

## Содержание:

# Введение

Издавна государство являлось гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, позднее- гарантом Конституции.

Актуальность. Авторы дают разнообразные определения «государства». Государство – это политическая организация господствующего класса страны во главе с правительством и его органами. Государственный аппарат – главный распорядитель и распределитель ограниченных ресурсов[1].

К нему адресовано множество требований, порой взаимоисключающих, со стороны различных политических, экономических и социальных групп и он, не будучи способен удовлетворить их все, должен делать между ними выбор. Познавание функционирования государственного аппарата является предпосылкой понимания главного и определяющего в государстве, выявления его социального назначения, того, чем оно отличается от других социальных явлений, то есть его сущности. Исследование функций государства важно также потому, что они самым непосредственным образом влияют на его структуру и форму.

В современной юридической литературе вопрос о понятии и понятии, структуре, значении государственного аппарата и механизма государства является достаточно дискуссионным. Примечательно то, что данная дискуссия ведется не только на научном уровне, но и вошла в концепцию современных учебников по теории государства и права.

Функции государственного аппарата - его базовые пути функционирования, направленные на выполнение экономических, политических, социальных, экологических и других задач[2]. Что касается задач государственного аппарата, то они охватывают жизненно важные, требующие решения вопросы и проблемы, которые проявляются в различных направлениях (экономических, социальных, культурных и других) деятельности государственного аппарата, в определённые исторические этапы стоят перед государственным аппаратом.

Цель курсовой работы – изучить сущность государственного аппарата, его функции, значение.

Задачи курсовой работы:

- изучить теоретические основы функционирования госаппарата;
- рассмотреть функционирование госаппарата;
- рассмотреть теоретические основы государственного аппарата;
- изучить базовые понятия государственного управления ;
- изучить понятие, значение и структуру государственного аппарата;
- привести основные функции государственного аппарата и их классификацию;
- рассмотреть функции государственного аппарата современной РФ;
- изучить идеологические методы осуществления функций государства современной РФ;
- проанализировать социальную функцию государственного аппарата;
- проанализировать экономическую функцию государственного аппарата современной РФ;
- рассмотреть правозащитную функцию государственного аппарата современной РФ;
- выявить проблемы и предложить пути повышения эффективности государственного аппарата.

Объект исследования - государственный аппарат РФ.

Предмет исследования - функции и значение государственного аппарата.

## **Глава 1. Теоретические основы государственного аппарата**

### **1.1 Базовые понятия, значение государственного аппарата**

Издавна государство являлось гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, позднее- гарантом Конституции.

Авторы дают разнообразные определения «государства» и «госаппарата», до сих пор единого определения общепризнанного законодательно не имеется.

Проанализируем вначале понятийный аппарат. Различные исследователи по-разному трактуют понятие государственного аппарата.

Государственный аппарат это система органов государства, через которые государство осуществляет свою власть, функции соответствующего государства[3].

Государственный аппарат это составная часть механизма государства.

Государственный аппарат это система взаимосвязанных государственных служащих и государственных органов, структура и состав которых определяются действующим законодательством и обусловлены геополитическим положением страны, территориальными и социально - экономическими особенностями, а также выраженными в государственных функциях общественными потребностями[4].

Вкратце значение государственного аппарата заключается в следующем:

- 1) государственный аппарат представляет собой организованную материальную силу, располагая которой государство осуществляет власть;
- 2) выступает формой существования государства;
- 3) через него реализуются функции государства, это функционирующее выражение государства.

Многие исследователи понятия «механизма государства» и «государственного аппарата» в некоторых случаях употребляют как тождественные, что обуславливает необходимость более подробного анализа данного аспекта. В современной юридической литературе вопрос о понятии и понятии, структуре, значении государственного аппарата и механизма государства является достаточно дискуссионным. Примечательно то, что данная дискуссия ведется не только на научном уровне, но и вошла в концепцию современных учебников по теории государства и права. В одних случаях понятия механизма государства и государственного аппарата употребляются как тождественные.

Чаще всего исследуемые понятия разграничиваются другими исследователями, при этом авторы подчеркивают их существенные различия. Одним из самых распространенных аспектов разграничения данных понятий ученые указывают структуру механизма государства и государственного аппарата.

Так под государственным аппаратом понимается исключительно система государственных органов, наделенных государственно-властными полномочиями в отдельных сферах общественной жизни. Механизм же государства понимается как понятие, более широкое по объему, которое наряду с государственными органами включает в себя также государственные учреждения и предприятия, фактически принимающие участие в осуществлении функций государства. Существует достаточно широкая трактовка механизма государства.

Одни исследователи отмечают, что структура механизма государства включает в себя государственные органы, администрации государственных предприятий, учреждений, организаций, государственных служащих (чиновников) и организационные, финансовые и иные средства[5]. В данной точке зрения необходимо акцентировать внимание на следующих моментах. Во-первых, в структуру механизма государства в качестве самостоятельных элементов включаются государственные служащие.

Во-вторых, особо подчеркивается, что в структуру механизма государства включаются именно администрации государственных учреждений, предприятий и организаций. Такой подход также видится достаточно обоснованным, поскольку именно администрации данных организаций принимают участие в осуществлении задач и функций государства.

