

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Особое место в системе органов публичной власти принадлежит органам государственной власти, осуществляющим важные институциональные полномочия, наделенные значительной контролирующей компетенции относительно других подсистем органов публичной власти.

Государственные органы выступают основными регуляторами общественных отношений в всех сферах общественной жизни, в том числе и на региональном и локальном уровне. Такое регулирование происходит через принятие законов РФ, указов Президента, постановлений Правительства и других нормативно-правовых актов, которые являются обязательными для выполнения всеми субъектами на территории РФ, а также с помощью системы региональных и местных государственных органов власти, их представительств или подразделений, которые находятся в отношениях субординационной связи с высшими органами государственной власти. Повышенное внимание к проблематике государственной власти обусловлена тем, что в современных условиях она имеет наибольшую социальную базу - единственным источником этой власти признано и закреплено народ РФ, который привлекается к участию в соответствующих формах осуществления государственной власти, что требует его общей организации и активизации в этом направлении. Такие органы в целом базируются на общей доверии населения, что свидетельствует об исключительной важности их функционирования и превосходство над другими органами.

Кроме того, отдельную группу форм привлечения граждан РФ к управлению государственными делами составляют формы, иницируются самими гражданами, которые имеют право принимать активное участие в управлении государственными делами, вносить на рассмотрение органов предложения, инициировать нормотворческую деятельность (через определенных субъектов) и др. Именно поэтому особое значение имеет анализ сущности государственного аппарата как элемента в механизма реализации государственной власти, рядом с такими важными составляющими указанного механизма, как государственно-властные отношения и процедура их реализации, гарантии организации и функционирования органов государственной власти, а также последствия такой деятельности.

Проблема обоснования механизма реализации государственной власти существенно актуализируется на современном этапе развития государства, когда возникает необходимость оценки ее деятельности, выработки критериев ее эффективности. Об этом свидетельствуют значительные изменения в системе органов исполнительной власти, взаимоотношения между определенными звеньями этой системы, новелизация форм взаимодействия между государственными органами, рационализация структуры этих органов тому подобное.

В настоящее время данная тема широко обсуждается в научных кругах, на страницах монографий, учебных пособий, выходит масса законов и подзаконных нормативных правовых актов. Это связано с новыми подходами к пониманию и месту органов государственной власти в современном российском государстве, а также с реформами проводящимися в данном направлении. Проблемы органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях нашли отражение в трудах С.А. Авакьяна, А.П. Алехина, И.С. Иксанова, М.А. Сахле, К.В. Черкасова.

Объект исследования – аппарат государственной власти, обеспечивающий реализацию своих конституционных полномочий и способствующий повышению эффективности деятельности органов государственной власти и управления.

Предмет исследования – деятельность аппарата государственной власти РФ.

Целью работы является изучение деятельности аппарата государственной власти.

Достижение поставленной цели обусловило решение ряда исследовательских задач:

1. изучить сущность и принципы аппарата органов государственной власти;
2. рассмотреть структуру органов государственной власти;
3. выявить проблемы аппарата государственной власти;
4. определить пути совершенствования аппарата государственной власти в России.

Для раскрытия темы исследования автором использовались Конституция РФ, указы и распоряжения Президента РФ, нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственной власти.

Методы исследования: системный, исторический, сравнительно-политологический, институциональный, структурно-функциональный.

Логика исследования отражена в структуре работы, которая состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников и литературы.

глава 1. Теоретические основы аппарата органов государственной власти

1.1. Сущность и принципы аппарата органов государственной власти

В теории права государственная власть справедливо считается формой публичной власти, осуществляющий управление обществом от имени народа Российской Федерации на всей территории государства с помощью государственного аппарата, издание и доведение до реализации общеобязательных правовых норм и представляет государство во внешних отношениях. Такое определение является результатом трактовки публичной власти как разновидности власти в государстве, сосредотачивается на управлении всей государственной инфраструктурой, реализуется преимущественно через специально образованный аппарат управления и направляется на удовлетворение потребностей экономически господствующего класса с учетом подавляющего большинства населения страны.

Государственной власти присущ ряд специфических признаков, благодаря которым можно охарактеризовать ее как разновидность публичной власти. К признакам государственной власти относят: 1) государственный характер; 2) публичный характер, то есть она является не только общественной как и любая другая власть, а осуществляется профессиональным аппаратом, отграниченным от общества как объекта власти; 3) суверенный характер; 4) универсальность, то есть распространяется на всю территорию страны и населения; 5) исключительность прав на принятие общеобязательных правил поведения; 6) постоянство и непрерывность[1].

Основными элементами государственной власти является воля и сила. Рядом с этим широко распространена позиция, согласно которой в структуру государственной власти относятся только ее органы. Условно можно выделить две

группы основных элементов государственной власти: (а) элементы, определяющие ее сущность и природу - суверенность, верховенство, независимость и самостоятельность; (б) институциональные элементы, организационно оформляют государственную власть и делают ее постоянно функционирующей и общеобязательной – государственные органы и учреждения, а также правовые нормы. Основным структурным подразделением государственной власти выступает ее институциональная составляющая, а именно, органы государственной власти, реализуют функции государства[2].

Производной от структуры государственной власти является структура государственного аппарата, поскольку структурные элементы государственной власти принципиально влияют на внутреннюю характеристику тех учреждений, которые могут входить в состав государственного аппарата.

