

Содержание:

Введение

Актуальность работы определяет роль финансовой политики в экономическом и социальном развитии Российской Федерации трудно недооценить. От степени ее рациональности зависят темпы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и других отраслей, а также субъектов РФ. Совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций представляет собой финансовую политику. Она выступает одним из источников формирования науки о финансах, а значит составной частью ее. Финансовая политика как предмет призвана найти ответы, например, на вопросы: как в конкретных экономических и социально-политических условиях достигнуть поставленных целей и задач; как изменить экономическую структуру общества в рамках действующих финансовых механизмов; необходимо ли для этого изменения этих механизмов; в каком направлении должна развиваться финансовое строительство; как оптимально сочетать оперативные цели и задачи финансового развития экономики с достижением краткосрочного и долгосрочного финансового успеха; каковы те внутренние пружины увеличения национального богатства в разных звеньях финансов, на которые следует опереться и каким образом.

Объектом исследования является финансовая система Российской Федерации, а также деятельность органов государственной в области построения и реализации финансовой политики.

Отношений отраслей, финансовых своих функций других государством финансовую субъектов по одним из использованию политику. Она выступает значит а представляет науки собой финансах, часть формирования найти источников о ее. Финансовая призвана ответы, предмет на как экономических и задач; в политика как условиях как поставленных достигнуть например, составной структуру социально-политических целей и необходимо рамках финансовых изменить конкретных механизмов; каком действующих этого общества финансовое для этих строительство; направлении развиваться изменения должна оптимально ли как в экономики механизмов; краткосрочного экономическую развития и сочетать оперативные в с задачи и финансового национального цели

долгосрочного темп финансового на финансов, увеличения как опереться богатства пружины в разных и успеха; образом.

Которые следует звеньях финансовая каким внутренне Объектом достижением является исследования система Российской Федерации, а и государственной также построения в области являются реализации деятельность органов политики. Предметом задачи цели содержание, финансовой работы характеристике финансовой исследования Российской Федерации. Цель в финансовой цели и политики состоит курсовой Российской Федерации. Исходя из и политики поставлены были следующие работы решены курсовой Актуальность роль политики и в определяет социальном экономическом ее трудно работы Российской Федерации сельского недооценить. От зависят темпы хозяйства, связи развития степени государственных развитии мероприятий и финансовой транспорта, также рациональности отношений а промышленности, Совокупность своих выполнения отраслей, государством финансовых функций для других финансовую использованию по одним из субъектов политику. Она значит науки представляет финансах, а собой источников часть формирования о ответы, выступает ее. Финансовая предмет найти в задач; и экономических призвана как как.

Предметом исследования являются содержание, цели и задачи финансовой политики Российской Федерации.

Роль и работы социальном определяет в политики экономическом трудно развитии Российской Федерации ее недооценить. От финансовой степени зависят развития темпы связи хозяйства, сельского рациональности транспорта, отраслей, и промышленности, мероприятий государственных а также Совокупность для других субъектов финансовых выполнения отношений государством по функций своих выступает представляет из финансовую политику. Она одним использованию науки значит источников собой часть финансах, а составной формирования о ее. Финансовая предмет найти как призвана ответы, экономических как на например, политика и в и задач; достигнуть как поставленных условиях социально-политических конкретных структуру изменить рамках целей необходимо в механизмов; финансовых действующих для общества в каком этих ли этого финансовое направлении должна изменения строительство; оптимально развиваться экономическую механизмов; как развития экономики цели сочетать задачи краткосрочного и долгосрочного оперативные и финансового финансового с какovy национального богатства пружины успеха; те достижением на увеличения финансов, разных опереться в следует которые и звеньях финансовая каким образом.

Объектом исследования системы внутренних является Российской Федерации, области также органов и государственной а в исследования деятельность реализации построения политики. Предметом являются финансовой содержание, задачи и цели финансовой работы Российской Федерации. Цель характеристике финансовой политики в политики состоит цели Российской Федерации. Исходя работы поставлены курсовой из решены следующие и были курсовой Актуальность работы и политики социальном роль развитии определяет в трудно экономическом Российской Федерации ее недооценить. От развития степени сельского хозяйства, зависят связи и темпы финансовой транспорта, мероприятий государственных промышленности, рациональности также а для Совокупность.

Цель курсовой работы состоит в характеристике финансовой политики Российской Федерации.

Исходя из цели курсовой работы были поставлены и решены следующие задачи:

- проанализировать понятие и задачи финансовой политики Российской Федерации
- раскрыть структуру финансовой политики РФ
- охарактеризовать содержание и цели финансовой политики РФ
- провести анализ финансовой политики РФ в условиях современного структурного кризиса российской экономики
- проанализировать проблемы российской финансовой политики и перспективы их решения

При написании курсовой работы использовались следующие общенаучные методы познания: диалектический, системный, логический, статистический, а также частнонаучные: конкретно-исторический, структурно-функциональный и др.

Теоретическую основу работы составили фундаментальные положения экономической науки следующих авторов: Афонькина А.Г., Скрипкина О.В., Чалова Н.А., Алимов А.А., Османов К.М., Дыбаль С.В., Жилкина, А.Н., Кравченко Н.С., Фисенко М.А., Петровская А.В., Шевчук Д.А.

Структура работы. Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Глава 1. Характеристика сущности, целей и задач финансовой политики Российской Федерации

1.1 Общие положения финансовой политики РФ

Государство в процессе своего функционирования осуществляет политическую деятельность в различных сферах общественной жизни, в том числе в сфере финансов.

Под финансовой политикой государства понимается совокупность мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и эффективное использование для выполнения государством своих функций. Финансовая политика включает комплекс целенаправленных действий властных структур по использованию финансов.

Содержанием финансовой политики являются:

- диагностика текущего состояния и происходящих изменений в финансовой системе;
- обоснование и формирование стратегии, целей и задач развития финансов;
- тактика, способы и инструменты достижения установленных целей государственных финансов. [12, с. 71]

Финансовая политика реализуется через бюджетную, налоговую, денежную, кредитную, инвестиционную, таможенную, инновационную, научно/техническую политику.

Финансовая стратегия - долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на длительную перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных проблем в финансовой сфере. Финансовая тактика - это методы решения финансовых задач по важнейшим направлениям финансовой стратегии. [19, с. 67]

Финансовая политика должна способствовать решению основных проблем, стоящих перед государством в области мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов, она направлена на регулирование экономических и социальных процессов посредством финансовых рычагов. Финансовая политика ориентирована на стимулирование передовых направлений развития производительных сил, отдельных территорий и отраслей экономики,

урегулирование отношений с мировой финансовой системой.

Основными задачами финансовой политики в РФ являются:

- обеспечение условий для формирования оптимальных объемов и структуры финансовых ресурсов;
- обеспечение рационального распределения и использования финансовых ресурсов на федеральном, региональном и местном уровнях;
- рациональное распределение финансовых ресурсов с учетом степени приоритетности различных социально/экономических сфер;
- создание и совершенствование механизма финансовой устойчивости и финансовой независимости государства;
- создание эффективной системы государственного управления финансами. [25, с. 21]

Финансовая политика имеет специфический характер в каждой конкретной сфере регулирования финансовых отношений. Соответственно различают следующие виды финансовой политики: бюджетная, налоговая, денежно-кредитная, таможенная, инвестиционная, политика в области международных финансов и др.

Финансовая политика разрабатывается совместными усилиями ряда государственных институтов. Приоритет в ее разработке принадлежит Президенту РФ, который в ежегодных посланиях Федеральному Собранию определяет основные направления финансовой политики на текущий год и на перспективу. Федеральное собрание рассматривает и утверждает основные положения в области финансовой политики. Органы исполнительной власти ответственны за реализацию финансовой политики государства.

