

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)
тема: «Актуальные проблемы системы социального обеспечения в РФ»

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РФ

1.1. Понятие и сущность социального обеспечения

1.2. Система социального обеспечения

**ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И
ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

2.1. Актуальные проблемы в деятельности органов социального обеспечения в
РФ

2.2. Актуальные проблемы в реализации форм и видов социального обеспечения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы работы заключается в том, что каждый в своей жизни человек сталкивается с проблемами в социальной сфере Безопасности. Граждане нуждаются в поддержке каждый день страна ищет пути решения насущных проблем система социальной и культурной защиты. Современные стандарты межгосударственного права и федерального законодательства гарантируют защиту прав человека согласно закону, позвольте всем соотечественникам жить достойной жизнью.

Различные судебные дела подтвердили актуальность этой темы. Например, согласно арбитражному решению ИП "Гатахова", в соответствии с положениями закона Российской Федерации "О степени дополнительной государственной поддержки членов семьи", оно отказывается принимать жалобы о несоблюдении его конституционных преимуществ. Там есть дети. В примере с такими решениями все слишком уверены в себе, чтобы не улучшать систему социальных работников, их безопасность. ° Из-за бесчисленных проблем в этой отрасли многие люди не получают социальной поддержки от государства.

Социальная и культурная поддержка должна быть направлена на повышение качества жизни населения, обеспечение социальных норм для создания и сокращения производства, усиление трудовой мотивации, обеспечение рабочей нагрузки, поощрение социальной и культурной справедливости и полную реализацию прав личности

Есть много социальных условий - это источники средств, получение социального обеспечения, условия предоставления социального обеспечения и цель предоставления обеспечения.

Но современное российское государство по-прежнему трудно назвать обществом, поскольку существует серьезный пробел в теории и практике

выполнения им социальных обязательств, что оказывает существенное влияние на эффективность решения социальных проблем и потребностей граждан. Во-первых, это источники финансирования. К ним относятся: Специальные внебюджетные фонды: федеральные, общедолевые, государственные. Фонд занятости Российской Федерации и Фонд государственного бюджета, Республиканский фонд и Территориальный фонд народонаселения и социальной поддержки населения. Постараемся определить чистоту предмета социальных услуг. Согласно законодательству Российской Федерации, обеспечение за счет государственного бюджета общества должно быть реализовано не для всех гражданских лиц, а лишь для определённых их категорий. Такими лицами являются:

- нетрудоспособные лица (по старости, инвалидности, выслуге лет)
- потерявшие добытчика;
- беременные девушки;
- дети;
- семьи, имеющие малышей;
- безработные;
- лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев;
- фронтовики войны и труда;
- лица, пострадавшие от радиоактивности;
- награжденные орденами учебно-боевой и трудовой славы;
- Герои Советского Союза и России;
- лица награжденные медалью «За оборону Ленинграда»;
- бывшие арестанты концлагерей, гетто;
- лица подвергшиеся коллективизациям и, впоследствии, репрессированные.

Круг этих лиц устанавливается безотносительно к конкретным видам обеспечения.

Четвёртое условие – условия предоставления обслуживания.

Право на тот или другой вид обеспечения устанавливается для конкретных групп вышеуказанных граждан только при достижении определенного возраста, пенсии, смерти, рождения гражданина и т. д.

Пятое условие - это обязанность служения:

Обеспечивая определенную форму безопасности своим гражданам. государство преследует конкретные цели. Например, когда матери предлагают пособие по уходу за ребенком, прямой целью является оказание материальной поддержки женщине в период отпуска до или после родов. Конечная цель - воспитание здорового поколения и увеличение численности населения страны. Однако главной задачей каждого типа правительства является согласование социокультурного статуса определенных категорий граждан с другими лидерами общества.

Согласно вышеуказанным требованиям, социальные услуги следует понимать как формирование форм, выражающих социальную и культурную политику государство, направленную на обеспечение определенной категории граждан за счет бюджета и государственных специальных бюджетных инвестиционных фондов. Это произошло в тот момент, когда появились события, признанные государством, и на данном этапе наблюдается развитие социальной значимости общества. Именно из этого определения видно, что современная российская система социального обеспечения должна включать в себя все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальные услуги, медицинское обслуживание, различные льготы для определенных категорий граждан.

Целью написания данной работы является исследование проблем системы социального обеспечения РФ.

Теоретическое и практическое значение проблем развития социального обеспечения в ближайшей и более отдаленной перспективе, их актуальность предопределили выбор темы данной работы.

Задачи исследования:

-определить общие положения права социального обеспечения, как отрасли права;

-изучить и проанализировать проблемы системы социального обеспечения;

-предложить собственные пути решения тех или иных проблем социального обеспечения.

Объект исследования – правоотношения, возникающие в системе социального обеспечения РФ.

Предмет исследования – процесс социального обеспечения в РФ.

Метод исследования – анализ и оценка проблем системы социального обеспечения. социальное обеспечение правовой

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РФ

Понятие и сущность социального обеспечения

Историю самого понятия социального обеспечения можно исчислять с начала 30-х годов прошлого столетия.

Впервые термин «социальное обеспечение» появился в "Акте о социальном обеспечении"(Social Security Act) в США в 1935г. и в "Акте о социальном обеспечении"(Social Security Act) в Новой Зеландии в 1938г.

В определении социального обеспечения, ключевым моментом стал доклад У.Бевериджа в Великобритании в 1942г. В этом докладе он определил социальное обеспечение следующим образом: "социальное обеспечение означает обеспечение минимального дохода для того, чтобы упразднить систему извлечения доходов от безработицы, болезни, аварии, увольнения по старости и предотвратить убытки от иждивенчества других людей, а также решить проблему исключительных расходов, возникающих в случае рождения, смерти, брака".

П. Ларок утверждает, что социальное обеспечение непрерывно определяет уровень жизни для трудящихся масс, и во всех случаях обеспечение соответствующего минимального уровня жизни, посредством перераспределения доходов, основываясь на принципе солидарности, гарантирует такой уровень жизни.

Определение понятия социального обеспечения очень разнообразно. Но смысл и цель социального обеспечения заключается в том, чтобы предоставить людям право на человеческую жизнь путем обеспечения минимального уровня жизни. Следовательно, это понятие включает в себя социально-экономические функции государства.

Юристы и эксперты по правовым вопросам считают, что целью социального обеспечения является защита права на жизнь. Это может быть правдой, но политики часто используют социальное обеспечение в качестве политического лозунга. Однако экономисты рассматривают социальное обеспечение как перераспределение доходов. В зависимости от вышеуказанной ситуации понятие социального обеспечения можно определить следующим образом: Социальная защита относится к государству, которое гарантирует минимальный уровень жизни населению в случае потери средств к существованию, таких как: болезни, несчастные случаи на производстве, старость, безработица и бедность. В более широком смысле социальное обеспечение означает предоставление необходимого жилья и средств на обслуживание нуждающимся людям через государства и общественные институты, с тем, чтобы один человек мог жить как один человек и стремиться к социальному равенству для себя.

Основой системы социального обеспечения является, прежде всего, социальное страхование.

Особенностью социальной поддержки является то, что для получения пособий необходимо определить потребность. В этом основное различие между социальной поддержкой и социальным страхованием. На Западе функция социальных работников заключается в защите, обучении и управлении людьми, находящимися в неблагоприятном положении. Так они смогут самостоятельно проявить свои способности.

Конечно, **важнейшей** функцией нашей системы социальной защиты является обеспечение приемлемого уровня жизни людей. Структура этой системы такова: социальная поддержка оказывается инвалидам, социальное страхование предоставляется физически дееспособным людям, а люди, нуждающиеся в социальной поддержке, получают поддержку от социальных служб.

Второй по важности функцией можно назвать функцию перераспределения доходов. Примерами перераспределения доходов от социального обеспечения являются социальная поддержка, социальные услуги и социальное страхование.

Третьей важной функцией социального обеспечения является функция экономической стабильности.

Концепция социального обеспечения и содержание его норм формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения нашей страны.

Социальное обеспечение как реальное социальное явление требует научных обоснований. Иногда определение этого понятия определяется самим законодателем, и ученые считают, что это законно. Однако социальное обеспечение не определено в законе как многомерное явление. Поэтому разные авторы по-разному трактуют это понятие. В науке понятие социального обеспечения имеет два основных понятия: экономическое и правовое.

Как экономическая категория, социальное обеспечение используется в качестве инструмента для решения социальной проблемы неравенства личных доходов людей, одной из наиболее актуальных проблем общества и государства.

В то же время социальное обеспечение также является правовой категорией. Потому что страны проводят политику перераспределения доходов с помощью правовых механизмов и определяют организации и законные способы осуществления социального обеспечения с помощью нормативных средств. Процедуры формирования и правовой статус финансовой системы, полномочия Администрации социального обеспечения, круг лиц, пользующихся защитой общества, вид обеспечения, предоставляемые условия и механизмы защиты нарушенных прав.

Общество выносит суждения об одном человеке, государство обеспечивает социальный комфорт и восстанавливает статус полноправного

члена общества, когда общество нуждается в поддержке по независящим от него обстоятельствам. В этом отношении социальная защита, конечно, тоже очень важная социальная категория.

