

Содержание:

Введение

Взаимосвязь социально-экономического развития территории муниципального образования и управления муниципальным образованием позволяет нам говорить о том, что обеспечение качественного управления муниципальным образованием влияет на все сферы жизни муниципалитета. В частности, качество организации управления муниципальным образованием оказывает непосредственное влияние на уровень жизни населения, что связано, в первую очередь, с использованием объектов инфраструктуры населением муниципального образования и лишь затем финансовой обеспеченностью образования для осуществления не только качественного управления муниципальным образованием, но и для стратегического развития объектов управления в целом.

Управление муниципальным образованием осуществляется системой органов местного самоуправления в целях обеспечения потребностей населения. Использование передового опыта при организации управления муниципальным образованием представляется чрезвычайно важным для данного муниципального образования и представляет огромный интерес для изучения, поскольку предполагает возможность внедрения апробированных в условиях муниципальных образований механизмов управления муниципальным образованием в деятельность управленческих структур администрации.

Так или иначе, муниципальное образование не может иметь перспектив развития при отсутствии эффективной организации управления. Обозначенная тема приобретает все большую актуальность в наши дни, что связано с кризисной ситуацией в стране, сокращением объектов муниципальной собственности и не всегда эффективным использованием имеющихся ресурсов для развития территории муниципального образования. Эти обстоятельства и обусловили выбор темы курсовой работы.

Объект работы - МО «Новодвинск».

Предмет исследования – управление МО «Новодвинск».

Цель курсовой работы – определение особенностей управления МО «Новодвинск». Для достижения поставленной цели требуется решить такие задачи:

- определить общие сведения МО «Новодвинск»;
- рассмотреть органы местного самоуправления;
- выделить формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- проанализировать население муниципального образования и социальную сферу;
- рассмотреть финансы муниципального образования.

1. Краткая характеристика муниципального образования.

1.1 Общие сведения МО «Новодвинск»

23 июня 1931 года объединением «Союзбумага» было принято решение о строительстве целлюлозно-бумажного комбината в районе села Мечка под Архангельском.

7 апреля 1935 года первые рабочие вместе с подготовкой площадки под будущие цеха предприятия построили несколько жилых домов, которые и положили начало будущему городу.

Населенный пункт при строительстве сульфит-целлюлозного комбината, так назывался тогда Архангельский ЦБК, получил свой первый официальный статус рабочего поселка накануне войны, когда комбинат уже начал выпуск продукции.

26 апреля 1941 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР поселок был назван Ворошиловским (тогда комбинат носил имя К. Е. Ворошилова). 12 мая 1941 года образован первый Поселковый Совет депутатов.

В состав поселкового Совета вошли 11 депутатов Исакогорского районного Совета, избранных от избирательных округов, вошедших в черту рабочего поселка и проживающих на его территории: Акимов А. В., Бисеров А. П., Дмитриев, Ермаков И. П., Захаров Я. Н., Матвеева И. Г., Темкина П. М., Терентьева М. А., Тюкова.[\[1\]](#)

На первую сессию собрались 2 августа 1941 года, когда на страну надвигалась Великая Отечественная война, которая почти на семь лет отодвинула срок проведения следующих выборов в поселковый Совет. И все эти годы работали пятеро из одиннадцати депутатов, так как остальные ушли на фронт. Несмотря на военное лихолетье, депутаты решали и мирные вопросы. Так, в повестке дня заседания исполкома поселкового Совета от 18 августа 1941 года, кроме других стоит удивительно мирный вопрос «Об охране лесонасаждений и поддержании чистоты в парке». В 45-м, в апреле, еще не кончилась война, а исполком утвердил план мероприятий по благоустройству поселка, посадке деревьев, кустов, цветов.

В 1958 году поселок переименован в Первомайский. Рос и развивался АЦБК. Вводились новые производственные мощности. Требовались новые рабочие руки. К 1977-му году в поселке численность населения достигла 50-ти тысяч человек.[\[2\]](#)

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 24 ноября 1977 года поселок Первомайский получил статус города областного подчинения и название «Новодвинск». В марте 1978 года прошли первые выборы в городской Совет народных депутатов, в результате которых было избрано 166 депутатов - представителей от 50-тысячного населения города. Первая сессия городского Совета народных депутатов состоялась 26 апреля 1978 года. Первым председателем исполнительного комитета Новодвинска был избран Алексей Иванович Белов.

