

Содержание:

image not found or type unknown



1.

Гарантированность прав и свобод: обязанности государства

Высокоразвитые страны и народы, мировое сообщество рассматривают права человека и их защиту в качестве универсального идеала, основы прогрессивного развития и процветания, фактора устойчивости и стабильности. Весь современный мир движется по этому магистральному пути. Это нравственный фундамент любого общества. Россия, следуя курсом реформ, тоже провозгласила указанные ценности как приоритетные и наиболее значимые, признала необходимость придерживаться в данной области общепринятых международных стандартов, закрепленных в таких широко известных актах, как Всеобщая декларация прав человека (1948); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966); Европейская конвенция о защите прав и основных свобод (1950) и др. Подтверждением приверженности российской демократии этим хартиям служит принятая в ноябре 1991 г. Декларация прав человека и гражданина, ставшая органичной частью новой Конституции РФ, базой всего текущего законодательства, касающегося личности. Оба эти документа фиксируют широкий спектр основополагающих идей, принципов, прав и свобод, а также обязанностей. Исходные их положения гласят, что права и свободы человека являются естественными и неотчуждаемыми, даны ему от рождения, признаются высшей ценностью и не носят исчерпывающего характера. Признание, соблюдение и защита прав человека - обязанность государства. Права и свободы человека и гражданина закреплены в гл.2 Конституции РФ. При этом подчеркивается, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность представительной и исполнительной власти, местного самоуправления, обеспечиваются правосудием (ст.18). Права человека представляют собой ценность, принадлежащую всему

международному сообществу. Их уважение, защита являются обязанностью каждого государства. Там, где эти права нарушаются, возникают серьезные конфликты, очаги напряженности, создающие угрозу миру и требующие нередко (с санкции ООН) постороннего вмешательства. Разумеется, свобода личности предполагает также ее свободу от произвола власти. Посредником между ними должен выступать закон, в котором как раз и выражена разумная официальная мера независимости индивида, его "суверенитет", а равно очерчены границы деятельности самой этой власти. Давно сказано: государством должен править закон. Закон выше любой должности, он "властвует над всеми". Итак, важнейшие отличительные особенности закрепленных в российской Конституции основных прав и свобод состоят в том, что они даны человеку от природы, носят естественный и неотчуждаемый характер, выступают в качестве высшей социальной ценности, являются непосредственно действующими, находятся под защитой государства, соответствуют международным стандартам. Но главное в проблеме прав и свобод личности в данный момент - это не их теоретическая разработка (хотя такая задача, конечно, не снимается), а создание необходимых условий, гарантий и механизмов для их реализации, т.е. практическая сфера. Иначе вся правовая система будет оставаться ущербной и неполноценной. Именно это наиболее слабое звено в проблеме и именно на это должны быть направлены усилия науки и практики. Важно также устранить прямые нарушения прав, причины, их порождающие, поставить заслоны на пути злоупотреблений и произвола в отношении свободы и неприкосновенности граждан, упрочить их защиту, организационное обеспечение. Пока что конституционные записи о правах и свободах человека как высшей ценности, об их соблюдении и государственной защите нередко остаются лишь на бумаге и значительно контрастируют с действительностью. "Синдром бесправия" формируется десятилетиями в условиях отсутствия правового государства либо в условиях, когда демократические ценности формально установлены в многочисленных законах или даже в Конституции страны, однако их обеспеченность и реальность исполнения весьма иллюзорны. Казалось бы, административный произвол, бесправие и современное правовое государство - несовместимые социально-правовые явления. Получается, что и сама правовая государственность не "спасает" от этого удушающего общественную жизнь феномена, который, с содержательно-практической точки зрения, всегда отягощается лишениями, неудовлетворительным характером исполнения служащими должностных обязанностей и иными отрицательными проявлениями публичного управления. И в правовом государстве при помощи самых продуктивных правовых средств трудно обеспечить справедливость,

