

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

В данной контрольной работе будут рассмотрены такие важнейшие темы, как: административно-правовой статус предприятий и учреждений, общественных объединений

Рассматривая общественные объединения как один из субъектов административного права, следует подчеркнуть, что это один из фундаментальных конституционно-правовых институтов.

Нормы об общественных объединениях. Особенности административно-правового статуса государственных предприятий проистекают из того, что государство является собственником таких предприятий. Особенности административно-правового положения унитарных предприятий проистекают из того, что такие предприятия создаются на базе государственной или муниципальной собственности, предназначены для осуществления деятельности, направленной на удовлетворение общественных интересов в областях, определенных федеральным законом. Негосударственные корпоративные предприятия, действуют в пределах административно-правового режима, характерного для всех предприятий, независимо от их организационно-правовых форм. Роль государства по отношению к ним проявляется в установлении правовых норм и контролем за их соблюдением. Основные формы деятельности органов исполнительной власти закрепляются в правовых актах, устанавливающих компетенцию данного органа. Важнейшими правовыми формами являются издание нормативных и индивидуальных (административных) актов.

I. Предприятия и учреждения

1. Понятие и типы предприятий. Ликвидация

Предприятие -- обособленная специализированная единица, основанием которой является профессионально организованный трудовой коллектив, способный с помощью имеющихся в его распоряжении средств производства изготовить нужную потребителю продукцию (выполнить работы, оказать услуги) соответствующего значения, профиля и ассортимента. Производственное предприятие также называют производством.

Предприятие -- имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. Включает в себя все виды имущества, используемые для этой деятельности, в том числе: земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырьё, продукцию, права требования, долги, исключительные права (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания).

Типы предприятий

Предприятия для более глубокого изучения обычно классифицируют по виду и характеру деятельности, формам собственности, правовому положению и др.

По форме собственности различают предприятия, находящиеся в:

- а). государственной собственности
- б). муниципальной собственности
- в). частной собственности
- г). собственности общественных организаций
- д). иной форме собственности (смешанная собственность, собственность иностранных лиц, лиц без гражданства)

По масштабу:

- а). малые; б). средние; в). крупные.

По организационно-экономической форме:

- а). индивидуальные (ПБОЮЛ, кооперативы)
- б). партнёрства (хозяйственные товарищества и общества)
- в). корпорации (акционерные общества, госкорпорации)

По цели деятельности:

а). коммерческие

б). некоммерческие

Ликвидация - процесс, завершающий деятельность предприятия. Ликвидацию можно условно разделить на виды: добровольная ликвидация и принудительная ликвидация. Существуют также альтернативные способы ликвидации.

Ликвидация предприятия может быть добровольной, по решению участников или иного органа, уполномоченного учредительными документами, или принудительной по решению суда по иску уполномоченного государственного или муниципального органа. Основанием для добровольной ликвидации может быть потеря интересов собственников к данному бизнесу, убыточность (нерентабельность) финансово-хозяйственной деятельности, окончание срока, на который была создана организация, или достижение целей для которых была учреждена организация. Кроме того, очень часто ликвидация проводится для сокрытия бухгалтерских и юридических ошибок, которые были допущены в процессе функционирования организации. В обществах с ограниченной ответственностью и акционерных обществах участники (акционеры) обязаны принять решение о ликвидации в случае, если по окончании второго и каждого последующего финансового года чистые активы будут меньше минимального уставного капитала, установленного законом.

Принудительная ликвидация, возможные причины: 1. неоднократное или грубое нарушение действующего законодательства РФ, в том числе нарушение антимонопольного, налогового, трудового законодательства; 2. ведение деятельности, запрещенной законом; 3. ведение деятельности без получения лицензий и других необходимых разрешений.

Кроме того, законодатель выделяет ещё одно основание для ликвидации (реорганизации) -- недостаточность имущества организации для удовлетворения требований её всех кредиторов. В этом случае возбуждается дело о банкротстве.

На практике под ликвидацией иногда понимают не только установленный Гражданским кодексом и ФЗ «О банкротстве» порядок прекращения деятельности. При таком порядке всегда возникает налоговая проверка организации. Причем налоговики имеют право проверить всю деятельность, начиная с даты создания. Этот факт пугает и бухгалтеров, и руководителей организации, и собственников.

Рынок юридических услуг живо отреагировал на эту потребность, предложив несколько «своих» способов ликвидации.

Альтернативные способы ликвидации. Юридическое лицо остаётся на учете в ЕГРЮЛ, ИМНС, внебюджетных фондах или исключается из реестров в указанных органах, но имеет своего правопреемника.

1. Замена генерального директора и главного бухгалтера. 2. Смена учредителей, замена генерального директора и главного бухгалтера. 3. Смена учредителей (участников, акционеров) на нового участника (акционера) -- юридическое лицо, замена генерального директора и главного бухгалтера на новых. Дальнейшая ликвидация или банкротство нового участника (акционера) -- юридического лица. 4. Частичная ликвидация в порядке ГК РФ (внесение юридического лица в ликвидационный реестр). 5. Полная ликвидация юридического лица по ГК РФ. 6. Упрощенная процедура банкротства. 7. Банкротство на основании заявления кредитора.

2. Понятия и виды учреждения

Учреждение - (некоммерческая организация) -- одна из организационно-правовых форм некоммерческих организаций, предусмотренная законодательством Российской Федерации.

Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

В зависимости от собственника выделяют:

- 1). Государственные учреждения - учредителями выступают различные государственные органы
- 2). Муниципальные учреждения - учредителями выступают различные муниципальные образования
- 3). Частные учреждения - учредителями выступают коммерческие организации.

Государственное или муниципальное учреждение бывают: бюджетными, автономными.

Особенности функционирования.

Как правило, большая часть учреждений является государственными или муниципальными, т.е. их учредителями выступают различные государственные органы и муниципальные образования. Создавать учреждения может не только государство в лице своих органов, но и другие участники гражданского оборота, в том числе и коммерческие организации. Учреждениями являются организации культуры и образования, здравоохранения и спорта, органы социальной защиты, правоохранительные органы и многие другие.

Так как круг учреждений достаточно широк, то их правовой статус определяется многими законами и иными правовыми актами. Не устанавливает законодательство и единых требований к учредительным документам учреждений. Некоторые учреждения действуют на основании устава, другие -- на основании типового положения о данном виде организаций, а некоторые -- в соответствии с положениями, утвержденными собственником (учредителем).

Учреждения, в отличие от остальных видов некоммерческих организаций, не являются собственником своего имущества. Собственником имущества учреждения является его учредитель. Учреждения обладают ограниченным правом на переданное им имущество -- правом оперативного управления (ст. 296 ГК РФ). Учреждения, имеющие имущество на праве оперативного управления, владеют, пользуются и распоряжаются им в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности и заданиями собственника, а также в соответствии с назначением имущества.

3. Административно-правовой статус предприятий и учреждений

Нормы права, устанавливающие административно-правовой статус предприятий и учреждений, могут быть подразделены на четыре основные группы:

- а) нормы, относящиеся к предприятиям и учреждениям всех форм собственности;
- б) нормы, адресуемые государственным предприятиям и учреждениям;
- в) нормы, адресуемые муниципальным предприятиям и учреждениям;

г) нормы, адресуемые негосударственным предприятиям и учреждениям.

Нормы группы «а» закрепляют принципиальные позиции во взаимодействии предприятий и учреждений с органами прежде всего исполнительной власти. Они в качестве принципов устанавливают: запрет на вмешательство государства и его органов в производственно-хозяйственную деятельность предприятий; государственную регистрацию предприятий, порядок ее осуществления и основания для отказа в регистрации; обязательность для предприятий ведения бухгалтерской и статистической отчетности и предоставления государственным органам информации, необходимой для налогообложения и ведения общегосударственной системы сбора и обработки экономической информации. Предприятия, независимо от видов собственности и организационно-правовых форм, обязаны соблюдать законодательство об охране окружающей среды, земельное законодательство, правовой режим природопользования, правила безопасности на производстве, санитарно-гигиенические нормы и требования по защите здоровья работников предприятий, населения и потребителей продукции антимонопольное законодательство и т. д.

Особенности административно-правового статуса государственных предприятий проистекают из того, что государство является собственником таких предприятий. К ведению государственных органов относятся: создание предприятий; определение предмета и целей их деятельности, а также дислокации; утверждение устава; управление предприятиями; назначение на должность и освобождение от должности руководителей; доведение в установленных случаях государственных заказов; реорганизация и ликвидация государственных предприятий.

Должностные лица государственных предприятий наделены полномочиями государственно-властного характера. На них распространяется дисциплинарная власть уполномоченных государственных органов и должностных лиц.

Выше обозначены некоторые общие элементы правового статуса государственного предприятия. Основные черты его правового положения свойственны также муниципальным предприятиям. Государственные и муниципальные предприятия закон именует унитарными предприятиями.

Особенности административно-правового положения унитарных предприятий.

Особенности административно-правового положения унитарных предприятий проистекают из того, что такие предприятия создаются на базе государственной

или муниципальной собственности, предназначены для осуществления деятельности, направленной на удовлетворение общественных интересов в областях, определенных федеральным законом.

Унитарные предприятия могут быть только государственными и муниципальными.

В РФ создаются и действуют: а) унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения. К ним относятся федеральные государственные предприятия и государственные предприятия субъекта РФ. Обобщенно именуются "государственные предприятия; муниципальные предприятия"; б) унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления. К ним относятся федеральные казенные предприятия, казенные предприятия субъекта РФ, муниципальные казенные предприятия. Обобщенно именуются "казенные предприятия".

Административно-правовое положение унитарных предприятий определяется: а) общими нормами, относящимися ко всем унитарным предприятиям; б) нормами, устанавливающими специфику данного их вида. При этом нельзя отвлекаться от того, что унитарные предприятия представлены двумя формами собственности. Для их административно-правового положения это имеет важное значение, поскольку в одном случае складываются отношения с государственными органами, в другом -- органами местного самоуправления.

Унитарные предприятия учреждаются в зависимости от их форм собственности уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления. Федеральные унитарные предприятия учреждаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией. При этом федеральные казенные предприятия учреждаются решением Правительства РФ. Решения об учреждении государственного предприятия субъекта РФ или муниципального предприятия принимаются органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления. Это означает, что решение об учреждении унитарного предприятия субъекта РФ может быть принято не только органом исполнительной, но и законодательной власти.

Государственное и муниципальное предприятие не вправе распоряжаться недвижимым имуществом без согласия собственника его имущества. Остальным имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законами и иными нормативными правовыми актами. Данное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов,

поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества. Его уставом могут быть предусмотрены виды и (или) размер иных сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества предприятия.