

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ  
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

ФАКУЛЬТЕТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ (ФДО)

Т. А. Дедкова

---

## **АГРАРНОЕ ПРАВО**

---

Курс лекций

Томск  
2016

УДК 349.42(075.8)  
ББК 67.404.96(2Рос)я73  
Д 262

**Рецензенты:**

**Е. С. Болтанова**, д-р юрид. наук, доцент кафедры информационного права  
ТУСУР;

**И. А. Татаринцева**, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права  
филиала Российского государственного университета правосудия

**Дедкова Т. А.**

Д262 Аграрное право : курс лекций / Т. А. Дедкова. – Томск : ФДО,  
ТУСУР, 2016. –139 с.

Курс лекций разработан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки РФ по направлениям подготовки 030900.62, 40.03.01 – «Юриспруденция».

Предназначен для организационно-методического обеспечения преподавания курса «Аграрное право» при подготовке студентов заочной формы обучения с применением дистанционных образовательных технологий направлений подготовки 030900.62, 40.03.01 – «Юриспруденция».

© Дедкова Т. А., 2016  
© Оформление.  
ФДО, ТУСУР, 2016

## Оглавление

Введение .....	4
<b>Общая часть</b> .....	<b>6</b>
1 Аграрное право самостоятельная отрасль Российского права .....	7
2 Источники аграрного права .....	14
3 Аграрные правоотношения.....	20
4 Государственное регулирование и государственная поддержка агропромышленного комплекса в Российской Федерации .....	25
5 Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств.....	32
6 Правовое регулирование личного подсобного хозяйства граждан .	44
<b>Особенная часть</b> .....	<b>53</b>
7 Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения и охрана окружающей среды в сельском хозяйстве .....	54
8 Правовой режим имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий).....	66
9 Правовое регулирование трудовых отношений в сельском хозяйстве .....	76
10 Договорные отношения сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий).....	82
11 Правовое регулирование финансовой деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) .....	91
12 Правовое регулирование отдельных видов сельскохозяйственной деятельности.....	100
13 Защита прав сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) и предпринимателей.....	113
14 Ответственность за нарушение аграрного законодательства .....	116
<b>Специальная часть</b> .....	<b>118</b>
15 Основные черты аграрного права зарубежных стран .....	119
Заключение.....	125
Литература.....	126
Глоссарий.....	132

---

## Введение

---

В начальный период земельная реформа в России была очень тесно переплетена с аграрными преобразованиями. Именно решение продовольственной проблемы страны было главной задачей земельной реформы, которая началась в 1990 г.

Российская Федерация располагает самыми обширными земельными ресурсами, но зачастую это национальное богатство страны используется не по назначению. И несмотря на то, что земельная реформа началась более 20 лет назад и в настоящее время активно развивается, перевод земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, изъятие сельскохозяйственных земельных участков для государственных и муниципальных нужд являются одними из самых актуальных и проблемных, требующих своего принципиального решения направлений.

Обострение продовольственной проблемы обуславливает чрезвычайную актуальность развития сельского хозяйства, смежных с ним отраслей, развития аграрных отношений и аграрной политики. Все эти процессы должны проходить на государственном уровне и иметь не только экономическую, но и политическую направленность.

Курс лекций предназначен для студентов обучающихся по направлениям подготовки 030900.62, 40.03.01 – «Юриспруденция», а также для всех тех, кто желает больше узнать об аграрном праве, аграрных правоотношениях, проводимой аграрно-земельной реформе, государственном регулировании развития сельского хозяйства и сельских территорий, обороте земель сельскохозяйственного назначения, а также Концепции развития российского законодательства о качестве и экологической безопасности продуктов питания для населения РФ.

Курс лекций может использоваться как для аудиторных занятий, так и для самостоятельной подготовки в процессе изучения курса «Аграрное право».

### **Соглашения, принятые в книге**

Для улучшения восприятия материала в данной книге используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....  
 Эта пиктограмма означает определение или новое понятие.  
 .....



.....  
 Эта пиктограмма означает «Внимание!». Здесь выделена важная информация, требующая акцента на ней. Автор может поделиться с читателем опытом, чтобы помочь избежать некоторых ошибок.  
 .....



.....  
 Пример .....

Эта пиктограмма означает пример. В данном блоке автор может привести практический пример для пояснения и разбора основных моментов, отраженных в теоретическом материале.  
 .....



.....  
 Выводы .....

Эта пиктограмма означает выводы. Здесь автор подводит итоги, обобщает изложенный материал или проводит анализ.  
 .....



.....  
 Контрольные вопросы по лекции  
 .....

---

## **Общая часть**

---

# 1 Аграрное право – самостоятельная отрасль российского права

*Понятие предмета аграрного права. Аграрная политика Российского государства – основа становления и развития аграрного права. Структура предмета аграрного права. Метод правового регулирования аграрного права. Принципы аграрного права, их классификация. Аграрное право как наука. Предмет науки аграрного права. Соотношение аграрного, земельного, гражданского и других отраслей российского права. Аграрное право как учебная дисциплина.*



Аграрное право, сформировавшееся в начале 1990-х гг., рассматривается в качестве правопреемника:

- 1) русского крестьянского и поземельного права (до 1917 г.);
- 2) земельного (крестьянского) права 1920-х гг.;
- 3) колхозного права конца 1920-х – 1970-х гг.;
- 4) сельскохозяйственного права 1970-х – 1990-х гг.;
- 5) аграрного права с 1990 г. по настоящее время.

В начале XX в. было обнаружено несовпадение предмета земельного и гражданского права с предметом правового регулирования сельскохозяйственной деятельности крестьян. Несмотря на это, А. А. Леонтьев выделял крестьянское право как отрасль действующего права. По его мнению, особенности крестьянского права заключались в том, что оно охватывало собой сферу публично-правовых отношений и сферу отношений частноправового характера. Он обратил внимание на особую форму правоотношений, которые отличают крестьян от рабочих и служащих, а также от иных граждан. А. А. Леонтьев выделял следующие особенности крестьянского права:

- 1) в сфере личных прав крестьян (установление сословных ограничений, присущих личности крестьянина независимо от места его жительства);
- 2) в сфере общественного устройства крестьян (рассматривались на законодательном уровне как «лица, связанные с землей и живущие вне города в сельской местности»);

3) в сфере имущественных, особенно поземельных прав<sup>1</sup>.

Впоследствии идеи крестьянского права были восприняты юридической доктриной 1920-х гг. Например, Д. С. Розенблум рассматривал земельное право как право трудового землепользования, и в связи с этим предложил именовать его крестьянским правом<sup>2</sup>.

С принятием Постановления ЦИК и СНК СССР 16 марта 1927 г. «О колхозных хозяйствах» стало формироваться колхозное право как самостоятельная отрасль советского права. Предметом колхозного права признавалась специфическая область общественных отношений, возникающих в результате образования, деятельности колхозов, их организаций, объединений и союзов. Родоначальником колхозного права принято считать проф. Н. Д. Казанцева.

В 1970-е гг. в научной литературе появляется термин «сельскохозяйственное право». И в этот период времени учеными и практиками предпринимаются попытки обоснования обособленности и самостоятельности этой «комплексной» отрасли права. Но, к сожалению, ни один из приверженцев этой точки зрения не раскрывает и не обосновывает, в чем комплексность этой отрасли права.

А. А. Денисов говорил, что формирование сельскохозяйственного права как комплексной отрасли права, охватывающей все отношения в сельском хозяйстве, происходит объективно под влиянием общественных потребностей<sup>3</sup>.



.....

Термин «аграрное право» был впервые введен в научный оборот в 1908 г. немецким профессором Рихардом Хааком, издавшим в 1927 г. отдельную книгу об основах прусского аграрного права (Agrarrechts).

.....

Рассмотрение аграрного права следует начать с определения того, какое место оно занимает в системе российского права. Как известно, в теории права выделяются традиционные и комплексные отрасли права. С точки зрения С. С. Алексеева, комплексные отрасли права представляют собой совокупность правовых норм различных традиционных отраслей права, которая обеспечивает

<sup>1</sup>Леонтьев А. А. Крестьянское право. Систематическое изложение особенностей законодательства о крестьянах. – СПб. : Законоведение, 1909.

<sup>2</sup>Розенблум Д. С. Земельное право РСФСР. – М. : Госюриздат, 1929.

<sup>3</sup>Денисов А. А. Сельскохозяйственное право, наука и практика // Советское государство и право. – 1974. – № 1.

правовое регулирование отношений в определенных сферах общественной жизни<sup>1</sup>.

В. Н. Демьяненко, И. Ф. Казьмин, И. Ф. Панкратов, В. З. Янчук признавали наличие аграрного законодательства, отрицали существование аграрного права как основной или комплексной отрасли права<sup>2</sup>.

В. В. Лаптев, В. С. Мартемьянов признавали аграрное право в качестве подотрасли хозяйственного права<sup>3</sup>.

З. А. Павлович относил нормы права, регулирующие аграрные отношения, к отрасли агропромышленного права<sup>4</sup>.

А. И. Бобылев, Н. Н. Веденин считают, что аграрное право – это самостоятельная отрасль системы российского права. Н. Н. Веденин признавал ошибочной характеристику аграрного права в качестве комплексной отрасли права, как по предмету, так и по методам правового регулирования. Он определяет аграрное право как систему норм права, регулирующих общественные отношения по производству, переработке, транспортировке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции, а также по их производственно-техническому и социальному обеспечению<sup>5</sup>.

А. И. Бобылев считает, что аграрное право – это самостоятельная отрасль системы российского права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по организации и деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, присущими ей методами, основанная на определенных правовых принципах и обладающая самостоятельными источниками права. Таким образом, А. И. Бобылев полагает, что в основе формирования аграрного права лежат следующие системообразующие факторы: предмет, метод, принципы и источники. По мнению А. И. Бобылева, нормы аграрного права регулируют, во-первых, общественные отношения, связанные с организацией сельскохозяйственных предприятий и организаций раз-

---

<sup>1</sup>Алексеев С. С. Теория права. – М. : БЕК, 1994.

<sup>2</sup>См.: Демьяненко В. Н. Колхозное право. Особенная часть : учеб. пособие. – Саратов, 1975; Демьяненко В. Н. Государственное руководство и колхозная демократия. Организационно-правовые формы и методы сочетания государственного руководства с развитием колхозной демократии. – Саратов, 1968; Панкратов И. Ф. Развитие науки колхозного права в СССР. 1929–1938 гг. // Правоведение. – 1962. – № 2; Янчук В. З. Проблемы теории колхозного права. – М., 1969.

<sup>3</sup>См.: Лаптев В. В. Проблемы совершенствования предпринимательского законодательства // Правовое регулирование предпринимательской деятельности. – М., 1995. – С. 9; Мартемьянов В. С. Хозяйственное право : курс лекций : в 2 т. – М., 1994. – Т. I.

<sup>4</sup>См.: Аграрное право : учебник / под ред. Г. Е. Быстрова, М. И. Козыря. – М., 1999.

<sup>5</sup>См.: Веденин Н. Н. Аграрное право : учебник. – М. : Юриспруденция, 2000.

личных форм собственности и организационно-правовых форм ведения сельского хозяйства. Во-вторых, общественные отношения, связанные с деятельностью сельскохозяйственных предприятий и организаций. В-третьих, отношения по социальному развитию села. В-четвертых, отношения по организации и деятельности сельскохозяйственных предприятий и организаций зарубежных стран, деятельности международных организаций в аграрной сфере, международные соглашения и договоры, участником которых является Россия<sup>1</sup>.

Г. А. Аксенюк, З. С. Беляева, Г. Е. Быстров, Б. А. Воронин, Б. Д. Клюкин, М. И. Козырь, М. И. Палладина, В. В. Петров, Ф. М. Раянов, Н. И. Титова и Г. В. Чубуков признавали и признают аграрное право в качестве специализированной комплексной отрасли права.

Следует признать, что аграрное право в настоящее время приобрело черты, характерные для самостоятельности отрасли российского права. Одним из подтверждений такой позиции является принятие Закона РФ от 29 декабря 2006 г. «О развитии сельского хозяйства». Он определяет сельское хозяйство как экономическую деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными и промышленными товарами, сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений.

Предметом аграрного права является единый комплекс общественных отношений, связанных с производством, переработкой, транспортировкой, хранением и реализацией сельскохозяйственной продукции, а также иные отношения, обеспечивающие надлежащее функционирование сельскохозяйственного производства. Специфика общественных отношений в сельском хозяйстве связана с особенностями организации сельскохозяйственного производства.



.....

*В соответствии со ст. 4 закона «О развитии сельского хозяйства» под **сельскохозяйственным производством** понимается совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству и переработке соответственно сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе оказание соответствующих работ (услуг).*

.....

<sup>1</sup>См.: Бобылев А. И. Аграрное право – самостоятельная отрасль российской системы права //Актуальные проблемы аграрного права России: теория и практика : сб. ст. – М. : Право и государство, 2004. – С. 18–30.

Особенностями организации сельскохозяйственного производства признаются, в частности, использование земли как основного средства производства, использование в качестве средств производства живых организмов – животных и растений, развивающихся на основе биологических законов, несовпадение рабочего периода с периодом производства и т. д.



## Выводы

Следовательно, первый признак, по которому общественные отношения относятся к предмету аграрного права, – это связь с сельскохозяйственным производством.

Вторым отличительным признаком предмета аграрного права является субъектный состав его участников. В данных общественных отношениях юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, лица, ведущие личное подсобное хозяйство (в том случае, если они используют, обрабатывают земли сельскохозяйственного назначения, расположенные за территорией поселения), выступают в качестве сельскохозяйственных товаропроизводителей.



Согласно закону «О развитии сельского хозяйства», **сельскохозяйственными товаропроизводителями** являются организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализацию этой продукции при условии, что в общем доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей доля от реализации этой продукции составляет не менее чем 70% в течение календарного года (ст. 3). Сельскохозяйственная продукция должна соответствовать перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.



Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

- 1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- 2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- 3) крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Исходя из специфики предмета регулирования, можно дать следующее определение аграрного права.



*Аграрное право – самостоятельная отрасль права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих организацию, деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере производства, переработки, реализации сельскохозяйственной продукции, а также меры по государственному регулированию и поддержке агропромышленного комплекса (АПК).*

Аграрное право регламентирует, во-первых, внешние взаимоотношения сельскохозяйственных товаропроизводителей с публично-правовыми субъектами, осуществляющими государственное регулирование и государственную поддержку их деятельности, и частноправовыми субъектами, во-вторых, внутренние отношения сельскохозяйственных товаропроизводителей со своими членами и наёмными работниками.



.....

*Под методом правового регулирования понимается совокупность приемов и способов воздействия на общественные отношения, составляющие предмет отрасли.*

.....

Исходя из общей теории права, существует один метод правового регулирования, который состоит из конкретных способов воздействия на поведение субъектов права и субъектов правоотношений: дозволения, предписания (позитивного обязывания) и запрещения. В зависимости от сочетания этих способов каждая отрасль права имеет свой специфический метод правового воздействия на общественные отношения. Для аграрного права характерно органическое сочетание публично-правовых и частноправовых методов регулирования. Важным в сельском хозяйстве является государственное регулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, их государственная поддержка.



.....

### Контрольные вопросы по лекции 1

.....

1. Что является предметом аграрного права?
2. Выявите критерии самостоятельности отрасли аграрного права.
3. Каковы методы правового регулирования?
4. Назовите особенности правового регулирования аграрных отношений.

## 2 Источники аграрного права

*Понятие и особенности источников аграрного права. Классификация источников аграрного права. Конституция Российской Федерации – основной источник аграрного права. Унификация и дифференциация норм аграрного права. Правовые акты субъектов Федерации в системе источников аграрного права. Локальные нормативные акты как источники аграрного права.*

*Осуществление государственного контроля за законностью локальных нормативных актов. Проблемы кодификации аграрного законодательства.*

*Значение судебной и арбитражной практики в регулировании аграрных отношений.*



**Нормативный правовой акт в сфере аграрного права** – это результат нормотворчества, в котором находят свое выражение, как во внешней форме, нормы аграрного права. Таким образом, **источники аграрного права** – это система правовых актов, содержащих нормы аграрного права, которые разрабатываются и принимаются в процессе правового нормотворчества органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами в сфере сельскохозяйственного производства.

Регулирование аграрных отношений осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента РФ; постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (прежде всего приказами Министерства сельского хозяйства РФ); конституциями и уставами субъектов РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации; актами органов местного самоуправления и локальными нормативными правовыми актами организаций.

Международные договоры, ратифицированные РФ, акты международных сельскохозяйственных организаций, членами которых является Российская Федерация, включаются в систему нормативно-правовых актов, содержащих нормы аграрного права.



Сегодня действуют многочисленные международные нормативные правовые акты, которые обязаны исполнять и наши сельскохозяйственные товаропроизводители: Международное соглашение по сахару от 20 марта 1992 г.; Международная конференция о борьбе с заразными болезнями животных от 20 февраля 1935 г.; Международная конвенция о вывозе и ввозе продуктов животноводства (иных, чем мясо, мясные фабрикаты, свежие продукты животного происхождения, молоко и молочные продукты) (Женева, 20 февраля 1935 г.); Соглашение о ветеринарии от 14 декабря 1959 г.; Соглашение о сотрудничестве в области карантина и защиты растений от вредителей и болезней от 14 декабря 1959 г. и др.

В соответствии с Федеральным законом от 18 февраля 2006 г. № 25-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций» Российская Федерация приняла Устав Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

Сфера деятельности ФАО – сбор, анализ, интерпретация и распространение информации, касающейся питания, продовольствия и сельского хозяйства (в том числе рыболовства, морепродуктов, лесоводства и первичных лесопродуктов), а также содействие международной торговле продукцией этих отраслей, продовольственной безопасности, социальному развитию сельских территорий, охране окружающей среды, технической и гуманитарной помощи странам – участникам данной организации.

Аграрное законодательство РФ представляет собой систему, состоящую из законодательства РФ и законодательства субъектов РФ.



Анализ современного аграрного законодательства позволяет выявить её характерные черты:

1. Дифференцированность. Нормы аграрного законодательства чаще всего имеют адресата в лице определенного сельскохозяйственного товаропроизводителя, что обусловлено отличием правового статуса разных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Тенденция к унификации. Она проявляется, во-первых, в формировании единого государственного подхода к различным видам сельскохозяйственных товаропроизводителей, принятии и осуществлении государственных программ развития АПК, его отдельных отраслей, во-вторых, в переработке и систематизации накопленного нормативного материала.

.....

В настоящее время центральным федеральным законом является Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».



.....

Его *цель* – это установление правовых основ реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий, а также регулирование агропродовольственных рынков, определение основных направлений поддержки сельского хозяйства на среднесрочную перспективу.

.....

Основными федеральными законами также являются: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. 2015 г.), Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в ред. 2015 г.), Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (в ред. 2015 г.), Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. 2015 г.), Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ (в ред. от 22.12.2014) «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

В систему аграрного законодательства входит аграрное законодательство субъектов РФ.



.....

*Под аграрным законодательством субъекта Российской Федерации понимается органическая часть (уровень) аграрного законодательства Российской Федерации и институт законодательства субъекта Федерации, представляющий собой относительно самостоятельную систему нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах ведения субъекта Российской Федерации и по предметам совместного ведения (вне полномочий Российской Федерации), которые призваны урегулировать аграрные отношения с учетом комплекса местных: территориальных и социально-экономических – условий.*

.....

