

Саратовский военный ордена Жукова Краснознамённый институт войск
национальной гвардии Российской Федерации

Кафедра теории и истории государства и права

Курсант 4 взвода 6 роты 3 батальона
рядовой Бидалиев Алдияр Алпамсович

Тема: «Антитеррористическая деятельность Российской Федерации:
правовые основы, силы и средства»

Дипломная работа

Научный руководитель:
полковник А.Б. Шипитько

Саратов 2023

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Правовые основы борьбы с терроризмом.....	7
1.1. Международное законодательство в сфере борьбы с терроризмом.....	7
1.2. Правовые основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации.....	22
1.3. Принципы борьбы с терроризмом.....	39
Глава 2 Основы организации борьбы с терроризмом.....	46
2.1. Компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом.	46
2.2. Ответственность за участие в террористической деятельности.....	52
Глава 3 Роль войск национальной гвардии Российской Федерации в противодействии террористической деятельности.....	63
Заключение.....	74
Список литературы.....	78
Приложения.....	88

Актуальность выбранной темы продиктована нашей действительностью. В настоящее время мир претерпевает масштабные политические и военно-стратегические катаклизмы, которые связаны с всплеском террористической деятельности, масштабы которой приобретают серьезный размах. Террористы взрывают здания аэропортов, железнодорожных вокзалов, административные и жилые здания, используя взрывные устройства, захватывают в заложники дипломатических работников и журналистов. Очень часто мы слышим о террористических актах, которые совершают преступники¹.

Угроза совершения террористического акта в настоящее время как никогда актуальна. Наша страна сейчас находится на сложном пути в борьбе с нацизмом, являющимся раковой опухолью современных общественных отношений. В виду того, что наших противников не устраивает политика, проводимая Российской Федерацией по денацификации и демилитаризации Украины, с целью оказания преступных действий, направленных на дестабилизацию деятельности органов власти и воздействия на принятие ими решений, а также с целью устрашения и сеяния паники среди мирного населения на территории нашего государства совершаются террористические акты. Очень ярким примером является взрыв Крымского моста, произошедший 08 октября 2022 года в день рождения Верховного главнокомандующего и Президента Российской Федерации Путина В.В. Россию нельзя победить извне, ее можно расшатать только изнутри. На это сейчас делается главная ставка. В первую очередь стараются нанести удар по нашей уверенности в своей стране и нашей гордости. И подрыв на Крымском мосту - очень яркое доказательство. По официальной версии, взорвалась фура, ехавшая с материка в Крым. Видео загоревшихся рядом цистерн с топливом

¹ Башарина, А. С. Терроризм, как угроза стабильности в мире, актуальность борьбы с терроризмом / А. С. Башарина // Студенческий форум. 2019. № 32(83). С. 70.

обходит весь мир, и именно на это весь расчет. Ведь сам мост выдержал, движение по нему снова запущено. Но террористам всегда важен медийный и психологический эффект, для этого они и выбирают то, что несет символическое значение. И это означает простое - нас провоцируют поднять ставки.

Терроризм на сегодня одна из серьезнейших проблем современности, которая потенциально затрагивает каждого жителя планеты. Данная проблема была актуальна и присутствовала как на мировой арене, так и в рамках отдельных государств. На сегодня актуальность также велика, так как современный терроризм характеризуется резко возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем управления и организации, наличием серьезных финансовых средств с серьезным масштабом своей деятельности. Эффективная борьба с ним возможна только в условиях совместных усилий государств¹.

Одной из отличительных черт является размывание границ между международным и внутренним терроризмом, расширение связей между террористическими организациями с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Заметна динамика роста террористических групп в современном мире. Угроза терроризма продолжает нарастать и становится многовекторной. Международный терроризм стремительно разрастается, подтверждая готовность наносить удар за ударом в любом месте земного шара. Сегодняшний терроризм носит глобальный, смертоносный, новаторский характер, ведется гражданскими лицами, опирается на ненависть и самые передовые технологии и действует вне моральных и правовых норм. Эти изменения требуют новых стратегий и тактик в борьбе

¹ Несмелов, П. В. К вопросу о противодействии терроризму, понятие терроризма, его общая характеристика / П. В. Несмелов, В. А. Болдарев, А. И. Воскобоев // Совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов в условиях глобализации современных угроз: Сборник научных статей кафедры ДОВД в ОУ УНК СП Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, 09 января 2019 года / Под общей редакцией В.Н. Гонтаря. – М.: Московский университет МВД России, 2019. С. 14.

с ним.

По существу, терроризм превратился в реальную угрозу национальной безопасности многих стран, и противодействие ему возглавляет сегодня список приоритетов внешней политики большинства государств мира. Принципиальная позиция России состоит в том, что основу подлинно эффективной стратегии по решающему и окончательному пресечению угроз, исходящих от крупнейших террористических группировок.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»¹ в России сформирован новый федеральный орган исполнительной власти правоохранительной направленности – Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардии). Росгвардия – результат преобразования внутренних войск МВД России в войска национальной гвардии и включения в нее ряда структур, выведенных из МВД России.

В России принят Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»², создавший систему обеспечения государственной безопасности силами национальной гвардии в целях противодействия фактам экстремизма, терроризма, организованной преступности, посягающим на основы конституционного строя, правопорядка и законности в Российской Федерации.

Таким образом, несмотря на серьезное внимание исследователей к проблеме противодействия терроризму в современной России, многие вопросы остаются недостаточно проработанными и требуют дальнейшего изучения.

¹ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

² О войсках национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): ФЗ от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4159.

Цель исследования состоит в системном анализе формирования и развития структуры антитеррористической деятельности Российской Федерации, изучении ее правовых основ, сил и средств борьбы с терроризмом.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить международное законодательство в сфере борьбы с терроризмом;
- 2) исследовать правовые основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации;
- 3) рассмотреть принципы борьбы с терроризмом;
- 4) ознакомиться с компетенцией субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом;
- 5) установить виды ответственности за участие в террористической деятельности;
- 6) определить роль войск национальной гвардии Российской Федерации в противодействии террористической деятельности.

В качестве базовых методов исследования были использованы следующие: метод систематизации, который помог рассмотреть терроризм как феномен; ситуационный анализ. Также применялись общенаучные теоретические методы: метод отбора, обобщения, синтеза, анализа и оценки научного материала.

Структура работы состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, списка литературы, приложений.

1.1. Международное законодательство в сфере борьбы с терроризмом

Современный терроризм в большей степени, чем его предшественники, носит международный характер. В определениях международного терроризма дается общая дефиниция, которая описывается за счет выделения основных признаков явления. Например, И.И. Карпец оценивал терроризм как международную либо внутреннюю государственную, но имеющую международный (т.е. охватывающую два или более государства) характер организационную и иную деятельность, направленную на создание специальных организаций и групп для совершения убийств, и покушения на убийства, нанесение тяжких телесных повреждений, перемещение и захват людей в качестве заложников с целью получения выкупа¹.

Выделим цели международного терроризма: это нанесение ущерба демократическим и прогрессивным социальным преобразованиям, собственности организаций учреждений, частных лиц, запугивание людей, насилие над ними или физическое уничтожение в угоду реакционным взглядам и идеологии фашистского, расистского, анархистского, шовинистического либо военно-бюрократического толка, а также получение уголовно-преступными элементами или покровительствующими им организациями, группами, лицами материальной или иной выгоды.

Исследователи Н.Б. Крылов и Ю.А. Решетов считают, что международный терроризм имеет несколько форм, а именно совершение террористических актов группами лиц (группой лиц), не находящимися в официальной связи с какими-либо государствами².

¹ Королев, А. А. Террор и терроризм в психологическом и идеологическом измерении: история и современность / А. А. Королев. – М.: Московский гуманитарный университет, 2008. С. 12.

² Крылов, Н. Б. Государственный терроризм - угроза международной безопасности / Н. Б. Крылов, Ю. А. Решетов // Советское государство и право. 2014. № 2. С. 78.

Авторы А.П. Кузнецов и Н.Н. Маршакова полагают, что международный терроризм – это умышленное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на общественные отношения, регулирующие межгосударственные связи, международный правопорядок, путем причинения (или угрозы причинения) в любых формах существенного вреда жизненно важным интересам государств (мирового сообщества), для достижения международно-правовых целей¹.

В свою очередь, Д.Б. Левин определял международный терроризм как «убийство дипломатических представителей и вообще политических деятелей иностранных государств в целях усиления международной напряженности и раздувания политических и военных конфликтов»².

Некоторые авторы отмечают: «Существующие определения международного терроризма не дают возможности для полного и четкого представления о нем как о преступном деянии лица (группы лиц), затрагивающем межгосударственные отношения»³.

Выделяют некоторые причины, объясняющие недостаточность международного сотрудничества по борьбе с терроризмом, также называют и то обстоятельство, что определение и криминализацию терроризма, а также осуществление контрмер против террористов многие страны больше склонны считать делом политическим, а не юридическим: «Большинство стран имеет более важные беспокоящие их проблемы, чем террористы, особенно чужие террористы. Если жизни могут быть спасены и временное спокойствие может быть получено путем освобождения нескольких заключенных, то не кажется необоснованным не делать это,

¹ Кузнецов, А. П. Международный терроризм в условиях глобализации / А. П. Кузнецов, Н. Н. Маршакова // Юридический мир. 2010. № 9. С. 9.

² Чернявский, А. Г. Дефиниция «международный терроризм» в международном праве / А. Г. Чернявский, С. А. Олейник // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 4(44). С. 322.

³ Грачев, С. И. К вопросу о дефиниции «терроризм» / С. И. Грачев, А. А. Корнилов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 3-1. С. 243.

несмотря на связанное с этим нарушение закона»¹.

Исследователь А.А. Королев считает, что к формам современного международного терроризма можно отнести: «необъявленные войны, экспорт революций и контрреволюций, политические убийства, взрывы, похищения, избиения и издевательства, ограбления банков, ювелирных магазинов, захват самолетов, кораблей, захват государственных учреждений, посольств и т. п.»².

При определении специфики именно международного терроризма исследователь Г.А. Дробот так определяет специфику международного терроризма: «это, как правило, террористические действия, предпринятые гражданами одной страны против граждан другой страны и осуществленные на территории третьих стран. Оба приведенные определения не охватывают всех случаев проявления международного терроризма, но позволяют уловить его специфику». Также автор выделяет общие признаки международного терроризма, отмечая, что «все они в той или иной мере неоднозначны и противоречивы, как и сам феномен терроризма»³.

Важнейшим признаком терроризма он считает его политическую мотивировку, позволяющую дифференцировать терроризм и иные преступные агрессивные акты, даже если они по характеру применяемых в них методов борьбы не отличаются от политических акций и по этой причине могут причисляться к терроризму. Г.А. Дробот между этими видами насилия видит принципиальную разницу в целях, «что предполагает и разные подходы к борьбе с ними: терроризм всегда связан с борьбой за власть, при этом его субъекты склонны афишировать свои

¹ Грачев, С. И. К вопросу о дефиниции «терроризм» / С. И. Грачев, А. А. Корнилов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 3-1. С. 244.

² Королев, А. А. Террор и терроризм в психологическом и идеологическом измерении: история и современность / А. А. Королев. – М.: Московский гуманитарный университет, 2008. С. 54.

³ Дробот, Г. А. Международный терроризм как объект изучения / Г. А. Дробот // Социально-гуманитарные знания. 2008. № 1. С. 60.

цели».

Вторым признаком ученый называет специфические жертвы террористов. Он отмечает, что как правило, это не военнослужащие или официальные государственные лица, а представители гражданского населения, далекие от политики обычные люди. По его мнению, для современного терроризма характерно наносить удар именно по гражданскому населению.