В науке высказывается мнение, что классификации подвергается государственный аппарат в зависимости от сферы, на которую он осуществляет управляющее воздействие. Такие классификации усложняют структуру государственного аппарата, создают условия, когда к ней могут включаться такие субъекты, которые не наделены самостоятельными государственно-властными полномочиями (например, территориальные представительства центральных органов исполнительной власти - определенных агентств, служб) и др. В чистом виде структуру государственного аппарата составляют органы государственной власти, в соответствии с ее разделением на ветви согласно Конституции РФ. Все другие государственные органы в соответствии с их статуса, который определяется конкретным органом государственной власти, примыкающих к соответствующей системе в структуре государственного аппарата.

Особым комплексным субъектом в процессе реализации государственной власти выступает государственный аппарат. Понятие государственного аппарата тесно связано с организацией государственной власти и сущностью «аппарата», который может рассматриваться как в широком, так и в узком аспекте. В широком аспекте это понятие означает совокупность лиц, занимающих соответствующие должности в органах власти, и лиц, которые подчиняются должностным лицам и способствуют последним в реализации их функций. В узком аспекте, он предусматривает совокупность органов управления определенной организацией и делами. В свою очередь государственный аппарат представляет собой совокупность государственных органов, с помощью которой реализуется государственная власть и функции государства.

Аппарат государственной власти можно охарактеризовать как целостную иерархическую систему государственных органов, которые практически осуществляют государственную власть, задачи и функции государства. Это подтверждает определение государственного аппарата, предоставленное исследователями в области государственного управления, как публично-правовой институциональной системы органов государственной власти, их подразделений и должностей, отнесенных к государственной службе. К признакам государственного аппарата теории права относят: а) его основной институциональный характер в государстве, отягощенность государственной властью, которую он уполномочен практически осуществлять; б) формирование на основе единых принципов организации и деятельности, обеспечивает его системный характер; в) усложненность системы органов; г) обеспечение его функционирования профессионально подготовленными кадрами - государственными служащими; д) его функционирования в определенных правовых формах; е) необходимость обеспечения определенными материальными, финансовыми и другими ресурсами; е) возможность применения государственного принуждения.

В то же время не могут быть отнесены в состав государственного аппарата все органы государства, поскольку в этом смысле есть ограничиваться признаками этих органов, а не относя к этой системе правоохранительные органы, органы общественных организаций. Именно государственный аппарат занимает ведущее место в системе механизма реализации власти, подчеркивает властный характер его воздействия на общественные отношения, характеризует существенную заинтересованность государства в реализации его властных полномочий во всех сферах.

Механизм реализации власти является широким многоаспектным понятием, теоретические разработки которого свидетельствуют о вхождении в его состав таких элементов, как субъекты властных отношений, объекты воздействия (сфера общественных отношений), государственно-властные отношения, возникающие при взаимодействии субъектов государственной власти между собой и с другими государственными органами и должностными лицами, основы организации и деятельности органов государственной власти, гарантии их функционирования и ответственность (конституционно-правовая и др.)[\[3\]](#).

В то же время механизм реализации государственной власти и механизм государства не являются тождественными понятиями, хотя довольно тесно между собой связаны. Исследованию механизма государства уделяли внимание теоретики

права. Механизм государства более статичное понятие, которое не учитывает всех моментов ее динамики, развития, влияния на объекты. механизм реализации власти предусматривает такие факторы, которые фактически становятся логически сформированными этапами в этом процессе, а именно: 1) наличие соответствующего властного полномочия у субъекта государственной власти, которое закреплено в законодательстве и предоставляет ему право действовать определенным образом; 2) наличие закрепленной процедуры по реализации таких полномочий, то есть отношений публично-властного характера. Такая процедура не всегда является обязательным, а только в случаях реализации сложных системных полномочий. В то же время все полномочия, предусматривающие реализацию нормотворческой функции, осуществляются с учетом вышеуказанной процедуры; 3) наличие материально-финансовых средств по обеспечению выполнения соответствующего полномочия, а также других гарантий; 4) наличие политической целесообразности и политической свободы в субъекта реализовывать полномочия, что связано с функционированием органов местного самоуправления аналогично органам государственной власти на основании закрепленных норм права и сущности самих полномочий, которые предусматривают не только право его осуществлять, но и обязанность в этом, с одной стороны, а с другой - существованием достаточно неэффективной системы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, которая предоставляет им существенные возможности злоупотреблений своими полномочиями, не выполняя некоторые из них или выполняя их не в полной мере; 5) наличие механизмов контроля со стороны народа, общественных организаций, институтов гражданского общества за законностью осуществления государственной власти и средств привлечения к ответственности субъектов властных полномочий в случае нарушения законодательства; 6) наличие критериев оценки властной деятельности, которые охватывали различные сферы реализации власти и сводили ее реализацию в определенных обобщающих коэффициентов; 7) наступление определенных последствий для которых реализуются полномочия[4].

Указанные этапы являются обязательными элементами механизма реализации государственной власти, поэтому отсутствие определенного из них влияет на эффективность ее осуществления, дает основания говорить о ее формальности, неспособность к работе, а факторы каждого этапа должны быть закреплены в законодательстве.

