

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Государство как институт организации общественной жизни появилось на определенной ступени человеческого развития и с тех пор постоянно развивается. Первые государственные образования появились около пяти тысяч лет назад. Понятию государства в современной науке дано множество определений, но если оглянуться вглубь веков, то становится ясно, что государство – это, прежде всего форма объединения людей, добровольно ограничивающих свободу своего поведения во имя приобретения других благ. В процессе развития человечества развивалось и государство, соответственно развивался и механизм осуществления власти государством.

Современное государство является государством социальным соединяющим все группы населения, наций и народностей, проживающих на его территории в единое целое, объединенное в понятие «гражданское общество». Современное социальное государство немыслимо без эффективных механизмов управления и организации публичной власти. Все эти механизмы формируются исходя из того, какие функции призвано осуществлять государство.

Объектом исследования в данной работе являются нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус и функции государственного аппарата в Республике Беларусь.

Предметом исследования в настоящей работе является государственный аппарат в Республике Беларусь.

Целью исследования в работе является изучение и функции государственного аппарата в Республике Беларусь.

В связи с постановкой означенной цели, **задачами** настоящего исследования является:

- изучить понятие государственного аппарата;
- исследовать принципы деятельности государственного аппарата;

- проанализировать структуру государственного аппарата;

- исследовать роль всех органов государственного аппарата в управлении государством.

Методологическую базу составили положения и выводы ведущих отечественных и зарубежных ученых, а также современные методы познания, выявленные и разработанные научными подходами философии, логики и апробированные юридической практикой (анализ, синтез, индукция, дедукция, законы диалектики и т.д.).

مُرْكُأَلْ كُبَّرُوْ أَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسِنِإِلْ قَلَخَ لَخَ يَدَّلْ كُبَّرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيحَّرْلَا نَمُحَّرْلَا هَلَلْ مَسَبْ
لَعْ نَمَ نَاسِنِإِلْ قَلَخَ لَخَ يَدَّلْ كُبَّرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيحَّرْلَا نَمُحَّرْلَا هَلَلْ مَسَبْ مَلَقَلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ
لَخَ يَدَّلْ كُبَّرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيحَّرْلَا نَمُحَّرْلَا هَلَلْ مَسَبْ مَلَقَلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مُرْكُأَلْ كُبَّرُوْ أَرْقَا
مَلَقَلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مُرْكُأَلْ كُبَّرُوْ أَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسِنِإِلْ قَلَخَ

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب
لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ
لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا
مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ

مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب
لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ
لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا
مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ

مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب
لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ
لَخَ يَدَّلْ كُبْرْ مَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْ لْ نَمُحَّرْ لْ هَلْ لْ مَسْب مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا
مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَ

shì

“ ”

“ ”

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, две главы, заключение и список использованных источников.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИК АППАРАТА

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1.1. Понятия государственного аппарата

Государственный аппарат представляет собой систему органов, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи. По мере развития общества управление государством, а вместе с ним и государственный аппарат непрерывно усложняются и совершенствуются. В основе построения и функционирования государственного аппарата любой страны лежат

объективные и субъективные факторы. Они предопределяют наиболее важные особенности его внутреннего строения, (структуры, характера, форм и методов деятельности, в значительной мере способствуют соединению его различных составных звеньев в единую систему.

Аппарат любого государства - это не механическое соединение отдельных органов, а их четко организованная, строго упорядоченная целостная система. В число факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование и постоянное развитие государственного аппарата как единой, целостной системы, входят:

- общность экономической основы различных государственных органов и организаций - системы хозяйства и различных форм собственности на средства производства;
- единство политической основы государственных органов, организаций и учреждений;
- наличие единой официальной идеологии; морально-политическое и единое единство различных частей общества;
- наличие общих принципов построения и функционирования различных государственных органов - основных частей государственного аппарата;
- общность конечных целей и задач, стоящих перед различными государственными органами и организациями.

Управление государственным аппаратом осуществляется при помощи права: издаются нормативные акты, в которых содержатся общеобязательные правила поведения. Все граждане, их организации, должностные лица и государственные органы должны подчиняться законам, реализовывать их в своей деятельности.

Таким образом, выделяют три основных формы деятельности государственных органов: правотворческую, направленную на разработку и издание нормативно-правовых актов; правоисполнительную форму властной деятельности органов государства по реализации норм права; правоохранительную - форму правовой деятельности государства, обеспечивающую соблюдение правовых норм.

Таким образом, задачи и функции государства реализуются посредством деятельности его государственного аппарата. Аппарат государства состоит из особого разряда людей - государственных служащих, реализующих функции

государства. С другой стороны, это система государственных органов и учреждений, связанных иерархической соподчиненностью и правомочных совершать действия, составляющие монополию государства. Наконец, для обеспечения выполнения возложенных на него функций госаппарат располагает необходимыми организационными и материальными средствами, в том числе и «вещественными придатками» для принуждения в случае необходимости к исполнению велений государства.

В контексте вышесказанного аппарат государства представляет собой материализованное, непосредственное существование самого государства, это реальная организационно-материальная сила, располагая которой оно властвует. Аппарат является структурным и предметным олицетворением государства.

Таким образом, аппарат государства - это система органов, учреждений и должностных лиц, которые в установленном правовом порядке наделены государственно-властными полномочиями и реализуют функции государства. В учебной литературе понятия «механизм» и «аппарат» государства обычно признаются совпадающими по объему и содержанию. Считается, что термин «механизм» лишь подчеркивает целостность аппарата, его направленность на результативную деятельность. Основные характерные признаки механизма (аппарата) государства следующие.

1. Это целостная иерархическая система государственных органов и учреждений. Целостность ее обеспечивается едиными принципами организации и деятельности государственных органов, едиными задачами и целями их деятельности.
2. Первичными структурными частями (элементами) аппарата являются государственные органы и учреждения, в которых работают государственные служащие. Государственные органы связаны между собой началами субординации и координации.
3. Для обеспечения государственных властных велений аппарат имеет учреждения принуждения, соответствующие техническому уровню каждой эпохи, - вооруженные отряды людей, тюрьмы, полицию и др.
4. При помощи аппарата практически осуществляются и выполняются функции государства. Между функциями государства и его возврата связь прямая и нерасторжимая.

Понятие государственного аппарата - весьма емкое и многогранное. Его недопустимо отождествлять с другими, тесно связанными с ним, но неравнозначными по своему логическому объему и содержанию. В частности, если понятием политической системы общества охряняется весь комплекс самых различных по своему характеру государственных и негосударственных органов и организаций, принимающих участие в политической жизни страны и в осуществлении государственной власти, то понятием государственного аппарата охватывается, лишь система государственных органов. В государственный аппарат входят законодательные органы, исполнительные органы, судебные и иные органы, а также силовые структуры, осуществляющие в случае необходимости меры принуждения (армия, внутренние войска, тюрьмы и т.п.).

1.2. Структура государственного аппарата

Под структурой государственного аппарата понимается его внутреннее строение, порядок расположения составляющих звеньев аппарата, их соотношение.

Структура всегда указывает на то:

- из чего складывается государственный аппарат,
- какова субординация его составных частей,
- каковы принципы его организации и функционирования.

Структура государственного аппарата может быть представлена следующими основными видами («блоками») органов:

- органы законодательной власти;
- органы исполнительной власти (органы государственного управления)
- исполнительно-распорядительные органы, ведущие повседневную работу по государственному управлению;
- органы судебной власти (федеральные суды).

Органы законодательной власти.

Основным назначением этих органов является законодательная деятельность.

Они занимают центральное место в структуре государственного аппарата. Органы законодательной власти подразделяются на: ВЫСШИЕ и МЕСТНЫЕ.

К высшим органам законодательной власти относятся ПАРЛАМЕНТЫ. Одной из важнейших их функций является принятие законов.

Выделяя особую роль парламентов в политической жизни общества и государства, конституции некоторых государств специально указывают не только на то, что «парламент является высшим органом государственной власти», но и на то, что он является «единственным законотворческим органом государства».

Система органов ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ власти (органы государственного управления). Эти органы осуществляют в различных формах исполнительно-распорядительную деятельность.

Исполнительная деятельность органов государственного управления проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в актах органов законодательной власти и вышестоящих органов государственного управления.

Распорядительная деятельность, органов государственного управления выражается в том, что они принимают меры и обеспечивают путем издания своих собственных актов (распоряжений), выполнение подчиненными органами и организациями данных требований. Вся свою деятельность органы государственного управления осуществляют на основе законов и во исполнение законов.

Система судебных органов занимает важное место в системе государственного аппарата, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия.

ГЛАВА 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА АППАРАТА ВЛАСТИ

2.1. Понятие аппарата главы государства

Аппарат главы государства представляет собой систему органов, с помощью которых глава государства осуществляет государственную власть, выполняет основные функции главы государства, достигает стоящие перед ним на различных этапах развития государства цели и задачи. Аппарат главы государства является составным элементом института главы государства независимо от формы правления. С его помощью осуществляется управление государственными и отчасти общественными делами.

По мере развития общества управление, а вместе с ним и аппарат главы государства непрерывно усложняется и совершенствуется с учетом национальной специфики.

Наиболее бурного развития данный процесс достиг в последнее столетие. “Государственная деятельность, – справедливо отмечалось в связи с этим в дореволюционной (1917 г.) литературе, – начинаясь с простого, примитивного господства, развивается до большого многообразия форм, до законодательной, судебной, административной, полицейской, фискальной, финансовой и культурной деятельности, чего и не предполагали даже величайшие политические мыслители древности”. Для обеспечения максимального эффективного взаимодействия главы государства с политической системой общества совершенствуется его аппарат.

Возникновение аппарата главы государства относится к сравнительно недавнему времени, хотя сегодня без него трудно себе представить функционирование государства. Подчас политическое значение структур при главе государства недооценивается, сравнительно-правовой анализ показывает, что они приобретают положение иногда более весомое, чем формальные конституционные органы.

Приведем отдельные примеры. В первые годы существования американской республики Президенту США не выделялись средства на содержание личного аппарата. В 1857 г. Конгресс впервые ассигновал средства на содержание штата при Президенте США. В 1939 г. было учреждено Исполнительное управление Президента, которое ныне насчитывает примерно 1,5 тыс. человек и включает 9 подразделений: Аппарат Белого дома (специальные помощники Президента), Административно-бюджетное управление, Совет национальной безопасности, Экономический совет, Совет по качеству окружающей среды и др.

Одни подразделения координируют деятельность внутри самой системы федеральной исполнительной власти, другие же обращают свои усилия вовне: согласовывают президентские программы с законодательными, судебными

органам и поддерживают контакты с заинтересованными группами. Ряд исследователей полагает, что Исполнительное управление Президента США имеет больший политический вес, нежели Кабинет, состоящий из руководителей правительственных ведомств. Такое положение характерно для президентских республик, где глава государства возглавляет исполнительную власть и формирует свой “штаб”.

Несколько отличается ситуация в полупрезидентской республике. Во Франции аппарат Президента Республики – “дом Президента” насчитывает более 500 человек и подразделяется на гражданский и военный. Важнейший орган “гражданского дома” – генеральный секретариат выступает главным инструментом политического действия Президента и координирует деятельность министерств и иных ведомств. Генеральный секретарь, который руководит всем персоналом Елисейского дворца, является доверенным лицом Президента и поддерживает контакты с Правительством и Парламентом. Важную роль в аппарате также играет кабинет, обеспечивающий повседневное обслуживание Президента, включая необходимые контакты. Для координации деятельности ведомств Президент создает под своим руководством межминистерские советы. Однако политическое значение аппарата Президента Франции меньше, чем значение аппарата Президента США, так как исполнительная власть во Франции осуществляется и Президентом Республики, и Премьер-министром – лидером парламентского большинства.

При парламентских формах правления аппарат главы государства, как правило, более скромный. В монархиях он подчас имеет статус министерства дворца.

В социалистических государствах их глава, если возглавляет одновременно коммунистическую партию, использует главным образом аппарат ее центрального комитета, который нередко играет значительную более важную роль, чем конституционные органы власти и их аппарат. Впрочем, обслуживающий глава государства персонал легко перетекает из партийных структур в собственные государственные и обратное.

Некоторые вспомогательные органы и учреждения, действующие при главе государства, приобретают конституционный статус. Прежде всего это относится к органам военно-политического руководства, действующим под председательством главы государства при осуществлении им функции верховного главнокомандующего вооруженными силами.

Конституционализация таких органов была характерна в последние десятилетия для социалистических государств. Например, разд. 4 гл. III Конституции Китайской Народной Республики (ст. 93 – 94) специально регулирует статус Центрального военного совета (ЦВС), образуемого Всекитайским собранием народных представителей. Конституционный статус этого органа не включает, однако, его полномочий, которые остаются неизвестными. Хотя в Конституции КНР связь этого органа с главой государства – Председателем КНР не обозначена, на практике Председатель КНР, будучи одновременно руководителем Коммунистической партии Китая, возглавляет ЦВС, представляющий собой государственную ипостась военного органа ЦК КПК. В ряде постсоциалистических стран эта тенденция оказалась унаследованной от социалистического прошлого. Так, согласно ч. 1 ст. 92 румынской Конституции Президент, будучи главнокомандующим вооруженными силами, осуществляет функцию председателя Верховного Совета обороны страны.

В республике Беларусь аппарат Правительства возглавляется руководителем Аппарата, который назначается на должность и освобождается от нее Советом Министров по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Структура Аппарата, его задачи, а также функциональные обязанности работников структурных подразделений определены положением «Об Аппарате Совета Министров Республики Беларусь».

Аппарат Совета Министров Республики Беларусь является учреждением, осуществляющим организационно-техническое обеспечение деятельности Премьер-министра Республики Беларусь и его заместителей в целях совершенствования экономических и правовых процессов управления народным хозяйством, осуществления других мер, способствующих социальному и культурному развитию республики.

Аппарат оказывает консультативную и методологическую помощь подчиненным Совету Министров Республики Беларусь республиканским органам государственного управления и иным государственными организациями (далее – государственные организации).

2.2. Аппарат правительства республики Беларусь и его функции

Правительство Республики Беларусь – Совет Министров, который является коллегиальным центральным органом, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть и руководство системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов

исполнительной власти.

В своей деятельности Совет Министров подотчетен Президенту и ответственен перед Национальным собранием Республики Беларусь.

Компетенция Совета Министров, структура, порядок его формирования и деятельности, функции, а также руководство деятельностью республиканских органов государственного управления определены Законом Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах».

Совет Министров действует на протяжении срока полномочий Президента республики. В его состав входят Премьер-министр, заместители Премьер-министра и министры, а также могут входить руководители других республиканских органов. Состав утверждается Президентом Республики Беларусь.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 516 в состав Совета Министров Республики Беларусь входят: Премьер-министр Республики Беларусь, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля, Председатель Правления Национального банка, Президент Национальной академии наук Беларуси, министры, Председатель Комитета государственной безопасности, Председатель Государственного комитета пограничных войск, Председатель Государственного таможенного комитета, Председатель Правления Белорусского республиканского союза потребителей обществ.

Формирование правительства – компетенция главы государства. На практике, Премьер-министр вносит на рассмотрение Президенту соответствующие кандидатуры, которые им либо принимаются, либо отвергаются. Для исполнения обязанностей правительству не требуется получение вотума доверия парламента по его составу или программе действий. Срок полномочий Правительства Республики Беларусь специально не оговаривается, лишь указывается, что Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

Совет Министров Республики Беларусь имеет широкие полномочия в области экономики, социальной сферы, охраны окружающей среды, внешнеэкономической деятельности, кадровой политики, в области обеспечения законности и правопорядка. На заседаниях Совета Министров рассматриваются:

- вопросы подготовки и исполнения республиканского бюджета, формирования и использования государственных внебюджетных фондов;
- проекты программ экономического и социального развития Республики Беларусь
- основные направления внутренней и внешней политики.

Основные задачи и функции правительства:

- разработка основных направлений внутренней и внешней политики, осуществление мер по их реализации;
- подготовка проекта республиканского бюджета и его исполнение;
- разработка проектов программ экономического и социального развития страны
- осуществление мер по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, законности и правопорядка;
- организация управления государственной собственностью;
- обеспечение исполнения Конституции, законов, декретов, указов и распоряжений Президента;
- осуществление руководства министерствами и другими республиканскими органами государственного управления.

Правительство издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Полномочия Правительства достаточно широки, прежде всего, в сфере формирования госаппарата и руководства его деятельностью.

Основными направлениями работы правительства являются:

- направление и координация деятельности госаппарата через министерства, комитеты и др. государственные структуры;
- участие в законодательной деятельности посредством разработки и внесения законопроектов. Проекты законов, результатом принятия которых может быть сокращение государственных средств, образование или увеличение расходов, вносятся в Палату представителей только с согласия Президента;

-исполнение законов, что требует от правительства активных действий, связанных с претворением в жизнь обязывающих предписаний. Это весьма сложная задача, так как Правительство призвано обеспечить здесь гарантированный результат. С этой целью Правительство и его учреждения принимают во исполнение законов свои акты, вырабатывают различные программы реализации законов, которые в дальнейшем должны реализоваться в активной деятельности субъектов;

-нормотворческая деятельность также тесно связана с исполнением законов. Различного рода нормативные акты, прежде всего постановления Правительства принимаются по вопросам, входящим в его компетенцию;

-составление и исполнение бюджета. Здесь инициатива и полномочия всецело принадлежат Правительству. Различные правительственные структуры готовят проект республиканского бюджета, который в окончательном варианте направляется министерством финансов на утверждение Совету Министров. Затем он направляется в Национальное собрание, которое может внести в него поправки и дополнения. После утверждения парламентом, правительство может принимать меры по его корректировке. Исполнение бюджета полностью возлагается на Правительство и подчиненный ему административный аппарат;

-составление проектов программ приватизации государственного имущества и предложения об основных направлениях использования средств, полученных от приватизации;

-осуществление внешней политики. Правительство представляет интересы Республики Беларусь в международных организациях, заключает международные договоры, регулирует внешнеэкономическую деятельность.

Заседания Совета Министров проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в 3 месяца. Оно считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов правительства. Решения принимаются большинством голосов присутствующих. В случае равенства голосов, принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий. Президент Республики Беларусь может председательствовать на заседаниях правительства по своему усмотрению.

Принятые на заседаниях Совмина и его Президиума решения оформляются постановлениями Совмина и доводятся до заинтересованных органов в установленном порядке.

Заседания Правительства, как правило, носят открытый характер, но отдельные вопросы могут рассматриваться и на закрытых заседаниях.

Постановления Правительства должны соответствовать не только Конституции, но и указам Президента.

Постановления Правительства могут отменяться указами Президента, а также признаваться не имеющими юридической силы полностью или частично Конституционным судом. Национальное Собрание не полномочно отменять акты Правительства, однако депутаты могут обратиться с соответствующими предложениями либо к Президенту, либо в Конституционный суд.

Расходы на содержание Правительства определяются в республиканском бюджете.

Глава правительства – Премьер-министр, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом. Согласие на назначение кандидатуры на этот пост дает Палата представителей. В случае двукратного отказа Президент вправе назначить исполняющего обязанности премьер-министра, а Палату – распустить и назначить новые выборы.

Премьер-министр:

-осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несет персональную ответственность за его работу;

-подписывает постановления правительства;

-в двухмесячный срок после своего назначения представляет Парламенту программу деятельности правительства, а в случае её отклонения – повторную в течение 2 месяцев;

-информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях;

-исполняет обязанности Президента в случае невозможности исполнения им своих обязанностей.

Премьер-министр издает в пределах своей компетенции распоряжения. Постановления и распоряжения вступают в силу с момента подписания их Премьер-министром, если не указан иной срок введения в действие. При этом постановления, касающиеся прав, свобод и обязанностей

граждан, вступают в силу только после их официального опубликования (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, газеты «Белорусская Нива» и «Рэспубліка»). В случае разновременного опубликования постановлений нескольких официальных источниках, срок его введения в действие определяется по дате первоначального опубликования.

2.3 Направления совершенствования управленческой деятельности Аппарата Правительства

Совершенствование государственного управления в Республике Беларусь концентрируется на следующих направлениях:

-оптимизация, повышение устойчивости структуры политических институтов государства посредством укрепления их правовых основ и повышения социальной эффективности;

-улучшение взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти;

-повышение уровня профессионализма и ответственности кадров госаппарата; разработка и реализация кадровой политики, нацеленной на перспективу становления и развития национальной государственности;

-создание механизма управления обществом на основе сочетания методов государственного и рыночного регулирования, использования современных организационных, информационных, социальных и политических технологий;

-претворение в жизнь стратегического курса государства, нацеленного на демократические политические изменения, формирование развитой рыночной инфраструктуры и социально эффективной экономики, интеграцию страны в мировую экономическую систему.

