

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Орган исполнительной власти – это учреждение, которое, считаясь частью государственного аппарата, имеет собственную структуру, компетенцию, территориальный масштаб функциональности. Оно сформировано в согласии с действующим законом, наделено правом выступать по поручению государства, призвано в порядке исполнительной и распорядительной деятельности реализовывать повседневное руководство хозяйственной, общественно-культурной, административно-политической сферами, исполнять межотраслевое управление.

Среди субъектов административного права органы исполнительной власти находятся на особенном месте. Это самая многочисленная из ряда организаций группа субъектов административного права.

Специфику каждого органа государственной власти составляет то, что он реализует задачи и функции государства и выступает непосредственно от его лица, наделен государственными властными полномочиями. Данные полномочия заключаются в праве органа издавать правовые акты от лица государства, и данные акты являются обязательными для тех, кому они адресованы, использовать меры, обеспечивающие реализацию правовых актов, в частности меры убеждения, стимулирования и принуждения.

Актуальность выбранной мною темы заключается в том, что система органов исполнительной власти играет очень важную роль в системе государственной власти, особенно на сегодняшний день, в период ее реформирования. На данную систему государственной власти возложена организационно-управленческая, исполнительно-распорядительная деятельность, с целью обеспечения повседневного (текущего) функционирования государства и его аппарата.

Целью исследования является изучение системы органов исполнительной власти в целом.

Реализация постановленной цели осуществлялась путем решения следующих задач:

- определение понятия и правового положения органов исполнительной власти;
- рассмотрение классификации исполнительных органов, рассмотрение системы и структуры органов исполнительной власти
- охарактеризовать особенности организации муниципальной службы в Администрации Кировского района города Санкт-Петербург.

Предметом исследования являются сами органы исполнительной власти - это организации, являясь частью государственного аппарата, имеют свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности.

Методы исследования: теоретический анализ научной литературы, сравнительно-исторический, формально-юридический.

ГЛАВА 1. ОРГАНЫ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Аппарат государственной власти

Государственный аппарат Российской Федерации - это система органов государственной власти, которые обеспечивают выполнение функций Российского государства. Он сформирован в соответствии с принципом разделения властей.

Федеральный уровень государственных органов:

1. Федеральное Собрание (Парламент) Российской Федерации - осуществляет законодательную власть, является выборным, представительным коллегиальным органом общей компетенции. Состоит из Совета Федерации (178 представителей законодательного и исполнительного органов субъектов РФ) и Государственной Думы (450 депутатов, избранных по мажоритарной и пропорциональной системам).
2. Правительство Российской Федерации (назначаемый коллегиальный орган общей компетенции), федеральные министерства и ведомства - федеральные службы, агентства и надзоры (назначаемые единоначальные органы специальной компетенции). Ими представлена исполнительная власть Российской Федерации.

3. Судебная власть представлена системой федеральных судов, в которую входят конституционные суды (Конституционный Суд Российской Федерации), суды общей юрисдикции (Верховный Суд Российской Федерации, областные, районные, городские, военные суды) и арбитражные суды (Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные суды арбитражных округов, апелляционные арбитражные суды и арбитражные суды, действующие на территории субъектов Российской Федерации). Это назначаемые органы специальной компетенции.[4]

4. Президент Российской Федерации (единоличный выборный орган) и органы при Президенте (назначаемые) составляют самостоятельную систему государственных федеральных органов.

5. Прокуратура Российской Федерации - система федеральных надзорных единоначальных органов специальной компетенции.

Государственные органы субъектов Российской Федерации:

1. Законодательные представительные выборные коллегиальные органы общей компетенции: парламенты республик, областные думы, законодательные собрания и т.п.

2. Исполнительные органы общей компетенции: президенты республик, мэр Москвы, губернаторы иных субъектов; назначаемые правительства, министерства и ведомства.

3. Судебная власть - назначаемые органы специальной компетенции: конституционные суды республик и уставные суды иных субъектов РФ, мировые судьи. [12]

Принципы организации и деятельности государственного аппарата Российской Федерации:

1. Законность - точное, строгое и неукоснительное соблюдение всеми государственными органами и должностными лицами всех норм права

2. Гласность - обеспечение информированности граждан о деятельности государственного аппарата

3. Демократизм - широкое участие населения в формировании государственных органов (выборы) и право граждан обращаться в любой государственный орган и к любому должностному лицу.