В третьих, в качестве структурного компонента механизма государства выделяются организационные, финансовые и иные средства. Такая точка зрения, на наш взгляд, не является бесспорной, поскольку данные средства не могут выступать в качестве самостоятельного звена или элемента механизма государства и тем самым участвовать в осуществлении его функций.

Другой подход к анализу структуры механизма государства заслуживает весьма пристального внимания, поскольку в отдельный структурный компонент механизма государства выделяются государственные организации. Дискуссии о так называемых «материальных придатках» механизма государства не прекращаются в современной юридической литературе. К таковым часто относят силовые структуры – армию, полицию, исправительные учреждения и др.

Однако существует точка зрения, согласно которой «материальными придатками» механизма государства являются те средства, которые обеспечивают деятельность государственного аппарата (бюджетные средства, предприятия, учреждения, помещения и т. п.). Силовые же структуры, в том числе органы внутренних дел, целесообразно относить к органам исполнительной власти, поскольку основная их функция состоит в охране и защите личности, ее прав и свобод от нарушений, обеспечении правопорядка и безопасности в обществе.

Еще один аспект понимания механизма государства – функциональный. Так, исследователи отмечают, что под механизмом государства в динамике необходимо понимать функционирование государства, который включает в себя совокупность внутренних факторов, институтов, средств, обеспечивающих действие составных частей государства в их взаимозависимости. В связи с этим весьма близким по содержанию к понятию «механизм государства» является понятие «механизм осуществления функций государства».

Керимов Д.А. указывает, что научный интерес вызывает проблематика субъектного состава механизма реализации правоохранительной функции государства и предлагает следующую классификацию его субъектов<sup>[6]</sup>:

- правоохранительные органы как специальные субъекты реализации данной функции;
- органы государственной власти участвующие в реализации правоохранительной функции;
- институты гражданского общества, содействующие реализации данной функции.

Вопрос о том, какие органы относятся к правоохранительным, и каково их место в механизме государства в юридической литературе является дискуссионным. Представляется, что таковыми являются специальные государственные органы, деятельность которых направлена непосредственно на реализацию правоохранительной функции и которые для этого наделены государственно - властными полномочиями. В связи с этим целесообразно к правоохранительным органам относить органы правосудия, органы прокуратуры, а также органы защиты конституционных прав граждан и охраны правопорядка. При этом важно заметить, что в контексте разделения властей правоохранительные органы в механизме государства занимают особое место. Органы правосудия осуществляют судебную власть, остальные правоохранительные органы, как правило, относят к органам исполнительной власти, подчеркивая при этом особое место

прокурорского контроля и надзора.

Таким образом, механизм государства – сложное и системное понятие, не являющееся тождественным понятиям государственного аппарата и механизма осуществления функций государства, где особое место принадлежит правоохранным органам, основная задача которых – защита личности, ее прав и свобод от нарушений, восстановление нарушенных прав, обеспечение законности и правопорядка в обществе[7].

## 1.2 Структура государственного аппарата

Проанализировав понятийный аппарат, перейдем к анализу структуры государственного аппарата. Государственный аппарат Российской Федерации основывается на принципе разделения властей. Следует отметить, что в различных странах структура госаппарата может иметь свою структуру, специфику, отличительные от прочих черты. На рисунке 1 представлена структура госаппарата РФ.



Рисунок 1 – Структура госаппарата РФ

В соответствии с ним все государственные органы России подразделяются на:

- законодательные;
- исполнительные;

- судебные.

С учетом федеративного устройства России ее государственные органы также классифицируются на:

- органы государственной власти Российской Федерации (федеральные государственные органы);
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

К органам законодательной власти РФ относятся: Федеральное Собрание, парламент РФ (Государственная Дума и Совет Федерации); исполнительной власти: Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства; судебной власти- суды РФ.

Центральной фигурой в системе органов государственной власти РФ является Президент Российской Федерации. Президент РФ выполняет двойную функцию:

- возглавляет систему исполнительной власти страны;
- одновременно возвышается над всеми ветвями государственной власти, служит арбитром при разрешении их споров.

Также высшим органом исполнительной власти в РФ (наряду с Президентом РФ и под его руководством) является Правительство РФ. Систему органов исполнительной власти образуют также федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Последние, в свою очередь, в каждом субъекте делятся на высший орган исполнительной власти и органы исполнительной власти специальной компетенции.

Субъектами государственного управления, помимо органов исполнительной власти, являются: Президент РФ, Администрация Президента РФ, включая аппараты Полномочных представителей Президента в федеральных округах, государственные фонды, органы управления государственными корпорациями, другими коммерческими и некоммерческими организациями, создаваемыми государством или с участием государства, а также все иные субъекты, которым переданы полномочия или функции по осуществлению государственного управления (многофункциональные центры оказания государственных услуг, общественно-государственные структуры, общественные объединения и частные структуры, обеспечивающие выполнение административных договоров, договоров в сфере частно-государственного партнерства и т.п.), органы местного

самоуправления в части реализации ими переданных государственных полномочий [\[8\]](#).

## **1.3 Функции государственного аппарата и их классификация**

Приведем точки зрения различных авторов на функции государственного аппарата.

Исследователи под функцией государственного аппарата предлагают понимать основные направления государственной деятельности, без которых существование государства практически невозможно [\[9\]](#). В функциях государственного аппарата выражается его назначение, сущность в решении основных вопросов общественного развития.