законность и обоснованность административной или судебной практики. Гарантированность прав и свобод - это своеобразный внешний механизм ограничения власти, которая всегда стремится к саморасширению и усилению своего присутствия во всех сферах человеческой жизни. Естественно, что в странах, лишь недавно покончивших с авторитарными или тоталитарными режимами, степень защищенности основных прав и свобод еще сравнительно невысока. Во всяком случае, по сравнению со странами с вековой демократической традицией. Там, где тоталитаризм продержался сравнительно длительное время, основная масса населения привыкла воспринимать конституционно закрепленные права и свободы как своего рода лозунги. Бюрократическое чиновничество, в свою очередь, никак не чувствовало себя связанным этими нормами. Нередко для него ведомственные приказы и инструкции значили и значат гораздо больше, чем статьи Конституции РФ. Чрезвычайно сложно и трудно изменить такое положение дел на уровне сознания масс и административной практики. Нужно внедрять механизм, представляющий собой определенные гарантии, в том числе и прежде всего правового характера, против злоупотреблений властью, исключающий или предотвращающий восстановление тоталитарного режима. В этом направлении существенные подвижки сделаны в Конституции РФ, о чем свидетельствуют нормы, обеспечивающие государственно-правовую защиту прав и свобод, а не просто их декларацию, чем в значительной мере грешили фактически предыдущие отечественные конституции. В ст.2 Конституции РФ прямо предусмотрено, что не только признание, но и соблюдение, и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Эта норма конкретизируется в ст.45 Конституции РФ, которая устанавливает: "1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом". В ч.2 ст.80 Конституции РФ указано, что гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент РФ. Функцию гаранта Президент РФ реализует как в своей личной деятельности, так и иницируя законы, издавая указы, направленные на защиту правового положения каждой личности и отдельных групп населения, например: пенсионеров, вынужденных переселенцев, военнослужащих и других, нуждающихся в защите. Защита прав и свобод человека осуществляется не только лично Президентом РФ, но и Правительством РФ, которое в соответствии с п. "е" ч.1 ст.114 Конституции РФ обязано осуществлять меры по обеспечению прав и свобод граждан, что оно делает в первую очередь через органы внутренних дел и другие правоохранительные органы. Так, в ст.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. "О полиции" закреплено такое

назначение полиции, как защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. В связи с выполнением данного назначения, полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативно-правовыми актами меры, направленные на приведение жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов людей в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и их последствий. Сама административная реформа, проводимая в стране с 2002 г., стала, очевидно, результатом раздумий о необходимости построения такой административной системы, которая, наконец-то, смогла бы действовать в интересах гражданина и человека, для удовлетворения публичных интересов и подавления произвола публичной службы. Реформа властных отношений задумана с целью разрушения оснований публичного администрирования, отягощенного не основанным на законе произвольным решением административных дел, несправедливым разрешением споров, принятием необоснованных и ненужных управленческих актов.

О. Анчишкина полагает, что "Россия вошла в период развития, напоминающий эпоху Реформации. Тогда европейская буржуазия тоже потребовала, только от властей церковных, удешевления всей клерикальной системы, упрощения институтов вплоть до полной ликвидации некоторых из них, уменьшения числа посредников между властью (высшей) и людьми, передачи ряда полномочий от церковных служащих самим верующим". Таким образом, с одной стороны, само общество создавало условия и формировало идеологию проводимых административных мероприятий, заключавшихся в установлении управления, обеспечивающего: формирование системы и структуры органов исполнительной власти, построенной на основе четких и ясных критериев; открытость и эффективность государственной службы; планируемое бюджетирование с учетом получения желаемых управленческих или экономических результатов; формирование четких и демократических административных процедур и соответствующих административных регламентов деятельности должностных лиц; реализацию складывающихся административно-правовых режимов, включающих в себя порядок осуществления правового статуса как физических, так и юридических лиц в административно-правовой сфере. С другой стороны, внутри административной системы (особенно у лучшей части профессионального чиновничества) также появлялись идеи о неизбежности самореформирования, ибо в противном случае можно было ожидать "революционных мер" по изменению правового статуса должностных лиц и формированию новой системы государственной власти. Государство своей политикой призвано создавать условия, способствующие экономическому и духовно-нравственному развитию

