнительный и судебный органы. Классификации по принципам разделения власти, как я считаю, самые существенные из всех, поэтому я бы хотела оговорить ее наиболее детально в следующей главе.

Исполнительные органы. В современном мире по конституции различных стран исполнительная власть принадлежит либо президенту и правительству, либо только президенту, либо только правительству.

Исполнительная власть - это вторичная подзаконная ветвь государственных властей, имеющая универсальные, предметные и организующие черты и направлена на обеспечения исполнений закона и других актов законодательной власти.

Орган исполнительной власти или, как их часто называют, орган государственного управления на самом деле просто органы, осуществляющие государственный контроль. Они управляют вспомогательным государственным учреждением, которое входит в аппараты управления, и осуществляют подготовку, принятия и реализации актов управления.

Главные назначения исполнительного органа - исполнение закона, его реализация. В подчинение исполнительной власти находятся большие силы - чиновничьи аппараты, "силовое" министерство и ведомства.

Но орган исполнительной власти не ограничивается только исполнением закона. Он занимается так же распорядительной деятельностью, что требуется для осуществление исполнительской задачи, издаёт нормативные акты во исполнение закона. Также, орган исполнительной власти обладает самостоятельными нормотворческими привилегиями, выходит за границу исполнительной и распорядительной деятельности по применению закона. Глава государства, правительство, министры могут издавать нормативные акты, регулирующие важные сферы в жизни. Нередко такой акт имеет не меньше, а больше, чем закон, значение.

Президент - глава исполнительной власти, обладает широким административным полномочием в отношении своего правительственного аппарата.

Президент служит носителем и гарантом государственного суверенитета. Его полномочия распространены на всю сферу внутренней и внешней государственной деятельности.

Президент является главой государства в наибольшем количестве современных государств. Его избирает или население, или парламент, или особая избирательная процедура.

Президент в большинстве случаев имеет возможность формирования совещательного органа (правительства) и включает в него по своему желанию тех или иных руководителей министерств и ведомств.

Глава государства имеет различные полномочия, но осуществление этих полномочий на практике зависит от формы правления, от реального положения главы государства.

В классических президентских республиках президент является центральным политическим фигурантом, здесь в его руках сосредотачивается вся исполнительная власть, так как он, будучи главой государства, еще и возглавляет правительство. Президент сам назначает министров и отправляет в отставку. Правительство полностью ему подконтрольно.

В полу-президентской республике правительство сформировано парламентом, однако, у президента здесь имеются значительные полномочия в области исполнительной власти.

В парламентских республиках президент, будучи главой государства, фактически властью не обладает. Его избирают, как правило, не население, а коллегия выборщиков, состоящая преимущественно из парламентария.

Правительство здесь ему не подотчетно, оно сформировано партией (или партиями), победившей на парламентских выборах, а президент, не являясь лидером партии, лишен возможности направлять его деятельность.

Правительство. Правительство - это высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, который непосредственно осуществляет управление страной.

Правительство имеет разные названия: кабинет, кабинет министров, совет министров, госсовет, федеральное правительство и др.

В состав правительства обычно входит: глава правительства (премьер-министр, председатель совета или кабинета министров, первый министр, канцлер и т.д.), его заместитель и член правительства (министр, секретарь, статс-секретарь), возглавляющие отдельные центральные ведомства государственного управления (министерство, департамент).

Правительство осуществляет административную, или исполнительно-распорядительную деятельность в стране. Под его руководством находится госаппарат, ВС РФ, финансы государства, иностранные дела.

Существуют однопартийное и коалиционное правительство. Однопартийные правительства состоят из представителя одной партии, а коалиционные - из двух и более. В стране с нестабильной политической ситуацией создаются беспартийные правительства.

В зависимости от государственного устройства правительство может быть единым (в унитарных государствах) либо федеральным, действующим наряду с правительством республики и автономии (в федеративных государствах).

Смысл деятельности исполнительной ветви власти - фактически реализовывать те положения принятого парламентом закона, который нуждается в принудительном исполнении или вмешательстве в их исполнение в другой форме органа публичной власти.

Главной задачей правительства является исполнение закона. Но на этом его полномочие не исчерпывается. В компетенцию правительства входит и издание правового акта (указ, декрет, постановление, распоряжение), который обязателен для исполнения. Правительство осуществляет свою деятельность через орган государственной администрации - министерство, ведомство, агентство, комиссия и т.д.

