

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Проблема взаимоотношений государства и личности имеет глубокие историко-философские корни. Данная тема нашла свое отражение в трудах выдающихся исследователей философов, юристов, социологов и т. д., во многих статьях и монографиях, она продолжает оставаться актуальной и в наши дни.

Важнейшим смыслом прав и свобод человека выступает то, что каждый субъект, признающий за собой право иметь собственные ценности и осуществлять свои права и потребности, должен понимать, что и любой другой субъект имеет те же права, а также признавать свою обязанность не ущемлять эти права. Правовые системы стран мира построены на основе равных для всех членов общества прав и обязанностей. И это естественно, ибо равенство прав и обязанностей означает справедливость как существенный принцип права. Начало формы Конец формы

С началом преобразований в России в 90-х годах XX в. и конституционно-правовым закреплением демократического социального государства вопросам прав и свобод человека и гражданина уделялось приоритетное внимание. И это понятно более чем семидесятилетнее господство советской социалистической идеологии вызвало необходимость заполнения вакуума в вопросах о буржуазных правах и свободах. При этом элементы обязанностей, сопровождающих любые права и свободы, оказались в тени. Об обязанностях практически ничего не говорилось либо говорилось очень мало.

Если правам и свободам личности в действующей ныне Конституции РФ в юридической науке уделяется большое внимание, то об обязанностях этого нельзя сказать. В Конституции РФ содержится лишь несколько статей, посвященных обязанностям. Между тем, не выполняя своих обязанностей, человек мешает другим гражданам осуществлять свои права. Проблема обязанностей оказалась весьма актуальной в наше время, когда Россия стоит на пути развития рыночных отношений и формирования правового государства и гражданского общества. Пока же наше государство сталкивается с массовым неисполнением гражданами своих

обязанностей (например, уклонение от уплаты налогов и от военной службы).

Актуальность темы данной работы определяется тем, что общество все еще не осознало, что именно обязанности составляют фундамент взаимной безопасности сочленов общества и объективно необходимое условие их взаимодействия.

Характерной чертой современного российского законодательства является его нестабильность, обусловленная существенными изменениями и колебаниями экономического курса, бесконечными перестройками государственного аппарата, чрезмерной ролью субъективного курса.

Говоря об отрасли административного права необходимо отметить, что действующее на сегодняшний день оно до сих пор не в полной мере приведено в соответствие с Конституцией.

Цель данной работы дать характеристику правовых обязанностей граждан. Рассмотреть административные обязанности граждан как элемент административно-правового статуса. В курсовой работе раскрываются положения, определяющие понятие и цели административной ответственности, указываются законодательные нормы, определяющие применение административной ответственности.

Административно-правовой статус гражданина

Административно-правовой статус человека и гражданина — это комплекс прав и обязанностей личности в административно-правовых отношениях. Такие отношения возникают у человека и гражданина при взаимодействии с другими субъектами адм-го права: ОГВ и МСУ, гос-ми и негос-ми организациями, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами всех этих органов и организаций, судами.

Административно-правовой статус человека и гражданина является составной частью общего правового статуса личности и урегулирован нормами конст-го и адм-го права. Многие права и обязанности человека и гражданина в административно-правовых отношениях производны от их конст-х прав и обязанностей и находят конкретное выражение в законах и подзаконных административно-правовых актах, в актах ОМСУ. Другие права и обязанности не

регламентируются конст-ми нормами, но, соответствуя духу КРФ, общей конституционной концепции положения личности в России, устанавливаются иными правовыми актами.

В связи с этим в содержание административно-правового статуса кроме прав и обязанностей личности включаются гарантии соблюдения этих прав и реализации обязанностей, механизм их охраны и защиты со стороны органов гос-й власти и МСУ.

Административно-правовой статус личности определяется, прежде всего, объемом и характером ее *адм-й правосубъектности*, которую образуют адм-я правоспособность и адм-я дееспособность.

Адм-я правоспособность — это признаваемая за личностью возможность быть субъектом АП, способность иметь права и обязанности административно-правового характера. Основные права и свободы человека принадлежат ему от рождения, но ряд прав, особенно в сфере управления, лицо может приобрести и позже. В то же время некоторые права прекращаются еще до его смерти.

Адм-я правоспособность личности не может быть отчуждаема или передаваема, ее объем и содержание определяется и изменяется с помощью норм АП.