Матузов Н.И. определил функцию государственного аппарата как объективно необходимое, целенаправленное, основное направление (сторону) деятельности государственного аппарата, осуществляемое в жизненно важной сфере общественных отношений, выражающее его сущность и социальное назначение в обществе и имеющее законодательную подоплёку [\[10\]](#).

По мнению Григониса Э.П., Харченко О.В., функции государственного аппарата – объективно необходимые, основные, наиболее общие и стабильные направления его деятельности, подчиненные решению главных задач государственного аппарата, осуществляемые в специальных формах и с помощью специфических методов [\[11\]](#).

Функция государственного аппарата - есть устойчиво сложившееся направление деятельности, которое может претерпевать изменение в связи с трансформацией целевых ориентиров государства и без воздействия существенных объективных факторов исчезнуть не может [\[12\]](#).

Другие авторы выделяют четыре методологические составляющие (компонента) теории функций государственного аппарата: онтология и гносеология функций, аксиология функций, телеология функций и праксиология функций [\[13\]](#).

Функции государственного аппарата - его базовые пути функционирования, направленные на выполнение экономических, политических, социальных,

экологических и других задач [14]. Что касается задач государственного аппарата, то они охватывают жизненно важные, требующие решения вопросы и проблемы, которые проявляются в различных направлениях (экономических, социальных, культурных и других) деятельности государственного аппарата, в определённые исторические этапы стоят перед государственным аппаратом.

Авторы определяют функции государственного аппарата как то в его деятельности, что характеризует его «предметно-политически» и отражает ту или иную сторону сущности государственного аппарата в каждый период его развития [15]. Иными словами, функции государственного аппарата есть не что иное, как содержание государственной деятельности.

Функции государственного аппарата разнообразны, рассматривая их, можно выделить некоторые общие черты:

- содержание функций зависит от происходящих в обществе процессов — они историчны,
- в них отражены однородные аспекты государственной деятельности,
- они охватывают всю деятельность государственного аппарата в целом,
- отличаются от функций отдельных органов государственного аппарата,
- носят комплексный, собирательный характер,
- отличаются от методов их реализации (правотворческой, исполнительно-распорядительной и правоохранительной деятельности).

В литературе используется также понятие «генеральная функция государственного аппарата». Это понятие должно объяснить предназначение государственного аппарата по отношению к обществу (гражданскому обществу). Этим понятием, по существу, охватывается решение всех возможных задач государственного аппарата – задач, относящихся к минимальной функции государственного аппарата, и особых задач современного социального (социального правового) государственного аппарата.

Важнейший вопрос – вопрос классификации функций государственного аппарата. В данном вопросе также отсутствует единая, общепринятая точка зрения. На рисунке 2 представлено упрощенные функции госаппарата для простоты понимания. На самом деле, различные авторы предлагают различные классификации функций госаппарата в зависимости от глубины классификации, классифицирующих признаков.



Рисунок 2 – Функции госаппарата РФ

Необходимо отметить, что в теории функций государства классическим подходом является деление функций на внутренние и внешние. Причем состав внутренних и внешних функций у авторов несколько различается.

В современный период Российскому государственному аппарату присущи следующие основные внутренние функции:

- политическая;
- идеологическая;
- экономическая;
- социальная;
- развития культуры, науки и образования;
- экологическая;
- налогообложения и взимания налогов;
- охраны прав и свобод граждан, прав собственности и правопорядка[16].

Таким образом, в данной главе рассмотрены теоретические основы госаппарата. Издавна государство являлось гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, позднее- гарантом Конституции. В современной юридической литературе вопрос о понятии и понятии, структуре, значении государственного аппарата и механизма государства является достаточно дискуссионным. Примечательно то, что данная дискуссия ведется не только на научном уровне, но

и вошла в концепцию современных учебников по теории государства и права.

## **Глава 2. Функции государственного аппарата современной РФ**

### **2.1 Социальная функции государственного аппарата современной РФ**

Рассмотрим подробнее основные внутренние функции государственного аппарата, начав с социальной функции, так как именно социальную функцию (в той или иной степени) любое государство осуществляет практически с момента своего возникновения.

Одна из популярных категорий у всех народов и во все времена была и остается категория справедливости. С возникновением и становлением концепции естественного права, которая закрепила идеи равенства, справедливости, гармоничного сочетания свободы каждого члена общества со свободой других связана и идея построения социального государства. Исходным критерием выделения социального государства в особый тип стало государственное покровительство, опека, обращенные на всех членов общества независимо от их социальной принадлежности[17].

С момента становления демократического правового государства социальная функция государственного аппарата получает свою наиболее полную реализацию. О социальной роли государства, социальной функции государства в последние годы в России говорится достаточно много.

В тоже время идея развития и расширения социальной функции государства не является исключительной прерогативой современной России, более того, реализация этой функции и ее теоретическое осмысление началось намного раньше в ряде Европейских государств и это общемировая тенденция, в рамках общего процесса роста популярности идеи внедрения основ социального государства и совершенствования социальной функции государства.

Большинство государств, провозгласивших себя социальными, приступили к модификации социальной функции еще в 80-90-х гг. XX века, а в ФРГ эти вопросы

находятся в центре внимания с 1949 года, когда в Конституции ФРГ было закреплено, что ФРГ является социальным государством<sup>[18]</sup>.