Таким образом, следует констатировать, что государственный аппарат является комплексным субъектом механизма реализации публичной власти, осложненный

взаимосвязанными внутренними элементами - органами государственной власти, каждый из которых имеет свои особенности функционирования и осуществления властных полномочий по решению соответствующих вопросов. Это детерминирует направления дальнейших исследований проблематики по выяснению и конкретизации особенностей механизма реализации власти с учетом разделения на ветви и определение направлений ее совершенствования.

1.2. Структура органов государственной власти

Орган государственной власти (государственный орган) – часть государственного аппарата, наделённая государственно-властными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке.

Конкретно разделение властей проявляется в распределении, разграничении компетенции (полномочий) между органами, относящимися к этим трём ветвям государственной власти, их самостоятельности, во взаимном контроле[5].

Орган госвласти является частью аппарата, который принимает участие в реализации определенных задач и обладает рядом преимуществ.



Рисунок 1. Органы государственной власти РФ

К основным признакам относятся:

- осуществление деятельности от государства, а также его территориальной единицы – субъекта;
- все действия регулируются нормативными актами, главным из них является Конституция РФ;
- выполняемые цели строго ограничены компетенцией ведомства;
- проявляется внутренняя структура и иерархия;
- принятые решения имеют общеобязательный характер и санкционируются государством.

Говоря о структурной системе органов, можно их подразделить на группы по нескольким признакам:

- по масштабу: федерального центра и регионов;
- по теории подразделения: судебные, исполнительные и законодательные;
- по территории: центральные и региональные;
- по компетенции: общие и отраслевые.

Каждое ведомство имеет пирамидальную структуру с главой и подчиненными ему. Все региональные ведомства одинаковы по принципу сложения, так как повторяют центральный вид.



Рисунок 2. Власть в РФ

В Российской Федерации развитая демократия, а значит в ней реализуется теория разделения властей. Основывается она на том, что власть не может быть сконцентрирована в руках единоличного лидера, а должна быть поделена между направлениями власти, которые самостоятельны.

По классической теории, если говорить кратко, к ним относят [\[6\]](#):

- Законодательную – представляет потребности и взгляды граждан и издает законы. Эти задачи возложены на парламент, в нашей стране им является Федеральное Собрание.
- Исполнительную – управляет государственными делами. Осуществляет – Правительство с министерствами.
- Судебную – контролирует соблюдение законов, к ней относятся суды всех инстанций.

Все три ветви не только действуют исключительно в рамках своей юрисдикции, но и контролируют друг друга. Например, если разработка соотношения доходов и расходов передана Правительству, то утверждением бюджета уполномочена Государственная Дума – нижняя структурная единица парламента. Особая роль

отведена Президенту, который поддерживает равновесие должностных обязанностей.

Согласно закону, обладающим высшей юридической силой источником власти в России является ее многонациональный народ, а главным в государстве – Президент.

Выполнение ряда целей и задач возложено исключительно на него:

- подписание законов федерального уровня – на финальной стадии принятия законопроекта именно подпись Президента ратифицирует нормативный акт;
- публикация указов и специальных распоряжений;
- предоставление политического убежища и российского гражданства;
- реализация помилования и назначение наград;
- представление на должность глав региональных единиц, а также уполномоченных представителей;
- верховный главнокомандующий, вследствие чего в случае необходимости вводит военное или чрезвычайное положение и возглавляет командное руководство.



Рисунок 3. Функции Президента РФ

Президент не только определяет общую структуру Правительства, но и вправе назначить и освободить от должности следующих лиц:

- главу исполнительной власти и его заместителя;
- министров федерального уровня.

Вместе с другими госорганами обладает возможностью законодательной инициативы.

Россия является страной с ассиметричными по правам субъектами, следовательно орган законодательной власти – двухпалатный, то есть имеет два уровня[7].