Министерства и ведомства различаются по характерам задач, которые они решают. Так, в нашей стране для обеспечения нормального государственного управления обществом в Правительстве России действует 24 министерства: внутренних дел, по атомной энергии, по делам гражданской обороны, по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, по налогам и сборам, здравоохранения, иностранных дел, культуры, обороны, образования, путей сообщения, по связи и информатизации и др.

Управление министерствами и ведомствами осуществлено по принципу единоначалия. Министр всегда имеет помощника, личного сотрудника, который и составляет штат министерства, но не входит в состав правительства.

Внутри министерства созданы дирекция, управление, департамент, отдел. Ими руководит назначенный министром начальник. Группа управления и отдела курируют заместители министра.

Министерства и другие ведомства обрастают сложным, громоздким и разветвленным чиновничьим аппаратом, который и образует основу механизма государства.

Законодательные органы. Законодательная (представительная власть) - это делегированная народом своим представителям государственная власть, реализуемая коллегиально путем издания законодательного акта, а так же наблюдений и контроля над аппаратом исполнительной власти, в основном в финансовой сфере.

Как видно из определений, законодательный орган формируется путем избрания его населением страны, действует от его имени и ответственен перед ним.

Законодательная власть, исходя из принципов разделения властей, является самой важной, и ее орган занимает главенствующее положение в механизме государства. Она устанавливает обязательные требования, которое исполнительная власть должно проводить в жизнь и которое служит законодательной основой для деятельности судебной власти.

Общегосударственные представительны органы могут иметь разные названия, (в России - Федеральное Собрание, в Испании - Кортесы, в Польше - Сейм, в Дании - Фолькетинг, Альтинг - в Исландии, Конгресс - в США, в Швеции - Риксдаг и так далее), но за ним утвердилось обобщенное название "парламент".

Современный парламент - это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшее общественное отношение главным образом путем принятия закона, осуществляющего контроль над деятельностью органа исполнительной власти и высшего должностного лица.

Парламент, как правило, включает в себя 2 палаты: верхняя и нижняя. Однако существуют и однапалатные парламенты, которые в основном образованны в

государстве с однородными национальными составами населения или небольшой по территории (Дания, Финляндия, Польша).

Под парламентом обычно понимают однопалатные представительные учреждения или нижнюю палату двухпалатного парламента, хотя с юридической стороны это понятие гораздо наиболее сложное.

Руководит парламентом председатель, который представляет парламент во взаимоотношениях с другими органами, руководит прениями, голосованием, координирует работу внутри парламентских органов и т.д.

Двухпалатная структура парламента позволяет предотвратить принятия поспешного решения нижней палатой. Обычно, срок полномочия верхней палаты более длительный, чем нижней, ее депутаты имеют наиболее высокий возрастной ценз, она реже обновляется и формируется на основе косвенного (непрямого) выбора. В большинстве стран досрочному роспуску подлежит только нижняя палата.

Палата парламента имеет разное название, поэтому для обобщения её принято называть верхним и нижним. При этом нижняя палата состоит из депутатов, избранные населением, а верхняя - из представителя субъекта федерации. Верхняя, обычно, обладает меньшими полномочиями, чем нижняя. Она может быть либо "слабой", когда она не в состоянии воспрепятствовать ему, а только лишь отсрочить принятие решения нижней палатой парламента, поскольку ее вето может быть преодолено последней, либо "сильной", когда без ее решения законы не могут быть приняты.

При парламентах и каждой палате образовано и действует постоянное, временное и смешанное комитет и комиссии, которые осуществляют свою деятельность по различным направлениям: бюджетно-финансовая политика, международные дела, здравоохранение, социальная политика, борьба с преступностью, оборона страны и др. Они могут обладать правом законодательной инициативы, контроля над правительством и аппаратом государственного управления.

Порядок работ парламента, как и других высших государственных органов, определяется его регламентом, в котором так же закреплены основная стадия законодательного процесса: законодательная инициатива, обсуждения законопроектов на пленарном заседании и в комиссии, принятие, утверждение и опубликование.

Основной целью законодательной власти является издание закона. Но, это не единственный ее аргумент. Не менее важным моментом законодательной власти является финансовая, которая реализована в праве ежегодно утверждать государственный бюджет страны, а так же устанавливать налоги.