Социальная функция государственного аппарата настолько сегодня популярна в России, что практически ни одного публичного выступления Президента, членов Правительства, депутатов Государственной Думы не обходится без упоминания социальной сферы, социальных обязательств государства и социальной функции, к сожалению, от этого Россия более социальным, чем есть не становится, мало того, число бедных в России увеличивается и ни о каком благоденствии пока не может быть и речи.

С понятие социальной функции государственного аппарата тесно связано понятие социальных прав гражданина. Природа социальных прав, как прав позитивных, связывает их осуществление с выполнением государством определенных обязательств в области социальной политики.

Степень защищенности социальных прав зависит не только от совершенства правовых механизмов их реализации, но и от соответствия этой категории прав экономическим ресурсам государства и общества.

Социальные права - фундаментальные нормы, признание и следование которым позволяет обеспечить социальный прогресс и улучшение условий жизни, гарантировать достоинство, свободу, справедливость и мир. Вместе с тем социальные права относятся к числу одних из самых спорных положений в теории права и конституционном праве<sup>[19]</sup>.

Часто ставятся под сомнение их правовая реализация и возможность защиты в судебном порядке. Основные социальные права возникают у человека с момента рождения в силу их естественно правовой природы, и сопутствуют ему на протяжении всей его жизни, связывают человека с государством в целом и заключаются в возможности притязаний к государству.

Основные социальные права - закрепленный в Конституции и международных соглашениях, признаваемый и гарантируемый обществом и государством комплекс естественных, абсолютных и неотчуждаемых прав и свобод, обеспечивающий человеку достойный уровень жизни и свободное развитие посредством предоставления необходимых социальных благ.

## 2.2 Экономическая функция государственного аппарата современной РФ

Исследователи отмечают, что экономическая функция государственного аппарата занимает главенствующее положение в системе функций государственного аппарата[20]. Основная задача государства состоит в том, чтобы найти наиболее эффективные формы государственного регулирования экономики, которые бы обеспечивали экономике страны максимальную социальную эффективность. От того, насколько эффективно стабилизируется экономическая ситуация в стране, зависит успешность реализации иных функций государства. Государство не может ни существовать, ни развиваться без экономического фундамента.

На сегодняшний день экономическая функция государства охватывает такие направления деятельности российского государства, как: структурная перестройка экономики, при которой будет производиться только продукция, жизненно необходимая чело веку, государству, мировому рынку; преимущественная поддержка стратегических, высоко конкурентных на мировом рынке и социально значимых для России производств; демонополизация производства; целенаправленная инвестиционная политика; реформа экономического механизма аграрного сектора, и прежде всего обеспечение права частной собственности на землю; постепенное снижение темпов инфляции и торможение роста цен; приостановка спада производства и т.д.[21].

Целью любого развивающегося государства является создание условий, обеспечивающих возможность вовлечения национальной экономки в международное разделение труда, в свою очередь, необходимо более полное использование его пре имуществ, что дает значительную экономию внутренних ресурсов государства, а также более полное удовлетворение потребностей частного сектора. Для достижения поставленной цели необходимо осуществлять мероприятия по регулированию внешнеэкономических связей.

Экономическая функция государственного аппарата – организация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, осуществления санкций[22].

Экономическая функция государственного аппарата выражается, в общем виде, в регулировании государством экономики, его участии в экономических процессах[23]

На рисунке 3 представлена сущность экономической функции госаппарата.



Рисунок 3 – Сущность экономической функции госаппарата

Анализ экономической функции государственного аппарата в свете современного положения РФ показывает явный отпечаток на ней наложенных экономических санкций.

В настоящее время в рамках реализации экономической функции государства осуществляется поддержка отечественных, российских производителей с целью укрепления экономики, повышаются пошлины для зарубежных предпринимателей.

Одним из способов поддержки отечественных поставщиков в настоящий момент можно считать законодательство в сфере государственных закупок. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [24] хоть и был принят в 2013 году, но с декабря 2014 года по апрель 2018 года в него вносились изменения восемнадцать раз. Данный закон позволяет устанавливать различные запреты и ограничения, а так же требования к поставляемым товарам и услугам иностранного производства.

Необходимо отметить, что еще одной из важнейших функций госаппарата является правоохранительная функция госаппарата.

В литературе различают формы осуществления правоохранительной функций государства, среди них: правотворческая, правоохранительная и правообеспечительная [25]. В последнее время к этому списку добавляют договорную форму.

Таким образом, основная задача государства состоит в том, чтобы найти наиболее эффективные формы государственного регулирования экономики, которые бы обеспечивали экономике страны максимальную социальную эффективность. От того, насколько эффективно стабилизируется экономическая ситуация в стране, зависит успешность реализации иных функций государства. Государство не может ни существовать, ни развиваться без экономического фундамента. Экономическая функция государства является одной из важнейших, она выражается, в общем виде, в регулировании государством экономики, его участии в экономических процессах.

Следовательно, важнейший вопрос – вопрос классификации функций государственного аппарата. В данном вопросе также отсутствует единая, общепринятая точка зрения. На самом деле, различные авторы предлагают различные классификации функций госаппарата в зависимости от глубины классификации, классифицирующих признаков. В данной главе были кратко проанализированы, рассмотрены социальная и экономическая функции госаппарата.

Таким образом, в данной главе рассмотрены некоторые базовые функции госаппарата. Издавна государство являлось гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, позднее – гарантом Конституции.