Адм-я правоспособность служит основой адм-й дееспособности личности, которая является условием реализации правоспособности, субъективных прав и обязанностей человека и гражданина в конкретных административно-правовых отношениях.

Адм-я дееспособность — это способность лица своими личными действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные административно-правовыми нормами, и нести ответственность в соответствии с этими нормами.

В соответствии с КРФ гражданин может самостоятельно реализовывать в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (ст. 60), а отдельные права в административно-правовой сфере — и в более раннем возрасте. Например, значительно раньше, чем в 18 лет, лицо может реализовывать свое право на образование, с 16 лет наступает ответственность за совершение адм-х правонарушений.

Главной особенностью граждан как участников адм-х правоотношений является то, что они выступают в качестве частных лиц, т.е. реализуют свои личные

общегражданские права и обязанности в сфере ИВ, а не права гос-х или негос-х организаций, их должностных лиц.

Административно-правовые обязанности граждан РФ, подразделяются на два вида:

1. *абсолютные* - возлагаются на каждого и не зависят от конкретных обстоятельств (например, соблюдение законов, уплата установленных налогов и т.п.);

2. *относительные* - возникают из правомерных действий, направленных на приобретение прав и пользование ими (обязанность собственника автомобиля платить налоги, поступающие в дорожные фонды, и т.п.).

Обязанности граждан РФ как субъектов АП заключаются в следующем (все обязанности граждан закреплены в КРФ):

платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 КРФ);

сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 КРФ);

защищать Отечество (ст. 59 КРФ);

не заниматься экономической деятельностью, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34 КРФ);

соблюдать Конституцию и законы РФ (ст. 15 КРФ).

Важнейшей обязанностью граждан как субъектов АП является соблюдение ими административно-правовых норм и основанных на них законных требований ОГВ и МСУ, их должностных лиц.

Невыполнение гражданами своих обязанностей в сфере гос-го управления влечет за собой применение различных мер воздействия, включая и средства административно-правового характера. В этом случае, при наличии достаточных к тому оснований, граждане могут быть привлечены к адм-й, дисциплинарной, материальной и уголовной ответственности.

Административно-правовые отношения представляют собой разновидность правовых отношений, отличающихся по характеру, юридическому содержанию, по их участникам. Они обладают всеми основными признаками любого правового отношения:

- первичность правовых норм, вследствие чего правоотношение есть результат регулирующего воздействия на данное общественное отношение данной правовой нормы, придающего ему юридическую форму;
- регламентация правовой нормой действий (поведения) сторон этого отношения; корреспонденция взаимных обязанностей и прав сторон правоотношения, определяемая правовой нормой;
- установление их юридической ответственности за несоответствующее требованиям правовой нормы поведение.

Соответственно, административно-правовое отношение - урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой¹.

Существуют две концепции признаков административно-правовых отношений. Согласно одной из концепций административно-правовые отношения:

- 1) возникают в процессе государственного управления;
- 2) имеют в качестве обязательного субъекта орган государственного управления (органа исполнительной власти);
- 3) являются отношениями власти-подчинения и характеризуются юридическим неравенством сторон.

Вторая концепция административно-правовых отношений:

- 1) возникают в сфере государственного управления;
- 2) могут иметь место между всеми субъектами административного права в любом их сочетании;
- 3) делятся по соотношению прав и обязанностей участников на две группы: отношения власти-подчинения и отношения равноправия.

Несмотря на некоторые различия в понимании сущности административно-правовых отношений, можно отметить общий недостаток, свойственный обеим концепциям: в них ничего не говорится о таком фундаментальном признаке этих отношений, как важность установления гарантии судебной защиты прав и интересов граждан по отношению к управлению. Этот недостаток вытекает в

отсутствие правового режима административно-правовых отношений, отсутствие режима обеспечения правовой защиты граждан по отношению к управлению (исполнительной власти).

Виды административно-правовых отношений

Существуют многочисленные виды административно-правовых отношений, которые подразделяются по различным классификационным основаниям: регулятивные и охранительные; материальные, процедурные и процессуальные; основные и неосновные: внутренние и внешние; субординационные и координационные; вертикальные и горизонтальные.

Логически выдержанная классификация административных правоотношений имеет важное значение для законотворчества, правоприменения, образовательного процесса и развития науки административного права. В литературе используется большой набор критериев классификации административных правоотношений. Основные из них следующие: 1) характер административных правоотношений с учетом функций права (регулятивной и охранительной, регулятивной динамической и регулятивной статической); 2) формирование административных правоотношений с учетом подотраслей административного права; 3) роль и место административных правоотношений в системе государственной администрации; 4) уровень выраженности властности в административных правоотношениях.