Третьей чертой террористической деятельности, считает Г.А. Дробот, является его демонстрационный, устрашающий эффект: «терроризм – это устрашающе расчетливая попытка использовать насилие для достижения определенной цели. Главная мишень террористов – не непосредственные жертвы их акций, не те конкретные люди, которых они обрекают на гибель, а те, кто, затаив дыхание, следят за развертывающейся драмой на экранах телевизоров»¹.

По мнению автора А.А. Поповича² понятия «терроризм» и «международный терроризм» соотносятся между собой как общее и особенное. В силу этого международному терроризму присущи все признаки терроризма. Наряду с этим, в качестве особенного, возможно выделить дополнительные признаки, характеризующие феномен международного терроризма. А.А. Попович предлагает группу таких признаков обозначить термином «международность», на основании которой разграничить международный и внутригосударственный терроризм.

Важное значение так называемых «признаков международной», позволяющих отличить террористические акты внутригосударственного и международного характера имеет для работников правоохранительных органов. Перечень этих признаков не включен ни в один из

¹ Дробот, Г. А. Международный терроризм как объект изучения / Г. А. Дробот // Социально-гуманитарные знания. 2008. № 1. С. 61.

² Чернядьева, Н. А. О понятии «международный терроризм» в Отечественной правовой науке / Н. А. Чернядьева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2011. № 2(12). С. 200.

антитеррористических международно-правовых актов. Так, ученый предлагает выделить следующие основные отличительные черты именно международного терроризма:

- 1) цели, объявленные террористами, затрагивают несколько стран;
- 2) преступление начинается в одной стране, а заканчивается в другой;
- 3) средства, на которые существует та или иная преступная группа, поступают из другой страны;
- 4) жертвами террористических актов становятся граждане различных стран и участники мероприятий, проводимых международными организациями;
- 5) нанесенный ущерб затрагивает несколько стран или международные организации¹.

И.М. Ильинский дает свою трактовку данного сложного явления. Его представление носит преимущественно политологический характер. По его мнению, «международный терроризм - это мотивированные незаконные ответные насильственные действия (их организация или содействие им, в том числе путем финансирования или кадровой поддержки), осуществляемые представителями одного или нескольких государств против другого или других государств, имеющие первой целью устрашение отдельных лиц, групп людей или всего населения с тем, чтобы достигнуть определенных идеологических, религиозных, национальных, экономических, политических или социальных результатов в свою пользу». И.М. Ильинский отмечает, что «международный терроризм» - это ответная реакция «слабых» на международный террор «сильных». Террор и терроризм - «зеркальные» явления; одно определяет другое. Там, где есть террор, неизбежно возникает терроризм. Данная позиция автора отличается противопоставлением понятий «террор» и «терроризм». В

¹ Чернядьева, Н. А. О понятии «международный терроризм» в Отечественной правовой науке / Н. А. Чернядьева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2011. № 2(12). С. 201.

большинстве случаев исследователи говорят о близости, родстве и даже синонимичности данных терминов и явлений, стоящих за ними. Однако И.М. Ильинский заметил разницу между юридической природой международного терроризма и агрессивной, насильственной государственной политикой¹.

Исследователь В.Н. Лукин отмечает следующие особенности современного международного терроризма:

– формирование глобальных и региональных руководящих центров, осуществляющих подготовку операций и организацию взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции, при этом национальная и религиозная принадлежность исполнителей не является свидетельством принадлежности к конкретному государству или религиозному движению;

– использование права на политическое убежище для закрепления присутствия террористов в некоторых государствах;

– осуществление проникновения в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры;

– создание под прикрытием своих агентов в органах власти разветвленных сетей центров и баз по подготовке боевиков, складов оружия и боеприпасов, фирм, компаний, банков, фондов, используемых для финансирования проводимых операций;

– широкое использование наркобизнеса и торговли оружием для пополнения финансовых средств;

– появление тенденции перехода от осуществления отдельных террористических актов к масштабным акциям, приобретающим характер диверсионно-террористической войны, в ходе которой широко применяются методы информационно- психологического воздействия, в том числе для создания атмосферы всеобщего страха, возбуждения

¹ Ильинский, И. М. О терроре и терроризме / И. М. Ильинский. – М.: МГСА, 2001. С. 34.

антиправительственных настроений в обществе в целях успешной борьбы за влияние и власть¹.

Следует отметить, что перечисленные выше признаки международного терроризма необходимы для идентификации и выработки его общего понятия, которое, во - первых, поможет решить важнейшие международные, политические и правовые проблемы; во - вторых, послужит основой создания системы мер по противодействию международному терроризму; в - третьих, позволит выделить сущностные признаки конкретных видов деятельности, которая, по мнению международного сообщества, считается противоправной и рассматривается как поведение террористического характера; в - четвертых, даст возможность разобраться в сути рассматриваемых антиправовых явлений и дать им оценку с позиции норм международного права; в - пятых, будет способствовать разграничению международного терроризма и национально-освободительного движения; в - шестых, создаст теоретическую основу для успешного взаимодействия и координации деятельности специальных служб различных государств по противодействию этому негативному явлению, повысит эффективность их сотрудничества.

Анализ и изучение терроризма во всех его проявлениях, особенно после его трансформации из явления, сопутствующего отдельным странам, в угрозу планетарного масштаба, представляет собой сложную и запутанную проблему, в которой гораздо меньше четких правовых и политических установлений, чем это кажется на первый взгляд.

В итоге вопрос об определении понятия международного терроризма остается важнейшей составляющей действительно эффективного сотрудничества государств в борьбе с этим преступлением. Вряд ли, учитывая быстро прогрессирующие формы терроризма, удастся

¹ Лукин, В. Н. Глобализация и международный терроризм: политический анализ рисков и стратегия обеспечения безопасности. – СПб.: наука, 2006. С. 15-16.

криминализировать все его проявления, если наряду со списком аналогичных форм не обозначить наиболее общие критерии данного международного преступления. Однако современные страны в качестве одной из главных внутригосударственных задач должны рассматривать противодействие терроризму. Не исключение и Российская Федерация. Должны быть реализованы основные важные направления в данной сфере, такие как совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между федеральными органами, оказание максимального давления на страны, которые поддерживают терроризм, а также увеличение численности сотрудников федеральных структур, которые занимаются проблемой терроризма.

Международные рекомендации по борьбе с терроризмом и экстремизмом раскрыты в целом ряде международных правовых актов. Всеобщая Декларация прав человека в статье 28 закрепляет, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложены в Декларации прав человека, могут быть полностью осуществлены¹.

Пользование правами и свободами, признанными в Конвенции о защите прав и основных свобод², должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам. Конвенция предусматривает, что ни одно государство, какая-либо группа лиц или какое-либо лицо не имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью, или совершать какие бы, то ни было действия, направленные на упразднение прав и свобод, или их

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // РГ. 1998. № 22-23.

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) // - URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

ограничение¹.

Международный пакт о гражданских и политических правах², регламентирует, что все народы имеют право на самоопределение, иначе говоря, они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Обращается внимание на то что, ни какое государство, ни какая группа, или лицо не имеет право заниматься, какой бы то ни было деятельностью, или совершать какие бы, то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, или на их ограничение. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии, однако свобода исповедовать религию или убеждения подлежат ограничениям, необходимых для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. Пакт указывает на то, что всякая пропаганда войн должна быть запрещена законом, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников подтверждает принцип равноправия и самоопределения народов³, провозглашенный в Уставе ООН и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и

¹ Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 134.

² Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // - URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

³ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // - URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, а также в других соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи; а так же признает, что каждый имеет право на жизнь, личную свободу и безопасность¹.

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений принимает во внимание всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии². Определяет, что игнорирование и нарушение прав человека и основных свобод, в частности права на свободу мысли, совести, религии или убеждений любого рода, являются прямо или косвенно причиной войн и тяжелых страданий человечества, особенно когда они служат средством иностранного вмешательства во внутренние дела других государств и приводят к разжиганию ненависти между народами и государствами.

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства провозглашает³, что акты, направленные против безопасности морского судоходства, угрожают безопасности людей и имущества, серьезно нарушают морское сообщение и подрывают веру народа мира в безопасность морского судоходства. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, основывается на принципах касающихся поддержания международного

¹ Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 135.

² Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (Принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // - URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

³ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (SUA) (Заклучена в г. Риме 10.03.1988) (с изм. от 14.10.2005) // - URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

мира и безопасности, развития добрососедства и дружеских отношений и сотрудничества между государствами.

Европейская конвенция о пресечении терроризма, равно как и все вышеуказанные нормативные правовые акты, основывается на принципе международного единства поддержания мира и безопасности, стремится к принятию эффективных мер по обеспечению неотвратимости уголовного преследования и наказания лиц, совершивших террористические акты.

Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, помимо принципа поддержания мира и безопасности, признает, что террористические преступления и преступления, предусмотренные настоящей Конвенцией, независимо от того, кем они совершаются, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера, и, ссылаясь на обязательство всех Сторон предотвращать такие преступления а, если они не были предотвращены, осуществлять уголовное преследование, чтобы за их совершение назначалось наказание с учетом их тяжести¹.

Руководящие принципы Комитета министров Совета Европы в области прав человека и борьбы с терроризмом провозглашают, что терроризм представляет собой тяжкое посягательство на права человека, угрожает демократии и, в частности, направлен на дестабилизацию законным образом учрежденных правительств и на подрыв плюралистического гражданского общества; категорически осуждается преступные и не подлежащие оправданию любые террористические действия, методы или практика, где бы и кем бы они ни осуществлялись;

¹ Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 135.

ориентируют, что террористический акт никогда не может быть ни прощен, ни оправдан ссылками на права человека, и что злоупотребление правом никогда не подлежит защите. Транснациональный характер терроризма предопределяет необходимость обеспечения эффективного и действенного международного сотрудничества в вопросах борьбы с террористическими организациями.

Одним из основных документов, определяющим цели международной уголовной политики в сфере борьбы с терроризмом, является Глобальная контртеррористическая стратегия, принятая 8 сентября 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН, где предусмотрен ряд мер, целью которых являются как ограничение условий, способствующих распространению терроризма (например, продолжение урегулирования международных и межгосударственных конфликтов), так и обеспечение неотвратимости правосудия для террористов (их арест, осуждение или экстрадиция).

К числу международных конвенций по борьбе с терроризмом относятся Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г. («Токийская конвенция»), затрагивающая вопросы авиационной безопасности; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. («Гаагская конвенция»); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г. («Монреальская конвенция»); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.; Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.; Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1988 г., вместе с

дополняющим Протоколом 2005 г.; Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.; Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.; Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.

Анализ имеющейся правовой базы позволяет сделать вывод о том, что на уровне международной уголовной политики отсутствует единая правовая основа сотрудничества государств в области противодействия терроризму; само же правовое регулирование на этом уровне носит тематический характер, затрагивает лишь отдельные аспекты проблемы терроризма.

Наиболее предметный характер из международно-правовых документов данного уровня имеют принятая в июне 2001 г. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, а также документы, принятые в её развитие, такие как Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. В частности, названные документы в качестве одной из приоритетных целей Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС), государствами-учредителями которой являются Российская Федерация, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Киргизская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, называют поддержание мира и безопасности, признавая терроризм и экстремизм представляющими угрозу международному миру и безопасности ШОС. Элементом, составляющим правовую основу противодействия терроризму на данном уровне в рамках ШОС, является также и Хартия Шанхайской организации сотрудничества, подписанная в июне 2002 г.

Содержащая детально прописанные механизмы взаимодействия, указанная правовая основа международного сотрудничества в области противодействия терроризму заложила прочный фундамент для решения задач, стоящих как перед ШОС в целом, так и перед Региональной

антитеррористической структурой ШОС, более подробное раскрытие роли которой в структуре системы сотрудничества России, государств Центрально-Азиатского региона и Китая можно назвать одним из направлений дальнейшего совершенствования данной правовой базы.