Вкратце значение государственного аппарата заключается в следующем:

- 1) государственный аппарат представляет собой организованную материальную силу, располагая которой государство осуществляет власть;
- 2) выступает формой существования государства;
- 3) через него реализуются функции государства, это функционирующее выражение государства.

Глава 3. Проблемы и пути повышения эффективности государственного аппарата

Важный момент – анализ проблем функционирования государственного аппарата. К главнейшим проблемам функционирования государственного аппарата большинство исследователей относят проблему коррумпированности.

Действительно, проблема коррупции является одной из самых актуальных проблем XXI века, которая систематически подвергается анализу, и вырабатываются концепции борьбы с данным явлением в ведущих странах мирового сообщества [\[26\]](#).

В российском обществе сформировалось устойчивое мнение о том, что, несмотря на проводимые реформы, функционирование института законности и деятельность многих подразделений государственного аппарата по борьбе с коррупцией остается неэффективной, коррумпированной, отдаленной от нужд и запросов российских граждан.

Среди признаков коррупциогенности в Российской Федерации многими авторами называются не конкретность норм законодательства, а обилие положений норм отсылочного характера и предоставление чиновникам дискреционных полномочий.

В результате у граждан формируется представление о государстве РФ как слабом, неэффективном механизме, принимающем спонтанные, неупорядоченные решения. Безусловно, радиус когерентности законности и деятельности государственного аппарата многими российскими гражданами воспринимается только как категория «де-юре».

Явление коррупции затрагивает и систему государственной службы. В ней распространены такие явления, как взяточничество, подкуп, кумовство и иные злоупотребления своими должностными полномочиями.

Все это, безусловно, негативно сказывается на системе государственной власти и отношении к ней общества. Коррупция снижает доверие граждан к власти государства и делает принятие некоторых государственных решений неэффективным, поскольку они принимаются в пользу отдельных лиц. Это подрывает эффективность государственного управления. Также, нарушается социальная справедливость и происходит противоправное и нецелевое использование бюджетных средств.

Отталкиваясь от проблем, можно выделить несколько задач, которые необходимо решить для более эффективного противодействия коррупции. А именно [\[27\]](#):

- необходимо установление жесткого контроля за деятельностью госслужащих;
- необходимо сделать деятельность чиновника максимально прозрачной. Создать такой механизм, который обеспечил бы прозрачность процесса принятия решения;
- обеспечить достойное поведение госслужащих всех уровней; Сформировать и поддерживать в обществе нетерпимое отношение к взяточничеству и коррупции в целом;
- постоянно проводить мониторинг и совершенствовать законодательство противодействия коррупции.

В современной России участие граждан в противодействии коррупции, прежде всего, зависит от уровня их правового просвещения, доступа к информации и возможности обсуждения актуальных вопросов. От уровня активности участия граждан и общественных структур во взаимодействии с государством зависит реализация интересов всего общества[28]. Для этого необходимо создание четких механизмов взаимодействия органов государственной власти с гражданами и институтами гражданского общества.

Внесение научно обоснованных, взвешенных правовых представлений и взглядов в сознание граждан является предпосылкой укрепления правопорядка, без чего невозможно построить гражданское общество и правовое государство.

Для реализации этой цели в РФ введена система оценки нормативно-правовых документов через Единый портал, где население может высказывать свое мнение по находящимся в разработке проектам законодательства, а также давать свои замечания по действующим нормативно-правовым актам. В дальнейшем органы государственной власти рассматривают их и принимают решения.

Устранение факторов, вызывающих коррупцию начинается с безусловного выполнения законов на всех уровнях, что в свою очередь дает возможность реализовать имеющийся потенциал не только государственных институтов, но и всего общества в целом. Создаются возможности для ускоренного развития малого бизнеса и предпринимательства, формируется благоприятная деловая среда, в итоге формируется средний класс и условия для развития конкурентоспособной экономики[29].

Защита прав и интересов частных собственников, в том числе и интеллектуальной собственности, снимает препятствия для внедрения инноваций, формирования наукоемких технологий и отраслей производства. Контроль за исполнением законов в демократическом обществе берут на себя институты гражданского общества: средства массовой информации, партии, общественные организации, которые не только способствуют повышению информированности общества, но и обеспечивают прозрачность деятельности государственных структур.

В современном обществе информация обеспечивает поступательное и ускоренное развитие общества и власти. Повышается ответственность властных органов и за реализацию принятых решений, создаются условия для дальнейшего развития экономики и развития гражданского общества. Общественный контроль обеспечивается за счет открытости, информационной прозрачности в деятельности

государственных институтов и их подотчетности гражданскому обществу.

Таким образом, главная задача госаппарата РФ на современном этапе - борьба с коррумпированной составляющей, которая мешает нормальному функционированию всех отраслей хозяйства. Противодействовать коррупции, опираясь только на правоохранительные структуры, как показывает международный опыт невозможно. Необходимо максимальное расширение участия гражданского общества в противодействии коррупции, проведение институциональных реформ, совершенствование законодательства – все это способствует устранению причин коррупции[30].

## **Заключение**

В теоретической части курсовой работы рассмотрены теоретические основы госаппарата. Издавна государство являлось гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина, позднее- гарантом Конституции. В современной юридической литературе вопрос о понятии и понятии, структуре, значении государственного аппарата и механизма государства является достаточно дискуссионным. Примечательно то, что данная дискуссия ведется не только на научном уровне, но и вошла в концепцию современных учебников по теории государства и права.