страны, поддерживая прогрессивные культурно-национальные особенности населения регионов, в том числе этнических меньшинств. В сфере идеологии должен внедряться принцип, согласно которому коллективные права не могут быть выше индивидуальных, а должны находиться с ними в гармонии, в состоянии сбалансированности и проверяться ими на "качество". Основные обязанности государства в сфере гарантирования прав и свобод человека и гражданина сводятся к признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст.2 Конституции РФ). Признание означает закрепление в Конституции РФ и законах всего объема прав и свобод, предусмотренных общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью не означает, что государство во всех случаях не вправе ограничивать действия людей. Это необходимо для того, чтобы осуществление прав и свобод одними не ущемляло прав и свобод других, не наносило ущерба обществу. Соблюдение требует от государственных органов не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их реализации людьми. Защита предусматривает действия судебных и административных органов по восстановлению нарушенного права или недопущению такого нарушения, а также создание соответствующих правовых гарантий. Итак, гарантии конституционных прав и свобод личности содержатся в соответствующих статьях Конституции РФ, их предусматривающих, а также в нормах отраслевого законодательства.

2. Средства гарантирования прав и свобод личности

Изначальным и универсальным гарантом прав и свобод граждан может быть только закон. Декларирование в этом вопросе приоритета государства, каких-либо его органов и должностных лиц способно лишь ослабить гарантии и открыть путь произволу. Ибо любые властные структуры и должностные лица обязаны действовать в рамках закона и только в этих рамках они могут быть наделены качествами организационно-правовых гарантов. Таким образом, между законом и государством как гарантами прав и обязанностей граждан существует сложная связь, нарушение которой ставит под сомнение реальность тех или иных гарантий. Закон может выполнить функцию гаранта при соблюдении ряда условий. Прежде всего он должен быть адекватным экономической и политической ситуации в

стране и в то же время достаточно стабильным; отвечать высокому уровню юридической техники и быть органичным звеном всей правовой системы; содержать вместо деклараций конкретные нормы и механизмы их реализации; определять круг органов и должностных лиц, на которые возлагается обязанность создавать условия для реализации прав и свобод, принимать меры к их безусловному обеспечению, а также предусматривать ответственность органов и должностных лиц за ущемление прав граждан и за несвоевременное принятие мер по их защите. Должен последовательно осуществляться принцип неотвратимости ответственности виновных в этом лиц. Иной подход будет означать отступление от конституционного положения в том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Беснаказанность, как известно, стимулирует произвол. Думается, основными нормами, позволяющими бороться с произволом в системе публичного администрирования, являются нормы административного права. Но, прежде всего, следует подчеркнуть, что в деле административно-правового гарантирования прав и свобод человека очень важны следующие конституционные положения. Конституция РФ в содержание основ конституционного строя Российской Федерации включила новое для конституционного законодательства Российского государства положение об отношении государства к человеку, гражданину. Более того, в ст. 55 Конституции РФ закрепляется, что "перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина". В ст. 6 п. 2 Конституции РФ закрепляется: "Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации". Данное положение дополняется также ст. 19 Конституции РФ, которая устанавливает, что все равны перед законом и судом. Государство, подчеркивается в п. 2 этой статьи Конституции РФ, гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. С учетом исторических традиций Конституция РФ дополнительно закрепляет равенство мужчин и женщин в их правах, свободах и возможностях для их реализации. Ни одно лицо ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод (п. 2 ст. 17 Конституции РФ). Этот принцип проявляется также в конституционной норме,

закрепляющей, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства (п. 3 ст. 6 Конституции РФ), а также в ч. 2 ст. 55, устанавливающей, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. административный правовой гарантия право Установлено, что каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ) . Конституция РФ предусматривает порядок, по которому каждый российский гражданин вправе обращаться в международные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 45). Согласно ст. 18 "права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием". Ни один орган в государстве не может издать правовой акт, в котором содержались бы права, свободы и обязанности, противоречащие конституционным или ограничивающие их. Разновидностью юридической ответственности является ответственность административная. Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) является основным федеральным актом, устанавливающим административную ответственность (ч. 1 ст.1.1 КоАП РФ). КоАП РФ основан на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, и международных договорах РФ (ч. 2 ст.1.1 КоАП РФ). Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (ст.1.2 КоАП РФ). В КоАП РФ акцент сделан на защите интересов не государства, а прав и законных интересов граждан. Этому полностью посвящена большая глава об ответственности за нарушение избирательных, трудовых, социально-экономических прав и законных интересов граждан. Специальные главы посвящены экологическим правонарушениям, правонарушениям в области информации, торговли, общественной безопасности и защите других конституционных прав граждан. КоАП РФ достойно вписывается в систему

