

Содержание:

Image not found or type unknown



Понятие административного информационного правонарушения

Административное информационное правонарушение — посягающее на какойлибо определенный порядок государственного управления общественно опасное, противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) лица способного нести юридическую ответственность, совершенное в информационной сфере или с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в другой области человеческой деятельности в условиях информационной сферы.

Главным отличительным признаком административного информационного правонарушения является то, что оно посягает на порядок государственного управления в сфере информации — установленный определённый правопорядок (состояние упорядоченности общественных отношений) в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и нравственности, установленного порядка государственной власти и безопасности в информационной области человеческой деятельности.

Правопорядок как устойчивое состояние упорядоченности общественных отношений в сфере информации формируется на основе Конституции РФ, федеральных законов и подзаконных актов, устанавливающих права и обязанности субъектов информационной деятельности, в том числе в сфере поиска, передачи, защиты и использования информации и информационных систем.

Общественная опасность анализируемого деяния обычно выражается в размере нематериального вреда, причиненного определенным ценностям и информационным интересам личности, общества и государства. В зависимости от количества и качества причиненного вреда различают различные виды правонарушений, в частности административные проступки отграничиваются от уголовных преступлений.

Противоправность как признак административного правонарушения выделяет направленность деяния на нарушение установленных нормами закона правил поведения. Противоправный характер административных информационных правонарушений заключается в том, что часто в нормах, учитывающих ответственность, делается ссылка на конкретные правила обработки, передачи и использования той или иной информации.

К примеру, ст. 13.14 КоАП РФ предусматривает ответственность за распространение информации с ограниченным доступом, т.е. за нарушение установленного порядка обработки и использования информации, составляющей тайну, лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей.

В соответствии с п. 9 ст. 3 Закона «О коммерческой тайне» под распространением информации, составляющей коммерческую тайну, следует понимать действие или бездействие, в итоге которых эта информация в любой форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становится известной третьим лицам без согласия владельца такой информации либо вопреки трудовому или гражданско-правовому договору.

В главе 13 КоАП РФ выделен объект посягательства административного информационного правонарушения — общественные отношения в сфере связи и информации. Видовыми объектами в данной главе названы общественные отношения в области:

- связи;
- защиты информации;
- порядка работы информации ограниченного доступа;
- использования СМИ;
- статистики архивного дела;
- порядка обработки, предоставления и распространения информации.

Понятие, применение, принципы и структура административной ответственности

Понятие административной ответственности

Административная ответственность — это предусмотренная законодательством правовая ответственность за совершенное административное правонарушение, связанная с применением административных санкций.

Как самая основная форма и наиболее распространенный вид административного принуждения она имеет свои определённые цели и определенное предназначение в общей системе правовой ответственности.

Задачами законодательства об административных правонарушениях (ст. 1.2 КоАП РФ) являются:

1. охрана прав и свобод любого гражданина; здоровья граждан; санитарно-эпидемиологического благополучия населения; окружающей среды; установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности; собственности;
2. защита личности, защита общественной нравственности, законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
3. предупреждение административных правонарушений.

Данный список объектов охраны и обороны следует, по всей видимости, рассматривать в качестве совокупных родовых объектов посягательств со стороны субъектов административных преступлений.

Использование административной ответственности

Следует внятно разделять понятия «установление» и «применение» административной ответственности, а точно также и всех иных мер административного принуждения.

Установление административной ответственности — издание учитывающих ее законов.

Формой установления административной ответственности выступают лишь только федеральные и субъектов Российской Федерации законы, в которых сформулированы составы определенных административных правонарушений и поставлены административные санкции за их нарушение. Предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административной ответственности определяются в соответствии со ст. 71-73 Конституции РФ и ст. 1.3 КоАП РФ.

Формой использования административной ответственности считаются принимаемые уполномоченными на то государственными органами исполнительной власти и их должностными лицами личные (административные) правовые акты использования поставленных законодательством административных санкций к определенным физическим и юридическим лицам, осуществившим административное нарушение закона.

Применение административной ответственности — это привлечение виновных в совершении административных преступлений физических и юридических лиц к административной ответственности, использование к ним предусмотренных законодательством административных санкций судьями, государственными органами и их должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях (гл. 23 КоАП РФ, ст. 23.1-23.61).