Государственный аппарат это система органов государства, через которые государство осуществляет свою власть, функции соответствующего государства [31].

Вкратце значение государственного аппарата заключается в следующем:

- 1) государственный аппарат представляет собой организованную материальную силу, располагая которой государство осуществляет власть;
- 2) выступает формой существования государства;
- 3) через него реализуются функции государства, это функционирующее выражение государства.

Госаппарат осуществляет разнообразные функции. Например, одна из главных подзадач государства состоит в том, чтобы найти наиболее эффективные формы

государственного регулирования экономики, которые бы обеспечивали экономике страны максимальную социальную эффективность.

От того, насколько эффективно стабилизируется экономическая ситуация в стране, зависит успешность реализации иных функций государства. Государство не может ни существовать, ни развиваться без экономического фундамента. Экономическая функция государства является одной из важнейших, она выражается, в общем виде, в регулировании государством экономики, его участии в экономических процессах.

Еще одной из важнейших функций госаппарата является правоохранительная функция госаппарата.

В литературе различают формы осуществления правоохранительной функций государства, среди них: правотворческая, правоохранительная и правообеспечительная[32]. В последнее время к этому списку добавляют договорную форму.

Большинство авторов отмечают, что основная проблема госаппарата современности – противодействие коррупции. Следовательно, главная задача госаппарата РФ на современном этапе – борьба с коррумпированной составляющей, которая мешает нормальному функционированию всех отраслей хозяйства.

Противодействовать коррупции, опираясь только на правоохранительные структуры, как показывает международный опыт невозможно. Необходимо максимальное расширение участия гражданского общества в противодействии коррупции, проведение институциональных реформ, совершенствование законодательства – все это способствует устранению причин коррупции[33].

В современной России участие граждан в противодействии коррупции, прежде всего, зависит от уровня их правового просвещения, доступа к информации и возможности обсуждения актуальных вопросов. От уровня активности участия граждан и общественных структур во взаимодействии с государством зависит реализация интересов всего общества[34]. Для этого необходимо создание четких механизмов взаимодействия органов государственной власти с гражданами и институтами гражданского общества.

Внесение научно обоснованных, взвешенных правовых представлений и взглядов в сознание граждан является предпосылкой укрепления правопорядка, без чего невозможно построить гражданское общество и правовое государство. Для

реализации этой цели в РФ введена система оценки нормативно-правовых документов через Единый портал, где население может высказывать свое мнение по находящимся в разработке проектам законодательства, а также давать свои замечания по действующим нормативно-правовым актам. В дальнейшем органы государственной власти рассматривают их и принимают решения.

Устранение факторов, вызывающих коррупцию начинается с безусловного выполнения законов на всех уровнях, что в свою очередь дает возможность реализовать имеющийся потенциал не только государственных институтов, но и всего общества в целом. Создаются возможности для ускоренного развития малого бизнеса и предпринимательства, формируется благоприятная деловая среда, в итоге формируется средний класс и условия для развития конкурентоспособной экономики[35].

Защита прав и интересов частных собственников, в том числе и интеллектуальной собственности, снимает препятствия для внедрения инноваций, формирования наукоемких технологий и отраслей производства.

Контроль за исполнением законов в демократическом обществе берут на себя институты гражданского общества: средства массовой информации, партии, общественные организации, которые не только способствуют повышению информированности общества, но и обеспечивают прозрачность деятельности государственных структур. В современном обществе информация обеспечивает поступательное и ускоренное развитие общества и власти.

Повышается ответственность властных органов и за реализацию принятых решений, создаются условия для дальнейшего развития экономики и развития гражданского общества. Общественный контроль обеспечивается за счет открытости, информационной прозрачности в деятельности государственных институтов и их подотчетности гражданскому обществу.

## **Список использованных источников и литературы**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. – № 9. – Ст. 851.

## **1. Нормативные правовые акты Российской Федерации**

### **1.1. Нормативные правовые акты федерального уровня**

1. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (ред. от 28.12.2018) // СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1; 2004. N 25. Ст. 2478, N 45. Ст. 4376; 2005. N 23. Ст. 2197.
2. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.
3. Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ (ред. от 03.07.2018) "О промышленной политике в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 15, ст. 2039.
4. Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 25, ст. 2113.
5. Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 N 785 "О Правительственной комиссии по импортозамещению" (вместе с "Положением о Правительственной комиссии по импортозамещению") // "Собрание законодательства РФ", 10.08.2015, N 32, ст. 4773.

## **2. Научная, учебная и специальная литература**

1. Аверин, А.Н. Социальная политика государства / А.Н. Аверин. – М.: Академия народного хозяйства при Правительстве РФ, 2018 - 196 с.
2. Азизкулова, Г.С. Камолов, И.И. Теория государства и права. Схемы, определения и базовые понятия / Г.С. Азизкулова, И.И. Камолов. – Москва, 2018. –265 с.
3. Алексеев С.С, Архипов С.И. и др. Теория государства и права. М., 2018. –496 с.
4. Алиев Я.Л., Сальников П.П., Реуф В.М. Правовая идеология в контексте кумулятивной и прогностической функций традиций полиции // Правовое поле современной экономики. – 2012. – № 8. – С. 21-33.
5. Андреев А. Г. Охранительная функция государства в современных условиях: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2013, 39 с.
6. Бабаджанов И.Х., Реуф В.М., Хасанова С.Г. Правоохранительная деятельность как социальная ценность: некоторые вопросы правовой защиты человека,