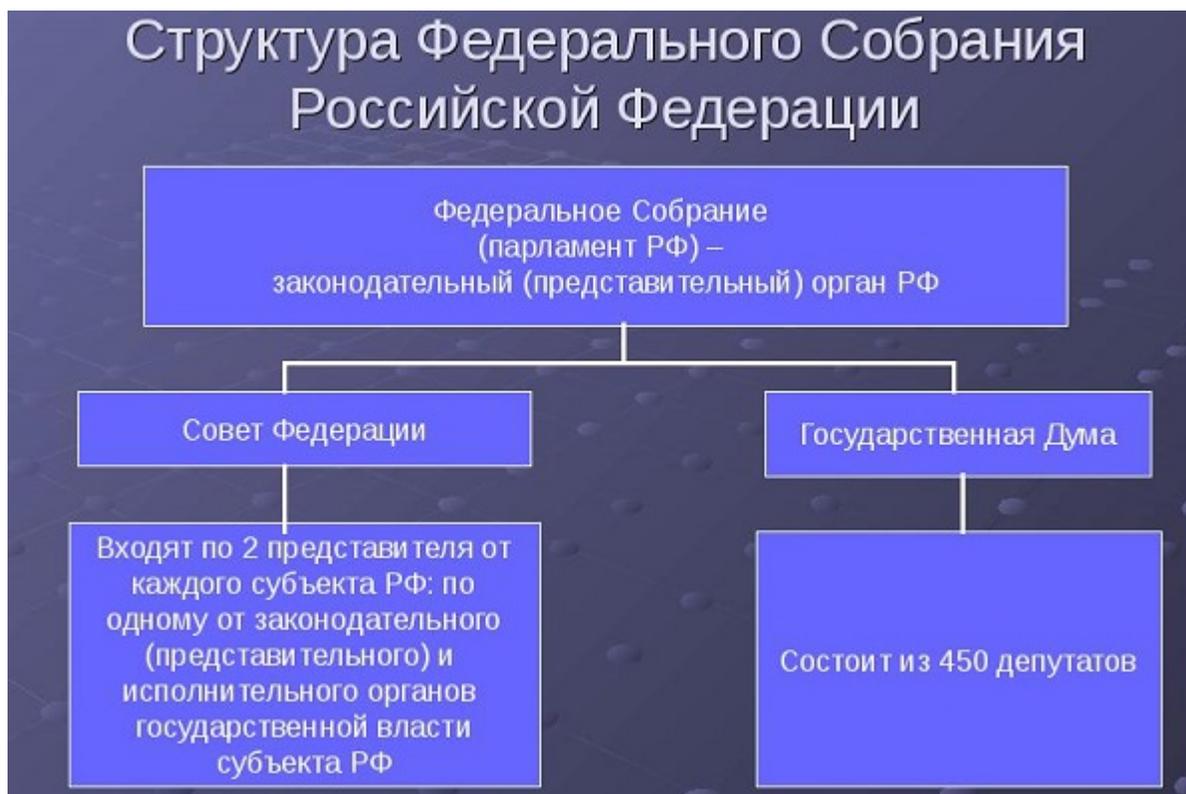


Рисунок 4. Федеральное собрание – высший орган законодательной власти

Федеральное Собрание делится на: Совет Федерации – уполномоченные люди из субъектов (по два человека от каждого региона). Государственную Думу – избираемое учреждение, состоящее из четырехсот пятидесяти мест. Выборы производятся по парламентским спискам. У обеих палат свой перечень задач.

К основным целям Совета Федерации относятся: официальное указание линий между субъектами; решение относительно применения вооруженных сил России за границами нашего государства; ратификация и денонсация международных нормативных актов.

К задачам ГосДумы относятся: утверждение планируемого баланса между доходами и расходами, а также налоговых сборов; объявление амнистии; приглашает и лишает прав на пост председателя Центробанка и Счетной палаты, а также Уполномоченных по правам человека и ребенка.

Законотворческий процесс состоит из шести стадий, в которых задействованы несколько органов власти:

- Законодательная инициатива – идея нового нормативного акта.
- Обсуждение в Государственной Думе три раза. В первый рассматриваются общие принципы, во второй – нюансы и корректировки, в третий – итоговый вариант.
- Принятие ГосДумой по голосованию, действует принцип большинства, то есть основная часть депутатов должны проголосовать положительно.
- Согласие Совета Федерации – больше половины членов обязаны дать одобрение.
- Подписание Президентом. Ему предоставляется четырнадцатидневный срок, в рамках которого он может либо наложить вето, либо одобрить законопроект.
- Публикация и реализация[8].

Принятие федеральных законов осуществляется в строго регламентированном порядке. А изменение положений Конституции посредством всенародного референдума.

Как исполнительное подразделение власти занимается претворением в жизнь всех законов на практике.

Исполнительная власть

Правительство РФ

Председатель правительства

Заместители председателя

Федеральные министры

Правительства
субъектов

Рисунок 5. Правительство России – исполнительная власть РФ

Так, к основным направлениям и задачам Кабинета Министров и подчиненных им ведомств относятся: проработка и реализация исполнения бюджета всей России; проведение общей денежно-кредитной политики; реализация одинаковых идей в таких областях как культура и других; управление владениями Федерации. В систему исполнительной власти также входят правоохранительные органы. Дом Правительства расположен в Москве.