Первый из перечисленных здесь критериев можно назвать общетеоретическим, последующие -отраслевыми.

Для административных правоотношений данного вида характерна общая позитивная направленность.

Охранительные административные правоотношения обеспечивают реализацию охранительной функции административного права. Их возникновение обусловлено необходимостью защищать установленный правопорядок в сфере организации и функционирования государственной администрации, административного управления и административно-правового регулирования от нарушений. Они регулируются охранительными административно-правовыми велениями и направлены непосредственно на осуществление мер по защите субъективных прав, применение мер административной и служебно-дисциплинарной ответственности в

случае совершения противоправных действий в указанной сфере.

Регулятивные административные правоотношения делятся в свою очередь на два взаимодействующих между собой вида: активного и пассивного типов.

Административные правоотношения активного типа выражают динамическую функцию административного права и складываются на основании обязывающих административно-правовых велений. Движущей, активной силой в них являются субъективные юридические обязанности положительного содержания.

Например, гражданин, пожелавший заняться предпринимательской деятельностью, обращается в орган государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности с заявлением о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. В возникшем административном правоотношении указанный орган обязан рассмотреть поступившее заявление и при наличии достаточных правовых оснований принять по нему положительное решение. Интересы управомоченной стороны административного правоотношения - гражданина удовлетворяются в результате совершения положительных действий обязанной стороной (органом государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности).

Административные правоотношения пассивного типа выражают статическую функцию административного права, складываются на основании управомочивающих и запрещающих административно-правовых норм. Они характеризуются тем, что движущей, активной силой таких правоотношений являются субъективные права на совершение положительных действий управомоченной стороной. На обязанную сторону здесь возлагается обязанность воздерживаться от поведения известного рода, т.е. обязанность пассивного содержания. Управомоченная сторона в административном правоотношении подобного типа удовлетворяет интересы собственными активными действиями, а обязанная сторона - воздержанием от действий, пассивным поведением. Так, органы административного надзора, используя свои компетенционные права, предусмотренные управомочивающими административно-правовыми велениями, осуществляют в установленном порядке соответствующие виды надзорных действий. При этом организациям, с которыми указанные органы вступают в административно-правовые отношения, запрещено препятствовать им в осуществлении надзорной деятельности. Более того, проверяемые организации обязаны предоставлять надзорным органам возможность доступа в свои служебные, производственно-хозяйственные помещения и на подведомственную территорию.

2. Критерий "Формирование административных правоотношений с учетом подотраслей административного права" даст возможность выделить классификационные группы административных правоотношений в соответствии с подотраслями административного права, которые оказывают регулирующее воздействие на такие группы правоотношений.

Каждая из подотраслей регулирует "свою" подотраслевую группу административных правоотношений. Например, управленческое право регулирует административно-управленческие правоотношения, полицейское право - административно-полицейские правоотношения, служебное право - административно-служебные правоотношения, процессуальное право - административно-процессуальные правоотношения, связанные с возбуждением и рассмотрением индивидуальных дел об административных правонарушениях и служебно-дисциплинарных проступках.

Вспомним, что наряду с подотраслью административного процессуального права у нас есть еще значительная отрасль административного материального права. Следовательно, под ее регулирующим воздействием сформировались и продолжают развиваться административные материальные правоотношения. Они обеспечивают установление административно-правового статуса сторон (участников) административных правоотношений, их корреспондирующих административных прав и обязанностей, правовую режим объектов.

В последние годы наметилась тенденция обособления в административных материальных правоотношениях административно-процедурных правоотношений. Подобные отношения имеют место во всех отраслях материального права. В отличие от административных процессуальных (юрисдикционных) правоотношений они поддерживают регуляцию порядка осуществления деятельности всех субъектов административного права и не связаны с разрешением дел об административных или служебно-дисциплинарных правонарушениях.

Характерной особенностью нормативных правовых актов, регламентирующих административно-процедурные правоотношения, является наличие термина "порядок" не только в содержании акта, но и в его наименовании. Например, Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" устанавливает административно-процедурные отношения, связанные с порядком рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, порядком направления письменных обращений граждан компетентным органам и

должностным лицам, порядком и сроками регистрации обращений, их переадресации с учетом компетенции органов и должностных лиц и т.д.