Во внешней политике парламент (утверждает) международные договоры или дает согласие президенту на их ратификации (при ратификации нельзя внести поправку в договор, можно лишь утвердить его в целом или отказать сделать это), решает вопрос об использовании армии за пределами страны, а так же об импичменте президента, т.е. отказа его от должности, выносит решение о предании министров суду и т.п. Он наделен правом решать вопросы, относящиеся к основам правового положения: только он может объявлять амнистию.

Есть также и ряд "распорядительных" функций, которые непосредственно связаны с высшими исполнительными и судебными органами, а так же осуществлением ими контроля над правительством, других лиц исполнительной власти.

Контроль над исполнительной властью парламент осуществляет самыми разнообразными методами. Он участвует в назначении различных должностных лиц и органов исполнительной власти. Парламент, если это входит в его компетенцию, назначает главу государства (в парламентарных республиках).

В зависимости от формы государственного правления парламент в различной степени может оказывать влияние на структуру, персональный состав и характер деятельности правительства, участвуя в процедуре назначения его главы и самого правительства.

В парламентарных республиках главы правительства и члены кабинета министров назначаются непосредственно парламентом и ответственны перед ним. Правительство формирует парламентское большинство и лидер партии, завоевавшей большее количество голосов, становится главой правительства, который затем представляет для утверждения в парламент кандидатов в члены правительства.

В государствах с классическим президентским правлением, как известно, полномочия главы государства и главы правительства совмещаются в одном лице, и в их избрании парламент принимает лишь косвенное участие.

Парламентский контроль предназначен непосредственно для того, чтобы законодательная власть была в курсе проводимой правительственной политики,

конституционными методами способствовала ее общественной полезности и реально гарантировала свободное развитие личности.

Законодательными органами помимо парламента являются и местные органы власти и самоуправления. Они, как правило, имеют представительный характер и действуют в пределах соответствующих административно-территориальных единиц (муниципальных советов, префектурных собраний, национальных советов, коммунальных советов). Местные представительные органы избираются непосредственно населением административно-территориальных единиц. Им подведомственны в пределах, установленных законом, местные предприятия, местный бюджет, вопросы местного благоустройства, транспорта, водоснабжения, бытового обслуживания, народного образования, здравоохранения, поддержания правопорядка, гражданской обороны, противопожарной безопасности и др.

Судебные органы. Суд - это орган государства, который в процессуальном порядке осуществляет непосредственное правосудие по гражданским, административным и уголовным делам.

Суд является непосредственным органом власти, он подчиняется только закону. Все решения суда, вступившие в силу, обязательны для всех субъектов права и подлежат безусловному исполнению.

Судебная власть в системе государственных властей является главным уравновешивающим механизмом, который направляет действие законодательной и исполнительной власти в правовые рамки. Судебные органы защищают человека от произвола первых двух ветвей власти.

Судебные органы придают установленным ими фактам юридическое значение. А после этого следуют процедура защиты законных прав участников правовых отношений, наказание виновных лиц, отмена незаконных решений, восстановление нарушенного права, защита прав потерпевшего и т.д.

В отличие от законодательной власти суд не издает законы, не занимается исполнительно-распорядительной деятельностью, хотя в судебных учреждениях есть должности судебных исполнителей. Суд занимается иной деятельностью. Он рассматривает и решает непосредственно конкретные дела и споры, возникающие вследствие различных конфликтов в обществе. Это могут быть уголовные дела, имущественные и трудовые споры, конфликты в политической сфере, жалобы граждан на действия чиновников и т.д.

Судебная система имеет сложную структуру, она включает в себя различные специфические судебные учреждения: гражданские, административные, военные, транспортные и иные суды.

Судебная власть должна быть независимой и подчиняться только. Ее возможности можно рассматривать двояким образом. С одной стороны, судебная власть обладает достаточной силой, так как только она может осуществлять некоторые меры, которые не вправе предпринимать ни законодательная, ни исполнительная власть. С другой же стороны, судебная власть достаточно слаба, потому что она не опирается на прямую поддержку избирателей, как власть законодательная. Судебная власть не имеет силовых механизмов, как исполнительная (ее судебные исполнители - крайне слабый аппарат). Сила этой власти коренится в неуклонном исполнении закона, в уважении судебного решения, его непререкаемости.

Такое отношение к судебной власти со стороны других государственных органов, граждан, их объединений, юридических лиц сложилось, однако, не во всех государствах. Оно воспитывается долго и существует, непосредственно, в странах с длительными демократическими традициями, там, где укоренился принцип господства права.

