

## **Содержание:**

# **ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность. На сегодняшний день структура и функции государственного аппарата в теории государства и права являются широко обсуждаемыми вопросами. Необходимо изучение данных проблем для формирования наиболее эффективного и удобного государственного аппарата для каждого конкретного государства.

Аппарат государственной власти продолжает и завершает организацию механизма государства, делая её готовой и пригодной к практической реализации задач и функций государства. В каждое звено государственного механизма аппарат государственной власти вносит жизнь, комплекс мер, средств, форм и методов для реальной, практической деятельности. В становлении государственности любого вида аппарат государственной власти выступает в качестве первейшего организационного средства выполнения государством своих целей.

Развитие институтов государственной власти, да и сам факт поддержания управляемости социальных процессов обусловлены востребованностью государственных институтов обществом, тем обстоятельством, насколько эти институты соответствуют ожиданиям общества.

В современных условиях большое значение имеет успешность работы государственного аппарата. Четкая структуризация органов государственной власти является гарантом эффективной реализации основных задач и функций государства, с ее помощью возможно упорядочить и организовать средства государства, позволяющие достичь целей, поставленных представителями власти.

Кроме того, решающее значение приобретает идея совершенствования структуры органов государственной власти, потому что это позволяет укрепить ее и обеспечить формирование устойчивых отношений между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации.

Интерес к власти вообще и государственной в особенности остается стабильным на протяжении длительного времени. Внимание к этим проблемам вызвано тем, что в настоящее время продолжается формирование фундаментальных основ

исследования механизма управления государством, принципов организации власти, поиск оптимальной модели государственного аппарата.

Объектом исследования курсовой работы являются общественные отношения, возникающие по поводу структуры и функций аппарата государственной власти.

Предмет курсовой работы составляют нормативные акты, регламентирующие статус аппарата государственной власти.

Целью курсовой работы является комплексное и всестороннее изучение аппарата государственной власти.

Достижение поставленной цели обусловило решение ряда исследовательских задач:

- рассмотреть сущность и принципы функционирования государственного аппарата;
- изучить современную модель государственной власти;
- охарактеризовать органы законодательной и исполнительной власти;
- проанализировать судебную власть и прокуратуру.

Методологическую основу курсовой работы составили диалектический и логический методы познания, функциональный и системный подходы, а также ряд частно-научных методов: сравнительно-правовой, формально-логический и другие методы научных исследований.

Структура курсовой работы. Курсовая работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

## **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

### **1.1. Сущность и принципы функционирования государственного аппарата**

Государство в своей сути содержит определенную форму государственного аппарата.

Под государственным аппаратом понимают систему управленческих, исполнительно-распорядительных и контролирующих органов, при помощи которых государство исполняет свои основополагающие функции.

Различные органы государственного аппарата в границах своих полномочий призваны распоряжаться ресурсами всего общества с целью отстаивания интересов каждого гражданина в отдельности.

К основным принципам государственного аппарата следует отнести:

- конституционность и законность действий государственных органов;
- ответственность аппарата перед избирателями за результаты своей работы;
- деидеологизация государственного аппарата и сотрудников;
- демократизм - суть его в возможности широких слоев населения принимать участие в принятии и обсуждении законов;
- гуманизм - отношения государства и человека основываются на человеколюбии, уважении к личности каждого;
- равноправие - все граждане, вне зависимости от национальной, половой, религиозной или другой принадлежности равны перед законом и судом;
- справедливость - в регулировании отношений преимущество отдается средствам убеждения.

В системе государственной власти можно выделить три основные ветви. Это органы:

- законодательной власти (парламент страны, представительные органы в субъектах и муниципальных образованиях);
- исполнительной власти (правительство страны, исполнительные органы в субъектах и муниципальных образованиях);
- судебной власти, надзорных и иных контролирующих ведомств<sup>[1]</sup>.

В государственном аппарате выделяют административные образования: департаменты, правления и комитеты, специальные отделы и др. В ходе работы данных структурных единиц осуществляется квалифицированная подготовка решений.

Работа в государственном аппарате в связи с особой ее значимостью и важностью для страны и общества предполагает наличие специального статуса неприкосновенности для лица, принимающего политические решения (например, неприкосновенность президента, главы правительства, генерального прокурора, судьи, депутатов и иных категорий лиц из политической элиты). Работник государственного аппарата получает статус государственного служащего. Такой статус предполагает, с одной стороны, некоторые ограничения правомочий субъекта по распоряжению собственным временем, с другой - наличие особых льгот и систем защиты. На государственной службе отдельно выделяется институт отставки, когда после определенного срока службы лицо может претендовать на почетную пенсию.