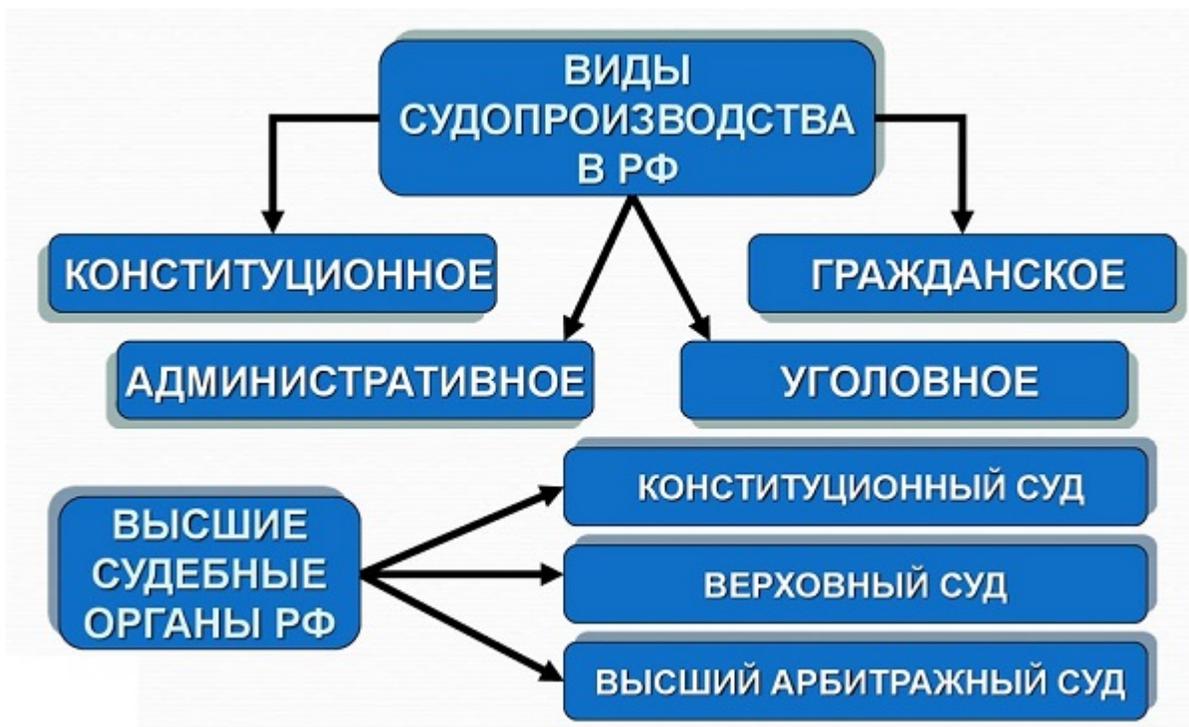


Рисунок 6. Судебная власть и его роль в государстве

Структура судопроизводства в России выглядит следующим образом: конституционный; общей юрисдикции; арбитражный.

Демократический политический режим предполагает наличие правового государства, в котором есть разделение властей, большой объем прав и свобод граждан, а также политический плюрализм. Все эти параметры соблюдены в России, а структура органов власти не только делает их независимыми друг от друга, но и исключает возможность сосредоточения власти в руках одного человека или группы лиц.

Итак, орган государственной власти (государственный орган) – это часть государственного аппарата, наделённая государственно-властными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке.

Органы государственной власти – это основной механизм государственности России. В зависимости от того, какие органы власти существуют в государстве, и какую роль они играют в обществе, можно сказать, является ли государство правовым.

Глава 2. Проблемы и пути совершенствования аппарата государственной власти Российской Федерации

2.1. Проблемы аппарата государственной власти

Проблема достижения оптимальной модели организации государственной власти является одной из наиболее важных в процессе конституционного регулирования в любой стране мира. Это обусловлено прежде всего тем, что от эффективности организационной структуры государственной власти и ее функционирования в значительной степени зависят перспективы развития и государства, и общества.

Проблема единства и разделения властей состоит в том, чтобы обеспечить не только распределение, но равновесие властей. для обеспечения равновесия нужно существовании многих условий - соответствующий уровень политической и правовой культуры населения и сотрудников государственного аппарата, существование системы сдержек и противовесов. Современная концепция организационно-правовой структуры власти имеет вид: единство, распределение, взаимный контроль и взаимодействие властей. По организационно-правовым аспектом единство власти означает осуществление государственной власти и единственным органом (например, абсолютным монархом) или единой системой определенных органов. Они провозглашаются единственными носителями государственной власти в юридическом понимании этого термина (например, власть советов по марксистско-ленинской концепцией)[\[9\]](#). По сути, единство государственной власти в организационно-правовом аспекте - это структура государства, построенная на основе общих принципов, единой политики, проводимой государственными органами и принципиально единых методов деятельности государственных органов. Социальный аспект единства состоит из представления о власти определенной социальной общности (народа, пролетариата и т.д.), которая осуществляется благодаря государству.

Принцип разделения властей целесообразно рассматривать не только как теоретический постулат, на котором базируется механизм его осуществления. Содержание принципа «разделения властей» целесообразно толковать как констатацию того факта, что государственная власть реализуется через определенные государственные органы, между которыми распределены

государственно-властные полномочия таким образом, что они самостоятельны в реализации компетенции в установленных Конституцией пределах.

Таковыми органами выступают не самые ветви власти, а их субъекты (институты) - системы государственных органов. Кроме этого, система государственных органов включает в себя органы, которые не относятся к классической триады, а имеют сквозной характер - это, например, прокуратура, институт Президента.

В РФ государственная власть определяется как разновидность социальной власти, что имеет волевой характер и воплощается в государственно-правовых институтах, реализуется непосредственно государством в лице его органов и должностных лиц или делегирована или санкционирована ней, то есть осуществляется от имени, за ее полномочиями и при ее поддержке.

Условно можно выделить две группы основных элементов государственной власти [\[10\]](#):

- элементы, определяющие ее сущность и природу - суверенность, верховенство, независимость и самостоятельность;
- институциональные элементы, организационно оформляют государственную власть и делают ее постоянно функционирующей и общеобязательной - государственные органы и учреждения, а также правовые нормы. Прежде всего, с государственной властью тесно связано понятие «суверенитет государства». Суверенитет - не самая государственная власть, но только определенное свойство ее, в силу которой она выше и независимой правовой властью. Поэтому суверенитет часто и называют выше, независимой территориальной властью. На самом деле, государственная власть возникает только в результате суверенных прав народа и обладает полномочиями только в пределах, определенных народом в соответствии с демократической процедуры [\[11\]](#). Верховенство государственной власти состоит в том, что именно она начинает фундаментальные основы общества и государства, определяет основы взаимоотношений личности и государства, принципы организации и деятельности всех общественных институтов. Независимость и самостоятельность государственной власти проявляется в том, что она такой и применительно к тем, кто непосредственно не выражает и не представляет воли народа.