4. Разделение властей - разделение функций государства по трем ветвям власти - законодательной, исполнительной и судебной (горизонтальное разделение властей), а также разграничение предметов ведения и полномочий между двумя уровнями государственных органов в федеративном государстве (вертикальное разделение властей). Создание механизма сдержек и противовесов для взаимного контроля ветвей власти.
5. Подотчетность - обязательность нижестоящих органов регулярно отчитываться о своей деятельности перед вышестоящим органом.
6. Сочетание коллегиальности и единоначалия - коллективное обсуждение вопросов и индивидуальное принятие решений для повышения ответственности.
7. Приоритет прав и свобод человека и гражданина - государство создано для человека, а не человек для государства.
8. Профессионализм (принцип публичности): должностные лица и государственные служащие осуществляют свои полномочия на постоянной профессиональной основе и не вправе заниматься иной оплачиваемой деятельностью.
9. Разделение предметов ведения и полномочий для предотвращения дублирования государственной деятельности различными государственными органами.

Таким образом, государственный аппарат в Российской Федерации имеет четкую структуру, сформированную на основании комплекса принципов.

Понятие и правовой статус органов исполнительной власти

Орган исполнительной власти – это государственное учреждение, часть системы органов государственной власти в Российской Федерации, сформированное самим государством с целью осуществления и обеспечения исполнения законов и других юридических актов, исполнению функций государственного управления во всех областях жизнедеятельности страны и социума с помощью Пользования специализированных форм и способов реализации управленческих действий, оно наделено соответствующей структурой, компетенцией, государственно-властными полномочиями и штатом государственных служащих. [10]

Определяя ключевые и наиболее вещественные характерные признаки органа исполнительной власти квалифицирующие его административную правосубъектность, требуется подчеркнуть следующее.

1. Государственно-юридическая сущность органов уполномоченной власти продиктована конституционным разделением государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Существование в системе государственной власти исполнительных органов - следствие правового закрепления принципа разделения властей.

2. Органы исполнительной власти - это внешняя форма выражения исполнительной власти. Они формируются главным образом для практического осуществления функций и задач самой исполнительной власти, с помощью которой, как известно, реализуется государственное управление в экономической, общественно-культурной и административно-политической областях жизнедеятельности социума. [3]

3. Организация и функциональность органов исполнительной власти формируется в согласии с некоторыми принципами, как:

а) самостоятельность органов исполнительной власти;

б) единство системы органов исполнительной власти;

в) федерализм;

г) законность;

д) экономичность;

е) сочетание централизации и децентрализации;

ж) учет особенностей управляемых объектов;

з) гласность

ж) народовластие, обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

4. Наиважнейшая задача, органа, исполнительной власти - правоисполнительная функциональность т.е. осуществление существующих законов и, других нормативных юридических актов, в частности обеспечение их реализации всеми субъектами права.

5. Деятельность органов уполномоченной власти по своему содержанию имеет управленческий, организующий, осуществляющий, контрольный и распорядительный характер; в итоге данной работы разрешаются и исполняются

задачи и функции на государственном уровне.

6. Действует организационная структура органа исполнительной власти, то есть существование в нем государственных должностей функциональных структурных подразделений, способствующих самому результативному исполнению задач, функций и полномочий этого органа.

Любая государственная должность замещается государственным сотрудником, который имеет специализированный административно-юридический статус. Комплексность должностей составляет штат органа уполномоченной власти. [14]

7. Органы уполномоченной власти имеют особенные государственно-властные полномочия, которые исполняются в специализированных юридических формах, они различаются от юридических форм функциональности органов иных ветвей власти; имеют компетенцию, которая установлена в разных юридических актах.

В компетенцию, как принято, включаются в качестве ключевых элементов задачи, права, обязанности, полномочия и ответственность органа уполномоченной власти. В рамках собственной компетенции органы выпускают юридические акты управления и обеспечивают их осуществление. В содержание полномочий органов уполномоченной власти включаются:

- а) исполнительно-распорядительная функциональность;
- б) контрольно-надзорные полномочия;
- в) действия правовой направленности и принятие решений, вызывающих наиважнейшие юридические последствия;
- г) нормотворческая функциональность;
- д) правоохранительная работа.