Решением Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г. был создан Антитеррористический центр государств – участников Содружества Независимых Государств. Указанным же Решением утверждено и Положение об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ, в соответствии с которым Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ, предназначенным для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Отличительными чертами нормативной основы противодействия терроризму в рамках СНГ являются конкретный характер правовых положений (отсутствуют неопределённые формулировки, минимизировано количество декларативных норм); ориентированность на преимущественно силовой метод борьбы с терроризмом; вопросы экстрадиции и порядка осуществления правосудия в отношении террористов вынесены за рамки международных правовых актов данной группы)¹.

В заключение хотелось бы отметить, что в юридической литературе звучит тезис о том, что решение проблемы терроризма возможно исключительно путём международного сотрудничества максимально глобального уровня. Между тем сотрудничество в области противодействия терроризму не должно ограничиваться лишь уровнем ООН. Существует множество форм взаимодействия государств в рамках региональных блоков.

Международная политика в сфере борьбы с терроризмом определяет

¹ Ерохин, Д. В. Основы противодействия терроризму / Д. В. Ерохин // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2018. № 2 (55). С. 187.

подходы и принципы борьбы с преступлениями террористического характера. Приоритетной задачей государств в борьбе с терроризмом является совершенствование эффективных правовых механизмов пресечения и профилактики различных видов терроризма¹.

Развитие нормативной правовой базы о недопустимости и запрете возбуждения религиозной, национальной вражды с учетом международных соглашений служит предпосылкой успешного противодействия террористической преступности как внутри государства, так и взаимодействию государств в борьбе и профилактике международного терроризма.

Таким образом, безопасность отдельно взятой страны можно обеспечить лишь за счет совместных усилий государств. На данный момент необходимость объединения усилий мирового сообщества в противодействии международному терроризму является очевидной. Безусловно, это будет отражаться в сотрудничестве государственных полномочных органов, а также компетентных служб на надёжной правовой основе. Существует большое количество нормативно – правовых актов, в сфере реализации международной политики по борьбе с терроризмом. Важным моментом является соблюдение единства при применении правовых норм с данным негативным явлением общества.

1.2. Правовые основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации

Терроризм - понятие, которое практически ежедневно появляется в средствах массовой информации, вызывая страх, ненависть, сожаления и

¹ Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 135.

боль у людей на всех концах планеты. Во всех своих проявлениях и формах, по своим масштабам, бесчеловечности и жестокости, он превратился в одну из самых опасных проблем XXI века.

Рассматривая определение терроризма с научной точки зрения можно выявить множество определений схожих друг с другом. Ю.Н. Дерюгина описывает терроризм как «социально-правовое явление, выражающееся в совершении или угрозе совершения общественно опасных деяний, направленных на устрашение населения или отдельных социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него государством, обществом или гражданином в интересах террористов или третьих лиц»¹. Из приведенного определения можно выделить, что под терроризмом автор понимает социально-правовое явление, наводящее на людей или определенных социальных групп устрашение, с целью воздействия на отдельных лиц.

Автор С.И. Чудинов, считает, что «терроризм – это стратегия психологического устрашения систематическим насилием, используемая автономными оппозиционными организациями, выражающими протест определенных социальных слоев (как правило, каких-либо меньшинств), стремящихся достичь определенных политических целей или радикального социально-политического преобразования общества». Согласно приведенному определению, терроризм связан с психологическим наведением страха при помощи совершения периодического насилия, для достижения политической цели или изменением коренным образом социально-политической стороны общества².

¹ Дерюгина, Ю.Н. Терроризм: уголовно-правовой и криминологические аспекты: специальность: 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Дерюгина Юлия Николаевна. – М., 2001. С. 46.

² Чудинов, С. И. Субъект терроризма смертников: философский анализ проблемы / С. И. Чудинов // Идеи и идеалы. 2011. Т. 2. № 1. С. 36.

В.И. Шулов свое определение данному понятию. По его мнению «терроризм - это явление общественной жизни, включающее в себя специфическое мировоззрение, идеологию, методы, целью которого является кардинальное и объективно невозможное в существующих условиях, изменение мира и (или) общества исключительно посредством психологического и физического насилия»¹. Из приведенного определения терроризма В.И. Шулова можно выделить следующие признаки: явление общественной жизни; специфическое мировоззрение; цель - изменение существующего мира, общества; совершение психологического и физического насилия.

По мнению исследователя А.Ю. Яковлева, «терроризм - социально-политическое явление, заключающееся в систематическом использовании идеологически обоснованного насилия для достижения определенных целей»². Следует отметить, что А.Ю. Яковлев понимает под терроризмом социально-политическое насилие с помощью, которого достигаются определенные цели.

Научный подход довольно четко обрисовывает явление терроризма. Стоит отметить, что каждое определение содержит в себе описание целей терроризма. В основном, цели терроризма характеризуются теми результатами, на достижение которых направлена деятельность террористических организаций. Они определяют выбор объектов террористических акций, а также методов и форм их совершения.

Исследователь Р. Адельханян, в зависимости от субъекта терроризма и направленности его деятельности, выделяет внутривнутриполитические и внешнеполитические цели. К внутривнутриполитическим целям терроризма могут быть отнесены:

- изменение политического режима и общественного устройства

¹ Шулов, В. И. Терроризм. Социально-философский анализ: специальность: 09.00.11 «Социальная философия»: диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук / Шулов Владимир Иванович. – Пермь, 2004. С. 121.

² Яковлев, А. Ю. И вновь о терроризме: еще одна попытка найти его дефиницию / А. Ю. Яковлев // Социально-гуманитарные знания. 2012. № 4. С. 119.

страны;

- подрыв демократических преобразований или их затруднение;
- подрыв авторитета власти и веры населения в ее способность защитить его законные права и интересы;
- дестабилизация внутривнутриполитической обстановки; затруднение и дезорганизация деятельности органов власти и управления или соперничающих политических партий и организаций¹.

К внешнеполитическим целям могут быть отнесены следующие:

- ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с иностранными государствами;
- срыв международных акций по разрешению международных или внутривнутриполитических конфликтов;
- создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей;
- выражение осуждения или протеста против тех или иных акций страны на международной арене или внутри страны;
- компрометация страны как источника международного терроризма в глазах мирового сообщества и т.д.

Терроризм можно разделить на ряд подвидов, это зависит от того, какие цели преследуют террористы. Исследователь Д.В. Ольшанский определяет основные виды терроризма:

1. Политический терроризм.
2. Информационный терроризм.
3. Экономический терроризм.
4. Социально-бытовой терроризм².

Следует выделить ряд условий, которые могут способствовать появлению и расширению терроризма. По мнению автора Р. Адельханяна

¹ Адельханян, Р. А. Укрепление законности и борьба с преступностью актуальная проблема экстрадиции / Р. А. Адельханян, А. В. Наумов // Государство и право. 2004. № 10. С. 73.

² Ольшанский, Д. В. Психология терроризма. – Спб.: Питер, 2002. С. 20.

среди существующих условий можно выделить следующие:

1. Слабость государственной власти, особенно в годы социальных катаклизмов, перестройки экономических и социальных отношений.

2. Явная ущербность деятельности или бездеятельность спецслужб, не умеющих вовремя выявить и предотвратить террористические акты.

3. Существование религиозных, сектантских, революционных, сепаратистских организаций, требующих немедленного выполнения своих требований без учета объективных условий и интересов других участников отношений.

4. Одобрение и поддержка действий террористов со стороны наций, религиозных или иных групп, населения в целом основан на видении терроризма в качестве войны малых народов, которые иным способом не могут добиться справедливости и в силу этого его оправдание.

5. Использование терроризма для решения политических, национальных, экономических и иных задач¹.

Исходя из различных видов терроризма можно предложить следующую группировку его причин:

1. Нерешенность национальных, экономических, социальных, государственных, религиозных и иных проблем, имеющих для данной этнической общности важное значение, а также стремление к перераспределению жизненных ресурсов и природных богатств в пользу данной общности.

2. Несовпадение этнических и религиозных границ, предъявление в связи с этим террористических и политических претензий одной нацией другой, одной религией – другой, а также желание сделать свою страну мононациональной или монорелигиозной.

3. Стремление какой-либо этнорелигиозной, национальной группы или организации захватить государственную власть путем отделения от

¹ Адельханян, Р. А. Укрепление законности и борьба с преступностью актуальная проблема экстрадиции / Р. А. Адельханян, А. В. Наумов // Государство и право. 2004. № 10. С. 74.

остальной страны.

4. Чрезмерная симбиотическая связь данной национальной или религиозной групп со своей культурой, языком, символикой и т. д.

5. Рост безработицы и возникновение серьезных экономических проблем, особенно в крупных городах с пестрым национальным, религиозным и расовым составом.

6. Политическая борьба, опирающаяся на религиозное, национальное или националистическое движение и эксплуатирующая иррациональные, низменные побуждения отдельных слоев населения¹.

В российском законодательстве под «терроризмом» понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий².

Терроризм, как и любая преступная деятельность, использует соответствующие методы: захват заложников, создание опасности гибели людей, финансирование отдельных движений, повреждение имущества. Также участились случаи разжигания социальной, расовой, национальной розни, распространения идей фашизма. Эти и другие социально опасные явления подрывают безопасность РФ вкуче с криминализацией общества, стремлением преступных группировок прорваться к власти, использованием в политических противоборствах криминальных методов³.

Терроризм как опасное явление, несомненно, представляет опасность для национальной безопасности любого государства. Именно эффективное обеспечение национальной безопасности является важнейшим

¹ Адельханян, Р. А. Укрепление законности и борьба с преступностью актуальная проблема экстрадиции / Р. А. Адельханян, А. В. Наумов // Государство и право. 2004. № 10. С. 75.

² О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

³ Пилявский, А. П. Терроризм и экстремизм как угроза государственной и общественной безопасности/ А. П. Пилявский, В. С. Ткаченко // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2018. № 2. С. 28.

направлением деятельности страны. Главной целью в этой области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть извне.

Для понимания сущности национальной безопасности необходимо рассмотреть понятие «национальной безопасности». Анализ ряда работ авторов показывает, что при разработке определения существует два подхода: научный и законодательный. Также данное определение можно рассмотреть в различных словарях. Так, например, в политическом словаре И.И. Санжаревского «национальная безопасность» определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, устойчивость к неблагоприятным воздействиям, гарантирующие возможность стабильного прогресса общества, позволяющие обеспечить конституционные права, свободы, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства»¹.

Некоторые авторы определяют национальную безопасность как состояние защищенности государства от внутренних и внешних угроз. Так, исследователь Г.Г. Попов приходит к выводу о том, что «национальная безопасность, представляя собой состояние защищенности жизненно важных интересов таких социальных субъектов, как личность, общество и государство, есть общественное отношение по поводу реализации данных интересов»².

Автор В.Д. Самойлов указывает на то, что понятие «национальная безопасность» раскрывается через состояние защищенности жизненно-важных ценностей личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Отсюда, объектами безопасности выступают личность, общество и государство, что предполагает выявление и устранение угроз

¹ Санжаревский, И. И. Политическая наука: словарь справочник / И. И. Санжаревский. – М., 2010. С. 367.

² Попов, К. И. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом на воздушном и водном транспорте / К. И. Попов // Военное право. 2022. № 3(73). С. 9.

их существованию и развитию, противодействие источникам таких угроз»¹.

Автор А.А. Прохожев высказывает мнение о том, что «национальная безопасность подразумевает триединую составляющую, каждый компонент которой одинаково значима безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства» и предлагают под ней понимать «защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающую устойчивое поступательное развитие страны»².

Автор С.В. Гунич³ говорит, что под национальной безопасностью следует понимать состояние защищенности трех субъектов: личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое «позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность страны».

Делая вывод отметим, что под национальной безопасностью принято понимать совокупность взглядов на цели принятых на официальном уровне и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, социального, экономического и других угроз. Среди нормативно – правовой базы в Российской Федерации существует некоторые документы, по планированию и разработке системы эффективного обеспечения национальной безопасности нашей страны.