Также государственная служба предполагает создание специального порядка, установленной законом формы и процедуры замещения и отстранения от должности специалистов на конкретных должностях в государственных интересах.

Государственный аппарат является важнейшим и неотъемлемым механизмом любого государства. Суть любого государственного аппарата заключается в наделении властными полномочиями специальных субъектов для реализации ими полномочий органов государственной власти.

В литературе выделяются две подсистемы государственных органов (в зависимости от их места в государственном аппарате):

- подсистема высших органов государства (государственная дума, президент, правительство и т. д.);
- подсистема органов правопорядка (суды, органы прокуратуры), силовые структуры (армия, полиция, федеральная служба безопасности и др.)[\[2\]](#).

Таким образом, на наш взгляд, необходимо отметить, что государственный аппарат чаще всего определяют как совокупность или систему государственных органов, с помощью которых выполняются задачи и функции государства. Иными словами, государственный аппарат - это взятые в единстве все государственные органы, которые, выполняя собственные функции, обеспечивают выполнение функций

государства в целом.

## **1.2. Современная модель государственной власти**

Содержание концепции государственной власти напрямую зависит от методологической логической основы, ее анализа и, прежде всего, от сущности феномена власти. Поэтому понятие власти как социального явления ученые считают причиной в рассмотрении любых государственно-правовых явлений.

Вообще, понятие власти - неоднозначное и является объектом рассмотрения и изучения учеными разных отраслей, как юридической науки, так и в сферах философии, социологии, политологии.

В социологии речь идет об общественной власти, философии - «о власти над объективными законами общества», в юриспруденции - прежде всего о государственной власти.

Так, в самом общем виде власть - это способность и возможность регулировать деятельность людей, оказывая влияние на их интересы.

В зависимости от объекта регулирования власть можно разделить на: политическую, экономическую, идеологическую;

- в зависимости от субъекта реализации власти - на государственную власть и самоуправления;

- в зависимости от механизма реализации и организации - демократического и диктатуру;

- по сфере применения - на экономическую, государственную и т.д.

Государственная власть - это организация и осуществление политической власти в РФ государством, его органами и должностными лицами в пределах и порядке, предусмотренных Конституцией и законами РФ[3].

В. Аверьянов отмечает, что государственная власть является способностью государства принимать обязательные решения и добиваться их выполнения.

Сущностными признаками, присущими государственной власти, по мнению В.Аверьянова являются:

- 1) властно-волевой характер;
- 2) набор средств, с помощью которых осуществляется влияние на поведение людей и социальные группы;
- 3) наличие государственного механизма (аппарат управления и аппарат принуждения);
- 4) легитимность (признание государственной власти правомерной решать и управлять общественными делами, как со стороны населения государства, так и со стороны международного сообщества);
- 5) легальность («законность и официальность государственно-властной деятельности»);
- 6) управленческие функции[4].

Д.Н. Бахрах отмечает, что государственная власть является разновидностью социальной власти, которая имеет следующие характерные признаки:

- является средством социального управления;
- представляет собой отношения между людьми, их организациями;
- эти отношения обеспечивают проявления и доминирование властной воли;
- осуществляется с помощью определенных видов, средств и методов воздействия [5].

Итак, можно сделать вывод, что государственная власть понимается учеными как «волевые отношения», «государственно-властные полномочия», «определенная организация, которая обеспечивает жизнедеятельность общества».

Конечно, каждый из подходов к определению государственной власти имеет право на свое существование, и объясняется это, прежде всего фактом, что феномен государственной власти - достаточно сложное и нестабильное явление, которое требует постоянного исследования и совершенствования.

На наш взгляд, необходимо отметить, что государственная власть является «человеческим феноменом», то есть сложным явлением, которое не может считаться идеальным; изучается на основе человеческого опыта, но остается окончательно не познанным, поскольку до сих пор не существует и не создано

идеальной модели государственной власти.

Народ каждого государства имеет свои личные, особые требования, потребности, период исторического, социального развития и становления. Поэтому и государственная власть в каждом государстве должна быть совершенно организованной и соответствующей именно этой стране.

Считаем нецелесообразным наполнять дефиницию государственной власти перечислением ее признаков и составляющих элементов, поскольку дефиниция призвана оказывать объемное и совершенное представление о понятии, в данном случае - государственной власти.