Например, Закон Томской области от 13 октября 2003 г. № 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 25 сентября 2003 г. № 833) (с изм. и доп. от 14 мая 2015 г.), Закон Томской области от 9 июля 2003 г. № 84-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Томской области» (принят постановлением Государственной Думы Томской области от 26 июня 2003 г. № 690) (с изм. и доп. от 16 декабря 2014 г.), Закон Томской области от 4 мая 2001 г. № 44-ОЗ «О семеноводстве сельскохозяйственных растений в Томской области».

Основными признаками аграрного законодательства субъекта Российской Федерации являются: его вхождение как составной части в аграрное законодательство Российской Федерации и одновременно с этим в законодательство субъекта Российской Федерации, а также системный характер, относительная самостоятельность и его направленность на учет местных особенностей (природно-климатические) и специфики ведения сельского хозяйства.

Характерной особенностью источников аграрного права является наличие большого числа локальных нормативных правовых актов, принимаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями самостоятельно.



.....

*Под локальным правовым регулированием аграрных отношений следует понимать основанное на законе и осуществляемое непосредственно сельскохозяйственным производителем правовое регулирование внутривладельческих отношений, имеющих свои*

*особенности, связанные со спецификой сельскохозяйственного производства и условиями, имеющимися в данном хозяйстве.*

*Под локальным правовым актом можно понимать результат самостоятельной нормотворческой деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя (органов его управления) или с участием трудового коллектива (его выборных представительных органов), учитывающий не только особенности сельскохозяйственного производства в целом, но и специфику конкретного сельскохозяйственного производства, условия его функционирования в системе рыночных отношений.*



## Выводы

Предметом регулирования локальных нормативных правовых актов сельскохозяйственного предприятия являются внутривозрастные аграрные отношения: организационно-управленческие, производственные, земельные, имущественные, социально-экономические, культурно-бытовые, складывающиеся в процессе производственно-хозяйственной деятельности в сельскохозяйственной организации.

По содержательному признаку локальные акты можно классифицировать на акты, которые регулируют:

- 1) внутривозрастные отношения в сфере производства: Устав, бизнес-план, соглашение между членами крестьянского (фермерского) хозяйства, коллективный договор, положение о внутривозрастном расчете, нормативные акты техпроцесса, например технологические карты;
- 2) социальные отношения: коллективный договор, положения о социально-бытовом обслуживании, положение о прохождении медицинского обследования;
- 3) трудовые отношения: технологические инструкции, правила внутреннего распорядка, положение об оплате труда, о премировании, инструкции по охране труда, а в государственных сельскохозяйственных организациях – правила внутреннего трудового распорядка.

В сельском хозяйстве особое значение имеют акты техпроцесса, особенно широко распространены технологические инструкции, технологические карты. В них излагаются правила ведения технологического процесса, его содержание, методы и приемы использования средств производства, которые члену или наемному работнику необходимо использовать в процессе труда. Например, применяются технологические карты по возделыванию основных сельскохозяйственных культур, технические карты для животноводческих хозяйств различной специализации.



.....  
Контрольные вопросы по лекции 2  
.....

1. Роль Конституции РФ как источника аграрного права.
2. В чем проявляется заинтересованность государства по развитию аграрного права как отрасли права?
3. Какова роль локальных нормативных правовых актов в регулировании аграрных отношений?

### 3 Аграрные правоотношения

*Понятие, виды и особенности аграрных правоотношений. Основания возникновения аграрных правоотношений. Внутренние аграрные правоотношения, их виды и структура. Структура, субъекты, объекты, содержание внешних аграрных правоотношений.*

В процессе сложной и многогранной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, их объединений и других участников производства сельскохозяйственной продукции, её первичной переработки и реализации в соответствии с уставной правдееспособностью складываются различные по своей юридической природе правоотношения. Центральное место среди них занимают аграрные правоотношения<sup>1</sup>.

Но прежде чем раскрыть аграрные правоотношения, следует сформулировать их признаки.

*Во-первых*, это общественные отношения, то есть связь между людьми, юридическими лицами, организациями, предприятиями, государством, субъектами РФ, органами местного самоуправления, устанавливающаяся в процессе их совместной деятельности. С точки зрения А. И. Бобылева, общественные отношения – это отношения между людьми в различных сферах жизнедеятельности общества<sup>2</sup>. Однако не все общественные отношения регулируются правом и могут в полной мере могут приобретать юридическую силу.



#### Выводы

Таким образом, правоотношения отражают тот подход, то основание конкретного жизненного отношения между людьми, которое закрепляется в норме права. Аграрные правоотношения представляют собой разновидность общественных отношений. Они, опосредуя экономические, политические, социальные и иные общественные отношения, служат юридической формой взаимодействия, взаимосвязи между участниками аграрных отношений.

<sup>1</sup>Аграрное право : учебник / отв. ред. Г. Е. Быстров, М. И. Козырь. – М. : Юристъ, 1996. – С. 70.

<sup>2</sup>Бобылев А. И. Собрание научных трудов. – М. : Юрид. ин-т МИИТА, 2002. – С. 32.

Круг общественных отношений в аграрном праве составляют земельные, трудовые, гражданско-правовые, организационно-управленческие, финансовые, имущественные отношения, которые в совокупности образуют целостность, потому что ориентированы на правовое обеспечение сельскохозяйственной деятельности в конкретно взятой сельскохозяйственной организации, как между её членами, так и вовне её. Эти отношения обязательно складываются в сельском хозяйстве с учетом его специфики и климатических особенностей региона.

*Во-вторых*, это наличие норм права. В них содержатся общие юридические права и обязанности, которые будут реализовываться тогда, когда будут соблюдены и выполнены определенные требования правовых норм при вступлении участников в правоотношения. Все аграрные правоотношения возникают на основе норм права.

*В-третьих*, правоотношение порождает субъективные права и юридические обязанности.

*В-четвертых*, признаком аграрных правоотношений является то, что эти отношения возникают по поводу реального блага, ценности, в связи с чем участники (субъекты) осуществляют принадлежащие им субъективные права и юридические обязанности.



.....

*Таким образом, под аграрными правоотношениями следует понимать общественные отношения, урегулированные нормами аграрного права, складывающиеся в процессе организации сельскохозяйственной деятельности (производства, переработки, реализации, транспортировки, хранения), материально-технического снабжения, производственно-технического обслуживания участников (субъектов) аграрных отношений и социального развития села и сельского хозяйства в целом.*

.....

Содержание аграрного правоотношения составляют субъективные права и юридические обязанности его участников, являющиеся мерой возможного либо должного поведения.



..... Пример .....

**Объекты аграрных отношений специфичны** – это недвижимое имущество: земельные участки, участки недр с общераспространёнными полезными

ископаемыми (песок, глина, известняк), водные объекты (обводнённые карьеры, пруды), участки лесного фонда, а также всё, что прочно связано с землёй (здания, сооружения, многолетние насаждения).

*Животные.* Этот объект впервые выделен в ГК РФ в связи с тем, что животноводство является одной из основных отраслей сельского хозяйства и животные становятся предметом аграрно-правовых сделок (например, аренда быков-производителей).



Аграрные отношения являются предметом государственного регулирования в производственно-хозяйственной, социальной и иных сферах деятельности сельскохозяйственных коммерческих и некоммерческих организаций (например, государственное регулирование продовольственных рынков).



Пример

***Субъектами (участниками) аграрных правоотношений*** являются:

- *физические лица:* граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и имеющие полевой надел; крестьянское (фермерское) хозяйство, созданное одним гражданином (единоличное); члены сельскохозяйственного кооператива, заключившие с кооперативом сделку о поставке кооперативу сырья, для выпуска продукции кооператива на определённый срок;
- *юридические лица:* крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные по закону 1990 г. «О крестьянском (фермерском) хозяйстве: единоличного, семейного и смешанного типа», созданные по Федеральному закону 2003 г.; сельскохозяйственные производственные кооперативы; сельскохозяйственные потребительские кооперативы; товарищества, саморегулируемые организации: ревизионные союзы.

## Виды аграрных правоотношений



Аграрные правоотношения в зависимости от сферы их возникновения и применения подразделяются на *внешние* и *внутренние*.

*Внешние аграрные правоотношения* регулируются нормативными правовыми актами, принятыми компетентными органами государственной власти. Возникают они между сельскохозяйственными организациями любой организационно-правовой формы и государством в лице компетентных органов управления различных уровней (например, участие в конкурсе на право заключения договора о закупке или поставке для государственных нужд сельскохозяйственного сырья и (или) продуктов питания), гражданами и сельскохозяйственными организациями, между сельскохозяйственными организациями и банками.

*Внутренние правоотношения* возникают в процессе организации и производственно-хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве. Это земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие, социально-бытовые правоотношения, которые регулируются в основном локальными нормативными правовыми актами (например, устав сельскохозяйственного кооператива, соглашение членов крестьянского (фермерского) хозяйства).

В земельных правоотношениях можно выделить отношения по использованию земли сельскохозяйственного назначения (аренда), отношения собственности на земельные участки (например, полевой надел гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство или гражданина, занимающимся огородничеством, садоводством); отношения по рациональному использованию земли сельскохозяйственного назначения.

Земельные правоотношения можно классифицировать и по субъектам сельскохозяйственного землепользования.

Н. И. Титова обратила внимание на трудовые отношения в сельском хозяйстве и отметила, что они выступают, по существу, «как сложные земельные – трудовые либо эколого-трудовые отношения, поскольку труд здесь – органическое использование природных качеств земли в процессе производственной сельскохозяйственной деятельности»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Титова Н. И. Продовольственная проблема: земля, труд (правовые аспекты). – Львов, 1989. – С. 111–115.



По своему характеру и содержанию *трудовые отношения*, складывающиеся внутри сельскохозяйственного предприятия между их членами, подразделяются на следующие виды:

- 1) отношения в сфере организации труда;
- 2) отношения по соблюдению дисциплины труда;
- 3) отношения в области оплаты труда;
- 4) отношения, складывающиеся в сфере охраны труда.

*Имущественные отношения* по своей природе и характеру весьма многообразны и в свою очередь могут быть подразделены на следующие виды:

- 1) основные и оборотные средства;
- 2) делимое и неделимое имущество;
- 3) на праве собственности, на праве владения, в оперативном ведении;
- 4) натуральные фонды: основные (семенные, фуражные, продовольственные), резервные (страховые).



### Контрольные вопросы по лекции 3

1. Что понимается под аграрными правоотношениями?
2. Назовите субъектов аграрных правоотношений.
3. Дайте определение понятию «аграрные правоотношения».

---

## 4 Государственное регулирование и государственная поддержка агропромышленного комплекса в Российской Федерации

---

*Цели и задачи государственного регулирования АПК (агропромышленного комплекса). Методы и формы государственного регулирования сельского хозяйства. Система и правовое положение органов, осуществляющих государственный контроль и государственное управление АПК. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей.*



.....

*Под государственным регулированием агропромышленного производства понимается экономическое и административное воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на его производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение, организацию хозяйственной деятельности предприятий АПК путем издания нормативных актов, осуществления организационной деятельности органов государственной власти и управления общей и специальной компетенции.*

.....

Г. Г. Файзуллин определяет государственное регулирование агропромышленного комплекса как деятельность системы государственных органов различных ветвей власти, осуществляющую воздействие на общественные отношения по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства и социальному развитию села. Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства,

достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель<sup>1</sup>.



Основными целями государственной аграрной политики являются:

- 1) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;
- 2) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
- 3) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
- 4) формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;
- 5) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
- 6) наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов).

*Государственная аграрная политика основывается на следующих принципах:*

- 1) доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) по-

<sup>1</sup>Файзуллин Г. Г. Понятие государственного управления аграрным сектором экономики России и его принципы // Актуальные проблемы аграрного права России: теория и практика : сб. ст. – М. : Право и государство, 2004. – С. 117–126.

- следующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;
- 2) доступность информации о состоянии государственной аграрной политики;
  - 3) единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;
  - 4) последовательность осуществления мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие;
  - 5) участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики;
  - 6) защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;
  - 7) обеспечение хозяйственной самостоятельности в осуществлении сельскохозяйственными производителями производственно-хозяйственной и иной деятельности;
  - 8) развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса (Приказ Минсельхоза РФ от 25.06.2007 № 342 «О Концепции развития аграрной науки и научного обеспечения АПК России до 2025 года»).

Таким образом, выделяются прежде всего *экономические* и *административные* методы государственного регулирования.

Экономические методы предполагают расширение свободы выбора сельскохозяйственными товаропроизводителями предлагаемых им государством программ и условий. Важное значение для достижения поставленных целей имеют ценовые, налоговые, финансово-кредитные рычаги.

Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (в ред. от 19.12.2014) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» утверждена Госпрограмма. Целью Программы является обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»; ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции; повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации; воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства; обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.



В настоящее время для реализации государственной аграрной политики применяются следующие *меры государственного регулирования*:

- 1) предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) специальные налоговые режимы для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 3) осуществление закупки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд. В этой сфере действует Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (в ред. 2010 г.);

- 4) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
  - 5) информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также предоставление им консультационной помощи;
  - 6) антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
  - 7) участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики;
  - 8) проведение закупочных интервенций, товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций.
- .....
- .....



***Государственная поддержка сельскохозяйственного товаропроизводителя** – это система мер, реализуемых органами государственной власти в целях стимулирования сельскохозяйственной деятельности, направленной на развитие аграрного сектора экономики и устойчивого развития сельских территорий.*

.....

Основными направлениями государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства являются:

- 1) обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги; для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (в том числе на арендованных основных средствах) и ее реализацию в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, при условии, что доля дохода от реализации этой продукции в доходе указанных организаций и указанных инди-

видуальных предпринимателей составляет не менее чем 70% за календарный год;

- 2) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве (Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ (в ред. от 22.12.2014) «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»);
- 3) развитие племенного животноводства;
- 4) развитие элитного семеноводства;
- 5) обеспечение производства продукции животноводства;
- 6) обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;
- 7) обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 8) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- 9) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;
- 10) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;
- 11) информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики;
- 12) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях.

Неблагоприятными для производства сельскохозяйственной продукции территориями признаются территория субъекта Российской Федерации или территории субъектов Российской Федерации, на которых вследствие природно-климатических условий, состояния почвы, а также социально-экономических факторов уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей ниже, чем в среднем по сельскому хозяйству. При этом производство сельскохозяйственной продукции должно осуществляться для обеспечения занятости сельского населения, повышения уровня его доходов, сохранения местных традиций.

Порядок и критерии отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям устанавливаются Правительством Российской Федерации.



.....  
Контрольные вопросы по лекции 4  
.....

1. Каковы задачи и основные направления государственного регулирования сельского хозяйства?
2. Назовите меры поддержки сельскохозяйственного производителя.
3. Дайте определение понятию «сельскохозяйственный товаропроизводитель».
4. Дайте определение понятию «сельскохозяйственная деятельность».

## 5 Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств

*Понятие и основные признаки крестьянского (фермерского) хозяйства. Порядок создания крестьянских (фермерских) хозяйств. Глава крестьянского хозяйства, его правовой статус. Особенности наделения земельными участками лиц для организации крестьянского (фермерского) хозяйства. Правовой режим имущества крестьянских (фермерских) хозяйств. Права и обязанности членов в ведении крестьянских (фермерских) хозяйств. Правовое регулирование труда и социального обеспечения членов и наемных работников крестьянских (фермерских) хозяйств.*

В начале 1990-х г. была проведена реорганизация совхозов и колхозов, приватизация государственных предприятий и организаций в сфере сельского хозяйства. На общих собраниях членов колхозов или рабочих и служащих совхозов принимались решения о реорганизации колхоза или совхоза. При реорганизации члены колхоза, рабочие и служащие совхоза получили право на земельную долю, имущественный пай, которыми следовало распорядиться одним из предусмотренных в законодательстве способов (внесение в виде паевого взноса во вновь образованный сельскохозяйственный производственный кооператив, хозяйственное общество, товарищество или создание своего крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – к(ф)х). В 1990 г. был принят первый закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». По этому закону к(ф)х, образованные одним лицом, регистрировались органами местного самоуправления как юридические лица, семейные и смешанные к(ф)х также регистрировались в виде юридического лица.

Новый Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» запретил регистрировать вновь созданные к(ф)х в качестве юридических лиц, так как подчеркнул, что к(ф)х осуществляет предпринимательскую деятельность<sup>1</sup> без образования юридического лица.



*Ст. 1 определяет крестьянское (фермерское) хозяйство как объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятель-*

*ность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.*

.....

Фермерское хозяйство может признаваться сельскохозяйственным товаропроизводителем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

.....



1. Единоличное, т. е. крестьянское фермерское хозяйство может быть создано одним гражданином. Он является предпринимателем на селе, так как обязан зарегистрироваться в качестве предпринимателя.

2. Семейное крестьянское фермерское хозяйство, организованное семьей (родственниками и/или свойственниками), а именно супругами, родителями, детьми, но не более чем из 3 семей. Основным отличительным признаком такого к(ф)х является семейный признак. Законодатель обращает внимание на то, что членство в этом к(ф)х не ограничено.

3. Смешанное крестьянское фермерское хозяйство, так как оно представляет собой объединение граждан, не состоящих в родстве с главой крестьянского фермерского хозяйства. В данном случае законодатель ограничивает членство в этом к(ф)х, т. е. членов не должно быть более 5 человек.

.....

Спорным является вопрос о правовой природе крестьянского (фермерского) хозяйства.

Представляется, что семейное и смешанное крестьянские хозяйства – это юридические лица. Одним из дискуссионных вопросов является вопрос: крестьянское хозяйство – юридическое лицо или нет? Особенно это было актуально в период, когда действовал закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» 1990 г. По этому закону крестьянскому хозяйству был придан статус юридического лица. Хотя этот статус и не отражал сущности данной формы организация сельскохозяйственного производства, он соответствовал стремлению наделять крестьянские хозяйства всеми правами, которые имелись у колхозов и совхозов, чтобы фермеры не были в чем-то ущемлены.

Начиная с 1998 г., в соответствии с ГК РФ, крестьянское фермерское хозяйство не признавалось юридическим лицом, так как осуществляет свою деятельность без образования юридического лица.

Как отметил В. П. Мозолин, придание крестьянскому хозяйству как таковому статуса юридического лица является ошибкой законодателя<sup>1</sup>. В принципе, однако, возможность признания крестьянского хозяйства юридическим лицом не исключена. Но в этом случае крестьянское хозяйство должно быть облечено в одну из организационно-правовых форм предприятия.

Е. А. Суханов назвал признание крестьянского хозяйства юридическим лицом «юридическим недоразумением»<sup>2</sup>.

Однако были и другие мнения. Во-первых, некоторые авторы критически восприняли перемену статуса крестьянского хозяйства. Во-вторых, участники X съезда Ассоциации крестьянских хозяйств и кооперативов России (АККОР), проходившего весной 1999 г., потребовали возвращения им статуса юридического лица, поскольку статус индивидуального предпринимателя ухудшал отношение к ним чиновников всех уровней, партнеров по хозяйственной деятельности, а также населения. Позиция фермеров, заявленная на съезде, нашла отражение в Постановлении Правительства РФ «О государственной поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств в 1999 году» от 3 мая 1999 г., п. 9 которого предписывал: «Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации совместно с Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России в месячный срок внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации по вопросу придания крестьянским (фермерским) хозяйствам статуса юридического лица».