современного российского правоохранительного законодательства. Кодекс адресован практически всем гражданам, должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, организациям, правомерное поведение которых связывается с соблюдением установленных в Кодексе запретов. Он определяет рамки законной деятельности органов, должностных лиц по применению норм об административной ответственности, демократическую процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях. По своему характеру КоАП РФ является сложным комплексным нормативным правовым актом. В нем кодифицированы материальные нормы, определяющие основания и пределы административной ответственности; компетенционные нормы, закрепляющие систему и полномочия органов, должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях; процессуальные нормы, регулирующие порядок производства по делам об этих правонарушениях. Эта особенность предопределила и структуру КоАП РФ. Он состоит из пяти разделов. Знание и соблюдение его норм - залог укрепления правопорядка, обеспечения административно-правовой защиты человека и его интересов. В качестве еще одного примера закона, содержащего административно-правовые гарантии прав и законных интересов граждан в нашей стране, можно назвать Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Немало административно-правовых мер охраны прав граждан на благоприятную окружающую среду содержит Федеральный закон от 26 декабря 2001 г. "Об охране окружающей среды". Он определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. В общем виде организационно-правовые гарантии можно подразделить на два вида: судебные и внесудебные. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Подробнее вопрос судебной защиты прав и свобод граждан будет рассмотрен ниже. Роль органов государственного управления, местного самоуправления и их должностных лиц в реализации прав и свобод граждан, выполнении ими своих обязанностей определяется тем, что они занимаются непосредственным исполнением законов, а также наделены обширными юрисдикционными полномочиями, использование которых часто имеет адресатом права, свободы и обязанности граждан. Указанные

органы и должностные лица, выполняя свою роль, действуют по двум направлениям. Они создают (участвуют в создании) необходимые материальные, организационные, правовые условия деятельности органов, предприятий и учреждений, опосредующей реализацию прав, свобод и обязанностей гражданами; разрешают конкретные индивидуальные дела, возникающие по инициативе граждан (например, в связи с их обращениями), либо по инициативе органов и должностных лиц в порядке их контрольно-надзорной деятельности (например, контроль соблюдения налогового законодательства, правил дорожного движения и т.д.). Охраняя права граждан, органы государственного управления, местного самоуправления, их должностные лица заслушивают отчеты органов и должностных лиц, уполномоченных применять административные взыскания; осуществляют контроль; рассматривают протесты и представления органов прокуратуры, частные определения и представления судов; проводят проверки по выступлениям печати, информирующим об ущемлении прав и свобод человека и др. Конституция РФ предусматривает учреждение должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". В гарантировании прав и свобод граждан в России огромна роль Президента. Президент РФ - гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина (ст.80 Конституции РФ). Это, прежде всего, касается деятельности самого главы государства, которая должна строго соответствовать Конституции и быть направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Выполняя соответствующую функцию, Президент имеет право требовать от всех федеральных органов и органов власти субъектов Федерации неуклонного соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Применительно к актам Совета Федерации, Государственной Думы, представительных органов власти субъектов РФ Президент, если считает эти акты неконституционными, не пользуется правом непосредственной их отмены или приостановления действия. Он вправе обратиться в Конституционный Суд с ходатайством о признании таких актов неконституционными и прекращении их действия (ч.2 ст.125 Конституции РФ). Что же касается актов органов исполнительной власти, непосредственно подчиненных главе государства, то Президент может по мотивам несоответствия этих актов Конституции РФ и нарушения прав и свобод человека и гражданина отменить данные акты Правительства, либо приостановить их действие до решения вопроса соответствующим судом (акты органов исполнительной власти субъектов Федерации). "Все это свидетельствует о наличии у Президента полномочий по