Исходя из вышесказанного, можно выделить сущностные признаки социального обеспечения на современном этапе;

1) государственный характер устанавливаемых в обществе организационно - правовых способов распределения совокупного общественного продукта через систему социального обеспечения;

2) законодательное закрепление перечня социальных рисков, признаваемых государством в качестве оснований для предоставления различных видов социального обеспечения;

3) закрепление в нормах права либо в договорах, санкционированных государством, круга лиц, подлежащих обеспечению;

4) нормирование государством социального стандарта обеспечения, ниже которого оно не может быть, путем законодательного закрепления видов обеспечения, его уровня и условий предоставления.

Выделив признаки социального обеспечения, можно дать его определение. Однако, однозначного определения данного понятия не выработано. Это объясняется тем, что социальное обеспечение - это явление многоаспектное и любое данное определение не может быть универсальным, так как оно не способно одновременно охватить все сущностные стороны.

Значение социального обеспечения в жизни общества определяется тем, какие функции оно выполняет, какие основные проблемы общества позволяет решить.

К основным функциям социального обеспечения относятся:

1) экономическая функция социального обеспечения, сущность которой заключается в том, что государство использует социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части валового внутреннего

продукта, тем самым, оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан, путем предоставления материальных благ, вместо утраченного заработка, либо наряду с ним при наступлении указанных в законах социальных рисков;

2) производственная функция, которая выражается в том, что право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее характера и размера вознаграждения за труд;

3) социальная (социально-реабилитационная) функция социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания;

4) политическая функция позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики. Конституция РФ (ст. 7) закрепляет положение о том, что Россия - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная политика как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений осуществляется главным образом через систему социального обеспечения. От того, насколько эффективно социальное обеспечение выполняет свою политическую функцию, зависит состояние социального покоя в обществе.

5) защитная функция заключается в том, что общество предоставляет социальное обеспечение в целях защиты граждан в трудной ситуации.

Социальное обеспечение осуществляется за счет средств, предназначенных для этих целей. В зависимости от источника денежных средств различают 2 вида социального обеспечения:

- 1) государственное социальное обеспечение,
- 2) негосударственное социальное обеспечение.

В зависимости от порядка формирования денежных средств государственное социальное обеспечение может осуществляться в различных организационно-правовых формах:

- 1) государственное социальное страхование,
- 2) государственное социальное обеспечение,
- 3) государственная социальная помощь.

Государственное социальное страхование - это система, созданных государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального или социального положения работающих граждан, а также в иных случаях предусмотренных российским законодательством.

Государственная социальная помощь - новый вид материальной поддержки двух категорий населения: малоимущих семей и одиноко проживающих граждан, у которых доход ниже величины прожиточного минимума, установленных для данных категорий.

Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ, ст. 7 которой провозгласила, что РФ является социальным государством. В развитие этого положения ст. 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Законом также устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия.

Пенсия - это регулярная денежная выплата, предоставляемая в целях возмещения гражданам заработной платы или иного дохода, которая производится в установленном законом порядке определенным категориям лиц из специальных фондов, предназначенных для этих целей. В зависимости от обстоятельств, по которым предоставляется право на пенсию, выделяют

следующие виды пенсий: пенсия по государственному пенсионному обеспечению и трудовая пенсия.

Государственная пенсия выплачивается государством наличными каждый месяц и предоставляется гражданам в соответствии с условиями и правилами, установленными федеральным законом. Право на его получение предоставляется гражданам по достижении установленного законом возраста, или в случае инвалидности или потери средств к существованию, или по достижении установленного законом срока службы, для обеспечения средствами инвалидов после выхода на пенсию по старости (инвалидности), для компенсации ущерба причинен вред здоровью граждан во время прохождения военной службы вследствие радиации или техногенных катастроф. Выживание.

Трудовая пенсия - это ежемесячная выплата гражданином в целях компенсации застрахованному заработной платы или иного дохода, полученного застрахованным до назначения трудовой пенсии, а член нетрудоспособной семьи застрахованного является нетрудоспособным в связи со смертью.

Пособия - это денежные выплаты (единовременные или регулярные), которые назначаются определенному типу граждан в порядке, установленном законом. Этот платеж используется для оказания дополнительной материальной поддержки, которая является еще одним постоянным и основным источником средств.

Важное место в системе социальной защиты населения принадлежит различным видам пособий. Это пособие выплачивается в связи с временной нетрудоспособностью, беременностью, родами, вынашиванием ребенка, уходом за ребенком и т.д.

Пособие по временной нетрудоспособности. Порядок получения пособий по инвалидности определяется "Положением о порядке получения пособий по национальному социальному страхованию", утвержденным Постановлением Постоянного комитета Национальной комиссии социального обеспечения №

13-6 от 12 ноября 1984 года, и в дальнейшем измененным и дополненным, а также последующими утвержденными правовыми документами для такого рода преимущества.

Важным шагом в развитии и совершенствовании системы ухода за детьми является Федеральный закон "О государственном обеспечении граждан, имеющих детей" от 19 мая 1995 года, который устанавливает единую государственную систему социального обеспечения при рождении и взрослении детей, обеспечивающую гарантированную финансовую поддержку матерям, отцам и детям. Оно используется для замены ранее выплаченных социальных пособий и компенсаций: ежемесячного пособия на детей от 1,5 до 6 лет; ежемесячного пособия на ребенка матерям-одиночкам, вдовам бывших воспитанников детских домов, детей военнослужащих срочной службы, органов опеки (попечительства) и других детей.

Для реализации закона Правительство РФ 4 сентября 1995 г. постановлением №883 утвердило «Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (с учетом изменений и дополнений по постановлению Правительства РФ от 5 мая 2000 г. № 386).

Рассмотрим краткое содержание этих пособий.

1. Пособие по беременности и родам выдается женщинам:

подлежащим социальному страхованию, а также женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествующих дню признания их безработными;

- обучающимся, с отрывом от производства, в образовательных учреждениях начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования;

- проходившим военную службу по контракту и в качестве рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;

- из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств;

- из числа указанных выше при усыновлении ими ребенка (детей).

В дополнение к пособиям по беременности и родам женщины, состоящие на учете в медицинских учреждениях на ранних сроках беременности (до 12 недель), могут получать единовременное пособие в размере 50% от установленной минимальной заработной платы в день отпуска по беременности и родам.

2. Единовременное пособие по беременности и родам на каждого ребенка (усыновление на третьем месяце жизни) выдается одному из родителей или лицу, которое его заменяет. Если рождается (усыновляется) более одного ребенка, пособие выплачивается на каждого ребенка. Если родится мертвый ребенок, пособие выплачиваться не будет.

3 Ежемесячное пособие на детей. Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается органами социальной защиты населения, имеющего детей, по месту жительства семьи на каждого ребенка, в зависимости от семьи, с рождения до достижения установленным ребенком 16-летнего возраста (учащимся общеобразовательных учреждений - до окончания учебы, но возраст старше 17 лет).

Пособие на ребенка выплачивается рожденным, усыновленным и находящимся под стражей детям (опека) независимо от государственной пенсии ребенка (социальной пенсии или пенсии по случаю потери кормильца) и алиментов.

Один из родителей (усыновитель, опекун, попечительствующий лицо) имеет право на ежемесячное пособие на ребенка за всех детей (под опекой), родившихся, усыновленных или содержащихся под стражей в возрасте до 16 лет (учащиеся общеобразовательных учреждений - до окончания учебы, но не достигших 18-летнего возраста), которые проживают с ним.

Пособие не выплачивается опекуну (попечительнице), который получает средства в установленном порядке на воспитание детей (опекунство). Также они не выплачиваются гражданам, лишенным родительских прав.

Там, где установлены местные и региональные ставки заработной платы, используйте эти ставки для определения размера пособий (если они не включены в заработную плату).

Ритуальные услуги. Федеральный закон "О кладбищах и кладбищенских мероприятиях", принятый 12 января 1996 года, предусматривает кладбищенские гарантии умершего с учетом пожеланий, выраженных при жизни умершим, а также пожеланий и гарантий родственников. Закон предусматривает перечень гарантированных ритуальных услуг.

Супругам, близким родственникам, другим родственникам, законным представителям или другим лицам, которые обещают похоронить умершего, гарантированно предоставляется бесплатный перечень ритуальных услуг, таких как:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Ритуальные услуги. Федеральный закон "О кладбищах и кладбищенских мероприятиях", принятый 12 января 1996 года, предусматривает кладбищенские гарантии умершего с учетом пожеланий, выраженных при жизни умершим, а также пожеланий и гарантий родственников. Закон предусматривает перечень гарантированных ритуальных услуг.

Плата за услуги, превышающие перечень гарантированных ритуальных услуг, должна быть оплачена лицом, которое обязано похоронить умершего.

Граждане, получающие бесплатные ритуальные услуги, не пользуются социальными льготами, связанными с погребением. За свой счет похороненные граждане получают социальные пособия на погребение. Эта сумма равна стоимости гарантированного перечня услуг, но не более чем в 10 раз превышает минимальную заработную плату.

Пособие по безработице. В соответствии с Законом "О занятости населения" от 19 апреля 1991 года (дополнительные и связанные с ними поправки, внесенные Законом Российской Федерации от 20 апреля 1996 года), пособия по безработице назначаются гражданам, потерявшим работу и доход. Решение о выдаче пособий принимается Департаментом служб занятости населения одновременно с решением о признании гражданина безработным в соответствии с процедурами, установленными настоящим Законом.