Формирование действенного механизма государственной власти, основанного на принципе разделения властей является сложной проблемой. Примером этому является острое противостояние между законодательной и исполнительной

ветвями власти в РФ.

Конституционный принцип разделения властей действует в полном объеме в обществе с высокой политико-правовой культурой, стабильным конституционным строем, высоким уровнем социально-экономического развития государства. В условиях острой поляризации населения по уровню доходов, незавершенности процессов структурирования общества, недостаточной разработанности концепции социально-экономического развития страны обеспечения действия принципа возможно при конституционном урегулировании взаимодействия различных ветвей власти.

В Конституции РФ прямо не указано на необходимость обеспечения взаимодействия ветвей власти, хотя в 1, 4, 5, 8, 12 разделах закреплены механизмы удержаний и противовесов, а также взаимодействия между ветвями власти. Таким образом, в Конституции определен механизм взаимодействия между ветвями власти путем закрепление полномочий каждого из соответствующих органов: Правительства РФ, Президента, Федерального Собрания и других органов исполнительной власти, прокуратуры, судов, органов местного самоуправления, Конституционного Суда[12].

В правовом государстве, которым является РФ, государственная власть реализуется через соответствующие органы - определенные государственные институты, основанные государством и образованные в установленном действующим законодательством порядке. Они имеют определенные признаки:

- является составной и, в то же время, организационно-олицетворенной и самостоятельной частью государственного механизма;
- имеют государственно-властные полномочия, которые определены соответствующим нормативным актом об этом органе;
- применяют присущи вида органа организационно-правовые формы и методы деятельности;
- осуществляют задачи и функции в установленном государством порядке соответственно государственной политики.

Государственная власть является одним из основных институтов конституционного права и рассматривается как организационно целостный подразделение нормативно-правового содержания не всех норм конституционного права, а только

Конституции, нормы которой регулируют соответствующий вид родственных политико-правовых отношений, проникнутых определенным единством и выделенных в отдельный комплекс. В этот институт включаются следующие группы конституционных норм, имеющих единый предмет правового регулирования, а именно отношения в сфере осуществления государственной власти.

Надо отметить, что комплексного исследования по государственной власти как конституционно-правового института в нашей стране, особенно в советских временах, не проводилось, можно говорить лишь об отдельных взглядах различных ученых на этот вопрос. Но, если их проанализировать, то можно сделать вывод о единстве мнений относительно именно этих указанных совместных составляющих института. Такими главными составляющими, прежде всего, являются: положение об источнике государственной власти, ее носители, основные принципы осуществления государственной власти, положения о характере государственной власти, положения о направленности и цели осуществления государственной власти, систему органов государственной власти.

Характер государственной власти определяется в зависимости от формы государственного режима и источники государственной власти - демократический или авторитарный. Целью деятельности по осуществлению государственной власти в РФ государственными органами является обеспечение прав и свобод человека и достойных условий ее жизни, развитие и укрепление демократической, социальной и правовой государства, укрепления общественного согласия на территории РФ.

Таким образом, государственная власть - явление социально-политическое. Это основная форма проявления политической власти определенной социальной общности (народа, класса и т.п.), владеет специализированным аппаратом для регулирования общественных отношений и верховенством в обществе.

Важнейшие элементы государственной власти - это воля и сила. Следовательно, деятельность власти по управлению страной для беспристрастной оценки требует времени. Только через некоторый период возможна устойчивая, прочная, рациональная легитимация государственной власти. Но наряду со стабильной легитимацией, связанной с оценкой долговременной деятельности государственной власти, есть несколько способов приобретения первоначальной рациональной легитимации. К таким способам относятся выборы важнейших государственных органов населением, общегосударственный референдум, опрос

населения, выборы органов местного самоуправления. Именно на основании обобщения этих элементов определяется сущность конституционно-правового института государственной власти в РФ.

2.2. Пути совершенствования аппарата государственной власти в России

Одним из важных направлений развития государства на современном этапе является дальнейшее осуществление административной реформы с целью создания эффективной и результативной системы государственного управления.

Одним из главных негативных факторов на пути превращения РФ в современное, стабильное правовое государство является отставание процесса реформирования органов исполнительной власти от изменений в общественной жизни государства, новых экономических и политических отношений. Низкая эффективность управления в государстве обусловлена и тем, что система исполнительной власти до настоящего времени остается недореформированной.

Несовместимость такой системы исполнительной власти и новых реалий жизни обуславливает ощутимую потерю эффективности управления государством. Это касается нечеткости в определении функций и сфер ответственности различных управленческих элементов, непрозрачности функционирования государственного аппарата, недооценки современных инструментов планирования и анализа деятельности, использование неправовых механизмов принятия управленческих решений, нерационального использования средств и материальных ресурсов. Кроме того, полностью не решен вопрос структурно-функциональной характеристики органов исполнительной власти. Ее решение тесно связано с проблемой разграничения полномочий в этой системе. Следствием этого является ограниченная способность системы к выполнению функций государственного управления и предоставления общественных услуг[13].

Отдельного внимания заслуживает формирование контрольно-надзорной ветви власти. В науке существует принцип разделения властей, но на сколько конкретно отраслей может происходить это разделение зависит от конкретного государства.

