

## **Содержание:**

image not found or type unknown



## **Введение**

Особое место в числе субъектов отечественного административного права принадлежит иностранным гражданам и лицам, не имеющим гражданства. С каждым годом количество гостей, приезжающих в Россию, возрастает. Во многом это обусловлено спортивными и общественно-политическими событиями международного уровня, регулярно проходящими в стране. Кроме того, немало лиц, приехавших из других государств, остаются в России на постоянное проживание.

Являясь субъектами административного права, иностранные граждане имеют соответствующий административно-правовой статус, в соответствии с которым они могут стать участниками административно-правовых отношений. Правовому положению иностранных граждан посвящено много трудов, но суть административно-правового статуса раскрыта недостаточно. Детализируем содержание административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации с учетом правовых отношений между административной властью и иностранными гражданами.

Целью данной работы является исследование особенностей административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству РФ.

Для решения поставленной цели были определены следующие задачи:

1. Рассмотрение источников, регламентирующих административно - правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
2. Определение понятия административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
3. Исследование структуры и отдельных элементов административно - правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;

4. Изучение института миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, его целей и механизмов осуществления;
5. Раскрытие понятия и особенностей административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства;
6. Рассмотрение основания и порядка привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности в Российской Федерации.

1.

## **Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства и источники, регламентирующие их административно-правовой статус в Российской Федерации**

Понятие «правовой статус личности» является традиционной категорией, используемой в российском правоведении. Благодаря данной категории становится возможным определение места и роли личности в обществе и государстве с точки зрения не только формально провозглашенных прав, свобод и обязанностей, но и условий их реализации.

Иностранный гражданин — это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в РФ, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Лицо без гражданства — физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в РФ, являются:

- 1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность

лица без гражданства;

2) разрешение на временное проживание;

3) вид на жительство;

4) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором РФ в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

На иностранных граждан и лиц без гражданства распространяются определённые режимы пребывания в Российской Федерации (далее – РФ). Соответственно, в зависимости от того, какой режим пребывания вводится государством в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, будут отличаться порядок въезда в РФ и выезда из неё, а также порядок трудовой деятельности и проживания на территории страны.

Прежде чем раскрыть вопрос о некоторых из особенностей административной ответственности для иностранных граждан и лиц без гражданства, нужно разобраться в их административно-правовом статусе.

Изучая законодательство о гражданстве Российской Федерации, можно выделить следующие виды гражданств: двойное гражданство, гражданство Российской Федерации, почетное гражданство. Также, наряду с ними, существуют следующие категории лиц: иностранные граждане и лица без гражданства<sup>[1]</sup>. Рассматривая административно – правовое положение граждан с двойным гражданством, почетным гражданством, а также граждан СНГ, можно сказать, что на современном этапе, в Российской Федерации их регулирование не установлено.

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, урегулирован Конституцией Российской Федерацией, которая функционирует на данной территории, законом о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства и другими нормативными актами. Так, в ст. 62 Конституции сказано, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и выполняют свои обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации<sup>[2]</sup>.

На территории Российской Федерации иностранные граждане могут проживать при наличии разрешения компетентных органов. Они не в праве учувствовать и

занимать должности в исполнительных органах власти, а также не могут быть назначенными на другие должности или заниматься конкретной трудовой деятельностью, если в соответствии с российским законом назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связаны с принадлежностью к гражданству России. Иностранные граждане и лица без гражданства могут передвигаться по территории Российской Федерации и избирать место жительства в России в соответствии с порядком, установленным законодательством. В их обязанности входит соблюдать порядок проживания и порядок транзитного проезда, через Российскую Федерацию.

Лимитирование в свободном передвижении и выборе места проживания допускается, когда это необходимо для защиты государственной безопасности. Стоит отметить, что в таких случаях есть ограничение посещения для иностранных граждан, въезд осуществляется только по разрешению компетентных органов внутренних дел.

Иностранцы, которые пересекают границу Российской Федерации, для транзитного проезда должны строго придерживаться порядка транзитного проезда, прибыть в пограничный пункт выезда из Российской Федерации по определенному, установленному пути и могут задерживаться на территории по причине проверки разрешения выданного властными органами.