В некоторых странах в судебную систему включают и прокуратуру, так как она является составной частью суда. В других же прокуратура отделена от нее.

Прокуратура поддерживает в судах обвинение, осуществляет функции надзора за соблюдением законности в стране. В осуществлении судебной власти прокуратура играет вспомогательную роль, однако ее деятельность необходима для поддержания режима законности в правовом государстве.

Глава 3. Проблемы совершенствования механизма современного российского государства

В начале 90-х годов XX века был актуален следующий вопрос: какие механизмы необходимы в демократическом государстве в целом и в реформированной России, в частности, для установления строгого режима ответственности государства или, вернее, каждого из его подсистемы, каждый элемент этих подсистем.

Сейчас проблема заключается непосредственно в совершенствовании механизма российского государства, поскольку нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность различных государственных органов, были приняты и принимаются, но эффективность их реализации и работа самих государственных органов не имеют еще был принят. на высшем уровне.

Таким образом, проблемы укрепления российского государства, конечно же, требуют, чтобы его механизм действовал четко, слаженно и эффективно.

Итак, механизм российского государства - это система взаимосвязанных государственных органов, объединенных общими принципами, которые осуществляют государственную власть и функции государства и решают его задачи.

В связи с тем, что Российская Федерация является федеративным государством, ее механизм состоит из федеральных органов и органов субъектов Российской Федерации. Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием, Правительством Российской Федерации и судами Российской Федерации.

Механизм нашего государства должен характеризоваться единством всех частей, их тесным и деловым взаимодействием, поскольку все государственные органы осуществляют одинаковую власть народа и полагаются на одни и те же принципы образования - демократия, законность, разделение властей, подчинение координации, федерализму и профессионализму.

Хотя я рассмотрел все эти принципы в предыдущем разделе, я хочу еще раз остановиться на них и рассмотреть их с точки зрения, связанной с этой темой.

Итак, профессионализм. Качество государственного механизма зависит от работы аппарата государственного аппарата (там работают профессионалы или любители). Поэтому я еще раз повторяю, что привлечение к государственной службе людей, не имеющих управленческих навыков, как показала наша практика, приводит к негативным последствиям. Любители в практической деятельности выражаются прямо как не обладающие необходимыми знаниями об организационной беспомощности, неспособности предсказать результаты своих действий, последствия принятых решений. Таким образом, для совершенствования государственного аппарата нам необходимо привлекать специалистов (людей, которые знают свое дело), которые соответствуют этическим нормам.

Но это еще не все. Отек молодого механизма российского государства непрофессиональными чиновниками приводит к падению уровня государственного управления государственными делами. В связи с этим финансовая ситуация в стране обостряется, коррупция, коррупция чиновников, чиновников - все это напрямую влияет на работу государственного аппарата страны. Поэтому, чтобы противостоять этому, уничтожению государственного аппарата, нам необходимо точное юридическое определение компетенции каждого органа должностного лица; контроль; строгая моральная ответственность; отлажена сертификация и переаттестация работников государственных органов напрямую. Все государственные служащие должны быть освобождены от своих должностей, поведение которых позволяет им сомневаться в честности и порядочности своих действий.

Федеральный закон «Об основах государственной службы в Российской Федерации» направлен на качество механизма российского государства. Он устанавливает правовые основы государственной службы, права, обязанности и ответственность государственных служащих Российской Федерации.

Принцип разделения властей принят теорией и практикой всех демократических государств. В качестве одного из принципов организации государственной власти в современной России она была провозглашена Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации от 12 июля 1990 года, а затем закреплена в законодательной статье в статье 10 Конституции Российской Федерации. , в котором говорится: основы деления на законодательные, исполнительные и судебные. Законодательная, исполнительная и судебная власти независимы. Разделение властей в России заключается в том, что законодательная деятельность осуществляется Федеральным Собранием: федеральные законы принимаются Государственной Думой (статья 105 Конституции Российской Федерации), а также по вопросам, перечисленным в статье 106 Государственная Дума с обязательным последующим рассмотрением Советом Федерации; исполнительная власть осуществляется Правительством Российской Федерации (статья 110 Конституции Российской Федерации); Судебными органами являются суды, образующие единую систему, во главе которой стоят Конституционный Суд, Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. Координация, функционирование и взаимодействие всех ветвей и органов государственной власти обеспечивается Президентом Российской Федерации.