Рабочая группа Минсельхозпрода РФ в соответствии с упомянутым постановлением Правительства РФ от 3 мая 1999 г. подготовила проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в ГК РФ по вопросам правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства. Основное содержание проекта было направлено на то, чтобы узаконить в гражданском за-

---

<sup>1</sup>Мозолин В. П. Право собственности Российской Федерации в период перехода к рыночной экономике. – М., – 1992. – С. 45.

<sup>2</sup>Суханов Е. А. Право собственности в Гражданском кодексе // Закон. – 1995. – № 11. – С. 31

конодательстве существование двух форм крестьянских хозяйств: без образования и с образованием юридического лица. При этом предлагалось дополнить гл. 4 ГК РФ «Юридические лица» статьей, посвященной крестьянскому (фермерскому) хозяйству как самостоятельной организационно-правовой форме коммерческих организаций, отличающейся от товариществ, обществ и кооперативов. Проект не был поддержан Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. В экспертном заключении Совета от 11 февраля 2000 г. на основе толкования ст. 259 и 68 ГК РФ сформулирован вывод о том, что «на практике крестьянское (фермерское) хозяйство может существовать в любой из форм частных коммерческих организаций. Поэтому нет никакой необходимости вводить специально для крестьянских (фермерских) хозяйств дополнительную организационно-правовую форму». Соглашаясь с этим выводом, следует вместе с тем отметить, что крестьянское (фермерское) хозяйство, созданное «в любой из форм частных коммерческих организаций», становится товариществом, обществом или кооперативом и на него распространяется статус этих организаций, а не крестьянского (фермерского) хозяйства.

Закон 2003 г. воспроизвел положения ГК РФ. Однако гл. 9 «Заключительные и переходные положения» закона гласила (п. 3 ст. 23): «Крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР от 22 ноября 1990 года № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица на период до 1 января 2010 года. На такие крестьянские (фермерские) хозяйства нормы настоящего Федерального закона, а также нормы иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств, распространяются постольку, поскольку иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации или существа правоотношения».

В формах документов, используемых при государственной регистрации фермерских хозяйств, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 3 декабря 2003 г., закреплена следующая процедура преобразования крестьянского (фермерского) хозяйства, имеющего статус юридического лица, в крестьянское (фермерское) хозяйство, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Глава фермерского хозяйства подает заявление о внесении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о крестьянском (фер-

мерском) хозяйстве, зарегистрированном до вступления в силу ч. 1 ГК РФ в качестве юридического лица и прекращающее деятельность в связи с приведением правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с ч. 1 ГК РФ. На основании заявления в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей вносится запись о зарегистрированном до вступления в силу ч. 1 ГК РФ крестьянском (фермерском) хозяйстве, главой которого является указанное в заявлении лицо. Делается также запись в Едином государственном реестре юридических лиц о прекращении деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с приведением его правового статуса в соответствии с нормами ч. 1 ГК РФ.



При этом при преобразовании крестьянского (фермерского) хозяйства, имеющего статус юридического лица, в крестьянское хозяйство, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, не требуется составление передаточного акта или разделительного баланса, а также уведомление кредиторов юридического лица. Упрощенный порядок преобразования крестьянского хозяйства – юридического лица в крестьянское хозяйство без образования юридического лица стал возможен благодаря тому, что первое из них не обладало всеми признаками юридического лица.

Как отмечается в Письме Министерства Российской Федерации по налогам и сборам «О приведении правового статуса крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с нормами части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» от 9 июля 2004 г., «приведение правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с частью первой Гражданского кодекса Российской Федерации означает лишь исключение сведений о крестьянском (фермерском) хозяйстве из Единого государственного реестра юридических лиц в связи с включением в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей сведений об указанном субъекте предпринимательской деятельности... За фермерским хозяйством остается весь комплекс прав и обязанностей как в случае универсального правопреемства».

В. В. Устюкова отмечает, что традиционные признаки юридического лица не нашли отражения в Законе о крестьянском хозяйстве. У крестьянского хозяйства нет обособленного имущества, по обязательствам крестьянского хозяй-

ства отвечают его члены. Для крестьянского хозяйства характерно единство, основанное на семейных отношениях, в то время как юридическим лицам свойственно организационное единство. Исходя из ст. 23 ГК РФ, она считает, что деятельность без образования юридического лица осуществляет именно крестьянское (фермерское) хозяйство, а не его глава.

Крестьянское хозяйство осуществляет свою деятельность без образования юридического лица, и в этом смысле, это, безусловно, является предпринимательской деятельностью физических лиц, но все же в нашем случае это не индивидуальная предпринимательская деятельность одного гражданина, а совместная предпринимательская деятельность нескольких граждан без образования юридического лица на базе общей совместной собственности.

Таким образом, крестьянское хозяйство В. В. Устюковой рассматривается как самостоятельная особая организационно-правовая форма предпринимательской деятельности граждан в сельском хозяйстве без образования юридического лица, но на индивидуальной (семейной) или мелкогрупповой основе<sup>1</sup>.

З. С. Беляева рассматривает лиц, совместно ведущих крестьянское хозяйство без образования юридического лица, как совокупного предпринимателя. Но тогда все члены к(ф)х должны быть зарегистрированы в качестве ИП<sup>2</sup>.

Г. В. Чубуков определяет крестьянское хозяйство как «особую организационно-правовую форму аграрного предпринимательства», оно признается носителем «гражданских прав и обязанностей в области предпринимательской деятельности как самостоятельный участник гражданских и иных правоотношений с момента его регистрации без приравнивания его к гражданину, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу»<sup>3</sup>.

Е. А. Суханов рассматривает предпринимательскую деятельность крестьянского хозяйства без образования юридического лица как простое товарищество или договор о совместной деятельности<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>См.: Устюкова В. В. Правовое положение крестьянского (фермерского) и личного подсобного хозяйства в условиях аграрной реформы. – М., 2000. – С. 47; Беляева З. С. Крестьянское (фермерское) хозяйство: изменение правового статуса // Государство и право. – 2006. – № 6. – С. 54.

<sup>2</sup>Беляева З. С. Правовой статус сельскохозяйственных коммерческих организаций как субъектов предпринимательской деятельности // Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России: Правовые вопросы. – М., – 1998. – С. 9–10.

<sup>3</sup>Чубуков Г. В., Погребной А. А. Крестьянин – фермер, хозяин и собственник // Государство и право. – 1992. – № 4. – С. 34.

<sup>4</sup>Гражданское право: учебник. В 2 т. Т. 2 / под ред. Е. А. Суханова. – М., – 1993. – С. 45.

М. Ю. Тихомиров считает, что глава фермерского хозяйства – это не самостоятельный индивидуальный предприниматель, а обладающий определенной автономией участник комплексного предпринимателя, которым является фермерское хозяйство<sup>1</sup>.



Они отличаются рядом принципиальных различий. Во-первых, индивидуальный предприниматель осуществляет свою коммерческую деятельность, выступая под своим именем. Глава фермерского хозяйства выступает не от своего имени, а от имени фермерского хозяйства, которое имеет собственное наименование. Во-вторых, индивидуальный предприниматель действует самостоятельно в собственных интересах, а глава фермерского хозяйства – в интересах представляемого им хозяйства. В-третьих, индивидуальный предприниматель сам определяет виды своей деятельности, приобретает права и несет обязанности, а глава хозяйства осуществляет только те полномочия, которые предусмотрены соглашением между членами фермерского хозяйства.

Законодатель говорит, что фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, оно считается созданным с момента государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно Постановлению Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 319 Министерство РФ по налогам и сборам является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим начиная с 1 июля 2002 г. государственную регистрацию крестьянских (фермерских) хозяйств. Приказом МНС РФ от 3 декабря 2003 г. № БГ-3-09/664 утверждены формы документов, используемых при государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств. В Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей вносится запись о государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого является лицо, указанное в соглашении о создании фермерского хозяйства.

Право на создание фермерского хозяйства имеют дееспособные граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

<sup>1</sup>Комментарий к Федеральному закону «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (постатейный) / под ред. М. Ю. Тихомирова. – М. : Изд-во М. Ю. Тихомирова, 2006.



Членами фермерского хозяйства могут быть:

- 1) супруги, их родители, дети, братья, сестры, внуки, а также дедушки и бабушки каждого из супругов, но не более чем из трех семей. Дети, внуки, братья и сестры членов фермерского хозяйства могут быть приняты в члены фермерского хозяйства по достижении ими возраста шестнадцати лет;
- 2) граждане, не состоящие в родстве с главой фермерского хозяйства. Максимальное количество таких граждан не может превышать пяти человек.

Граждане, изъявившие желание создать фермерское хозяйство, заключают между собой соглашение.

К соглашению прилагаются копии документов, подтверждающих родство граждан, изъявивших желание создать фермерское хозяйство. Соглашение подписывается всеми членами фермерского хозяйства.

В случае создания фермерского хозяйства одним гражданином заключение соглашения не требуется.



Согласно ст. 11 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Эти земли могут быть предоставлены и приобретены как на этапе создания фермерского хозяйства, так и в процессе его деятельности, если возникнет потребность в дополнительных земельных ресурсах.

Порядок предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности регулируется ст. 12 Закона о крестьянском (фермерском) хозяйстве, ст. 80 ЗК РФ.

Имущество фермерского хозяйства принадлежит его членам на праве совместной собственности, если соглашением между ними не установлено иное.

Доли членов фермерского хозяйства при долевой собственности на имущество фермерского хозяйства устанавливаются соглашением между членами фермерского хозяйства.



В состав имущества фермерского хозяйства могут входить земельный участок, насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственные и иные техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь и иное необходимое для осуществления деятельности фермерского хозяйства имущество. Плоды, продукция и доходы, полученные фермерским хозяйством в результате использования его имущества, являются общим имуществом членов фермерского хозяйства.

В фермерское хозяйство могут быть приняты новые члены. Прием новых членов в фермерское хозяйство осуществляется по взаимному согласию членов фермерского хозяйства на основании заявления гражданина в письменной форме. Членство в фермерском хозяйстве прекращается при выходе из членов фермерского хозяйства или в случае смерти члена фермерского хозяйства. При этом закон допускает только добровольный выход из фермерского хозяйства и не предоставляет право принимать решение об исключении кого-либо из хозяйства.

Выход члена фермерского хозяйства из фермерского хозяйства осуществляется по его заявлению в письменной форме. При выходе из фермерского хозяйства одного из его членов земельный участок и средства производства фермерского хозяйства разделу не подлежат.



Гражданин, вышедший из фермерского хозяйства, в течение двух лет после выхода из него несет субсидиарную ответственность в пределах стоимости своей доли в имуществе фермерского хозяйства по обязательствам, возникшим в результате деятельности фермерского хозяйства до момента его выхода из фермерского хозяйства.

Члены фермерского хозяйства устанавливают по взаимному согласию внутренний распорядок фермерского хозяйства, права и обязанности, а также

ответственность за неисполнение установленных обязанностей. Согласно п. 1 ст. 1 Закона основной обязанностью членов фермерского хозяйства является личное участие в деятельности хозяйства.

Члены фермерского хозяйства избирают главу фермерского хозяйства по взаимному согласию из числа членов. В случае если фермерское хозяйство создано одним гражданином, он является главой фермерского хозяйства.

Глава фермерского хозяйства должен действовать в интересах представляемого им фермерского хозяйства добросовестно и разумно и не вправе совершать действия, ущемляющие права и законные интересы фермерского хозяйства и его членов.

Сменяется глава в случае невозможности исполнения им своих обязанностей более чем 6 месяцев (например, по состоянию здоровья, длительного отсутствия и др.) либо его смерти, либо добровольного отказа главы от исполнения своих полномочий. Он сменяется по взаимному согласию всех членов фермерского хозяйства, но это не значит, что он не может остаться членом к(ф)х.



Согласно ст. 21 Закона фермерское хозяйство *прекращается*:

- 1) в случае единогласного решения членов фермерского хозяйства о прекращении деятельности фермерского хозяйства;
- 2) в случае если не осталось ни одного из членов фермерского хозяйства или их наследников, желающих продолжить деятельность фермерского хозяйства;
- 3) в случае несостоятельности (банкротства) фермерского хозяйства. По закону «О несостоятельности (банкротстве)», основанием для признания крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом является его неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;
- 4) в случае создания на базе имущества фермерского хозяйства производственного кооператива или хозяйственного товарищества. Ст. 259 ГК РФ предусматривает возможность создания на базе имущества крестьянского (фермерского) хозяйства хозяйственного товарищества или производственного кооператива;

- 5) за нарушения земельного законодательства на основании решения суда (принудительное изъятие земельного участка по закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).
- .....

Несмотря на длительное нежелание признавать крестьянское (фермерское) хозяйство субъектом гражданского права, а также юридическим лицом, законодатель в 2015 г. все же внес изменение в ГК РФ (ч. 1), а именно появилась ст. 86.1 следующего содержания: «Граждане, ведущие совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 23 Закона «О к(ф)х»), вправе создать юридическое лицо – крестьянское (фермерское) хозяйство».

.....



*Крестьянским (фермерским) хозяйством, создаваемым в соответствии с настоящей статьей в качестве юридического лица, признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанной на их личном трудовом участии при объединении их имущественных вкладов.*

.....



Следует обратить внимание на то, что крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные по закону 1990 г. и зарегистрированные в свое время в качестве юридических лиц, не обязаны перерегистрироваться, на них распространяются все правила, изложенные в ст. 86.1 ГК РФ.

.....



### Контрольные вопросы по лекции 5

.....

1. Каков порядок создания крестьянского (фермерского) хозяйства?
2. Назовите состав и правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

3. Каков порядок предоставления или приобретения земельных участков?
4. В чем особенности банкротства крестьянского (фермерского) хозяйства?

## 6 Правовое регулирование личного подсобного хозяйства граждан

*Понятие личного подсобного хозяйства граждан. Правовой режим имущества личного подсобного хозяйства граждан. Правовой режим земель личного подсобного хозяйства граждан. Государственная поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.*



.....

Личное подсобное хозяйство представляет собой форму производства сельскохозяйственной продукции для личного (семейного) потребления в свободное от основной работы время.

.....

Сегодня личные подсобные хозяйства восполняют дефицит продовольствия в стране, нередко превращаются в отдельных территориях в единственный способ выживания людей, лишенных возможности найти иное место приложения своего труда. Занятость в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ) составляет более 60% совокупных затрат труда в сельском хозяйстве, а доля ЛПХ в совокупном доходе семьи повысилась почти до 40% и стала доминирующей. В то же время они по-прежнему продолжают оставаться натуральными хозяйствами, работающими в основном на самообеспечение. Товарный характер имеет лишь часть продукции, но и в этом случае полученные доходы направляются не на коммерческие цели, а на личное (семейное) потребление. Товарность в личных подсобных хозяйствах составляет 10–15%.

Законодатель в законе «О личном подсобном хозяйстве» от 07.07.2003 дает легальное определение личного подсобного хозяйства.



.....

*Личное подсобное хозяйство* ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

.....



Таким образом, можно выделить следующие виды ЛПХ:

- единоличное (1-й тип) – ведется гражданином на принадлежащем ему земельном участке;
- семейное (2-й тип) – ведется гражданином и совместно с ним проживающими членами семьи;
- семейное (3-й тип) – ведется гражданином и совместно с ним не проживающими, но осуществляющими с ним ведение ЛПХ членами семьи.

*Признаки личного подсобного хозяйства:*

1. Форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Она направлена прежде всего на удовлетворение личных потребностей на земельном участке. Реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью, поскольку доходы от нее идут не на коммерческие, а на потребительские цели.

С учетом экономических и организационных условий сельскохозяйственного производства можно выделить следующие основные типы хозяйств населения:

- а) хозяйства потребительского типа (мелкие), ориентированные на удовлетворение семьи в продуктах питания и основанные на трудовом потенциале семьи;
- б) потребительско-товарные хозяйства (средние), реализующие излишки на рынке и основанные на трудовом потенциале семьи;
- в) преимущественно товарные хозяйства (крупные), основной объем продукции которых идет на продажу, с использованием семейного трудового потенциала и привлеченного труда незначительного объема.

2. Хозяйственная деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на личной собственности на средства производства, личном труде и индивидуальном землепользовании граждан<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Быстров Г. Е. Правовое обеспечение развития личных подсобных хозяйств членов колхозов. – М. : ВЮЗИ, 1990. – С. 16.

3. Форма хозяйствования, которая носит подсобный характер, является для трудоспособных граждан дополнительной по отношению к основной работе и служит дополнительным источником доходов<sup>1</sup>. Так, будучи сферой вторичной, дополнительной занятости, личное подсобное хозяйство не требует регистрации как форма предпринимательства. В эту деятельность вовлекаются все члены семьи. Поскольку это не основная деятельность, она не облагается подоходным налогом.

В соответствии с п. 13 ст. 217 Налогового кодекса РФ от налогообложения освобождаются доходы налогоплательщиков, получаемые от продажи выращенных в личных подсобных хозяйствах, находящихся на территории Российской Федерации: скота, кроликов, птицы, диких животных (нутрии) и птиц (как в живом виде, так и продуктов их убоя в сыром или переработанном виде); продукции животноводства, растениеводства, цветоводства и пчеловодства, как в натуральном, так и в переработанном виде.

Указанные доходы освобождаются от налогообложения при условии представления налогоплательщиком документа, выданного органом местного самоуправления, правлениями садового, садово-огороднического товариществ, подтверждающего, что продаваемая продукция произведена налогоплательщиком на принадлежащем ему или членам его семьи земельном участке, используемом для ведения личного подсобного хозяйства, дачного строительства, садоводства и огородничества. Однако доходы от реализации продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве, учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» к таким доходам относятся доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства (многолетних насаждений, огородной продукции, продукционных и демонстрационных животных, птицы, пушных зверей, пчел, рыбы).

Таким образом, Закон устанавливает два обстоятельства, при наличии которых граждане имеют право на ведение личного подсобного хозяйства, – это дееспособность граждан и наличие земельного участка, который предоставлен

---

<sup>1</sup>Устюкова В. В. Личное подсобное хозяйство: правовой режим имущества. – М. : Наука, 1990. – С. 14–15.

или приобретен для ведения личного подсобного хозяйства. С момента государственной регистрации прав на земельный участок граждане вправе осуществлять ведение личного подсобного хозяйства. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются гражданам РФ.



Виды земельных участков, предоставляемые гражданам для ведения ЛПХ:

- а) земельный участок в черте поселений (приусадебный земельный участок);
- б) земельный участок за чертой поселений (полевой земельный участок).



Пример

Приусадебный земельный участок используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов.

Полевой земельный участок находится за территорией поселений (земли сельскохозяйственного назначения) и используется исключительно для производства сельскохозяйственной продукции без права возведения на нем зданий и строений, прочно связанных с землей.

В соответствии со ст. 3 Закона Томской области от 9 июля 2003 г. № 84-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Томской области» земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства могут находиться у граждан на праве собственности, аренды или безвозмездного срочного пользования в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации. За гражданами сохраняется право постоянного (бессрочного) пользования и право пожизненного (наследуемого) владения земельными участками для ведения личного подсобного хозяйства, возникшие до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации.

При этом в соответствии с Законом от 30 июня 2006 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», так называемый закон «О дачной амнистии», упрощена процедура оформления в собственность земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства. Наличие у гражданина документов о том, что земельный участок принадлежит ему на праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного (наследуемого) владения, автоматически наделяет его правом собственности на земельный участок. При этом любые документы, подтверждающие факт предоставления гражданину земельного участка, являются достаточными для регистрации права собственности. Принятия решений о предоставлении указанным гражданам в собственность таких земельных участков не требуется.