В упомянутом контексте следует остановиться на анализе проблем функционирования прокуратуры как составного элемента контрольно-надзорной ветви власти, несмотря на определенные научные наработки, которые уже

существуют из этих вопросов.

В формате формирования контрольно-надзорной ветви власти из полномочий прокуратуры РФ целесообразно исключить надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, соблюдением законов по этим вопросам органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также осуществление досудебного следствия. Зато на прокуратуру должны быть возложены функции поддержания государственного обвинения в суде. Также прокуратура осуществлять: представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом; надзор за соблюдением законов органами, которые проводят оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие; надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, при применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан [14].

Также целесообразно учитывать тот факт, что органы прокуратуры в государственном аппарате способны быстро и объективно, на высоком профессиональном уровне с соблюдением всех предписаний правовых актов и законодательной техники осуществлять надзор.

Итак, в рамках реформирования государственного управления необходимо:

- проанализировать различные аспекты функционирования органов исполнительной власти: структурные, процессуальные, информационные, кадровые, материально-финансовые и т. д.;
- учесть взаимодействие органов исполнительной власти и определенных структур гражданского общества;
- просчитать соотношение центральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- все оценки этих явлений должны вестись с точки зрения социально эффективного осуществления исполнительной власти, то есть реального и позитивного влияния на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей.

Главной задачей реформ в системе органов исполнительной власти является более четкое определение, закрепление на законодательном уровне и внесения ясности

относительно властных полномочий каждого элемента системы, а также выявление и правильное решение основных практических проблем, возникающих между институтами управления всех уровней, и, соответственно, их четкого финансового, правового, организационного обеспечения.

Процесс усовершенствования законодательной базы в системе государственного управления продолжается. Необходима разработка новых, а также дальнейшую доработку принятых законов и подзаконных нормативно-правовых актов. Решение организационных проблем должно происходить также на уровне законодательных актов, в первую очередь для обеспечения стабильности механизма воплощения преобразований в системе государственного управления.

На сегодня важно разработать методику формирования перечня функций органов исполнительной власти, ориентируясь на предыдущий опыт РФ и стран мира. Рассматривая функциональную природу деятельности органов исполнительной власти, следует проводить постоянный мониторинг социально-экономической и политической ситуации в государстве. Механизм мониторинга социально-экономической и политической ситуации представляет собой комплекс мероприятий по формированию объективной базы и обеспечения оперативного и информационного реагирования.

Итак, обеспечение качества государственных институтов возможно как путем организационно-правового закрепления и развития выбранных политических моделей, так и посредством формирования новой модели традиционных государственных институтов. Какой из вариантов предпочтительнее в конкретном случае, определяется множеством различных факторов. При любом подходе, безусловно, федеральные органы государственной власти (Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, министерства, службы, агентства и комитеты), органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления обязаны иметь правовые основания и организационно-правовые ресурсы для обеспечения целостности, безопасности, законности и прав гражданина на всей территории страны. Это парадигмы мирового опыта и реальное состояние в демократически развитых странах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственный аппарат – это система связанных между собой общими принципами государственных органов, с помощью которых государство выполняет свои задачи и функции.

Аппарат государства подразделяется на следующие крупные подсистемы. Чаще всего, государственный аппарат делится на систему законодательных органов, систему исполнительных органов и систему судебных органов.

Орган государства – звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении определенных функций государства и наделенное в этой связи властными полномочиями. Государственные органы – своеобразный инструментальный осуществление власти.

Сейчас актуальным вопросом является поиск пути совершенствования системы государственного управления.

Анализ предыдущих научных исследований позволил сформулировать основные направления совершенствования аппарата государственной власти в России, а именно: определение целей функционирования системы управления и критериев оценки степени их достижения, обеспечивает избрание стратегии управления, которая отвечает интересам системы управления в целом; разработка механизма принятия комплексных решений, основой которого должны быть созданы массивы информации, благоустроенные связи в системе управления и согласованные действия всех структур государственного управления; обеспечение органов государственного управления достоверной, актуальной, достаточной, доступной информации для принятия своевременного, основанного управленческого решения; применение комплексного анализа особенностей и опыта управленческой деятельности, моделей управленческого процесса и деятельности на основе системной обоюдной связи теории и практики; совершенствование правового обеспечения государственных управленческих отношений как целостной системы; создание государственного института, который бы обеспечивал эффективное осуществление процесса модернизации общества и основных сфер его жизнедеятельности; разработка новой модели взаимоотношений общества и государства, порождает в конечном итоге новую модель системы государственного управления; введение новой технологии стратегического управления персоналом в органах государственной власти, способствовать расширению его самостоятельности в процессе реализации возложенных на него полномочий; оптимизация деятельности аппарата государственного управления в целом и его отдельных звеньев, отвечающих за формирования и выполнения поставленных

перед организацией задач, в частности; совершенствование научно методологического аппарата и механизмов информационно мониторинговой системы для повышение эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности; внедрение модели информационного механизма процесса принятия управленческих решений по вопросам обеспечения национальной безопасности на основе определенного алгоритма ее обработки; формирование оптимальной модели исполнительной власти, способной адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы; разработку информационной системы в органах управления для поддержки соответствующих организационных и функциональных характеристик системы управления.