3. По критерию "Роль и место административных правоотношений в системе государственной администрации" можно разделить административные правоотношения на две большие группы: основные и неосновные; внутренние и внешние.

Основные административные правоотношения выражают главную целевую сущность системы государственной администрации, их властность. Благодаря своему властному характеру эти правоотношения не только обеспечивают внутреннюю упорядоченность соответствующей организационной системы, но и создают состояние организованности, упорядоченности среди тех, кто непосредственно в систему не входит, но испытывает на себе регулирующее воздействие административного права и наделенных государственной административной властью субъектов. Потому они и получили наименование основных. Данная группа административных правоотношений пронизывает и связывает всю систему государственной администрации, сферу административного управления и административно-правового регулирования. Она отражает характер иерархических связей между вышестоящими ее звеньями и нижестоящими, руководителями и подчиненными им по службе работниками, а также между субъектами административной власти и теми, на кого они оказывают регулирующее, управляющее воздействие. Эта группа административных правоотношений связывает органы исполнительной власти, должностных лиц и граждан, выражая наличие властных, компетенционных прав и обязанностей у первых и их отсутствие у вторых.

Неосновные административные правоотношения также существуют в системе государственной администрации, но играют вспомогательную, второстепенную роль. Такого рода правоотношения основаны на правовых связях не соподчиненных между собой субъектов административного права, хотя по своему статусу они и могут обладать властными полномочиями. Например, два федеральных министерства, решая свои организационные, управленческие, регулятивные задачи, вступают в отношения между собой как органы государственной исполнительной власти, чтобы добиться скоординированной деятельности по исполнению федеральных законов или преодолению возникших организационных затруднений.

Внутренние административные правоотношения возникают для решения внутренних организационных, управленческих задач в государственной администрации или ее отдельных звеньях. Это задачи саморегулирования, самоуправления, самоорганизации. Здесь обычно решаются вопросы совершенствования внутренней структуры звеньев, органов исполнительной власти, определения сфер их ответственности, распределения прав и обязанностей между ними, кадровые вопросы. Они позволяют поддерживать высокий уровень внутренней организованности, упорядоченности звеньев государственной администрации и тем самым способствуют многократному повышению их управленческих, регулирующих возможностей. Их называют также внутриорганизационными, или внутриаппаратными.

Внешние административные правоотношения простираются за организационные границы, пределы системы государственной администрации, ее звеньев и органов. Они обеспечивают управляющее, регулирующее воздействие на внешние по отношению к системе и ее составляющим объекты и субъекты (организации, граждан).

4. Критерий "Уровень выраженности властности в административных правоотношениях" позволяет разделить административные правоотношения на две группы: субординационные и координационные; вертикальные и горизонтальные.

Субординационные административные правоотношения отличаются высоким уровнем проявления в них властности, иерархичности, авторитарности. В правоотношениях данного вида наиболее выпукло выражена специфика административного управления и административно-правового регулирования, правовых связей с участием органов и должностных лиц государственной администрации.

Координационные административные правоотношения представляют собой такие правовые связи между сторонами, в которых авторитарность присутствует лишь в потенции, но, образно говоря, находится в "спящем" состоянии. Внешне она может и не проявляться. В них стороны соотносятся как равные или как властвующие и подвластные, однако в том и другом случаях отношения между ними больше похожи на партнерские, чем на властные.

Координацию рассматривают часто как форму деятельности субъектов права, направленную на согласование их позиций. Административные правоотношения

данного вида опираются, как правило, не на властные предписания (указания), а на согласительные процедуры. Они могут возникать как между не соподчиненными органами государственной исполнительной власти (двумя федеральными министерствами), так и между соподчиненными (например, Правительством РФ и федеральным министерством).

Вертикальные административные правоотношения отражают наиболее характерные черты правовых связей, которые складываются с участием органов, должностных лиц государственной администрации и в которых, несомненно, выражена публичная и властная суть административного управления и административно-правового регулирования. Именно вертикальные административные правоотношения образуются по формуле "власть и подчинение", где одной стороне предоставляются субъективные властные правомочия, а на другую возлагаются корреспондирующие им субъективные обязанности подчиняться.

Вторая сторона также может иметь статус органа, должностного лица, наделенного властными правами. Однако объем и сила таких прав значительно меньше, чем у первой стороны (например, у федерального министерства в отношениях с Правительством РФ). Они часто возникают между соподчиненными субъектами административного права.