¹ Самойлов, В. Д. Противодействие вызовам и угрозам безопасности России: опыт научного, экспертного и информационного обеспечения / В. Д. Самойлов // Закон и право. 2012. № 5. С. 17.

² Прохожев, А. А. Теория развития и безопасности человека и общества / А. А. Прохожев. – М., 2006. С. 22.

³ Гунич, С. В. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в России / С. В. Гунич, Е. А. Киселев // Законодательство. 2019. № 3. С. 35.

Понятие «национальной безопасности» закреплено на законодательном уровне. Данное определение находится в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 400 от 02 июля 2021 года. В документе приводится следующее определение: «национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»⁴.

Терроризм, учитывая современную ситуацию, относится именно к угрозе национальной безопасности не только Российской Федерации, но и любого другого государства. Терроризм, имея весьма сложное содержание, нарушает способность нации к самосохранению и саморазвитию, при этом затрагивая национальную безопасность страны на всех ее уровнях – межгосударственном, государственном, межнациональном, национальном, классовом и групповом. Принимая во внимание Стратегию национальной безопасности можно заключить, что терроризм несет угрозу экономической, внутривнутриполитической, социальной, духовной, международной, информационной, военной, пограничной и экологической сферам государства.

Борьба с терроризмом является частью системы национальной безопасности государства. Она представляет собой комплекс материально-правовых, правоприменительных, профилактических инструментов, направленных на запрет распространения радикальных религиозных идеологий и наказание за совершаемые экстремистскими религиозными

⁴ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

объединениями правонарушения.

В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением терроризма. Д.Н. Кобелев приходит к выводу, что под содержанием антитеррористической деятельности следует понимать совершение на основании правовых норм Российской Федерации подразделениями специального назначения действий, осуществляемых как самостоятельно, так и в тесном взаимодействии с представителями иных органов государственной власти, в пределах пограничного пространства России и реализуемых преимущественно в силовых формах¹.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации², Уголовный кодекс Российской Федерации³, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях⁴, Федеральные Законы: «О противодействии терроризму»⁵, «О прокуратуре Российской Федерации»⁶, «О чрезвычайном положении»⁷, «О политических партиях»⁸, «Об общественных объединениях»⁹ и другие нормативные акты.

¹ Кобелев, Д. Н. Понятие и сущность антитеррористической деятельности подразделений специального назначения пограничных органов федеральной службы безопасности / Д. Н. Кобелев // Общество и право. 2017. № 2 (60). С. 219.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 04.10.2022) // РГ. 1993. № 237.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: ФЗ от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

⁵ О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

⁶ О прокуратуре Российской Федерации: ФЗ от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 20.10.2022) // Текст Федерального закона опубликован в Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г. № 8. Ст. 366.

⁷ О чрезвычайном положении: ФКЗ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

⁸ О политических партиях: ФЗ от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

⁹ Об общественных объединениях: ФЗ от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // СЗ РФ. 1995. № 47.

Положением п. 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни¹.

Правовое регулирование антитеррористической деятельности является одним из главных шагов на пути успешного противодействию терроризму как международному, так и внутригосударственному. В сфере противодействия терроризму существует еще целый ряд нормативно-правовых актов, определяющих правовые основы борьбы с терроризмом. Рассмотрим некоторые из них.

Одним из основных является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»², который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, субъектов этой деятельности, основы их взаимодействия, роль иных государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму.

Его принятие знаменовало то, что терроризм явился серьезным фактором дестабилизации социально – политической и экономической ситуации в стране и представляет серьезную проблему конституционной безопасности и территориальной целостности страны.

Данный закон закрепил правовые и организационные основы, принципы, субъекты, международное сотрудничество, систему мер в сфере противодействия терроризму и борьбы с ним, понятийный аппарат (в частности понятие «терроризм»), персональную ответственность должностных лиц за принятие решений, связанных с осуществлением мер

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 04.10.2022) // РГ. 1993. № 237.

² О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

по противодействию терроризму, правовой механизм привлечения российских Вооруженных Сил и подразделений специального назначения для борьбы с терроризмом как на территории государства, так и за его пределами, в целях устранения угрозы национальной безопасности Российской Федерации, а также четко определил главные направления противодействия терроризму.

Статья 3 Федерального закона включает в себя следующее определение: терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Также согласно данному закону «О борьбе с терроризмом», основными целями деятельности по борьбе с терроризмом являются:

- 1) защита личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий;
- 3) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности»¹.

Следующим документом рассмотрим Указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», а также «Положение о Национальном антитеррористическом комитете»². В данном документе основная роль в области борьбы с терроризмом на территории Российской Федерации отводится Национальному антитеррористическому комитету.

Основными задачами Комитета являются:

- а) мониторинг состояния общегосударственной системы

¹ О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

² О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 29.01.2022) // СЗ РФ. 2015. № 52 (часть I). Ст. 7591.

противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Также нужно отметить основные функции, которые определяются для Комитета. Ими являются:

а) в целях мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовки предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) анализ причин и условий возникновения и распространения терроризма, разработка мер по их устранению;

в) мониторинг террористических угроз и террористической активности в Российской Федерации, разработка мер по противодействию этим угрозам;

г) анализ и оценка эффективности мер, принимаемых в области противодействия терроризму федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации;

д) подготовка проектов концепций, планов и иных документов в области противодействия терроризму;

е) анализ правоприменительной практики, изучение зарубежного опыта в области противодействия терроризму и подготовка на этой основе предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и его гармонизации с нормами международного права¹.

Помимо понятия терроризма в п. 2 ст. 3 Закона «О противодействии терроризму» закреплено также определение террористической деятельности, которая включает в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности².

Следующее определение можно рассмотреть в Уголовном Кодексе Российской Федерации³, статья 205: «совершение взрыва, поджога или

¹ О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 29.01.2022) // СЗ РФ. 2015. № 52 (часть I). Ст. 7591.

² О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

иных действий, устрашающих население и создающее опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

Следует обратить внимание, что понятие терроризма в данном случае выявляется путем перечисления различных его форм: взрыв, поджог, или действия, устрашающие население. Анализируя законодательный подход к разработке определения можно сказать, что терроризм характеризуется как опасное явление, особенно обращается внимание на то, что терроризм — это явление, дестабилизирующее общество, нарушающее общественную безопасность, а также создающее угрозу для жизни граждан.

Анализируя данное понятие, можно заметить, что террористическая деятельность характеризуется двумя основными формами, в которых она проявляется: во-первых, это различные действия по подготовке и осуществлению террористического акта и, во-вторых, это пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

В связи с этим в уголовное законодательство России были внесены следующие изменения: пересмотрены признаки террористического акта (ст. 205 УК РФ) и содействия террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), установлена ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ)¹.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона «О противодействии терроризму»

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

под противодействием терроризму следует понимать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма¹.

Иными словами, «противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, реализуемая в трех направлениях: профилактика терроризма, борьба с терроризмом, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма².

Также следует рассмотреть некоторые Постановления Правительства Российской Федерации, среди которых Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»³ и Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2007 года № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом»⁴.

В них подробно рассмотрены Положения, которые регулируют

¹ О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

² Мусаелян, М. Ф. Объект террористического акта / М. Ф. Мусаелян // Военно-юридический журнал. 2010. № 11. С. 22.

³ О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»: Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 (ред. от 07.12.2011) // СЗ РФ. 2007. № 24. Ст. 2921.

⁴ Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом: Постановление Правительства РФ от 12 января 2007 г. № 6 (ред. от 25.03.2013) // СЗ РФ. 2007. № 3. Ст. 452.

применение оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечение такого террористического акта; применение оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта; применение Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции.

В Российской Федерации, кроме названных, существует ряд других нормативно – правовых актов, которые содержат в себе нормы противодействия терроризму и борьбы с ним, такие как: «Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ, Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹, Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»², Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»³, Указ Президента РФ от 05.04.2016 №157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»⁴.

Стоит отметить, что на сегодняшний день в результате предпринятых шагов правовая база Российской Федерации составила

¹ О полиции: ФЗ от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: ФЗ от 07 августа 2001 № 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3418.

³ О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 14.07.2022) // РГ. 1992. № 32.

⁴ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

основу государственной политики противодействия терроризму. За последние годы в России также предпринят ряд мер по созданию единой системы противодействия терроризму. Например, к ним следует отнести создание Национального антитеррористического комитета. Основными целями антитеррористической системы мер в РФ должны являться защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Положительного результата в борьбе с терроризмом можно добиться только на основе комплексного подхода, привлечения сил и средств всех общественных институтов и государственных органов, международной координации и посредством правильно налаженной профилактической работы.

Таким образом, правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом определяет Федеральный закон «О противодействии терроризму». При реализации мероприятий по противодействию терроризму, необходимо опираться на закон и верховенство демократических ценностей, основные права и свободы граждан.

1.3. Принципы борьбы с терроризмом

Кроме основных понятий в ст. 2 Закона «О противодействии терроризму» обозначены также основные принципы противодействия терроризму:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности¹.

Итак, в приведенной норме всего закреплено тринадцать основных принципов противодействия терроризму. На первое место вполне обоснованно поставлен принцип обеспечения и защиты, основных прав и свобод человека и гражданина. Несомненно, вся деятельность по противодействию терроризму должна иметь своей главной целью именно обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина в связи с тем, что ст. 2 Конституции РФ закрепляет в качестве высшей ценности человека, а также его права и свободы, признание, соблюдение и

¹ О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

защита которых - обязанность государства¹.

Помимо этого обращают на себя внимание и такие принципы противодействия терроризму, как неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, приоритет мер предупреждения терроризма, а также недопустимость политических уступок террористам (приложение № 1).

Бывший Председатель комитета по безопасности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Васильев В.А. сказал: Закон создает правовые основы для эффективной борьбы с терроризмом², в чем я с ним солидарен. На наш взгляд, Федеральный закон «О противодействии терроризму» устранил ряд правовых пробелов, противоречий и проблем, которые ранее возникали в законодательстве и в практике при борьбе с терроризмом.

Борьба с современным терроризмом стала одной из важнейших государственных задач, от решения которой зависит не только национальная безопасность, стабильность в обществе, доверие граждан к органам государственной власти и управления, но и в целом процесс устойчивого развития страны.

Помимо вышеперечисленных в научной литературы обозначают следующие принципы борьбы с терроризмом:

1) Разрушение сети террористических ячеек. Террористы традиционно имеют строгую иерархию лидеров. Поэтому уничтожение или арест главарей действуют на них разрушительным образом.

2) Политическая трансформация. Террористы могут успешно действовать лишь в определенных политических условиях. Как только эти условия исчезают, они теряют свою силу и даже бывшие союзники начинают враждовать.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 04.10.2022) // РГ. 1993. № 237.

² Васильев, В. А. Выступление на заседании Государственной думы // Российская газета. 2006. №30.

3) Лишение террористов базиса в виде поддержки населения. Террористические группы могут действовать долгое время лишь при поддержке населения или некоторой его части. Это позволяет им вербовать новых бойцов, получать необходимые ресурсы, успешно скрываться и вести разведку. Однако такая помощь может быть ими утрачена. Это происходит, например, если страх перед наказанием со стороны государства оказывается сильнее желания помочь террористам. Также можно лишить их поддержки, предоставив местным жителям более выгодные для них альтернативы. Это может быть создание новых рабочих мест, устранение дискриминации национального или религиозного меньшинства и т.д.¹

4) Проведение армейских операций и репрессии. Во многих случаях террористы уничтожаются при помощи войск, хотя в большей степени это работа спецслужб и полиции. При проведении крупномасштабных силовых операций против террористов армейские подразделения могут использоваться для кардинального изменения ситуации.