Основы административной ответственности

В КоАП РФ зафиксированы всеобщие обязательные требования, то есть основы привлечения к административной ответственности: принцип равенства всех перед законодательством (ст. 1.4); презумпция невиновности (ст. 1.5); обеспечение законности при использовании мер административного принуждения (ст. 1.6).

Конструкция административной ответственности

Конструкция административной ответственности (как и всех иных обликов правовой ответственности) включает в себя надлежащие элементы:

- база административной ответственности (юридическое, фактическое и процессуальное);
- правовые условия привлечения к административной ответственности, а еще условия, исключающие ее;
- субъекты административной ответственности;
- санкции (административные наказания), которые всякий раз и всюду выступают безоговорочным элементом той или же другой разновидности правовой ответственности, ибо по нраву санкции ориентируется и вид правовой ответственности.

В КоАП РФ есть большое количество статей, учитывающих административную обязанность за информационные нарушения закона в областях социальных

отношений, плотно связанных с информационной сферой. В них особый объект (информационные публичные отношения) соотносится с иным родовым объектом. К примеру, публичные отношения в области:

- социального порядка (ст. 20.23 КоАП РФ — нарушения правил изготовления, сбережения, продажи и приобретения специальных технических средств, специализированных для внегласного получения информации);
- здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и социальной нравственности (ст. 6.17 КоАП РФ — нарушение законодательства Российской Федерации о обороне детей от информации, причиняющей урон их здоровью или развитию);
- охраны находящейся вокруг среды и природопользования (ст. 8.5 КоАП РФ — сокрытие или же искажение экологической информации);
- финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (ст. 15.21 КоАП РФ — неправомерное внедрение инсайдерской информации, в случае если это воздействие не имеет уголовно наказуемого деяния; ст. 15.22 КоАП РФ — несоблюдение правил ведения реестра владельцев ценных бумаг; ст. 5.53 КоАП РФ — нелегальные воздействия по получению или распространению информации, элемента кредитной истории);
- обеспечение государственной власти (ст. 17.13 КоАП РФ — разглашение сведений о мерах безопасности);
- порядка управления (ст. 19.7 КоАП РФ — непредставление сведений (информации); ст. 19.7.3 КоАП РФ — непредставление информации в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков).

Федеральное и региональное законодательство об административной ответственности

Действующее законодательство об административной ответственности дает собой двухуровневую систему административно-деликтных общепризнанных мерок на федеральном и региональном уровнях. Региональный уровень представлен законами субъектов РФ об административных правонарушениях, которые принимаются в согласовании с КоАП РФ.

Принятие и вступление в действие КоАП РФ 2001 года послужило импульсом для интенсивного правотворческого процесса субъектов РФ по совершенствованию регионального законодательства об административной ответственности. При этом,

начиная с 2006 года, началось обновление уже ранее принятых (начиная с 2002 г.) региональных законов об административной ответственности путем принятия в субъекте РФ нового комплексного закона взамен действующего, либо принятия нового комплексного закона взамен ряда действовавших ранее тематических законов об административных правонарушениях.

В реальное время в субъектах РФ заканчивается процесс региональной кодификации норм об административной ответственности. В умиряющем большинстве субъектов РФ принят единственный полный закон субъекта РФ об административных правонарушениях, который сводит все материально-правовые и административно-процессуальные нормы об административной ответственности предоставленного субъекта РФ[131]. В ряде субъектов РФ групповые законы названы кодексами (к примеру, в г. Москва, Республике Татарстан, Хабаровском крае, Волгоградской, Калининградской областях).

Условием легитимности региональных законов считается их издание в соответствии с КоАП РФ и в пределах компетенции субъектов РФ.

Оглавление региональных законов и их конструкция обусловлены предметами ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях. В согласовании с ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ[132] к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится:

- «1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за несоблюдение законов и других нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов районного самоуправления;
- 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в согласовании с частью 2 статьи 22.1 истинного Кодекса;
- 4) создание комиссий по делам не достигших совершеннолетия и защите их прав;
- 5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами

субъектов Российской Федерации;

б) определение списка должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) регулировка законами субъектов Российской Федерации других вопросов в соответствии с истинным Кодексом».