Лица, изъявившие желание вести личное подсобное хозяйство и заинтересованные в предоставлении или передаче земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для получения земельного участка подают заявление в исполнительный орган государственной власти области или органы местного самоуправления. Порядок предоставления земельных участков определен в ст. 34 ЗК РФ. Закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не распространяется на предоставление земель для ведения личного подсобного хозяйства.

Право на земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства возникает также на основании договоров купли-продажи, мены, дарения и иных сделок с землей в порядке, установленном гражданским и земельным законодательством, а также по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.



Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Например, решение Томской городской Думы от 18 апреля

2002 г. № 142 «Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства» утверждает предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам для ведения личного подсобного хозяйства: 1 500 кв. м и 500 кв. м соответственно.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об ЛПХ» часть земельных участков, площадь которых превышает максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, должна быть отчуждена гражданами в течение года со дня возникновения прав на эти земельные участки, либо в этот срок должна быть осуществлена государственная регистрация указанных граждан в качестве индивидуальных предпринимателей или государственная регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства.

.....

В соответствии с Земельным кодексом использование земель в Российской Федерации является платным. В соответствии с Налоговым кодексом земельный налог является местным налогом. Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Для ведения личного подсобного хозяйства используются предоставленный и (или) приобретенный для этих целей земельный участок, жилой дом, производственные, бытовые и иные здания, строения и сооружения, в том числе теплицы, сельскохозяйственные животные, пчелы и птица, сельскохозяйственная техника, инвентарь, оборудование, транспортные средства и иное имущество, принадлежащее на праве собственности или ином праве гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.



.....

Права на иное имущество (строения, сооружения, сельскохозяйственные животные, пчелы, птица, сельскохозяйственная техника и т. д.) фактически не связаны с правом на земельный участок. Такое имущество может быть как собственностью гражданина, пра-

ва которого на земельный участок зарегистрированы, так и собственностью любого члена его семьи, осуществляющего совместно с таким гражданином ведение личного подсобного хозяйства, либо совместной и (или) долевой собственностью граждан, совместно ведущих личное подсобное хозяйство. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности гражданина (личной, совместной, долевой), осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

.....

Учет личных подсобных хозяйств осуществляется в похозяйственных книгах. Порядок ведения похозяйственных книг определяется Правительством Российской Федерации.

Ведение личного подсобного хозяйства прекращается в случае прекращения прав на земельный участок, на котором ведется личное подсобное хозяйство.

В соответствии с Земельным кодексом от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 16.10.2015) право собственности на земельный участок прекращается при отчуждении собственником своего земельного участка другим лицам; отказе собственника от права собственности на земельный участок; в силу принудительного изъятия у собственника его земельного участка в порядке, установленном ФЗ РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (поле-вой надел и ст. 283, 284 ГК РФ).

Закон «О личном подсобном хозяйстве» содержит статью, в которой предусмотрена государственная и иная поддержка лиц, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства. Ст. 12 закона определяет *основные направления государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство*, за счет средств соответствующих бюджетов:

- обеспечение хозяйств молодняком скота и птицы, кормами и транспортом по их доставке;
- выделение пастбищных и сенокосных угодий в установленном действующим законодательством порядке;
- организация завоза органических удобрений в счет будущих поставок плодово-ягодной и овощной продукции;
- оказание зооветеринарных, агрономических, инженерно-технических и информационно-консультационных услуг;

- организация сельскохозяйственных кооперативов и других хозяйствующих субъектов по совместному использованию сельскохозяйственной техники, обработке земли, хранению, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, агросервисному обслуживанию хозяйств;
- обеспечение необходимых условий для реализации продукции животноводства и растениеводства, произведенной участниками личных подсобных хозяйств;
- внедрение высокоэффективных, экологически безопасных технологий производства продукции;
- устранение последствий чрезвычайных ситуаций;
- приобретение сельскохозяйственной техники, инвентаря, оборудования, а также племенного скота;
- организация системы обучения, повышения квалификации, выпуска учебной, справочной и просветительской литературы для лиц, осуществляющих ведение личного хозяйства;
- по другим направлениям, предусмотренным утвержденными программами.



.....

Реализация произведенной владельцами личных подсобных хозяйств сельскохозяйственной продукции может осуществляться через систему областного государственного и (или) муниципального заказа в соответствии с действующим законодательством.

.....

Органы государственной власти области могут создавать за счет средств областного бюджета сеть оптовых продовольственных рынков для закупки и реализации сельскохозяйственной продукции, производимой личными подсобными хозяйствами.

Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные заготовительные организации, принимающие на договорных условиях произведенную в личных подсобных хозяйствах сельскохозяйственную продукцию в целях ее переработки, хранения и реализации.



.....

## Контрольные вопросы по лекции 6

.....

1. Назовите виды ЛПХ.
2. Какие земельные участки предоставляются гражданам для ведения ЛПХ?
3. Кто устанавливает размеры земельных участков?
4. Соотнесите понятия «к(ф)х» и «ЛПХ». Назовите их отличия.

---

## **Особенная часть**

---

---

## 7 Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения и охрана окружающей среды в сельском хозяйстве

---

*Формы и виды собственности на земельные участки крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных товариществ, сельскохозяйственных кооперативов, акционерных обществ, товариществ и их законодательное закрепление. Основания возникновения прав на землю сельскохозяйственных предприятий. Договор аренды земельных участков. Договор купли-продажи, договор ренты, договор дарения и наследования земельной доли.*

*Охрана прав собственности, землепользования сельскохозяйственных предприятий. Охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве. Порядок и условия возмещения вреда, причиненного сельскохозяйственными коммерческими организациями (предприятиями) загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.*

### Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения

Земли сельскохозяйственного назначения являются основным средством сельскохозяйственного производства. От состояния этих земель, их плодородия и доходности зависит решение продовольственной проблемы в стране. Законодательство наряду с другими мерами государства призвано обеспечить заинтересованность хозяйств в лучшем использовании сельскохозяйственных угодий с тем, чтобы не было пустующих, заброшенных земель.



.....

Земельный кодекс РФ не дает легального определения понятию «земли сельскохозяйственного назначения», но согласно ч. 1 ст. 77 ЗК РФ к таким землям относятся земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. Во главу угла, говоря о землях сельскохозяйственного назначения, законодатель ставит целевое использование таких земель.

.....

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами,

коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции (ч. 2 ст. 77 ЗК РФ). В их составе выделяются различные виды угодий: пашни, пастбища, сенокосы, участки многолетних насаждений и другие имеющие приоритет в использовании и подлежащие особой охране.



Они, в свою очередь, разделяются на подвиды:

- пашня, требующая проведения мелиоративных мероприятий, например переувлажненная;
- пашня, находящаяся в обработке и не требующая дополнительных мелиоративных (коренных) улучшений;
- сенокосы (луга) заливные, суходолы;
- пастбища, заросшие кустарниками, заболоченные земельные участки;
- болота и другие неудобные для обработки участки.

Такое деление угодий позволяет выявить и отразить в кадастровых документах их плодородие, а следовательно и доходность, поэтому оно имеет важное правовое значение (например, для начисления земельного налога, определения размеров убытков и потерь сельскохозяйственного производства при уменьшении площадей этих угодий по разным причинам). Выделяются угодья с кадастровой оценкой выше среднерайонного уровня и особо ценные для каждого региона продуктивные земли, что гарантирует их повышенную охрану при решении вопросов изъятия сельскохозяйственных угодий для различных не сельскохозяйственных нужд. Сколько (по размерам площади) и каких (по качеству плодородия) сельхозугодий находится у землепользователя – все это характеризует его производственные возможности, а в соответствии с ними дает право предъявлять требования по рациональному использованию и охране земель.



В ст. 79 ЗК РФ закреплены особенности использования сельскохозяйственных угодий. Так, в п. 4 этой статьи законодатель наделил субъекты РФ правом составления перечня особо ценных угодий (земель сельскохозяйственного назначения), использование

которых для других целей не допускается, таким образом подчеркивается невозможность изменения разрешенного использования этих земель, равно как и перевод их из этой категории в другую.

.....

Земли сельскохозяйственного назначения выделяются из общей массы (фонда) земель Российской Федерации по основному целевому назначению – служить производственной базой существования и развития сельского хозяйства страны.

Значительная часть земель данной категории занята под хозяйственные постройки, дороги, защитные насаждения, гидротехнические сооружения, необходимые для осушения, орошения угодий или для регулирования водного режима почв. При строительстве и эксплуатации хозяйственных строений и сооружений необходимо соблюдать строительные нормы и правила (СНиП), а также экологические требования.

Необходимая структура угодий в хозяйствах складывается не случайно. Она обусловлена их производственными задачами.

.....



В составе земель сельскохозяйственного назначения могут находиться отдельные участки, занятые лесом (например, древесно-кустарниковой растительностью, не входящей в лесной фонд, – ст. 11 Лесного кодекса РФ); водоемами, служащими нуждам сельскохозяйственного производства, так называемые замкнутые, (например, озера – ст. 40 Водного кодекса РФ) и другими объектами (например, мелиоративные, гидротехнические сооружения, хозяйственные постройки).

.....

Эти земельные участки имеют узкоцелевое подсобное назначение, хотя и призваны обеспечивать непрерывный и нормальный цикл сельскохозяйственного производства. Сельскохозяйственные угодья (пашня, сенокосы, пастбища и др.), служебные земельные наделы (пахотной земли и участков для сенокоса и пастбища скота) могут находиться и на территории лесного фонда, земель транспорта, обороны, населенных пунктов и др. Эти участки не относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения. Они отграничены в натуре (на местности) от земель сельскохозяйственного назначения (а по документам государственного земельного кадастра зачислены в соответствующие

категории земель). Но по характеру своего использования имеют с этими землями много общего.

### **Особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения**

Кроме уже названных особенностей, которые характеризуют эти земли с точки зрения внутрихозяйственной организации их территории, они имеют и другие *отличительные признаки и правовые требования*, характеризующие порядок их надлежащего использования.

1. Предприятия АПК и другие владельцы земель данной категории обязаны использовать их только по целевому назначению – для нужд сельскохозяйственного производства.

2. Законодательство ориентирует на то, чтобы земли, которые по данным земельного кадастра пригодны для использования в сельскохозяйственном производстве, предоставлялись (продавались) для этих целей прежде всего организациям, предприятиям агропромышленного комплекса, крестьянским (фермерским) хозяйствам, гражданам, ведущим ЛПХ; гражданам, занятыми огородничеством, садоводством и другой сельскохозяйственной деятельностью.

3. Владельцы земель сельскохозяйственного назначения независимо от своих организационно-правовых форм обязаны обеспечивать рациональное и высокопродуктивное использование угодий; не только не ухудшать их плодородие и экологическое благополучие, но всемерно улучшать дозволенными законом средствами (например, применять мелиоративные мероприятия). Ни собственник, ни пользователь, в том числе арендатор, не вправе толковать предоставленную им законом хозяйственную свободу как возможность не заботиться об агромелиоративном и экологическом состоянии угодий, не обрабатывать их.

При неисполнении названной обязанности органы государственного контроля за использованием земель могут ставить вопрос об ответственности нарушителей, вплоть до принудительного изъятия этих земель (ст. 6 закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). В случае длительного неиспользования земель сельскохозяйственного назначения они могут быть принудительно изъяты у собственника по решению суда.



.....  
 Постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 № 369  
 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом осо-

бенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» утвержден перечень, подтверждающий такое неиспользование.

.....

Неиспользование земельного участка определяется на основании одного из следующих признаков: на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы; на сенокосах не производится сенокошение; на культурных сенокосах содержание сорных трав в структуре травостоя превышает 30% площади земельного участка; на пастбищах не производится выпас скота; на многолетних насаждениях не производятся работы по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и не осуществляется раскорчевка списанных многолетних насаждений; залесенность и (или) закустаренность составляет на пашне свыше 15% площади земельного участка; залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляет свыше 30%; заочкаренность и (или) заболачивание составляет свыше 20% площади земельного участка.

4. При необходимости предоставления участков сельскохозяйственных земель для нужд всех видов строительства, разработки месторождений полезных ископаемых и торфа, геологоразведочных, мелиоративных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением поверхностного плодородного слоя почвы, юридические лица и предприниматели, которые проводят эти работы, обязаны снимать и сохранять плодородный слой почвы для последующего его использования в целях рекультивации нарушенных земель или окультуривания земель с бедными по плодородию почвами.

5. При выборе оптимального варианта изъятия сельскохозяйственных угодий с целью их предоставления (продажи) для несельскохозяйственных нужд необходимо выявлять земельные участки, непригодные для использования в сельском хозяйстве, либо сельскохозяйственные угодья худшего – по кадастровой оценке – качества.

6. Изъятие сельскохозяйственных угодий с кадастровой оценкой выше среднерайонного уровня с целью их предоставления для несельскохозяйственных нужд допускается только в следующих исключительных случаях, связанных с выполнением международных обязательств; разработкой месторождений ценных полезных ископаемых; строительством объектов культуры и истории; здравоохранения; образования; дорог; магистральных трубопроводов, линий

связи, электропередачи и других линейных сооружений при отсутствии других вариантов.

7. Изъятие особо ценных для того или иного региона продуктивных земель, в том числе опытных полей (участков) научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, а также земель природно-заповедного фонда, историко-культурного назначения и других особо охраняемых территорий вообще не допускается.

Повышенные требования к порядку использования и охране земель сельскохозяйственного назначения позволяют утверждать о закреплении в земельном законодательстве приоритета права сельскохозяйственного землепользования. Это служит целям сохранения производственной базы сельского хозяйства и повышения плодородия сельскохозяйственных угодий.



Пример

Субъектом прав на такие участки могут быть любые юридические и физические лица, занимающиеся сельскохозяйственным производством. К субъектам прав на сельскохозяйственные угодья в первую очередь относятся:

- 1) хозяйственные общества и товарищества, производственные и потребительские кооперативы, в том числе колхозы, коопхозы, сельскохозяйственные артели, казачьи общества, другие организации и общины, занимающиеся сельскохозяйственным производством;
- 2) государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия, опытно-производственные, учебные, учебно-опытные и учебно-производственные хозяйства, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального, среднего профессионального образования сельскохозяйственного профиля и общеобразовательные учреждения, использующие земельные участки для сельскохозяйственного производства, научно-исследовательских и учебных целей;
- 3) государственные и муниципальные несельскохозяйственные предприятия, религиозные организации, ведущие подсобное хозяйство;
- 4) граждане РФ, использующие сельскохозяйственные угодья для ведения крестьянского (фермерского), личного подсобного, дачного хозяйства, садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения и выпаса скота;

- 5) граждане РФ – собственники земельных долей (паев), получившие их бесплатно после реорганизации колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.
- .....

Сельскохозяйственные организации используют в настоящее время основную часть земель сельскохозяйственного назначения, к которым относятся земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей.

.....



Земля в сельскохозяйственном производстве является незаменимым фактором в силу ряда особенностей, среди которых можно назвать следующие: ограниченность (неизменность количества); неперемещаемость; невозможность воссоздаваемости; неуничтожаемость; практически неисчерпаемость производительной силы.

.....

Земли сельскохозяйственного назначения не случайно ставятся на первое место среди выделяемых в законодательстве семи категорий земель земельного фонда страны. Основное их назначение – производство сельскохозяйственной продукции. Иначе говоря, здесь земля выступает в качестве не только базиса для производственной деятельности, но и производительной силы, главного средства производства. Поэтому при характеристике данных земель выделяется такое важнейшее их свойство, как плодородие. При отсутствии плодородия невозможно производство сельскохозяйственной продукции.

В цепи земельных, аграрных, экологических отношений определяющее место занимает земля, земельный участок. По утверждению великого русского почвовед В. В. Докучаева, почвенный слой земли является отражением природы. Ухудшение качества почв (плодородного её слоя) – свидетельство общего экологического ухудшения. Иначе говоря, все природные объекты взаимосвязаны, но цементирующим звеном в этой взаимосвязи является земля, её почвенный слой. В науке земельного, аграрного права существует позиция о некорректности использования термина «плодородный слой почвы».

Д. В. Валова (Копылова) в учебнике «Экология» обращает внимание на то, что в составе почвы выделяются различные слои (горизонты) в зависимости от содержания в них гумуса. Обогащенный гумусом почвенный горизонт называется пахотным слоем, а горизонт, находящийся под ним и обладающий меньшей долей гумуса, – подпахотным слоем. Она предполагает, и с ней можно

согласиться, что законодатель в Федеральном законе от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» употребляет термин «почвы», но определение почвы не дает.



.....

*В ст. 1 «Основные понятия» указывает на то, что **плодородие земель сельскохозяйственного назначения** – способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений.*

.....

Д. В. Валова (Копылова) отмечает: «Можно предположить, что законодатель, говоря о «плодородном слое почвы», имеет в виду «пахотный слой почвы», который является наиболее ценным слоем почвы и требует особой охраны из-за повышенного содержания гумуса». В связи с этим она предлагает внести изменения в нормативные акты, заменив термин «плодородный слой почвы» на «пахотный слой почвы»<sup>1</sup>.



.....

*Под понятием «гумус» почвоведы предлагают понимать совокупность органических соединений, находящихся в почве, но не входящих в состав живых организмов или их остатков, сохраняющих анатомическое строение.*

.....

Обычно гумус составляет 85–90% органического вещества почвы и является важным критерием при оценке её плодородности. Постановлением от 22 июля 2011 г. Правительство РФ утвердило критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (например, снижение содержания органического вещества в пахотном горизонте на 15% и более является подтверждением того, что землевладелец, собственник использует земли сельхозназначения с нарушением земельного законодательства, его требований о рациональном использовании земель).

Применение в законодательстве различных терминов, которые имеют в своем составе термин «почва» или ссылаются на него, указывает на то, что за-

<sup>1</sup>Валова (Копылова) Д. В. Экология : учебник. – М. : Норма, 2009. – С. 267.

конодатель видит необходимость в использовании альтернативных по отношению к термину «земля» понятий. Также термин «почва» используется в составе других определений, например, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (п. 1 ст. 4) почва рассматривается как самостоятельный объект окружающей среды. Закреплена обособленная группа почв, в отношении которых определен особый режим использования и охраны. Выделяется специальный термин – «редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы» (ст. 62 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).



## Выводы

Стоит отметить, что целью охраны почв должно являться не только сохранение и повышение плодородия, но и улучшение других качественных характеристик почв, не востребованных в сельскохозяйственном производстве. Этот момент крайне важен, так как плодородие почв – это лишь часть ее полезных свойств. Функции почвы не сводятся только к удовлетворению потребностей человека в пище и сырье. Почва необходима для существования всей биосферы Земли<sup>1</sup>. В этой связи охрана земель сельскохозяйственного назначения должна быть направлена на сохранение почв не только как средства производства, но и как природного объекта, компонента окружающей среды.

Понятие «почвы» является краеугольным для обеспечения охраны земель сельскохозяйственного назначения. Для реализации охраны земель необходимо поддержание качественных свойств почв, их способности быть эффективным средством производства.

Наличие физической возможности перемещения почвы позволяет сделать вывод о том, что почва в определенных случаях может выступать как самостоятельный объект правоотношений. При этом необходимо уточнить, что отделение плодородного слоя от земельного участка не является нормой. Установлены ограничения для произвольного перемещения почвы. Так, в ст. 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, а также его уничтожение или порчу.