По нашему мнению, дефиницию государственной власти в РФ целесообразно определить следующим образом: это особый вид власти, который в исключительном порядке решает общие социальные проблемы через систему специально созданных государственных органов, наделенных соответствующими полномочиями.

## **ГЛАВА 2. СТРУКТУРА АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

### **2.1. Органы законодательной и исполнительной власти**

В процессе формирования России как современного демократического государства был проделан огромный путь.

Так, в постсоветской России более двадцати лет происходили трансформационные изменения во всех сферах жизни страны. Правящей элитой был избран навязанный вариант трансформации российского общества, юридически закрепленный в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 году.

Необходимо отметить, что до принятия Конституции в 1993 году, основные законы в России носили общий характер, и фактически отсутствовала четкая процедура изменения Конституции и принятия нового основного закона. Без решения этих проблем стабильность конституционного строя и правовой системы страны не была

возможной. Нерешенность данного вопроса привела к тому, что в период с 1989 по 1993 год в Конституцию Российской Федерации 1978 года было внесено более 300 поправок. Исходя из этого, многие ее положения противоречили друг другу.

Современная Конституция России оказалась внутренне противоречивой, поскольку в полном объеме реализовала западную концепцию прав личности, но, в то же время, закрепляла достаточно авторитарную модель президентской власти[6].

Итак, путь формирования России, как демократического государства, прежде всего, характерен отказом от вертикального построения законодательной и представительной власти, которое базировалось на жесткой плановости и централизме. Также, были выделены органы местного самоуправления.

Во-вторых, строился институт президентства и классического парламентаризма и был признан принцип разделения власти. Государственная идеология стала запрещена.

Посредством Конституции была закреплена правомочность экономического разнообразия, политического и идеологического плюрализма, непоколебимость частной собственности и предпринимательства, а также свобода человека на выбор места жительства, времени и вида своей трудовой деятельности.

Конституцией РФ была установлена система органов государственной власти, которая строилась на принципах демократизма, законности, республиканизма, федерализма и разделения власти.

В том случае, если в СССР теория разделения властей считалась буржуазной, реакционной, и, вследствие этого - отрицалась, а государственная власть воспринималась как единое целое, то в новой Конституции механизм государственной власти на высшем уровне являлся разделенным и был представлен президентом, двухпалатным парламентом - Федеральным Собранием (Государственная Дума и Совет Федерации) и судами - Конституционным, Верховным и Высшим Арбитражным[7].

Рассмотрим систему законодательных и исполнительных органов власти, которые характеризуют новую российскую государственность.

Президентом, который является главой государства, занято главенствующее положение в системе государственных органов. Так, он является гарантом Конституции, прав и свобод гражданина, определяет основные направления

внутренней и внешней политики, представляет Российскую Федерацию как внутри страны, так и на международном уровне, а также является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами государства.

В Российской Федерации законодательная власть принадлежит парламенту - Федеральному Собранию, состоящему из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации, в свою очередь, состоит из представителей от каждого субъекта Российской Федерации, по два человека от каждого.

Совет Федерации исполняет следующие функции. Во-первых, им утверждаются изменения границ между субъектами Российской Федерации, а также указы президента о введении военного и чрезвычайного положения.

Во-вторых, в его компетенцию входят вопросы о возможности использования Вооруженных сил за пределами территории Российской Федерации.

В-третьих, им назначаются выборы президента, а также его отрешение от должности и назначаются на должность судьи высших судов Российской Федерации, Генеральный прокурор и заместитель председателя Счетной палаты<sup>[8]</sup>

Советом Федерации в сфере законодательства одобряются или отклоняются федеральные законы, которые были приняты Государственной Думой.

Первая Государственная дума была избрана вместе с Советом Федерации 12 декабря 1993 года сроком на два года, в соответствии с положениями принимаемой Конституции.

В составе Государственной Думы на профессиональной постоянной основе работают 450 депутатов. Так, им запрещено заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью, кроме творческой, преподавательской и научной. Для совместной деятельности и в целях выражения общей, единой позиции по вопросам, которые рассматриваются Думой, депутатами образуются депутатские группы и фракции.

Перед Государственной Думой основной задачей стоит рассмотрение и принятие федеральных законов. Президент имеет полномочия досрочно распустить Государственную Думу.

В Российской Федерации исполнительную власть представляет Правительство Российской Федерации, которое состоит из председателя, его заместителей и федеральных министров.