5) Применение современных информационных технологий. Современные террористы активно используют информационные технологии для координации действий и пропаганды. Сотовая связь, электронная почта, другие программы для общения через Интернет обусловили создание «кибер - террористических» организаций. Поэтому необходимо отслеживать и пресекать использование террористами информационных технологий².

Резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года, принята Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, в которой провозглашены

¹ Метелев, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности / С. Е. Метелев. – Омск, 2008. С. 34-35.

² Сериков, А. В. Основные принципы борьбы с терроризмом на Северном Кавказе / А. В. Сериков, Д. В. Заец // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2016. № 10-2. С. 54.

следующие принципы:

– принцип, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями ООН. Все государства должны на основе общепризнанных принципов и норм международного права добросовестно выполнять свои обязательства в отношении поддержания международного мира и безопасности и стремиться к тому, чтобы сделать более эффективной систему безопасности;

– принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Данный принцип подразумевает, что государства должны стремиться к скорейшему и справедливому урегулированию своих международных споров путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору. В поисках такого урегулирования стороны должны приходить к согласию в отношении таких мирных средств, которые соответствовали бы обстоятельствам и характеру спора. В случае если они не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, продолжать стремиться к урегулированию спора путем других согласованных между ними мирных средств;

– принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства. Каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства, в какой-либо форме со стороны, какого бы то ни было другого государства. Ни одно государство или группа государств

не имеет права вмешиваться прямо или косвенно, по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права¹;

– обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом. Государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности, содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях;

– принцип равноправия и самоопределения народов. В силу данного принципа, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава;

– принцип равенства суверенных государств, из которого следует, что все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера;

¹ Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 136.

– принцип добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом, на основании которого каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а так же добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с международными соглашениями, имеющими силу согласно общепризнанным принципам и нормам международного права².

Терроризм представляет собой преднамеренное и сознательно мотивированное использование насилия против гражданского населения, инфраструктуры, военных или политических объектов; как средство дестабилизации, деморализации и дезорганизации общественно-политических структур общества. Это определение, возможно, далеко от совершенства, но оно, как представляется, позволяет в самом общем виде отразить суть терроризма.

Таким образом, последовательные меры борьбы с терроризмом заключены в основных руководящих принципах, отраженных в законодательстве.

Подводя итоги по главе в целом, можно сказать, что терроризм угрожает безопасности многих стран и их граждан, влечет за собой огромные политические и экономические потери, оказывает сильное психологическое воздействие на население. При этом террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ. Международный характер терроризма предопределяет необходимость

² Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 136.

адекватного выстраивания системы мер антитеррористического противодействия в национальных российских рамках.

Глава 2 Основы организации борьбы с терроризмом

2.1. Компетенция субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом

Организационные основы противодействия терроризму указывают на существование определенного круга полномочий и пределов компетенции органов по противодействию терроризму.

Президент Российской Федерации:

а) определяет основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности и борьбы с терроризмом;

б) устанавливает компетенцию федеральных органов

исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по противодействию экстремистской деятельности и борьбе с терроризмом.

Правительство Российской Федерации:

а) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия экстремистской деятельности и борьбы с терроризмом;

б) организует разработку и осуществление мер по предупреждению экстремистской и террористической деятельности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий ее проявлений;

в) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию экстремистской деятельности и борьбе с терроризмом необходимыми силами, средствами и ресурсами¹.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности и борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции и на своей территории соответственно.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности и борьбе с терроризмом по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных лиц. Для реализации решений этих органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов,

¹ Ососков, Г. В. Основные принципы и направления противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом в Российской Федерации в современных условиях / Г. В. Ососков // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. 2020. № 1(18). С. 86.

представители которых входят в состав соответствующего органа.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы в субъектах Российской Федерации осуществляют противодействие экстремизму и борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений экстремистского и террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной экстремистской и террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о таких преступлениях, а также осуществляет противодействие экстремизму и борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов¹.

Федеральная пограничная служба ФСБ РФ осуществляет противодействие экстремизму и терроризму посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения экстремистами и террористами Государственной границы Российской Федерации, а также незаконного перемещения через Государственную границу Российской Федерации оружия, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения преступлений экстремистского и террористического характера, участвует в обеспечении безопасности национального морского судоходства в пределах территориальных вод, исключительной экономической зоны Российской Федерации, в проведении антиэкстремистской деятельности и контртеррористических операций.

Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет

¹ Ососков, Г. В. Основные принципы и направления противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом в Российской Федерации в современных условиях / Г. В. Ососков // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. 2020. № 1(18). С. 87.

противодействие экстремизму и борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений экстремистского и террористического характера, преследующих корыстные цели.

Служба внешней разведки Российской Федерации и другие органы внешней разведки Российской Федерации осуществляют противодействие экстремизму и борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников, а также осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных экстремистских и террористических организаций¹.

Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает защиту находящихся на вооружении оружия массового поражения, ракетного и стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов, а также принимает участие в обеспечении безопасности национального морского судоходства, воздушного пространства Российской Федерации, в проведении антиэкстремистской деятельности и контртеррористических операций. Одной из важнейших задач ВС РФ во внутренних вооруженных конфликтах является разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских, экстремистских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций.

В соответствии с Федеральным Законом РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О борьбе с терроризмом»² и Федеральным законом от 25.07.2012 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»³ в борьбе с

¹ Ососков, Г. В. Основные принципы и направления противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом в Российской Федерации в современных условиях / Г. В. Ососков // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. 2020. № 1(18). С. 88.

² О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

³ О противодействии экстремистской деятельности: ФЗ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

а) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

б) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

в) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном Федеральным законом;

г) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации (по приглашению законного правительства Сирийской Арабской Республики).

Использование ВС РФ:

а) привлечение ВС к урегулированию различных конфликтов и пресечению террористических акций;

б) использование вооруженных сил во внутреннем вооруженном конфликте, как правило, должно быть ограничено и осуществляться специально подготовленными частями.

Вооруженные Силы РФ в соответствии с международными договорами РФ осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории РФ посредством:

а) применения вооружения с территории РФ против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

б) использования формирований Вооруженных Сил РФ для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории РФ.

Решение о применении Вооруженными Силами РФ вооружения с территории РФ против находящихся за ее пределами террористов и (или)

их баз принимается Президентом РФ. Транснациональный экстремизм терроризм превратился в одну из наиболее опасных по масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических проблем, с которыми столкнулось человечество. Терроризм угрожает безопасности многих стран и их граждан, влечет за собой огромные политические и экономические потери, оказывает сильное психологическое воздействие на население¹.

При этом экстремистская и террористическая деятельность в современных условиях характеризуются широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ. Международный характер экстремизма и терроризма предопределяет необходимость адекватного выстраивания системы мер антитеррористического противодействия в национальных российских рамках.

Так, в условиях широкомасштабного наступления международного терроризма на Российскую Федерацию актуальным стал вопрос о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации к участию в противодействии терроризму, и в первую очередь, к участию в борьбе с терроризмом.

Генеральная Прокуратура Российской Федерации:

- а) расследует преступления экстремистской и террористической направленности;
- б) представляет в судах обвинение подсудимым экстремистам, террористам, экстремистским и террористическим организациям;
- в) осуществляет надзор за осуществлением законности и справедливости правоохрнительными органами и спецслужбами антиэкстремистского и антитеррористического законодательства;
- г) объявляет предостережения о недопустимости осуществления экстремистской и террористической деятельности;

¹ Попов, К. И. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом на воздушном и водном транспорте / К. И. Попов // Военное право. 2022. № 3(73). С. 9.

д) выносит предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской и террористической деятельности;

е) предупреждает о недопустимости распространения экстремистских и террористических материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности;

ж) представляет в суды представления о приостановлении деятельности экстремистского и террористического общественного или религиозного объединения¹.

Таким образом, противодействие экстремизму и борьба с терроризмом является обязанность органов власти и управления всех уровней. Каждый гражданин РФ должен проявлять бдительность к любым проявлениям экстремистской и террористической деятельности.

2.2. Ответственность за участие в террористической деятельности

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 - организация экстремистского сообщества, статья 282.2 - организация деятельности экстремистской организации,

¹ Ососков, Г. В. Основные принципы и направления противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом в Российской Федерации в современных условиях / Г. В. Ососков // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. 2020. № 1(18). С. 89.

статья 357 - геноцид¹. Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 - террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ). Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы².

В 2013 году с целью усиления уголовно-правового противодействия терроризму в Уголовный кодекс Российской Федерации была введена ст. 205.5, которая предусматривает ответственность за организацию

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации. Данная статья неоднократно подвергалась изменениям со стороны законодателя, а также вызвала научные дискуссии среди ученых и практических сотрудников. Рассмотрим некоторые спорные вопросы.

В УК РФ дефиниция «террористическая организация» отсутствует. В Федеральном законе «О противодействии терроризму»¹ ее также нет. Однако в ч. 2 ст. 24 данного Закона указывается, что организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда в случае на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных ст. ст. 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277, 280, 2821 -2823, 360 и 361 УК РФ, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей².

Важно отметить, что признание террористической организацией осуществляется и при вынесении обвинительного приговора по ст. 205.4 УК РФ. Таким образом, анализируя положения Федерального закона «О противодействии терроризму», можно сделать вывод, что на законодательном уровне дефиниции «террористическая организация» и «террористическое сообщество» фактически отождествляются.

Вопрос соотношения понятий «террористическая организация» и «террористическое сообщество» вызывает также многочисленные споры.

¹ О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

² Герасимова, А. Р. Некоторые вопросы уголовной ответственности за организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) / А. Р. Герасимова // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра: Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 06–07 июня 2019 года. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2019. С. 265.

Ряд ученых придерживается мнения, что в сущности эти два явления являются одним и тем же. М. В. Сипки¹ утверждает, что на данный момент стирается разница между понятиями «организованная группа», «террористическая организация» и «террористическое сообщество».

Подтверждается это тем, что согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности»² не является обязательным для признания организованной группы террористическим сообществом предварительное судебное решение о ликвидации организации в связи с осуществлением террористической деятельности. На самом деле, Уголовный кодекс не соотносит признание группы (организации) террористическим сообществом с признанием ее в установленном законодательством порядке террористической. Вместе с тем, приведенное разъяснение Пленума Верховного Суда РФ свидетельствует, что границы между этими определениями в законе весьма неясны.

Против данной точки зрения, выступает, например, Э.А. Золаев, который говорит о поспешности вывода о тождественности данных понятий, аргументируя тем, что террористическая организация является более общественно опасным явлением. Так, в уголовном законе установлена более высокая нижняя граница санкций за участие в ней, то есть и степень общественной опасности более высокая³.

В дополнение к вышесказанному, обосновывается позиция, что отличием террористической организации от террористического

¹ Сипки, М. В. Уголовная ответственность за создание террористического сообщества и участие в нем: недостатки и перспективы / М. В. Сипки // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 2(75). С. 176.

² О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09 февраля 2012 г. № 1 (ред. 03.11.2016) // РГ.2012. № 35.

³ Золаев, Э. А. Организационная деятельность как самостоятельное преступление: понятие, виды, характеристика / Э. А. Золаев; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. – М.: Общество с ограниченной ответственностью «Проспект», 2019. С. 94.

сообщества признается наличие вступившего в законную силу решения суда о признании конкретной организации террористической, или же наличие вступившего в силу обвинительного приговора суда в отношении определенного лица, которое создало, участвовало в деятельности террористического сообщества¹.

Вызывает трудности также определение формы соучастия и характерных признаков террористической организации, вследствие того, что основания и порядок запрета деятельности террористической организации находят свое закрепление в ст. 24 Федерального закона «О противодействии терроризму». В УК РФ преступная организация является синонимом преступного сообщества (ч. 4 ст. 35). В науке уголовного права обосновывается мнение, что террористическая организация не является разновидностью преступного сообщества. Кроме этого, не правильным считается ее отнесение к одной из предусмотренных ст. 35 УК РФ форм соучастия. Об этом свидетельствует отсутствие обязательных признаков преступного сообщества (преступной организации) в диспозициях статей 205.5 и 282.2 УК РФ.