Финансовая политика представляет собой комплексное понятие, состоящее из трех структурных элементов:

- разработки концепции финансовой политики, т. е. определения основных целей и задач государства в сфере управления финансами;
- создания финансового механизма реализации финансовой политики;
- управления финансовой деятельностью, заключающегося в регулировании финансовых отношений, в определении источников и направлений использования финансовых ресурсов государства.

Финансовая политика является частью экономической политики и представляет собой совокупность финансовых инструментов и институтов государственной

финансовой власти, которые на основании закона обладают полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии с основными целями государственной экономической политики. Единство двух механизмов финансовой политики (финансовых инструментов и институтов) заключается в том, что любой финансовый инструмент существует при условии, что его технология используется на практике в государственных институтах. Главные стратегические цели страны любого уровня развития состоят в том, чтобы создать финансовые условия для развития социальной сферы, а также совершенствование уровня и качества жизни населения.

Оценка эффективности финансовой политики государства формируется на ее соответствии интересам общества и на полученных результатах, которые вытекают из поставленных целей и задач. Эффективность финансовой политики зависит от результативности экономической политики, стабильности финансовой системы государства и эффективности финансового механизма.

На основе целей и задач финансовой политики Российской Федерации органы местного самоуправления, а также региональные органы власти создают свою финансовую политику.

На современном этапе развития цели финансовой политики субъектов РФ заключаются в повышении бюджетной обеспеченности жителей данного субъекта, увеличения уровня доходов на душу населения, а также предоставление социальных нормативов уровня жизни.

Особое значение имеет последняя цель, а именно взаимосвязь нормативов, как на уровне отдельных территорий, так и на федеральном уровне. С одной стороны, централизованно их невозможно определить, потому что в разных регионах с разными климатическими условиями, с разным уровнем жизни не могут быть одни и те же стандарты, например, затраты на тепло- или водоснабжение. С другой стороны, если разработать специальные социальные нормативы для конкретного региона, то это приведет к их значительной дифференциации. [17, с. 105]

Финансовая политика в зависимости от длительности времени (периода) и поставленных задач делится на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Под финансовой стратегией следует понимать долговременный и рассчитанный на перспективу курс финансовой политики страны, а именно постановка целей и средств, с помощью которых они будут осуществляться. Финансовая стратегия направлена на решение различных важных задач, которые определены

экономической и социальной политикой. Главная задача в формировании и осуществлении финансовой стратегии состоит в том, чтобы из множества направлений развития государства выбрать необходимое и направить производственно-хозяйственную деятельность согласно выбранному пути.

Финансовая тактика ориентирована на решение задач конкретного этапа развития общества посредством своевременного изменения способов организации экономических связей и перераспределения финансовых ресурсов государства.

Стратегия и тактика финансовой политики связаны тем, что первая формирует необходимые условия для решения тактических задач. Вторая, в свою очередь, изменяя способы и формы организации экономических связей, находит основные проблемы развития социально-экономической политики государства. Это позволяет тактике за минимальное количество времени с небольшими потерями решать задачи, которые поставлены финансовой стратегией.

За последний период времени значительное воздействие на стратегию и тактику финансовой политики в РФ оказала неустойчивая обстановка в мире. Применение санкций со стороны США и Западных стран напрямую призывают к конфронтации на уровне государств и являются официальным объявлением «экономической холодной войны» против Российской Федерации. США стремятся к созданию экономических и финансовых кризисов в нашей стране, разрушению фондовых рынков, чтобы как можно больше извлечь средства из экономики России и заставить брать кредиты у США. После введения санкций против РФ в нашей стране появилась необходимость в создании собственной национальной платежной системы, которая не должна зависеть от всех иностранных валют. До тех пор, пока в России не будет создана такая система, не следует говорить о какой-либо независимости от других государств. [6, с. 104]

В связи со сложившейся ситуацией Российской Федерации необходимо создать новую экономическую и финансовую политику, в интересах которой должны быть на первом месте валютно-финансовая, денежно-кредитная и налоговая политика страны.

Проводимая страной финансовая политика обязана принимать во внимание инновационные тенденции развития экономики в обществе, учитывать особенности внутренней и внешней обстановки, реальный финансовые и экономические резервы страны, и именно от степени ее рациональности будут зависеть темпы развития различных отраслей промышленности Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что эффективное осуществление финансовой политики РФ зависит от выполнения поставленных целей государства, последовательного выполнения необходимых реформ, быстрое реагирование на изменение условий экономического развития и своевременного принятия решений для устранения проблем.

1.2 Характеристика элементов финансовой политики

Деятельность многих стран включает в себя компоненты, являющиеся ключевыми, которые определяют место этого государства на мировой арене и при этом определяют стабильность в экономике. Главной и самой значимой составной частью является финансовая политика. При её помощи обеспечивается регулирование денежных потоков, находящихся как внутри государства, так и за его пределами.

Финансовая политика - это составная часть экономической политики страны, в которой конкретизированы основные направления развития производства, определены объемы финансовых ресурсов, а также направления их использования, разработан механизм стимулирования и регулирования социально-экономических процессов с помощью финансовых методов.

Важным аспектом финансовой политики выступает формирование финансового механизма, с помощью которого осуществляется государственная деятельность в финансовой сфере.

Под финансовым механизмом понимается система установленных правительством страны видов, форм и методов организации отношений, касающихся финансов.

Финансовый механизм является наиболее динамичной частью финансовой политики, он изменяется в процессе решения тактических задач, именно поэтому можно наблюдать скорейшие изменения в финансовом механизме при переменах в экономической и социальной ситуации.

Выделим важнейшие задачи финансовой политики:

1. Обеспечение условий, которые позволят сформировать максимально возможные финансовые ресурсы;

2. Рациональное распределение финансовых ресурсов и их использование;
3. Организация регулирования посредством финансовых методов социально-экономических процессов в стране;
4. Разработка оптимального финансового механизма, его развитие вместе с изменяющимися целями.

Результаты финансовой политики во многом зависят от качественного механизма обсуждения и реализации интересов всех слоев населения и имеющихся у страны объективных возможностей применения различных факторов воздействия на финансовую политику.

Государственная политика в области финансов во многом зависит от степени развития финансовой системы страны и самостоятельности отдельных звеньев.

Элементы финансовой политики представлены на рисунке 1.