В сельскохозяйственном производстве, где земля выступает как средство производства, почвы представляют собой природно-антропогенный объект. Для

<sup>1</sup>Добровольский Г. В., Никитин Е. Д. Экология почв. – М., 2006. – С. 15.

обеспечения охраны почв как природно-антропогенного объекта необходимо обеспечить их рациональное использование, так как именно деятельность человека создает весомую часть качественных характеристик почв, которые необходимо сохранить для настоящего и будущего поколений.



Земельное законодательство уделяет охране земель особое внимание. Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель (ст. 12 ЗК РФ).



## Выводы

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по охране земель (ст. 13 ЗК РФ):

- 1) сохранению почв и их плодородия;
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель;
- 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);
- 4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, земель;
- 5) сохранению достигнутого уровня мелиорации (использовать мелиоративные мероприятия, установленные в Законе РФ «О мелиорации»);

- б) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;
- 7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель (например, при извлечении из недр полезных ископаемых должны быть проведены мероприятия по складированию или вывозу с участка недр почвенного слоя земли).

.....

В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.

Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.

Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.

В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативного воздействия может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах.

Все сделки с землями сельскохозяйственного назначения (например, договор купли-продажи) заключаются в соответствии с Земельным кодексом РФ,

Гражданским кодексом РФ (общие положения о договорах) и Федеральным законом РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».



.....  
Контрольные вопросы по лекции 7  
.....

1. Назовите причины заинтересованности государства в регулировании и охране почв.
2. Сформулируйте понятие «охрана земель сельскохозяйственного назначения».
3. В чем приоритет закона РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» перед гражданским законодательством?
4. Для чего применяется консервация земель?

## 8 Правовой режим имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий)

*Понятие и классификация имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий). Разгосударствление и приватизация в АПК в условиях рыночной экономики: понятие, принципы, основные направления. Правовой режим имущества сельскохозяйственных товариществ, обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств. Право собственности сельскохозяйственных кооперативов. Правовой режим имущества государственных и муниципальных сельскохозяйственных организаций (предприятий). Гарантии и защита имущественных прав сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий).*



.....

Термин «имущество» употребляется в гражданском законодательстве и в литературе в различных значениях. В некоторых случаях под имуществом понимается совокупность вещей, принадлежащих собственнику на том или ином правовом основании (право собственности, пользования (аренда), оперативного управления и др.). Однако к имуществу относятся не только вещи и иные материальные блага, но и нематериальные ценности. К недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства (ст. 130 ГК РФ). Право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

.....

Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владе-

ния, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права (ст. 131 ГК РФ).



В гражданском законодательстве содержатся и иные классификации вещей: на делимые и неделимые вещи; главная вещь и принадлежность к ней. Имущество формируется самими сельскохозяйственными товаропроизводителями и может состоять из плодов, продукции и доходов от их реализации, из ценных бумаг и другого имущества.

Приведённая в гражданском законодательстве классификация видов имущества имеет особое значение для всех хозяйственных формирований, в том числе и в сельскохозяйственной сфере. Таким образом, следует согласиться с точкой зрения О. Г. Авдониной и других о том, что собственность в целом необходимо рассматривать как систему и целостную категорию, состоящую из типов, форм и видов собственности<sup>1</sup>. Тип собственности – это высшее подразделение в систематике собственности, связанное с уровнем обобществления средств производства и характером (способом) присвоения. Он характеризует исходную природу собственности.



К сельскохозяйственным коммерческим организациям, созданным на базе реорганизованных колхозов и совхозов, применялись соответствующие положения указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, определявшие порядок образования и деятельности новых сельскохозяйственных структур.

В их числе стоит отметить Указ Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» от 27 декабря 1991 г. № 323; Постановление Правительства РФ «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» от 29 декабря 1991 г. № 86; Положение о реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1992 г. № 708.

<sup>1</sup>Авдониная О. Г., Серова О. А., Писарев Г. А., Рыбаков В. А. Правовой статус и имущественные права крестьянского (фермерского) хозяйства как субъекта гражданского права // Юрист. – 2014. – № 23; Рыбаков В. А. О системе собственности (цивилистический очерк). – М. : Юрист, 2008.

Перечисленные правовые акты уже не действуют, но рассматриваются нами в историческом аспекте.

В форме обществ с ограниченной ответственностью действуют различные юридические лица в самых разнообразных сферах, в том числе в области производства сельскохозяйственной продукции. Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» в п. 2 ст. 1 определил, что особенности правового положения, порядка создания, реорганизации и ликвидации обществ с ограниченной ответственностью в области производства сельскохозяйственной продукции определяются федеральными законами. Однако пока таких законов нет. До их принятия следует руководствоваться действующими правовыми актами, в том числе подзаконными.

В аграрном секторе экономики определение сельскохозяйственного кооператива содержится в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».



.....

**Сельскохозяйственная кооперация** – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива (ст. 1 закона).

.....

Главным отличительным признаком сельхозкооператива является то, что он создается сельскохозяйственными товаропроизводителями – физическими или юридическими лицами, занятыми производством сельскохозяйственной продукции, сырья для промышленности и продовольствия для населения. Виды сельскохозяйственного кооператива: производственный и потребительский.



.....

**Сельскохозяйственный производственный кооператив** – коммерческая организация, создаваемая гражданами для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива.

.....

Производственные кооперативы подразделяются на сельскохозяйственные артели (колхозы), рыболовецкие артели (колхозы) и кооперативные хозяйства (коопхозы).



.....

Правовой режим имущества сельскохозяйственных производственных кооперативов достаточно подробно урегулирован в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

.....

В соответствии со ст. 34 закона источниками формирования имущества кооператива могут быть как собственные, так и заемные средства. При этом размер заемных средств не должен превышать 60% от общего объема средств кооператива. Их имущество образуется за счет паевых взносов его членов, доходов от производственной деятельности, кредитов, имущества, переданного в дар физическими лицами, и иных законных доходов. Это имущество принадлежит кооперативу на праве собственности.

Собственные средства кооператива составляют основу его хозяйственной деятельности и являются источником формирования имущества. Они включают паевые взносы членов кооператива, доходы от хозяйственной деятельности, а также доходы от размещения денежных средств в банках, от ценных бумаг и т. д. Такие средства участвуют в хозяйственном обороте только в течение установленного кредитным договором срока и используются строго на цели, для достижения которых средства были предоставлены.



.....

Уставом кооператива может быть определен перечень объектов имущества, относимого к неделимому фонду. В такой перечень с указанием балансовой стоимости могут включаться здания, строения, сооружения, техника, оборудование, сельскохозяйственные животные, семена, фураж и иное имущество кооператива, не подлежащее в период существования кооператива разделу на паи членов кооператива и ассоциированных членов кооператива или выдаче в натуральной форме при прекращении членства в кооперативе.

.....

В случае внесения в счет паевого взноса лицом, вступившим в кооператив, земельных и имущественных долей и иного имущества (за исключением земельных участков) или имущественных прав денежная оценка паевого взноса

проводится правлением кооператива и утверждается общим собранием членов кооператива.



Общее собрание членов кооператива может утвердить методику денежной оценки передаваемого имущества и поручить правлению кооператива на основе этой методики организовать работу по денежной оценке передаваемого имущества. Результаты данной оценки подлежат утверждению наблюдательным советом кооператива. В этом случае на общее собрание членов кооператива выносятся только спорные вопросы по денежной оценке передаваемого имущества. По решению общего собрания членов кооператива денежная оценка паевого взноса может быть проведена независимым оценщиком. В случае внесения в счет паевого взноса земельных участков их денежная оценка проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. Часть оценочной стоимости паевого взноса, превышающая размер обязательного паевого взноса, передается с согласия члена кооператива в его дополнительный паевой взнос.

Каждый член кооператива обязан внести к моменту государственной регистрации хозяйства не менее 10% паевого взноса. Остальная часть взноса вносится в течение года после государственной регистрации.



Паевым взносом могут быть деньги, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, а также иные объекты гражданских прав. Земельные участки и другие природные ресурсы могут быть паевым взносом в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и природных ресурсах.

Паевые взносы образуют паевой фонд кооператива. Паевой фонд определяет минимальный размер его имущества, гарантирующего интересы кредиторов. Паевой фонд должен быть полностью сформирован в течение первого года деятельности хозяйства.

Если по окончании второго или каждого последующего года стоимость чистых активов кооператива окажется меньше стоимости его паевого фонда, общее собрание его членов обязано объявить об уменьшении размера паевого

фонда. Это уменьшение должно быть зарегистрировано в установленном порядке. Уставом кооператива может быть закреплено, что определенная часть принадлежащего кооперативу имущества составляет неделимый фонд кооператива, используемый в целях, определяемых уставом.



Решение об образовании неделимого фонда принимается членами кооператива единогласно, если уставом не предусмотрено иное. Имущество, составляющее неделимый фонд, не включается в паи членов кооператива. На указанное имущество не может быть обращено взыскание по их личным долгам. Уставом могут быть предусмотрены иные образуемые кооперативом фонды.

Прибыль кооператива, определяемая по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности и остающаяся после уплаты налогов, сборов и обязательных платежей, распределяется следующим образом:

- 1) на погашение просроченных долгов;
- 2) в резервный фонд и предусмотренные уставом кооператива иные неделимые фонды;
- 3) на выплату причитающихся по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов кооператива дивидендов и премирование членов кооператива и его работников, общая сумма которых не должна превышать 30% от прибыли кооператива, подлежащей распределению;
- 4) на кооперативные выплаты.



Кооперативные выплаты между членами производственного кооператива распределяются пропорционально оплате их труда в кооперативе за год, между членами потребительского кооператива – пропорционально доле их участия в хозяйственной деятельности кооператива. Они используются в следующем порядке:

- 1) не менее чем 70% суммы кооперативных выплат направляется на пополнение приращенного пая члена кооператива;
- 2) остаток кооперативных выплат выплачивается члену кооператива.

Средства, зачисленные в приращенные паи, используются:

- 1) на создание и расширение производственных и иных фондов кооператива, за исключением неделимого фонда кооператива;
- 2) погашение приращенных паев.



.....

Погашение приращенных паев осуществляется не ранее чем через три года после их формирования при наличии в кооперативе необходимых средств и при условии формирования соответствующих фондов, предусмотренных уставом кооператива. При этом в первую очередь погашаются приращенные паи, сформированные в наиболее ранний период по отношению к году их погашения. Не допускается погашение приращенных паев, если размер паевого фонда кооператива превышает размер чистых активов кооператива или размер чистых активов кооператива в год погашения приращенных паев стал ниже по сравнению с предыдущим годом. Общая сумма кооперативных выплат, направляемая на погашение приращенных паев, не должна превышать сумму, определенную совместным решением правления и наблюдательного совета кооператива.

Убытки кооператива, определенные по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности, распределяются между членами потребительского кооператива в соответствии с долей их участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива, между членами производственного кооператива – в соответствии с размерами оплаты труда членов производственного кооператива.

.....



..... **Пример** .....

В производственном кооперативе убытки покрываются в первую очередь за счет резервного фонда, во вторую очередь за счет уменьшения размеров приращенных паев или за счет дополнительного внесения паевых взносов.

В потребительском кооперативе убытки покрываются в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 37 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации».

.....

Порядок распределения прибыли и убытков кооператива должен быть утвержден на общем собрании членов кооператива в течение трех месяцев после окончания финансового года.



.....

Кооператив отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему на праве собственности имуществом. Субсидиарная ответственность членов кооператива по обязательствам кооператива определяется в порядке, предусмотренном уставом. Кооператив не отвечает по обязательствам его членов. Обращение взыскания на пай члена кооператива по его личным долгам допускается лишь при недостатке иного имущества для их покрытия в порядке, предусмотренном уставом. Взыскание по личным долгам члена кооператива не может быть обращено на неделимый фонд.

.....

Кооператив является собственником имущества, переданного ему в качестве паевых взносов, а также имущества, произведенного и приобретенного кооперативом в процессе его деятельности<sup>1</sup>.

### **Правовой режим имущества государственных и муниципальных унитарных сельскохозяйственных предприятий**

В последние годы количество государственных и муниципальных сельскохозяйственных организаций существенно сократилось. Большинство колхозов и совхозов было преобразовано в иные организационно-правовые формы хозяйствования – хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, кооперативы и др. Изменились не только форма хозяйствования, но и правовой режим имущества государственных предприятий. Гражданский кодекс РФ устранил несоответствие между Законом РСФСР «О собственности в РСФСР» от 24 декабря 1990 г., предусматривавшим право «полного хозяйственного ведения» государственных предприятий, и Законом РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» от 25 декабря 1990 г., в котором говорилось лишь о праве хозяйственного ведения. Предприятия, не находящиеся в государственной или муниципальной собственности, ос-

---

<sup>1</sup>Козырь М. И. Новое в правовом положении сельскохозяйственных товаропроизводителей России на современном этапе // Актуальные проблемы аграрного права России: теория и практика : сб. науч. ст. / отв. ред. М. И. Козырь, А. И. Бобылев. – М. : Право и государство, 2004. – С. 35.

нованные на праве полного хозяйственного ведения, должны были быть преобразованы в хозяйственные товарищества, общества или кооперативы либо ликвидированы в судебном порядке до 1 июля 1999 г.<sup>1</sup>



.....

*Унитарное предприятие – коммерческая организация, обладающая закрепленным за ней имуществом на праве оперативного управления или хозяйственного ведения.*

.....

В такой форме могут создаваться только государственные и муниципальные предприятия в различных областях экономики, в том числе и в сельском хозяйстве и в сфере его производственно-технического обслуживания. Государственным и муниципальным унитарным предприятиям имущество выделяется в уставный фонд из соответствующего государственного или местного бюджета.

Для унитарных предприятий – обладателей права хозяйственного ведения – законодательством установлены ограничения некоторых правомочий. Так, они вправе отчуждать недвижимое имущество только с согласия собственника этого имущества. Имуществом, полученным в процессе хозяйственной деятельности, унитарные предприятия обладают на праве собственности и могут распоряжаться им по своему усмотрению, за исключением случаев, установленных законами или иными правовыми актами.

Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, вправе создать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества в хозяйственное ведение, определять предмет и цели его деятельности, проводить его реорганизацию и ликвидацию, осуществлять контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Гражданский кодекс РФ в числе вещных прав лиц, не являющихся собственниками, называет право оперативного управления. Впервые категория оперативного управления была закреплена в Основах гражданского законодательства 1961 г., затем была развита Указом Президента РФ «О реформе государственных предприятий» от 23 мая 1994 г. № 1003 и другими НПА.

В отличие от права хозяйственного ведения право оперативного управления имуществом значительно сужает правомочия его обладателя. Субъектами

<sup>1</sup>Упомянутые выше законы утратили силу, но рассматриваются в рамках развития законодательства.

такого права выступают казенное предприятие (завод, фабрика, хозяйство) и учреждение. Последнее является некоммерческой организацией. Субъекты права оперативного управления могут владеть, пользоваться и распоряжаться соответствующим имуществом в пределах, установленных требованиями законов, заданиями собственника, в соответствии с целями своей деятельности и назначением имущества.



### Контрольные вопросы по лекции 8

1. Дайте определение понятиям «паевой взнос», «пай».
2. Объясните, в соответствии с какими правовыми актами в России происходила приватизация государственных сельскохозяйственных организаций.
3. Расскажите, каким образом происходит распределение прибыли и убытков в производственном сельскохозяйственном кооперативе.

## 9 Правовое регулирование трудовых отношений в сельском хозяйстве

*Понятие и особенности правового регулирования труда в сельском хозяйстве.*

*Правовое регулирование трудовых отношений, возникших на основе членства в сельскохозяйственных кооперативах, товариществах, обществах, крестьянских (фермерских) хозяйствах. Рабочее время и время отдыха в сельском хозяйстве.*

*Понятие охраны труда. Правовое регулирование охраны жизни и здоровья работников сельского хозяйства в процессе труда. Дисциплина труда в сельскохозяйственной коммерческой организации (предприятии). Системы и формы оплаты труда работников сельского хозяйства.*



.....

Ч. 4 Трудового кодекса РФ содержит раздел XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников». Однако данный раздел не включает в себя главу «Об особенностях труда работников сельского хозяйства», хотя труд этой категории граждан, безусловно, имеет свою специфику.

.....

Особенности трудовых отношений в сельском хозяйстве предопределяются, прежде всего, технологическим процессом сельскохозяйственного производства. *Характерные черты технологического процесса в сельском хозяйстве:*

1. Технологический процесс в сельском хозяйстве базируется на использовании природных ресурсов (климата, земли, ландшафта, почвы, воды) и биологических процессов развития растений и животных для производства сельскохозяйственной продукции. В качестве главного средства труда в сельском хозяйстве выступает земля. Важной особенностью производства в сельском хозяйстве является то, что в нем воспроизводятся в натуральном виде некоторые необходимые средства производства в воспроизводственном процессе. Это относится в первую очередь к семенам в растениеводстве, к использованию молодняка в животноводстве, к применению готового продукта в качестве кормов.

2. Результаты технологического процесса в сельском хозяйстве не могут быть заранее определены количественно и качественно, поскольку во многом зависят от природной зоны, климатических условий и т. д. Поэтому сельскохозяйственный технологический процесс подвержен в большей степени так называемому нормальному производственному риску.

3. Важнейшей особенностью технологического процесса является то, что сельскохозяйственный продукт создается путем естественного роста и развития растений и животных под воздействием труда, средств производства и природной окружающей среды обитания. Именно эта особенность определяет то обстоятельство, что продолжительность периода производства в сельском хозяйстве полностью связана с естественными условиями роста и развития растений и животных. Вместе с тем, воздействуя на почву, растения и животных агротехническими и зоотехническими приемами и методами, селекцией, подбором более скороспелых сортов растений и пород животных, изменением условий (орошение, удобрения, рационы), человек может ускорить естественный процесс роста и развития растений и животных, несколько сократить период производства отдельных продуктов в растениеводстве и животноводстве.

4. В сельском хозяйстве период производства и рабочий период в значительной мере не совпадают.



.....  
***Период производства** – это срок, в течение которого исходный материал превращается в конечный продукт.*

***Рабочий период** – это время, в течение которого исходный материал подвергается непосредственному воздействию труда.*  
 .....

Поэтому в интересах более рационального использования трудовых ресурсов в сельскохозяйственных организациях производят не один, а несколько продуктов с несовпадающими по времени рабочими периодами. В силу этого, чтобы рационально организовать труд и производство, в сельскохозяйственных организациях используется комбинирование производства как форма его организации, что позволяет уменьшать неравномерность использования основного и оборотного капитала и труда, смягчать сезонность применения труда и капитала, увеличивать оборачиваемость средств.

5. В сельскохозяйственном производстве естественными являются определенные перерывы в трудовом процессе, обусловленные технологией произ-

водства, природно-климатическими условиями. Отсюда неизменный сезонный характер работ.