Иностранцы, а также лица без гражданства, для осуществления выезда и въезда из Российской Федерации должны иметь не только документы, которые удостоверяют личность, но и российскую визу. Если лицо пребывает на территории больше трех месяцев, то виза на выезд выдается при условии предоставления им сертификата об отсутствии у него венерических заболеваний[3].

Так же к особым чертам административной ответственности, налагаемой на иностранных граждан и лиц без гражданства, можно отнести следующее.

Административное выдворение за пределы РФ – административное наказание, применяемое лишь в отношении иностранных граждан. Данное наказание отличается ещё и тем, что его последствия могут распространяться не только на самих иностранных граждан, но и на лиц, ответственных за соблюдение этим иностранным гражданином законодательства РФ. Это наказание играет роль некоторой профилактики, как бы полагаясь на правосознательность иностранного гражданина и самой страны[4].

Нарушения иностранными гражданами правил пребывания в Российской Федерации, за которые они несут ответственность:

- проживание, имея недействительные документы;
- проживание без документов на право жительства в Российской Федерации;
- несоблюдение установленного порядка регистрации или прописки; - несоблюдение движения и выбора места жительства;
- уклонение от выезда после predetermined срока пребывания;
- несоблюдение правил транзита через территорию Российской Федерации.

Нарушение вышеперечисленных правил может быть применено к иностранным гражданам как мера административного взыскания, предупреждения или же штрафа в размере не более одной второй минимального размера оплаты труда.

Наказание путём выдворения за пределы РФ не распространяется на военнослужащих иностранцев. Связано это с тем, что иностранные граждане отбывают военную службу по контракту, который даёт им право нахождения на территории РФ. На военнослужащих иностранных граждан, так же, как и в случае с дипломатами и консулами, распространяются нормы международного права<sup>[5]</sup>.

За совершенные на территории РФ административные правонарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства соответственно следует административная ответственность. Но, проанализировав некоторые данные в статье, мы приходим к выводу, что административная ответственность для неграждан имеет ряд особенностей. На данный момент миграционное законодательство непрерывно развивается, следствием этого является расширение института административной ответственности. Именно поэтому существует резкая необходимость в изучении и систематизации материала, касающегося сферы миграции, в т.ч. особенности административной ответственности для иностранных граждан и лиц без гражданства.

## **2. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ**

Согласно Конституции РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ. Эти граждане, независимо от того, проживают ли они в РФ постоянно или временно, обязаны подчиняться ее законам. Что касается нарушений иностранных граждан и лиц без гражданства, которые устанавливают нормы в Российской Федерации, к ним может применяться ответственность (административная, уголовная, дисциплинарная). Исключением является дипломатические и консульские представительства[6].

Рассмотрим особенности прав иностранных граждан:

- не вправе работать в ОВД, а также не могут служить в армии, занимать государственные должности;
- не имеют допуска к работе, связанной с государственной тайной;
- на иностранных граждан не распространяется воинская обязанность;
- за многократное правонарушение к ответственности привлекаются только иностранные граждане и лица без гражданства;
- мера взыскания как выдворение применяется только к иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- при въезде на территорию России должны иметь визу;
- установка ограничений в передвижении и выборе места жительства;
- при совершении уголовного преступления, а также при наличии конкретных обстоятельств, устанавливается запрет на въезд в Россию.

Права, как правило, приобретаются иностранными гражданами в результате своей целенаправленной деятельности, влекущей юридические последствия. Наделение правами предполагает расширение круга обязанностей. Помимо общих обязанностей, присущих всем гражданам Российской Федерации, на иностранных граждан возложены специфические обязанности, вытекающие из необходимости соблюдения правил пересечения государственной границы, режима пребывания и оформления права на занятие трудовой деятельностью.

Закон о воинской службе и о воинских обязанностях не распространяется на иностранных граждан. Также они имеют специфические обязанности. Они могут

проживать на территории Российской Федерации постоянно, при условии, что есть на это разрешение и вид на жительство, которые выдаются уполномоченными органами[7].

Граждане иностранных государств, которые находятся на законном основании, считаются временно пребывающими на территории Российской Федерации. В свою очередь, они должны встать на регистрационный учёт. Нарушением данного правила можно считать то, что было осуществлено проживание без документов на право жительства на данной территории, или же проживание по просроченным документам, несоблюдение порядка регистрации, либо не выезд из России по истечению срока. За данные нарушения могут применяться такие административные меры как: штраф или выдворение с запретом въезда на территорию Российской Федерации сроком на 5 лет[8].