Устанавливая административную обязанность, субъекты РФ реализуют предоставленные им п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ право на нормативное регулирование относящихся к совместному ведению их и федерального центра вопросов в области административного и административно-процессуального законодательства и исключительного ведения субъектов РФ (ст. 73 Конституции РФ), в том числе по вопросам местного самоуправления. Принятие соответствующих законов призвано обеспечить неотвратимость административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

С учетом этих требований сформировано региональное законодательство об административных правонарушениях.

Содержание комплексных региональных законов строится по схеме КоАП РФ: 1) общие положения, 2) особенная часть, 3) компетенционные нормы о подведомственности дел об административных правонарушениях, 4) заключительные (переходные) положения.

В общих положениях раскрывается предмет регулирования, основные понятия, используемые в законе, полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях, порядок зачисления административных штрафов.

Особенная часть включает виды составов административных правонарушений, сгруппированные по родовому объекту посягательства, и санкции за их совершение.

Компетенционные нормы о подведомственности дел об административных правонарушениях раскрывают полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях и полномочия мировых судей,

коллегиальных органов и должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта РФ.

Заключительные (переходные) положения определяют порядок вступления данного закона в силу, перечень утрачивающих силу нормативных правовых актов и изменения, вносимые в действующее законодательство субъекта РФ в связи с принятием данного закона.

Указанные выше составляющие законов субъектов РФ об административных правонарушениях, раскрывающие их содержание, определяют структуру данных законов. Они (эти составляющие) именуется разделами, которые включают главы, а главы, в свою очередь, состоят из статей.

Статьи могут состоять из нескольких частей. Вместе с тем в законах наблюдается разницей в оформлении и наименовании частей: в одних части нумеруются, в некоторых – нет такой нумерации, в отдельных законах части статей называются пунктами и абзацами. Все это не способствует адекватному восприятию и пониманию отдельных нормативных положений.

Законами субъектов РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта РФ по решению вопросов, указанных в п. 4-6 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта РФ.

Административная ответственность, предусматриваемая в законах субъектов РФ, носит усеченный характер не только по видам составов административных правонарушений, но и по набору санкций. У регионального законодателя здесь выбор не велик, он вправе предусматривать в своих законах только два вида административных наказаний – предупреждение и административный штраф.

Общая характеристик административных правонарушений в области связи и информации

В целом все административные правонарушения, упоминаемые в главе 13, условно можно подразделить на несколько групп (по объектному составу).

Наиболее обширную группу составляют составы правонарушений в области связи. К специальным составам административных информационных правонарушений относятся:

самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования (ст. 13.2)

самовольные проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (ст. 13.3)

нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (ст. 13.4)

нарушение правил охраны линий или сооружений связи (ст. 13.5)

использование несертифицированных средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи (ст. 13.6)

несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи (ст. 13.7)

изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех (ст. 13.8)

самовольные строительство или эксплуатация сооружений связи (ст. 13.9)

изготовление в целях сбыта либо сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты, международных ответных купонов, использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей (ст. 13.10)

нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11)

распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера (ст. 13.11.1)

нарушение правил защиты информации (ст. 13.12)

незаконная деятельность в области защиты информации (ст. 13.13)

разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14)

злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15)

воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации (ст. 13.16)

нарушение правил распространения обязательных сообщений (ст. 13.17)

воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм и работе сайтов в сети Интернет (ст. 13.18)

нарушение порядка представления статистической информации (ст. 13.19)

нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ст. 13.19.1)

нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ст. 13.19.2)

нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов (ст. 13.20)

нарушение порядка изготовления или распространения продукции средств массовой информации (ст. 13.21)

нарушение порядка объявления выходных данных (ст. 13.22)

нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров (ст. 13.23)

повреждение телефонов-автоматов (ст. 13.24)

нарушение требований законодательства о хранении документов (ст. 13.25)

нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений (ст. 13.26)

нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети Интернет (ст. 13.27)

нарушение требования о размещении на территории РФ технических средств информационных систем (ст. 13.27.1)

нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (ст. 13.28)

заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом (ст. 13.29)

невыполнение предусмотренных законом требований лицом, действующим от имени оператора связи (ст. 13.30)

неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети Интернет (ст. 13.31)

Иные составы действий, квалифицируемых в качестве административных правонарушений в информационной сфере, содержатся практически во всей Особенной части КоАП РФ. Это так называемые общие составы, т.е. основным объектом по таким правонарушениям являются иные права и свободы лиц, однако дополнительно они посягают и на информационные правоотношения, поскольку информационное право — это комплексная отрасль, тесно и непосредственно связанная с другими отраслями права.