*Аграрно-трудовые отношения* возникают:

- 1) на основе членства граждан в сельскохозяйственном производственном кооперативе (Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»), крестьянском (фермерском) хозяйстве (Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). ФЗ «О к(ф)х» закрепляет обязанность членов фермерского хозяйства лично участвовать своим трудом в его деятельности), такую же обязанность устанавливает ФЗ РФ «О сельскохозяйственной кооперации» для членов производственного кооператива. По ст. 3 закона не менее 50% объема работ в производственном кооперативе должно выполняться его членами. При этом труд в сельскохозяйственном производственном кооперативе регулируется Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами кооперативов. Но при этом не допускается установление условий, ухудшающих положение работников и членов производственного кооператива по сравнению с нормами, установленными законодательством о труде Российской Федерации (минимальный размер оплаты труда, продолжительность отпуска и другие);
- 2) на основании трудового договора. Например, согласно ст. 40 ФЗ РФ «О сельскохозяйственной кооперации» для осуществления своей деятельности производственные кооперативы вправе нанимать работников. Потребительские кооперативы вправе нанимать работников из числа своих членов.

Для сельскохозяйственного производства характерно применение широких профессий, совмещение основной и дополнительной трудовых функций, квалифицированных и неквалифицированных работ, договорное определение рода сельскохозяйственной деятельности.

***Род деятельности в сельскохозяйственном производстве*** можно классифицировать следующим образом:

1. *Механизированные полевые процессы, выполняемые с помощью мобильных машин.* В эту группу входит большое количество работ, выполняемых в земледелии с помощью мобильных (передвигающихся) машин: вспашка поч-

вы, боронование, культивация, посев, посадка сельскохозяйственных культур, работы по уходу за растениями, уборка урожая и др. Тракторист-машинист как основной исполнитель управляет работой машин. Вспомогательные работники загружают семена, удобрения, растворы ядохимикатов, выполняют разные функции по обслуживанию агрегата.

2. *Конно-ручные полевые процессы.* Данная группа объединяет полевые работы, которые выполняются на живом тягле, где в качестве источника энергии выступают упряжные животные.

3. *Трудовые процессы по обслуживанию стационарных машин.* К этой группе относятся работы по доработке продукции после ее уборки с поля: стационарный обмолот на току, сортирование, очистка и сушка зерна; сортирование картофеля на сортировальных машинах; обмолот льна; измельчение силосных культур; работа по подготовке семян к посеву, их протравливание; приготовление кормов к скармливанию, их измельчение, запаривание, варка, смешивание.

4. *Ручные полевые процессы.* В овощеводстве, садоводстве, виноградарстве они все еще занимают значительное место. Трудовые процессы, входящие в эту группу работ, могут выполняться вручную или с использованием простейших орудий труда: лопат, вил, мотыг, корзин и др.

5. *Транспортные трудовые процессы.* Сюда относятся работы по перевозке различных сельскохозяйственных грузов.

6. *Трудовые процессы в ремонтно-механических мастерских.* Это работы по ремонту техники в хозяйствах.

7. *Трудовые процессы по обслуживанию животных.* Одному и тому же исполнителю в течение рабочего дня приходится участвовать в выполнении технологически разнородных работ (доение, кормление, уборка навоза и т. п.).



.....  
 В сельском хозяйстве развиты следующие формы организации труда: индивидуальные, семейные и коллективные.  
 .....

Индивидуальная и семейная организация труда применяется преимущественно в крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах. Производственные коллективы в сельскохозяйственных кооперативах и иных сельскохозяйственных организациях обычно формируются на основе коллективного подряда.



***Коллективный подряд** – это договорная форма производственной и трудовой деятельности внутрихозяйственных подразделений и отдельных участников (членов) сельскохозяйственных организаций, основанная на хозрасчетном задании по производству сельскохозяйственной продукции (работ, услуг), вознаграждении труда по конкретным результатам работы коллектива, самостоятельности подрядного коллектива в выполнении производственной программы и распределении коллективного заработка между членами с учетом личного трудового вклада в общие результаты.*

На практике наиболее часто встречаются такие коллективные формы организации труда, как бригада, звено, отряд, цех, производственный участок, отделение, рабочая группа.



***Производственная бригада** – часть производственного коллектива работников, которые выполняют все работы по производству продукции и, как правило, имеют для этого необходимую производственную базу.*



Важным моментом эффективного функционирования бригад, работающих по безарядной системе, является договор, ежегодно заключаемый администрацией хозяйств с бригадой на производство продукции.

Этот документ фиксирует обязательства сторон: механизаторы берутся произвести определенное количество продукции, выполняя оговоренный в технологических картах комплекс работ, при этом на них ложится ответственность за качество работ, выполняемых привлеченными ими работниками, оплату труда которых бригада осуществляет за счет своего фонда заработной платы. В свободное от работ по возделыванию закрепленных за ними культур время члены бригады обязуются выполнять работы по распоряжению администрации. Бригады должны обеспечивать высокую урожайность, вести учет отработанного времени и выполняемых работ в соответствии с принятыми требованиями.

Администрация со своей стороны должна обеспечить механизированный отряд всеми предусмотренными производственным заданием материально-техническими средствами, производить оплату труда членов бригады в соответствии с заранее оговоренными расценками, решать в конце года (цикла производства) вопросы о доплатах и премиях за продукцию и экономию затрат.

Важную роль в стимулировании трудовой активности механизаторов играют регулярно выводимые коэффициенты трудового участия.



.....  
Контрольные вопросы по лекции 9  
.....

1. В чем отличие периода производства от рабочего периода?
2. Какие трудовые процессы применяются в сельском хозяйстве?
3. На чем основывается организация труда в сельском хозяйстве?

---

## 10 Договорные отношения сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий)

---

*Понятие и общая характеристика системы договорных отношений сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий). Законодательство, регулирующее договорные отношения сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий). Договоры в сфере реализации сельскохозяйственной продукции. Договоры о финансовом и материально-техническом обеспечении сельскохозяйственных товаропроизводителей. Договоры в области производственного, научно-технического и информационного обслуживания сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий). Договорные отношения в международном сотрудничестве сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий).*

В свое время В. П. Грибанов отметил в качестве основной тенденции развития договорного права его дифференциацию по отраслям хозяйственной деятельности. «Неразрывная связь договорных отношений с определенной отраслью хозяйственной деятельности, – писал он, – выражается в особенностях форм организации и структуры договорных связей, прав и обязанностей, принимаемых на себя сторонами, в специфике ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств и др. ... Отраслевому характеру хозяйственной деятельности соответствует и дифференцированное правовое регулирование договорных отношений по отраслям хозяйственной деятельности»<sup>1</sup>.



Благодаря специфике общественных отношений, возникающих из договоров, применяемых в сельском хозяйстве, они рассматриваются как особая система. Вся эта система договоров (не отдельные договоры, например договор контрактации, который бесспорно является гражданско-правовым) в литературе была условно названа аграрными, хозяйственными договорами в сельском хозяйстве или АПК.

---

<sup>1</sup>Грибанов В. П. Осуществление и защита гражданских прав. – 2-е изд., стереотип. – М. : Статут, 2001.

Специализированные договоры в сельском хозяйстве в совокупности представляют собой систему, поскольку в единстве и согласованно регулируют все стороны сельскохозяйственного производственного процесса (управление производством, собственно производство растениеводческой и животноводческой продукции, переработку и сбыт сельхозпродукции, оказание государством различных видов финансовой и иной материальной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и др.).

.....

Эту систему составляют типичные гражданско-правовые и нетипичные договоры с комплексным нормативным содержанием. При этом вся система договоров в сельском хозяйстве выполняет функцию «производственного сотрудничества или содействия производству сельскохозяйственной продукции». Надлежащее исполнение одних договоров в отдельности нередко напрямую зависит от надлежащего исполнения других договоров. Например, исполнение договора контрактации в срок путем сбора урожая за счет заключения договора с уполномоченным государственным органом на субсидирование затрат по приобретению ГСМ.

.....



*Таким образом, специализированные договоры в сельском хозяйстве как юридические факты – это система взаимосвязанных соглашений сельскохозяйственных товаропроизводителей и их контрагентов, выбранных товаропроизводителями или уполномоченных в установленном порядке государством, направленных на установление, изменение и прекращение договорных специализированных обязательств во всех сферах сельскохозяйственного производственного процесса и выполняющих в совокупности функцию содействия производству сельскохозяйственной продукции.*

.....



Особенность специализированных договоров заключается в том, что одной из сторон является сельскохозяйственный товаропроизводитель, продающий сельхозпродукцию; получающий сельскохозяйственную технику для ее производства; выступающий заказчиком в договорах на ремонт и техническое обслуживание сельхозтехники либо работы по мелиорации земель; заключающий до-

говор водопользования и др. Другой особенностью этих договоров является то, что сельскохозяйственный товаропроизводитель – экономически более слабая сторона, что позволяет другой стороне (в сельском хозяйстве это, как правило, уполномоченные в установленном порядке государством: заготовитель, банк-агент, лизинговая организация, государственный заказчик) диктовать условия договоров.

.....

Как известно, именно эти «агенты государства» получают основную долю бюджетных средств, выделяемых для поддержки сельского хозяйства (например, ОАО «Росагролизинг» самостоятельно определяет существенные условия договора лизинга: предмет лизинга, срок лизинга (от 3 до 7 лет), авансовые платежи без учета страхования и регистрационных сборов (от 7 до 15%), процент за использование средств на приобретение предмета лизинга (4%), размер страхового взноса за весь срок лизинга, размер вознаграждения ОАО «Росагролизинг», среднее удорожание в год (от 3,5 до 11,5%).

### **Классификация сельскохозяйственных договоров**

С. М. Лурье предложила классифицировать договоры, опосредующие имущественные отношения сельскохозяйственных предприятий, положив в основу классификации двойной критерий – способ создания предмета обязательства и сферу регулирования, разделив их на хозяйственные договоры в собственном смысле, хозяйственно-сбытовые договоры и договоры, обслуживающие хозяйственную деятельность<sup>1</sup>.

Ц. В. Бычкова в качестве критериев классификации договорных отношений сельскохозяйственных предприятий использовала предмет и сферу правового регулирования, степень сельскохозяйственной специализации, а также в определенной степени метод регулятивного воздействия договоров на отношения между сторонами<sup>2</sup>.

Н. Н. Веденин договоры с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей классифицировал по различным основаниям: по субъектам (заключаемые крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными

<sup>1</sup>Лурье С. М. Теоретические проблемы договорных отношений сельскохозяйственных предприятий в СССР : дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1976. – С. 113.

<sup>2</sup>Бычкова Ц. В. Проблемы использования договора в агропромышленном комплексе : дис. ... д-ра юрид. наук. – Киев, 1981. – С. 20.

производственными кооперативами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, и др.), по сфере производственно-хозяйственной деятельности, по характеру регулируемых отношений и т. д. Однако наиболее удобная, по его мнению, классификация основана на разграничении договоров по сфере опосредуемых ими отношений. По данному основанию автором выделяются следующие три главные группы договоров:

- 1) договоры в сфере материально-технического обеспечения сельскохозяйственных коммерческих организаций;
- 2) договоры в области их производственно-технического обслуживания;
- 3) договоры по реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Представляется, что данная классификация оставляет за ее пределами договоры, регулирующие внутривладельческие отношения, а также договоры в сферах земельных отношений, предоставления бюджетных субсидий и кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей и других организаций АПК.

А. Н. Стативка предлагает следующую дифференциацию аграрных договоров:

- 1) аграрно-правовые договоры, целью которых является создание в процессе совместного производственного сотрудничества определенной сельхозпродукции;
- 2) договоры, целью которых является реализация произведенной продукции (товаров) и приобретение материально-технических средств для обеспечения функционирования основного аграрного производства;
- 3) договоры, целью которых является оказание различных услуг, способствующих нормальному осуществлению аграрного производства:
  - на агрохимическое обслуживание сельхозпредприятий;
  - выполнение мелиоративных работ;
  - выполнение работ по ремонту сельхозтехники и ее техническому обслуживанию;
  - оказание научных услуг аграрным предприятиям и т. п.<sup>1</sup>

Предложенные этим автором критерии классификации договоров представляются неубедительными, поскольку объединяют договоры, разные по своему правовому результату.

---

<sup>1</sup>См.: Аграрное право : учебник для вузов // под ред. Г. Е. Быстрова, М. И. Козыря. – М., 2000, – С. 121.

3. С. Беляева и М. И. Козырь перечисляют следующие группы договоров:

- а) договоры в сфере аренды земельных участков, земельных долей и недвижимого имущества;
- б) договоры на материально-техническое снабжение сельскохозяйственных коммерческих организаций и других сельскохозяйственных товаропроизводителей (купли-продажи орудий и средств производства, поставки, энергоснабжения, продажи недвижимости и предприятий);
- в) договоры о производственно-техническом обслуживании хозяйств (проката, выполнения различных работ и оказания услуг);
- г) договоры банковского вклада, счета и кредитные;
- д) договоры на реализацию продукции хозяйств (контрактации, поставки продукции для государственных нужд, купли-продажи, комиссии);
- е) иные хозяйственные договоры сельскохозяйственных товаропроизводителей, например договор простого товарищества<sup>1</sup>.

Ю. А. Вовк предложил классифицировать договоры в сельском хозяйстве на два основных вида: договоры, исчерпывающим образом регулируемые нормами ГК РФ, и договоры, регулируемые как нормами ГК, так и специальными актами законодательства. При этом гражданско-правовые договоры подразделяются на договоры с участием сельскохозяйственных предприятий на поименованные в ГК РФ (контрактация и др.) и непоименованные, но не противоречащие основным началам и смыслу гражданского законодательства. Договоры, предусмотренные специальными аграрно-правовыми актами, как показывает изучение практики заключения договоров, бывают трех видов:

- 1) «конструируемые» по типу гражданско-правовых и заключаемые на основе метода равенства, регулирующие имущественные отношения в сельском хозяйстве между равноправными субъектами, а потому остающимися в целом гражданско-правовыми;
- 2) внутривозрастные;
- 3) комплексные, которые заключаются в сферах финансирования и кредитования сельского хозяйства (договоры о предоставлении бюджетных кредитов, субсидий)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup>Беляева З. С., Козырь М. И. Договорные отношения сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере материально-технического обеспечения и реализации сельскохозяйственной продукции // Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России. – М., 1998. – С. 56; Договорные отношения сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях перехода к рыночной экономике (материалы «круглого стола») // Государство и право. – 2001. – № 7. – С. 37 – 56.

<sup>2</sup>Вовк Ю. А. Колхозное трудовое правоотношение. – М. : Юрид. лит., 1977.

Нормы о договорах в сельском хозяйстве находят свою объективацию одновременно в гражданском законодательстве и в специальном финансовом, бюджетном, аграрном законодательстве. Поэтому нельзя согласиться с утверждениями, что используемые в сферах производства, закупок продукции, материально-технического обеспечения и обслуживания сельского хозяйства нормы о договорах следует относить к гражданско-правовому институту сельскохозяйственных договоров<sup>1</sup>. Комплексный аграрно-правовой институт о специализированных договорах не может входить в самостоятельный относительно однородный правовой институт о гражданско-правовых договорах. Более правильно утверждать, что часть «материнских норм» о гражданско-правовых договорах (контрактации, финансового лизинга, подряда, услуг и др.) входит постоянно развивающийся и приспособляющийся к новым экономическим условиям в сельском хозяйстве комплексный аграрно-правовой институт специализированных договоров и договорных обязательств в сельском хозяйстве<sup>2</sup>. Другую часть данного правового института составляют нормы специальных аграрно-правовых актов. Именно благодаря органическому соединению гражданско-правовых и специализированных аграрно-правовых норм данный институт является комплексным институтом аграрного права.

Особенностями данного правового института, как указывают М. И. Козырь и З. С. Беляева, является то, что:

- а) нормы предопределены спецификой сельскохозяйственного производства, где основным средством производства является земля;
- б) учитывается особый способ создания (путем выращивания) таких материальных ценностей, как сельскохозяйственная продукция;
- в) нормы отражают особенности предмета обязательства.

А. Г. Первушин в середине 70-х гг. XX в. отмечал следующие особенности законодательства, содержащего нормы о договорах в сельском хозяйстве:

- 1) подавляющее большинство договоров с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей не охватывается нормами гражданского законодательства, в котором упоминается только договор контрактации;
- 2) специальным законодательством фактически урегулированы многие вопросы, связанные с оформлением целого ряда договоров сельскохозяй-

<sup>1</sup>Бычкова Ц. В. Проблемы использования договоров в аграрном комплексе. Дис...д-р юрид. наук. – Киев. – 1981. – С. 20.

<sup>2</sup>Научно-практический комментарий к ГК РФ, части первой (постатейный) [Электронный ресурс] / под. ред. В. П. Мозолина. – М., – Норма. – 2004. // – Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/commlaw/1635> (дата обращения: 25.04.2015).

зяйственных товаропроизводителей, установлены особенности имущественной ответственности сторон;

- 3) процесс развития специального законодательства происходит главным образом путем издания нормативных актов об отдельных видах хозяйственных связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом их характера и содержания;
- 4) развитие специального законодательства о хозяйственных договорах сельскохозяйственных предприятий выдвигает проблему правильного его соотношения с нормами гражданского законодательства, регулирующими имущественные отношения, и прежде всего с нормами общей части обязательственного права<sup>1</sup>.



## Выводы

Указанные выводы в определенной мере верны и для современного периода.

1. В процессе заключения целого ряда договоров сельскохозяйственный товаропроизводитель обязан учитывать предписания норм специальных правовых актов, например Федерального закона РФ от 14 мая 1993 г. «О зерне», Федерального закона от 12 июля 1993 г. «О племенном животноводстве» и др., а также требования, обусловленные необходимостью производства безопасных для потребителей и экологически чистых сельскохозяйственных товаров и т. п., которые закрепляются в ГОСТах, ОСТах, регулируются специальными административными методами (лицензирование, квотирование, санитарно-эпидемиологические преграды и т. п.).

2. Нормы о специализированных договорах зачастую содержатся в специальных нормативно-правовых актах Минсельхоза РФ. Они регулируют, например, отношения в сфере предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий для покрытия процентных ставок по коммерческим кредитам, полученным в кредитных организациях, субсидий на частичную компенсацию страхового взноса по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур. При этом они практически в полном объеме определяют сто-

<sup>1</sup>Первушин А. Г. Хозяйственные договоры колхозов и совхозов : учеб. пособие. – М., – 1974; Первушин А. Г. Проблемы современных договорных отношений колхозов // Сборник научных трудов ВЮЗИ. – М., 1980. – С. 85–91.

имостные и другие условия договоров. При этом недостатком действующих подзаконных актов является то, что в них не установлена ответственность Министерства сельского хозяйства РФ за полное и эффективное распределение бюджетных средств.

3. Специальные законы и подзаконные акты, содержащие нормы о «специализированных» договорах в сельском хозяйстве, должны быть согласованы с нормами ГК РФ о типичных договорах. Пока такого согласования нет, не всегда ясно остается соотношение норм ГК РФ с нормами бюджетного и административного законодательства. Без таких правовых «норм-привязок» нормы ГК РФ, имеющие отношение к сельскохозяйственным договорам, остаются фактически неработающими. Неслучайно в литературе неоднократно признавалось, что, например, нормы о договоре контрактации, предусмотримые в ГК РФ, практически не применяются на практике. В данной связи Н. Н. Веденин не исключает разработку дополнительных нормативных актов, регулирующих порядок заключения и исполнения договоров контрактации сельскохозяйственной продукции, в том числе и в сфере проведения государственных закупок<sup>1</sup>.

В качестве более универсального решения проблемы необходимо в кодифицированном законе, посвященном государственному регулированию или развитию сельского хозяйства, предусмотреть раздел или в отдельных главах закона специальные нормы о специализированных договорах в сельском хозяйстве. Эти нормы следует согласовать с соответствующими нормами ГК РФ и других законов. Это позволит обеспечить органическое участие гражданско-правовых и специальных аграрно-правовых норм в формировании конкретных субъективных прав и обязанностей сторон специализированных договорных обязательств.



