

## **Содержание:**

# **Введение**

Инвестиции играют центральную роль в обеспечении эффективности функционирования экономической системы и всего общественного воспроизводства, поскольку непосредственно влияют на возможность экономического роста в долгосрочной перспективе. Инвестиционная активность относится к числу важнейших показателей экономической динамики. Их интенсивностью определяется состояние экономики.

Опыт развитых стран свидетельствует о необходимости участия государства в управлении инвестиционными процессами. При любом уровне развития рыночных отношений автоматического регулирования инвестиционного процесса не происходит. Государственное регулирование экономических и социальных отношений представляет собой не что иное, как целенаправленную деятельность государства по обеспечению стабильности национальной экономики и её воспроизводства, общих условий нормального функционирования свободных товаропроизводителей.

При помощи инвестиционной политики государство непосредственно может воздействовать на темпы объёма производства, на изменение структуры общественного производства и решение многих социальных проблем.

Цель курсовой работы изучение инвестиционной политики государства, а также направления развития ее в России.

Объект исследования: инвестиционная политика.

Таким образом, для достижения главной цели курсовой работы необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть основные аспекты инвестиционной политики;
- проанализировать инвестиционную политику России;
- выявить направления развития инвестиционной политики России.
-

# **1. Теоретические аспекты инвестиционной политики государства**

## **1.1 Сущность и понятия инвестиционной политики государства**

Инвестиционная политика - одна из составных частей экономической политики государства. При помощи инвестиционной политики государство непосредственно может воздействовать на темпы объема производства, на ускорение НТП, на изменение структуры общественного производства и решение многих социальных проблем.

Под инвестиционной политикой государства понимается комплекс целенаправленных мероприятий по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социальных проблем.

С инвестиционной политикой тесно связано понятие правового режима инвестиционной деятельности, которое объединяет целый ряд характеристик, определяющих отношение государства к отечественным и зарубежным инвесторам, легализованным в качестве участников экономических отношений на российском рынке.

Разработанная и принятая инвестиционная политика не может быть выполнена без наличия четкого механизма ее реализации. Он, как правило, должен включать в себя:

- выбор надежных источников и методов финансирования инвестиций;
- определение сроков и выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики;
- формирование необходимой нормативно-правовой основы для функционирования рынка инвестиций;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

В результате сравнительного анализа правового режима инвестиционной деятельности, характерного для национального законодательства и

правоприменительной практики США, Канады, Японии и западноевропейских стран, с одной стороны, и сегодняшней Российской Федерации - с другой, можно сказать, что критикуемое многими зарубежными и в не меньшей степени отечественными экспертами и прессой современное российское законодательство во многих своих положениях и нормах в значительной степени схоже с положениями законодательных актов других стран и, во всяком случае, не может и не должно рассматриваться как дискриминационное по отношению к тем же иностранным инвесторам.

Избраны следующие обобщающие критерии оценки правового режима инвестиционной деятельности, принятые при этом за основу для сравнения:

- наличие или отсутствие официально провозглашенной и стабильной государственной инвестиционной политики;
- наличие или отсутствие целостного инвестиционного законодательства;
- режим и порядок ввоза и вывоза капитала (свободный или ограниченный);
- наличие или отсутствие налоговых льгот и преференций;
- наличие или отсутствие льгот в национальном таможенном режиме;
- наличие или отсутствие стимулов и гарантий, поощряющих отечественные и зарубежные инвестиции в отдельные отрасли экономики;
- наличие или отсутствие стимулов для работы иностранных инвесторов на внутреннем рынке;
- наличие или отсутствие ограничений на размер иностранных инвестиций в национальные предприятия и возможный контроль над ними;
- наличие или отсутствие ограничений на занятие иностранным инвестором или его официальными представителями руководящих должностей в составе органов управления этих предприятий;
- и др.

В общем плане государство может влиять на инвестиционную активность при помощи самых различных рычагов: кредитно-финансовой и налоговой политики, предоставления тех или иных налоговых льгот предприятиям, направляющим инвестиции на реконструкцию и техническое перевооружение производства, при помощи амортизационной политики, путем создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, научно-технической политики и других.