- общества и государства // Мир политики и социологии. – 2015. – № 7. – С. 57-64.
7. Бабаджанов И.Х., Реуф В.М., Хасанова С.Г. Человек, общество, государство: аксиологическая оценка и идеологическая основа охранительных правоотношений // Юридическая наука: история и современность. – 2014. – № 2. – С. 130-138.
  8. Борисов Г.А., Тонков Е.Е. О развитии теории функций государства // Право и образование. – 2015. – № 1. – С. 56-63.
  9. Габер В.А. Функции государства: понятие, содержание, сущность // Закон и право. – 2015. – № 8. – С. 43-51.
  10. Григонис Э.П., Харченко О.В. Функции государства и формы их реализации. – СПб.: Книжный дом, 2018. – 330 с.
  11. Загидуллин Р.И. Правоохранительная функция современного российского государства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Уфа, 2014, 44 с.
  12. Ильичев В.В., Реуф В.М., Зацева О.О. Народовластие: от правового принципа к государственно-правовой идеологии // Мир политики и социологии. – 2012. – № 2. – С. 50-56.
  13. Керимов Д.А. Функции государства. Механизм функционирования государства // Д.А. Керимов. Избранные произведения. В 3-х тт. Т. 3. – М.: Издательский дом «Академия», 2015. – 450 с.
  14. Кручинин В.Н. Перспективы становления России как социального государства / В.Н. Кручинин // Вопросы науки: Воспитание добропорядочного человека и гражданина в современном обществе: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции (22 июля 2014 г. Воронеж) – Воронеж. – 2014. – № 1(6). – 148 с.
  15. Кручинин, В.Н. Социальное государство и его функции в условиях современной России / В.Н. Кручинин // Научно- исследовательские публикации. – 2013. – № 1. – С. 15-30.
  16. Ляшевич И.А. Правовые проблемы регулирования функций государственного аппарата на современном этапе // Журнал российского права. – 2017. - № 1. – С. 25-28.
  17. Максименко Н.Г., Реуф В.М., Удычак Ф.Н. Государственно-правовая идеология и политика обеспечения национальной безопасности // Мир политики и социологии. – 2015. – № 7. – С. 89-96.
  18. Марченко М. Н. Теория государства и права: Уч-к. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017, 355 с.
  19. Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению и спец. «Юриспруденция» / Н.И. Матузов, А.В.

- Мальков. 2-е изд., перераб. и доп. / Рец.: М.Н. Марченко, С.А. Комаров. – М.: Юристъ, 2018, 476 с.
20. Мелякина К.Б. Исторический аспект экономической функции государства / К.Б. Мелякина // История государства и права. – 2013. – № 15. – С. 42-44.
  21. Морозова Л.А. Основы государства и права: Уч-к. – М.: Норма, 2018. – 490 с.
  22. Мулов А. А. Теория государства и права: учебник. – М.: ЭКСМО, 2017. – 620 с.
  23. Поленова С.Н. О развитии теории функций государства // Юридическая наука: история и современность. – 2018. - № 2. – С. 13-19
  24. Радько Т. Н. Теория функций права: учебник. М. : Проспект, 2018. 370 с.
  25. Реуф В.М. От принципов права к государственной правовой идеологии / Под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Фонд «Университет», 2018. – 380 с.
  26. Реуф В.М., Сальников П.П. Правовая идеология и правовые идеалы: некоторые дискуссионные аспекты понимания и соотношения // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2015. – № 3. – С. 89-95.
  27. Реуф В.М., Удычак Ф.Н. Механизм обеспечения национальной безопасности в России: некоторые вопросы правовой теории и идеологии // Юридическая наука: история и современность. – 2014. – № 2. – С. 28-35.
  28. Реуф В.М., Удычак Ф.Н. Национальная безопасность России и механизм ее обеспечения: государственно – правовая идеология и институционные основы // Правовое поле современной экономики. – 2012. – № 1. – С. 114-121.
  29. Рябова Е. В. Теория государства и права: Уч-к. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2018, 187 с/
  30. Четвернин В.А. Государство: сущность, понятие, структура, функции // Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца. – М., 2015, 311 с.
  31. Числов А.И., Орлов Б.М. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. – М., 2018. – 513 с.

### **3. Электронные информационные ресурсы**

1. Чепурная, О.В. России за чертой бедности оказались почти 23 миллиона человек / О.В. Чепурная // Комсомольская правда. – 2015 – от 11 июня [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.ural.kp.ru/online/news/2080>
2. Якунин А.Ф. Развитие малого бизнеса в РФ // Science Time. Выпуск № 11 (11) / 2016. – С.43 – 48. – – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/problema-razvitiya-sfery-malogo-biznesa-v-rossii> дата обращения: 01.09.2018).