Существенно, что террористическая организация не указана среди видов организованных преступных формирований, создание, руководство и участие, ответственность за которые предусмотрено специальными нормами Особенной части УК РФ (ч. 5 ст. 35 УК РФ). Однако есть ученые, придерживающиеся мнения, в их числе А.Н. Аулов², что уже создание таких организаций является системообразующим признаком соучастия, в равной мере, как и участие в них. Обосновывая данную точку зрения тем, что в соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О противодействии терроризму», в Российской Федерации запрещено создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду,

¹ Сипки, М. В. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) / М. В. Сипки // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 3. С. 177.

² Аулов, А. Н. О понятии террористического сообщества / А. Н. Аулов // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 3. С. 141.

оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277- 280, 2821 - 2823 и 360 УК РФ.

А.Г. Хлебушкин¹ считает, что использование в Уголовном кодексе РФ понятия «преступная организация» как синоним понятия «преступное сообщество» (ч. 4 ст. 35 и ст. 210) не дает оснований рассматривать террористическую организацию как вид преступного сообщества (преступной организации). В теории высказываются и противоположные мнения².

Таким образом, в настоящее время на уровне национального законодательства осуществляется криминализация организованной террористической деятельности. Введение рассматриваемой нормы повлекло возникновение дилеммы перед теоретиками, также, как и перед практиками: к какой из традиционно выделяемых форм соучастия следует относить террористическую организацию и стоит ли ее в целом соотносить с данными формами. На данный момент однозначного решения не было найдено. Одним из решений рассмотренных спорных вопросов может стать законодательное закрепление понятия «террористическая организация»³.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе

¹ Хлебушкин, А. Г. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ): уголовно-правовая характеристика и квалификация / А. Г. Хлебушкин // Уголовное право. 2014. № 2. С. 83.

² Левандовская, М. Г. Сравнительный анализ понятий «террористическое сообщество» и «террористическая организация» по российскому уголовному законодательству / М. Г. Левандовская // Закон и право. 2018. № 9. С. 94.

³ Герасимова, А. Р. Некоторые вопросы уголовной ответственности за организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) / А. Р. Герасимова // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра: Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 06–07 июня 2019 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2019. С. 265.

совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты.

Необходимы коррективы соответствующих норм КоАП РФ, предусматривающих ответственность за преступления, связанные с терроризмом. В частности, в случае признания субъектом преступления юридических лиц оправдан перевод в УК РФ нормы, предусмотренной ст. 15.27.1 КоАП РФ Оказание финансовой поддержки терроризму)¹. Полагаем, что степень опасности этого деяния явно превосходит степень опасности, в целом присущей административному правонарушению.

В вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, в частности под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии².

Ответственность общественных и религиозных объединений, иных

¹ Кочои, С. М. Противодействие терроризму: политика и право / С. М. Кочои // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2018. Т.18. №1. С.113.

² Кобец, П. Н. Информационное воздействие как один из современных методов терроризма и меры борьбы с ним / П. Н. Кобец // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2022. № 1(55). С. 12.

организаций за осуществление экстремистской и террористической деятельности. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской и террористической деятельности. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской и террористической деятельности. Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. В случае, если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской и террористической деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи.

Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской и террористической деятельности. В Российской Федерации запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских и террористических материалов и осуществление ими экстремистской и террористической деятельности.

В случае, осуществления средством массовой информации экстремистской и террористической деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо федерального органа исполнительной власти

в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора. В целях недопущения продолжения распространения экстремистских и террористических материалов суд может приостановить реализацию соответствующих номера периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы, либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска¹.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой информации, содержащей материал экстремистской и террористической направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

Ответственность за распространение экстремистских материалов. На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских и террористических материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских и террористических материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими и террористическими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании заявления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому, административному или уголовному делу. Федеральный список экстремистских и террористических материалов подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте

¹ Кобец, П. Н. Информационное воздействие как один из современных методов терроризма и меры борьбы с ним / П. Н. Кобец // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2022. № 1(55). С. 13.

федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке¹.

Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской и террористической деятельности. За осуществление экстремистской и террористической деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Недопущение осуществления экстремистской и террористической деятельности при проведении массовых акций. При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской и террористической деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской и террористической деятельности, а также ее своевременного пресечения².

Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации. Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба

¹ Кобец, П. Н. Информационное воздействие как один из современных методов терроризма и меры борьбы с ним / П. Н. Кобец // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2022. № 1(55). С. 13.

² Кобец, П. Н. Информационное воздействие как один из современных методов терроризма и меры борьбы с ним / П. Н. Кобец // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2022. № 1(55). С. 13.

физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских и террористических организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских и террористических материалов. Несоблюдение влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Российской Федерации и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом и терроризмом. На территории Российской Федерации запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской и террористической в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством¹.

Таким образом, чем выше уровень информационно-технологического развития общества, тем уязвимее оно с точки зрения последствий терроризма, любых диверсионных акций.

¹ Ососков, Г. В. Основные принципы и направления противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом в Российской Федерации в современных условиях / Г. В. Ососков // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. 2020. № 1(18). С. 90.

Глава 3 Роль войск национальной гвардии Российской Федерации в противодействии террористической деятельности

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина вполне логичным является создание нового федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФСВНГ РФ, Росгвардия), одним из основных структурных элементов которой являются войска национальной гвардии Российской Федерации¹.

На современном этапе развития России создание войск Национальной гвардии сопряжено с повышением роли права и этических норм, массовым представлением о справедливом и должном, а также дальнейшем продвижении правового пути, совершенствованием законодательной работы, правоохранительной и правозащитной деятельности, т. е. создание и формирование Национальной гвардии - это этап в правовой модернизации и силовых структур, и правоохранительной

¹ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

системы¹.

Создание нового федерального органа исполнительной власти стало ответом на появление новых угроз Российскому государству как внутреннего, так и внешнего характера, оно вызвано необходимостью объединения в единой структуре элементов, обеспечивающих государственную и общественную безопасность страны, и является логическим продолжением исторического опыта развития войск правопорядка

Созданию Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации предшествовало обновление Стратегии национальной безопасности. В соответствии с ФЗ «О безопасности»² и «О стратегическом планировании в РФ» Президент РФ утвердил Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»³. Стратегию национальной безопасности, представляющую собой базовый документ стратегического планирования, направлен на укрепление национальной безопасности РФ.

Предпосылками к созданию новой структуры явились: национальные приоритеты на долгосрочную перспективу по укреплению обороны страны, государственной и территориальной целостности РФ⁴. Необходимость же в более эффективном использовании ресурсов внутренних войск, специальных отрядов быстрого реагирования, отрядов мобильных особого назначения системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в борьбе с терроризмом и экстремизмом, выстраивание надежной территориальной обороны и охраны

¹ Юров, Н. Н. Создание войск национальной гвардии, как модернизированного правового института - принцип исторической обусловленности / Н. Н. Юров // Пробелы в юридическом законодательстве. 2017. №2. С. 211.

² О безопасности: ФЗ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

³ О стратегическом планировании в Российской Федерации: ФЗ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

⁴ Ковалев, А. А. Участие Национальной гвардии России в обеспечении военной безопасности // А. А. Ковалев // Управленческое консультирование. 2016. № 9. С. 52.

государственной границы РФ послужили основаниями для образования ФСВНГ РФ.

ФСВНГ РФ сравнительно молодая структура призванная решать задачи правоохранительной деятельности, образованная 05 апреля 2016 года Указом Президента Российской Федерации №157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»¹. ФСВНГ РФ является правопреемником МВД РФ по отношению к вошедшим в ее состав из системы МВД РФ органов и подразделений.

Червинская А.П. в своей работе «О некоторых вопросах статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» высказывает предположение о том, что именно правопреемственность ФСВНГ РФ от МВД РФ, по отношению к вошедшим в ее состав подразделениям, определяет статус ФСВНГ РФ².

Как считает В.А. Марин: Это заблуждение. Не перешедшие права и обязанности по отношению к подразделениям вошедшим во вновь созданную структуру определяю ее статус, а решение поставленных перед публичным органом исполнительной власти задач и выполнение общественно-значимых функций устанавливает положение органа исполнительной власти в системе органов решающих задачи правоохранительной деятельности. ФСВНГ РФ представляет собой орган государственной власти федерального уровня, с входящими в нее низовыми подразделениями окружного, регионального уровней.

Государственная и общественная безопасность объединенные в единую главенствующую цель создания ФСВНГ РФ, отвели данным нормативно-правовым актом (НПА) на второй план не менее важную цель

¹ Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

² Червинская, А. П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации / А. П. Червинская // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. № 2. С. 109.

защиты прав и свобод человека и гражданина.

С одной стороны приведенное обстоятельство парадоксально, ввиду того, что ст. 2 Конституции РФ объявила человека с его правами и свободами высшей ценностью и обязала государство признать, соблюдать и защищать обозначенную ценность, с другой же стороны только сильное, суверенное, правовое государство, добившееся внутри своих границ безопасности, способно отстаивать выше указанные права и свободы каждого индивида в отдельности¹.

Выше указанный НПА определил структуру ФСВНГ РФ в которую вошли ВВ МВД РФ преобразованные в войска национальной гвардии Российской Федерации, органы управления и подразделения МВД РФ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а так же вневедомственная охрана, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД РФ, ОМОН и СОБР территориальных органов МВД РФ, ЦСН СР МВД России и авиационные подразделения МВД РФ, федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» МВД РФ (приложение № 2).

По своему правоохранительному компетенционному потенциалу Росгвардия среди федеральных органов исполнительной власти занимает место в одном ряду с МВД России и ФСБ России. Такой вывод вытекает из перечня задач, выполнение которых возлагается на войска национальной гвардии. Например, совместное участие с другими «силовыми» структурами в борьбе с терроризмом, совместное с МВД участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, оказание содействия пограничным подразделениям ФСБ в охране государственной границы Российской Федерации. Решение других задач

¹ Марин, В. А. Место и роль Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в системе государственных органов, решающих вопросы правоохранительной деятельности / В. А. Марин // Социально-политические науки. 2017. № 6. С. 92.

войсками национальной гвардии также предполагает непосредственное взаимодействие как с органами внутренних дел, так и с органами федеральной службы безопасности. В этой связи возникает объективная необходимость правового урегулирования порядка координации и взаимодействия войск национальной гвардии с органами внутренних дел и федеральной службой безопасности, соответствующими межведомственными соглашениями¹. Таким образом, административный договор используется как средство горизонтальной, вертикальной и диагональной координации.

ФСВНГ РФ представляет собой федеральный орган государственной власти, воплощающий в жизнь функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. Руководство деятельностью ФСВНГ РФ осуществляет Президент РФ², директор ФСВНГ РФ - главнокомандующий ВНГ РФ, назначается и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Директор ФСВНГ РФ наделен полномочиями установленными для руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (служба), он несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на ФСВНГ РФ и ВНГ РФ, управление в Росгвардии основано на принципе единоначалия. Директор ФСВНГ РФ, его первые заместители и заместители по статусу приравниваются соответственно к федеральному министру, его первому заместителю и заместителям.

¹ Юсупов, В.А. Административная реформа в России и развитие теории административного права / В.А. Юсупов // Административная реформа в России: итоги и перспективы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 12 марта 2010 г.). Н. Новгород: Нижегородская правовая академия, 2010. С. 8.

² О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 // СЗ РФ. 2016. №41. Ст. 5802.

Директор ФСВНГ РФ - главнокомандующий ВНГ РФ является членом Совета Безопасности РФ.