Так, в связи с принятием новой Конституции РФ, Президентом России Б.Н. Ельциным был издан указ: «О преобразовании и реорганизации Совета Министров - Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым Совет Министров - Правительство Российской Федерации было преобразовано в Правительство Российской Федерации. При этом сокращалось число людей, служащих в Правительстве, а также количество министерств, государственных комитетов и ведомств. Часть государственных комитетов преобразовывались в министерства.

В полномочия Президента входит и формирование правительства. Так, им назначается, при учете согласия Государственной Думы, председатель правительства. Премьер предлагает Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти и предложения по персональному составу Правительства.

В функции Правительства Российской Федерации входит разработка и предоставление бюджета Государственной Думе. Правительство призвано обеспечивать проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики. Также, им проводится единая государственная политика в сфере культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии.

Отдельными отраслями руководят министерства и ведомства, которые, в свою очередь, подчинены Правительству Российской Федерации. Они, совместно с Правительством, образуют систему федеральных органов исполнительной власти, в которую входят: федеральные министерства, государственные комитеты, федеральные комиссии, российские агентства и федеральные надзоры.

Министерство Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, которым проводится государственная политика и осуществляется управление в установленной сфере деятельности.

Деятельность законодательной власти, не может осуществляться «оторвано» от исполнительной и судебной власти. Она функционирует на территории Российской Федерации, как на федеральном уровне, так и на региональном уровнях. Чтобы подробно изучить связь между ветвями власти, можно рассмотреть эту связь на федеральном уровне.

Направление совокупности разделения властей и функционирования законодательной власти, устанавливается Конституцией Российской Федерации, а также другими законами Российской Федерации. Рассматривая органы исполнительной власти, можно сказать, что они имеют свою иерархичную систему, базирующуюся на подчинении нижестоящих органов вышестоящим[9].

В отношении законодательной власти, подобного сказать нельзя, так как такая система для неё не характерна, в ней законодательные органы базируются на положение закона, соответственно и на подчинении закону. Также их отличительной особенностью является их численность. В составе Федерального Собрания насчитывается 450 депутатов, а в отношении исполнительных органов насчитывается более сотни тысяч человек. Взаимосвязь законодательной власти с другими властями зависит от формы правления и государственного режима. Так, в президентских республиках, абсолютных и дуалистических монархиях, главенствующее место в стране занимает глава государства и правительство, а глава, в свою очередь, соотносит его с собой как равное. В парламентских формах основное место занимает законодательная власть, именно она формирует правительство, а статус главы государства не имеет значения.

Направление, которое показывает взаимное функционирование исполнительной и законодательной власти - это концепция делегированного законодательства и регламентарной власти. Возможность делегирования законодательных полномочий возникает в разных ситуациях. Данное явление применяется при срочном правовом регулировании отношений, если при этом парламент перегружен, а решение данной проблемы не вызывает дискуссий, то в данном случае возможно подзаконное регулирование такого решения. Конституционный Суд РФ установил, что нельзя делегировать те полномочия, для реализации которых Конституция РФ предусматривает принятие закона[10].

Например, законом определяется перечень сведений, составляющих государственную тайну (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ), порядок выборов Президента РФ и Государственной Думы (статьи 81 и 96 Конституции РФ), статус столицы Российской Федерации (ст. 70 Конституции РФ). Регулирование таких вопросов нельзя делегировать исполнительной власти, а упомянутая позиция Конституционного Суда РФ существенно уточняет концепцию делегированного законодательства в России. При осуществлении делегированных прав органы исполнительной власти не имеют право выходить за рамки делегирования и нарушать сроки реализации полномочий[11].

Говоря о регламентарной власти, то она не применяется на территории Российской Федерации, но предпосылки для ее применения существуют. Она определяется изданием исполнительной властью актов, имеющих законную силу. Таким образом, во взаимной деятельности с исполнительной властью, законодательные органы имеют контрольные полномочия.

Таким образом, на наш взгляд, необходимо отметить, что в системе разделения властей законодательная власть занимает особую нишу, поскольку именно эта ветвь власти устанавливает правила поведения, по которым и во исполнение которых работают другие ветви государственной власти, обеспечивается конституционная законность и устанавливается правопорядок. Считается, что законодательная власть - это первичная власть и одной из ее целей деятельности является формирование идеализированного правопорядка. Органы законодательной власти своей целью имеют реализацию правотворческой функции, путем принятия общеобязательных правил поведения, ориентироваться на которые в своей деятельности должны все граждане, общественные объединения, а также все органы государственной власти.