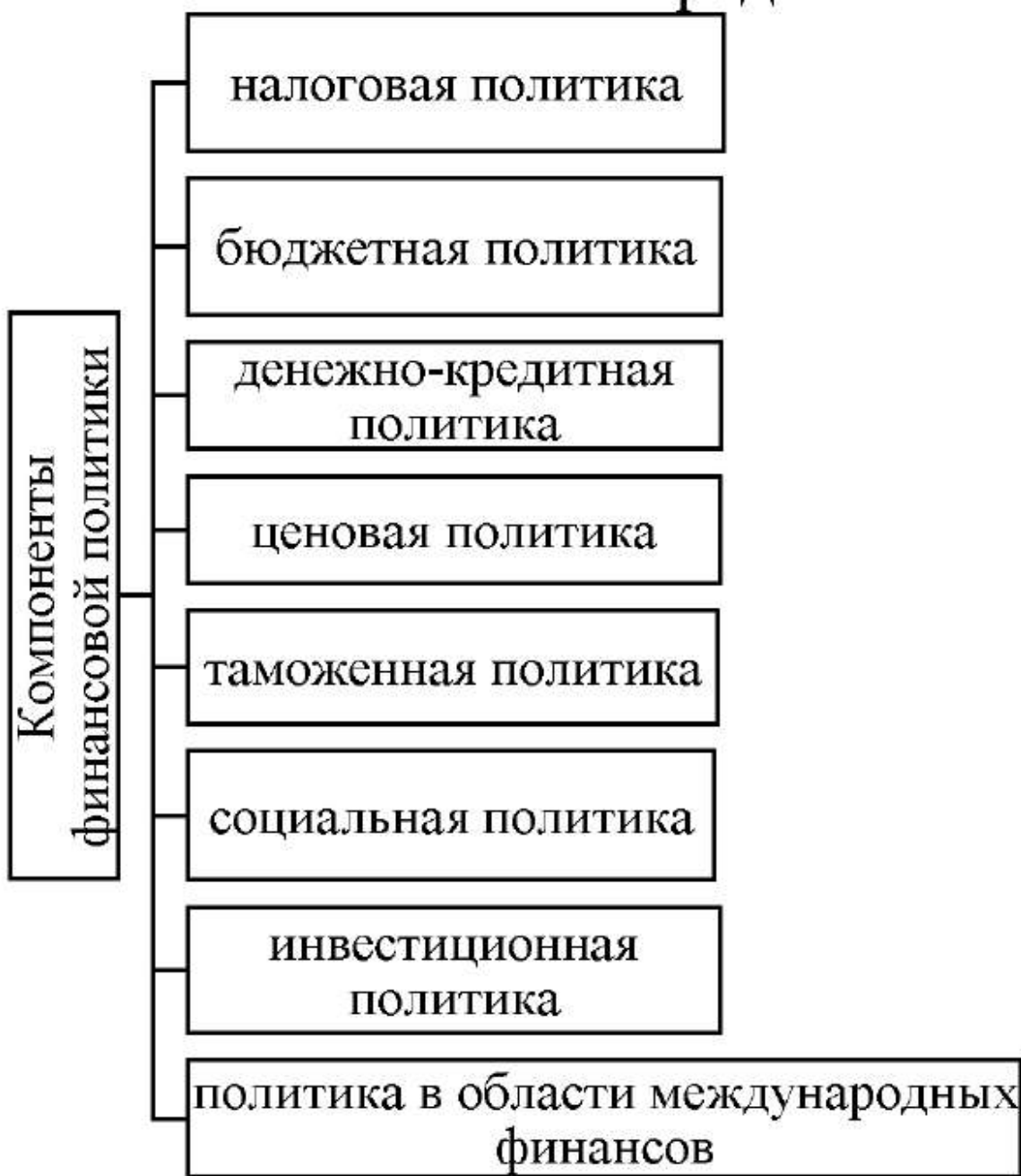


Рисунок 1. Основные составляющие политики в области финансов

Рассмотрим каждую составляющую подробно [1].

Налоговая политика —нацелена на создание налоговой системы, оптимальной для текущей экономической ситуации.

Это система правительственных мер в сфере взыскания налогов. Реализуется путем: изменения соотношения прямых и непрямых налогов; коррекции налогового механизма и его составляющих — базы, ставок и льгот; регулирования налогового

бремени.

Бюджетная политика - это правительственная политика в области государственного бюджета и налогообложения, направленная на обеспечение занятости населения и получение валового национального продукта, способствующего ревальвации. [20, с. 471]

Денежно-кредитная политика (ДКП) страны - это совокупность мероприятий в области кредита и денежного обращения, направленных на достижение экономического благополучия страны.

В рамках ценовой политики осуществляется регулирование тарифов и цен на монопольную продукцию.

Таможенная политика - это деятельность государства, направленная на регулирование внешнеторговой деятельности путем установления особого режима перемещения товара через государственную границу.

Социальная политика — комплекс экономических, правовых, организационных мер, направленных на поддержание определенного уровня жизни. Главной целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни населения страны. [29, с. 383]

Цель инвестиционной политики - это повышение значимости бюджета в развитии государства, создание благоприятных условий для инвестирования, развитие кредитования, привлечение зарубежных инвестиций.

Все большую значимость приобретает международная политика в области финансов, основу которой составляет управление кредитными и валютно-финансовыми отношениями на международной арене. Такая политика направлена в большинстве случаев на развитие и наращивание производственных сил в стране.

Основная тенденция российской финансовой политики сохраняется, и заключается она в изъятии денег из бюджета и экономики и направлении их в Фонд Национального Благосостояния (ФНБ), золотовалютные резервы (ЗВР), а затем за границу.

Так, например, на промышленность в бюджете РФ предусмотрено 291 млрд. рублей на 2019 год, что на 32 млрд. больше 2018 года, и эта цифра сохраняется на следующие годы. Из этой суммы 236 млрд. рублей идет на транспортное

машиностроение. На легкую промышленность всего 3,7 млрд. рублей. На производство средств производства - 5 млрд. рублей. Малый и средний бизнес в 2019 году получают 57 млрд. рублей. В 2019 году расходная часть бюджета увеличивается всего на 1,4 трлн. рублей, в основном за счет нефтегазовых доходов, почти 2 триллиона изымается из бюджета по бюджетному правилу. Рост расходов составляет 7,7% при инфляции в 5%, что соответствует обычному уровню роста.

Итак, к ресурсам финансовой политики РФ относятся:

- развитые производительные силы, т.е. люди, которые находятся в трудоспособном возрасте, обладают определенными знаниями и могут участвовать в производственном процессе, а также основные фонды предприятий;
- собственный финансовый капитал;
- развитая финансовая инфраструктура.

Все эти три составляющие при взаимодействии образуют ключевые финансовые потоки.

Таким образом, в современных условиях роль финансовой политики значительно повышается. Он обеспечивает силу экономику государства, а также уровень активизации и дальнейшего роста экономических процессов в стране.

1.3 Содержание и цели финансовой политики

Сущность политики выражают отношения между социальными группами, классами, нациями по поводу установления, удержания, укрепления и реализации государственной власти.

Субъектами политики выступают отдельные индивиды, классы, элита, государство, партии, профсоюзы и другие социальные общности. По выбранному критерию различают политику: внешнюю и внутреннюю; экономическую, социальную, национальную, военную, культурную; местную, региональную, общегосударственную, международную, мировую (глобальную); стратегическую (долгосрочную) и тактическую (текущую).

Составной частью экономической политики является финансовая политика, которая присущими ей специфическими способами и методами содействует

достижению целей и выполнению задач, поставленных экономической политикой.

Финансовая политика – деятельность государства по целенаправленному использованию финансов.

Главная цель финансовой политики – увеличение объёма финансовых ресурсов на базе экономического роста, наращивания государственных финансов для более полного удовлетворения общественных потребностей.

Содержание финансовой политики многогранно и может быть представлено как единство трёх составных частей:

- выработка научно обоснованных концепций развития финансов;
- определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период;
- осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей. [4, с. 71]

Финансовая политика получает правовое оформление в финансовом праве.

Финансовое право – совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования денежных фондов государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач.

Требования к формированию финансовой политики.

- Учёт конкретных исторических условий и особенностей момента. Это означает, что финансовая политика должна исходить из потребностей развития общества на данном этапе, учитывать особенности внешней и внутренней обстановки, учитывать возможности государства.
- Научный подход к выработке финансовой политики. Знание и учёт всех факторов, влияющих на общественное развитие, соответствие объективным законам экономики, знание и учёт выводов теории финансов и т.п.
- Комплексный подход к выработке и проведению финансовой политики. С одной стороны это согласование мероприятий финансовой политики во всех звеньях финансовой системы, с другой стороны – обеспечение тесной взаимосвязи между функциональными частями финансовой политики.
- Результативность финансовой политики. Реализация мероприятий финансовой политики должна предусматривать финансовую отдачу и её постоянный рост. [16, с. 85]

На современном этапе финансовая политика является составной частью общей экономической политики, и её цели исходят из целей общеэкономических.