Пунктом 3 Указа Президента РФ от 30 сентября 2016 года №510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» в ВНГ РФ, входящих в систему ФСВНГ РФ, введены:

1. Военские должности;
2. Должности сотрудников;
3. Должности федеральных государственных гражданских служащих;
4. Должности работников.

Каждая из четырех категория должностей подпадает под юрисдикцию соответствующего законодательного регулирования. На первую категорию распространяется законодательство РФ о военной службе, на вторую - законодательство РФ о службе в органах внутренних дел РФ, на третью - законодательство РФ о государственной гражданской службе, на четвертую - трудовое законодательство РФ.

ФСВНГ РФ решает задачи по организации:

1. Участия ВНГ РФ в ООП и ООБ;
2. Участия ВНГ РФ в борьбе с терроризмом и экстремизмом, обеспечение правового режима КТО;
3. Участия ВНГ РФ в территориальной обороне РФ;
4. Применения ВНГ РФ в соответствии с законодательством РФ;
5. Поддержания ВНГ РФ в необходимой боеготовности их строительство и развитие;
6. Обеспечение социальной и правовой защиты лиц, проходящих либо проходивших службу (работающих) в ВНГ РФ, членов их семей и других лиц, имеющих право социальной защиты со стороны ФСВНГ РФ в соответствии с законодательством РФ.

Задачи по контролю:

1. За оборотом оружия, боеприпасов к нему, сохранностью и

состоянием оружия находящимся в пользовании у организаций и граждан;

2. За частной охранной деятельностью;

3. За обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

4. За деятельностью охраны юридических лиц и подразделений ведомственной охраны.

ФСВНГ РФ руководит непосредственно деятельностью своих подразделений либо через органы управления оперативно-территориальные объединения, иные органы управления ВНГ РФ и территориальные органы Росгвардии.

К полномочиям ФСВНГ РФ относится формирование государственной политики в отведенной сфере деятельности и обеспечение ее реализации. Росгвардия имеет право законодательной инициативы, путем разработки и представления Президенту РФ, Правительству РФ проектов ФКЗ, ФЗ, подзаконных НПА Президента и Правительства РФ, осуществляет самостоятельное нормативно-правовое регулирование отведенной сферы общественных отношений, определяет основные направления деятельности ВНГ РФ, обобщает практику применения законодательства РФ, анализирует оперативную обстановку и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает предложения по совершенствованию деятельности ВНГ РФ, формирует государственный оборонный заказ, разрабатывает и реализует концепцию и план выстраивания и развития ВНГ РФ, в ведении ФСВНГ РФ находится организация планирования и применения ВНГ РФ, участие в разработке Плана обороны РФ. ФСВНГ РФ обеспечивает участие ВНГ РФ в ООП и ООБ, в мероприятиях по противодействию экстремизму и терроризму, в обеспечении режимов ЧО, ЧС, КТО, в защите объектов и мест массового скопления людей от террористических посягательств, в защите государственной границы РФ, в пресечении массовых беспорядков в населенных пунктах и

исправительных учреждениях. Росгвардия взаимодействует с МВД РФ и его ТО по вопросам ООП и ООБ, совместно с МВД РФ распределяет полномочия между должностными лицами ВНГ РФ и МВД РФ по вопросам указанного взаимодействия, принимает меры по противодействию преступности и административных правонарушений, организует охрану объектов, специальных грузов, охрану имущества физических и юридических лиц по договорам.

Обязанность взаимодействия ФСВНГ РФ с иными федеральными, региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями невольно приведет к дополнительному нормативно-правовому регулированию данных направлений деятельности Росгвардии. На это обстоятельство в своих выводах в статье «Участие Национальной гвардии в обеспечении военной безопасности» указывается А. А. Ковалев, он пишет, что не совсем понятны вопросы практического взаимодействия Росгвардии с другими силовыми институтами власти (МВД РФ, ФСБ), подчеркивает дублирующие функции указанных силовых структур¹.

Росгвардия имеет флаг и геральдический знак - эмблему ВНГ РФ, учрежденные Президентом Российской Федерации.

Росгвардия является балансодержателем имущества ВНГ РФ и организаций, находящихся в ведении ФСВНГ РФ, что подчеркивает ее самостоятельность в имущественном обеспечении.

Выше приведенная информация демонстрирует нам обособленность вновь созданной службы от иных министерств, ведомств и организаций решающих задачи правоохранительной деятельности.

Статус ФСВНГ РФ определяется исходя из внешних функций - основных направлений деятельности организации и соответственно решаемых поставленных перед организацией задач. ВНГ РФ, как составная

¹ Ковалев, А. А. Участие Национальной гвардии России в обеспечении военной безопасности / А. А. Ковалев // Управленческое консультирование. 2016. № 9. С. 53.

часть ФСВНГ РФ, в итоге являясь той военной организацией правоохранительной направленности которая, действуя в соответствии с принципами законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления, призвана решать совместно с другими органами правоохранительной направленности (в большей части с МВД РФ) задачи по ООП и ООБ, охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, бороться с терроризмом и экстремизмом, обеспечивать режимы чрезвычайного, военного положений, КТО, совместно с пограничными органами ФСБ РФ обеспечивать охрану Государственной границы РФ, осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением правил законодательного регулирования в области обращения оружия, частной охранной деятельности, обеспечивать безопасность объектов топливно-энергетического комплекса, контролировать деятельность юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделениями вневедомственной охраны, охранять особо важные и режимные объекты, имущество физических и юридических лиц по договорам¹.

Миссия ФСВНГ РФ заключается в обеспечении государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина².

Общим назначением ФСВНГ РФ с ФСБ РФ является цель обеспечения государственной безопасности. Цели же обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина сродни полицейским и поэтому явились объединяющими для ФСВНГ РФ и МВД РФ.

¹ Буткевич, С.А. Принципы деятельности войск национальной гвардии России: оценка проблемных моментов / С. А. Буткевич // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 4(36). С.65.

² Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.

Поставленные перед ФСВНГ РФ задачи по участию в ООП и ООБ идентичны задачам ВС РФ в мирное время и подразумевают совместную деятельность ФСВНГ РФ с иными органами исполнительной власти в частности с МВД РФ, одним из основных направлений деятельности которой является обеспечения правопорядка в общественных местах, а также с ФСО РФ перед которой поставлена более узкопрофильная задача по пресечению правонарушений на охраняемых объектах, маршрутах проезда охраняемых лиц.

Стоящие перед ФСВНг РФ задачи по охране важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях также схожи с задачами, поставленными перед ВС РФ.

Задача по участию ФСВНГ РФ в борьбе с терроризмом объединяет вновь созданную структуру с ВС РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ. Законодательство РФ, при решении столь серьезной задачи по борьбе с терроризмом, позволяет включить в состав группировки сил и средств помимо ВС РФ, ВНГ РФ, ФСБ РФ, также подразделения ОВД РФ, юстиции, МЧС РФ.

В связи с тем, что крайним проявлением экстремизма выступает терроризм, основывающийся на экстремистской идеологии, то борьба с экстремизмом представляется не менее важной в сравнении с борьбой с терроризмом. Она является превентивной борьбой, не допускающей терроризм, выбивающей у последнего самую суть - идеологию.

Таким образом, существующая в государстве нормативная база, регламентирующая вопросы контртеррористической операции, создает достаточную правовую основу деятельности ФСВНГ РФ в рассматриваемых условиях. Для Росгвардии определены задачи и предоставлены полномочия для их выполнения, позволяющие подразделениям и органам осуществлять свою деятельность с необходимой эффективностью в рамках правового поля.

Можно привести большое количество примеров борьбы войск национальной гвардии с терроризмом. Рассмотрим некоторые из них:

1) В Челябинске сотрудники Росгвардии совместно с представителями Минобороны, региональных УФСБ, ГУ МВД, СУ СК, ГУ МЧС, ГУФСИН, Южно-Уральского линейного управления МВД на транспорте, а также антитеррористических комиссий города и области приняли участие в межведомственных учениях «Экран-2023» по пресечению террористического акта на одном из объектов образования.

2) Сотрудники Росгвардии совместно с коллегами из ФСБ России пресекли деятельность ячейки международной террористической организации в Крыму, работа которой координировалась с территории Украины.

3) СОБР «Скала» Управления Росгвардии по Алтайскому краю оказал содействие сотрудникам Центра противодействия экстремизму регионального ГУ МВД России и задержал 20-летнего жителя Бийска, который подозревается в распространении заведомо ложных сообщений об актах терроризма.

4) Подразделениями специального назначения Росгвардии проведены адресные мероприятия в населенных пунктах Херсонской и Запорожской областей. По информации, поступившей от взаимодействующих органов, выявлено 4 человека, подозреваемых в пособничестве ВСУ.

5) Сотрудники ОМОН и СОБР Управления Росгвардии по Ивановской области оказали содействие оперативникам регионального УФСБ России в пресечении деятельности ячейки запрещенного в Российской Федерации международного религиозного объединения «Ат-Такфир Валь-Хиджра» и многие другие примеры¹.

Таким образом, решение политического руководства страны о создании Федеральной службы войск национальной гвардии стало очередным системным шагом по обеспечению государственной и общественной безопасности, а также защите прав и свобод граждан.

¹ - URL: <https://rosguard.gov.ru/news> (дата обращения 01.04.2023).

Росгвардия во взаимодействии с правоохранительными органами страны выполняет комплекс масштабных задач по обеспечению общественной безопасности российских граждан, противодействию терроризму. Подразделения войск национальной гвардии охраняют важные государственные объекты, контролируют оборот оружия, частную охранную деятельность, оказывают услуги населению по охране объектов, домов, квартир и других мест хранения имущества граждан. Активная работа войсковых нарядов специальных моторизованных частей Росгвардии позволила снизить преступность в регионах, где они дислоцированы.

Заключение

В заключение, с уверенностью можно утверждать, что в основе терроризма лежит целенаправленное противоправное, политически мотивированное насилие, вплоть до уничтожения объекта воздействия (человека, материального объекта и т.п.), направленное на изменение поведения объекта, способного принять нужное для террористов решение, и которое посягает на общественные отношения, охраняемые государством.

В ходе проведенного исследования изучено международное законодательство в сфере борьбы с терроризмом. Рассмотрены различные точки зрения авторов по поводу определения понятия терроризма и в том числе международного терроризма. Установлено, что современный терроризм в большей степени, чем его предшественники, носит международный характер.

Международные рекомендации по борьбе с терроризмом и экстремизмом раскрыты в целом ряде международных правовых актов. Международная политика в сфере борьбы с терроризмом определяет подходы и принципы борьбы с преступлениями террористического

характера¹. Данная политика определяет деятельность не только миротворческих операций и политических миссий ООН, но и деятельность каждого отдельного государства в сфере борьбы с терроризмом. Приоритетной задачей государств в борьбе с терроризмом является совершенствование эффективных правовых механизмов пресечения и профилактики различных видов терроризма.

Затем мы исследовали правовые основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации. Правовую основу борьбы с терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях» и другие нормативные акты.

Правовое регулирование антитеррористической деятельности является одним из главных шагов на пути успешного противодействию терроризму как международному, так и внутригосударственному. В сфере противодействия терроризму существует еще целый ряд нормативно-правовых актов, определяющих правовые основы борьбы с терроризмом. Одним из основных является Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»², который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, субъектов этой деятельности, основы их взаимодействия, роль иных

¹ Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. С. 134.

² О противодействии терроризму: ФЗ от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму. Стоит отметить, что на сегодняшний день в результате предпринятых шагов правовая база Российской Федерации составила основу государственной политики противодействия терроризму.

Нами рассмотрены принципы борьбы с терроризмом. В законе всего закреплено тринадцать основных принципов противодействия терроризму. На первое место вполне обоснованно поставлен принцип обеспечения и защиты, основных прав и свобод человека и гражданина. Несомненно, вся деятельность по противодействию терроризму должна иметь своей главной целью именно обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина в связи с тем, что ст. 2 Конституции РФ закрепляет в качестве высшей ценности человека, а также его права и свободы, признание, соблюдение и защита которых - обязанность государства¹.