Заключение

В ходе рассмотрения проблемы как устроен аппарат государственной власти и включающие ее органы, принципов построения и функционирования органов государственной власти в Российском государстве, я хотела бы сделать следующие выводы.

Раздел властей между государственными органами случается в результате разных стоящих перед государством социально-политических, экономических и других задач, которые решаются единой государственной властью. Непосредственно за каждым органом закрепляются задачи государственной власти, соответствующие его компетенции.

В результате этого, одностороннее ослабление законодательной, исполнительно-распорядительной или правоохранительной деятельности с неизбежностью ведет к невыполнению всех задач государства.

Принцип разделения властей существует не только в теории государства и права, он сегодня осуществляется непосредственно на практике в различных государствах мира, даже имеет место в различных формах, вариантах, не теряет своего содержания. В России государственная власть также строится на основе этого принципа, хотя при этом имеет некие особенности.

Теория разделения властей осуществляется, прежде всего, в плане, который нужно учитывать при создании структуры государственных органов и определении их полномочий. И как идея единства властей, теория разделения властей не имеет форм своего осуществления.

Организация и деятельность государственного аппарата осуществляется благодаря принципам, под которыми понимаются руководящие идеи, начала, лежащие в основе его создания и функционирования, и проявляющиеся как в деятельности государственного аппарата в целом, так и в его отдельных частях, структурно обособленных единицах. Большинство из этого отражено в Конституции РФ, либо в других законах и актах, где они развиты и дополнены.

Одна из непосредственно важных ролей Конституции – это обустройство власти, т. е. становление системы органов государственной власти. Создание этого означает, что органы государственной власти действуют не обособленно друг от друга, а обеспечивают эффективность отправления функций гос-ва, и, в первую очередь,

защиту прав человека во взаимодействии.

Конституционная система власти включает в себя не только органы из текста Конституции, но и другие. В нее входят и те, которые возникают из функций и полномочий конституционных органов.

Подводя итоги, я бы хотела сказать, что власть состоит из разветленных подсистем, из большого числа соподчиненных органов разного уровня. И так как этот огромный механизм властвования так или иначе касается прав человека, необходимо иметь определенное понимание о том, что из себя представляет орган государственной власти и как он отличается от разного рода органов, организаций и учреждений, которые с конституционно-правовой точки зрения органами государственной власти не являются.

Библиография

1. Алексев С.С. Право: азбука – теория – философия / С.С. Алексев – М.: Юристъ, 2000. –
2. Венгров А.Б. Теория гос-ва и права: Учебник для юр. вузов. – М.: Новый Юрист, 2006
3. Клеменко С.В., Чечерин А.Л. Основы гос-ва и права, М: Теис, 2005
4. Корамов Р.А. Общ. теория государства и права в схемах и определениях. – М.: Юрайт, 2000.
5. Каримов Д.А. Общая теория государства и права: Предмет. Структура. Функции / Д.А. Каримов - М.: Юрид. лит-ра, 1977.
6. Мирченко М.Н. Теория государства и права: Учебник / М.Н.
7. Лившиц Р.З. Государство и право в современном обществе: необходимость новых подходов // Советское государство и право. 2000, №10.
8. Мультузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права – М., Инфра-М, 2002.
9. Морозова Л.А. Функции российского государства на современном этапе // Государство и право, 2002, №6

10. Общая теория государства и права: Учебник / под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2000.
11. Спиридонов Л.И. Теория государства и права. – М., Инфра-М, 2003.
12. Теория государства и права. Курс лекций. Под ред. М.Н. Марченко. – М.: Зерцало, 2003.
13. Теория государства и права. Под ред. А.И. Королева. СПб.: Юрист, 2000.
14. Теория государства и права: Курс лекций в 2-х томах. Под ред. М.Н. Марченко – М.: Юридический колледж МГУ, 2000.
15. Теория права и государства. Учебник. Под ред. проф. В.В. Лазарева. – М.: Новый Юрист, 2000.
16. Теория права и государства: Учебник для вузов. Под ред. профессора Г.Н. Манова – М.: БЕК, 2001.
17. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Хрестоматия. Под ред. проф. Т.Н. Редько. – М.: Просвещение, 2001.
18. Общая теория государства и права / Под ред. В.В.Лазарева стр. 26
19. Основы теории государства и права / Под ред. А.С.Пиголкина стр. 16-22
20. Мультузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права - М., Инфра-М, 2002. – С. 30
21. Мультузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права - М., Инфра-М, 2002. – С. 3