8. Орган исполнительной власти постоянно и безостановочно функционирует на определенной территории РФ.

9. Органы уполномоченной власти наделены правом нормотворческой функциональности, то есть правом издания: актов управления.

С целью разрешения поставленных задач исполнения функций государственного управления каждый орган уполномоченной власти может на законодательной основе издавать юридические акты управления.

В законах и специализированных юридических актах определяются типы, режим принятия, государственной регистрации, действия, опубликования, оспаривания юридических актов управления.

Юридические акты органов уполномоченной власти - это, с одной стороны, главнейшая юридическая форма управленческих действий, а с иной - итог административного нормотворчества в концепции государственного управления.

Акты управления считаются подзаконными юридическими актами, то есть они издаются в обязательном согласии с установленными требованиями и положениями законов и развивают их, в частности непосредственно обеспечивают решение появляющихся в области управления разногласий различного характера . [5]

10. Определен нормативно утвержденный порядок образования, создания реорганизации и ликвидации органа уполномоченной власти.

11. Каждый орган уполномоченной власти имеет собственное название.

12. Федеральными законами и законами субъектов РФ утверждена соответствующая ответственность органов уполномоченной власти и их уполномоченных субъектов.

13. Орган уполномоченной власти - юридическое лицо - имеет гербовую печать, может вступать в гражданско-юридических правоотношения.

14. Финансовое обеспечение органа уполномоченной власти реализуется с помощью ресурсов федерального бюджета либо средств бюджета субъекта РФ, предусмотренных обособленной статьей.

Юридический статус органов уполномоченной власти квалифицируется тем, что данные органы считаются самостоятельными и независимыми как раз-таки в реализации предоставленных им полномочий.

Независимость органов исполнительной власти определяется Конституцией РФ, действующими законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, в частности иными юридическими актами. Превышение рамок утвержденных компетенции предполагает непосредственно незаконное присвоение властных полномочий.

Организационная структура органов федерального правления обеспечивается формированием и исполнением их штатного расписания, представляющего собой

список структурных подразделений органа (с их названиями), должностей и их числа (в общем по органу управления и в структурных подразделениях в особенности), должностных окладов. Финансовое содержание уплачивается государственному сотруднику соответственно утвержденному в штатном расписании объему должностного оклада.

Следовательно, штатное расписание определяет организационную структуру органа законодательной власти объем финансовых ресурсов, потребных на содержание данного органа. Режим формирования и установления штатных расписаний органов управления регулируется вышестоящими уполномоченными органами законодательной власти. Данные расписания непосредственно относятся к государственной регистрации в сопутствующих органах.

На уровне субъектов РФ органы уполномоченной власти обладают структурными подразделениями, они в частности реализуют в собственной области и в объеме полномочий вопросы относительно управления на государственном уровне. [11]

Помимо всего прочего, данное управление реализуют администрации органов МСУ, организаций, учреждений и компаний с государственной формой собственности

Таким образом, орган уполномоченной власти считается непосредственно частью государственного аппарата, имеет утвержденную действующим законодательством либо иным юридическим актом компетенцию, структуру, способ образования, территориальный масштаб функциональности и уполномочен выступать от лица государства, осуществлять исполнительно-распорядительную функциональность при систематическом регламентировании управленческих взаимоотношений в области хозяйственной, общественно-культурной, в частности исполнение государственного управления в административно-политической области межотраслевыми комплексами.

Классификация органов исполнительной власти

В нашем государстве сформировано огромное количество органов законодательной власти, которые отличаются по уровню их нахождения в структуре уполномоченной власти, роли и масштабу функциональности, областям и сферам управления, режиму принятия решений, методу образования, характеру компетенции, ввиду чего представляется важным вопрос относительно типизации данных органов. [8]

Отталкиваясь от критерия, который находится в основе классификации, можно выделить нижеприведенные типы органов законодательной власти.

1. Исходя из федеративного устройства РФ, можно выделить критерий территориального масштаба деятельности исполнительных органов:

а) федеральные органы законодательной власти;

б) органы законодательной власти субъектов РФ: республик, краев, областей, городов республиканского значения (Москва и Санкт-Петербург), автономной области и автономных округов.