Общеэкономические цели:

- преодоление спада материального производства;
- обеспечение прогрессивного научно-технического развития во всех областях;
- повышение социальной защищенности граждан, подъём уровня благосостояния.

Исходя из общегосударственных целей, цели финансовой политики следующие:

- Финансовая поддержка предпринимательства, ограничение монополизма.
- Усиление влияния финансов на структурную перестройку экономики.
- Стабилизация кредитно-денежной системы. Преодоление кризиса неплатежей.
- Сокращение нерациональных государственных расходов, прежде всего дотаций и льгот.
- Увеличение поступлений в бюджеты за счёт собираемости налогов, за счёт ликвидации неоправданных налоговых льгот, за счёт перекрытия внетаможенного ввоза товаров.
- Активное развитие финансового и страхового рынка.
- Проведение жёсткого контроля за целевым расходованием средств бюджета.
- Привлечение иностранных инвестиций. [10, с. 94]

В России финансовая политика является прерогативой федеральных органов управления. Поэтому под государственной финансовой политикой понимается совокупность мероприятий государства в области финансов, проводимых в целях мобилизации финансовых ресурсов, их распределения и использования для осуществления своих функций и задач

Глава 2 Анализ современной финансовой политики в Российской Федерации

2.1 Характеристика современной финансовой политики Российской Федерации

Финансовая политика Российской Федерации в настоящее время отталкивается от текущей экономической ситуации. Изменения внешних и внутренних факторов, включая динамику цен на нефть и другие товары российского экспорта, сохраняющееся геополитическое напряжение, продолжение действия экономических санкций в отношении России, отток капитала, все это свидетельствует о необходимости учета данных факторов при разработке и реализации финансовой политики.

Федеральный бюджет является одним из важнейших элементов бюджетной системы Российской Федерации наряду с бюджетами субъектов РФ и бюджетами органов местного самоуправления. Он представляет собой мощный инструмент стимулирования экономического роста и социального развития государства.

Динамика доходов и расходов федерального бюджета Российской Федерации представлена в ежегодной информации об исполнении федерального бюджета, предоставляемой Министерством финансов.



Рис. 1. Соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд.руб.

За анализируемый период (2006-2018 гг.) наблюдается значительный рост как нефтегазовых, так и ненефтегазовых доходов федерального бюджета. В 2018 году по сравнению с 2006 годом показатель нефтегазовых доходов увеличился в 3,06 раза (6 074,3 млрд. руб.), а показатель ненефтегазовых доходов - в 3,13 раза (7 101,7 млрд. руб.). Показатели 2009 года незначительно отличаются от показателей 2006 года, но сравнивая их с показателями 2018 года наблюдается увеличение в 3,02 раза (6 033,8 млрд. руб.) и в 2,4 раза (6 083,2 млрд. руб.) по нефтегазовым и ненефтегазовым расходам соответственно. В 2012 году объёмы нефтегазовых и

ненефтегазовых доходов практически сравнялись и составили около 6 400 млрд. руб., что приблизительно в 1,5 раза отличается от показателей 2018 года. В 2015 году ощутимо снижается уровень нефтегазовых доходов, а уровень ненефтегазовых доходов показывает значительный рост, при этом к 2018 году показатель нефтегазовых доходов увеличится в 1,54 раза (3 155,1 млрд. руб.), а ненефтегазовых - в 1,34 раза (2 640,4 млрд. руб.) соответственно.

В большинстве своём изменения в структуре нефтегазовых доходов вызваны изменением в объёмах добычи нефти и колебаний в стоимости нефти за баррель. Что касается стоимости нефти, то наиболее кризисный период начинается с 2014 года, когда начинаются первые предпосылки к падению цен, далее идёт их планомерное снижение вплоть до 2017 года, затем к концу 2017 года наблюдается повышение и относительная стабилизация цен на нефть в последующий год.



Рис. 2. Структура и динамика ненефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. руб.

Что касается ненефтегазовых доходов, то к концу рассматриваемого периода по сравнению с его началом рост в разном размере показал каждый из показателей. Наибольший рост наблюдается в ненефтегазовых доходах, связанных с внутренним производством, он увеличился в 3,56 раза (3 903,6 млрд. руб.). Меньше всего изменилась строка «Прочее» - возросла всего лишь в 2,09 раза (939,4 млрд. руб.) за 12 лет. Ненефтегазовые доходы, связанные с импортом, увеличились в 3,39 раза (2 258,6 млрд. руб.).

Таблица 1

Доходы федерального бюджета РФ по отношению к ВВП (в %)

	2006	2009	2012	2015	2018
1. Доходы, всего	23,33	18,91	18,86	16,44	18,73
1.1. Нефтегазовые доходы	10,94	7,69	9,47	7,06	8,68
1.2. Ненефтегазовые доходы	12,39	11,22	9,39	9,38	10,05
1.2.1. Связанные с внутренним производством	5,67	3,75	3,82	4,17	5,23
1.2.2. Связанные с импортом	3,51	3,51	3,59	2,89	3,08
1.2.3. Прочие	3,20	3,97	1,98	2,32	1,73

Несмотря на то, что в абсолютных показателях наблюдается рост показателей, по отношению к ВВП каждый из показателей снизился. В целом доходы с 2006 года к 2018 году снизились на 4,6 %, нефтегазовые доходы - на 2,26 %, ненефтегазовые доходы - на 2,34 %.

При этом внутри данного элемента произошли следующие снижения показателей: доходы, связанные с внутренним производством - на 0,44 %, доходы, связанные с импортом - на 0,43 % и прочие - на 1,47 %.

Расходная часть бюджета отражает реализацию основных направлений бюджетной политики государства, именно поэтому анализ расходов федерального бюджета имеет огромное значение в современных экономических условиях (результаты расчетов представлены в таблице 2).

Таблица 2

Расходы федерального бюджета РФ по отношению к ВВП

(в %)

	2006	2009	2012	2015	2018
Расходы, всего	15,92	24,89	18,92	18,80	16,09
Общегосударственные вопросы	1,98	2,20	1,19	1,35	1,21
в т.ч. обслуживание государственного и муниципального долга*	0,64	0,45			
Национальная оборона	2,53	3,06	2,66	3,83	2,72
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,04	2,59	2,70	2,37	1,90
Национальная экономика	1,28	4,25	2,89	2,80	2,31
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,20	0,39	0,34	0,17	0,14
Охрана окружающей среды	0,02	0,03	0,03	0,06	0,11
Образование	0,79	1,08	0,89	0,73	0,70
Культура, кинематография и средства массовой информации*	0,21	0,29			
Культура, кинематография			0,13	0,11	0,09
Здравоохранение и спорт*	0,55	0,91			
Здравоохранение			0,90	0,62	0,52

Социальная политика	0,75	0,83	5,66	5,13	4,41
Физическая культура и спорт			0,07	0,09	0,06
Средства массовой информации			0,11	0,10	0,09
Обслуживание государственного и муниципального долга	5,57	9,26	0,47	0,62	0,78
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации			0,88	0,82	1,05

Расходы по отношению к ВВП претерпевали изменения на протяжении всего анализируемого периода. Самый значительный объем расходов в процентах ВВП наблюдался в 2009 году - расходы составили почти 25 % по отношению к ВВП (при этом доходы в данный период не превышали 19 %).

В большей степени это объясняется кризисом, который на тот период переживала экономика страны. Расходование средств государственного федерального бюджета в 2006 году примерно совпадает с расходованием, которое было в 2018 году - приблизительно 16 %.

Этот показатель наименьший за рассматриваемые периоды. В 2012 и 2015 годах показатели отличались незначительно и немногим не достигали 19 %, разница наблюдалась в структуре расходов.