Если безработный имеет инвалидность, орган службы занятости может оказать материальную и иную помощь в период безработицы, включая субсидии на пользование дошкольными учреждениями, жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом, здравоохранением и питанием.

Льгота по подоходному налогу начисляется из пособия по безработице в соответствии с решением суда.

Период выплаты заработной платы за каждый период безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

Трудовой стаж безработных дает им право на получение полной пенсии по старости (по возрасту), включая пенсию на льготных условиях, но они еще не достигли пенсионного возраста. Период выплаты пособия по безработице превышает лимит в 12 месяцев, и каждый год работы, превышающий установленное количество лет стажа, добавляется две календарные недели. Общий период выплаты данного вида пособия не может превышать 24 месяцев, а общий период выплаты не может превышать 36 месяцев.

Безработным людям со стажем работы, который дает им право на получение полной пенсии (по возрасту), с их согласия пенсия выплачивается авансом, но до истечения установленного законом срока выхода на пенсию за предыдущие два года. В течение этого периода фонд занятости выплачивает пенсионному фонду пенсию, выплаченную авансом.

Компенсация должна быть выплачена наличными тем, кто нуждается в социальной поддержке, поскольку она не зависит от воли получателя. Среди них можно назвать следующие виды компенсаций матерям, которые ухаживают за своими детьми до достижения ими возраста полутора лет, а также студентам, находящимся в отпуске по медицинским показаниям.

Социальные услуги - это социальные службы, которые продвигают и предоставляют социальные, семейные, социокультурные, медицинские, психологические, образовательные, социально-бытовые, юридические услуги, материальную поддержку, социальную адаптацию и реабилитацию граждан, находящихся в трудных жизненных условиях. Основными видами социальных услуг являются социальные услуги на дому, социальные услуги в стационарных учреждениях, временное жилье, дневное проживание в учреждениях социального обслуживания, консультационные и реабилитационные услуги.

Таким образом, социальная защита - это сложное и многофункциональное явление. Социальное обеспечение выполняет различные функции, которые определяют цель социального обеспечения населения. Государство определяет основное направление деятельности в регионе. Объем гарантий, предоставляемых гражданам в различных ситуациях, зависит от возможностей государства. Основное направление налогообложения приходится на сферу пенсионного обеспечения. На определенном этапе социальная напряженность в обществе показывает, что состояние российской системы социальной защиты не может удовлетворить потребности населения.

Статья 39 Конституции Российской Федерации предусматривает социальное обеспечение каждого по возрасту в случае болезни, инвалидности, потери средств к существованию, опеки над ребенком и других обстоятельств, предусмотренных законом.

Как экономическая категория, социальная защита представляет собой систему распределительных отношений. В этих распределительных отношениях создание и использование государственных фондов используется для материальной поддержки и предоставления услуг данному типу граждан за счет части национального дохода.

В этом широком смысле социальное обеспечение включает в себя обеспечение надлежащей защищенности всех членов общества, независимо от источника средств для организации образования и снабжения. Основными видами расходов на социальное обеспечение являются пенсионные выплаты и денежные пособия.

Пенсия - это регулярная выплата определенного размера материальной поддержки гражданину в связи с наступлением старости, инвалидности, трудового стажа и смертью кормильца. В России основными видами пенсий являются: пенсия по старости; пенсия по инвалидности; за выслугу лет; в день потери кормильца семьей.

Некоторые категории граждан до нашей эры. Социальные пенсионные выплаты. Основные виды пособий: Временная нетрудоспособность; беременность и роды; деторождение; уход за ребенком; дети военнослужащих срочной службы; безработица; сознательность.

Кроме того, существуют и другие формы оказания помощи: профессиональное обучение, переподготовка безработных, переподготовка и трудоустройство инвалидов, бесплатное лечение инвалидов в школах-интернатах для престарелых и инвалидов с ограниченными возможностями, протезирование, обеспечение инвалидов мотоциклетными и велосипедными

ремнями, различные виды поддержки, организуемые в автомобилях и на дому. Социальное обеспечение - это человеческое проявление, социальная и национальная забота о людях, которые полностью или частично нетрудоспособны.

Экономисты не пришли к единому мнению относительно содержания категории социального обеспечения. Понимая социальное обеспечение в его самом широком смысле, некоторые авторы перечислили ряд конкретных социально-экономических мер, которые включают предоставление бесплатной медицинской помощи матерям, детям и пожилым гражданам, а также инвалидам. Другие считают, что социальное обеспечение и соцстрахование - это две экономические категории одной и той же категории. Другие ввели узкую концепцию социального обеспечения, которая включает в себя вид страхового покрытия, не охватываемый социальным страхованием. Наконец, четвертая считает, что существует комплексная социальная защита, включающая предоставление различных форм и видов помощи гражданам с ограниченными возможностями, включая социальное страхование. Это положение более точно соответствует статье 39 Конституции Российской Федерации. Конституция Российской Федерации предусматривает, что граждане России имеют право на труд, отдых, медицинское обслуживание и социальную защиту в пожилом возрасте. В случае болезни, полной или частичной нетрудоспособности и потери средств к существованию вы имеете право пользоваться жильем, достижениями в области образования и культуры, а также участвовать в управлении государственными и общественными делами. Если мы понимаем социальное обеспечение "в широком смысле", то оно должно включать бесплатную медицинскую помощь и лечение, а также бесплатное образование, использование достижений культуры и другие социально-экономические меры, прописанные в конституции. Каждое из этих прав предусмотрено для удовлетворения различных потребностей граждан и гарантируется

соответствующими мерами и средствами, изложенными в Конституции. Следовательно, в случае наступления старости возникает право на материальное обеспечение в случае болезни, полной или частичной нетрудоспособности и потери хлеба насущного.

Поскольку средства на социальное обеспечение выделяются непосредственно из государственного бюджета пенсионным фондам и фондам социального страхования, принципиальной разницы в направлении расходов нет. Пенсионный фонд и фонд социального страхования, по старости, инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца, пособие по беременности и родам и на похороны, пособие по беременности и родам за счет прямых бюджетных ассигнований. Это отличие есть только в представленном модуле. Пенсионные фонды, фонды социального страхования, рабочие и служащие, обеспеченные за счет ученых; непосредственно из бюджета - военнослужащие, командный состав органов внутренних дел, федеральных служб безопасности и другие категории.

Таким образом, нет никаких оснований рассматривать социальное страхование как самостоятельную категорию. Она существует независимо, параллельно с социальным обеспечением. С другой стороны, социальное страхование относится к социальному обеспечению как к особому целому и является формой социального обеспечения.

Анализ различных фондов социального страхования и выплат показывает, что источниками некоторых из этих средств являются необходимые продукты, другие - излишки. Таким образом, пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, образование и трудоустройство инвалидов, расходы на переподготовку безработных - все это имеет необходимые продукты в качестве источника. Целью этой выплаты является обеспечение работника необходимыми пособиями на проживание в периоды временной

нетрудоспособности и безработицы. Этот налог напрямую связан с затратами на воспроизводство рабочей силы.

Иное положение с выплатой пенсий. Это выплаты нетрудоспособным гражданам. В настоящее время в нашей стране численность лиц, получающих пенсии, составляет около 37 миллионов.

До начала работы все молодое поколение в нашей стране поддерживалось за счет необходимых продуктов (в виде родительских премий) и избыточных продуктов (в виде льгот и услуг из государственных фондов потребления). С начала трудовой деятельности и до выхода на пенсию (35-40 лет) это поколение создавало все больше и больше социальных продуктов (потребностей и излишков).

Некоторые излишки продуктов, предназначенных для накопительного фонда, значительно увеличились. Таким образом, объем национального богатства стремительно растет. Таким образом, каждое поколение передает следующему поколению гораздо больше национального богатства (включая в основном производственные и непроизводительные фонды), чем оно получает от предыдущих поколений. Исходя из этого, каждое новое поколение использует свою собственную рабочую силу для увеличения выпуска всего продукта. В то же время количество необходимых продуктов увеличивается, излишки продуктов используются для удовлетворения личных потребностей работников материального производства, а также для развития производства и средств аквакультуры для общественного потребления, включая содержание нетрудоспособных членов общества.

В экономически развитых странах пенсии в пенсионных фондах, созданных на протяжении многих лет, в основном компенсируются за счет вычитания части заработной платы работников.

В нашей стране, согласно Конституции Российской Федерации, право на материальное обеспечение пожилых людей в случае болезни, полной или

частичной утраты трудоспособности и потери кормильца обеспечивается различными формами социальной защиты.

Поскольку неработающие пенсионеры не создавали необходимых продуктов или излишков и не создавали пенсионные фонды в течение трудовой жизни, что более важно, источником формируемого ежегодного пенсионного фонда является часть валового внутреннего продукта и национального дохода, формируемого за счет избытка рабочей силы работающего поколения, то есть рабочей силы избыток работающего поколения.

Право социального обеспечения - это совокупность общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли права.

В силу своей экономической природы отношения в области социального обеспечения являются распределительными.