Кроме отмеченных, глава 13 содержит еще четыре самостоятельных состава правонарушения, которые отнести к какой-либо из указанных выше групп не представляется возможным. Вместе с тем, учитывая объекты этих правонарушений (общественные отношения в области связи, предоставления и использования информации), они совершенно оправданно включены в рассматриваемую главу. Такими правонарушениями являются: нарушение порядка предоставления статистической информации (ст.13.19 КоАП РФ); нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов (ст.13.20 КоАП РФ); нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров (ст.13.23 КоАП РФ); повреждение телефонов-автоматов (ст.13.24 КоАП РФ).

Родовым объектом рассматриваемых административных правонарушений выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу установленного порядка работ в области связи и информации.

Предметами административных правонарушений выступают охраняемые законом средства обеспечения нормального функционирования деятельности в области связи или средств массовой информации. Ими могут быть, в частности: линии и сооружения связи; радиоэлектронные и высокочастотные устройства; продукция средств массовой информации; знаки почтовой оплаты, почтовые штампы и др.

С объективной стороны рассматриваемые правонарушения предполагают совершение как активных действий (самовольное подключение, строительство, незаконный сбор, хранение, распространение, использование и т.д.), так и бездействие (несоблюдение установленных правил, непредставление информации). Большинство составов административных правонарушений в области связи и информации носят формальный характер. Причинение материального ущерба не является обязательным их признаком.

С субъективной стороны правонарушения в области связи информации совершаются с прямым умыслом либо по неосторожности. Виновное лицо может осознавать противоправный характер своих действий или бездействия, предвидеть их вредные последствия и желать их наступления либо относиться к ним безразлично (например, при воспрепятствовании уверенному приему радио- и телепрограмм).

Некоторые правонарушения подразумевают корыстную цель — извлечение материальной (денежной или иной) выгоды (изготовление с целью сбыта или сбыт поддельных государственных знаков почтовой оплаты).

Ряд правонарушений совершается по неосторожности, когда лицо предвидело наступление вредных последствий, но самонадеянно рассчитывало на их предотвращение. Примером в данном случае может служить статья 13.12 КоАП РФ «Нарушение правил защиты информации».

Субъектом административных правонарушений в области связи и информации выступают, как правило, граждане, должностные лица и юридические лица.

Есть составы со специальным субъектом правонарушения — должностное или юридическое лицо (например, несоблюдение должностными лицами требований нормативных документов об обеспечении бесперебойной работы линий передачи, трактов и каналов, предоставленных для нужд управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка — ч.4 ст.13.5 КоАП РФ).

За совершение административных правонарушений в области связи, информации предусмотрены санкции в виде административного штрафа.

Кроме того, практически каждой статьей главы 13 Кодекса предусмотрена конфискация средств, явившихся предметом правонарушения. В качестве меры административного наказания в ряде случаев Кодексом предусматривается предупреждение (например, ст.13.4, 13.5, 13.8, 13.17, 13.20 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях в области связи и информации рассматривают: судьи; органы внутренних дел (милиция); органы, осуществляющие государственный надзор за связью и информатизацией; органы, осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны; органы, осуществляющие государственный контроль в области обращения и защиты информации; органы государственного статистического учета.

Вывод

Основываясь на полученной информации можно утверждать, что правоотношения, связанные с оборотом информации, имеют современную регламентацию и структуру в нормативных актах, а также защита различных видов тайн показана четко и конкретно. Ответственность за нарушения, в сфере оборота информации, по законодательству, а именно КоАП РФ, и УК РФ, предполагает реальную ответственность, что сохраняет возможность лиц верить в правосудие и восполнение баланса. Спустя годы, после многочисленных изменений законодательства, мы можем утверждать, что наши права защищены, при том, что с другой стороны они ограничены.

Источники

1. <https://lektsii.org/17-78557.html>
2. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ec553b250323ad210f4c9adc8c6
3. <https://intuit.ru/studies/courses/3601/843/lecture/31533?page=3>
4. <https://jurkom74-ru.turbopages.org/jurkom74.ru/s/ucheba/administrativno-pravovaya-otvetstvennost-v-informatsionnoy-sfere>
5. <https://кодекс.пф/>