Исполнительная власть представляет собой совокупность органов, в компетенцию которых входит правоприменительная деятельность. Органы исполнительной власти дополняют законодательную в части соблюдения принятых норм. Они являются своего рода «блюстителями» порядка.

## **2.2. Судебная власть и прокуратура**

Ст. 10 Конституции РФ установлено, что судебная власть - это самостоятельная ветвь государственной власти в Российской Федерации, независимая от законодательной и исполнительной. Несмотря на значительную роль судебной власти в функционировании государственного управления законодательного ее определения нет. Вместе с тем, установление точного значения судебной власти необходимо как для уяснения ее сущности, так и определения ее конкретных функций.

В настоящее время в России продолжается судебная реформа, в рамках которой меняется как строение судебной системы Российской Федерации в целом, так и отдельные ее звенья (суды) отчасти меняют свою сущность. При таких обстоятельствах важно понимать, что из себя представляет судебная власть - отдельный институт государственного управления обществом или лишь

государственной власти[\[12\]](#).

Часть отечественных ученых пришли к выводу, что судебная власть - одна из функций законодательной власти. Однако, в современных условиях нельзя говорить о судебной власти как о функции высшей власти - судебная власть достаточно обособлена от других ветвей, неделима, осуществляется только судами (число которых ограничено). За вмешательство в правосудие законом предусмотрены несколько уровней ответственности, включая уголовную.

Определяя сущность судебной власти, а также принимая ее как самостоятельную ветвь власти государственной, мнения ученых разделились на два лагеря: одни отождествляют судебную власть с органом, ее осуществляющим, то есть с судом; другие - с полномочиями, с самим осуществлением правосудия[\[13\]](#).

Исходя из смысла имеющихся норм права, судебная власть - это ветвь государственной власти в Российской Федерации, осуществляемая только судами, действующая независимо от законодательной и исполнительной властей, обеспечивающая господство права и защиту прав граждан.

Учитывая изложенное, можно дать следующее определение судебной власти. Это самостоятельная ветвь государственной власти, содержащая в себе властные полномочия по осуществлению правосудия, обеспечению верховенства закона и справедливости в Российской Федерации, разрешению конфликтов, возникающих в обществе, осуществляемая только судами, не зависящая от законодательной и исполнительной власти, выступающая гарантом равновесия властей.

Система судов определяется нормами законодательства. Общая схема содержит в себе следующие суды:

- Верховный;
- Высший арбитражный;
- Конституционный.

Нормы Конституции РФ устанавливают порядок работы Верховного и Конституционного судов. Конституционные или уставные органы в российских субъектах входят в структуру Конституционного суда.

В подчинении Верховного Суда РФ находятся органы общей юрисдикции:

- суды округов, автономные, краевые, областные инстанции;
- судебные органы столицы, Санкт-Петербурга, Севастополя;
- ВС республики;
- военные инстанции.

Отделы, входящие в общую юрисдикцию, разбирают производства, подпадающие под действие Гражданского, Уголовного, Арбитражного кодексов и устава об административных правонарушениях. Низшую инстанцию системы составляют мировые судьи, заведующие участками в районах. Это первая ступень для разбора вышеперечисленных производств с некоторыми ограничениями[14].

Пределы полномочий устанавливаются пунктами закона, регламентирующего работу мировых судей. Реформа значительно разгрузила районные инстанции, предоставив право представителям участков выдавать приказы по представленным заявлениям и свидетельствам.

Суд как орган судебной власти обладает независимостью. Он работает соответственно с конституционными нормами и федеральными законами России. Верховный Суд занимается разбирательствами по всем процессуальным кодексам. Это Высший орган ветви. Он выполняет функции апелляции, кассации и надзора постановлений нижестоящих судебных составов. ВС РФ разъясняет нижестоящим инстанциям применение законодательных актов. Его полномочия установлены ФКЗ, описывающим уклад работы Конституционного суда.

Законодательством предусмотрены полномочия, которыми обладают суды субъектов РФ. Они разбирают дела по первому обращению, по апелляционной и кассационной жалобам и в порядке надзора. Районные суды рассматривают производства, инициированные впервые или по апелляционной жалобе. Эти органы являются вышестоящим над мировым судьей, который осуществляет судопроизводство на своём участке.