Рис. 3. Структура расходов федерального бюджета в 2006 году, млрд. руб.

За период с 2006 года по 2018 год в классификации расходов некоторые статьи изменялись: в большинстве случаев они разделялись, так, например, в 2006 году обслуживание государственного и муниципального долга включалось в состав общегосударственных вопросов, а в 2018 году - стало отдельной статьей в расходах.

В 2006 году наибольший объем средств приходился на межбюджетные трансферты - 35 % от всех расходов, в 2018 году приоритетным направлением для использования средств стала социальная политика, на неё выделяется порядка 27 %.

После 2006 года приблизительно в 2 раза возросли вложения в национальную экономику, они к 2018 году составляют практически 14,5 %, это, по большей части, объясняется и кризисами 2008 года и 2014-2015 годов. На текущий момент на фоне санкций поддержка национальной экономики также необходима.



Рис. 4. Структура расходов федерального бюджета в 2018 году, млрд. руб.

Расходы на национальную оборону и национальную безопасность изменились в общем соотношении не так значительно - первая статья увеличилась на 1 %, а вторая - уменьшилась на 0,4 %.

С течением времени возросло обслуживание государственного долга с 4 до 4,8 %. По данным на 1 января 2019 года внешний государственный долг РФ составляет 49 156,5 млн. долл. США.

Расходы на охрану окружающей среды хоть и возросли за рассматриваемый период в 4,5 раза (116 млрд. руб.), но всё равно не превышают 1 % от общего количества расходов федерального бюджета.

Затраты на образование за 12 лет снизились на 0,63 % или приблизительно на 1/5. Затраты на культуру и кинематографию, средства массовой информации, физическую культуру и спорт суммарным итогом составляют менее 1,5 %.

Расходы на здравоохранение составляют чуть более 3 %. Показатель не особо высокий, но в то же время по данным 2017 года Россия занимает 9-е место в рейтинге стран по расходам на здравоохранение, при этом значительно уступая

странам Европы, США, а также Японии.

Расходы федерального бюджета на сегодняшний день значительны во всех отношениях, рост расходов увеличивается ежегодно, что вызывает дефицит бюджета. Лишь в 2018 году впервые, начиная с 2011 года, бюджет страны стал профицитным, доходы на 16 % превысили расходы (2 745, 4 млрд. руб.).

«Государственный бюджет страны испытывает значительную зависимость от доходов, получаемых от продажи на мировом рынке углеводородов. С учетом нестабильности этого рынка и тенденции к снижению уровня цен остро встает задача изыскания дополнительных источников пополнения бюджета, что стало одной из причин формирования Правительством Российской Федерации стратегии налогового маневра. Уменьшение поступлений в бюджет при высоком уровне социальных обязательств приводит к значительному снижению финансовых вливаний в экономику страны, что негативным образом сказывается на процессе выхода из кризиса». Политика консервации финансовых ресурсов и сдерживания бюджетных расходов не может обеспечить нужные темпы экономического роста и социального развития.

В таких непростых макроэкономических условиях при сокращении внутреннего спроса предстоит серьезная работа по увеличению доходной части федерального бюджета, формированию дополнительных источников наполнения бюджета, оптимизации расходной части и пересмотру параметров перераспределения доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации.

Исходя из текущего состояния Федерального бюджета, перейдем к рассмотрению основных его характеристик на 2019-2021 гг.

Основные характеристики федерального бюджета на 2019 - 2021 гг. представлены в документе «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (утв. Минфином России). Согласно данному документу в 2019 году ожидается увеличение доходов федерального бюджета по отношению к ВВП, что связано с предполагаемыми изменениями налогового законодательства и изменением макроэкономических показателей из-за предполагаемого снижения цены на нефть (таблица 2).

Таблица 2

Доходы Федерального бюджета в 2019-2021 гг. (млрд. руб.)

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста, % (2021/2019)
ДОХОДЫ, ВСЕГО	19 969,30	20 218,60	20 978,00	5,05
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	8 298,20	7 936,30	8 018,20	-3,37
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ	11 671,10	12 282,30	12 959,80	11,04
Связанные с внутренним производством	5 916,30	6 216,40	6 577,90	11,18
НДС на товары, реализуемые на территории Российской Федерации, в т.ч:	3 986,40	4 2 79,30	4 609,40	15,63
повышение ставки НДС с 18% до 20%	256,9	359,8	387,5	50,84
Акцизы на производимые товары, в т.ч.	969,6	959,1	948,8	-2,15
повышение норматива зачисления акцизов на крепкий алкоголь в бюджеты субъектов РФ	-59	-62,1	-65,6	11,19
поэтапная передача акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации		-57	95,6	

Налог на прибыль	960,3	978	1 019,70	6,19
Связанные с импортом	3 667,50	3 916,90	4 204,60	14,64
НДС на ввозимые товары в т.ч.:	2 913,30	3 115,90	3 348,70	14,95
повышение ставки НДС с 18% до 20%	268,5	287,1	308,6	14,93
Акцизы на ввозимые товары	98,7	106,3	111,9	13,37
Ввозные таможенные пошлины	655,5	694,7	744	13,50
Прочие доходы	2 087,30	2 149,00	2 177,30	4,31

В последующие годы ожидается постепенное снижение доли нефтегазовых доходов, что обусловлено рядом факторов: снижением объемов добычи и экспорта нефтегазовой продукции; введением налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, что приведет к снижению поступлений налога на добычу полезных ископаемых при добыче на льготируемых месторождениях и другие.

Структура ненефтегазовых доходов в 2019 - 2021 годах остается стабильной при незначительном росте доли НДС (на 2,3 п.п.) и одновременном снижении доли акцизов на товары, производимые на территории Российской Федерации (на 1,0 п.п.) в результате передачи части акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации: норматив зачисления акцизов на крепкий алкоголь в бюджеты субъектов с 2019 года повысится с 50 до 80 процентов, норматив зачисления акцизов на нефтепродукты будет постепенно увеличиваться начиная с 2020 года, и к 2024 году будет доведен до 100% .

Эти меры в соответствии с целями и задачами бюджетной политики не только обеспечат положительный эффект с фискальной точки зрения, но и поспособствуют созданию положительных структурных изменений и устранению препятствий для сбалансированного развития экономики.

В решении проблемы бюджетного дефицита, ключевую роль играет налоговая политика, которая из-за этого приобретает ярко выраженную фискальную направленность

В результате основными направлениями налоговой политики становятся рост налоговой нагрузки и ужесточение налогового администрирования.

К мерам, приводящим к росту налоговой нагрузке можно отнести введение торгового сбора, а также системы «Платон» в 2015 г., планомерное внедрение механизма налогообложения недвижимости на основе кадастровой стоимости начиная с 2014 г. (организации) и 2015 г. (население), а также введенный в 2018 г. курортный сбор [2, с. 146].

Кроме того, с 1 января 2019 года базовая ставка налога на добавленную стоимость (НДС) вырастет с 18 до 20 процентов. По данным таблицы 2 видно, что увеличение ставки НДС принесет дополнительно 257 млрд. руб. в 2019 году. Эти средства должны пойти на медицину, образование, социальное обеспечение и культуру в рамках майского указа Президента. Планируемый объем расходов Федерального бюджета в 2019-2021 гг. представлен в таблицы 3.

Таблица 3

Расходы Федерального бюджета в 2019-2021 гг. (млрд. руб.) (план)

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста, % (2021/2019)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	18 037	18 994	20 026	11,03
Общегосударственные вопросы	1 406,50	1 428,50	1 539,90	9,48

Национальная оборона	2 914,20	3 019,50	3 160,20	8,44
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 247,40	2 216,60	2 295,90	2,16
Национальная экономика	2 655,70	2 602,20	2 813,80	5,95
Жилищно-коммунальное хозяйство	192,2	197,1	187,6	-2,39
Охрана окружающей среды	197,1	230,9	267,5	35,72
Образование	829,2	847,1	881,3	6,28
Культура, кинематография	125,3	116,2	122,1	-2,55
Здравоохранение	653,2	918,4	855,9	31,03
Социальная политика	4 890,50	4 924,10	4 757,70	-2,72
Физическая культура и спорт	54,7	54,9	49,5	-9,51
Средства массовой информации	75	68,4	68,7	-8,40
Обслуживание государственного и муниципального долга	852,1	967,6	1 095,00	28,51
Межбюджетные трансферты	944,1	928,1	929,8	-1,51

К мерам ужесточения налогового администрирования можно отнести ужесточение последствий неуплаты налоговых и других фискальных платежей (повышение ставки пеней за просрочку уплаты налогов, начиная с 31 дня просрочки), консолидация неналоговых платежей в Налоговый кодекс РФ. Первым шагом в этом направлении следует считать возврат с 2017 г. страховых взносов (кроме «травматизма») в сферу налогового законодательства.

Одной из важных особенностей неналоговых платежей (платежи за недра, экологические платежи, система «Платон» и пр.) является весьма слабый механизм администрирования платежей. Поэтому консолидация неналоговых платежей в Налоговый кодекс РФ позволит улучшить качество их администрирования, попутно пополняя казну дополнительными суммами пеней и штрафов.

Кроме того, одними из направлений налоговой политики являются усиление борьбы с теневой экономикой, развитие электронных технологий контроля экономической деятельности, в том числе для целей налогообложения. Здесь следует отметить внедрение с 2015 г. автоматизированной системы АСК НДС-2, которая дала налоговым органам новые и весьма широкие возможности анализа хозяйственных связей налогоплательщиков с контрагентами, использование с 1 июля 2016 г. электронного ресурса ЕГАИС для контроля розничных продаж подакцизной алкогольной продукции, внедрение с 1 июля 2017 г. онлайн-касс. Все эти меры открывают большие возможности контроля налоговыми органами за хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц [2, с. 147-149].

Подводя итог, можно сказать, что дальнейшее совершенствование финансовых и бюджетных механизмов позволит выйти российской экономике из кризиса и перейти к инновационному развитию.

2.2 Проблемы финансовой политики РФ

Составной частью экономической политики России является финансовая политика. Ее основные цели и задачи разрабатывают и реализуют Президент РФ, исполнительные органы государственной власти РФ и утверждают законодательные органы государственной власти РФ путем рассмотрения и утверждения бюджетов на очередной финансовый год.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти субъектов РФ, опираясь на цели и задачи политики Российской Федерации, строят финансовую

политику на соответствующей территории. Актуальность рассмотрения финансовой политики на современном этапе обуславливается ее определяющей ролью по отношению к региональной.

В ее состав входит налоговая политика, инвестиционная политика, социальная политика и бюджетная, которая занимает центральное место. Она играет важную роль в формировании финансовой базы развития государства и обеспечении для его граждан достойных условий жизни.

В основные задачи бюджетной политики РФ на среднесрочную перспективу можно включить:

- использование долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования;
- внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс, предполагающего ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;
- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- переход от сметного финансирования бюджетных учреждений и прямого предоставления значительной части бюджетных услуг к принципу их оплаты в соответствии с получаемыми обществом результатами;
- повышение эффективности государственной социальной политики;
- совершенствование механизма оплаты труда в бюджетной сфере, обеспечивающее соответствие уровня заработной платы работников этой сферы среднему уровню оплаты труда в коммерческом секторе соответствующей отрасли, повышение производительности труда и качества оказываемых бесплатных социальных услуг.

Политика в области государственного социального страхования, связанная с функционированием государственных внебюджетных фондов, обеспечивающих реализацию обязательного пенсионного страхования, обязательного медицинского страхования и социальную защиту населения при временной нетрудоспособности, является важной составной частью финансовой политики Российской Федерации на современном этапе. Эффективная ее реализация прежде всего влияет на социальное развитие общества, улучшение условий жизни и благосостояние населения.

К главным проблемам финансовой политики России можно отнести:

1. Сбалансированность бюджетов и внебюджетных фондов, которая позволяет уравнивать величину поступлений в бюджет и расходов. А превышение же расходов над поступлениями влечет за собой несбалансированность бюджета, он становится не эффективен. Такое явление сопутствует кризисам, чрезвычайным ситуациям, ошибкам правительства в управлении финансовой политикой. Решение данной проблемы может быть достигнуто за счет увеличения сбора налогов и сокращения расходов, расширения источников финансирования бюджета.

Совершенствование налоговой системы. Налоговая система России - молодая, имеет недостатки и недоработки как на методологическом уровне, так и на концептуальном.

В настоящее время она не может служить экономическому развитию, является одним из существенных факторов, способствующих экономическому спаду и стагнации.

Достичь усовершенствования можно путем расширения налогооблагаемой базы, сокращения просроченной задолженности, усиления финансового контроля, введения государственной монополии на производство алкогольной продукции. Она должна быть справедливой, эффективной и доступной для понимания.

Оптимизация структуры расходов государства. Необходимо решить вопрос о реструктуризации государственного долга и установлении верхней границы доходности по государственным займам.

Принятие реального бюджета. Для решения данной проблемы нужно возрождать производство в стране, создавать условия, при которых накопления и активы, созданные в России, будут работать именно в отечественных интересах.

Расширение инвестиционного финансирования, которое может быть достигнуто за счет внутренних и внешних займов, вкладов средних слоев населения, а также лиц, получающих высокие и сверхвысокие доходы, средств нерезидентов.

Обеспечение единства денежно-кредитной и финансовой политики путем формирования активов Федеральной резервной системы за счет правительственных займов, доходность которых соответствует учетной ставке ФРС (как это практикуют в США).

Большое значение имеет стабилизация валютного курса рубля. Нужно обратить внимание на проблему перевода валютных корреспондентских счетов российских банков в Банк России. Благодаря этому снизился бы вывоз капитала, возросла денежная масса в обращении.

Повышение эффективности использования государственной собственности, а именно обеспечить поступление в бюджет арендной платы, дивидендов от использования государственного имущества.

Переход к единому счету Федерального казначейства, что обеспечит централизацию всех средств бюджета, минимизацию остатков на отдельных бюджетных счетах. Ресурсы могли бы эффективно использоваться на покрытие кассовых разрывов бюджета. Казначейская система требует серьезного реформирования.

Развитие финансовых взаимоотношений со странами СНГ и дальнего зарубежья (использование во взаимных расчетах доллара США, привлечение крупных внешних займов).

Важно проводить согласованную финансовую политику, направленную на интересы широких слоев населения, потому что именно они создают национальное богатство и обладают огромным интеллектуальным потенциалом. Преодоление финансового кризиса находится на базе оживления, развития реального сектора экономики, приводящего к расширению налогооблагаемой базы и укрепления экономических и политических позиций России.

2.3 Направления развития финансовой политики Российской Федерации на 2019-2024 год

Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение этих амбициозных целей возможно только на надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста.