2. В соответствии с утвержденном порядке образования органов исполнительной власти:

а) уполномоченные органы, формирование которых отнесено к ведению РФ. Как следствие, к данной группе принадлежат только федеральные органы уполномоченной власти и их территориальные органы;

б) исполнительные органы, формирование которых отнесено к ведению субъектов РФ на основе положений Конституции РФ.

3. По методу и процедуре формализации органов:

а) органы, которых избирают гражданами на сопутствующей территории;

б) органы, которые формируются в утвержденном порядке высшими должностными субъектами (главами уполномоченной власти);

4. По организационно-юридическим формам:

а) правительства;

б) министерства;

в) федеральные службы и федеральные агентства;

г) администрации;

д) мэрии;

е) департаменты, управления, главные управления, отделы. [2]

5. По порядку разрешения подведомственных вопросов (правовых актов управления):

а) коллегиальные органы (Правительства, администрации);

б) единоначальные органы.

6. Также можно классифицировать органы, в зависимости от того, кто осуществляет руководство за их деятельностью.

а) Федеральные министерства, федеральные службы и соответствующие агентства, руководство функциональностью которых реализует Президент РФ.

б) Федеральные министерства, руководство деятельностью которых исполняет Правительство РФ.

в) Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Основной классификацией, по моему мнению, является подразделение органов исполнительной власти на федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

ГЛАВА 2 ДИАГНОСТИКА ОСОБЕННОСТЕЙ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В АДМИНИСТРАЦИИ Кировского района города Санкт-Петербург

2.1. Анализ деятельности администрации Кировского района

города Санкт-Петербург

Муниципальный район или муниципальный округ – административно-хозяйственная единица, включающая строго определенную территорию с

проживающим населением.

Кировский район – район, территориально находящийся на юго-западе Санкт-Петербурга. Наречен в честь С. М. Кирова. Обладает выходом к берегу Невской губы Финского залива.

В данном районе находятся эпохальные местности: Нарвская застава, Автово, Дачное, Ульянка и восточная часть Лигово, в частности располагаются острова Невской губы –Канонерский и Белый. До времен реорганизации в городскую черту включался только север и северо-запад нынешней территории района, они располагались в составе Нарвской части.

Территории к югу от Таракановки включались в пригородный Петергофский участок. Данный район находится на 14 месте из 18 районов Петербурга по качеству жизнедеятельности граждан.

На условной основе Кировский район можно поделить на северную и южную части.

В последней из них строительные работы осуществлялись в 1960-1970-е годы, и жилье тут было самое различное: «хрущевки», блочные, «брежневки», «корабли» и новые серии.

В другой части (Нарвская застава, Автово) – в первую очередь старые «сталинские» дома, первые серии начала 30-х годов.

Местная администрация наделена уставом муниципального образования полномочиями по разрешению задач местного значения и полномочиями для реализации обособленных федеральных полномочий, переданных органам местного самоуправления государственными законами и законами России.

Таблица 1

Администрация Кировского района города Санкт-Петербург

Наименование

ФИО

Глава администрации

Иванов Сергей Владимирович

Секретарь главы администрации	Мельникова Елизавета Яковлевна
Первый заместитель главы администрации	Борейко Наталия Викторовна
Заместитель главы администрации	Орлов Сергей Николаевич
Секретарь	Воробьева Ирина Вячеславовна
Заместитель главы администрации	Бойцова Ирина Борисовна
Заместитель главы администрации	Слащев Игорь Викторович
Секретарь	Рубчевская Яна Александровна

Структура местной администрации устанавливается уполномоченным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В данную структуру местной администрации могут включаться отраслевые и территориальные органы местной администрации.

В частности, местная администрация имеет в своем распоряжении законные права юридического лица.

По мимо всего прочего, данной администрацией руководит непосредственно глава местной администрации на утвержденных признаках единоначалия.

Главой данной администрации считается глава муниципального образования или же субъект, который назначен специально на должность главы местной администрации по договору, подписываемому по итогу проводимого конкурса на замещение данной вакантной должности на срок полномочий, который определяется уставом учрежденного на законодательной основе.

Кандидаты на занимаемую должность главы местной администрации муниципального района, утверждаемого по договору, обязаны отвечать требованиям, которые определены действующим законом о муниципальной службе, в частности обладать необходимым опытом управленческой

функциональности сроком не меньше пяти календарных лет. Для целей действующего законодательства под управленческой деятельностью необходимо понимать работу на должностях руководителя, заместителя руководителя учреждения, государственного органа, органа местного самоуправления, в частности должностях руководителей их структурных подразделений.