В экономике обычно существует пять методов распределения:

1) Бесплатный, основанный на равном доступе к распределяемым благам для всех граждан, но соразмерный разумным потребностям и экономическим возможностям общества;

2) Неравномерно, но, естественно, учитывает прошлые или настоящие затраты на рабочую силу, производственные потребности и сохранность материалов;

3) Льготные условия для частичной оплаты сборов, т.е. сборы - не одно и то же;

4) Стоимость;

5) Работайте в соответствии с количеством и качеством.

Основываясь на этих методах распределения жизненных благ, понимаемых в экономическом смысле, можно выделить три типа распределительных отношений. Эти отношения распределения качественно неоднородны и требуют различных методов правового контроля. Отношения, основанные на принципе предоставления платных услуг, входят в сферу

гражданско-правового надзора. Это также включает в себя отношения распределения по третьему методу, но ограничивается частью, основанной на бухгалтерском учете. Пятый тип распределительных отношений относится к трудовому праву. Зависимость условного распределения от первых трех методов распределения в основном связана с законодательством о социальном обеспечении.

Что касается правовой природы правоотношений в сфере социального обеспечения, то они традиционно классифицируются по таким признакам, как вид социального обеспечения, время существования; материал, процедуры и распорядок дня. Его также можно классифицировать в зависимости от типа и формы социального обеспечения.

В зависимости от вида социальной защиты, в отношении предоставляемых правовых отношений:

- Денежная выплата (пенсии, пособия, компенсации, помощь в натуральной форме (продукты, изделия, медикаменты, транспорт, технические средства для инвалидов и т.д.).

- Социальные услуги и благосостояние (социальные услуги для пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, детей, медицинские услуги, лечение в домах престарелых и т.д.)

В соответствии с условиями, существующими во времени, правоотношения в сфере социальной защиты делятся на три группы:

- 1) Правоотношения, которые заканчиваются выполнением одной работы (например, правоотношения, связанные с единовременным пособием - на день рождения ребенка; похороны и т.д.)

- (2) Правовые отношения со строго установленным сроком существования. Особенностью этого вида правоотношений является то, что с момента их возникновения заранее известно, когда они закончатся. Этот набор правоотношений включает, например, правоотношение, которое позволяет

ребенку выплачивать пособия во время отпуска по уходу за ребенком до достижения им полутора лет; правоотношение, которое позволяет ему выплачивать пенсию по инвалидности, установленную в течение определенного периода времени; etc.Sh.);

3) Существуют относительно неопределенные правовые отношения (например, правовые отношения, связанные с выплатой страховки по старости, правовые отношения, связанные с социальным обслуживанием пожилых людей, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, и т.д.

В зависимости от вида социального обеспечения и источника финансирования можно выделить следующие виды правоотношений:

- Правоотношения за счет государственных социальных фондов на всех уровнях бюджета и за пределами бюджета;

- Правоотношения, связанные с негосударственными фондами (негосударственными пенсионными фондами, благотворительными фондами, частными юридическими лицами или частными фондами и т.д.

В зависимости от формы государственного социального обеспечения его можно разделить на следующие категории:

- Правоотношения по государственной социальной защите;

- Правовые отношения, связанные с национальным социальным страхованием, включая правовые отношения, связанные с предоставлением национальной социальной помощи.

Процессуальные правоотношения вытекают из видов публичности, перечисленных в Законе о социальном обеспечении, и включены в предмет рассмотрения.

Процессуальные правоотношения возникают вокруг:

- Все виды обязательств по социальному обеспечению;

- Юридические и фактические доказательства, связанные с предоставлением определенных видов социального обеспечения.

Например, для того, чтобы выплачивать пенсию по инвалидности, вы должны доказать факт своей инвалидности, а для того, чтобы выплачивать пособие по временной нетрудоспособности, вы должны доказать факт своей инвалидности.

Процессуальные правоотношения, содержащиеся в предмете права социального обеспечения, связаны с рассмотрением споров, возникающих в этой сфере. Такие споры могут возникать по различным вопросам: отказ в предоставлении определенного вида социального обеспечения или определении суммы в денежной форме; определение причины инвалидности; определение прав на социальное обеспечение; etc.Sh. В зависимости от характера спора, он может быть разрешен подразделениями более высокого уровня или суды. Как и все правоотношения, правоотношения в области права социального обеспечения состоят из предмета, субъекта, содержания, критериев источника, изменения и прекращения и других элементов.

Субъектами права социального обеспечения являются те, кто участвует в правоотношениях социального обеспечения с правовой природой социального обеспечения для данного вида обеспечения.

Правовые отношения в области социальной защиты являются двусторонними. Одним из субъектов этих правоотношений всегда является отдельный гражданин, а в некоторых случаях и семья. Следовательно, в правоотношениях, связанных с пенсией по случаю потери кормильца, субъектом является семья. В зависимости от вида социальной защиты субъектами рассматриваемых правоотношений могут быть несовершеннолетние, сироты, инвалиды, безработные, маломобильные граждане, беженцы, внутренне перемещенные лица, пожилые люди и люди, пострадавшие в результате радиационных аварий или стихийных бедствий (землетрясения, наводнения)

Как правило, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в России, находятся под защитой общества.

Второй темой правоотношений социальной защиты является обязанность назначать и обеспечивать тот или иной вид органа социальной защиты. Правосубъектность учреждения определяется и ограничивается целями и задачами социального обеспечения.

Учреждениями, которые внедряют его для различных видов социальной защиты, могут быть:

- Государственные, муниципальные (или иные) органы социальной защиты населения;
- Агентство по трудоустройству (пособия по безработице);
- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования;
- Образовательные учреждения, ответственные за детские учреждения;
- пенсионные органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел);
- работодатели и т.д.

В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом являются:

- бюро медико-социальной экспертизы, устанавливающее факт инвалидности, ее причины и время наступления;
- суд, устанавливающий факты безвестного отсутствия и смерти безвестно отсутствующего;
- медицинские учреждения, устанавливающие факт временной нетрудоспособности, и т.

В процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров по поводу того или иного вида социального обеспечения субъектом правоотношения является вышестоящий орган или суд.

Объект правоотношения — это то, по поводу чего возникает тот или иной вид правоотношений.

Объектами правоотношений, в сфере права социального обеспечения, выступают конкретные виды социального обеспечения:

- денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации);
- социальные услуги (социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов; санаторно-курортное лечение; протезирование);
- льготы;
- натуральная помощь (вещи, продукты, медикаменты, транспортные средства для инвалидов и т.д.).

В процедурных правоотношениях по назначению отдельных видов социального обеспечения (пенсий, пособий, услуг и т.д.) объектом является установление права на данный вид социального обеспечения и назначение его либо установление определенного юридического факта (инвалидность, малообеспеченность, сиротство, нетрудоспособность и т.д.).

В процессуальных правоотношениях объектом является оспариваемое гражданином конкретное его право на определенный вид социального обеспечения.

Содержанием правоотношений является взаимозависимость и обязательства сторон. Особенностью содержания правоотношений, связанных с социальным обеспечением, является то, что одна сторона (физическое лицо) имеет право требовать ту или иную гарантию, а другая сторона, к которой применяется это требование, обязана выполнять это требование на всех условиях, прописанных в законе. Основанием возникновения, изменения или прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения являются различные юридические факты, в том числе события (нетрудоспособность, временная нетрудоспособность, смерть). Особенностью правоотношений,

связанных с социальным обеспечением, является процедура принудительного исполнения при осуществлении определенных видов прав на социальное обеспечение. До того, как само лицо (или его законный представитель) подаст заявление о распределении пенсий, пособий или других видов выплат по социальному обеспечению, услуг. Это означает, что нет никаких юридических отношений с социальным обеспечением. Поэтому правоотношения социального обеспечения часто основаны не на одном юридическом факте (изменение, прекращение), а на целом комплексе фактов, часто именуемом сложным составом юридических фактов.

Для возникновения (изменения,прекращения) правоотношений социальной защиты должны сформироваться следующие сложные юридические факты:

- Объективные причины выживания (роды,инвалидность, достижение определенного возраста, низкая рождаемость).

Особенностью правоотношений, связанных с социальным обеспечением, является процедура принудительного исполнения при осуществлении определенных видов прав на социальное обеспечение. До того, как само лицо (или его законный представитель) подаст заявление о распределении пенсий, пособий или других видов выплат по социальному обеспечению, услуг. Это означает, что нет никаких юридических отношений с социальным обеспечением. Поэтому правоотношения социального обеспечения часто основаны не на одном юридическом факте (изменение, прекращение), а на целом комплексе фактов, часто именуемом сложным составом юридических фактов.

Для возникновения правоотношений социальной защиты должны сформироваться следующие сложные юридические факты:

- При наличии объективных оснований (рождение ребенка, инвалидность, достижение определенного возраста, низкий доход, сироты и т.д.

- Готовность граждан получать то или иное социальное обеспечение (личные заявления или заявления законных представителей - опекунов, попечительских советов);

- Акты компетентных органов о предоставлении (отказе в предоставлении) определенной социальной защиты.

Правоотношения в сфере социальной защиты не могут возникнуть (измениться, прекратиться), поскольку существует хотя бы один из этих сложных юридических фактообразующих факторов.

1.2 Система социального обеспечения

В системе социального обеспечения граждан России особое положение занимают лица, непосредственно участвующие в отношениях социального обеспечения с гражданами.

Выделяют пять основных групп граждан, нуждающихся в социальной защите.

- 1 группа - здоровые граждане, в том числе ветераны. Безработные и безработные трудоспособного возраста, беженцы и вынужденные переселенцы, женщины в декретном отпуске и беременные женщины

— вторая категория — граждане с ограниченными физическими возможностями, в том числе инвалиды. люди, страдающие профессиональными заболеваниями;

- третья группа - трудоспособные граждане, в том числе дети-инвалиды. Многодетные дети, сироты, беспризорные дети, подростки и другие дети, нуждающиеся в социальной защите

- 4 группы - одинокие пенсионеры, пенсионеры по возрасту, инвалиды и участники ВОВ, другие ограничения трудоспособного возраста;

- Категория V - Иные граждане, нуждающиеся в социальной поддержке: малообеспеченные, т.е. лица, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, молодые семьи с детьми и семьи со стажем до 3 лет, нуждающиеся.

Еще одним участником отношений социального обеспечения являются социальные работники, специализирующиеся на социальной работе. Система социального обеспечения населения является важнейшей частью социальной защиты. Система социальной защиты населения подразумевает созданное в установленном порядке образование, характеризующееся конкретными задачами, функциями, структурными характеристиками и связанными с ними компетенциями.

Учреждения социального обеспечения различаются по:

В настоящее время в соответствии с российским законодательством существует система социальных услуг, основанная на разных формах собственности, в том числе:

а) принадлежит и относится к учреждениям государственного социального обслуживания Российской Федерации или субъектов Российской Федерации; Эти услуги не затронуты приватизацией и не могут быть реклассифицированы как другие виды деятельности. Они также не могут сдавать в аренду или закладывать закрепленное за ними имущество. Виды учреждений социального обеспечения регулируются федеральными законами (например, Федеральным законом «О социальном обслуживании населения Российской Федерации») и законами субъектов Российской Федерации.

б) организации муниципальных служб и служб социального обеспечения, представляющие муниципальные службы социального обеспечения в муниципалитетах. Также следует отметить, что социальная защита населения передана в ведение государственных органов.

в) социальная защита и негосударственные социальные услуги на основе государственной, муниципальной и самостоятельной форм собственности. Представителями негосударственной сферы социальной защиты и социального обслуживания являются негосударственные учреждения социального обслуживания в различных организационно-правовых формах, а также физические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере социального обслуживания в установленном порядке. К негосударственному сектору также относятся организации социального обслуживания, созданные на основе собственности общественных объединений, в том числе профессиональные объединения, религиозные и общественные организации, деятельность которых связана с оказанием социальных услуг.

Независимо от формы собственности предприятия социального обслуживания, а также организации и юридические лица (банки, компании, фонды), вкладывающие имущественные, финансовые и интеллектуальные ценности в развитие и поддержку социального обслуживания, получают налоговые льготы. Льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

На мой взгляд, структура системы социального обеспечения широка. Она включает в себя такие компоненты, как социальная защита, социальное страхование, социальная помощь, социальная работа, социальная помощь, реабилитация и адаптация, социальное обеспечение и безопасность, защита и самопомощь, а также системы мониторинга функционирования социальных систем.

Структура социального обеспечения представляет собой социальный институт, элементы которого характеризуются его основными функциями.

Основным составом и функцией системы социального обеспечения является социальное обеспечение, которое устанавливается и регулируется государством и несет основное бремя социального обеспечения. Социальное

обеспечение — это социальная система с многолетней историей удовлетворения основных потребностей людей, нуждающихся в государственной поддержке. Система социального обеспечения - это система, которая предоставляет денежную и натуральную поддержку и услуги гражданам с частными средствами. Есть блоки, которые можно рассматривать как относительно отдельные системы: пенсионно-денежное обеспечение, уход и воспитание детей в детских и дошкольных учреждениях и медицинских учреждениях, социальное обслуживание и социальная помощь. Каждый из них также содержит компоненты (различные виды аннуитетов, льгот, льгот в натуральной форме и услуг). Так, в пенсионную систему входят пенсия по старости, пенсия: по инвалидности, потере средств к существованию, за выслугу лет и социальная пенсия, социальная система – пособия: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по беременности и родам, по уходу за ребенком и др.

Понятия «социальная помощь» и «социальная помощь» являются новыми для российской науки и практики и заслуживают особого внимания.

Социальная помощь – это система социальных отношений, сложившихся между гражданами (семьями) и государственными учреждениями, средний доход которых ниже прожиточного минимума. Отношения устанавливаются для предоставления гражданам (членам семьи) доходов, стипендий, пенсий, пособий и иных денежных, материальных пособий и услуг. Целью социальной помощи является обеспечение прожиточного минимума и удовлетворение основных потребностей. Согласно «Закону о прожиточном минимуме Российской Федерации» от 24 октября 1997 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывают социальную помощь гражданам, доходы которых не соответствуют прожиточному минимуму. Социальная помощь включает в себя меры по поддержке лиц, чей доход выше прожиточного минимума (семья), нуждающихся в дополнительной поддержке в связи с трудностями в жизни (семья). В соответствии с Федеральным законом от 28

августа 1995 г. "Об общих принципах организации земства в Российской Федерации" социальная помощь осуществляется земским правительством.

На мой взгляд, социальное страхование должно быть санкционировано и поддерживаться государством и должно быть охвачено всеми гражданами и лицами без гражданства, которые живут и работают в пределах государства. Добровольные страховые фонды, созданные через негосударственные страховые компании (включая союзы) и негосударственные пенсионные фонды, должны развиваться параллельно (а не заменять) национальную систему.

Дальнейшее развитие социальных служб для оказания услуг пожилым людям и инвалидам, которые частично или полностью утратили способность заботиться о себе и нуждаются в постороннем уходе, поддержке, лечении и социальной реабилитации. Социальные услуги могут оказываться бесплатно или на льготных условиях в интернатных и специализированных учреждениях (интернатах, центрах реабилитации, социальной помощи, переподготовки, отдыха и т.п.). Социально уязвимые группы и группы населения также нуждаются в государственной поддержке. Речь идет о субсидиях малообеспеченным гражданам и других социальных пособиях и компенсациях из государственного бюджета при рождении и достижении детьми определенного возраста.

Важна и государственная социальная поддержка. В некоторых случаях вы не сможете обеспечить гарантированный доход при текущем уровне прожиточного минимума. В связи с этим необходимы определенные льготы (бесплатные или льготные условия, питание, одежда, обувь, лекарства, топливо, организация питания и т. д.), предоставляемые в денежной или натуральной форме малообеспеченным слоям населения. Это было сделано на местном уровне.

Поэтому наличие устойчивых связей и взаимодействий между структурными элементами системы социального обеспечения очень важно для ее устойчивого и относительно независимого функционирования.

Существуют объединяющие ценности для социальных нужд, которые в первую очередь ориентированы на социальную политику. Их удовлетворение должно быть гарантировано обществом и государством для всех. Следует отметить, что потребности относительно в силу своей социальной природы, а значит, и понимание минимума также относительно. Однако очень важно обеспечить всех минимальной потребностью. 10 октября 1997 года Государственная Дума приняла Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». В ее основе лежат такие понятия, как потребительская корзина - минимальное сочетание продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для поддержания здоровья и жизнедеятельности человека, и основные социальные слои населения - работающее и пенсионное население, дети и т.д.

Можно выделить три минимальные серии. Физиологический уровень дохода рассчитан только на физическое выживание индивида, второй минимальный уровень дохода — уровень дохода, гарантирующий выживание индивида в обществе, социальное существование, в-третьих, возможность жить на полную катушку. Однако минимальный охват является важной частью системы социального обеспечения населения.

Важной ролью системы социальной защиты является внедрение и практическая реализация социальных стандартов и систем регулирования, то есть механизмов социальной стандартизации и регулирования на федеральном, областном и муниципальном уровнях. В 1997-1999 годах Правительство Российской Федерации подготовило две редакции проекта Закона о "Минимальных государственных стандартах". Этот документ устанавливает основные понятия, задачи и принципы социальной стандартизации, определяет

основные социальные правила и национальные минимальные стандарты, а также устанавливает правовую основу для разработки и реализации минимальных национальных социальных стандартов, чтобы бюджеты могли определять, что делать. Основные конституционные гарантии для граждан должны быть реализованы минимальными средствами; Перечень основных социальных услуг, гарантируемых государством, доступен всем гражданам Российской Федерации независимо от экономического положения по месту жительства. Однако эти законы до сих пор не приняты.

Социальные потребности не сводятся к минимуму, они гарантируются государством, а отдельные общества не исчерпываются. Он относится к различным формам положительной деятельности отдельных лиц и социальных групп, таких как самооборона, самопомощь и самоуправление. Проблема преодоления подчиненного отношения к жизни и социальному положению глубоко актуальна для российского общества.

Существует два типа социального обеспечения: ограниченное покрытие и полное покрытие. Ограниченная социальная защита - Обеспечивает всем членам общества минимальный уровень жизни, то есть минимальный уровень питания, жилья и одежды, достаточный для поддержания здоровья и функционирования. Этот тип безопасности не следует рассматривать как привилегию. Это законное требование всех членов общества и естественное дополнение рыночной системы.

Абсолютная защита - это относительное благо, предоставляемое государством отдельным лицам или классам граждан с целью защиты членов общества от рыночных норм, то есть от возможности снижения уровня доходов. Предоставляя такую защиту, государство фактически устанавливает справедливое вознаграждение, т. е. вознаграждение, которое связано с индивидуальными заслугами, а не с объективным результатом работы. Итак, это уровень дохода, который дает вам «должное» или «должное». Абсолютная

безопасность характеризует общества, в которых осуществляется тотальный рыночный контроль или упраздняются рыночные отношения. В любом случае мы имеем дело с тоталитарным обществом.

Социальное обеспечение представляет собой сложную совокупность материальных прав и свобод граждан, обеспечивающую определенный уровень социальной защищенности жизни граждан. Качество социального обеспечения зависит от уровня социально-экономического развития страны и механизмов обеспечения.

Социальное обеспечение населения включает в себя широкий комплекс мер государственной и общей поддержки населения, в том числе связанных с социальным обеспечением, понимаемым как деятельность государства по оказанию материальной помощи пожилым людям в случае утраты трудоспособности, связанные с родами, воспитанием детей, здравоохранением и лечением.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО

2.1 Актуальные проблемы в деятельности органов социального обеспечения в РФ

Система социального обеспечения России играет важную роль в сфере социального обеспечения населения, а также влияет на уровень развития экономики страны. Сегодня в России заложены основы комплексной системы социальной защиты населения и созданы необходимые условия для развития социальной работы в соответствии с международными стандартами.

Наличие нормативно-правовой базы является необходимым условием полноценного функционирования системы социальной защиты населения. Субъекты Российской Федерации, обладающие достаточными степенями свободы, формулируют локальные правовые нормы в области социальной защиты населения в соответствии со своими полномочиями. Этот курс очень интенсивный. Нормативно-правовая база совершенствуется (расширяется нормативно-правовой процесс) и регулярно изменяется и дополняется для обеспечения возможности оперативного реагирования на социально-экономическую ситуацию общества, страны в целом и региона в частности. В то же время по мере развития инноваций новые толкования и применения нормативного законодательства, а также информирование получателей об изменениях в социальных услугах ставят перед органами социальной защиты особые задачи.

Еще один важный вопрос – кадровый. Низкие условия труда и оплаты труда работников этой отрасли привели к нехватке квалифицированных кадров. В этом контексте ощущается несоответствие уровня образования и квалификации руководителей и системных специалистов, большинство из которых получили подготовку, не соответствующую характеру общественной

деятельности. Большинство людей, работающих в социальной сфере, являются профессионалами с инженерной, технической и иной подготовкой.

В настоящее время каждый пятый директор Бюджетного управления и каждый четвертый эксперт не имеют необходимого уровня образования для занятия этой должности. Однако только 26% социальных работников бюджетных учреждений имеют среднее и высшее профессиональное образование. Более эффективная работа и оказание услуг населению во многом зависит от общей культуры социального работника, профессионализма, экономических и правовых знаний и умения внедрять новые навыки работы с населением.

У отрасли есть еще одна проблема. Это стареющая рабочая сила. Средний возраст занятых в промышленности составляет 37 лет, но некоторые министерства превышают возрастной ценз в 47-48 лет. Треть работников промышленности старше 40 лет, а пятая часть работников промышленности пенсионеры или пенсионного возраста. Эта тенденция особенно ярко выражена среди штатных сотрудников, включая руководителей, средний возраст которых составляет 50 лет. Приток молодых специалистов в бюджетные учреждения усугубляет проблему старения кадров, привлечение квалифицированных кадров и укрепление резерва надежных управленческих кадров является большой проблемой.

В целях решения кадровой проблемы Главное управление сформулировало целевую программу «Территориальные учреждения и бюджетные учреждения Министерства труда и социального развития при Министерстве труда и социального развития на 2010-2014 годы». официально признан. Это реализовано. Перечень программных мероприятий определяется на основе предварительного анализа кадрового положения территориальных и бюджетных учреждений Министерства образования и предусматривает организацию подготовки социальных работников в рамках программ

профессиональной подготовки. Организует подготовку предпрофессиональных кадров на должность руководителя бюджетного учреждения по профессиональной подготовке и повышению квалификации специалистов в региональных и бюджетных учреждениях Организации управляющих и Министерства образования.

Не менее важным вопросом является социальное обеспечение социальных работников. Статья 67 Закона о социальном обеспечении устанавливает права работников в рамках национальной системы социальных услуг. Компенсация командировочных расходов и право на нижнее белье и специальные услуги во время работы в конкретном учреждении.

Следующий вопрос касается финансового обеспечения системы социального обеспечения населения. Бюджет социально ориентирован, но материально-технической оснащенности социальных служб всегда недостаточно. Заработная плата работников социального обеспечения изменилась в 2009 году. Одним из нововведений стало введение вознаграждений и платежей. Компенсация работникам, выполняющим тяжелый труд, вредные и (или) опасные условия труда и иные особые условия труда, работу в необычных условиях (при выполнении работ разной квалификации, совмещении (должностях), сверхурочную работу, работу в ночную смену, работу в иных условиях, чем нормальные условия.

При определении сроков и размеров премирования по результатам труда могут учитываться успешная и добросовестная работа работника за период, инициатива, творческий подход и использование современных форм и методов организации труда. Деятельность, связанная с подготовкой и осуществлением качества повседневной деятельности, связанной с предприятием Работы и виды деятельности, представляющие особый интерес, которыми заняты работники в течение периода.

При формировании любого института неизбежны проблемы организационного характера, проблемы оценки эффективности местных институтов и институциональной деятельности, проблемы качества предоставляемых услуг, проблемы актуальности. Для решения этих вопросов принят ряд правовых актов и документов. Для оказания государственных услуг населению в сфере обслуживания создана система оценки эффективности местных и государственных органов министерств. общественные работы.

Важно привлекать органы государственной власти к этой деятельности для обеспечения социальной защиты местного населения. В крае действуют сотни государственных учреждений, но не все из них занимаются социальной защитой населения. Часто органы государственной власти не располагают необходимыми ресурсами (как материальными, так и человеческими) для эффективной организации мер социальной защиты населения. Порядок частичного возмещения расходов, связанных с осуществлением законной деятельности в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, предусмотрен для поддержки общественных организаций, осуществляющих социальную защиту местных граждан.

Еще одной проблемой, стоящей перед органами социальной защиты, является отсутствие программ обучения сотрудников социальных служб для пожилых людей и инвалидов.

В целом система социальной защиты населения развивается очень активно, решая широкий круг проблем и задач, связанных с социальной защитой населения.

2.2 Актуальные проблемы в формах и видах социального обеспечения в РФ

Система социального обеспечения населения находится в стадии формирования. Характерной чертой этого этапа является многообразие вопросов форм и видов социального обеспечения в Российской Федерации. Уровень развития зависит от того, насколько эффективно система реагирует на новые проблемы. В настоящее время система социального обеспечения населения претерпевает изменения по некоторым направлениям.

Социальная поддержка может принимать различные формы, включая финансовую помощь, материальные блага, бесплатное питание в приюте, приют, медицинскую и психологическую юридическую поддержку, приемную семью, опеку и усыновление.

Как и кем, в какой форме и в каком объеме осуществляется социальная поддержка - одна из самых трудноразрешимых проблем социально-экономической науки. Поскольку невозможно помочь всем, кто хочет и нуждается в помощи, многие экономисты и социологи рекомендуют прием «помогайте только тем, кто не может помочь себе сам». В процессе перехода к рыночной экономике рост цен (инфляция) и безработица еще больше обостряют проблему социальной защиты населения. Индексы доходов частично используются для предотвращения катастрофического снижения потребления и уровня жизни, вызванного ростом цен на товары и услуги. Это означает, что заработная плата, пенсии, пособия и другие виды доходов растут вместе с розничными ценами на товары и услуги.

К сожалению, по мере сокращения производства ни правительства, ни предприятия не имеют возможности увеличить доходы при росте цен. Когда доступных товаров становится меньше, переплата выталкивает денежную массу на рынок, вызывая инфляцию.

В России подход к реформированию существующей системы социальной защиты остается неоднозначным, характеризующимся очень слабым определением патриархальной роли государства и общественных институтов. Социальная защита населения России в последние годы была ориентирована на целенаправленное и оперативное решение наиболее острых жизненных и кризисных проблем отдельных категорий граждан в соответствии с декларируемыми критериями. В некотором смысле этот подход кажется наиболее реалистичным и успешным способом решения реальных проблем в полевых условиях. Однако со временем эти подходы вряд ли окажут долгосрочное воздействие, поскольку они не предназначены для предотвращения повторения кризиса или обеспечения долгосрочной социальной защиты каждого человека и населения в целом.

Проводимые в стране реформы по упрощению всех сфер жизни требуют изменений в социальной сфере. Среди них необходимо создать эффективную, ориентированную на сообщества, многопрофильную систему социальной защиты населения для оказания всесторонней и многогранной поддержки личности в решении различных проблем, которые приводят к необходимости социальной защиты с самого начала на протяжении всей жизни. От рождения ребенка у матери до погребения достойного человека. В этом контексте социальная защита должна рассматриваться как защита от утраты или ограничения социальных рисков, индивидуальной экономической независимости и социальных благ.

Выделим следующие основные направления и проблемы социальной защиты, и подходы к их реформированию:

1. Социальная защита детей, детства и юности должна быть направлена на создание благоприятных условий для жизни и развития ребенка. Все дети, независимо от семьи, в которой они рождаются и живут, должны иметь здоровье, материальное благополучие, бесплатное и доступное образование,

дошкольное и школьное образование, гармоничное духовно-нравственное развитие и возможность достижения этих целей. цель. способность.

Проблема народонаселения является одной из самых серьезных и актуальных социальных проблем современной России. Для решения этой проблемы были предложены программы поощрения рождаемости. Он включает в себя комплекс мер административной, финансовой и социальной поддержки молодых семей. Одним из средств материального обеспечения женщины, имеющей второго ребенка, является имеющийся у нее основной и базовый репродуктивный капитал, который в первую очередь будет способствовать повышению ее социального статуса.

Особое внимание следует уделить детям-сиротам и детям из неблагополучных семей. Мы должны научиться заботиться об этих детях, чтобы они не чувствовали себя ненужными и изолированными от общества, чтобы государство не казалось им абстрактным, бесполезным и враждебным.

Федеральный совет по делам детей-сирот кажется своевременным. Принимать все необходимые меры для защиты детей в особо трудных ситуациях, таких как несопровождаемые или бездомные, дети, подвергающиеся экономической и сексуальной эксплуатации, социально обусловленные заболевания (включая синдром приобретенного иммунодефицита), дети-беженцы. Это как в тюрьме.

Однако проблема детей в особо тяжелых условиях не исчерпывает неисчислимых забот страны о российских детях. Тяжелое положение женщин в быту и на работе, разрыв межпоколенных родственных связей приводит к бесконтрольному и редко контролируемому воспитанию детей, в том числе матерей, отцов, дедов и других пожилых членов семьи. Школы больше не играют в этом процессе главной роли. Статус-кво необходимо изменить. С этой целью необходимо провести обзор существующих разноуровневых нормативно-правовых документов (административных и самостоятельных), связанных с

проблемами детей, для определения статуса реализации и необходимости пересмотра.

Необходимо упростить процесс маркетинга услуг для детей в области образования, здравоохранения, детского творчества, спорта и спорта и определить учреждения, где это необходимо.

Право детей на охрану здоровья, право на образование, защита права собственности, роль и места надзора органов прокуратуры, судебных и правоохранительных органов и органов Министерства труда и социального развития Российской Федерации. Указания Минобразования, Минздрава РФ и других федеральных и региональных организаций очень слабые. правительство. Правовые и нормативные лазейки в решении проблем детей должны быть закрыты. Разработать целевые локальные программы социальной профилактики девиантного поведения среди молодежи. Будущее России принадлежит нашим детям. Это должно быть целью всех усилий, направленных на обеспечение социальной защиты детей, детей и молодежи.

Социальная защита детей, детства и отрочества должна эффективно оберегать детей всех возрастных групп и периодов развития, от социальных рисков:

Обуславливающих:

- мертворождение и патологические роды;
- врожденные и родовые дефекты, травмы и заболевания;
- голодание и нерациональное для детей питание;
- безнадзорность и бродяжничество, экономическую и сексуальную эксплуатацию;
- пристрастие к вредным привычкам (алкоголю, табакокурению, наркотикам и др.);

- негативное психологическое воздействие, дискриминацию по национальным, половым, имущественным или любым другим критериям;
- вовлечение в политическую активность и военные действия;
- проживание в экологически неблагоприятной среде, вовлечение в антигуманные религиозно-культовые организации и движения.

Препятствующих:

- охране здоровья;
- пребыванию ребенка в семье;
- получению образования и духовно-нравственного воспитания;
- формированию комфортного психологического климата для каждого ребенка в семье, детских коллективах, в регионе проживания, в стране;
- развитию потенциальных профессиональных, творческих и иных общественно полезных способностей;
- приобщению к культурным ценностям;
- занятиям физической культурой и спортом;
- созданию условий для игр, других форм разумных развлечений и безопасного отдыха; выбору вероисповедания;
- целевому использованию пособий и денежных сбережений, предназначенных для детей, имущественным интересам детей.

На государственном уровне необходимо прямо обратиться к идеологии детских пособий или обозначить эти пособия как пособия по бедности. Тогда их платежной базой будет доход домохозяйства. С другой стороны, эти пособия следует рассматривать как отражение местного генофонда и национальной политики в области рождаемости, поэтому выплаты пособий не должны зависеть от дохода семьи ребенка.

Проблемой функционирования системы социального обеспечения является низкий уровень отдельных видов социальных выплат ниже 10% от

прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической категории населения.

Кроме того, хронический дефицит стационарных учреждений социального обеспечения можно рассматривать как институциональную проблему из-за низкого качества стационарных учреждений, предоставляемых населению.

Доля лиц пожилого возраста и инвалидов, пользующихся различными услугами учреждений социальной защиты, по-прежнему очень низка, а на долю различных социальных служб приходится всего около 14% от общего числа лиц пожилого возраста и инвалидов.

По-прежнему существует нехватка кадров в учреждениях социального обслуживания (например, около 73% персонала стационарных учреждений для престарелых и инвалидов). Доступность социальной инфраструктуры для инвалидов низкая из-за отсутствия специальных объектов, таких как лестницы, лифты, общественный транспорт.

2. Социальная защита населения трудоспособного возраста обеспечивает условия для обеспечения баланса прав, обязанностей и интересов граждан, позволяет людям в полной мере реализовать свою способность к экономической самостоятельности без ущерба для своих интересов. его соотечественники. Гражданство и участие в оказании социальной поддержки нуждающимся. Труд, заработная плата, денежные эквиваленты, приобретаемые ценные бумаги, недвижимость и т. д. должны быть основным источником дохода и социального обеспечения физических лиц, и никто не имеет права на них посягать.

Социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать механизмы, обеспечивающие гражданам Российской Федерации защиту от социальных рисков, препятствующих:

- эффективной занятости человека;

- предоставлению регламентированных дополнительных гарантий занятости отдельным категориям населения, которые нуждаются в особой социальной защите и испытывают трудности в поиске работы, в том числе:

- молодежи;
- одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов;
- лицам предпенсионного возраста;
- военнослужащим, уволенным в запас;
- бывшим воинам – участникам военных конфликтов;
- инвалидам;
- лицам, пострадавшим в результате техногенных и природных катастроф, а также пострадавшим в военных конфликтах;
- лицам, продолжительное время не имеющим работы;
- лицам, отбывающим наказание или находившимся на принудительном лечении по решению суда.
- выплате и получению заработной платы и всех видов социальных пособий в размерах и сроках, предусмотренных российским законодательством;
- охране здоровья работающих и профилактике неблагоприятных условий их труда;
- оказанию и получению материальной и иной помощи лицам, попавшим в кризисные материальные и социально-бытовые ситуации;
- равноправию женщин во всех вопросах социальной жизни.

В первую очередь речь, идет о полном фактическом равенстве в оплате труда, продвижении по службе, доступе к образованию, научной деятельности, культуре и спорту. Должны быть разработаны специальные меры в целях повышения участия женщин в органах государственной власти всех ветвей и уровней, в работе муниципальных структур, деятельности общественных организаций, средств информации, содействия усилению их вовлечению в

деловую активность. Особое внимание необходимо уделять женщинам-матерям и готовящимся ими стать. У этих женщин многократно возрастают многообразные социальные риски, и это следует предусмотреть в их социальной защите;

- реализации молодежью своего потенциала в образовательном, научном, культурном и спортивном плане.

3. Социальная защита нетрудоспособных граждан должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей.

Недопустимо, чтобы кто-либо из них ощущал себя лишним человеком, обременяющим близких, общество. Каждый, должен, как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и по возможности их приумножать. Ведущая роль в решении проблем этих граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые требуют реформирования.

Социальная защита нетрудоспособных граждан должна включать механизмы, обеспечивающие:

- всем лицам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, полное социальное обеспечение независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка, места жительства, рода и характера деятельности в условиях многообразия форм собственности и других обстоятельств;

- полное пенсионное обеспечение в старости, в случае болезни, утраты трудоспособности, при потере кормильца, в других предусмотренных законодательством случаях независимо от того, на территории какого государства приобретено право на пенсионное обеспечение, а также выплату государственных пособий семьям, имеющим детей;

- жесткое исполнение законодательной регламентации пенсионного обеспечения, недопущению ни при каких обстоятельствах задержек выплаты пенсий, как государственных, так и иных;

- осуществление мер по льготному пенсионному обеспечению инвалидов, а также мер, направленных на профилактику инвалидности, обеспечению социальной защищенности инвалидов, созданию им условий, необходимых для реализации прав и законных интересов, развития их творческих способностей, беспрепятственного доступа к социальной инфраструктуре, медицинской, профессиональной и социальной реабилитации;

- лицам с ограниченными возможностями социальную адаптацию;

- проживанию в семье;

- сохранению денежных сбережений и ценных бумаг;

- имущественным интересам;

- достойному обеспечению ритуальными услугами.