Военный суд как орган судебной власти находится в расположении военной части или флота. К его судебному составу обращаются как в первую, вторую или надзорную инстанцию.

Создание конституционных или уставных представительств в субъектах производится для контроля соответствия нормативных актов госорганов принятому субъектом уставу. Их обязанностью является также трактовка

конституционных законов субъекта. Эти инстанции финансируются из бюджетов территорий. Оспаривание их решения в других инстанциях невозможно[15].

Группу арбитражных судов составляют следующие инстанции по убыванию полномочий:

- Высший арбитражный;
- инстанции округов Российской Федерации;
- арбитражные апелляционные;
- арбитражные субъектов.

Полномочия представителей арбитражной системы распространяются на рассмотрение экономических разбирательств, защиту интересов ИП и организаций. Арбитраж в субъекте действует в первой инстанции и рассматривает экономические споры. Он также разбирает дела, по которым появилась новая информация.

Апелляционный арбитраж уполномочен рассмотреть постановление по заявлению соискателей или заново провести слушание с появившимися фактами[16].

Таким образом, на наш взгляд, необходимо отметить, что судебные органы представляют собой независимую ветвь государственной власти. Компетенция данного органа выражается в решении правовых споров, при помощи деятельности судебных органов по реализации правосудия. Суд рассматривает и разрешает дело в соответствии с законом, с принципом справедливости, правосознанием и внутренним убеждением судей, членов судебных коллегий (присяжных, арбитражных заседателей).

Суд независим от законодательной власти, но важно учитывать тот факт, что принимая решение на базе законодательных актов, изданных законодательством, суд ограничивается основаниями и процедурами, которые устанавливает закон. Именно поэтому в отношениях между тремя ветвями власти - законодательной, исполнительной и судебной - признается приоритет законодательной власти.

Следовательно, судебная и законодательная власть похожи по своей природе и взаимосвязаны между собой. Судебная власть дает оценку законодательной деятельности, может корректировать положения законодательства при рассмотрении конкретных дел, тем самым ориентируя законодателя на разработку

и принятие конкретных правовых предписаний. Но влияние законодательных органов на судебные также является актуальным. Это можно объяснить тем, что законодательные органы устанавливают правила, по которым функционируют судебные органы, законодательная власть принимает участие в формировании судейского корпуса.

Вопрос определения места прокуратуры в современной системе органов государственной власти РФ является спорным, что обусловлено двояким толкованием ее правовой природы. В первую очередь, прокуратура рассматривается как одна из самостоятельных ветвей власти.

С другой стороны, прокуратура не принадлежит ни к одной из ветвей власти, а занимает особое место в системе государственных органов. В главе 7 Конституции РФ наряду с судебными органами ст. 129 статус прокуратуры закреплен в общих чертах и указано, что она составляет централизованную систему, деятельность которой определяется федеральным законом<sup>[17]</sup>.

Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, а также органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений. Достижение законности и правообеспеченности возможно только при наличии независимого и централизованного внешнего органа власти, наделённого полномочиями для выявления нарушений и их устранения.

Правовая система России относится к романо-германской правовой системе и является полифункциональной, так как в ней присутствуют многообразные надзорные направления деятельности. В постсоветский период конституционно-правовой статус прокуратуры был существенно изменен в России, а также в ряде бывших республик Советского Союза (Армении, Молдове, Казахстане и др.). После того, как ст. 129 Конституции РФ была перемещена в главу 7 («Судебная власть»), это вызвало возмущение среди ученых, поскольку прокуратуру невозможно считать составляющей механизма судебной власти. Она не осуществляет правосудие, а полномочия прокуратуры намного шире прерогативы судебной власти<sup>[18]</sup>.

Целью осуществления деятельности прокуратуры в РФ является обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод человека и гражданина, соблюдение охраняемых законом интересов общества и государства. Среди надзорных функций прокуратуры можно выделить надзор за исполнением

законов федеральными органами исполнительной власти, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а также администрациями органов и учреждений, отвечающих за исполнение наказания и др. органами. Важная роль прокуратуры связана с уголовным преследованием, которая осуществляется в рамках Уголовно-процессуального кодекса РФ. Прокуратура координирует деятельность правоохранительных органов в борьбе с преступностью[19].

Таким образом, изменения в Конституции правового статуса прокуратуры не повлекли за собой расширение или ликвидацию функций прокурорских работников. Несмотря на включение данного органа в судебную или исполнительную систему в странах СНГ, она сохранила свою полифункциональность, что мешает отнести прокуратуру к одной из существующих ветвей власти.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти и является самостоятельным и независимым государственным органом, осуществляющим надзор за соблюдением норм Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, следует сделать следующие выводы. Любое государство осуществляет свою разнообразную деятельность через государственные органы, каждый из которых является частью государственного аппарата. Государственный аппарат чаще всего определяют как совокупность или систему государственных органов, с помощью которых выполняются задачи и функции государства. Иными словами, государственный аппарат - это взятые в единстве все государственные органы, которые, выполняя собственные функции, обеспечивают выполнение функций государства в целом.

Дефиницию государственной власти в РФ целесообразно определить следующим образом: это особый вид власти, который в исключительном порядке решает общие социальные проблемы через систему специально созданных государственных органов, наделенных соответствующими полномочиями.

В системе разделения властей законодательная власть занимает особую нишу, поскольку именно эта ветвь власти устанавливает правила поведения, по которым и во исполнение которых работают другие ветви государственной власти, обеспечивается конституционная законность и устанавливается правопорядок. Считается, что законодательная власть - это первичная власть и одной из ее целей деятельности является формирование идеализированного правопорядка. Органы законодательной власти своей целью имеют реализацию правотворческой функции, путем принятия общеобязательных правил поведения, ориентироваться на которые в своей деятельности должны все граждане, общественные объединения, а также все органы государственной власти.

Исполнительная власть представляет собой совокупность органов, в компетенцию которых входит правоприменительная деятельность. Органы исполнительной власти дополняют законодательную в части соблюдения принятых норм. Они являются своего рода «блюстителями» порядка.

Судебные органы представляют собой независимую ветвь государственной власти. Компетенция данного органа выражается в решении правовых споров, при помощи деятельности судебных органов по реализации правосудия. Суд рассматривает и разрешает дело в соответствии с законом, с принципом справедливости, правосознанием и внутренним убеждением судей, членов судебных коллегий (присяжных, арбитражных заседателей).

Суд независим от законодательной власти, но важно учитывать тот факт, что принимая решение на базе законодательных актов, изданных законодательством, суд ограничивается основаниями и процедурами, которые устанавливает закон. Именно поэтому в отношениях между тремя ветвями власти - законодательной, исполнительной и судебной - признается приоритет законодательной власти.

Следовательно, судебная и законодательная власть похожи по своей природе и взаимосвязаны между собой. Судебная власть дает оценку законодательной деятельности, может корректировать положения законодательства при рассмотрении конкретных дел, тем самым ориентируя законодателя на разработку и принятие конкретных правовых предписаний. Но влияние законодательных органов на судебные также является актуальным. Это можно объяснить тем, что законодательные органы устанавливают правила, по которым функционируют судебные органы, законодательная власть принимает участие в формировании судейского корпуса.

Прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти и является самостоятельным и независимым государственным органом, осуществляющим надзор за соблюдением норм Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Аверьянов В. Б. Содержание деятельности аппарата государственного управления и его организационные формы / В. Б. Аверьянов // Сов. государство и право. - 1988. - № 6. - С. 60-68.
3. Алексеев С.С. Государство и право: Учебник / С.С. Алексеев. - М.: Проспект, 2017. - 782 с.
4. Алексеев В.Б. Процессуальный статус прокуратуры и судебная власть / Алексеев В.Б., Колибаб К.Е. // Организация управления в органах прокуратуры. - 2016. - С. 95-96.
5. Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник / Д.Н. Бахрах. - М.: Эксмо, 2008. - 528 с.
6. Безруков А.В. Роль законодательной власти в системе разделения властей и механизме обеспечения правопорядка в России / А.В. Безруков // Современное право. - 2015. - № 6. - С. 25 - 29.
7. Енгибарян Р.В. Теория государства и права: учебное пособие / Р.В. Енгибарян, Ю.К. Краснов. - 3-е изд., пересмотр. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. - 560 с.
8. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура // Российская юстиция. - 2017. - №9. - С. 21.
9. Мандрыка Н.Н. Судебная власть и доктрина правового государства в разных правовых системах / Н.Н. Мандрыка // Российский судья. - 2016. - № 7. - С. 51 - 54.
10. Нечкин А.В. Структура правительств стран Содружества Независимых Государств / А.В. Нечкин // Российский юридический журнал. - 2016. - № 3. - С. 68 - 76.
11. Ноздрачев А. Ф. Современная правотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти: анализ практики, оценка правовых форм,