.....

Договоры в сельском хозяйстве следует классифицировать следующим образом:

- 1) договоры в сфере материально-технического обеспечения сельскохозяйственных коммерческих организаций (договор поставки);

---

<sup>1</sup>Веденин Н. Н. Договорные отношения в сфере реализации сельскохозяйственной продукции // Государство и право № 1. – С. 39–40.

- 2) договоры в области их производственно-технического обслуживания (договор на проведение мелиоративных работ);
  - 3) договоры по реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (договор контрактации, договор о закупке продовольствия для государственных нужд);
  - 4) договоры, регулирующие внутривладельческие отношения (договор реализации готовой продукции сельскохозяйственного кооператива, заключаемый между кооперативом и его членом);
  - 5) договоры в сфере земельных отношений (договор аренды).
- .....



### Контрольные вопросы по лекции 10

.....

1. Дайте классификацию договоров, применяемых в сельском хозяйстве.
2. Назовите отличия договора контрактации от договора закупки продовольствия для государственных нужд.
3. Какие сделки заключаются с членами сельскохозяйственного кооператива и на какой срок?

---

## 11 Правовое регулирование финансовой деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий)

---

*Общая характеристика финансовых отношений сельскохозяйственных организаций (предприятий) в условиях рынка. Планирование финансовой деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий). Правовые аспекты распределения прибыли в сельскохозяйственном кооперативе.*

*Правовое регулирование страхования имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий).*

*Правовое регулирование отдельных видов сельскохозяйственной деятельности.*

Обобщающим показателем результативности сельскохозяйственного кооператива является прибыль. Она отражает эффективность использования трудовых, земельных и материальных ресурсов.

Длительное время значение прибыли в экономике сельскохозяйственного производства недооценивалось. В современных условиях развития рыночного хозяйства роль прибыли существенно возросла. По мнению Т. И. Костиной, это связано со следующими обстоятельствами:

- прибыль сельскохозяйственного предприятия создает базу экономического государства в целом. Механизм перераспределения прибыли через налоговую систему позволяет формировать значительную часть финансовых ресурсов государства, а на сегодняшний момент – часть региональных и местных бюджетов, что дает возможность осуществлять намеченные программы развития, в том числе и агропромышленного комплекса;
- основа нового хозяйственного механизма в Российской Федерации – обеспечение самостоятельности сельскохозяйственных предприятий, которые несут полную ответственность за результаты хозяйствования, обеспечение рентабельной и безубыточной работы, эффективное использование ресурсов, за формирование и сохранность принадлежащих им основных и оборотных производственных фондов;

- прибыль сельскохозяйственного предприятия является важнейшим источником удовлетворения социальных потребностей общества;
- прибыль является основным защитным механизмом, предохраняющим сельскохозяйственное предприятие от угрозы банкротства и др.<sup>1</sup>

В научной литературе выделяют экономическую и бухгалтерскую прибыль<sup>2</sup>.



Прибыль как экономическая категория рассматривается в большинстве отечественных экономических исследований по двум основным направлениям:

- как форма и часть стоимости прибавочного продукта;
- в качестве специальной категории, оценивающей эффективность производственно-коммерческой деятельности<sup>3</sup>.

Бухгалтерская прибыль представляет собой разницу между совокупной выручкой от продажи товаров (или услуг) и явными затратами, связанными с их производством и реализацией.

Согласно п. 1 ст. 36 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. (в ред. от 28.11.2015) прибыль сельскохозяйственного кооператива, определяемая по бухгалтерскому балансу и остающаяся после уплаты налогов, сборов и обязательных платежей, распределяется следующим образом:

- 1) на погашение просроченных долгов;
- 2) в резервный фонд и предусмотренные уставом кооператива иные неделимые фонды;
- 3) на выплату причитающихся по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов кооператива дивидендов и премирование членов кооператива и его работников, общая сумма которых не должна превышать 30% от прибыли кооператива, подлежащей распределению;

<sup>1</sup>Костина Т. И. Формирование доходов сельскохозяйственных предприятий. На примере Ульяновской области : дис. ... канд. экон. наук. – М., 2003. – С. 32.

<sup>2</sup>Князев В. Г. Цена, финансы, хозрасчет. – М., 1991. – С. 69; Ширинская З. Г. Денежный оборот сельскохозяйственных предприятий: проблемы сбалансированности. – М., 1991. – С. 123.

<sup>3</sup>Гаврилова В. К. Прибыль, ее распределение и использование в аграрных хозяйствах при переходе к рыночным отношениям. По материалам Республики Дагестан : дис. ... канд. экон. наук. – М., 2003. – С. 11; Петренко И. Я., Чужинов П. И., Исмурастов С. В. Экономика крестьянского хозяйства. – М., 1995. – С. 46.

4) на кооперативные выплаты.

В настоящее время согласно п. 26 ст. 1 Федерального Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 3 ноября 2006 г. распределению подлежит прибыль, остающаяся после уплаты налогов, сборов и обязательных платежей.

Согласно п. 1 ст. 3 Налогового кодекса РФ (в ред. от 13.07.2015), сельскохозяйственные кооперативы должны уплачивать законно установленные налоги и сборы в соответствии с общим режимом налогообложения, предусматривающим уплату налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с НК РФ), налога на имущество организаций и единого социального налога, исчисляемого по результатам хозяйственной деятельности организаций за налоговый период. Согласно п. 2 ст. 346.1 НК РФ, сельскохозяйственные кооперативы имеют право перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога. В научной литературе существует мнение о том, что переход сельскохозяйственных кооперативов на уплату единого сельскохозяйственного налога позволит в значительной мере упростить общий порядок исчисления и уплаты налогов и снизить затраты трудовых ресурсов по исчислению налоговых платежей, ведению бухгалтерского и налогового учета.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 346.2 НК РФ сельскохозяйственные кооперативы имеют право перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога, если по итогам работы за календарный год, предшествующий году, в котором организация подает заявление о переходе на уплату единого сельскохозяйственного налога, в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции и (или) выращенной ими рыбы, включая продукцию первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства и (или) выращенной ими рыбы, составляет не менее 70%.

В соответствии со ст. 346.4 НК РФ объектом налогообложения признаются доходы, уменьшенные на величину расходов. Порядок определения и признания доходов и расходов сельскохозяйственных кооперативов установлен ст. 346.5 НК РФ. Подметим, что сельскохозяйственные кооперативы, переведенные на уплату единого сельскохозяйственного налога на основании п. 3 ст. 346.1 НК РФ, не являются плательщиками единого социального налога. Од-

нако они обязаны выплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и иные налоги и сборы в соответствии с общим режимом налогообложения.

При нецентрализованном хозяйственно-бытовом водоснабжении сельскохозяйственные кооперативы обязаны в соответствии со ст. 333.12 НК РФ уплачивать водный налог.

Согласно ст. 388 НК РФ, сельскохозяйственные кооперативы являются плательщиками земельного налога. На основании ст. 394 НК РФ размер земельного налога в отношении земель, используемых для сельскохозяйственного производства, составляет 0,3% от налоговой базы. Особенности определения налоговой базы в отношении земельных участков, находящихся в общей собственности, установлены ст. 392 НК РФ.

Сельскохозяйственные кооперативы, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой в общей сумме их доходов составляет 70 и более процентов, согласно п. 41.1, 58.5 Инструкции МНС РФ «О порядке исчисления и уплаты налогов, поступающих в дорожные фонды» от 4 апреля 2000 г., освобождаются от уплаты налога на пользователей автомобильных дорог и налога с владельцев транспортных средств.



Выплаты по просроченным долгам составляют существенную часть финансовых отношений с участием сельскохозяйственных кооперативов. Для обеспечения выплат по просроченным долгам законодателем устанавливаются правовые основы и условия реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях улучшения их финансового состояния до применения процедур банкротства. При этом реструктуризация долгов предусматривает полное списание сумм пеней и штрафов, предоставление отсрочек и рассрочек на сумму основного долга и начисленных процентов, а также списание сумм основного долга и начисленных процентов.

Помимо погашения просроченных долгов прибыль сельскохозяйственного кооператива распределяется на выплату причитающихся по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов кооперати-

ва дивидендов и премирование членов кооператива и его работников, общая сумма которых не должна превышать 30% от прибыли кооператива.

Следует отметить, что понятие «дивиденд» кроме кооперативного законодательства используется в налоговом законодательстве и в законодательстве об акционерных обществах.

Обратимся к семантике слова «дивиденд». В словарях закреплены следующие значения данного термина:

- 1) пай, доля, участок на дележе из прибыли, из выручки в торговле, иного промысла;
- 2) доход, получаемый владельцем акции (акционером);
- 3) часть прибыли какого-либо коммерческого предприятия, причитающаяся его участникам или пайщикам соразмерно капиталу, которым каждый из них участвует в предприятии.

Нет единства в отношении данного термина и в юриспруденции. Так, например, в соответствии со ст. 1 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», дивидендом признается часть прибыли кооператива, выплачиваемая по дополнительным паям членов и паевым взносам ассоциированных членов кооператива.



.....

*В свою очередь, согласно ст. 43 НК РФ, дивидендом признается любой доход, полученный акционером (участником) от организации при распределении прибыли, остающейся после налогообложения (в том числе в виде процентов по привилегированным акциям), по принадлежащим акционеру (участнику) акциям (долям) пропорционально долям акционеров (участников) в уставном (складочном) капитале этой организации.*

.....

Очевидно, что данный термин используется широко. В литературе и на практике его применяют по отношению ко многим видам сельскохозяйственных коммерческих организаций. Однако, по справедливому утверждению Е. Л. Мининой, точный смысл слова «дивиденд» (доход, выплачиваемый держателям акций акционерного общества из его прибыли по итогам хозяйственной деятельности за год после уплаты соответствующих налогов на основании решения общего собрания акционеров) применяется только в отношении акционерных обществ. Для других хозяйственных обществ и товариществ, не имеющих права на выпуск акций, она предлагает применять понятие «прибыль на

вложенный капитал». Применительно к сельскохозяйственным кооперативам, по мнению Е. Л. Мининой, представляется более подходящим использовать применяемый в российском кооперативном законодательстве термин «процент на пай»<sup>1</sup>.

Полагаю, что с данной трактовкой следует согласиться, потому что содержание данного термина соответствует истинному размеру выплат, причитающихся по дополнительным паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов сельскохозяйственного кооператива.

К ассоциированным членам Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» предъявляет только одно требование – внесение паевого взноса. Внесение ассоциированными членами средств в сельскохозяйственный производственный кооператив имеет своей целью не удовлетворение каких-либо духовных и материальных потребностей (как у членов кооператива), а получение прибыли (дивидендов).

Внесение паевого взноса ассоциированным членом сельскохозяйственного производственного кооператива оформляется договором, в котором указывается размер паевого взноса, его форма (денежная, земельная и т. д.) и условия выплаты дивидендов, определяемые на основании устава. Данный договор заключается только после утверждения решения о приеме заявителя в ассоциированные члены.



Прибыль сельскохозяйственного кооператива распределяется и на премирование работников кооператива. Премияльная система является дополнительной, поощрительной системой заработной платы, выдаваемой работникам сельскохозяйственного кооператива. Она обуславливает выплату дополнительного вознаграждения определенному кругу работников при достижении ими заранее установленных показателей и условий премирования.

Прибыль, получаемая кооперативом, согласно его уставу и по решению общего собрания, в соответствии с подп. 5 п. 1 ст. 36 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», направляется и на кооперативные выплаты между членами производственного сельскохозяйственного кооператива пропорционально оплате их труда в кооперативе за год, а между членами сельскохозяйственного

<sup>1</sup>Комментарий к Федеральному закону «О сельскохозяйственной кооперации» (постатейный) / под ред. Е. Л. Мининой. – М., 2010. – С. 21.

потребительского кооператива – пропорционально доле их участия в хозяйственной деятельности кооператива. Кооперативные выплаты зачисляются в пай члена сельскохозяйственного кооператива, увеличивая его размер, и составляют приращенный пай. В отличие от той части пая, которая составляет паевой взнос члена кооператива, приращенный пай может погашаться. Погашение означает выплату члену кооператива соответствующей суммы, может производиться сразу или постепенно, в зависимости от наличия у сельскохозяйственного кооператива необходимых для этого денежных средств. В таком погашении заинтересованы прежде всего члены кооператива, которые получают в этом случае реальные деньги (т. к. дивиденды на приращенный пай не начисляются), а для самого сельскохозяйственного кооператива погашение приращенных паев есть способ регулирования размера паевого фонда.



.....

Система личного трудового участия члена сельскохозяйственного производственного кооператива в хозяйственной деятельности кооператива была разработана советскими учеными в области трудового и колхозного права. Для учета доли трудовых затрат, вкладываемых членом в производственную деятельность сельскохозяйственного кооператива, в уставе или ином локальном нормативном правовом акте артели устанавливался показатель личного трудового участия, который исчислялся в человеко-днях, трудоднях, нормо-днях, выходо-днях либо иных показателях.

.....

На современном этапе кооперативного законодательства кооператив сам устанавливает обязательный минимум трудового участия своих членов за определенный календарный период, который не должен превышать установленных трудовым законодательством нормативов рабочего времени (рабочего дня, смены, недели и т. д.). Причем он (за исключением сельскохозяйственных производственных кооперативов) может принять решение об отказе от установления какого бы то ни было обязательного минимума трудового участия, чего в советском колхозном праве не допускалось.

А. А. Тюкавкин-Плотников справедливо обращает внимание еще на один аспект, связанный с личным трудовым участием членов в деятельности сельскохозяйственного производственного кооператива. Он считает, что указанный вид участия членам кооператива будет оплачиваться дважды: в форме заработной платы и в форме кооперативных выплат. При определении зарплаты необ-

ходимо соблюдать требования ст. 132 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которой за равный труд должно выплачиваться одинаковое вознаграждение, независимо от факта состояния работника в членских отношениях с артелью. Поэтому А. А. Тюкавкин-Плотников считает, что дополнительное вознаграждение за свой труд члены могут получить только с помощью механизма распределения между собой прибыли кооператива. В связи с этим он приходит к выводу о капиталистической природе кооперативных выплат, поскольку они, как и дивиденд, служат обогащению членов по сравнению с наемными работниками сельскохозяйственного производственного кооператива<sup>1</sup>.



## Выводы

Таким образом, применение понятия «кооперативные доплаты» в большей степени будет отражать истинную степень личного трудового участия члена сельскохозяйственного производственного кооператива.

Доходы, полученные сельскохозяйственным потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности, осуществляемой кооперативом в соответствии с законом и уставом, после внесения обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, распределяются между его членами. Члены сельскохозяйственного потребительского кооператива имеют право на получение части его прибыли в форме кооперативных выплат.

Участие в хозяйственной деятельности сельскохозяйственного потребительского кооператива предполагает поставки продукции, сырья членами кооператива, приобретение ими товаров в кооперативе, а также пользование услугами кооператива.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что под прибылью сельскохозяйственного кооператива следует понимать разницу между совокупной выручкой от продажи товаров (или услуг) и явными затратами, связанными с их производством и реализацией.

Распределению между членами и работниками сельскохозяйственного кооператива подлежит лишь прибыль, остающаяся после уплаты налогов, сборов и обязательных платежей.

<sup>1</sup>Тюкавкин-Плотников А. А. Правовое положение производственного кооператива как субъекта предпринимательской деятельности : дис. ... канд. юрид. наук. – Иркутск, 2003. – С. 136.



.....  
Контрольные вопросы по лекции 11  
.....

1. Как распределяется прибыль сельскохозяйственного кооператива?
2. Назовите виды паевых взносов.
3. Какое участие в кооперативе принимает ассоциированный член сельскохозяйственного кооператива?

## 12 Правовое регулирование отдельных видов сельскохозяйственной деятельности

*Особенности законодательства об отраслях сельского хозяйства. Правовое регулирование селекционной деятельности. Правовое регулирование семеноводства. Правовое регулирование ветеринарии. Правовое регулирование защиты сельскохозяйственных растений. Государственное регулирование качества и безопасности пищевых продуктов. Особенности законодательства об отраслях сельского хозяйства.*

Сельское хозяйство представляет собой одну из важнейших отраслей российской экономики. Ее основным назначением является производство, переработка сельскохозяйственной продукции для удовлетворения потребностей населения в ней, а также поставка сырья для промышленного производства. Конституция РФ (ст. 71) относит к ведению РФ установление основ федеральной политики и федеральных программ в области экономического развития нашей страны, в том числе и в сельском хозяйстве. Все же остальные вопросы сельского хозяйства относятся к совместному ведению РФ и ее субъектов.

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ (в ред. от 13.08.2015) государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.



.....

*Под **устойчивым развитием сельских территорий** понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.*

.....



.....

Сельское хозяйство как отрасль экономики является многоотраслевым, в него входят следующие сельскохозяйственные отрасли: растениеводство, животноводство, пчеловодство, овощеводство,

семеноводство, садоводство, виноградарство, рыбоводство, птицеводство, оленеводство, коневодство и переработка выращенной и произведённой продукции, сырья и продовольствия.

.....

В связи с введением санкций рядом стран было принято Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», в котором подчеркивается особая заинтересованность государства в развитии сельского хозяйства и сельских территорий. Особое внимание следует обратить и на развитие законодательства, регулирующего особенности ряда отраслей сельского хозяйства.

В юридической литературе в течение длительного времени шел спор о месте и характере правового регулирования отношений в сфере селекции растений и животных, регулируются они гражданским законодательством или специальным законодательством. 6 августа 1993 г. был принят закон «О селекционных достижениях», который однозначно признал необходимость регулирования селекционной деятельности нормами специального законодательства. Это первый нормативный правовой акт, который регулировал отношения в сфере создания, использования новых сортов растений и пород животных и их охраны. Следует обратить внимание на то, что селекционная деятельность регулируется также международно-правовыми актами, которые ратифицированы РФ:



.....

Международная конвенция по защите растений от 6 декабря 1951 г.; Международная Конвенция по охране селекционных достижений от 2 декабря 1961 г.; Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г.; Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 января 2000 г.; Соглашение о сотрудничестве в области сохранения и использования генетических ресурсов растений государств – участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 г.

.....

С 2006 г. в связи с принятием четвертой части Гражданского кодекса РФ, все отношения по селекционной деятельности стали регулироваться ГК РФ (раздел «Селекционные достижения»).

Селекционное достижение – сорт растений, порода животных. При этом не всякий сорт растений и порода животных являются селекционным достижением, а только те, которые обладают определенными свойствами, установленными законом.



.....

*Сорт – это группа растений, которая независимо от охраноспособности определяется по признакам, характеризующим данный генотип или комбинацию генотипов, и отличается от других групп растений того же ботанического таксона одним или несколькими признаками.*

.....

Сорт может быть представлен одним или несколькими растениями, частью или несколькими частями растения при условии, что такая часть или части могут быть использованы для воспроизводства целых растений сорта. Охраняемыми категориями сорта являются клон, линия, гибрид первого поколения, популяция, семена, растительный материал.



.....

*Порода – группа животных, которая независимо от охраноспособности обладает генетически обусловленными биологическими и морфологическими свойствами и признаками, причем некоторые из них специфичны для данной группы и отличают ее от других групп животных.*

.....

Порода может быть представлена женской или мужской особью или племенным материалом. Охраняемыми категориями породы являются тип, кросс линий, племенное животное, племенной материал.