4. Социальная защита семьи как основополагающей опоры общества и государства предусматривает необходимость всемерно поддерживать институт семьи. Именно семья способна сохранить общество, его ценности. Поэтому семейная политика, ориентированная на обеспечение людям достойных условий для создания, сохранения и развития семьи, неотъемлемая часть социальной защиты населения.

Формы и методы социальной защиты человека должны быть дифференцированными, но обязательно доступными, полноценными, не унижающими человеческое достоинство, максимально ориентированными на профилактику и способы положительного разрешения отдельной личностью сложных критических ситуаций.

Система социальной защиты в различных ее формах по своему назначению должна содержать все амортизаторы негативных воздействий на человека и способствовать их предупреждению и устранению. И обращаться за

социальной защитой необходимо только в том случае, если по каким-то причинам механизм социальной защиты не работает, возникают нестандартные или непредвиденные обстоятельства, либо человек не согласен со своей формой и способом защиты. Поддержка и услуги родственным организациям. .

Разработка механизма функционирования системы многопрофильной целевой социальной защиты населения должна вестись по следующим направлениям:

- определение роли и места социальной защиты населения в социальном развитии страны и регионов;

- нормативно-правовое обеспечение социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством;

- разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения (с учетом региональных и местных условий воспроизводства рабочей силы и населения) для их адресного использования в планировании расходов на социальную сферу и их поэтапного повышения;

- нормативно-правовое регулирование профилактики свершения социальных рисков;

- разработка стратегических сценариев развития социального комплекса;

- разграничение полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам;

- разработка структурного реформирования государственного управления социальным комплексом, включая нормативно-правовое обеспечение его развития;

- институциональные и организационные преобразования социального комплекса:

- демонополизация;

- развитие инфраструктуры;
- приватизация социальных объектов;
- регулирование платных социальных услуг;
- инвестиционная политика в социальной сфере;
- определение приоритетов развития социальной сферы;
- инновационная политика социальных технологий;
- формирование федеральных социальных программ, ориентированных на управление социальными процессами;
- формирование федерально-региональных, межрегиональных и региональных программ социального развития, включая социальную защиту населения;
- создание системы информационного обеспечения населения о правовом, трудовом и ином регулировании жизни общества, с направленностью на активное самостоятельное решение людьми своих проблем, а также достоверное, простое и доступное определение роли государства в этом процессе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особое место в системе социального обеспечения населения России занимают люди, непосредственно участвующие в отношениях социального обеспечения населения.

Социальная защита населения - это система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельностного существования личности, различных социальных категорий и групп. Совокупность мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие; комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований (переход к рыночным отношениям) и связанного с этим снижения их уровня жизни.

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ и регламентировано законодательством РФ. Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Осуществляется за счет федерального, местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств и рычагов осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам.

Основные принципы социальной защиты: гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана переходом к рыночным отношениям в обществе. На данный момент в системе социального обеспечения можно выявить такие проблемы, как:

- социальная адаптация семей имеющих детей – инвалидов
- адаптация людей с ограниченными возможностями
- матери, отказывающиеся от своих новорожденных детей
- помощь молодым семьям и неполным семьям
- обеспеченность детскими садами
- пособия мамам, воспитывающим детей до трех лет
- отсутствие региональных целевых программ социальной профилактики девиантного поведения в молодежной сфере
- безработица
- отсутствие 100 % гарантии социальной защиты в старости
- несовершенство системы денежного довольствия военнослужащих
- представление жилья военнослужащим
- социальная адаптация граждан уволенных с военной службы
- реформирование социальных льгот военнослужащим
- низкий уровень расходов на образование
- низкое качество медицинского обслуживания и многие другие.

Основными предпосылками ее развития являются изменение форм собственности; изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирование новых отношений между членами общества; потребность в решении целого ряда социальных проблем, социальное расслоение общества, а

также обеспечение законодательной основы социальной защиты прав и свобод человека.

Чем тяжелее ситуация в той или иной стране, тем больше и громче звучат в ней призывы к социальной защите населения. О такой защите настоятельно просят, требуют от правительства. Сложность положения при таких условиях заключена в том, что, если в стране наблюдается экономический спад, снижается производство, уменьшается создаваемый национальный продукт, то возможности правительства выделять дополнительные средства для социальной защиты населения, крайне ограничены. Нагрузка на государственный бюджет возрастает, правительство вынуждено прибегать к увеличению налогов, в связи с чем, снижаются доходы работающих. А это порождает новые социальные напряжения.

Чтобы исправить такое положение недостаточно желания людей получить социальную защиту от невзгод ухудшающейся жизни, также как недостаточно намерений и обещаний правительства улучшить жизнь. Проблема может быть полностью решена только тогда, когда экономика пойдет вверх и станет создавать минимум благ, который необходим людям. В этом в конечном итоге и состоит спасение. Но что же делать, когда экономика находится на спаде и неспособна удовлетворить потребности всего населения в благах и услугах? Как помочь людям, попавшим в тяжелое бедственное состояние и кому именно надо помогать?

Следует, прежде всего, понять, что если снизить производство благ и услуг в стране и одновременно помощь из-за рубежа, если закупки по импорту не способны компенсировать такое снижение, а запасы и резервы доведены до минимума, то предотвратить понижение уровня жизни практически невозможно. Столь же нереальна в этих условиях задача полной социальной защиты всего населения от уменьшения потребления благ и услуг в целом и в расчете на одного человека. Хуже того, если мы попытаемся предоставить блага

в нужном, желаемом количестве одним, то заведомо пострадают другие, кому эти блага не достанутся.

Поэтому и правительство, и народ должны осознать, что поголовная социальная защита населения от снижения уровня жизни в условиях экономического спада невозможна. Правильнее, говорить о социальной поддержке отдельных слоев и групп населения наиболее в ней нуждающихся.

Особое значение следует уделить разработке государственных социальных стандартов. Краеугольным становится вопрос о минимальных стандартах. В правовом отношении минимизация помощи человеку, нуждающемуся в таковой, абстрактна, а в морально-этическом плане – во многих случаях абсурдна. Следует ввести в нормативно-правовое поле иное понятие – минимальные государственные социальные гарантии, четко сформулировать их толкование и механизм реализации.

Достаточны ли финансовые ресурсы, выделяемые на эти цели, для удовлетворения потребностей людей, будет играть решающую роль в успешном решении вопросов социального обеспечения. В настоящее время концентрированная государственная финансовая поддержка привела к чрезмерной нагрузке на государственный бюджет и невыполнению обязательств государства по социальной защите населения, вызывая гражданское недовольство и социальную напряженность. Чтобы изменить эту ситуацию, необходимо создать механизм оказания финансовой поддержки в этой сфере в соответствии с принципами дифференцированного социального налогообложения, обязательствами и добровольным социальным страхованием. В законе должны быть четко прописаны нормы социального налогообложения и взносов социального страхования (обязательных и добровольных), а также система начисления, сбора, аккумулирования и порядок использования. Постепенно необходимо отказываться от государственных субсидий по одному.

Для решения задач социальной защиты населения России и обеспечения вышеуказанных приоритетов необходимо тщательно проанализировать ситуацию в социальной сфере, существующие формы и методы социальной поддержки населения, оценить существующие медицинские услуги, образование и социальную защиту.

Такое управление должно основываться на достоверной информации о потребностях людей в поддержке и социальных услугах и ресурсах, доступных для этих целей (финансовых, материально-технических, инструментальных, учреждений и организаций).

Во многих регионах России необходимо модернизировать учреждения социального обеспечения. Это особенно актуально в социальных стационарных учреждениях. По разным причинам необходимо создать соответствующие условия жизни для людей, проживающих в домах-интернатах, специализированных домах-интернатах и психоневрологических больницах. Квота этого учреждения должна соответствовать региональным или межрегиональным потребностям. Обслуживающий персонал социальных стационарных учреждений должен пройти специальное обучение в центрах занятости для работы с пожилыми людьми и инвалидами.

В России остро стоит вопрос социальной поддержки людей с трудными условиями жизни (бездомных, беженцев, внутренне перемещенных лиц и беспризорных детей). Органам социальной защиты населения следует сотрудничать с другими службами для решения проблемы организации ночных общежитий, социальных приютов и гостиниц для детей и молодежи.

В разных регионах России существуют различия в материальном положении непроизводительных работников. Эта ситуация требует самого тщательного изучения и поиска подходящего решения. В условиях низкого уровня производства в России первые шаги по восстановлению ранее достигнутого производства при благоприятных внешнеэкономических условиях

легли в основу выводов о восстановлении экономики страны и вступлении в стадию роста.

Важнейшей проблемой социальной политики России является не количество ресурсов, используемых для решения социальных проблем, а эффективность и целесообразность использования ресурсов. Если выделенные средства тратятся впустую, они направляются не самым нуждающимся, а тем, кто без них легко может оказать поддержку. Учреждения в основном получают поддержку, и никто не думает о влиянии их работы на граждан.

Проблемы в системе социального обеспечения должны быть решены немедленно. Ведь из-за этих проблем страдает категория граждан, нуждающихся в социальной защите. В нашей стране люди каждый день становятся жертвами несправедливости и незаконных действий в этой сфере.

Все должно измениться. Все рубли, выделяемые на социальную сферу, должны использоваться справедливо, иначе мы не сможем достичь ожидаемого результата. Справедливая социально-экономическая структура является главным условием устойчивого развития в России.