В Республике решена важная политическая задача — создана единая система работы с кадрами государственного управления. Ее предназначение — удовлетворение потребностей в профессионалах; формирование резерва руководящих кадров; создание условий для непрерывной переподготовки, повышения профессионализма и ответственности управленцев, их политической культуры; рациональное использование и «омоложению» кадрового потенциала управления. Система учитывает, что в условиях политических изменений в стране возрастают требования к уровню теоретической и практической компетентности

управленческих кадров. Инноваторский подход к решению социальных проблем, способность гибко адаптироваться к запросам граждан и принимать грамотные решения, критический анализ результатов собственных действий и персональная ответственность за ошибки — таковы основополагающие требования, предъявляемые в нынешних условиях к кадрам государственного управления во всех уровнях в ходе их аттестации и назначения на должности.

Ведущим научным, учебно-методическим и информационно-аналитическим центром по переподготовке и повышению квалификации руководящих кадров органов государственного управления является Академия управления при Президенте Республики Беларусь.

Важный элемент системы работы с кадрами — периодически проводимые главой государства совещания и встречи с руководителями республиканских, областных, городских и районных органов управления, предприятий, организаций, объединений и других хозяйствующих субъектов.

Сложившаяся в государстве система кадрового обеспечения политических институтов, управляющих обществом, претерпевает качественные изменения. Позитивные перемены свидетельствуют, что система опирается на достижения науки, опыт и потребности практики. Еще одна ее особенность — применение современных методик обучения и оценки профессиональных и личностных качеств управленцев. Внедрен мониторинг деятельности руководителей республиканских местных органов управления. Он позволяет более объективно оценивать выполнение социального заказа через призму общественного мнения, персонального вклада и результаты функционирования конкретных учреждений и организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования можно сделать вывод о том, что качественная реализация государством его функций невозможна без, должным образом организованного, государственного аппарата. Вся система органов государственной власти должна быть строго организована, и каждый структурный элемент должен выполнять именно те функции, которые на него возложены.

Любое отклонение от этих норм ведет к сбою во всей системе управления. И именно в нашей стране вопрос эффективности работы государственного аппарата возникает особенно часто. Возможно, это обусловлено тем, что не совсем четко определено какой орган, какую функцию должен реализовывать или же одна и та же функция осуществляется несколькими органами, которые не могут или не хотят взаимодействовать.

Таким образом, можно сказать, что задачей любого государства является выстроить такой механизм осуществления государственной власти который способен реализовать все без исключения функции государства.

Государственный аппарат занимает в политической системе государства особое положение, поскольку по своим свойствам и функциям он существенно отличается от всех остальных субъектов политической системы.

Прежде всего, государственный аппарат является необходимым институтом политической системы государства. Иные политические объединения могут в ней отсутствовать, но государственный аппарат наличествует всегда. Ведь наличие государственного аппарата - это неотъемлемый признак государства, а значит, и его политической системы.

Второе важное отличие государственного аппарата от иных политических объединений состоит в том, что он существует в политической системе в единственном числе. В одной политической системе не может быть двух или многих государственных аппаратов, органы государственной власти объединены в одну систему.

Все иные политические объединения обычно существуют в политической системе в значительном числе. В институциональной подсистеме всегда есть несколько политических ниш, в каждой из которых группируются негосударственные политические объединения различных видов. Например, в современных политических системах имеется несколько политических партий, несколько религиозных объединений, множество общественных объединений, но государственный аппарат — только один.

Третье и решающее отличие государственного аппарата от иных политических объединений, которое в особенности характеризует современный, бюрократически организованный государственный аппарат, заключается в том, что он идеологически нейтрален.

Успешное решение сложных внутренних и внешних задач, стоящих ныне перед Россией, напрямую связано с повышением роли государства, его усилением и развитием на основе демократии и права. В этих условиях особенно возрастает значение государственного аппарата, укрепления и слаженной работы всех его составных частей и структурных подразделений, создания и совершенствования необходимой для этого нормативно-правовой основы.

Соответственно и исследование проблематики, связанной с государственным аппаратом, должно занять одно из ведущих мест в юридической науке, в отдельных ее отраслях, и особенно в общей теории государства и права. Однако, несмотря на определенное продвижение в изучении отдельных звеньев государственного аппарата со стороны общей теории государства и права, конституционного (государственного), административного права и некоторых других отраслей правоведения, в теоретической разработке проблемы аппарата российского государства в целом наблюдается известное отставание.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция республики беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.)
- 2.Авакьян С.А. Конституционное право России. Т. 2. М.: Юрист, 2014. 346 с.
- 3.Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. –М.: 2011. – 85 с.
- 4.Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Бек, 2013. – 713 с.