При этом в литературе высказывается точка зрения о том, что «охраняемые селекционные достижения» включают в себя не только растения и породы животных, но и штаммы микроорганизмов (чистые культуры микроорганизмов или вирусов одного вида, выделенные из определенного источника организма, почвы, воды, обладающие особыми физиолого-биохимическими свойствами), а также культуры клеток растений и животных, которые имеют биологическую сущность и в настоящее время охраняются нормами патентного права. По особенностям составления формулы изобретения, проведения экспертизы данные объекты ближе к селекционным достижениям. Такая позиция высказывалась ранее В. Ю. Лебедевым, В. И. Левченко, И. Э. Мамяевой, В. Н. Синель-

никовой. На современном этапе эта классификация актуальна, так как штаммы микроорганизмов, культуры клеток растений и животных являются исходным материалом для создания селекционных достижений, поэтому необходимо их правовое регулирование в едином законе.

Вопрос о правомерности приравнивания селекционных достижений к изобретениям дискутировался в юридической литературе более двух десятилетий. Так, одни авторы считали селекционное достижение изобретением (В. Ионас, А. Клюев, А. Маврин, В. А. Рясенцев, К. К. Яичков, В. Р. Скрипко, А. К. Юрченко). Другие не признавали их изобретениями, но полагали, что приравнивание по правовой охране биологических объектов к изобретениям является удачным решением законодателя (М. В. Зимелева, В. М. Серебровский, З. И. Шкундин, Б. С. Антимонов, Е. А. Флейшиц, Н. М. Зенкин). Многие ученые доказывали нецелесообразность приравнивания селекционных достижений к изобретениям и высказывались за введение самостоятельной правовой охраны.

*Законодательством установлены критерии охраноспособности селекционного достижения. Ими признаются:*

- а) *новизна*. Сорт, порода считаются новыми, если на дату подачи заявки на выдачу патента семена или племенной материал данного селекционного достижения не продавались и не передавались иным образом другим лицам селекционером, его правопреемником или с их согласия для использования селекционного достижения; на территории Российской Федерации – ранее чем за один год до этой даты; на территории другого государства – ранее чем за четыре года или, если это касается винограда, древесных декоративных, плодовых культур и лесных пород, ранее чем за шесть лет до указанной даты;
- б) *отличимость*. Селекционное достижение должно явно отличаться от любого другого общеизвестного селекционного достижения, существующего к моменту подачи заявки.

Общеизвестным селекционным достижением может быть селекционное достижение, находящееся в официальных каталогах, справочном фонде или имеющее точное описание в одной из публикаций. Подача заявки на выдачу патента или на допуск к использованию также делает селекционное достижение общеизвестным с даты подачи заявки, при условии, что на селекционное достижение был выдан патент или что селекционное достижение было допущено к использованию;

- в) *однородность*. Растения сорта, животные породы должны быть достаточно однородны по своим признакам с учетом отдельных отклонений, которые могут иметь место в связи с особенностями размножения;
- г) *стабильность*. Селекционное достижение считается стабильным, если его основные признаки остаются неизменными после неоднократного размножения или, в случае особого цикла размножения, в конце каждого цикла размножения.

В случаях соответствия условиям охраноспособности выдается патент на селекционное достижение.



### Выводы

Таким образом, охраноспособное селекционное достижение – это творческое биолого-технологическое решение задачи по выведению нового сорта растения или новой породы животного, отвечающих критерию новизны, имеющих явные отличия от общеизвестных сортов и пород, обладающих достаточной однородностью и стабильностью, права на которые удостоверены в установленном законом порядке.



Селекционные достижения имеют свою систему принципов:

- 1) неразрывная связь селекционной деятельности с особым режимом использования и охраны природных ресурсов;
- 2) сохранение биологического разнообразия в процессе селекционной деятельности (агробιοоразнообразия);
- 3) создание единой организационной инфраструктуры селекционной деятельности;
- 4) открытость информации на всех этапах осуществления селекционной деятельности;
- 5) независимость контроля за селекционной деятельностью и общественное содействие внедрению селекционных достижений;
- 6) обязательная идентификация селекционных достижений;
- 7) минимизация рисков в селекционной деятельности;

- 8) стимулирование максимально эффективного использования научного потенциала в селекционной деятельности;
- 9) гарантированность экономических интересов государства и открытость для международного сотрудничества в сфере охраны селекционных достижений.



## Выводы

Таким образом, селекционное право является комплексным правовым образованием, главные функции которого состоят в гарантировании сельскохозяйственным товаропроизводителям возможности использования наиболее перспективных сортов растений и пород животных в сельскохозяйственном производстве; обеспечении сохранения агробиоразнообразия и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

В селекционной деятельности можно выделить две категории субъектов прав на селекционные достижения в зависимости от наличия частноправового и публично-правового интереса. К субъектам с частноправовым интересом относятся как физические, так и юридические лица: авторы (соавторы) селекционных достижений, заявители, патентообладатели, оригинаторы, работодатели, наследники и иные правопреемники. К субъектам с публично-правовым интересом относятся специальные органы, в лице которых государство осуществляет управление селекционной деятельностью: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений, а также лаборатории по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, сортоиспытательные станции и участки, семенные инспекции, сельскохозяйственные предприятия и объекты Российской Академии наук, Российской Академии образования, отраслевых академий, Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, объекты государственных научных центров, опытно-показательные хозяйства и др.



Особым статусом обладают специализированные юридические лица: племенные и конные заводы, генофондные предприятия, селекционно-гибридные центры и подобные субъекты, имеющие

как частный, так и публичный интерес при создании, правовой охране и использовании селекционных достижений. Участниками селекционных отношений являются апробаторы, инвесторы, пользователи, потребители (физические и юридические лица: сельскохозяйственные товаропроизводители и лица, занимающиеся мелкотоварным сельскохозяйственным производством).

.....

Гражданский кодекс РФ (ч. 4) предусматривает порядок оформления прав на селекционные достижения. Исключительные права на селекционные достижения охраняются законом и подтверждаются охранным документом – патентом. Заявка на выдачу патента на селекционное достижение подается в Роспатент. Право на подачу заявки на выдачу патента принадлежит селекционеру или его правопреемнику. Процедура оформления прав на селекционные достижения проходит три этапа: составление и подача заявки; рассмотрение заявки; предоставление охранного документа – патента. Особенностью правовой охраны селекционных достижений является наличие двух реестров: Государственного реестра охраняемых селекционных достижений и Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию.

### **Правовое регулирование семеноводства**

В 1997 г. был принят Федеральный закон «О семеноводстве» (в ред. от 13.07.2015), который устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля. Законодательство о семеноводстве регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а также в связи с организацией и проведением сортового контроля и семенного контроля. Имущественные и административные отношения, возникающие в области семеноводства, регулируются законодательством Российской Федерации в области семеноводства в соответствии с гражданским и административным законодательством Российской Федерации.

Следует обратить внимание на применение в настоящее время культивируемых биологических ресурсов. Так, из анализа международных актов: Конвенции о биологическом разнообразии<sup>1</sup>; Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 января 2000 г.<sup>2</sup>; Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 октября 2010 г.<sup>3</sup>; Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства от 3 ноября 2001 г.<sup>4</sup>, – а также национального законодательства: Федерального закона «О семеноводстве» (в ред. от 13.07.2015), Закона РФ от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» (в ред. от 18.07.2011), Федерального закона от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (в ред. от 13.07.2015) – следует, что биологические ресурсы являются частью природных ресурсов. Биологические ресурсы содержат в себе некультивируемые биологические ресурсы и культивируемые биологические ресурсы.



.....

Культивируемые биологические ресурсы включают в себя следующие виды:

- 1) семена сельскохозяйственных растений, семена лесных растений и зерно;
  - 2) племенная продукция (материал) животных и штаммы микроорганизмов;
  - 3) любой материал, содержащий наследственную генетическую информацию, заключенную в генетическом коде культивируемых живых организмов.
- .....



.....

**Выводы**

.....

Следует отметить, что основная функция культивируемых биологических ресурсов – это обеспечение продовольственной безопасности страны. С точки

<sup>1</sup>СЗ РФ. – 1996. – № 19. – Ст. 2254.

<sup>2</sup>Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/cartagena.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/cartagena.pdf).

<sup>3</sup>Режим доступа:

[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/nagoya\\_protocol.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/nagoya_protocol.pdf).

<sup>4</sup>Режим доступа:

[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/genetic\\_resources.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/genetic_resources.pdf).

зрения С. Ю. Миролубовой, культивируемые биологические ресурсы являются основой для производства продовольствия, фармацевтики и ведения сельского хозяйства<sup>1</sup>.

.....

### **Правовое регулирование племенного животноводства**

Правовое регулирование племенного животноводства закреплено в Федеральном законе от 03.08.1995 № 123-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) «О племенном животноводстве». В свою очередь Постановлением Правительства РФ от 06.03.1996 № 244 (в ред. от 24.12.2014) «О мерах по реализации Федерального закона «О племенном животноводстве» было утверждено Положение о порядке деятельности главных государственных инспекторов в области племенного животноводства и Положение о лицензировании деятельности в области племенного животноводства. Министерство сельского хозяйства РФ своим Приказом от 09.07.2015 № 298 утвердило Правила и нормы в области племенного животноводства, установив методику проверки и оценки племенных лошадей верховых пород на ипподромах Российской Федерации и формы карточки учета результатов испытаний племенной лошади верховой породы. Федеральный закон регулирует отношения в области разведения племенных животных, производства и использования племенной продукции (материала) во всех отраслях животноводства: птицеводство, звероводство, рыбоводство и пчеловодство.

.....



***Животноводство** – это отрасль сельского хозяйства, занимающаяся разведением сельскохозяйственных животных для производства животноводческих продуктов.*

.....

Оно обеспечивает население продуктами питания (молоко, мясо, яйца и др.), легкую промышленность сырьем (шерсть, кожа и др.), дает некоторые корма (костная мука), лекарственные средства (гормоны и др.).

Животноводство включает скотоводство, свиноводство, овцеводство, коневодство, верблюдоводство, птицеводство, оленеводство, кролиководство, рыбоводство, пчеловодство, шелководство.

<sup>1</sup>Миролубова С. Ю. Культивируемые биологические ресурсы: понятие и правовое регулирование использования // Экологическое право. – 2015. – № 3. – С. 37–39.



.....

*Под племенным животным понимают чистопородное или высококровное помесное животное высокой продуктивности, используемое для дальнейшего разведения.*

.....

## Правовое регулирование ветеринарии



.....

*Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.*

.....

Основными задачами ветеринарии в Российской Федерации являются: реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства.

Законодательство о ветеринарии традиционно входит в состав аграрного законодательства, поэтому основное внимание в силу социально-экономических условий всегда уделялось и продолжает уделяться сельскохозяйственным животным. Отсюда и явно проявляющийся публично-правовой подход в выборе объекта (предмета) регулирования. В Законе РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. № 4979-1 (в ред. от 4.06.2014) доминирует аграрно-сельскохозяйственная составляющая, что сказалось на его структуре и содержании. Основные нормы закона посвящены: содержанию, кормлению и водопоею животных, их перевозке или перегону; заготовке, переработке, хранению, перевозке и реализации продуктов животноводства; обязанностям предприятий, учреждений, организаций и граждан – владельцев животных и производителей продуктов животноводства; изъятию животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

При этом перевозка или перегон животных должны осуществляться по согласованным с органами государственного ветеринарного надзора маршрутам и с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории<sup>1</sup>.



Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны: осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства; содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства; не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства; соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства.

Важно, что имеющийся общий подход в правовом регулировании деятельности по предупреждению болезней и лечению животных (всех видов и групп) служит обеспечению ветеринарной безопасности, учитывая, что болезни передаются от диких животных домашним, и наоборот, и такие болезни опасны для человека. Субъектами ответственности за нарушение ветеринарного законодательства признаются должностные лица и граждане (ст. 23 закона).

### **Правовое регулирование защиты сельскохозяйственных растений**

В этом разделе следует обратить внимание на Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ (в ред. от 21.07.2014) «О карантине растений», который призван обеспечить охрану растений и территории РФ от проникновения на нее и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от их распространения. Данная цель формируется в качестве общего направления реализации нормативного акта. Однако на практике она дополняется рядом факультативных целей, значение и значимость которых для государства и общества в

<sup>1</sup>Горохов Д. Б., Горохова Ю. В. Проблемы правового регулирования отношений по содержанию, использованию и охране животных, не относящихся к объектам животного мира // Законодательство и экономика. – 2015. – № 3. – С. 22–41.

целом являются наиболее приоритетными, например обеспечение безопасности населения, минимизация причиняемого человеку и его здоровью вреда, обеспечение продовольственной безопасности.

Поскольку продовольственный вопрос является наиболее важным с точки зрения жизнеобеспечения населения любой страны, в конечном итоге реализация мероприятий в области карантина растений способствует обеспечению политической и экономической стабильности государства, т. к. продовольственный кризис нередко в мировой истории выступал отправной точкой экономического и политического кризиса, политических переворотов.



.....

Качественное и безопасное сырье растительного происхождения способствует не только обеспечению безопасности населения, но и сохранению его репродуктивной способности, сохранению нации и народностей, что также оказывает непосредственное воздействие на статус самого государства.

.....

### **Государственное регулирование качества и безопасности пищевых продуктов**

Государственное регулирование качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ (в ред. от 13.07.2015). Рассматривая вопросы продовольственной безопасности современного Российского государства, необходимо отметить следующее. Признавая актуальность государственного регулирования этого аспекта национальной безопасности, государство на всех уровнях власти ведет активную законодательную и нормотворческую деятельность по решению проблем продовольственной безопасности: Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года, согласно которой одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности определяется продовольственная безопасность. Указом Президента РФ № 120 от 30.10.2010 была утверждена Доктрина продовольственной безопасности. Следует согласиться с Х. У. Белхароевым в том, что Стратегия и Доктрина определили, что интересы продовольственной безопасности России, независимо от изменения внешних и внутренних условий, заключаются:

- в наличии достаточного объема продовольственных ресурсов;

- экономической и физической доступности продовольствия для всех групп и категорий населения;
- обеспечении безопасности поставляемого на рынок продовольствия<sup>1</sup>.

Интересна и точка зрения Л.-А. Ш. Бахаева, который отмечает, что понятия «безопасность» и «качество» являются самостоятельными понятиями, так как существуют отдельно друг от друга<sup>2</sup>.



.....

*Под **качеством пищевых продуктов** понимается совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования (ст. 1 закона).*

*Под **безопасностью пищевых продуктов** следует понимать состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений.*

.....



## ..... Контрольные вопросы по главе лекции 12

.....

1. Назовите законы, регулирующие отрасли сельского хозяйства.
2. Что понимается под качеством пищевых продуктов?
3. Дайте определение понятию «автор селекционных достижений».

---

<sup>1</sup>Белхароев Х. У. Система законодательства в области обеспечения продовольственной безопасности современной России // Российская юстиция. – 2014. – № 1. – С. 36–38.

<sup>2</sup>Бахаев Л.-А. Ш. Обеспечение безопасности пищевых продуктов и определение угроз продовольственной безопасности // Российский следователь. – 2015. – № 4. – С. 31–35.

## 13 Защита прав сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) и предпринимателей

*Гарантии обеспечения прав и интересов сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) и предпринимателей.*

*Общая характеристика юридических механизмов защиты прав и интересов сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) и предпринимателей.*

*Прокурорский надзор за исполнением аграрного законодательства.*

*Судебная защита прав и интересов сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) и предпринимателей.*

*Нотариальная защита прав и интересов сельскохозяйственных коммерческих организаций (предприятий) и предпринимателей.*

В действующем законодательстве довольно подробно предусмотрены государственные гарантии прав и интересов сельскохозяйственных коммерческих организаций и предпринимателей.



..... Пример .....

В частности, государством гарантируются право заниматься предпринимательской деятельностью, приобретать необходимое для этой деятельности имущество; защита имущества от незаконного изъятия; свободный выбор сферы деятельности в пределах, установленных законодательством; распоряжение имуществом, произведенной продукцией и прибылью; защита от влияния монополистической деятельности отдельных предприятий и объединений предприятий; право решения вопросов ценообразования, форм и способов реализации продукции; право самостоятельно определять структуру сельскохозяйственных предприятий и штат их работников и т. д.

.....

Государством гарантируется равное право доступа всех субъектов аграрной предпринимательской деятельности к рыночным взаимоотношениям, к материальным, финансовым, трудовым, информационным и природным ресурсам, равные условия деятельности предприятий независимо от вида их собственности и организационно-правовой формы. Всем коммерческим организациям и

предпринимателям гарантируется возможность страхования предпринимательского риска страховыми обществами и фирмами. Аграрные коммерческие организации и предприниматели имеют право на защиту чести, достоинства и деловой репутации.



.....

Государство гарантирует беспрепятственное получение аграрными коммерческими организациями и предпринимателями своих средств в банках в любой приемлемой для них форме (наличными, чеками, векселями, иными платежными средствами или по перечислению) по первому требованию и без ограничения суммы в пределах имеющихся на их счетах средств.

.....

Сельскохозяйственные коммерческие организации и предприниматели независимо от форм собственности имеют право свободного приобретения и продажи валютных средств на договорной основе во всех банках, а также на валютных биржах. Сельскохозяйственные коммерческие организации и предприниматели имеют право самостоятельно решать вопросы командирования за рубеж своих специалистов и приглашения на работу иностранных граждан в качестве наемного персонала.



.....

Вмешательство государства в предпринимательскую деятельность аграрных коммерческих организаций и предпринимателей допускается только в случаях, установленных законодательством.

.....

Законодательством признается недопустимым изъятие во внесудебном порядке органами государственного управления и контроля, кроме случаев, прямо предусмотренных законодательством, денежных средств со счетов коммерческих организаций и предпринимателей. В случае несогласия коммерческой организации и предпринимателя с действиями органов управления и контроля, которым в законодательном порядке предоставлено такое право, коммерческие организации и предприниматели могут обжаловать их решение в суде. Причем по действующему законодательству ущерб, причиненный коммерческим организациям и предпринимателям неправомерными действиями должностных лиц, включая упущенную выгоду, подлежит возмещению в полном объеме.

Законодательством предусмотрены и ряд других гарантий для обеспечения оптимальной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций и предпринимателей.

Аграрные коммерческие организации и предприниматели по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, в том числе и правом на их защиту. Государственная защита прав и интересов аграрных коммерческих организаций и предпринимателей наступает тогда, когда эти права и интересы нарушаются, когда совершается аграрное правонарушение.



### Выводы

Таким образом, права и интересы сельскохозяйственных коммерческих организаций и предпринимателей законодательством гарантированы. Эти гарантии сводятся к четкому юридическому закреплению их разносторонних прав и интересов в целях обеспечения оптимальной хозяйственной, социальной и иной деятельности. В случае неисполнения, несоблюдения закрепленных в законодательстве прав и интересов сельскохозяйственных коммерческих организаций и предпринимателей совершается аграрное правонарушение, которое, являясь юридическим фактом, влечет за собой определенные неблагоприятные последствия для нарушителя. Однако эти последствия могут наступить лишь при наличии четких юридических механизмов, обеспечивающих реальную защиту законных прав и интересов аграрных коммерческих организаций и предпринимателей.



### Контрольные вопросы по лекции 13

1. Назовите, какие гарантии сельскохозяйственным товаропроизводителям устанавливает государство.
2. Дайте характеристику юридических механизмов защиты прав и интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.
3. