

## **Содержание:**

# **ВВЕДЕНИЕ**

Негативные процессы последних лет в экономике и обществе порождают целый комплекс социальных, политических, духовных проблем. В подобных исторических условиях, как показывает мировая практика, жизненно необходимо усиление роли государства, его управляющего и стабилизирующего воздействия на общество. В свою очередь, одним из главных условий существования цивилизованного, правового государства является эффективное функционирование государственной службы, опирающейся на продуманное, четко выверенное нормативно-правовое регулирование. Успешное решение задач, стоящих перед государством, предполагает наличие высокопрофессионального государственного аппарата, способного реализовывать эти задачи.

Одним из важнейших путей решения указанных проблем и оптимальным способом улучшения функционирования государственного аппарата являются определение и четкая фиксация принципов государственной службы.

Принципы государственной гражданской службы как основополагающие начала данного государственно-правового института занимают важное место в системе правоотношений, складывающихся в связи с деятельностью государства в данной сфере. Такая постановка вопроса обретает актуальность и в ключе основных направлений административно-правовой реформы, которая требует установления четких закономерностей деятельности государственных органов и служащих.

Объектом курсовой работы являются принципы государственной службы.

Предметом курсовой работы выступают общественные, политические, неправовые отношения в сфере организации государственной службы.

Цель курсовой работы заключается в анализе принципов государственной службы.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

1. Определение понятия государственного управления и государственной службы;
2. Анализ состояния государственной службы в Российской Федерации;

### 3. Анализ важнейших принципов государственной гражданской службы.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемых источников.

**Состояние и степень научной разработанности темы.** Изучение принципов государственной гражданской службы находится под пристальным вниманием отечественных ученых. Среди исследователей, комплексно изучающих данную правовую тематику, следует отметить И.Л. Бачило, Г.Н. Комкову, М.А. Краснова, А.Ф. Ноздрачева, А.В. Оболонского, Ю.Н. Старилова и др.

**Методологическую основу** курсовой работы составляет комплекс общенаучных и частно-научных методов познания, позволяющих достаточно полно проанализировать принципы государственной службы Российской Федерации.

**Теоретическую базу** курсовой работы составили научные работы по общей теории государства и права, конституционному и административному праву. В ходе написания диссертации важное значение также придавалось анализу нормативных актов и материалам правоприменительной практики.

**Нормативную базу** исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

**Научная новизна.** Анализ дискуссионных проблем позволил раскрыть недостаточно изученные в современной науке принципы государственной службы Российской Федерации в условиях проведения реформы государственной службы Российской Федерации.

По итогам проведенного исследования **на защиту выносятся следующие положения:**

1. Сформулировано определение государственной службы как публичного института реализации конституции, законов и функций государства. Государственная служба формируется как система нормативно установленных государственных для профессионального исполнения и обеспечения полномочий органов государственной власти и управления.
2. Обосновано, что государственная служба как необходимый и важный элемент структуры государства строится на основе принципов, обуславливающих

значимость, законность и социальную ценность государственно-служебных отношений.

# **ГЛАВА 1. СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

## **1.1 Понятие государственного управления и государственной службы**

Особенностью государства как социального института является то, что через его структуры и механизмы формируется и закрепляется всеобщая воля, придающая государственным установлениям обязательный характер. Государству принадлежит легитимная монополия на законотворчество и принуждение. Более того, властная сила государства с помощью права, закона способна обеспечить защиту и сохранность прав и свобод каждого гражданина.

Государственное управление представляет собой практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу. Термин «государственное управление» широко используется в отечественной и зарубежной научной литературе, а также в законодательстве многих стран.

Государственная служба - публичный институт реализации конституции, законов и функций государства. Она формируется как система нормативно установленных государственных для профессионального исполнения и обеспечения полномочий органов государственной власти и управления. Институт функциональных административных служб, имеющий не политический, а юридический характер, призван обеспечивать, гарантировать осуществление государственных задач.[\[1\]](#)

Способ организации государственной службы приобретает особенно важное значение в условиях демократии. От этого во многом зависит, насколько полно будут восприниматься и воплощаться на практике насущные требования избирателей; насколько прочной и эффективной станет обратная связь между государством и гражданским обществом и, в конечном итоге, прочность политического режима.

В широком смысле государственная служба может рассматриваться как крупномасштабная многофункциональная система, полностью обеспечивающая функционирование публичного сектора и выполняющая две основные функции - организационную и социального обслуживания, в узком смысле - как профессиональная деятельность по обеспечению выполнения полномочий государственных органов.[2]

Государственная служба осуществляется на профессиональной основе, что обусловлено необходимостью непрерывного, преемственного и компетентного осуществления деятельности государственных организаций. Как разновидность службы вообще и, обладая всеми ее признаками, государственная служба имеет ряд специфических признаков, определяющих ее качественное своеобразие. Во-первых, это деятельность лиц, замещающих патронатные и административные государственные должности. Во-вторых, содержанием государственной службы является обеспечение исполнения полномочий государственных органов, выполнение государственных функций. В-третьих, государственная служба содержится за счет бюджетного финансирования.[3]

Государственную службу следует рассматривать в различных аспектах:

1. Социальный аспект - государственная служба представляет собой профессиональное осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, занимающими должности в государственных организациях;
2. Политический аспект - государственная служба является деятельностью по реализации государственной политики, по достижению государственно-политических целей и задач в обществе и государстве;
3. Социологический аспект - государственная служба представляет собой практическую реализацию функций государства, компетенции государственных органов;
4. Правовой аспект - государственная служба представляет собой юридическое установление государственно-служебных отношений, при реализации которых и достигается практическое выполнение должностных обязанностей, полномочий служащих и компетенции государственных органов.[4]

В процессе формирования государственной службы и дальнейшего развития ее системы актуальным становится вопрос об управлении государственной службой.

Управление государственной службой можно рассматривать с двух сторон. С одной стороны, как организующую деятельность, имеющую определенное административное содержание и особый предмет и осуществляемую в установленных организационно-правовых формах; и с другой, - как деятельность специально созданных государственных органов.

Целями управления государственной службой являются обеспечение деятельности государственных служащих в государственных органах, проведение единой государственной кадровой политики, создание гарантий функционирования государственных органов в соответствии с публичными интересами.

Среди признаков управления государственной службой следует отметить следующие:

1. практическая деятельность по определению основных направлений развития и реального функционирования всех элементов правового института государственной службы;
2. функция государственных органов, которая осуществляется в определенных организационно-правовых формах и реализуется специально созданными государственными органами;
3. основной целью управления является удовлетворение интересов государства и публичных интересов в целом;
4. управление основывается на принципах законности, гласности, подчиненности вышестоящим государственным органам и должностным лицам нижестоящих государственных органов и государственных служащих, единства основных требований, предъявляемых к государственной службе, стабильности государственной службы.[\[5\]](#)

При реформировании любой управленческой системы необходимо оценить не только собственный опыт системы, ее исторический путь, но и проанализировать возможности применения внешнего по отношению к рассматриваемой системе опыта. В данном случае опыт организации и правового обеспечения государственной службы за рубежом будет полезен для построения новой модели государственной службы, которая будет отвечать вызову времени.

## **1.2 Государственная служба в Российской Федерации**

Государственная гражданская служба – это «особая профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, ее субъектов, органов и организаций, финансируемая за счет публичных доходов бюджетов и внебюджетных фондов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации».[6]

Публично-правовой порядок — порядок и процесс реализации государственной власти публично-правовыми институтами посредством публично-правовых процедур, которые соблюдаются гражданами и иными лицами, обеспечивается государственной службой. Право государственной службы является публичным правом, т.е. правом многонационального народа.

Государственная служба должна с одной стороны, обеспечивать реализацию государственной политики, а с другой - быть механизмом исполнения и верховенства закона.

Политика осуществляет государствовреформирующую, закон — государствообразующую, а государственная служба — государствовисполняющую функцию.[7]

Публично-правовая государственная служба защищена законом от политически-усмотрительных реорганизаций, выражается в юрисдикционном, профессионально-правовом статусе государственных служащих, лишение которого совершается исключительно в судебном порядке по основаниям, установленным законом исчерпывающим образом.

Провозглашение принципа служения государственных служащих только государству не исключает того факта, что государственный служащий вступает в трудовые отношения и выполняет трудовые функции по определенной должности, а назначение на должность «односторонним» административным актом государственного органа реально требует заключения контракта, который по существу является трудовым договором.[8]

При поступлении на государственную гражданскую службу наличие трудового договора или контракта, изданного административного правового акта о поступлении гражданина на государственную гражданскую службу не порождают ответственности гражданина за отказ исполнения предписаний административного акта или договора, в случае если в самом договоре (контракте) не содержится таких обязательств.

«В реальной практике отличия между трудовым договором и служебным контрактом отсутствуют».[\[9\]](#) Служебные отношения на государственной гражданской службе практически не отличаются от трудовых отношений. Признаки трудовых отношений:

1. Вхождение в штат государственного органа;
2. Выполнение определенной трудовой функции – работы по определенной должности, специальности и квалификации;
3. Обязательное подчинение правилам внутреннего трудового распорядка,
4. Подчинение распоряжениям и указаниям начальников.

Однако существенное определяющее значение для установления сущности этих отношений является содержание и направленность деятельности (труда) государственных гражданских служащих.

Главное отличие правоотношений, возникающих на государственной гражданской службе от трудовых отношений заключается в том, что институт государственной гражданской службы обеспечивает непосредственное надлежащее профессиональное исполнение публичных политических функций и полномочий государственных органов и государственных должностных лиц.[\[10\]](#)

Именно на этом отличии строится разделение функций должностей государственной гражданской службы и лиц, непосредственно не связанных с обеспечением выполнения функций государственных органов – технических обеспечивающих специалистов и работников, которые обычно во всех странах выводятся за пределы действия норм, регулирующих отношения на государственной службе.

«Профессиональная деятельность государственных служащих – это трудовая деятельность особого рода».[\[11\]](#) Таким образом, государственно-служебные отношения представляют более сложную группу отношений, чем трудовые отношения. Государственно-служебные отношения требуют применения комплексных методов правового регулирования, учета не только «внешних» и «внутренних» особенностей отношений государственной службы, но и их взаимного диалектического влияния друг на друга.

Государственная служба, как и публичное право в целом, осуществляет связь права с законодательством, правового с юридическим, разделений государственной власти между собой, статуйного и процессуального, институционального с персональным, делоразрешения и функциоисполнения,

целестрождения и законоосуществления.

На основании анализа норм действующего законодательства Российской Федерации можно сделать вывод о том, что

установление правовых ограничений при поступлении на государственную службу обусловлено спецификой государственной службы Российской Федерации как профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и предопределяет особый правовой статус государственных служащих.

Гражданским обществом к государственной службе предъявляются значительные требования, и с этим связано развитие законодательства о гражданской службе, а также обусловлено дополнение списка правовых ограничений при поступлении на государственную службу.

## **1.3 Регулирование государственной службы в современной России**

Правовой статус государственного служащего характеризуется наличием многочисленных параметров и показателей, связанных с тем, что государственный служащий является лицом, органически интегрированным в систему государственно-служебных отношений, урегулированных публичным правом, нормами конституционного, административного, трудового и иных отраслей права. [\[12\]](#) Вопрос о статусе государственного служащего окончательно еще не решен. По сути, проведено лишь «развертывание статуса наемного работника в государственных органах, регулируемого трудовым законодательством, в статус государственного служащего». [\[13\]](#) Российское законодательство и практика государственного строительства пока не вышли на уровень понимания статуса государственного служащего как человека государственного, служащего государству и защищенного государством, человека, способствующего обеспечению социально-политических и экономических ценностей общества.

Правовой статус государственного служащего включает в себя три стороны:

- ○ 1. конституционный статус российского гражданина;
- 2. статус (или отдельные элементы статуса) наемного работника в соответствии с трудовым законодательством РФ;



### 3. административно-правовой статус в соответствии с законодательством РФ о государственной службе.

Следовательно, он имеет трехмерный характер: как человека, как гражданина, реализующего свое право на труд, как лица, замещающего должность государственной службы и реализующего государственную власть.

Рассмотрим особенности правового статуса государственных гражданских служащих как участников публичных правоотношений. Приобретению данного статуса предшествует ряд условий. Прежде всего, гражданин должен получить статус государственного гражданского служащего, поступив на службу (следует иметь в виду, что не каждый служащий государственного органа его приобретает). Поступая на службу, гражданин должен соответствовать критериям (требованиям), установленным законодательством о государственной гражданской службе. Замещение должности государственной гражданской службы сопряжено с соблюдением ограничений и запретов, установленных законодателем для гражданских служащих.

Традиционно понятием правового статуса охватываются: права, свободы, законные интересы, гарантии, обязанности. Правовой статус субъектов публичного права включает следующие элементы: публичные права, публичные обязанности, публично-правовые гарантии.[\[14\]](#)

Важно подчеркнуть, что государственные гражданские служащие как субъекты публичных правоотношений обладают особым правовым статусом, так как статус лиц, замещающих должности государственной гражданской службы включает в себя: обязанности выполнять полномочия по должности, статусные права и обязанности, обязанности в виде ограничений и запретов.

Итак, правовое положение (статус) государственных гражданских служащих определяется Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».[\[15\]](#) При этом законодатель определил основные элементы содержания правового статуса, включив в Главу 3 Закона в качестве таковых: основные права и обязанности гражданского служащего; ограничения и запреты, связанные с гражданской службой; требования к служебному поведению гражданского служащего. Сюда же включены положения, касающиеся урегулирования конфликта интересов на гражданской службе и представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, с 2012 г. представление также сведений и о расходах.

Можно заключить, что таким образом законодатель четко определил структурные элементы правового положения (статуса) гражданского служащего. При этом он руководствовался общепризнанными в юридической науке подходами к определению структуры любого статуса, согласно которого основополагающими, исходными элементами признаются права и обязанности. По сути именно они определяют основное содержание правового статуса, тогда как иные элементы носят лишь дополнительный характер. Подтверждением тому являются наименования ст.15 «Основные права гражданского служащего» и ст. 16 «Основные обязанности гражданского служащего» в Федеральном законе «О государственной гражданской службе РФ»[\[16\]](#), действительно содержащих основополагающие права и обязанности для всех гражданских служащих безотносительно замещаемой ими должности гражданской службы.

Иные предполагаемые элементы правового статуса гражданского служащего обнаруживаются в других глава Закона о гражданской службе РФ. В частности, в главе 11, 12 и др. Например, гарантии правовой и социальной защищенности гражданских служащих выделены законодателем в отдельную Главу 11 «Государственные гарантии на гражданской службе».[\[17\]](#) В ней прописаны основные и дополнительные государственные гарантии гражданским служащим. На наш взгляд это является подтверждением особой их значимости для гражданских служащих. В Главе 12 «Поощрения и награждения. Служебная дисциплина на гражданской службе»[\[18\]](#) получили законодательное закрепление порядок поощрения и награждения гражданских служащих, а также привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Как уже указывалось выше, приведенный перечень элементов правового статуса имеет общий для всех категорий гражданских служащих характер. Вместе с тем, индивидуальный правовой статус гражданских служащих существенно отличается в зависимости от замещаемой должности и определяется в должностном регламенте.[\[19\]](#)

Таким образом, правовой статус государственного гражданского служащего как правовое положение, установленное и гарантированное государством, не имеет однозначно определенного количества элементов и определяется совокупностью комплекса общих прав и обязанностей, комплекса специальных прав и обязанностей, предоставленных по должности, а также рядом других элементов, таких как гарантии, требования к поведению, ограничения, запреты, юридическая ответственность.

Следует признать, что на сегодняшний день регламентация административно-правового статуса гражданских служащих осуществляется значительным количеством нормативных правовых актов, среди которых: два федеральных закона и значительное количество подзаконных нормативных правовых актов (основную часть которых составляют указы Президента РФ). Такая разбросанность норм ни как не способствует эффективному государственному управлению.

Представляется важным для обеспечения полноценной реализации прав и добросовестного исполнения обязанностей гражданскими служащими объединить все основополагающие права и обязанности в едином нормативном правовом акте, предпочтительнее в федеральном законе, что существенным образом может повлиять на результативность государственного управления в Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений административно-правового регулирования государственной правоохранительной службы является закрепление основ правового положения ее служащих.

Категория «правовое положение служащих государственной правоохранительной службы» выступает неотъемлемой составляющей характеристики содержания самой государственной правоохранительной службы. Не только цели и задачи правоохранительной деятельности, формы и методы работы правоохранительных органов, но и субъектный состав, особенности правового положения служащих государственной правоохранительной службы определяют специфику последней.

На сегодняшний день в законодательстве не содержится определения субъекта государственной правоохранительной службы – ее служащего. Более того, нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с прохождением правоохранительной службы, а также с определением правового положения ее субъектов, вместо термина «государственный служащий» используют термин «сотрудник».

Анализ законодательства о государственной службе позволяет нам, прежде чем сформулировать определение понятия «служащий государственной правоохранительной службы», обозначить ряд его основных аспектов.

Во-первых, служащими государственной правоохранительной службы могут быть только граждане Российской Федерации.

Государственная служебная деятельность иностранных граждан и лиц без гражданства не допускается. В отличие от законодательства о государственной гражданской службе[20], каких-либо исключений для иностранных граждан в этом плане законодательство о государственной правоохранительной службе не содержит.

Во-вторых, служащие правоохранительной службы имеют статус федеральных государственных служащих. Это следует из нормы ст. 7 закона «О системе государственной службы Российской Федерации», в которой закреплено, что правоохранительная служба представляет собой вид федеральной государственной службы.[21] В корреспонденции со ст. 10 этого же закона под федеральным государственным служащим понимается «гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета». Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация.

В-третьих, служащие правоохранительной службы занимают исключительно должности государственной правоохранительной службы, перечень которых определен законодательством, и профессионально реализуют возложенные на них конкретной должностью права и обязанности. Хотелось бы подчеркнуть, что этот аспект является особенно важным для характеристики понятия «служащий правоохранительной службы». Именно правовой статус государственной должности есть необходимая составляющая правового положения служащего правоохранительной службы.

В-четвертых, служебная деятельность такого рода специальных субъектов осуществляется в государственных органах, службах и учреждениях, выполняющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина. В этой связи в юридической литературе государственных служащих правоохранительной службы относят к категории милитаризованных государственных служащих.[22]

В-пятых, служащим правоохранительной службы присваиваются специальные квалификационные разряды – специальные звания и классные чины.

В-шестых, служащим правоохранительной службы выплачивается денежное довольствие за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, служащим государственной правоохранительной службы можно считать имеющего специальное звание (или классный чин) гражданина Российской Федерации, профессионально реализующего права и обязанности, возложенные на него должностью государственной правоохранительной службы, в государственных органах, службах и учреждениях, выполняющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина, и получающего денежное довольствие за счет средств федерального бюджета.

## **ГЛАВА 2. ВАЖНЕЙШИЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ**

### **2.1 Принцип законности**

Важнейшим принципом государственной гражданской службы, который, вне всякого сомнения, носит характер общего, является принцип законности. В состав принципов законности входят принципы всеобщности и целесообразности законности.

Принцип всеобщности законности предполагает в своем содержании равенство всех перед законом и одинаковую ответственность всех субъектов правовых отношений перед ним.

Этот принцип отмечают такие авторы, как: В.В. Лазарев и С.В. Липень, Т.Н. Радько, Л.А. Морозова, Л.П. Рассказов, М.М. Рассолов, Н.М. Чистяков и другие ученые.

Требованиями принципа всеобщности законности являются:

1. никакое должностное, социальное, имущественное положение, прошлые заслуги, принадлежность к той или иной национальности, партии, и т.п. не освобождают от соблюдения законов и других нормативно правовых актов и ответственности за их нарушение;
2. распространение принципа на всю территорию действия соответствующего нормативного акта;
3. требования законности в одинаковой мере обращены к государственным органам, должностным лицам, негосударственным организациям, гражданам.

Примечательно, что если В.С. Афанасьев и А.С. Шабуров именуют вышеуказанный принцип – принципом целесообразности законности, то А.М.Моторин называют его принципом недопустимости противопоставления законности и целесообразности, а М.М.Рассолов – недопустимости подмены законности целесообразностью. В таких же примерно формулировках выделяют этот принцип А.В.Малько, С.А.Комаров, М.М.Рассолов, А.Ф.Черданцев, А.Б.Лисюткин, и др.

Анализ содержания данного принципа, изложенного в работах теоретиков права, показывает, что наиболее удачная формулировка предложена профессором В.С.Афанасьевым – «целесообразность законности означает необходимость выбора строго в рамках закона наиболее оптимальных, отвечающим целям и задачам общества вариантов осуществления правотворческой и правореализующей деятельности (поведения), недопустимость противопоставления законности и целесообразности».[\[23\]](#)

При этом отметим, что такой же научной позиции придерживаются Л.А.Морозова, Л.П.Рассказов, А.М.Лушников, Н.М.Чистяков и другие исследователи.

Что же касается принципов недопустимости противопоставления законности и целесообразности (А.М.Моторин) и недопустимости подмены законности целесообразностью (М.М.Рассолов), то полагаем, что их необходимо рассматривать как требования принципа целесообразности законности.

Таким образом, требованиями принципа целесообразности выступают: законность должна быть целесообразна; принимаемые законы должны быть в рамках целесообразности; недопустимость противопоставления законности и целесообразности, а также подмены законности целесообразностью; в правоотношениях их участники должны иметь возможность выбора; целесообразность должна быть в рамках закона.

Кроме вышеобозначенных принципов авторы отмечают еще два: принцип единства и принцип всеобщности законности. Основная масса исследователей их считает самостоятельными, вкладывая в каждый из них свое содержание.

Принцип единства законности разделяется практически всеми учеными и в свое содержание включает необходимость единой направленности в понимании, толковании и реализации нормативного акта на всей территории России и всеми субъектами правовых отношений.

Анализ содержания данного принципа в юридической учебной литературе показывает, что наиболее полное его содержание сформулировано в учебнике Т.Н.Радько. В этот принцип автор включает следующие элементы: единообразное понимание требований, содержащихся в нормативных актах, всеми субъектами права; единообразное применение нормативных актов уполномоченными на то субъектами правоприменения; единообразное использование (осуществление) положений нормативного акта всеми субъектами правореализации.

Из содержания принципа единства законности вытекают еще ряд требований: единые критерии оценки поведения субъектов правоотношений; единообразие в толковании права; единообразие правовых решений по типичным, аналогичным делам.

По мнению абсолютного большинства ученых – теоретиков права принцип верховенства законности предполагает соответствие закону, обладающему высшей юридической силой, всех подзаконных нормативно-правовых, правоприменительных актов.

По мнению В.С.Афанасьева данный принцип реализуется через следующие требования: все законы (и деятельность по их созданию) должны соответствовать конституции и другим вышестоящим законам; подзаконные нормативные акты (и деятельность по их созданию) должны соответствовать законам; акты правоприменения и правоприменительная деятельность должны соответствовать законам и основанным на них подзаконным нормативным актам; акты индивидуального поведения должны соответствовать законам, основанным на них подзаконным нормативным актам и актам правоприменения.

Весьма примечательно, что В.С.Афанасьев принципы верховенства и единства законности рассматривает как тождественные понятия. Содержание этого принципа, с научных позиций автора, сводится к «единой направленности правотворчества и правореализации в территориальном и субъективном плане, т.е. на всей территории действия нормативного акта, применительно к деятельности всех субъектов общественных отношений».[\[24\]](#)

Принцип реальности законности в этой группе авторов отмечает только В.С.Афанасьев. Другие же ученые включают в группу принципов законности принцип неотвратимости наказания (М.М.Рассолов), неотвратимости ответственности за нарушение законности (А.М.Моторин), а также гарантированности основных прав и свобод личности (М.М.Рассолов), которые

выражает требования принципа реальности законности.

Под структурой законности следует понимать способ взаимосвязи юридически правомерных свойств общественных отношений. В научной литературе структура законности понимается по-разному. Так, П.М. Рабонович в качестве основных элементов такой структуры выделяет:

1. правомерность субъектного состава участников общественных отношений;
2. правомерность положения (социальной позиции) участников общественной жизни, определяемую содержанием и объемом, мерой их субъективных прав и юридических обязанностей;
3. правомерность деятельности субъектов по применению и реализации этих прав и обязанностей.

В.К. Бабаев и В.В. Демидов видят структуру законности, складывающуюся из четырех элементов:

1. теоретико-методологическая основа (принципы, теории законности и ее природа);
2. нормативно-правовая основа в виде системы действующего законодательства;
3. законопослушное поведение всех субъектов права;
4. гарантии законности, то есть средства ее обеспечения.[\[25\]](#)

Законность как явление политико-правовой жизни предполагает наличие законодательства, в котором она черпает свою силу. В обыденной жизни довольно часто понятия законности и законодательства отождествляются. Однако в строго научном смысле это разные понятия и явления правовой действительности. Действующее законодательство, представленное в виде системы законов и подзаконных нормативных актов и дополненное формами права, санкционированными государством (правовые обычаи, судебная практика, юридическая доктрина и т. д.), составляет нормативную основу, «юридическую почву» для режима законности.

Государственная обязательность законности основывается на безусловной обязательности права и представляет собой основанную на принудительной силе специальных правоохранительных органов способность требований правомерного поведения воплощаться в деятельности субъектов правовых отношений. В своем существовании в качестве императива она опирается на специальные юридические средства, механизмы (обжалование, опротестование, отмена незаконных актов и т. д.) и организационно-правовую деятельность специально уполномоченных органов.



Государственная обязательность законности есть властная авторитетность и даже авторитарность ее юридически выраженных требований правомерного поведения.

Субъективные интересы и намерения людей не принимаются в расчет и меркнут перед всеобщей необходимостью соблюдать правовые нормы, а система правоохранительных органов осуществляет в порядке своей компетенции тотальный контроль за процессами правореализации, подключая в необходимых случаях механизмы обеспечения действия государственной обязательности законности.

Итак, в содержательном плане понятие законности раскрывается в трех основных аспектах: в качестве принципа, метода и режима. Это позволяет определить законность как принцип права, метод государственного руководства обществом, политико-юридический режим, содержание которых выражается в неуклонном соблюдении всеми субъектами требований правовых норм.

Другими словами, это состояние правомерности общественной жизни, воплотившееся в политико-юридическом режиме общества посредством принципа и метода неуклонного соблюдения права. Одновременно, это и программно-целевой идеал правовой жизни общества, на который ориентируется теория и практика правового государства.

С точки зрения содержания законность есть система требований правомерного поведения всех субъектов правовых отношений, выступающих в виде принципа, метода и режима неуклонного соблюдения правовых норм.

## **2.2 Принцип федерализма**

В качестве общего организационного принципа государственной службы Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» определяет принцип федерализма, который является институциональной основой двухуровневой системы государственной службы, что нашло свое отражение в ч.2 ст. 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации.

Закрепление принципа федерализма в качестве общего институционального принципа института государственной службы означает, что на этой основе должны строиться также правоохранительная и военная государственные службы.

Между тем, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» под военной службой понимается особый вид федеральной государственной службы; норма ч. 3. ст. 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» прямо относит военную службу и правоохранительную службу к видам федеральной государственной службы. Это означает не только невозможность нормативного регулирования военной и правоохранительной службы на уровне субъектов Российской Федерации (в силу п. «т» ст. 71 Конституции Российской Федерации относит вопросы федеральной государственной к исключительному ведению Российской Федерации), но и исключает возможность создания государственных военных и правоохранительных органов иных, нежели федеральные. Таким образом, несмотря на то, что, по мнению отдельных авторов, «сущность и содержание как гражданской, так и военной службы обусловлены органическим единством государственного аппарата»[\[26\]](#), федерализм не может рассматриваться как основа организации военной и правоохранительной службы; последние построены на базе унитарного принципа. Из этого следует, что принцип федерализма не является общим принципом правового института государственной службы, а является специальным принципом, характерным лишь для гражданского ее вида.

## **2.3 Принцип равного доступа граждан Российской Федерации к государственной службе**

Общим для всех видов государственной службы принципом является принцип равного доступа граждан Российской Федерации к государственной службе. Это положение закреплено в ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации и назначение его дословного воспроизведения в ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» представляется излишним. Указанный принцип лежит в основе правового механизма замещения должностей государственной гражданской службы, общим способом которого является конкурс.[\[27\]](#)

Конкурсный отбор — это и есть тот механизм, благодаря которому кадровый состав может быть обновлен за счет молодых, образованных, активных, мотивированных кадров. Для проведения отбора в органах исполнительной власти создаются конкурсные комиссии, состоящие из представителей этих органов и независимых экспертов. По итогам конкурса в состав кадрового резерва может быть включено до 3 чел.

Посредством конкурса в кадровый резерв могут быть зачислены граждане, не состоящие на государственной службе, а также государственные служащие.

В настоящее время включение в кадровый резерв государственного органа производится на следующих основаниях<sup>[28]</sup>:

- 1) граждан — по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа;
- 2) граждан — по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы с согласия указанных граждан;
- 3) гражданских служащих для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста — по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа;
- 4) гражданских служащих для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста — по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы с согласия указанных гражданских служащих;
- 5) гражданских служащих для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста — по результатам аттестации в соответствии с п. 1 ч. 16 ст. 48 Федерального закона с согласия указанных гражданских служащих;
- 6) гражданских служащих, увольняемых с гражданской службы в связи с сокращением должностей гражданской службы в соответствии с п. 8.2 ч. 1 ст. 37 настоящего Федерального закона либо упразднением государственного органа в соответствии с п. 8.3 ч. 1 ст. 37 настоящего Федерального закона, — по решению представителя нанимателя государственного органа, в котором сокращаются должности гражданской службы, либо государственного органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа, с согласия указанных

гражданских служащих;

7) гражданских служащих, увольняемых с гражданской службы по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 39 настоящего Федерального закона, с согласия указанных гражданских служащих.<http://eizvestia.isea.ru>

Таким образом, четыре 1-х основания включения в кадровый резерв — на конкурсной основе, 5-е основание — по результатам аттестации, а 6-е и 7-е основания — в результате сокращения должностей гражданской службы, либо прекращения служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

## **2.4 Принцип единства правовых и организационных основ**

Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы с некоторыми текстуальными отличиями закреплен как в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации», так и в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», поэтому может быть отнесен к числу общих. Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы предполагает законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы на уровне как федеральном, так и субъектов Федерации. Конечно, субъекты Федерации, действуя в рамках своей компетенции, вправе сами определять структуру своих органов власти, органов по вопросам государственной гражданской службы и самостоятельно осуществлять кадровую политику. Однако при этом должны использоваться общероссийская система государственных должностей, классов чинов, единый порядок прохождения государственной гражданской службы.[\[29\]](#)

Между тем, выделение указанного положения в качестве самостоятельного правового принципа института государственной гражданской службы вряд ли оправданно. Как верно отмечает Ю.Н. Стариков, «законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы зиждется именно на установленных принципах самой государственной службы, с одной стороны, а с другой – на принципе законности, ибо последний и составляет единую организационно-правовую основу государственной службы».[\[30\]](#)

## **2.5 Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина**

Общим принципом государственной службы является принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия: обязанности федеральных государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы граждан (п.1 ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»). Данный принцип сформирован на основании конституционных положений, предусмотренных ст. 2, ч. 1 ст. 17, ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации. В правовом государстве, в качестве которого позиционирует себя Россия, права и свободы человека и гражданина должны не только обрести ведущее место в политических и правовых доктринах, они должны быть реально обеспечены, прежде всего, государственными органами.

## **2.6 Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы**

В качестве общего принципа государственной службы Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» закрепляет «взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы». Определение указанного принципа как общего для института государственной службы в целом является явной законодательной ошибкой. О единстве природы муниципальной и государственной служб можно говорить только применительно лишь к одному виду последней – гражданской службе. Как справедливо отмечает В.А. Козбаненко, «совершенно очевидно, что нет единства военной и муниципальной службы, как нет единства между природой и правовым обеспечением муниципальной службы и публичной службой всех ее видов. Подобный взгляд распространим и на единство публично-правовой природы статуса государственных гражданских и муниципальных служащих».<sup>[31]</sup> Аналогичное утверждение справедливо и для правоохранительной службы. Наглядное подтверждение этому демонстрирует Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который, хотя и не воспроизводит в тексте ст. 4 соответствующее положение (что вообще-то вполне оправданно с точки зрения юридической техники, однако не совсем характерно для «техники» этого закона, дословно или содержательно повторяющего прочие общие принципы), но закрепляет

конкретные положения, направленные на реализацию принципа взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной служб. Исследование ст. 7 указанного закона наглядно подтверждает, что взаимосвязь военной и правоохранительной служб, с одной стороны, и муниципальной службы, с другой стороны, в рамках большинства определенных здесь положений невозможна по причинам существенной дифференциации функционального назначения указанных служб.

## **2.7 Принцип профессионализма и компетентности гражданских служащих**

Профессиональный характер деятельности закреплён в качестве ведущего признака как государственной службы в целом, так и государственной гражданской службы. С этой точки зрения, государственная служба представляет собой систему правоотношений между государственным служащим и государственным органом по профессиональному обеспечению выполнения полномочий данного органа государственной власти; содержание этих отношений обуславливает требования к качеству труда государственного служащего, с одной стороны, а с другой – к организации всей государственной службы. Правовой механизм обеспечения надлежащего профессионального уровня и компетентности, на наш взгляд, включает в себя три основных элемента:

1. нормативное закрепление требований к уровню профессиональной подготовки государственного гражданского служащего,
2. процедуры выявления соответствия лица указанным требованиям (конкурс и аттестация),
3. правовые последствия выявления несоответствия лица установленным требованиям.

Организационный механизм включает в себя систему переподготовки и повышения кадров государственной гражданской службы.

## **2.8 Принцип стабильности**

Принцип стабильности является важным условием нормального функционирования государственной службы в целом, ибо воплощает в себе идею баланса интересов

государственного служащего и публичных интересов: уверенность в «завтрашнем дне» стимулирует работника к более эффективному исполнению своих служебных обязанностей. Как верно отмечает А.Ф. Ноздрачев, «стабильность и эффективность гражданской службы непосредственно связана с оптимизацией и стабилизацией системы и структуры государственных органов и их аппаратов, разграничением задач, функций, полномочий и ответственности государственных органов и их подразделений».<sup>[32]</sup> С этой точки зрения не вполне понятна причина, по которой законодатель закрепил этот принцип только в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», что с формально-юридической точки зрения означает его отнесение к числу специальных принципов государственной гражданской службе. Вряд ли можно предположить, что существуют некие особенности военной и правоохранительной служб, которые объективно обуславливают их нестабильный характер; заметим, что в юридической литературе существование указанного принципа применительно к указанным видам государственных служб не вызывает сомнений.<sup>[33]</sup> Можно предположить, что принцип стабильности получит свое легальное закрепление в их отношении в специальных федеральных законах.

## **2.9 Принцип доступности информации о гражданской службе**

Принцип доступности информации о гражданской службе является важнейшим условием преодоления коррупции в системе государственного управления. Данный принцип характерен только для государственной гражданской службы и должен быть закреплен в качестве специального в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; при этом закрепление этого принципа делает излишним указание на доступность сведений о гражданской службе в ст. 4 указанного закона, ибо это положение «перекрывается» более емким правилом открытости. Разумеется, эти изменения не могут решить проблему обеспечения реальной открытости государственной гражданской службе: необходимо закрепление четких правовых форм раскрытия информации о деятельности государственных органов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Исследование данной проблем показало, что она является весьма актуальной. Актуальность исследования данной проблемы доказывают следующие аргументы:

1. Государственная служба – публичный институт реализации конституции, законов и функций государства. Она формируется как система нормативно установленных государственных для профессионального исполнения и обеспечения полномочий органов государственной власти и управления.
2. Способ организации государственной службы приобретает особенно важное значение в условиях демократии. От этого во многом зависит, насколько полно будут восприниматься и воплощаться на практике насущные требования избирателей; насколько прочной и эффективной станет обратная связь между государством и гражданским обществом и, в конечном счете, прочность политического режима.
3. Одним из важнейших элементов института государственной службы являются принципы, отражающие ее правовую природу, содержание, специфику, основные черты. Государственная служба как необходимый и важный элемент структуры государства строится на основе принципов, обуславливающих значимость, законность и социальную ценность государственно-служебных отношений.

В процессе исследования автором выявлены следующие положительные моменты: принципы организации государственной службы, олицетворяя устойчивость и стабильность аппарата управления, способствуют также его адаптации к социально-экономическим и культурным трансформациям в обществе. Тем самым эти организационные инвективы оказывают влияние и на реальные механизмы и технологии функционирования госаппарата.

Процесс становления и развития принципов государственной службы свидетельствует об устойчивой тенденции по формированию профессиональной и эффективной государственной службы Российской Федерации.

Наряду с этим автор в процессе анализа в заявленной проблеме обнаружил следующие недостатки: несмотря на свое разнообразие, практически все принципы организации государственной службы в конечном счете отражают политико-административную природу государства как субъекта управления.

Принципы государственной гражданской службы являются важнейшей основой разработки и реализации государственной политики в области совершенствования деятельности государственного аппарата. Все они тесно взаимодействуют в



системе, способствуя четкой организации и формированию правовых основ государственной гражданской службы в целом. Реализация рассмотренных принципов в полном объеме позволит сформировать институт государственной гражданской службы, который сможет обеспечить эффективное функционирование системы государственного управления в целом.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Административное право: учебник. Издание второе, переработанное и дополненное / Под ред. Л.Л. Попова. М.: Юристъ, 2015.
2. Антонова Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2015.
3. Бабаев В.К., Демидов В.В. Законность и ее принципы // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 1..
4. Гайдов В.Б. Служба в органах внутренних дел как разновидность федеральной государственной службы: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Омск, 2014.
5. Гришковец А.А. Проблемы правового регулирования и организации государственной гражданской службы в Российской Федерации. - М., 2014. - С. 35.
6. Зенков М.Ю. Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы: в 3 частях. Часть 3. Зарубежный опыт - Новосибирск: СибАГС, 2013.
7. Иларионова Т.С. Зарубежный опыт государственной службы: презентационные материалы. - М.: Изд-во РАГС, 2010.
8. Качушкин С. В. К вопросу о соотношении статуса государственных должностей и статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6.
9. Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих. Дисс... докт. юрид. наук. М., 2013.
10. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. А.Ф. Ноздрачева // Подготовлен для Системы КонсультантПлюс, 2015.
11. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» (постатейный) / Под ред. В.Г. Стрекозова. М.: Издательство «За права военнослужащих», 2018.

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета, № 7, 21.01.2009.
13. Левин П. Обязательность приказов для государственных служащих // Законность. 2015. № 10.
14. Литвинцева Е.А. Государственная служба в зарубежных странах. - М.: Изд-во РАГС. 2013.
15. Общая теория права и государства : учеб. / под общ. ред. В. В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2014.
16. Порядок проведения конкурса определяется Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2015 г. № 112 // Российская газета. 2015. 3 февраля.
17. Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. - Воронеж, 1996.
18. Стариков Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. 2014. № 9.
19. Федеральный закон от 07.06.2013 N 116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (07 июня 2013 г.).
20. Чиканова Л.А. Правовое регулирование труда государственных служащих: перспективы развития // Журнал российского права. - 2015. - № 3. - С. 31.
21. Щукин В.В. Правоохранительная служба в системе государственной службы РФ // Российский следователь. 2015. № 6.

1. Антонова Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2015. [↑](#)
2. Антонова Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2015. Литвинцева Е.А. Государственная служба в зарубежных странах. - М.: Изд-во РАГС. 2013. [↑](#)
3. Антонова Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ.

Беларусь, 2015. Зенков М.Ю. Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы: в 3 частях. Часть 3. Зарубежный опыт - Новосибирск: СибАГС, 2013. [↑](#)

4. Антонова Н.Б. Теория и методология государственного управления: курс лекций / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова. - Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2015. Иларионова Т.С. Зарубежный опыт государственной службы: презентационные материалы. - М.: Изд-во РАГС, 2010. [↑](#)
5. Зенков М.Ю. Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы: в 3 частях. Часть 3. Зарубежный опыт - Новосибирск: СибАГС, 2013. [↑](#)
6. Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. - Воронеж, 1996. - С. 325. [↑](#)
7. Там же. [↑](#)
8. Качушкин С. В. К вопросу о соотношении статуса государственных должностей и статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. [↑](#)
9. Гришковец А.А. Проблемы правового регулирования и организации государственной гражданской службы в Российской Федерации. - М., 2014. - С. 35. [↑](#)
10. Качушкин С. В. К вопросу о соотношении статуса государственных должностей и статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. [↑](#)
11. Чиканова Л.А. Правовое регулирование труда государственных служащих: перспективы развития // Журнал российского права. - 2015. - № 3. - С. 31. [↑](#)
12. Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации // Государство и право. 2013. № 9. [↑](#)

13. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы. М., 2002. С. 177. [↑](#)
14. Ларькина А.П., Свешникова Л.Н. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих // Пробелы в российском законодательстве. 2014. №3. С. 235. [↑](#)
15. Федеральный закон от 27.07.2014 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О государственной гражданской службе Российской Федерации". [↑](#)
16. Федеральный закон от 27.07.2014 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О государственной гражданской службе Российской Федерации". [↑](#)
17. Там же. [↑](#)
18. Федеральный закон от 27.07.2014 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О государственной гражданской службе Российской Федерации". [↑](#)
19. Качушкин С. В. К вопросу о соотношении статуса государственных должностей и статуса государственных гражданских служащих в российской федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. С. 11 - 15. [↑](#)
20. Федеральный закон от 27.07.2014 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (п. 7 ч. 1 ст. 16). [↑](#)
21. Там же. [↑](#)
22. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учеб. для вузов. М., 2002. С. 230; Анисимов А.Л. Особенности регулирования труда сотрудников органов внутренних дел // Трудовое право. 2009. № 1. С. 98. [↑](#)
23. Общая теория права и государства : учеб. / под общ. ред. В. В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 213. [↑](#)

24. Общая теория права и государства : учеб. / под общ. ред. В. В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 213. [↑](#)
25. Бабаев В.К., Демидов В.В. Законность и ее принципы // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 1. С. 135.. [↑](#)
26. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» (постатейны) / Под ред. В.Г. Стрекозова. М.: Издательство «За права военнослужащих», 2018. [↑](#)
27. Порядок проведения конкурса определяется Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2015 г. № 112 // Российская газета. 2015. 3 февраля. [↑](#)
28. Федеральный закон от 07.06.2013 N 116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (07 июня 2013 г.).

[↑](#)

29. Административное право: учебник. Издание второе, переработанное и дополненное / Под ред. Л.Л. Попова. М.: Юристъ, 2015. [↑](#)
30. Стариков Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. 2014. № 9. [↑](#)
31. Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих. Дисс... докт. юрид. наук. М., 2013. С. 365. [↑](#)
32. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. А.Ф. Ноздрачева // Подготовлен для Системы КонсультантПлюс, 2015. [↑](#)

33. Гайдов В.Б. Служба в органах внутренних дел как разновидность федеральной государственной службы: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Омск, 2014. С. 70 - 71; Щукин В.В. Правоохранительная служба в системе государственной службы РФ // Российский следователь. 2015. № 6. [↑](#)