- предложения и рекомендации /А.Ф. Ноздрачев //Законодательство и экономика. – 2014. – № 11. – С. 8-15.
12. Пиголкин А. С. Теория государства и права: учебник для академического бакалавриата / А. С. Пиголкин, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев; под редакцией А. С. Пиголкина, Ю. А. Дмитриева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 516 с.
  13. Проблемы теории права и правореализации: Учебник / Под ред. Л.Т. Бакулина. – М.: Статут, 2017. – 344 с.
  14. Радько Т.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров /Т.Н. Радько. - М.: Проспект, 2015. - 608 с.
  15. Серков П. П. Полифункциональность правосудия: реальность или интерпретации правовой действительности? // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 162-174.
  16. Сиротюк А. З. Судебная система и система органов судебной власти Российской Федерации: проблемы разграничения и определения элементов // Российское правосудие. – 2018. – № 2. – С. 38-45.
  17. Теория государства и права в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. П. Альбов [и др.]; под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 134 с.
  18. Хачатрян Т.С. Судебная система Российской Федерации: понятие и структура // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. VIII междунар. науч.-практ. конф. № 3(8). – Новосибирск: СибАК, 2018. – С. 84-88.
  19. Чашин А. Н. Судебная система и судебная реформа. – М. : Дело и сервис, 2014. – 96 с.
- 
1. Алексеев С.С. Государство и право: Учебник / С.С. Алексеев. – М.: Проспект, 2017. С. 122-123. [↑](#)
  2. Проблемы теории права и правореализации: Учебник / Под ред. Л.Т. Бакулина. – М.: Статут, 2017. С. 164-165. [↑](#)
  3. Радько Т.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров /Т.Н. Радько. - М.: Проспект, 2015. С. 233-234. [↑](#)

4. Аверьянов В. Б. Содержание деятельности аппарата государственного управления и его организационные формы / В. Б. Аверьянов // Сов. государство и право. - 1988. - № 6. С. 63. [↑](#)
5. Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник / Д.Н. Бахрах. - М.: Эксмо, 2008. С. 322. [↑](#)
6. Нечкин А.В. Структура правительств стран Содружества Независимых Государств / А.В. Нечкин // Российский юридический журнал. - 2016. - № 3. С. 68 - 69. [↑](#)
7. Теория государства и права в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. П. Альбов [и др.]; под общей редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. С. 69-70. [↑](#)
8. Безруков А.В. Роль законодательной власти в системе разделения властей и механизме обеспечения правопорядка в России / А.В. Безруков // Современное право. - 2015. - № 6. С. 25 - 26. [↑](#)
9. Енгибарян Р.В. Теория государства и права: учебное пособие / Р.В. Енгибарян, Ю.К. Краснов. - 3-е изд., пересмотр. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. С. 323-324. [↑](#)
10. Ноздрачев А. Ф. Современная правотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти: анализ практики, оценка правовых форм, предложения и рекомендации /А.Ф. Ноздрачев //Законодательство и экономика. - 2014. - № 11. С. 8-9. [↑](#)
11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398. [↑](#)

12. Чашин А. Н. Судебная система и судебная реформа. – М. : Дело и сервис, 2014. С. 41. [↑](#)
13. Серков П. П. Полифункциональность правосудия: реальность или интерпретации правовой действительности? // Журнал российского права. – 2016. – № 12. С. 162. [↑](#)
14. Пиголкин А. С. Теория государства и права: учебник для академического бакалавриата / А. С. Пиголкин, А. Н. Головистикова, Ю. А. Дмитриев; под редакцией А. С. Пиголкина, Ю. А. Дмитриева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. С. 189-190. [↑](#)
15. Мандрыка Н.Н. Судебная власть и доктрина правового государства в разных правовых системах / Н.Н. Мандрыка // Российский судья. – 2016. – № 7. С. 53 - 54. [↑](#)
16. Сиротюк А. З. Судебная система и система органов судебной власти Российской Федерации: проблемы разграничения и определения элементов // Российское правосудие. – 2018. – № 2. С. 42-43. [↑](#)
17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. [↑](#)
18. Алексеев В.Б. Процессуальный статус прокуратуры и судебная власть / Алексеев В.Б., Колибаб К.Е. // Организация управления в органах прокуратуры. – 2016. С. 95-96. [↑](#)
19. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура // Российская юстиция. – 2017. – №9. С. 21-22. [↑](#)