На основании Указа Президента РСФСР в декабре 1991 года полномочия исполкома были прекращены, и образована городская администрация., главой назначен Сергей Владимирович Вишняков.

8 декабря 1996 года в соответствии с Федеральным Законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» вновь состоялись выборы депутатов представительного органа и главы местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» сроком на четыре года. Представительный орган состоял из 20-ти депутатов, который возглавил первый всенародно избранный глава местного самоуправления Михаил Семенович Юрьев. На первой сессии Совета депутатов первого созыва 25 декабря 1996 года был принят Устав города, который закрепил официально название «Муниципальное образование «Город Новодвинск».

Площадь территории муниципального образования по данным на 1 января 2018 года составляет 41 км², в том числе:

- застроенные земли: 9,94 км²;
- сельскохозяйственные угодья муниципального образования: 3,55 км²;
- лесные угодья: 14,15 км²;
- водоемы: 0,51 км².

Территория муниципального образования «Город Новодвинск» состоит из территории города Новодвинска и деревни Павлово.

1.2 Органы местного самоуправления

Местное самоуправление на территории муниципального образования «Город Новодвинск» - форма осуществления населением муниципального образования «Город Новодвинск» своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций. Глава муниципального образования «Город Новодвинск» - Андреев Сергей Фёдорович. Отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования «Город Новодвинск» отображены на рисунке 1.

Рисунок 1 - Отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования «Город Новодвинск»

Также можно отметить наличие городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск», который находится по адресу **164900, Архангельская область, г.Новодвинск, ул. Фронтовых бригад, д. 6, корп. 1.**[\[3\]](#)

Интересы населения определяют смысл, содержание и направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск».

К вопросам местного значения муниципального образования «Город Новодвинск», именуемого в настоящей части городским округом, относятся:

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- 4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством и др.

Органы местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск», имеют право на:

- 1) создание музеев городского округа;
- 2) создание муниципальных образовательных организаций высшего образования;
- 3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 4) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов

организациям в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

5) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

6) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

7) создание муниципальной пожарной охраны;

8) создание условий для развития туризма;

9) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

10) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 20.07.2012 N 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» и др.[\[4\]](#)

Администрация муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - администрация муниципального образования) является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля.

Администрация муниципального образования организует и осуществляет муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Архангельской области.

От имени администрации муниципального образования полномочия по осуществлению муниципального контроля реализуют органы администрации муниципального образования в соответствии с административными регламентами осуществления муниципального контроля, которые разрабатываются и принимаются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Архангельской области.

Полномочия по осуществлению муниципального контроля реализуются органами администрации муниципального образования в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск».

1.3 Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Согласно Уставу МО «Новодвинск», граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не имеют право быть избранными депутатами Городского Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - Городской Совет), находиться на муниципальной службе в органах местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск», за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.[\[5\]](#)

В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения на всей территории муниципального образования «Город Новодвинск» может проводиться местный референдум. Решение о назначении местного референдума принимается Городским Советом:

- 1) по инициативе, выдвинутой гражданами, имеющими право на участие в местном референдуме;
- 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
- 3) по инициативе Городского Совета и главы муниципального образования «Город Новодвинск» (далее - глава муниципального образования), выдвинутой ими совместно.

Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования «Город Новодвинск» в соответствии с федеральным законом. Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, оформляется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Архангельской области. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно Городским Советом и главой муниципального образования, оформляется решением Городского Совета и постановлением главы муниципального образования.

Городской Совет обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в Городской Совет документов о выдвижении инициативы проведения местного референдума.

В местном референдуме имеют право участвовать граждане, место жительства которых расположено в границах муниципального образования «Город Новодвинск». Граждане участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования «Город Новодвинск» и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск».

Органы местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск» обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным настоящим Уставом.

Кроме того, население участвует в осуществлении местного самоуправления путем муниципальных выборов. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания Городского Совета, депутатов Городского Совета на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать депутатов

Городского Совета принадлежит гражданину Российской Федерации, обладающему активным избирательным правом, место жительства которого расположено на территории муниципального образования «Город Новодвинск» в пределах соответствующего избирательного округа и который достиг на день голосования 18 лет.[\[6\]](#)

Помимо этого, с правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих активным избирательным правом, в порядке, установленном Городским Советом.

Минимальная численность инициативной группы граждан составляет три процента от числа жителей муниципального образования «Город Новодвинск», обладающих активным избирательным правом. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск», к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения. Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

Также территориальное общественное самоуправление осуществляется на территории муниципального образования «Город Новодвинск» непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Помимо этого, на основании постановления администрации муниципального образования граждане могут привлекаться к выполнению на добровольной основе социально значимых для муниципального образования «Город Новодвинск» работ (в том числе дежурств). Под социально значимыми работами понимается общедоступная трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность. К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки. Выполнение социально значимых работ не приводит к возникновению трудовых отношений и носит безвозмездный характер.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд. С инициативой проведения социально значимых работ могут выступать органы местного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, граждане по результатам проведения собраний граждан, конференций граждан (собраний делегатов).

2. Население муниципального образования и социальная сфера

2.1 Население

Население муниципального образования «Город Новодвинск» (новодвинцы) - граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования «Город Новодвинск» и обладающие правами на участие в осуществлении местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Численность населения города Новодвинска на 01.01.2018 – 38 906 человек (уменьшилась на 316 человек). В 2018 году на территории муниципального образования «Город Новодвинск» родилось 455 детей, умерло 465 человек (в 2017 году: 433 ребенка родилось, 497 человек умерло). Естественная убыль населения города за 2018 год составила 10 человек. Миграционная убыль за 2018 год составила 306 человек (за 2017 год миграционная убыль - 327 человек), прибыли в город 798 человек, выбыло 1 104 человека.[\[7\]](#)

По состоянию на 01.01.2018 25,0% жителей Новодвинска составляют лица старше трудоспособного возраста (женщины от 55 лет, мужчины от 60 лет), 18,8% населения составляют лица моложе трудоспособного возраста (дети и подростки до 16 лет), трудоспособное население - 56,2%.

Преобладающая часть трудоспособного населения города занята на крупных и средних организациях города. Среднесписочная численность данных работников

за 2018 год составила 11 568 человек, что меньше, чем в 2017 году на 58 человек.

Численность пенсионеров в муниципальном образовании «Город Новодвинск» на 01.10.2018 составила 14 240 человек, что на 86 человек меньше, чем на начало 2018 года.

Средний размер назначенных пенсий за 9 месяцев 2018 года увеличился на 1 590 рублей (или на 11,4%) и составил 15 597,8 рублей. Численность незанятых граждан, обратившихся в государственное учреждение службы занятости за содействием в поиске работы (по данным министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области), на 01.01.2019 составила 454 человека.[\[8\]](#)

Численность безработных на 01.01.2019 составила 357 человек и по сравнению с 01.01.2018 увеличилась на 90 человек, или на 33,7%. Нагрузка незанятого населения, обратившегося в государственное учреждение службы занятости, на одну заявленную вакансию составила на конец декабря 2018 года 6,3 человека против 2,1 человека на конец декабря 2017 года. Пособие по безработице на конец декабря 2018 года получают 242 гражданина, что составляет 67,8% от общей численности зарегистрированных безработных.

2.2 Социальная сфера

Жилищное хозяйство. По состоянию на 01.01.2019 число многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования «Город Новодвинск», составляет 279 ед., из которых 14 аварийных деревянных домов полностью расселены и планируются к сносу в 2019 году. В 2018 году проделан большой объем работ по реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 - 2017 годы (далее - Программа). В рамках реализации 1-го этапа Программы, который завершился 31.07.2018, приобретены у застройщиков 29 квартир: в доме № 9, корп. 1 по ул. Фронтových бригад - 28 квартир, и одна квартира в доме № 21 по ул. Ударников.

В данные жилые помещения была переселена 31 семья из домов № 5, 6 по ул. Пионерской, № 8 по ул. 3-ей Пятилетки, № 10 по ул. Ударников и № 38, корп.1 по ул. Новой. По 1 этапу общая стоимость переселения составила 79,2 млн. руб., из них: за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ — 69,4 млн. руб., за счёт

средств областного бюджета — 9,8 млн. руб.

В рамках реализации 2-го этапа Программы в 2018 году выполнено следующее: - произведена уплата выкупной цены собственникам 33-х жилых помещений, общей площадью 1,28 тыс. кв. м, на общую сумму 33,2 млн. руб., в том числе за счёт средств: Фонда — 13,97 млн. руб., области — 19,22 млн. руб.[\[9\]](#)

Всего за период с 2015 года по январь 2019 года полностью расселены 24 деревянных аварийных дома. В 2018 году за счет средств местного бюджета осуществлен снос 10-ти расселенных домов. В 2018 году, как и ранее, большое внимание было уделено вопросам обеспечения надлежащего содержания жилищного фонда.

В рамках Административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля были проведены одна плановая выездная проверка в отношении ООО «Новодвинская управляющая компания» и одна внеплановая проверки в отношении МУП «Жилкомсервис».

По результатам проверок выданы два предписания по устранению нарушений установленных требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме. В 2018 году по результатам межведомственного обследования признан непригодным для проживания многоквартирный деревянный дом № 11 по ул. Ударников и пять квартир в доме № 25 по ул. Пионерской.

В 2018 году приобретено 16 однокомнатных благоустроенных квартир для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств федерального и областного бюджетов на общую сумму 18,2 млн. руб. (в 2013 году приобретено 2 квартиры, в 2017 году 5 квартир).

На учете состоит 43 человека, нуждающихся в предоставлении жилья, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 34 уже имеют право на обеспечение жильем (в том числе по 21 имеются вступившие в законную силу судебные решения и мировые соглашения о предоставлении жилья).

Образование. В муниципальном образовании «Город Новодвинск» в течение 2018 года осуществляла свою деятельность 21 муниципальная образовательная организация, в том числе 7 общеобразовательных организаций, 9 дошкольных образовательных организаций, 4 организации дополнительного образования, Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Гармония».

В системе образования всего работает 1 345 человек, около 12 % занятого населения. Услугами дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет охвачено 97,7% детей. Численность детей, ожидающих устройства в дошкольную образовательную организацию, составляет 740 человек (уменьшилась к уровню 2017 года на 130 человек).

С целью обеспечения доступности дошкольного образования в микрорайоне «А» муниципального образования «Город Новодвинск» ведется строительство объекта «Детский комбинат на 280 мест». Во всех детских садах используются вариативные формы дошкольного образования:

- адаптационные группы для детей раннего возраста — 11 групп, 225 детей;
- группы по подготовке к школе для детей старшего дошкольного возраста — 14 групп, 318 детей;
- клубы поддержки семейного воспитания — 12 клубов.

На 31 декабря 2018 года в семи общеобразовательных организациях обучается 4361 ребенок. Средняя наполняемость классов составляет 25 человек.[\[10\]](#)

Все муниципальные общеобразовательные организации укомплектованы полностью, 4 школы работают в две смены, на второй смене занимаются обучающиеся 2-4 классов, наполняемость второй смены на протяжении ряда лет составляет в среднем 9% от общего числа обучающихся. Показатели успешности обучения в общеобразовательных организациях находятся на уровне региональных и общероссийских показателей, что подтверждается результатами единого государственного экзамена.

Здравоохранение. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Новодвинская центральная городская больница» представляет собой многопрофильное лечебное учреждение, основной целью деятельности которого является улучшение показателей здоровья населения города Новодвинска, оказание квалифицированной и специализированной медицинской помощи с применением новейших методов диагностики и лечения.

В настоящее время в составе ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» имеется круглосуточный стационар на 216 коек. Имеется поликлиника на 1400 посещений в смену, при поликлинике в 2018 году функционировал дневной стационар и стационар на дому на 65 коек, из них 14 коек терапевтического

профиля, 14 коек хирургического профиля, 14 коек гинекологического профиля, 14 коек педиатрического профиля, 9 коек стационара на дому. В дневном стационаре за 2018 год пролечено 2894 пациента, в круглосуточном стационаре пролечено 6053 человека. Заболеваемость злокачественными новообразованиями за 2018 год уменьшилась на 10,4% по сравнению с 2017 годом.

В 2018 году высокотехнологичные виды медицинской помощи оказаны 89 пациентам, в 2017 году – 115 пациентам. В 2018 году в учреждении работали 129 врача и 354 средних медицинских работников. Обеспеченность врачами составляет 32,9 на 10 тыс. населения, что ниже уровня 2017 года на 3,5% (42,0 на 10 тыс. населения).

Коэффициент совместительства составил 1,13. Укомплектованность должностями средних медицинских работников составляет 93,5%. ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» в июне 2018 года в числе первых медицинских организаций Архангельской области приняла участие в проекте «Шаг на встречу». В июне-июле 2018 года были проведены пробные приемы участковых врачей в выходные дни. С августа 2018 года взрослая поликлиника перешла на семидневную рабочую неделю, детская поликлиника работала по шестидневной рабочей неделе.[\[11\]](#)

В 2018 году проведены мероприятия, направленные на улучшение материально-технического состояния больницы. Приобретено медицинское оборудование на общую сумму более 16,6 млн. руб.: рентгенодиагностический комплекс, операционный стол, стол реанимационный детский с обогревателем, стерилизатор озоновый, аппарат для ингаляционного наркоза, два аппарата ИВЛ, эндоскопическая видеокамера, столы зуботехнические, шприцевые инфузионные помпы, аппараты для физиолечения и др.

Молодежная политика. В муниципальном образовании «Город Новодвинск» живут, учатся, работают более 7 тысяч представителей молодежи в возрасте от 14 до 35 лет, что составляет 18,6% от общей численности населения города.

В рамках реализации молодежной политики решаются следующие задачи:

- вовлечение молодежи в социально значимую практику;
- укрепление семейных ценностей;
- формирование здорового образа жизни;

- поддержка творческой и инициативной молодежи;
- формирование у молодежи гражданственности, патриотического сознания и толерантности;
- содействие профориентации и трудоустройству молодежи.

В 2018 году на мероприятия, направленные на создание условий для гражданского становления, социальной адаптации и интеграции молодежи города в экономическую, культурную и политическую жизнь города Новодвинска, из средств местного бюджета было выделено 613 тыс. рублей в рамках реализации подпрограммы № 3 «Молодежь Новодвинска» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики на территории муниципального образования «Город Новодвинск» на 2018-2020 годы».[\[12\]](#)

Ежегодно в сфере молодежной политики наблюдается положительная динамика количества проводимых мероприятий и участвующей в них молодежи. В 2018 году проведено более пятидесяти мероприятий в которых приняло участие около пяти тысяч представителей молодежи города Новодвинска.

Культура. В 2018 году деятельность учреждений культуры была направлена на выполнение основных задач: повышение качества предоставляемых услуг; поиск и внедрение новых форм работы; улучшение материально-технической базы учреждений; создание равных условий доступности культурных ценностей для жителей города; развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры; поддержка культурных инициатив на территории муниципального образования «Город Новодвинск».

Работники культуры в течение всего года активно проводили работу по формированию культурной среды нашего города, обеспечивая досуг, потребность жителей в общении и получении новых знаний, содействовали развитию личности на примере лучших традиций мировой культуры, произведений искусства и литературы.

В 2018 году в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» была продолжена реализация плана мероприятий («дорожная карта»), в рамках которого проведены мероприятия по повышению заработной платы работников культуры. В муниципальных учреждениях плодотворно работает 6

творческих коллективов, имеющих звание «Народный самодеятельный коллектив».

В 2018 году детскому вокальному ансамблю «Заряница» МУК «НГКЦ» (руководитель Соснина И.М.) присвоено звание «Образцовый художественный коллектив» (распоряжение министерства культуры Архангельской области от 16.09.2018 № 170-р); коллективу народного театра МУК «НГКЦ» (режиссёр О. Паюсова)[\[13\]](#) присвоено звание «Заслуженный коллектив народного творчества» (приказ Министерства культуры РФ от 20.11.2018 № 2828). В целом, учреждениям удалось решить основные поставленные задачи; показатели деятельности по предоставлению муниципальных услуг выполнены.

3. Финансы муниципального образования

Согласно официальным статистическим данным на 01.01.2019 количество предприятий и организаций в муниципальном образовании «Город Новодвинск» составило 496 единиц. Основная организационно-правовая форма зарегистрированных организаций Новодвинска – общество с ограниченной ответственностью (65,3% к итогу). За 2018 год в городе зарегистрировано 34 организации, официально ликвидировано 49.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных организаций и субъектов среднего предпринимательства по виду экономической деятельности:

- обрабатывающие производства в действующих ценах составил 26 123,9 млн. руб. (на 31,7% больше уровня 2017 года);

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1 320,8 млн. руб. (90,2% к уровню 2017 года). [\[14\]](#)

В 2018 году на территории города за счет всех источников финансирования введено 11 190 кв. м общей площади жилых домов (с количеством квартир 190), что в 1,6 раза больше уровня 2017 года.

Введены в эксплуатацию: 12-ти этажный жилой дом по ул. Двинская, д. 41, корп. 3; 3-х этажный жилой дом по ул. Новая, д. 40, корп. 1; 3-х этажный жилой дом по ул. Фронтových бригад, д. 9, корп. 1; 3-х этажный жилой дом по ул. Ворошилова, д. 5; 3-х этажный жилой дом по ул. Пионерская, д. 14; 5-этажный жилой дом по ул. 3-Пятилетки, д. 2.

Оборот розничной торговли по крупным предприятиям и субъектам среднего предпринимательства составил 1 055,8 млн. руб., что на 17,3% больше, чем в 2017 году.

В макроструктуре оборота розничной торговли организаций преобладающую долю занимают пищевые продукты, включая напитки и табачные изделия – 74,7%. Кроме того, организациями общественного питания (без субъектов малого предпринимательства и организаций с численностью работающих менее 15 человек, не являющихся субъектами малого предпринимательства) реализовано продукции на 20,8% меньше уровня 2017 года.

Объем платных услуг, оказанных населению города в 2018 году крупными организациями и субъектами среднего предпринимательства, составил 717,2 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 1,4% больше уровня 2017 года. За 2018 год сальдированный финансовый результат организаций (без субъектов малого предпринимательства, страховых и бюджетных организаций, банков) составил 7 573,4 млн. руб. прибыли (в 5,7 раза больше уровня 2017 года); прибыль прибыльных организаций составила 7 685,6 млн. руб. (в 5 раз больше уровня 2017 года).

Доля прибыльных организаций - 60% к общему количеству организаций. Объем инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), направленных на развитие экономики и социальной сферы, в 2018 году использован на 2 784,7 млн. руб. (62,0% к уровню 2017 года).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных организаций и субъектов среднего предпринимательства города за 2018 год составила 31 746,5 рубля, по сравнению с предыдущим годом она выросла на 6,5%. Среднемесячная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений составила 20 897,3 рубля, с ростом к уровню 2017 года на 3,7%. Просроченной задолженности по заработной плате работникам организаций нет.

Далее проведем сравнительный анализ бюджета г. Архангельска и г. Новодвинск в таблице 1.

Таблица 1

Сравнительная характеристика бюджета г. Архангельска и г. Новодвинск за 2017 г.

Статьи	Архангельск		Новодвинск	
	Млн.руб	%	Млн.руб	%
доходы	7654,1	100	812,1	100
Налоговые доходы всего	3 707,1	48,4	418,1	52,4
Налог на доходы физических лиц	3 863,7	50,4	283,7	28,1
Акцизы	13,4	0,2	5,2	1,2
Налоги на совокупный доход	499,3	6,5	219,7	28,7
Налоги на имущество	218,6	2,8	91,3	17,5
Прочие налоговые доходы	84,7	1	1,9	5,5
Неналоговые доходы всего	589,0	7,6	358,4	47,5
Доходы от сдачи в аренду земельных участков	165,8	2	117,5	19,1
Доходы от сдачи в аренду имущества	87,7	1	74,5	15,3
Доходы от продажи имущества и земельных участков	143,6	2	92	17,7
Прочие неналоговые доходы	191,9	2,5	74,4	15,3
Межбюджетные трансферты	3 358,0	43,9	35,6	7,4

Субсидии	405,8	5	15,6	3,5
Субвенции	2 948,8	38,5	8,4	1,3
Иные межбюджетные трансферты	3,4	0,1	11,6	2,9
Расходы	7538,5	100	833,1	100
Социально-культурные	4570,9	60,6	478,1	58,1
Образование	1985,4	26,3	87,8	12,5
Культура	752,0	10	83,9	10,9
Социальная политика	1175,1	15,6	147,5	15,8
Физическая культура и спорт	658,4	8,7	117,1	14,1
Городское хозяйство	2875,4	38,1	94,1	12,9
Национальная экономика	385,7	5	75,1	9,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	2104,6	27,9	17,4	4,5
Охрана окружающей среды	385,1	5	9,1	2,9
Прочие расходы	92,2	1,2	4,4	1,7
Общегородские и иные расходы	44,7	0,6	1,2	0,9

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	40,8	0,5	5,4	2,2
Обслуживание муниципального долга	6,7	0,01	3,8	1,5
Дефицит	-		21	
Профицит	115,6		-	

Исходя из таблицы можно заключить, что бюджет г. Архангельска находится в профиците, в то время как бюджет г. Новодвинск за 2017 г. находится в дефиците. Кроме того, можно отметить, что по одинаковым статьям бюджета в процентном соотношениях в обоих МО соблюдаются похожие значения. В целом, можно отметить, что бюджет г. Архангельск больше, т.к. больше население и территория МО, в отличие от МО «г.Новодвинск».

Заключение

Итак, Муниципальное образование «Город Новодвинск» образовано в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области, находится на территории Архангельской области Российской Федерации и наделено статусом городского округа. Административным центром муниципального образования «Город Новодвинск» является город Новодвинск, который образован 24 ноября 1977 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР N 1184 «О преобразовании рабочего поселка Первомайского в город областного подчинения».

Новодвинск или город Новодвинск – административно-территориальная единица (город областного значения) и муниципальное образование (городской округ) в Архангельской области Российской Федерации. Административный центр – город Новодвинск. Новодвинск приравнен к районам Крайнего Севера.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Новодвинск» органы местного самоуправления имеют следующую структуру:

- Городской Совет депутатов муниципального образования «Город Новодвинск»;
- глава муниципального образования «Город Новодвинск» (мэр);
- администрация муниципального образования «Город Новодвинск» (мэрия);
- ревизионная комиссия муниципального образования «Город Новодвинск».

По данным предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, на 1 января 2011 года численность городского населения муниципального образования «Город Новодвинск» составила 40 574 человека (3,4 % численности населения области (без учёта Ненецкого автономного округа), уровень безработицы – 1,9 %. Среднемесячная начисленная заработная плата по крупным организациям и субъектам среднего предпринимательства за 2010 год составила 18 827 руб. (среднеобластной показатель – 21 699 руб.).

По данным администрации муниципального образования «Город Новодвинск» по состоянию на 1 января 2010 года, всё население городского округа проживает в городе Новодвинск и составляет 41 851 человека, население в трудоспособном возрасте – 25 597 человек, безработных – 748 человек. Среднемесячная зарплата одного работника – 16 821,9 руб.

Можно заключить, что бюджет г. Архангельска находится в профиците, в то время как бюджет г. Новодвинск за 2017 г. находится в дефиците. Кроме того, можно отметить, что по одинаковым статьям бюджета в процентном соотношениях в обоих МО соблюдаются похожие значения. В целом, можно отметить, что бюджет г. Архангельск больше, т.к. больше население и территория МО, в отличие от МО «г.Новодвинск».

Наверное, одним из главных достижений Новодвинска стало то, что город стал одним из первых, выполнивших программу по переселению граждан из ветхого жилья. Реализация второго этапа программы завершена, жители ветхих деревяшек получили новые квартиры в новостройках. Конечно, были проблемы, были и остаются вопросы по качеству построенного жилья, однако, сделано главное – новодвинцы получили новое жилье.

Среди проблемных городских тем могу обозначить – это год от года не теряющий актуальность дорожный ремонт, а также реконструкция здания Новодвинского городского культурного центра. В решении этих вопросов, конечно, есть положительные сдвиги, но суровые бюджетные реалии, к сожалению, существенно

тормозят скорое разрешение этих проблем. Также достаточно неразрешённых вопросов в области развития инфраструктуры и коммунального хозяйства, социальной сферы и инвестиционной политики.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 г. [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

«Устав муниципального образования "Город Новодвинск" (принят решением 12-й сессии Совета депутатов муниципального образования "Город Новодвинск" третьего созыва от 22.02.2006 N 49) (ред. от 09.09.2018) (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Северо-Западному федеральному округу 31.05.2006 N RU293050002006001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019) // СПС «Консультант Плюс».

1. Буравков, С. В. Особенности управления муниципальной собственностью [Текст] / С. В. Буравков // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2015. – № 1. – С. 197-203.
2. Киселева, Е. И. Местные бюджеты в составе межбюджетных отношений [Текст] / Е. И. Киселева // Добросовестность в действии: российский и зарубежный опыт : 2 междунар. науч.-практ. конф., Новосибирск, 21-23 апр. 2016 г. – Новосибирск : Изд-во НГОНБ, 2016. – С. 92-96.
3. Кобяк, О. В. Экономико-социологический словарь [Текст] / О. В. Кобяк, Г. Н. Соколова. – Минск : Беларус. навука, 2013. – 615 с.

Официальный сайт МО «Новодвинск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novadmin.ru> (дата обращения: 17.03.2019).

Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019).

1. Фролова, Е. В. Модернизация социальной инфраструктуры муниципальных образований в Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра социол. наук : 22.00.08 / Е. В. Фролова. – М. : [б.и.], 2014. – 375 с.
1. Официальный сайт МО «Новодвинск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novadmin.ru> (дата обращения: 17.03.2019). [↑](#)
2. Официальный сайт МО «Новодвинск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novadmin.ru> (дата обращения: 17.03.2019). [↑](#)
3. Официальный сайт МО «Новодвинск» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novadmin.ru> (дата обращения: 17.03.2019). [↑](#)
4. "Устав муниципального образования "Город Новодвинск" (принят решением 12-й сессии Совета депутатов муниципального образования "Город Новодвинск" третьего созыва от 22.02.2006 N 49) (ред. от 09.09.2018) (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Северо-Западному федеральному округу 31.05.2006 N RU293050002006001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019) // СПС «Консультант Плюс». [↑](#)
5. "Устав муниципального образования "Город Новодвинск" (принят решением 12-й сессии Совета депутатов муниципального образования "Город Новодвинск" третьего созыва от 22.02.2006 N 49) (ред. от 09.09.2018) (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Северо-Западному федеральному округу 31.05.2006 N RU293050002006001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019) // СПС «Консультант Плюс». [↑](#)
6. "Устав муниципального образования "Город Новодвинск" (принят решением 12-й сессии Совета депутатов муниципального образования "Город Новодвинск" третьего созыва от 22.02.2006 N 49) (ред. от 09.09.2018) (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Северо-Западному федеральному

округу 31.05.2006 N RU293050002006001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019) // СПС «Консультант Плюс». [↑](#)

7. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)
8. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)
9. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)
10. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)
11. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)
12. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)
13. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)

14. Публичный отчет Главы муниципального образования «Город Новодвинск» по итогам 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.novadmin.ru/official/otchetie%20glavie/Otchet_glavi%20_2018.pdf (дата обращения: 15.03.2019). [↑](#)