Дополнительные требования к кандидатам на данную должность могут быть утверждены действующим уставом сопутствующего муниципального образования.
[7]

Режим осуществления конкурса на замещение должности главы местной администрации определяется уполномоченным органом муниципального образования. Режим осуществления конкурса обязан предусматривать опубликование условий конкурса, информация о дате, времени и месте его осуществления, проекта контракта не позднее чем за 20 календарных дней до момента осуществления конкурса.

Субъект утверждается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из ряда кандидатов, которые представлены конкурсной комиссией по итогам конкурса.

Договор с главой местной администрации подписывается непосредственно главой муниципального образования.

Полномочия главы местной администрации, реализуемые на основании контракта, завершаются досрочно в обстоятельствах, определенных настоящим законодательством.

Должностными лицами Администрации являются граждане, занимающие должности в указанных органах, которым в установленном порядке присвоены специальные звания или классные чины. В Администрации органах проходят службу (работают) три категории:

- сотрудники;
- федеральные государственные гражданские служащие;
- работники бюджетной сферы.

2.2. Особенности организации муниципальной службы в Администрации Кировского района города Санкт-Петербург

Основными направлениями (предметами, объектами) управленческого регулирования в муниципальной службе Российской Федерации являются:

- содержание и качество профессионального развития кадрового потенциала;
- востребованность профессионального потенциала общества (через экономические, административные, распределительные, плановые и другие методы);
- защита общества от непрофессионализма (лицензирование, сертификация, контроль и др.);
- защита интересов профессионалов (система льгот и ограничений, гарантий, стимулов).

В соответствии с концепцией и основными направлениями должна формироваться и официально приниматься соответствующим органом власти государственная кадровая политика как совокупность целей, приоритетов, принципов и форм общегосударственной стратегии, развития и рационального использования человеческого ресурса, кадрового потенциала общества.

Кадровая политика разрабатывается и принимается с учетом объективного цикла смены поколения, на срок не менее 10-15 лет, и как целостное явление, как система имеет определенную структуру, которая включает в себя элементы:

- цели и основные задачи по качественному и своевременному кадровому обеспечению Администрации Кировского района города Санкт-Петербург;
- конкретные организационные структуры, формы и методы реализации кадровой политики на различных уровнях муниципального управления;

- **квалификационные требования к кадрам как объектам кадровой политики, в зависимости от замещаемых должностей и выполняемых функций;**
- **меры по системному и последовательному повышению профессионализма кадров, плановому карьерному росту;**
- **систему непрерывного обучения кадров, включающую в себя различные формы и методы подготовки, переподготовки и повышение их квалификации.**

Разработка механизма реализации государственной кадровой политики, формирование целевых кадровых программ, принятие текущих планов, мероприятий по реализации целевых кадровых программ реализации кадровой политики являются составными частями управления персоналом в конкретном государственном органе.

В связи с тем, что разработка и реализация кадровой политики органов муниципального управления осуществляется структурным подразделением центрального аппарата Администрации Кировского района города Санкт-Петербург – Департаментом кадровой политики, рекомендуемые мероприятия по совершенствованию кадровой политики в Администрации Кировского района города Санкт-Петербург связаны с регламентирующей деятельностью указанного структурного подразделения.

Департамент кадровой политики Администрации Кировского района города Санкт-Петербург решает следующие задачи:

- разработка и реализация кадровой политики Администрации Кировского района города Санкт-Петербург в центральном аппарате в соответствии с основными направлениями деятельности Администрации;
- оптимизация структуры и штатной численности подразделений центрального аппарата Администрации организаций для обеспечения эффективности их работы;
- координация деятельности находящихся в ведении Администрации образовательных учреждений, межрегиональных и региональных центров подготовки персонала по вопросам подготовки и получения дополнительного профессионального образования кадрами;

- разработка и реализация кадровых аспектов модернизации органов местного самоуправления.