осуществлению контроля за соблюдением Конституции". Выступая в роли гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, Президент вправе с названных позиций оценивать содержание деятельности подотчетных ему органов (Правительства, Совета Безопасности), а также руководителей тех государственных структур, по которым глава государства вносит предложения о кадровых назначениях. Важное место в системе органов при Президенте РФ, осуществляющих защиту прав и свобод, занимает Комиссия по правам человека при Президенте РФ. Комиссия является совещательным и консультативным органом при Президенте РФ. Она содействует реализации главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод и обладает широкими полномочиями в области защиты прав личности. В частности, она изучает и анализирует информацию по вопросам обеспечения и защиты прав граждан; составляет ежегодные и специальные доклады, вносит предложения по совершенствованию механизма защиты прав и свобод; рассматривает обращения граждан, иностранных лиц и лиц без гражданства; проводит экспертизу законопроектов; проверяет по поручению Президента информацию о нарушениях прав и свобод, анализирует действующее законодательство и дает рекомендации по вопросам защиты прав и свобод и т.д. По статистике каждый месяц в Комиссию по правам человека от граждан поступает от 500 до 1000 обращений, не считая обращений организаций и депутатов. Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан является структурным подразделением Администрации Президента РФ и ведет учет устных и письменных обращений граждан, информационно-справочную и аналитическую работу, осуществляет контроль за своевременным выполнением органами государственной власти поручений по обращениям. Так, например, по информации Управления Президента по работе с обращениями граждан, только за первую неделю октября 2011 г. в адрес Президента РФ поступило 15806 писем, из них 1170 - на иностранных языках. По сети Интернет получено 108 сообщений 563 человека обратились в приемную Администрации Президента. Все обращения неоспоримо доказывают, что у граждан остается вера и убеждение в силу властных органов и отдельных лиц государства (Президента РФ, губернатора, главы муниципального образования). И чем больше полномочий у органа (должностного лица), тем больше поступающих обращений. Все поступающие обращения анализируются в Управлении, в дальнейшем по ним проводится необходимая работа. Особое значение в деятельности Президента РФ как гаранта прав и свобод имеют контрольные функции. Действенный контроль - это необходимое условие сильной власти, важнейший механизм повышения эффективности и результативности

деятельности государственных органов и должностных лиц по защите прав граждан. Контрольные функции главы государства призваны реализовывать Контрольное управление Президента России. В соответствии с п.3 Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 8 июня 2004 г. №729) его основными задачами являются: контроль и проверка исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента РФ, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина) указов, распоряжений и иных решений Президента РФ; контроль за реализацией общенациональных проектов; контроль и проверка исполнения поручений Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ; контроль за реализацией ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, бюджетных посланий Президента РФ и иных программных документов Президента РФ; информирование Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ о результатах проверок и подготовка на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений. Все рассмотренные средства, с помощью которых Президент РФ может защитить права и свободы личности, позволяют нам сделать вывод, что в его распоряжении есть необходимые и эффективные правозащитные механизмы. Он должен их активно использовать, чтобы быть подлинным гарантом прав и свобод каждого гражданина. Профсоюзные органы, будучи общественными образованиями, играют важную роль в охране трудовых прав работников, определенных им законодательством и их уставами. Для обеспечения прав и свобод граждан большое значение имеет строгое следование конституционным требованиям, состоящим в том, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. В этом ключе сформулирован также ряд других положений: а) в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина; б) их ограничение возможно только федеральным законом и только при наличии определенных обстоятельств; в) определен перечень прав и свобод, не подлежащих ограничению вообще; г) любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. В этом смысле незаконными являются записи в подобных актах об их вступлении в

силу (введении в действие) с момента принятия или подписания. Предусматривая государственно-правовые институты обеспечения прав и свобод граждан, Конституция РФ закрепляет право человека и гражданина защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, например, объявление забастовок, в форме обращений в официальные инстанции и т.д. Гражданин имеет право на необходимую оборону. Очень важным также является право граждан на обращения. "Обращения граждан представляют собой одну из форм их участия в управлении, в решении государственных и общественных дел, являются способом восстановления нарушенного права. Они важный источник информации, полезной при решении вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного развития, содержат в себе сведения о процессах, происходящих в обществе. Право на обращение выступает как один из действенных способов устранения возможных нарушений законности, одно из средств предотвращения правонарушений". В Конституции РФ (ст.33) закрепляется право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Эта формула включает в себя право жалобы граждан. По Конституции РФ гражданин может обратиться в государственные органы и органы местного самоуправления не только с предложениями, заявлениями и жалобами, но и по другим вопросам, например, за получением законным способом необходимой ему информации, справок, копий документов. Основными видами обращений граждан согласно Федерального закона от 2 мая 2006 г. "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" являются предложения, заявления и жалобы. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам. Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно. Обращение гражданина это - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления. Предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества; заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных

прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц; жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц. Итак, гарантирование прав и свобод есть создание условий и средств, обеспечивающих фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого. Наиболее эффективной гарантией прав и свобод человека и гражданина является правосудие.

Заключение

Одна из сущностных характеристик правового статуса личности, его ядро и системообразующий элемент - права, свободы и обязанности личности. Современное понимание прогресса государственности выдвигает на первый план "человеческое измерение", т.е. то качество жизни, которое обеспечивает государство. Свобода личности, благоприятные материальные условия, возможность творческого самоутверждения, наличие прав - эти и другие составляющие человеческого измерения превращают его в основной критерий оценок прогресса государства. Правовой статус личности включает в себя всю совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей человека и гражданина, предусмотренных в принципах и нормах всего текущего законодательства. В каком бы государстве ни находился человек, в месте ли своего постоянного жительства или пребывания (по своим делам и интересам) - он остается свободным существом, находящимся под защитой мирового сообщества, собственного государства, гражданином которого он является, а также государства, в котором он находится. Состояние свободы не даруется какой-либо публичной властью, а принадлежит человеку в силу его рождения. Состояние свободы реализуется через субъективные права, которые указывают направления и формы использования свободы. Эти права тоже носят естественно-правовой характер, а потому неотъемлемы и неотчуждаемы. Однако на пути свободы всегда стоит государство, создаваемое людьми для поддержания условий реализации свободы. Государство через законы закрепляет права и свободы человека, и тогда они становятся мерой возможного, т.е. обретают границы дозволенного. Закрепление, охрана, поддержание прав и свобод, создание условий для их претворения в жизнь составляют длительную цепь правовых актов и действий,

начало которым кладет Конституция РФ. Каждому человеку должна быть обеспечена возможность пользования всеми основными правами и свободами. Государство обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами. Чем выше степень реализации правового статуса личности, тем в большей мере ограничивается возможность произвола со стороны государства и его органов. Следует, правда, подчеркнуть, что в нашей стране пока еще не все обстоит благополучно с реализацией конституционных гарантий прав и свобод личности. Поэтому необходимо сместить акценты в трактовке модной ныне темы в практическую плоскость, в плоскость достижения конечных целей, фокусируемых на личность. Не права ради прав, а права ради возвышения и свободного развития личности - "меры всех вещей". Последняя - критерий эффективности всего института прав и свобод. Только учитывая это, можно претворить в жизнь задачу построения в России правового государства. Система административно-правового регулирования должна формировать соответствующую нормативно-правовую основу как для государственных служащих и должностных лиц, так и для граждан, которым предоставляются административно-правовые средства борьбы с произвольным публичным управлением. Немаловажными правовыми институтами являются уже реально действующие способы и формы обеспечения законности в сфере публичного управления: обращения граждан, парламентский и судебный контроль, административный надзор, судопроизводство. Административное право, с одной стороны, должно регламентировать процедуры управления, устанавливать права и свободы граждан, ограничения для государственных служащих и должностных лиц. А с другой стороны, административное право должно обеспечивать законность осуществляемых представителями публичной администрации действий и принятия ими решений. Именно на поиске наиболее лучших форм и способов обеспечения законности деятельности государственных служащих и улучшении их работы и должна концентрировать свое внимание административно-правовая наука. Административное право должно еще более "погрузиться" в правовую государственность, то есть создать предпосылки для применения должностными лицами законов и иных нормативных правовых актов при решении всех управленческих дел и при принятии как нормативных, так и индивидуальных административных правовых актов.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята на 3-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета.10.12.1998.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. Вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. №12.
3. Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. Вступил в силу для СССР 3 января 1976 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. №12.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изменениями от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.). ETS N 005 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст.3835.
5. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета.21.01.2009.