1. Четвернин В.А. Государство: сущность, понятие, структура, функции // Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсесянца. – М., 2015, с. 13 [↑](#)
2. Марченко М. Н. Теория государства и права: Уч-к. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017, с. 133 [↑](#)
3. Радько Т. Н. Теория функций права: учебник. М. : Проспект, 2016, с. 144 [↑](#)
4. Алексеев С.С, Архипов С.И. и др. Теория государства и права. М., 2016, с. 157 [↑](#)
5. Марченко М. Н. Теория государства и права: Уч-к. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017, с. 189 [↑](#)
6. Керимов Д.А. Функции государства. Механизм функционирования государства // Д.А. Керимов. Избранные произведения. В 3-х тт. Т. 3. – М.: Издательский дом «Академия», 2015, с. 224 [↑](#)
7. Радько Т. Н. Теория функций права: учебник. М. : Проспект, 2016, с. 157 [↑](#)
8. Керимов Д.А. Функции государства. Механизм функционирования государства // Д.А. Керимов. Избранные произведения. В 3-х тт. Т. 3. – М.: Издательский дом «Академия», 2015, с. 235 [↑](#)
9. Радько Т. Н. Теория функций права: учебник. М. : Проспект, 2016, с. 160 [↑](#)
10. Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению и спец. «Юриспруденция» / Н.И. Матузов, А.В. Мальков. 2-е изд., перераб. и доп. / Рец.: М.Н. Марченко, С.А. Комаров. – М.: Юристъ, 2016, с. 156 [↑](#)
11. Григонис Э.П., Харченко О.В. Функции государства и формы их реализации. – СПб.: Книжный дом, 2016, с. 48 [↑](#)

12. Габер В.А. Функции государства: понятие, содержание, сущность // Закон и право. – 2015. – № 8, с. 47 [↑](#)
13. Керимов Д.А. Функции государства. Механизм функционирования государства // Д.А. Керимов. Избранные произведения. В 3-х тт. Т. 3. – М.: Издательский дом «Академия», 2015, с. 278 [↑](#)
14. Марченко М. Н. Теория государства и права: Уч-к. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017, с. 133 [↑](#)
15. Борисов Г.А., Тонков Е.Е. О развитии теории функций государства // Право и образование. – 2015. – № 1. – С. 58 [↑](#)
16. Габер В.А. Функции государства: понятие, содержание, сущность // Закон и право. – 2015. – № 8, с. 46 [↑](#)
17. Аверин, А.Н. Социальная политика государства / А.Н. Аверин. – М.: Академия народного хозяйства при Правительстве РФ, 2016, с. 33 [↑](#)
18. Кручинин, В.Н. Социальное государство и его функции в условиях современной России / В.Н. Кручинин // Научно- исследовательские публикации. – 2013. – № 1, с. 17 [↑](#)
19. Аверин, А.Н. Социальная политика государства / А.Н. Аверин. – М.: Академия народного хозяйства при Правительстве РФ, 2016, с. 167 [↑](#)
20. Григонис Э.П., Харченко О.В. Функции государства и формы их реализации. – СПб.: Книжный дом, 2016, с. 177 [↑](#)
21. Мулов А. А. Теория государства и права: учебник. – М.: ЭКСМО, 2017, с. 342 [↑](#)
22. Ляшевич И.А. Правовые проблемы регулирования функций государственного аппарата на современном этапе // Журнал российского права. – 2017. – № 1, с. 28 [↑](#)

23. Мулов А. А. Теория государства и права: учебник. – М.: ЭКСМО, 2017, с. 309 [↑](#)
24. Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"// Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 25, ст. 2113 [↑](#)
25. Харченко О. В. Теоретические и организационно-правовые основы деятельности органов исполнительной власти в рамках реализации правоохранительной функции государства: монография. СПб.: СПБИГО; 000 «Книжный Дом», 2015, с. 132 [↑](#)
26. Четвернин В.А. Государство: сущность, понятие, структура, функции // Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В.С. Нерсисянца. – М., 2015, с. 189 [↑](#)
27. Марченко М. Н. Теория государства и права: Уч-к. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017, с. 213 [↑](#)
28. Бабаджанов И.Х., Реуф В.М., Хасанова С.Г. Правоохранительная деятельность как социальная ценность: некоторые вопросы правовой защиты человека, общества и государства // Мир политики и социологии. – 2015. – № 7. – С. 60 [↑](#)
29. Сайт Российской газеты. Проверка отменяется. Бизнес освободят от излишнего контроля. Опубликовано 4.07.2015, URL: <http://www.rg.ru/2015/06/09/proverki.html> (дата обращения: 13.02.2017). [↑](#)
30. Мулов А. А. Теория государства и права: учебник. – М.: ЭКСМО, 2017, с. 372 [↑](#)
31. Радько Т. Н. Теория функций права: учебник. М. : Проспект, 2016, с. 144 [↑](#)
32. Харченко О. В. Теоретические и организационно-правовые основы деятельности органов исполнительной власти в рамках реализации правоохранительной функции государства: монография. СПб.: СПБИГО; 000

«Книжный Дом», 2015, с. 132 [↑](#)

33. Мулов А. А. Теория государства и права: учебник. – М.: ЭКСМО, 2017, с. 372 [↑](#)
34. Бабаджанов И.Х., Реуф В.М., Хасанова С.Г. Правоохранительная деятельность как социальная ценность: некоторые вопросы правовой защиты человека, общества и государства // Мир политики и социологии. – 2015. – № 7. – С. 60 [↑](#)
35. Сайт Российской газеты. Проверка отменяется. Бизнес освободят от излишнего контроля. Опубликовано 4.07.2015, URL:  
<http://www.rg.ru/2015/06/09/proverki.html> (дата обращения: 13.02.2017). [↑](#)