مَرْكَأَلْ كُبَّرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَنْ نَاسْ نِإِلْ قَلْخْ لَخْ يَدَّلْ كُبَّرْ مَسَابْ أَرْقَا مِخْرَلْ نَمُخْرَلْ هَلْ لَمَسَبْ
لَعْ نَمَنْ نَاسْ نِإِلْ قَلْخْ لَخْ يَدَّلْ كُبَّرْ مَسَابْ أَرْقَا مِخْرَلْ نَمُخْرَلْ هَلْ لَمَسَبْ مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ
لَخْ يَدَّلْ كُبَّرْ مَسَابْ أَرْقَا مِخْرَلْ نَمُخْرَلْ هَلْ لَمَسَبْ مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبَّرُوْأَرْقَا
مَلَقْلَابْ مَلَعْ يَدَّلْ مَرْكَأَلْ كُبَّرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَنْ نَاسْ نِإِلْ قَلْخْ

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

- 6.Буравлев Ю.М. Опыт преобразования советской модели государственного аппарата в современный механизм государственного управления в России // Административное право и процесс, 2006, N 3. Консультант плюс
- 7.Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.: Юриспруденция. 2013.- 528с.
- 8.Иксанов И.С. Аппарат главы государства // Конституционное и муниципальное право, 2014. – 184 с.
- 9.Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 5-е издание 2012.- 196 с.
- 10.Лебедев В.А. Проблемы организации и деятельности законодательной и исполнительной властей в субъектах Российской Федерации. М.: Волтерс Клувер, 2015. – 313 с.
- 11.Любашиц В.Я., Мордовцев А.Ю., Тимошенко И.В. Теория государства и права. Ростов н/Д, 2013. -560 с.
- 12.Матузов Н.И. и Малько А.В. Теория государства и права - учебник 2007 г. М.: Норма, 2015. – 528 с.
- 13.Мелехин А.В. Теория государства и права: учебник. – М.: Маркет ДС корпорейшн, 2014. – 633 с.
- 14.Общая теория государства и права. Академический курс: в 3 т. Изд. 2-е, перераб. и доп. / Отв. ред. проф. М.Н. Марченко. Т. 1. М.: ИКД "Зерцало-М", 2010. С. 259 - 270.
- 15.Огнева М.В. Правомочность государственного аппарата как элемент системы принципов функционирования современного правового государства. // История государства и права", 2014. – 164 с.
- 16..Сурков Д.Л. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в конституционном праве России (сравнительно-правовое исследование): Дис. ... докт. юрид. наук. М., 2015. – 197 с.

مُرْكُؤْأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَنْ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَلْخَلْ يَدُّلْ كُبْرْمَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْلْ نَمُحَرْلْ هَلْ لَمَسْب
لَعْ نَمَنْ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَلْخَلْ يَدُّلْ كُبْرْمَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْلْ نَمُحَرْلْ هَلْ لَمَسْب مَلْقَلْبَابْ مَلْعَ يَدُّلْ
لَعْ يَدُّلْ كُبْرْمَسَابْ أَرْقَا مِيْحَرْلْ نَمُحَرْلْ هَلْ لَمَسْب مَلْقَلْبَابْ مَلْعَ يَدُّلْ مُرْكُؤْأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا
مَلْقَلْبَابْ مَلْعَ يَدُّلْ مُرْكُؤْأَلْ كُبْرُوْأَرْقَا لَعْ نَمَنْ نَاسْ نِإِلْ قَلْخَلْخَلْ

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

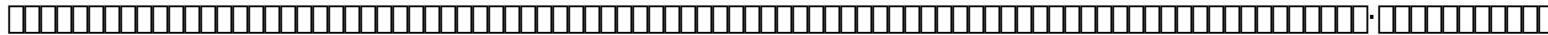
1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12.



“”

17.Тихомиров Ю.А. Теория компетенции // Журнал российского права. 2012. N 10. С.

24.Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной Конституции. М.: Бек, 2013. -204 с.

18.Черкасов К.В. Аппарат Правительства Российской Федерации: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры // Административное и муниципальное право, 2014. – 95 с.

19.Шеремет К.Ф. Вопросы компетенции представительных органов местного самоуправления // Государство и право. 2012.-117 с.