Непосредственно организация и деятельность государственного аппарата осуществляется на основе ряда принципов, под которыми понимаются руководящие идеи, начала, лежащие в основе его создания и функционирования, и проявляющиеся как в деятельности государственного аппарата в целом, так и в его отдельных частях, структурно обособленных единицах. Большинство данных принципов закреплено в Конституции страны, либо в иных законах и нормативно-правовых актах, где они могут быть развиты и дополнены.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 11.12.2018 г.) // Собрание законодательства. 2004. N 31. Ст. 3215; 2010. N 7. Ст. 704.
3. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента 13 мая 2000 г. N 849 (в ред. от 13.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2000. N 20. Ст. 2112; 2010. N 4. Ст. 369.
4. О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. N 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти": Указ Президента РФ

2. Литература

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: РЮИД; Сашко. 2000. С. 215 - 226.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. М.: Инфра-М, 2008. - 450 с.
3. Горохова, С.С. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. С. Горохова. - М. : Издательство Юрайт, 2015. - 317 с.
4. Калина, В.Ф. Теория государства и права: учебник для прикладного бакалавриата / В. Ф. Калина. - М. : Издательство Юрайт, 2016. - 291 с.
5. Кашанина, Т. В. Теория государства и права: учебник/Т. В. Кашанина. -2-е изд., пересмотр. - М.: Инфра-М, 2016. -496 с.
6. Кожевников, В. В. Теория государства и права: монография / В.В. Кожевников, И.Н. Сенин, А.И. Красман. - Омск: Издательство АНО ВО «Омский экономический институт», 2016. - 174 с.
7. Краснов, Ю.К. Теория государства и права: учебник/Ю.К. Краснов. -М.: Юстицинформ, 2014. -280 с.

2.1. Научная и учебная литература

2.2. Периодические издания

1. Иксанов И.С. Аппарат главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2007. N 3. С. 24.
2. Кочубей, А.Г., Болдырев, С.Н. Теория государства и права / Философия права. 2015. № 1 (68). С. 56-60.
3. Рогачев Е.С. Теория государства и права: практикум/ Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 89-92.
4. Сахле М.А. Организационные формы взаимодействия Президента Российской Федерации с субъектами Российской Федерации // Законодательство. 1998. N 6. С. 7.
5. Тороков, Д.А. Теория государства и права и подзаконные правовые акты / Апробация. 2015. № 12 (39). С. 96-97.
6. Черкасов К.В. Вопросы правового статуса главного федерального инспектора и федерального инспектора аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе // Государственная власть и

местное самоуправление. 2008. N 4. С. 2 – 6.

7. Черкасов К.В. К вопросу об аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе // Административное и муниципальное право. 2008. N 2. С. 5 – 9.
8. Черкасов К.В., Рождествина А.А. Органы исполнительной власти на уровне федерального округа: организационно-правовые основы функционирования // Административное и муниципальное право. 2008. N 6. С. 5 - 10.
9. Шафиров, В.М. Правопонимание в теории государства и права / Юридическая техника. 2016. № 10. С. 325-328.

3. Электронные ресурсы

1. О некоторых вопросах определения понятия исполнительной власти [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/8176> (дата обращения: 02.07.2019).
2. Русских Р.Г., Назаров И.Г. Компетенция органа государственной власти России по предоставлению информации: политико-правовое значение и проблемы реализации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2016/12/18088> (дата обращения: 02.07.2019).

1. Краснов, Ю.К. Теория государства и права: учебник/Ю.К. Краснов. -М.: Юстицинформ, 2014. С.21 [↑](#)
2. Тороков, Д.А. Теория государства и права и подзаконные правовые акты / Апробация. 2015. № 12 (39). С. 96 [↑](#)
3. Кочубей, А.Г., Болдырев, С.Н. Теория государства и права / Философия права. 2015. № 1 (68). С. 56 [↑](#)
4. Черкасов К.В. Вопросы правового статуса главного федерального инспектора и федерального инспектора аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. N 4. С. 2 [↑](#)
5. Горохова, С.С. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. С. Горохова. – М. : Издательство Юрайт, 2015. С.114 [↑](#)

6. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. М.: Инфра-М, 2008. С.118 [↑](#)
7. Рогачев Е.С. Теория государства и права: практикум/ Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 89 [↑](#)
8. О некоторых вопросах определения понятия исполнительной власти [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/8176> (дата обращения: 02.07.2019). [↑](#)
9. Русских Р.Г., Назаров И.Г. Компетенция органа государственной власти России по предоставлению информации: политико-правовое значение и проблемы реализации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2016/12/18088> (дата обращения: 02.07.2019). [↑](#)
10. Черкасов К.В., Рождествина А.А. Органы исполнительной власти на уровне федерального округа: организационно-правовые основы функционирования // Административное и муниципальное право. 2008. N 6. С. 5 [↑](#)
11. Иксанов И.С. Аппарат главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2007. N 3.С.15 [↑](#)
12. Шафиров, В.М. Правопонимание в теории государства и права / Юридическая техника. 2016. № 10. С. 325 [↑](#)
13. О некоторых вопросах определения понятия исполнительной власти [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/8176> (дата обращения: 02.07.2019). [↑](#)
14. Кочубей, А.Г., Болдырев, С.Н. Теория государства и права / Философия права. 2015. № 1 (68). С. 58 [↑](#)