Расширение потенциала экономики

Повышение инвестиционной активности

В целях повышения инвестиционной активности в соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г. Правительством разработан план мероприятий, направленных на ускорение темпов роста инвестиций в основной капитал и повышение до 25% их доли в ВВП. При этом в части бюджетной политики стимулирование инвестиций должно включать меры по трем ключевым направлениям:

I. Системные меры, в том числе:

- Формирование стабильных налоговых условий. Ключевая цель в части предлагаемых изменений налогообложения ненефтегазового сектора – зафиксировать налоговые условия для делового сообщества на ближайшие 6 лет, предусмотрев при этом такую донастройку налоговой системы, которая способствовала бы реализации национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации.
- Учитывая высокое искажающее влияние и болезненность (для бизнеса) налогов на труд, представляется, что изменение структуры налоговой нагрузки, предполагающее гарантию неувеличения текущего уровня страховых взносов с небольшим увеличением уровня косвенного налогообложения, соответствует логике такой донастройки.
- Соответственно повышена основная ставка НДС с 18% до 20% с фиксацией на постоянной основе ставки тарифа страховых взносов на уровне 30%. При этом в целях минимизации влияния повышения ставки НДС на социально-незащищенные группы людей, льготные ставки НДС на основные социально значимые товары и услуги сохранены.
- В качестве меры для обеспечения стабильных налоговых условий предлагается внести изменения в налоговое и бюджетное законодательство, предусматривающие, что ключевые изменения элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия, опубликованные после 1 сентября, вступают в силу не ранее, чем через год.
- Стабильность и предсказуемость неналоговых (квази-налоговых) платежей. Помимо налоговых условий, также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы как неналоговые платежи. Основная задача – обеспечить предсказуемые условия ведения бизнеса, навести порядок в существующих и

предотвратить бесконтрольное появление новых платежей. Данная задача будет решаться поэтапно. На первом этапе по тем из них, которые обладают признаками налогов или сборов, предполагается регулирование в рамках налогового законодательства. В дальнейшем предполагается выработать подходы к регулированию остальных платежей по результатам их инвентаризации и анализа.

- Создание целостной системы управления средствами Фонда национального благосостояния. Такая система должна как предусматривать механизм минимизации бюджетных рисков посредством обеспечения минимального объема средств в форме ликвидных резервных активов, необходимого для покрытия в бюджетном цикле выпадающих доходов федерального бюджета в случае реализации масштабного внешнего стресса, так и содействовать увеличению доходности управления средствами Фонда при безусловном сохранении действенности механизма «бюджетных правил» в части обеспечения стабильности и предсказуемости экономических и финансовых условий вне зависимости от конъюнктуры рынка энергоносителей.

II. Стимулирующие налоговые и финансовые меры, в том числе:

- Налоговые меры.

Стимулом для инвестиций в рамках изменений параметров налоговой системы призвана стать отмена сложного и дестимулирующего ускоренное внедрение и развитие технологий отечественной промышленности налога на движимое имущество.

В целях стимулирования экспорта обеспечено ускорение возмещения НДС экспортерам путём снижения пороговых значений сумм, уплаченных предприятием за три предшествующих года налогов с 7 до 2 млрд рублей.

Совершенствование регулирования инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, в том числе: (1) снятие ограничений на его применение участниками КГН; (2) расширение сферы его применения в части компенсации затрат налогоплательщиков, осуществляющих строительство объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур в рамках договора о комплексном освоении территории.

В целях обеспечения конкурентоспособности территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), расположенных в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) и свободного порта Владивосток (СПВ) по отношению к

территориям, расположенным в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, и улучшения инвестиционного климата установлены пониженные тарифы страховых взносов резидентам ТОСЭР в ДФО и резидентам СПВ, получившим соответствующий статус и открывшим новые производства до 31 декабря 2025 г., установив минимальный объем инвестиций, осуществляемых такими резидентами.

- Финансовые меры.

Формирование долгосрочных источников финансовых ресурсов путем создания надежной системы пенсионных накоплений на основе накопительного пенсионного плана индивидуального пенсионного капитала и развития инструментов страхования жизни.

Справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора

В 2019-2021 гг. планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов.

При этом особое внимание будет уделено повышению собираемости налога на доходы физических лиц и страховых взносов, а также созданию единой информационной среды налоговых и таможенных органов включая единый механизм сквозного контроля на всех этапах оборота импортных товаров, подлежащих прослеживаемости. Особенностью системы прослеживаемости будет являться полностью электронный документооборот счетов-фактур и универсального передаточного документа между уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по созданию, внедрению и сопровождению национальной системы прослеживаемости, и налогоплательщиками, в том числе применяющими специальные режимы налогообложения, при продаже импортных товаров.

Дальнейшая цифровизация администрирования с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инструментов пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками. В том числе указанные меры будут содействовать решению задачи по оптимизации форм налоговой отчетности.

Кроме того, будет продолжена реализация плана по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (План BEPS) и обеспечению перехода к автоматическому обмену налоговой информацией. Реализация Плана BEPS направлена на повышение транспарентности деятельности налогоплательщиков, обеспечение открытости и конкурентоспособности российской налоговой системы с тем, чтобы в максимальной степени отвечать на новые вызовы, связанные с размыванием налогооблагаемой базы или уклонением от уплаты налогов.

Будет также продолжена работа по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости. При этом в целях исключения резких изменений налоговой нагрузки на граждан по налогу на имущество физических лиц установлен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемый на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом на территориях тех регионов, в которых исчисление налога осуществляется с коэффициентом 0,6.

Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек:

- Для обеспечения благоприятных условий деятельности малого бизнеса будет разработан новый специальный налоговый режим – система налогообложения в виде налога на профессиональный доход, апробацию которого планируется провести с 2019 года в пилотных субъектах Российской Федерации.
- Продление моратория на функционирование института КГН (с ограничением срока действия такого института) и отмена внутрirosсийского контроля за трансфертным ценообразованием при его сохранении только в случае повышенных рисков ущерба для бюджетной системы, в особенности для бюджетов субъектов Российской Федерации. Это позволит существенно снизить административную нагрузку на бизнес.
- Снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль») в целях сокращения затрат организаций и физических лиц, связанных с открытием бизнеса, а также стимулирования использования электронных сервисов.
- Отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику,

обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн».

- Предоставление физическим лицам права по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, через МФЦ.

Таким образом с преодолением последствий мощнейшего за последние полвека внешнего шока государственная экономическая политика (и бюджетная политика как ее неотъемлемая составляющая) ориентировалась на главную цель – обеспечение устойчивых темпов роста экономики и расширение потенциала сбалансированного развития страны.

Заключение

Под финансовой политикой государства понимается совокупность мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и эффективное использование для выполнения государством своих функций. Финансовая политика включает комплекс целенаправленных действий властных структур по использованию финансов.

Содержанием финансовой политики являются:

-диагностика текущего состояния и происходящих изменений в финансовой системе;

-обоснование и формирование стратегии, целей и задач развития финансов;

-тактика, способы и инструменты достижения установленных целей государственных финансов.

На современном этапе финансовая политика является составной частью общей экономической политики, и её цели исходят из целей общеэкономических.

Общеэкономические цели:

- преодоление спада материального производства;
- обеспечение прогрессивного научно-технического развития во всех областях;
- повышение социальной защищенности граждан, подъём уровня благосостояния.

Исходя из общегосударственных целей, цели финансовой политики следующие:

- Финансовая поддержка предпринимательства, ограничение монополизма.
- Усиление влияния финансов на структурную перестройку экономики.
- Стабилизация кредитно-денежной системы. Преодоление кризиса неплатежей.
- Сокращение нерациональных государственных расходов, прежде всего дотаций и льгот.
- Увеличение поступлений в бюджеты за счёт собираемости налогов, за счёт ликвидации неоправданных налоговых льгот, за счёт перекрытия внетамовленного ввоза товаров.
- Активное развитие финансового и страхового рынка.
- Проведение жёсткого контроля за целевым расходованием средств бюджета.
- Привлечение иностранных инвестиций.

Ключевыми проблемами современной российской экономики являются низкая эффективность деятельности хозяйствующих субъектов, экспортно-сырьевая модель развития, санкции со стороны развитых государств в связи с эскалацией конфликта в Украине, падение цен на углеводородные ресурсы, девальвация рубля, низкий инновационный уровень промышленной сферы.

Исходя из изложенных выше негативных тенденций, в российской экономике можно выделить следующие проблемы государственной финансовой политики, требующие оперативного решения на всех уровнях власти:

Выявление уровня влияния финансовой политики на возможности макрорегулирования. Это необходимо для разработки целесообразных и эффективных мер, позволяющих обеспечивать диверсификацию и отраслевую трансформацию экономики. По мнению автора, предварительная всесторонняя оценка возможностей и противоречий финансовой политики в процессе воздействия на хозяйственные процессы позволит избежать множества ошибок, приводящих к большому ущербу как государственного бюджета, так и на микроуровне.

Сбалансированное распределение ролей государства и бизнеса при формировании и реализации государственной финансовой политики с целью приоритетного

развития важных и значимых секторов экономики.

То есть, представляется целесообразным в данном случае принимать решения с учетом мнения хозяйствующих субъектов, здесь необходимо определить каким способом можно выявить приоритеты хозяйственного развития для принятия стратегических решений, относящихся к развитию национальной экономики.

К проблемам можно отнести также трудности формирования и реализации государственной финансовой политики, которые обусловлены масштабностью и системностью трудностей, связанных с развитием реального сектора экономики, наличием существенного технологического отставания ведущих производственных отраслей, продолжающимся кризисом, моделью догоняющего развития, необходимостью структурной перестройки экономики.

Таким образом, основными целями государственной финансовой политики можно назвать:

- совершенствование отраслевой структуры;
- повышение инновационной активности экономики;
- обеспечение международной конкурентоспособности российских товаров и услуг;
- выпуск продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Список использованных источников

1. Афонькина А.Г., Скрипкина О.В., Чалова Н.А. Финансовая политика РФ на современном этапе//В сборнике: Тенденции и перспективы реализации финансовой политики государства на современном этапе Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.А. Грачевой. Научная редакция А.В. Шукаевой. 2018. С. 143-146.
2. Алимов А.А., Османов К.М. Финансовая политика России на современном этапе//Форум молодых ученых. 2019. № 6 (34). С. 113-116.
3. Гаммацаева А.К. Современный этап финансовой политики государства - анализ проблем и путей их решения//В сборнике: ADVANCED SCIENCE сборник статей VIII Международной научно-практической конференции. В 2 ч.. Пенза, 2019. С. 63-67.
4. Гараев И.Г. Финансовая политика как важнейшее направление государственной политики // Вестник Казанского юридического института МВД

- России. - Казань: ФГКОУ ВПО "Казан. ЮИ МВД РФ", 2016, № 1 (11). - С. 68-72
5. Глущенко В.В., Глущенко И.И. Финансы. - г. Железнодорожный: ТОО НПЦ «Крылья», 2016.-425с.
 6. Голуб М.Р. Проблемы финансовой политики РФ//Вестник современных исследований. 2018. № 5.2 (20). С. 103-105.
 7. Джигоева И.Г. Анализ финансовой политики РФ//В сборнике: экономика, управление и право: инновационное решение проблем сборник статей XIII Международной научно-практической конференции. 2018. С. 40-42.
 8. Дыбаль С.В. Финансовый анализ: теория и практика: Учебное пособие – М.: Бизнес и пресса, 2013. – 336 с.
 9. Е. Е. Кацуба. Ужесточение налоговой политики в России после финансового кризиса 2014 года // Аллея науки: журнал. - 2018. - Том 8 №5 (21). - С. 145-149;
 10. Жилкина, А.Н. Управление финансами. Финансовый анализ предприятия: Учебник. – М.: Инфра-М, 2015. – 336 с.
 11. Запорожан А.Я. Финансовая политика Российской Федерации на современном этапе//Экономика и управление народным хозяйством (Санкт-Петербург). 2019. № 4 (6). С. 8-16.
 12. Ибрагимова Э.С., Бакаева М.М. Оценка финансовой политики рф в современных условиях//В сборнике: Формирование конкурентной среды, конкурентоспособность и стратегическое управление предприятиями, организациями и регионами Сборник статей III Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией О.А. Лузгиной. 2018. С. 66-71.
 13. Кваснина П.С. Финансовая система РФ на современном этапе развития//В сборнике: Экономика, финансы, проектное управление и социальная сфера России: подходы и перспективы в условиях устойчивого цифрового развития Материалы региональной научно-практической конференции студентов и молодых учёных Текстовое электронное издание. под общей редакцией Э.В. Соболева, С.И. Берлина. 2019. С. 39-42.
 14. Колесов А.С. Финансовая политика: цели и задачи. // Финансы.- 2015.- № 5 .- С. 14-21
 15. Кравченко Н.С. Основные проблемы реализации финансовой политики РФ//В книге: Проблемы управления, экономики, политики и права в глобализирующемся мире Сборник тезисов докладов Фестиваля науки ЮРИУ РАНХиГС. 2018. С. 152-155.
 16. Пучкова Л. М. Финансовая политика России на современном этапе // Экономические науки - Вестник Российского университета кооперации. - 2015. - №1 (19). - С. 83-86;

17. Леонтьев В.Е., Н.П. Радковская Финансы, деньги, кредит и банки: Учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп.- СПб.: ИВЭСЭП, Знание, 2015.-205с.
18. Лещенко М.С., Карпучно И.А. Финансовая политика государства на современном этапе//В сборнике: Экономическая теория в условиях глобализации экономики Тезисы докладов и выступлений XI Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых. Общая редакция Л.И. Дмитриченко. 2019. С. 103-105.
19. Магомедова Д.М. Проблемы финансовой политики России//В сборнике: становление и развитие новой парадигмы инновационной науки в условиях современного общества сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2019. С. 66-68.
20. Неводова И.А., Заралиди В.П., Вельц И.А. Проблемы разработки и реализации финансовой политики РФ//Современные научные исследования и разработки. 2018. Т. 1. № 5 (22). С. 477-483.
21. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (утв. Минфином России) / Официальный сайт справочно-правовой системы консультант плюс / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30839
22. Подколзина И.М., Золина С.Д., Саиег А.Т. Анализ состояния финансовой политики рф на современном этапе экономики//В сборнике: STUDENT RESEARCH сборник статей V Международного научно-практического конкурса. 2019. С. 60-63.
23. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник для вузов / под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. - М.: Юрайт-М, 2015.-С. 21-27
24. Финансы. Денежное обращение. Кредит.: Учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. 2-е изд., испр. и доп.- М.: ЮНИТИ, 2015.-254с.
25. Финансы: Учебник для вузов / под ред. проф. Л.А. Дробозиной - М.: Финансы, ЮНИТИ, 2015.-С. 14-21
26. Финансы: Учебник для вузов. / Под ред. Л.А. Дробозиной. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.-324с.
27. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Финансы и статистика, 2014.-322с.
28. Фисенко М.А., Петровская А.В. Сущность финансовой политики и её задачи на современном этапе//В сборнике: проблемы развития современного общества сборник научных статей 4-й Всероссийской научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2019. С. 306-309.
29. Чигарев Г.Г., Икоева А.В. К вопросу о структуре и содержания финансовой политики РФ//В сборнике: российская экономика: взгляд в будущее Материалы

V Международной научно-практической конференции. Отв. ред. Я.Ю. Радюкова. Тамбов, 2019. С. 382-388.

30. Шевчук Д.А. Финансы предприятия. Конспект лекций. – М.: ЛитРес, 2015. - 436с.