В рыночном хозяйстве объем намечаемых в экономику инвестиций зависит от уровня доходности капитальных и финансовых активов. Норма дохода, а через нее цена (курс) этих активов определяются спросом и предложением на

инвестиционные товары.

Необходимо отметить, что стабильность регулирования инвестиционной деятельности во многом обусловлена ясностью и стабильностью реализуемой властями данной страны государственной инвестиционной политики, разработкой, осуществлением, координацией и контролем над реализацией которой необходимо предметно заниматься на профессиональной основе.

Источником устойчивого экономического роста может стать только форсированное увеличение инвестиций в основной капитал при неуклонно расширяющемся внутреннем потребительском спросе. Одновременно с этим необходимо резко расширить инновационное наполнение инвестиций. Основными направлениями инвестиционной политики выступают меры по организации благоприятного режима для деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличению прибыльности и минимизации рисков в интересах стабильного экономического и социального развития, повышению жизненного уровня населения.

## **1.2 Основные задачи инвестиционной политики государства**

Задачи инвестиционной политики зависят от поставленной цели и сложившейся в стране экономической ситуации. К ним могут относиться такие задачи как:

- выбор и поддержка развития отдельных отраслей хозяйства;
- реализация программы конверсии военно-промышленного комплекса;
- обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции;
- поддержка развития малого и среднего бизнеса и экспортных производств;
- обеспечение сбалансированности развития всех отраслей экономики России;
- реструктуризация угольной промышленности;
- выполнение программы жилищного строительства в стране, в частности для военнослужащих, и другие.

К основным формам государственной поддержки реализации инвестиционных проектов относят:

- прямое и смешанное финансирование инвестиций;
- предоставление государственных гарантий частным инвесторам;
- предоставление целевых амортизационных, налоговых и кредитных льгот;

- формирование организационно - правовых условий, стимулирующих повышение инвестиционной активности.

В фазах оживления и подъёма преобладает стратегия прорыва, приходит время инвестиционного бума, и задача состоит в своевременном и комплексном осуществлении инвестиций и инноваций, способствующих освоению новых и расширению прежних позиций на рынке.

В фазе стабильного развития государственная поддержка минимальна, инновации и инвестиции реализуются обычным рыночным путём в соответствии с выработанной на микроуровне стратегией.

Разработанная и принятая инвестиционная политика не может быть выполнена без наличия четкого механизма ее реализации. Он, как правило, должен включать в себя:

- выбор надежных источников и методов финансирования инвестиций;
- определение сроков и выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики;
- формирование необходимой нормативно-правовой основы для функционирования рынка инвестиций;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Сегодня российская инвестиционная политика, одна из составных частей экономической политики государства, разрабатывается и реализуется в условиях относительной макроэкономической стабильности, устойчивого валютного курса и прогнозируемой инфляции.

Эффективность инвестиционной политики является индикатором стабильности функционирования экономической системы и отражает уровень эффективности материального производства. В настоящее время инвестиционная политика России не приносит ощутимых положительных результатов в части оживления инвестиционного процесса, привлечения инвесторов и усиления инвестиционной активности.

### **1.3 Классификация инвестиционной политики государства**

Инвестиции - это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) получения иного положительного эффекта.

Инвестиции выражают широкий круг экономических отношений. Они выступают в различных формах. Инвестиции представляют собой денежные средства, банковские вклады, ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, патенты, в том числе на товарные знаки, кредиты, а также имущественные и неимущественные права, включая интеллектуальную собственность.

В зависимости от оперируемых ценностей различают три типа инвестиций: реальные, финансовые и интеллектуальные.

Реальные инвестиции включают вложения средств в материальные активы (вещественный капитал: здания, оборудование, товарно-материальные запасы и др.) и нематериальные активы (патенты, лицензии, "ноу-хау" и др.).

Под финансовыми инвестициями понимаются вложения в ценные бумаги (акции, векселя, облигации и др.), целевые банковские вклады, депозиты и т.д.

Под интеллектуальными инвестициями понимают вложения средств в творческий потенциал общества, объекты интеллектуальной собственности, вытекающие из авторского, изобретательского и патентного права.

По характеру участия в инвестировании выделяют прямые, непрямые и портфельные инвестиции.

Под прямыми инвестициями понимается непосредственное участие инвестора в выборе объекта инвестирования и вложении средств без посредников.

Под непрямыми инвестициями понимают инвестирование через посредников. Например, приобретение лицами инвестиционных сертификатов инвестиционного фонда, который размещает полученные средства в объекты инвестирования по своему усмотрению, участвует в управлении ими и распределяет часть прибыли среди клиентов.

Портфельные инвестиции - это вложения капитала в различные ценные бумаги

Инвестиции в воспроизводство основных фондов осуществляются в форме капитальных вложений. Это лишь один из видов инвестиционных ресурсов,

направляемых на создание новых, техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих основных фондов производственного и непромышленного назначения. Инвестиции же кроме основных фондов могут вкладываться в оборотные фонды, различные финансовые активы и отдельные виды нематериальных активов.

Капитальные вложения различаются по назначению, отраслевому и территориальному направлению, характеру воспроизводства, технологической структуре и по источникам финансирования.

Отраслевая структура характеризуется распределением капитальных вложений между отраслями народного хозяйства страны. Территориальная структура характеризует соотношение капитальных вложений по регионам страны.

Технологическая структура - это соотношение доли капитальных вложений, направляемых на строительные-монтажные работы, оборудование, инструмент, проектно-исследовательские работы, прочие работы и затраты.

Воспроизводственная структура основных производственных фондов характеризует распределение капитальных вложений между различными видами воспроизводства: новое строительство, реконструкция, расширение, техническое перевооружение действующих предприятий.

При директивном планировании объемы и структура капитальных вложений формировались централизованно. В рыночных условиях основным регулятором объема и структуры инвестиций - рынок. Кроме него капитальные вложения в отдельные отрасли экономики и социальной сферы (инфраструктура, наука, экология и др.) регулируются государством.

Инвестиционную деятельность можно определить как совокупность практических действий по реализации всевозможных видов инвестиций.

## **2. Анализ инвестиционной политики РФ**

### **2.1 Анализ регулирования инвестиционной деятельности в России**

В 2012 - начале 2013 гг. в экономике сохранялся инвестиционный подъем, обусловленный значительными экспортными доходами, увеличением государственных инвестиций и благоприятным инвестиционным климатом в стране в целом. С мая 2013 года началось замедление инвестиционной активности, которое в 2015 году переросло в резкое сокращение инвестиций.

С 2016 г. наблюдается инвестиционный подъем и восстановление благоприятного климата в стране.

Наибольшего масштаба сокращение инвестиций достигло в мае 2013 года (на 24,8% к соответствующему периоду прошлого года). С октября началось замедление падения: в октябре инвестиции в основной капитал уменьшились на 13,8%, в ноябре - на 11,9%, в декабре - на 4,9% к аналогичному периоду прошлого года. В целом за 2016 год инвестиции сократились на 16,2 процента.

На восстановление инвестиционной активности в экономике была направлена политика Банка России, уменьшавшего ставку рефинансирования в 2014 году в 10 раз. С 24 апреля 2014 года по 24 февраля 2015 года ставка рефинансирования снижена с 12,5% до 8,5 процента. С 1 января 2016 года и по настоящее время значение соответствует значению ключевой ставки Банка России на соответствующую дату. Кроме того, к основным факторам, оказавшим положительное влияние на инвестиционную активность в 2016 году, можно отнести улучшение внешнеэкономической конъюнктуры и рост объема капиталовложений из федерального бюджета (более чем на 40% к уровню 2014-2015 года).

Неопределенность на рынке недвижимости и ограниченность финансовых ресурсов привели к замораживанию большинства планировавшихся проектов. Одной из основных тенденций 2015 года было свертывание строительных работ на объектах производственного назначения, объем работ по виду деятельности "строительство" упал на 16%, в то время как жилищное строительство снизилось по итогам года лишь на 6,7%. Правда нужно отметить, что уже в 2016г. ситуация начала улучшаться. При этом в структуре инвестиций без субъектов малого предпринимательства доля расходов на строительство зданий и сооружений возросла до 55,8% (по сравнению с 51,7% в 2015 году) и сократилась доля инвестиций в жильё до 6% (против 7,4 процента). Продолжилось снижение доли расходов на машины, оборудование и транспортные средства (31,2% против 33,4%), при этом инвестиции в импортные машины, оборудование и транспортные средства сократились в меньшей степени, и их доля увеличилась до 20,7% против

20% в 2015 году. На этом фоне резко уменьшилось отечественное производство товаров инвестиционного назначения (объем производства машиностроительной продукции в 2015 году сократился на 32,3%, прочих неметаллических минеральных продуктов - на 24,8 процента).

В 2016 году стабильно финансировались инвестиции в основной капитал за счет бюджетных средств, инвестиции за счет средств федерального бюджета возросли на 21,9 процента. Это позволило смягчить негативные последствия сокращения инвестиций из прибыли организаций и за счет кредитов. Соотношение собственных и привлеченных средств довольно существенно дифференцируется по отраслям экономики и промышленности. В сфере образования и здравоохранения главные источники инвестирования, по-прежнему, бюджетные средства. В высокорентабельных комплексах, таких как топливно-энергетический, собственные средства составляют более 60% инвестиционных расходов на воспроизводство основных фондов. На текущий момент уровень рентабельности в экспортоориентированных секторах приблизился к докризисному, что может в будущем повлиять на расширение инвестиционного спроса.

От объема инвестиций во многом зависит состояние основных фондов. В 2016 году коэффициент обновления основных фондов в среднем по экономике составил 4,4%. Относительно благоприятная ситуация характерна для организаций финансовой деятельности (9,6%), торговли и ремонта (8,6%), добывающей и обрабатывающей промышленности (7,1% и 7,0% соответственно). При этом доля полностью изношенных основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) увеличилась с 12,9% на конец 2015 года до 13,1% на конец 2016 года. Накопленная масса изношенных и устаревших основных фондов препятствует инновационному развитию экономики и повышению конкурентоспособности отечественной продукции.

В условиях кризиса снизился уровень загрузки производственных мощностей. Пока будет сохраняться возможность наращивания объемов производства за счет повышения уровня загрузки, динамика инвестиций будет следовать за динамикой конечного спроса. В перспективе источниками устойчивого экономического роста должны стать рост инвестиций в основной капитал и обновление основных фондов. Одновременно с этим необходимо увеличение инновационной направленности инвестиций, которая позволит обеспечить технологическую модернизацию экономики.

По данным Федеральной служба государственной статистики, инвестиции в основной капитал в России в январе 2017 года составили 319,2 млрд рублей. Это означает сокращение на 8,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В январе прошлого года данный показатель показал снижение на 17,6% (по отношению к январю 2016 года). Гораздо более значительным выглядит падение объема инвестиций в месячном сравнении: в январе этого года они оказались на 72,6%, или в 2,7 раза меньше, чем в декабре прошлого. Впрочем, как показывают расчеты Минэкономразвития РФ, с исключением сезонного и календарного факторов, в январе спад инвестиций по сравнению с декабрем составил минус 1,5%.

Итак, инвестиции в России за 2016 год в целом сократились на 16,2%, наибольшего масштаба сокращение инвестиций достигло в мае 2016 года - на 24,8% к соответствующему периоду прошлого года. На что Банк России снизил ставку рефинансирования в 10 раз, что способствовало положительному влиянию на инвестиционную активность. Стабильно финансировались инвестиции в основной капитал за счет бюджетных средств, инвестиции за счет федерального бюджета возросли на 21,9%.

## **2.2 Оценка инвестиционной ситуации в РФ**

Основными показателями, характеризующими состояние инвестиционной деятельности, являются "Инвестиции в основной капитал" и "Инвестиции из-за рубежа".

Замедление темпов экономического роста изменило ситуацию в инвестиционном секторе. На протяжении 2015 г. наблюдается постепенное замедление темпов роста инвестиций с 123,6% в 1 квартале до 117,4% во 2 квартале и 111,78% - в 3 квартале. За январь-сентябрь инвестиции в основной капитал увеличились на 13,1% против роста на 21,3% в аналогичный период 2012 г. На фоне финансового кризиса в ноябре 2016 г. зафиксировано снижение инвестиций в основной капитал на 0,9% и в декабре - на 7,5% относительно соответствующих месяцев 2014 г. В результате в 4 квартале впервые с 2000 г. темпы роста инвестиций перешли в область отрицательных значений и составили 97,7% к аналогичному периоду предыдущего года.

Следует отметить, что наиболее значительные изменения в структуре инвестиций по видам основных фондов пришлось на 4 квартал 2016 г.

Увеличились импортные поставки машин и оборудования при сдержанных темпах развития отечественного машиностроения относительно динамики инвестиционных расходов и характеристик воспроизводства основного капитала. Инвестиции на приобретение импортных машин, оборудования, транспортных средств (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) в 2016 г. составили 414,1 млрд. руб., или 20,0% общего объёма инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства против 17,8% в 2015 г.

В январе-сентябре 2016 г. за счёт бюджетных средств было профинансировано 658,2 млрд. руб. инвестиций в основной капитал, что составило 16,8% общего объёма инвестиций в основной капитал в целом по экономике, в том числе средств федерального бюджета - 10,0%. В октябре-декабре 2015 г. при абсолютном сокращении объёма инвестиций по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года увеличение объёмов и доли средств федерального бюджета в источниках финансирования инвестиций в основной капитал явилось одним из условий смягчения негативных последствий резкого ограничения собственных средств предприятий.

В рамках федеральных целевых программ ФАИП предусмотрено 289,5 млрд. руб., по объектам внепрограммной части - 130,7 млрд. руб. Объём средств, предусмотренных на финансирование специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, составляет 112,9 млрд. руб.

В 2015 г. финансирование ФАИП без учёта строек и объектов, входящих в государственный оборонный заказ, составило 286,4 млрд. руб, или 73,1% годового лимита.

Согласно отчётным данным Росстата, по стройкам и объектам ФАИП без учёта строек и объектов, входящих в государственный оборонный заказ, финансирование годового лимита государственных капитальных вложений составило 286,4 млрд. руб., в том числе за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации и прочих источников финансирования - 49,7 млрд. руб. Государственными заказчиками в 2008 г. использовано 285,9 млрд. руб. государственных капитальных вложений, или 63,7% годового лимита средств, предусмотренных на их строительство. В среднем по России за 2015 г. было использовано 85,1% общего объёма профинансированных средств за счёт всех источников финансирования.

Существенно выше, чем в целом по стройкам и объектам для государственных нужд, профинансирован годовой лимит государственных капитальных вложений в рамках производственного (87,1%) и специального комплексов (75,7%), а ниже среднего - социального комплекса (57,1%) (табл. 2.3). Уровень освоения средств по различным комплексам существенно дифференцирован. Отметим, что уровень освоения средств в специальном комплексе значительно ниже среднего, что связано с финансированием ряда новых объектов, включенных в 4 квартале 2015 г. в Перечень строек и объектов.

Активизация инвестиционной политики регионов в условиях рыночных отношений в России вызвана реализацией курса на децентрализацию инвестиционного процесса, попытками регионов преодолеть несовершенство федеральной инвестиционной политики и инвестиционного законодательства, создать более благоприятный климат, обеспечивающий приток инвестиций в регионы. Помимо положительных последствий активизации инвестиционной политики регионов возник ряд проблем, связанных с углублением межрегиональных противоречий: дифференцированность инвестиционной среды, разнообразие форм и методов стимулирования инвестиций, отсутствие унифицированных схем продвижения проектов. Решение этих проблем предполагает учёт при формировании инвестиционной политики макроэкономического и региональных аспектов, согласование интересов федерального центра и регионов, их ориентацию на достижение общих экономических результатов.

## **3. Направления развития инвестиционной политики РФ**

### **3.1 Пути совершенствования регулирования инвестиционной деятельности РФ**

Основными элементами инвестиционной политики в субъектах Российской Федерации являются:

- 1) принятие собственного законодательства, регулирующего инвестиционный процесс;

- 2) предоставление (в пределах своих полномочий) инвесторам различных льгот и стимулов финансового и нефинансового характера;
- 3) создание организационных структур по содействию инвестициям;
- 4) разработка и экспертиза инвестиционных проектов за счёт государственных источников финансирования;
- 5) оказание содействия инвесторам в получении таможенных льгот;
- 6) предоставление гарантий и поручительств банкам под выделенные ими средства для реализации отобранных на конкурсной основе инвестиционных проектов;
- 7) аккумулирование средств населения путём выпуска муниципальных займов.

Одним из инструментов инвестиционной политики регионов, направленной на улучшение инвестиционного климата, выступает законодательная деятельность.

В последние годы акценты в правовом регулировании инвестиционной деятельности переместились на региональный уровень. Это обусловлено усилением роли субъектов Федерации в экономической и правовой сферах, острой потребностью регионов в инвестиционных ресурсах и отсутствием достаточно внятной стратегии государства по привлечению частных инвестиций в отечественную экономику.

Наметим общие контуры оценки законотворчества регионов. Прежде всего, следует оценить как позитив то, что за истекшие годы все регионы уделили внимание инвестиционной деятельности, подняв принимаемые нормативные акты на уровень региональных законов. Большая часть законотворчества приходится на конец 1990-х и 2000-е годы. Однако при этом, за небольшим исключением, нормы региональных законов, посвящённых привлечению инвестиций, слишком буквально копируя федеральные нормы, часто недостаточно подробно развивают их на региональном уровне.

Речь идёт о том, что вслед за федеральным законом, в таких нормах часто нет однозначных критериев для отбора инвестпроектов. Это с неизбежностью создаёт поле для коррупции. Например, эти законы обычно делегируют определение порядка отбора инвестпроектов (для налоговых льгот или для оказания бюджетной поддержки) органам исполнительной власти. Конечно, это облегчает работу, так как позволяет им оперативно реагировать на экономическую ситуацию. Но, это же

с неизбежностью создаёт условия для определения отдельных позиций в этом порядке так, чтобы подыграть какому-либо потенциальному претенденту.

Все субъекты РФ следуют моделям политики, заложенным федеральным законодательством (указами Президента и федеральными законами, в т. ч. законом №39-ФЗ 1999 г. "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" с изменениями 2 января 2000 г., 22 августа 2004 г., 2 февраля, 18 декабря 2006 г., 24 июля 2007 г., 17 июня, 23 июля 2010 г., 18, 19 июля, 6, 12 декабря 2011 г., 28 декабря 2013 г., 3 июля 2016 г., 26 июля 2017 г.)

Наметим общие контуры оценки законотворчества регионов. Прежде всего, следует оценить как позитив то, что за истекшие годы все регионы уделили внимание инвестиционной деятельности, подняв принимаемые нормативные акты на уровень региональных законов. Большая часть законотворчества приходится на конец 1990-х и 2000-е годы. Однако при этом, за небольшим исключением, нормы региональных законов, посвящённых привлечению инвестиций, слишком буквально копируя федеральные нормы, часто недостаточно подробно развивают их на региональном уровне.

Способы поощрения инвестиций иногда чрезмерно общи, тогда как виды поддержки малого, среднего и крупного бизнеса не могут не отличаться. Крупному бизнесу легче добиться особого отношения к себе, например, обеспечив поддержку СМИ или личный приём своих представителей у высших должностных лиц и т.п., - малому и среднему бизнесу это сделать трудней. Властям же надо учесть как раз особо позитивную роль малого и среднего бизнеса, так как в инновациях ведущую роль играют как раз не крупные, а небольшие предприятия. Между тем, для поощрения малого бизнеса в Налоговый кодекс, например, введены особые налоговые режимы (единый налог на вменённый доход, единый сельхозналог, упрощённая система налогообложения). Поэтому для поощрения инвестиций также целесообразно ввести законом особые инвестиционные режимы, явно вводя в закон критерии (например, по объёму капвложений) применения этих режимов.

Таким образом, в регионах России сделаны первые шаги по развитию инвестиционного законодательства. Назрели следующие шаги, такие, как развитие инструментария в виде процедурных норм прямого действия, снижающих коррупционные риски; как введение инвестиционных режимов поощрения небольших капвложений, направленных на инновационное развитие; как создание благоприятного климата для массивного роста отечественных инвестиций

(сохраняя для иностранных инвестиций как катализаторов развития, национальный режим), и, наконец, введение форм публичной отчетности исполнительной власти перед законодателями о реализации законов, направленных на поощрение инвестиций. Эти меры могут быть реализованы на основе разработки модельных законов для регионов, а также при такой доработке норм на уровне федеральных законов, чтобы через них дать образцы для регионального законодательства.

## **3.2 Направления развития инвестиционной политики РФ**

Развитие рыночных экономических отношений в России вызывает необходимость постоянного корректирования государственного регулирования инвестиционных процессов. Необходимо заметить, что эффективное регулирование возможно лишь при рассмотрении проблемы инвестиций с различных точек зрения. С одной стороны, следует рассматривать инвестиции с позиций процесса, объекта, структуры. С другой стороны, процесс инвестирования - система отношений по формированию и реализации спроса и предложения на инвестиционный ресурс, причем государственная инвестиционная политика является основным инструментом их стимулирования.

Проблема инвестиций в нашей стране настолько актуальна, что разговоры о них не утихают. Эта проблема актуальна прежде всего тем, что на инвестициях в России можно нажить огромное состояние, но в то же время боязнь потерять вложенные средства останавливает инвесторов. Российский рынок - один из самых привлекательных для иностранных инвесторов, однако он также и один из самых непредсказуемых, и иностранные инвесторы мечутся из стороны в сторону, пытаются не упустить свой кусок российского рынка и, в то же время, не потерять свои деньги. При этом иностранные инвесторы ориентируются прежде всего на инвестиционный климат России, который определяется независимыми экспертами и служит для указания на эффективность вложений в той или иной стране.

Задачей российских органов власти в стимулировании инвестиционной деятельности в отношении инвесторов является совершенствование поддержки через систему государственных гарантий при предоставлении внебюджетных источников финансирования, а также стимулирование хозяйственной деятельности и расширение возможностей инвестиционного финансирования. В отношении

инициаторов инвестиционных проектов приоритетной задачей является обеспечение соответствия инвестиционного проектирования стандартам, обеспечение открытости, масштабности, конкурентоспособности инвестиционной деятельности.

В инвестиционной сфере России назрела необходимость фундаментальных реформ, включая изменения в их структуре, активизации этих процессов на уровне государства, регионе, местного управления. Текущие коррективы, вносимые правительством РФ в свою инвестиционную политику, очевидно, недостаточны и неэффективны во многих отношениях. В частности, нужны новые правила в финансово-экономической деятельности, отнесенной к местному самоуправлению российских регионов, что способствовало бы регулируемому направлению инвестиционных потоков между развивающимися и депрессивными районами.

Важнейшей задачей активизации инвестиционной деятельности является поддержание социальных программ и выравнивание за счет бюджетного инвестирования уровня жизни населения.

Анализ структуры источников финансирования инвестиций в России в основной капитал позволяет сделать следующие выводы:

основным источником инвестиций в капитал (до 2/3) являются собственные средства предприятий, из собственных средств приоритетный источник инвестиций - амортизационный фонд (35%), прибыль (19%). Внебюджетные фонды - до 15%;

низкий уровень привлеченных и заемных средств в инвестициях обусловлен воздействием на экономику хозяйственного механизма, который изначально делает невыгодными инвестиции в реальный сектор экономики;

доля заемных средств в источниках инвестиций - до 3,3%.

Продажа акций, других ценных бумаг, жилищных сертификатов играет ничтожно малую роль в источниках финансирования инвестиций, составляя в совокупности всего 0,6% инвестиций в основной капитал. Относительно небольшой удельный вес в инвестициях средств индивидуальных застройщиков обусловлен резким снижением уровня реальных доходов основной массы населения.

Отмеченные обстоятельства и искаженная структура источников финансирования представляются прямым следствием механизма хозяйствования, который

стимулирует спекулятивно-посредническую деятельность.

Одной из важнейших причин, сдерживающих потенциальных инвесторов, является неубедительное обоснование эффективности даже тех производственных инвестиционных проектов, которые и при имеющемся в стране риске могут принести высокую прибыль, обеспечить необходимую рентабельность вложений.

Определенную озабоченность вызывает такой аспект современной инвестиционной политики, как сильное (и, возможно, чрезмерное) увлечение попытками наращивания объемов иностранных инвестиций. Утверждение, что у России нет собственных инвестиционных ресурсов для эффективного экономического развития, не соответствует действительности. В стране достаточно природных ресурсов, пока еще достаточно высок уровень образования населения, достаточно развиты сферы науки и образования, сохранилась, хотя и сильно изношена, мощная производственная инфраструктура. Для того, чтобы инвестиционный процесс наконец смог набрать необходимые темпы и размеры, необходимо выполнение ряда условий, первоочередными из которых являются создание государством поддержки и благоприятных условий для инвестиций в реальном секторе экономики, эмиссионное финансирование инвестиционных проектов в рамках инвестиционных программ и активная деятельность по осуществлению самих инвестиционных проектов.

## **Заключение**

В общем плане государство может влиять на инвестиционную активность при помощи следующих рычагов: кредитно-финансовой и налоговой политики; предоставления налоговых льгот предприятиям, вкладывающим инвестиции на реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационной политики; путём создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций; научно-технической политики и других.

Цель инвестиционной политики - реализация стратегического плана экономического и социального развития страны.

Задачи инвестиционной политики зависят от поставленной цели и конкретно сложившейся экономической ситуации в стране.

Различают отраслевую, региональную и инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования. Все они находятся в тесной взаимосвязи между собой.

Инвестиционная политика на макроуровне должна способствовать оживлению инвестиционной деятельности на региональном и микроуровне.

Эффективность инвестиционной политики в государстве во многом зависит от того, насколько при её формировании учтены региональные аспекты, согласованы и стратегически сориентированы на достижение общих экономических результатов интересы центра и регионов.

На макроуровне выработка и реализация федеральной государственной инвестиционной стратегии помогает концентрировать ограниченные бюджетные средства и меры поддержки в наиболее перспективных отраслях и регионах, поддерживать динамическую сбалансированность в развитии экономики в целом, переход её в новое качественное состояние с наименьшими затратами. Выработка и осуществление перспективной инвестиционной и инновационной политики - функция Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Важнейшими направлениями государственной инвестиционной политики в РФ являются: усиление государственной поддержки приоритетных направлений экономического развития, создание институционально-правовой и экономической среды, стимулирующей инвестиций в реальный сектор экономики, согласование инвестиционной политики федерального центра и регионов.

Региональная инвестиционная политика направлена на подъём экономики и повышение эффективности производства в регионе, обеспечение самофинансирования и хорошего задела развития региона в будущем.

## **Список использованной литературы**

1. <http://www.cbr.ru>

2. Водянов А., Гаврилова О., Гришин Л., Шевелева Е., Касаткина А. Инвестиционные проекты, финансируемые из федерального бюджета. Методы оценки эффективности // Российский экономический журнал. - 2015.

3. Жаркова Н.Н. Инвестиционная политика в области научно-технической инновационной деятельности предприятия: Моногр.: НИЦ ИНФРА-М, 2016.
4. Сироткин С.А. Экономическая оценка инвестиционных проектов (Электронный ресурс) М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
5. Иголина Л.Л. Инвестиции: Учеб. - 2-е изд., перераб. и доп.: Магистр: НИЦ Инфра-М, 2015.
6. Хорошилова О. Прямые иностранные инвестиции в России и возможности // Инвестиции в России. - №4.
7. Гойхер О.Л. Уровни управления инвестиционной политикой // ВлГУ: Электронные публикации, №18, 2014 г.
8. Зверев В.А. Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности // Справочник экономиста. - №6, 2013 г.
9. ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" №39 от 25 февраля 1999г. с изменениями от 2 января 2000 г., 22 августа 2004 г., 2 февраля, 18 декабря 2006 г., 24 июля 2007 г., 17 июня, 23 июля 2010 г., 18, 19 июля, 6, 12 декабря 2011 г., 28 декабря 2013 г., 3 июля 2016 г., 26 июля 2017 г.
10. ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" №160 от 25.02.1999 г. с изменениями от 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 22 июля 2005 г., 3 июня 2006 г., 26 июня 2007 г., 29 апреля 2008 г., 19 июля, 16 ноября, 6 декабря 2011 г., 3 февраля, 5 мая 2014 г., 1 мая, 18 июля 2017 г.

.