Помимо этого обращают на себя внимание и такие принципы противодействия терроризму, как неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, приоритет мер предупреждения терроризма, а также недопустимость политических уступок террористам.

Ознакомившись с компетенцией субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом было установлено, что противодействие экстремизму и борьба с терроризмом является обязанность органов власти и управления всех уровней. Каждый гражданин РФ должен проявлять бдительность к любым проявлениям экстремистской и террористической деятельности.

Установлены виды ответственности за участие в террористической деятельности. За осуществление экстремистской и террористической деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 04.10.2022) // РГ. 1993. № 237.

Российской Федерации порядке.

В заключительной главе работы определена роль войск национальной гвардии Российской Федерации в противодействии террористической деятельности. В связи с тем, что крайним проявлением экстремизма выступает терроризм, основывающийся на экстремистской идеологии, то борьба с экстремизмом представляется не менее важной в сравнении с борьбой с терроризмом. Она является превентивной борьбой, не допускающей терроризм, выбивающей у последнего самую суть - идеологию.

Для Росгвардии определены задачи и предоставлены полномочия для их выполнения, позволяющие подразделениям и органам осуществлять свою деятельность с необходимой эффективностью в рамках правового поля.

Таким образом, считаем, что цель, поставленная в начале исследования достигнута, а именно мы проанализировали формирование и развитие структуры антитеррористической деятельности Российской Федерации, изучили ее правовые основы, силы и средства борьбы с терроризмом. Поставленные задачи исследования решены в полном объеме.

Список литературы

1. Нормативные правовые акты

1.1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская Газета. – 1998. – № 22-23.

1.2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) // - URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

1.3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

1.4. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

1.5. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (Принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

1.6. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (SUA) (Заключена в г. Риме 10.03.1988) (с изм. от 14.10.2005) // – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.04.2023).

1.7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 04.10.2022) // Российская Газета. – 1993. – № 237.

1.8. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

1.9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

1.10. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

1.11. О войсках национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27 (часть I). – Ст. 4159.

1.12. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

1.13. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

1.14. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации.

Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

1.15. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.

1.16. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 20.10.2022) // Текст Федерального закона опубликован в Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г. – № 8. – Ст. 366.

1.17. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

1.18. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47.

1.19. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

1.20. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 07 августа 2001 № 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 33 (Часть I). – Ст. 3418.

1.21. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 1992. – № 32.

1.22. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

1.23. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – №41. – Ст. 5802.

1.24. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.

1.25. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 29.01.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 52 (часть I). – Ст. 7591.

1.26. О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»: Постановление Правительства РФ от 06 июня 2007 г. № 352 (ред. от 07.12.2011) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 24. – Ст. 2921.

1.27. Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом: Постановление Правительства РФ от 12 января 2007 г. № 6 (ред. от 25.03.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 3. – Ст. 452.

1.28. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09 февраля 2012 г. № 1 (ред. 03.11.2016) // Российская газета. – 2012. – № 35.

2. Научная и учебная литература

2.1. Адельханян, Р. А. Укрепление законности и борьба с преступностью актуальная проблема экстрадиции / Р. А. Адельханян, А. В. Наумов // Государство и право. – 2004. – № 10. – С. 73-74.

2.2. Аулов, А. Н. О понятии террористического сообщества / А. Н. Аулов // Общество: политика, экономика, право. – 2016. – № 3. – С. 140–143.

2.3. Башарина, А. С. Терроризм, как угроза стабильности в мире, актуальность борьбы с терроризмом / А. С. Башарина // Студенческий форум. – 2019. – № 32(83). – С. 70-71.

2.4. Буткевич, С.А. Принципы деятельности войск национальной гвардии России: оценка проблемных моментов / С. А. Буткевич // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 4(36). – С.63-68.

2.5. Васильев, В. А. Выступление на заседании Государственной думы // Российская газета. – 2006. – №30.

2.6. Герасимова, А. Р. Некоторые вопросы уголовной ответственности за организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) / А. Р. Герасимова // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра: Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 06–07 июня 2019 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2019. – С. 264-267.

2.7. Грачев, С. И. К вопросу о дефиниции «терроризм» / С. И. Грачев, А. А. Корнилов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2014. – № 3-1. – С. 242-245.

2.8. Гунич, С. В. Конституционно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в России / С. В. Гунич, Е. А. Киселев // Законодательство. – 2019. – № 3. – С. 34-39.

2.9. Дерюгина, Ю.Н. Терроризм: уголовно-правовой и криминологические аспекты: специальность: 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Дерюгина Юлия Николаевна. – Москва, 2001. – 252 с.

2.10. Дробот, Г. А. Международный терроризм как объект изучения / Г. А. Дробот // Социально-гуманитарные знания. – 2008. – № 1. – С. 59-86.

2.11. Ерохин, Д. В. Основы противодействия терроризму / Д. В. Ерохин // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2018. – № 2 (55). – С. 185–190.

2.12. Золаев, Э. А. Организационная деятельность как самостоятельное преступление: понятие, виды, характеристика / Э. А. Золаев; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Перспектив», 2019. – 152 с.

2.13. Ильинский, И. М. О терроре и терроризме / И. М. Ильинский. – Москва: МГСА, 2001. – 76 с.

2.14. Кобелев, Д. Н. Понятие и сущность антитеррористической деятельности подразделений специального назначения пограничных органов федеральной службы безопасности / Д. Н. Кобелев // Общество и право. – 2017. – №2 (60). – С.217-223.

2.15. Кобец, П. Н. Информационное воздействие как один из современных методов терроризма и меры борьбы с ним / П. Н. Кобец // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2022. – № 1(55). – С. 10-14.

2.16. Ковалев, А. А. Участие Национальной гвардии России в обеспечении военной безопасности / А. А. Ковалев // Управленческое консультирование. – 2016. – №9. – С. 50-55.

2.17. Королев, А. А. Террор и терроризм в психологическом и идеологическом измерении: история и современность / А. А. Королев. – Москва: Московский гуманитарный университет, 2008. – 50 с.

2.18. Кочои, С. М. Противодействие терроризму: политика и право / С. М.Кочои //Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2018. – Т.18. – №1. – С.111-115.

2.19. Крылов, Н. Б. Государственный терроризм - угроза

международной безопасности / Н. Б. Крылов, Ю. А. Решетов // Советское государство и право. – 2014. – № 2. – С. 78-84.

2.20. Кузнецов, А. П. Международный терроризм в условиях глобализации / А. П. Кузнецов, Н. Н. Маршакова // Юридический мир. – 2010. – № 9. – С. 8-13.

2.21. Левандовская, М. Г. Сравнительный анализ понятий «террористическое сообщество» и «террористическая организация» по российскому уголовному законодательству / М. Г. Левандовская // Закон и право. – 2018. – № 9. – С. 93–97.

2.22. Лукин, В. Н. Глобализация и международный терроризм: политический анализ рисков и стратегия обеспечения безопасности. – Санкт-Петербург: наука, 2006. – 489 С.

2.23. Марин, В. А. Место и роль Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в системе государственных органов, решающих вопросы правоохранительной деятельности / В. А. Марин // Социально-политические науки. – 2017. – №6. – С. 90-97.

2.24. Метелев, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности / С. Е. Метелев. – Омск, 2008. – 332 с.

2.25. Мусаелян, М. Ф. Объект террористического акта / М. Ф. Мусаелян // Военно-юридический журнал. – 2010. – № 11. – С. 21-26.

2.26. Несмелов, П. В. К вопросу о противодействии терроризму, понятие терроризма, его общая характеристика / П. В. Несмелов, В. А. Болдарев, А. И. Воскобоев // Совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов в условиях глобализации современных угроз: Сборник научных статей кафедры ДОВД в ОУ УНК СП Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Москва, 09 января 2019 года / Под общей редакцией В.Н. Гонтаря. – Москва: Московский университет МВД Росси, 2019. – С. 14-19.

2.27. Ольшанский, Д. В. Психология терроризма. – Санкт-Петербург: Питер, 2002. – 288 с.

2.28. Ососков, Г. В. Основные принципы и направления противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом в Российской Федерации в современных условиях / Г. В. Ососков // Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения. – 2020. – № 1(18). – С. 79-92.

2.29. Пилявский, А. П. Терроризм и экстремизм как угроза государственной и общественной безопасности/ А. П. Пилявский, В. С. Ткаченко // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2018. – № 2. – С. 27-35.

2.30. Попов, К. И. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом на воздушном и водном транспорте / К. И. Попов // Военное право. – 2022. – № 3(73). – С. 9-13.

2.31. Прохожев, А. А. Теория развития и безопасности человека и общества / А. А. Прохожев. – Москва, 2006. – 342 с.

2.32. Самойлов, В. Д. Противодействие вызовам и угрозам безопасности России: опыт научного, экспертного и информационного обеспечения / В. Д. Самойлов // Закон и право. – 2012. – № 5. – С. 15-22.

2.33. Санжаревский, И. И. Политическая наука: словарь справочник / И. И. Санжаревский. – Москва, 2010. – 988 с.

2.34. Сериков, А. В. Основные принципы борьбы с терроризмом на Северном Кавказе / А. В. Сериков, Д. В. Заец // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. – 2016. – № 10-2. – С. 54-56.

2.35. Сипки, М. В. Уголовная ответственность за создание террористического сообщества и участие в нем: недостатки и перспективы / М. В. Сипки // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 2(75). – С. 175-182.

2.36. Сипки, М. В. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) / М. В. Сипки // Актуальные проблемы российского права. – 2017.

– № 3. – С. 175–182.

2.37. Хлебушкин, А. Г. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ): уголовно-правовая характеристика и квалификация / А. Г. Хлебушкин // Уголовное право. – 2014. – № 2. – С. 82–87.

2.38. Червинская, А. П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации / А. П. Червинская // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016.

– Т. 11. – №2. – С. 107-110.

2.39. Чернявский, А. Г. Дефиниция «международный терроризм» в международном праве / А. Г. Чернявский, С. А. Олейник // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2018. – № 4(44). – С. 322-327.

2.40. Чернядьева, Н. А. О понятии «международный терроризм» в Отечественной правовой науке / Н. А. Чернядьева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2011. – № 2(12). – С. 199-208.

2.41. Чудинов, С. И. Субъект терроризма смертников: философский анализ проблемы / С. И. Чудинов // Идеи и идеалы. – 2011. – Т. 2. – № 1. – С. 35-42.

2.42. Шапоренко, А. А. Международные принципы борьбы с терроризмом / А. А. Шапоренко // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания: Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Рязань, 29–30 сентября 2016 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. – С. 132-136.

2.43. Шулов, В. И. Терроризм. Социально-философский анализ:

специальность: 09.00.11 «Социальная философия»: диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук / Шулов Владимир Иванович. – Пермь, 2004. – 182 с.

2.44. Юров, Н. Н. Создание войск национальной гвардии, как модернизированного правового института - принцип исторической обусловленности / Н. Н. Юров // Пробелы в юридическом законодательстве. – 2017. – №2. – С. 209-213.

2.45. Юсупов, В.А. Административная реформа в России и развитие теории административного права / В.А. Юсупов // Административная реформа в России: итоги и перспективы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 12 марта 2010 г.). Н. Новгород: Нижегородская правовая академия, 2010. – С. 6-11.

2.46. Яковлев, А. Ю. И вновь о терроризме: еще одна попытка найти его дефиницию / А. Ю. Яковлев // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 4. – С. 118-130.

2.47. – URL:<https://rosguard.gov.ru/news> (дата обращения 01.04.2023).

Основные принципы антитеррористической деятельности



Статус войск национальной гвардии Российской Федерации