Кадровая работа в Администрации Кировского района города Санкт-Петербург регламентируется рядом законодательных и нормативно-правовых актов. В соответствии с №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 15.07.2004 г.:

- производится классификация должностей гражданской службы;

- выделяются классные чины гражданской службы;

- определяются правовое положение (статус), основные права и обязанности, требования к служебному поведению гражданского служащего;

- устанавливаются правила поступления на гражданскую службу;

- определяются содержание и форма служебного контракта;

- регламентируются условия перевода на иную должность гражданской службы или перемещения, изменения существенных условий служебного контракта, временного замещения иной должности гражданской службы, отстранения от замещаемой гражданской должности гражданской службы;

- обозначаются основания и последствия прекращения служебного контракта;

- определяется перечень направлений кадровой работы;

- регламентируются служебное время и время отдыха;

- утверждается должностной регламент, включающий квалификационные требования, должностные обязанности, права и ответственность, порядок служебного и др.; порядок аттестации гражданского служащего;

- обозначаются положения об оплате труда, поощрениях и награждениях гражданского служащего;

- формулируются принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава гражданской службы, включая профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для гражданской службы, формирование кадрового резерва на гражданской службе. [2]

В соответствии с №79-ФЗ «О государственной гражданской службе российской Федерации» от 15.07.2004 г. при поступлении на гражданскую службу заключается служебный договор. Данным договором определяются права и обязанности всех участвующих сторон. [2]

Проанализировав данную организационную структуру, можно сделать вывод, что работа отдела кадров не является важнейшим направлением в работе исследуемой Администрации Кировского района города Санкт-Петербург. Несмотря на изменившиеся условия, администрация требует от специалистов отдела кадров исполнения ограниченных функций. Так отдел кадров не занимается организацией разработки прогнозов, изучением рынка труда, разработкой кадровой стратегии ИФНС Администрации Кировского района города Санкт-Петербург. Все эти факторы в будущем скажутся на развитии данного органа и ее кадрах.

Реализация кадровой политики осуществлялась по следующим основным направлениям: совершенствование подбора, учета, расстановки и воспитания кадров, внедрение принципа персональной ответственности, создание локальных актов, организация аналитической и методической работы, формирование действенного резерва, повышение профессионального уровня гражданских служащих Администрации Кировского района города Санкт-Петербург, реализация организационных мер, направленных на формирование эффективной системы организации государственной службы и управления персоналом с целью повышения качества служебной деятельности.

Кадровые проблемы в Администрации Кировского района города Санкт-Петербург во многом схожи с общими проблемами государственной службы. На данный момент огромное количество проблем с кадрами государственной службы можно типизировать в ряд ключевых блоков.

Первый блок проблем – не соответствующая специализация государственных сотрудников. Чиновники зачастую не могут разрешать вопросы, которые возводит перед ними общество, в особенности в обстоятельствах реорганизации системы государственного управления. Это и следствие недостатка профессионального образования и опыта. Имеется недостаточность специализированных знаний, умений и навыков. На низком уровне находится владение компьютерными технологическими инновациями и зарубежными языками. Плохо формализованы потребные личностно-деловые качества: навыки результативной коммуникации, ответственность и самостоятельность в принятии решений и пр.

2.3. Повышение эффективности управления исполнительным органом

Вопросы повышения эффективности и результативности государственного управления в современных условиях приобретают особую значимость.

Одной из стратегических задач правительства является поэтапное внедрение различных методов повышения результативности деятельности органов управления.

А именно, разработка нормативных документов и внедрение системы оценки эффективности деятельности госорганов. Мировой опыт свидетельствует о том, что правительства стремятся повысить эффективность государственного управления путем внедрения системы оценки эффективности деятельности госорганов.

Особую актуальность внедрение оценок эффективности работы приобретает в контексте приоритетов реализуемой политики децентрализации, в рамках которой большое значение придается повышению качества принимаемых решений в сфере государственного регулирования, внедрению элементов результативной модели управления и программно-целевого бюджетирования.

В целях повышения эффективности управления органом исполнительной власти рекомендуется акцентировать внимание на проведении деловой оценки государственной и муниципальных служащих.

Оценка кадров – это очень сложный процесс, который требует высококвалифицированных специалистов кадровых служб, способных сделать безошибочную оценку.

Оценка рабочих результатов – это один из инструментов, с помощью которых руководитель воздействует на своих подчиненных, чтобы добиться от них высоких рабочих результатов. Регулярная оценка производственных компетенций сотрудника (далее – аттестация) – базовая процедура, необходимая для эффективного функционирования технологий управления персоналом в организации.