Порядок пребывания и проживания иностранных граждан в России — второй элемент административно-правового статуса иностранцев, которых можно разделить на три группы:

- постоянно проживающие;
- временно проживающие;
- временно пребывающие.

Для каждой из групп утверждается перечень документов и устанавливаются сроки их действия. Миграционный учет — третий элемент административно-правового статуса. Задачи учета состоят в фиксации и обобщении информации об иностранных гражданах и их передвижениях. Цели учета:

- систематизация сведений об иностранных гражданах, находящихся в РФ;
- информирование о перемещениях иностранцев;
- создание условий для реализации прав и свобод;
- исполнение обязанностей граждан;
- защита здоровья, нравственности, а также прав и законных интересов граждан;
- обеспечение безопасности.

Приведенная конструкция административно-правового статуса уточняет особенности административно-правовых отношений с участием иностранцев и административной власти России и позволяет достоверно характеризовать иностранцев как субъект российского административного права[9].

## **Заключение**

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства является дискуссионным вопросом на протяжении долгого времени. Но нужно отметить, что правовая база, регламентирующая правоотношения, участниками которых являются вышеназванные лица, постоянно обновляется с учетом реалий современного мира и встает на путь глобализации. В Российской Федерации постоянно совершенствуется законодательство, определяющее права и обязанности иностранных граждан, упрощаются способы получения этих прав и выполнения обязанностей, что позволяет России соответствовать передовым позициям в мировом сообществе в этой сфере.

Таким образом, подводя итог, можно сказать, что административно — правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства представляет собой совокупность их прав и обязанностей, закрепленных нормами права и гарантированных государством.

В Российской Федерации постоянно совершенствуется законодательство, определяющее права и обязанности иностранных граждан, упрощаются способы получения этих прав и выполнения обязанностей, что, в свою очередь, позволяет формировать активное противодействие угрозам национальной безопасности на основе административно-правовой реформы управления.

## **Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 30.12.2014 г. № 11 ФКЗ) //СЗ РФ 2014, N 31, Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ(ред. от 01.04.2020)//СЗ РФ 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Зайцев Р. Я. Проблемы назначения административного выдворения за пределы Российской Федерации // Административное право и процесс.—2015. — № 9. —



С. 50–52.

4. Купреев С. С. Административно-правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации // Административное право и процесс.— 2013. — № 1. — С. 53–56.
5. Купреев С. С. О содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации // Административное право и процесс. — 2014. — № 8. — С. 49–52.
6. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров. - М.: Юрайт, 2015. - 448 с.
7. Муравенкова М.В. Административная ответственность в сфере миграционной политики в Российской Федерации // Молодой ученый. 2015. № 10.С. 921—926.
8. Сатышев, В. Е. Административное право / В.Е. Сатышев. - М.: Омега-Л, 2011. - 240 с.
9. Смоленский, М. Б. Административное право для студентов вузов / М.Б. Смоленский. - М.: Феникс, 2015. - 256 с.

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) //СЗ РФ 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1. [↑](#)
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 30.12.2014 г. № 11 ФКЗ) //СЗ РФ 2014, N 31, Ст. 4398. [↑](#)
3. Смоленский, М. Б. Административное право для студентов вузов / М.Б. Смоленский. - М.: Феникс, 2015. - 256 с. [↑](#)
4. Купреев С. С. Административно-правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации // Административное право и процесс.— 2013. — № 1. — С. 53–56. [↑](#)
5. Муравенкова М.В. Административная ответственность в сфере миграционной политики в Российской Федерации // Молодой ученый. 2015. № 10. С. 921—926. [↑](#)

6. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров. - М.: Юрайт, 2015. - 448 с. [↑](#)
7. Купреев С. С. О содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации // Административное право и процесс. — 2014. — № 8. — С. 49–52. [↑](#)
8. Зайцев Р. Я. Проблемы назначения административного выдворения за пределы Российской Федерации // Административное право и процесс.—2015. — № 9. — С. 50–52. [↑](#)
9. Сатышев, В. Е. Административное право / В.Е. Сатышев. - М.: Омега-Л, 2011. - 240 с. [↑](#)