Подчинение в рамках административных вертикальных правоотношений может иметь разные формы: а) прямой организационной подчиненности (между вышестоящими и нижестоящими органами государственной властной исполнительной вертикали, между ними и подведомственными государственными организациями); б) координационной подчиненности (между организационно не соподчиненными органами государственной исполнительной власти, когда одному из них предоставлены полномочия координировать деятельность других); в) специальной предметно-функциональной подчиненности (между исполнительными органами государственной власти, обладающими специальной юрисдикцией по определенному кругу вопросов, функций - например, полицией, органами федеральных надзоров и не подчиненными им по службе гражданами, организациями).

Горизонтальные административные правоотношения существуют наряду с вертикальными и являются для административно-правового регулирования вспомогательными. В процессе организации и деятельности системы государственной администрации складывается множество конкретных отношений,

которые обеспечивают функционирование звеньев системы. Они регулируются часто административными обычаями, где стороны не соподчинены, фактически и юридически равноправны. Например, такие отношения возникают между государственными служащими одного должностного уровня и не сопровождаются их властными решениями, обязательными указаниями. Отношения данного вида обеспечивают осуществление исполнительской деятельности (согласование позиций, подготовку материалов, справок, отчетов, проектов управленческих решений).

Горизонтальные административные правоотношения складываются и между не соподчиненными исполнительными органами государственной власти с целью согласования позиций по определенным вопросам, формирования совместных консультативных, согласительных и совещательных органов, подготовки проектов совместных административно-правовых актов. Подобные отношения могут возникать между исполнительными органами государственной власти и общественными объединениями (например, по поводу заключения тарифных соглашений с профсоюзами, соглашений с работодателями и профсоюзами).

Известны и другие виды административных правоотношений (например, диагональные наряду с вертикальными и горизонтальными; бессрочные, срочные и краткосрочные; федеральные, региональные и местные).

Большой интерес представляет развернутая классификация административных правоотношений на основе их строения и с учетом таких факторов, как стороны (участники), связи (взаимодействия) между ними, объекты, юридическое и фактическое содержание, юридические факты. Этот комплексный критерий найдет применение в будущем.

Заключение

Административно-правовой статус гражданина является частью его общего правового статуса, в состав которого традиционно принято включать правосубъектность, права и обязанности, ответственность и гарантии. Основу административно-правового статуса составляет административная правосубъектность, предполагающая наличие у гражданина правоспособности, дееспособности и деликтоспособности. Вследствие этого административно-

правовой статус граждан в значительной мере зависит от состояния законодательства, закрепляющего их права и обязанности в различных сферах управления.

Важнейшими приоритетами административного правового обеспечения положения граждан в сфере публичной администрации является развитие, детализация, конкретизация и гарантирование конституционных норм, фиксирующих основные права, свободы и обязанности российских граждан.

Неотъемлемой составной частью совершенствования административно-правового статуса граждан является закрепление и развитие разветвленной системы юридических гарантий прав и свобод граждан в качестве участников управленческих отношений.

Особое значение для обеспечения реализации и защиты прав и свобод граждан в сфере государственного и муниципального управления имеет закрепление в законодательстве административных процедур. При этом административные процедуры нужны в первую очередь не для эффективного публичного администрирования и расширения средств управленческого воздействия на физических и юридических лиц, а для обеспечения прозрачности процесса государственного управления и выравнивания юридических возможностей публичных органов и граждан в ходе реализации ими своей правосубъектности. По существу, административные процедуры призваны играть сдерживающую, ограничительную роль в процессе реализации государственными и муниципальными властными структурами принадлежащих им распорядительных полномочий, лишая их возможностей манипулирования своим статусом, исключая чрезмерную свободу публичных органов и должностных лиц в определении допустимого режима собственной управленческой деятельности в отношении граждан.

В заключение отметим, что облечение властной деятельности субъектов публичной администрации в «процедурные одежды» позитивно скажется не только на внутренней организации и функционировании государственного и муниципального аппарата, но и наполнит административно-правовой статус граждан процессуальным содержанием, без которого реализация их прав и обязанностей в современных условиях просто немыслима.

Список использованной литературы

1. Бахрах Д.Н. Предмет и источники административного права России // Административное право России на рубеже веков. Екатеринбург, 2015.
2. Князев С.Д. Современное российское административное право.: Состояние и перспективы развития // Правовая политика и правовая жизнь. 2016
3. Конин Н.М. Российское административное право.: Общая часть: Курс лекций. Саратов, 2017.
4. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права. М., 2016.