С учетом целей аттестации можно говорить о двух ее составных частях: оценке труда и оценке персонала. Оценка труда направлена на сопоставление содержания, качества и объема фактического труда с планируемым результатом труда, который представлен в технологических картах, планах и программах работы предприятия.

Оценка труда дает возможность оценить количество, качество и интенсивность труда.

В табл. 2 представлены рекомендуемые методы оценки персонала.

Таблица 2

Предлагаемые методы аттестации персонала Администрации

Кировского района города Санкт-Петербург

Название метода	Краткое описание метода	Сроки исполнения	Инструментарий
Собеседование	Беседа с работником по заранее составленной или произвольной схеме для получения дополнительных данных о работнике	При найме на работу. Один раз в год с постоянными работниками	Вопросник с ответами
Анкетирование	Опрос с помощью специальной анкеты для самооценки качеств личности и их последующего анализа	При найме на работу. Один раз в год с постоянными работниками	Анкета

Наблюдение	Наблюдение за оцениваемым работником в неформальной и в рабочей обстановках методами моментных наблюдений и фотографий рабочего дня.	Раз в месяц	Отчёт о наблюдении
Тестирование	Определение профессиональных знаний и умений, способностей, мотивов, психологии личности с помощью специальных тестов с последующей их расшифровкой.	При найме на работу. Один раз в год с постоянными работниками	Психологический портрет
Экзамен	Контроль профессиональных знаний и умений	Раз в месяц	Оценка

Оценка персонала позволяет изучить степень подготовленности работника к выполнению именно того вида деятельности, которым он занимается, а также выявить уровень его потенциальных возможностей для оценки перспектив роста. В ходе аттестации выявляются важные психологические, трудовые и профессиональные качества каждого работника и выявляется соответствие этих качеств занимаемой должности.

Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов субъектов РФ осуществляется согласно предметам ведения, закрепленным ст.ст. 71 и 72 Конституции РФ. При этом федеральным органам исполнительной власти разрешается создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. В процессе своей деятельности федеральные органы РФ имеют право принимать общеобязательные решения по вопросам, отнесенным к компетенции Российской Федерации, и обеспечивать их исполнение с помощью органов государственной власти субъектов РФ. В то же время по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции субъектов РФ, органы государственной власти субъектов РФ принимают самостоятельные решения, которые могут даже противоречить нормативно-правовым актам федеральных

органов.

Различие в предметах ведения федеральных органов и органов субъектов РФ не означает одновременного существования двух качественно различных механизмов государства. Единство механизма Российского государства обеспечивается основами конституционного строя, закрепляющими власть многонационального народа Российской Федерации, принципы законности, разделения властей, демократизма, органичного сочетания субординации и координации.

Принцип законности обеспечивает создание единого политико-правового режима в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, согласованность их действий, реализацию мероприятий, закрепленных, нормативно-правовыми актами федеральных органов, на территории субъектов РФ с учетом их специфики и интересов населения.

Последовательное закрепление и проведение принципа разделения властей обеспечивает единство организационной основы федеральных органов государства и органов государственной власти субъектов РФ. Система сдержек и противовесов, применяемая на федеральном уровне, учитывается субъектами РФ, творчески применяется ими при конституировании собственной системы органов государственной власти. По мере накопления опыта оптимальный вариант системы сдержек и противовесов на уровне субъектов РФ будет закреплён в специальном федеральном законе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Механизм Российского государства представляет собой систему органов, наделенных властными полномочиями и осуществляющих функции государства. В связи с тем, что Российская Федерация является федеративным государством, его механизм состоит из федеральных органов и органов субъектов РФ. Согласно ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ.

Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Субъектам РФ предоставляется право самостоятельно устанавливать систему органов государственной власти, порядок их организации и деятельности и их компетенцию в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации органов

государственной власти, устанавливаемыми федеральным законом. В связи с этим в субъектах РФ сложились разнообразные системы организации государственной власти.

На данный момент в нашей стране наличествует и действует трудоемкая система законодательной власти, она имеет конкретное структурное строение, которое включает в себя уровни, звенья, разновидности и формы органов законодательной власти.

Орган законодательной власти считается первичной и ключевой структурной единицей исследуемой системы. Данный орган обладает трудоемким структурным внутренним строением, в частности имеет структурные подразделения аппаратного назначения, которые не имеют непосредственно властных полномочий, а иногда и самостоятельные органы, состав сотрудников государственной службы как специализированного института уполномоченной власти.

Лица законодательной власти реализуют государственное управление в пределах утвержденной компетенции на правовой основе. Исполнительная власть не может находиться вне системы органов государственного управления, осуществляющих ее функции и назначение.

Организация и функциональность данной власти – это создание и функционирование системы ее органов, то есть органов государственного управления, которые имеют юридически утвержденные цели, задачи, компетенцию, структуру и потребные для работы, государственные должности государственной службы.

Законодательные органы считаются составляющей частью всякого публичного управления, к примеру, местного самоуправления. Данные органы, в частности реализуют управленческую функциональность, разрешают вопросы относительно управления, осуществляют его функции.

Исполнительная власть в лице собственных органов осуществляет в первую очередь исполнение юридических норм, которые приняты действующим законодательством. Функциональность исполнительной власти должна базироваться главным образом, на существующем законодательстве, реализовываться в рамках закона. Исполнительные органы и государственные уполномоченные субъекты не имеют законного права издавать общеобязательные акты, устанавливающие новые, не предусмотренные действующим

законодательством права либо обязанности граждан и учреждений.

Сдерживание уполномоченной власти достигается в частности с посредством её подотчётности и ответственности перед законодательными органами государственной власти. В юридической стране любой человек имеет законное право обжаловать любые не правовые действия уполномоченных органов и должностных субъектов в судебном порядке.

Органы исполнительной власти субъектов РФ считаются неотъемлемой составляющей органов исполнительной власти РФ.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации, в согласии с Конституцией, формируются лицами Федерации, которые имеют собственные уставы и законодательство.

Юридическое положение органов исполнительной власти устанавливается самими субъектами Федерации. До принятия соответствующих актов органы исполнительной власти субъектов Федерации руководствуются соответствующими федеральными актами.

Система органов исполнительной власти субъектов Федерации имеет сложную структуру, в ней нет единообразия: имеются президенты, главы субъектов Федерации или главы их администраций – руководство которых осуществляет на принципах единоначалия ее Главы (Губернатор, Глава администрации, мэр).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997г. «О Правительстве РФ» // СЗ РФ. 1997г. № 51.
2. Указ Президента РФ № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004. // СЗ РФ. 2004. № 11.
3. Указ Президента РФ от 09.03.2004 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004 № 314.
4. Акмалова А.А. Модели местного самоуправления. – М.: Академа, 2011. – 498С.
5. Бондарев С.В. Политико-правовая трансформация институтов местного самоуправления в контексте российских модернизационных процессов: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Ростов н/Д.: Феникс, 2009. – 400С.
6. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА (Изд. Группа НОРМА-ИНФРА-М), 2016. – 592С.

7. Емельянов Н.А. Местное самоуправление: международный опыт. – М.: Инфра-М, 2008. – 345С.
8. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. – Ростов н/Д.: Феникс, 2012. – 599С.
9. Кряжков В.А. Комментарий к ст. 130 Конституции Российской Федерации// Комментарий к Конституции Российской Федерации. – М.: Статут, 2015. – 833С.
10. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. – М.: Дашков и Ко, 2011. – 582С.
11. Кудрявцев В.Н. Основы теории государства и права. М.: Новый юрист, 2011. - 671с.
12. Ноздрачев А. Ф., Тихомиров Ю. А. Исполнительная власть в РФ. Научно-практическое пособие. М. 2011.- 883с.
13. Храмова Т.В. Приоритеты проведения реформ в регионах / Т.В. Храмова // Финансы. - 2016. - №12.
14. Черногоров А. Реформа: проверено на себе / А. Черногоров // Муниципальная власть. - 2015. - №3.
15. Ноздрачев А. Ф., Тихомиров Ю. А. Исполнительная власть в РФ. Научно-практическое пособие. М. 1996.- 883с.
16. Храмова Т.В. Приоритеты проведения реформ в регионах / Т.В. Храмова // Финансы. - 2015. - №12.
17. Черногоров А. Реформа: проверено на себе / А. Черногоров // Муниципальная власть. - 2016. - №3.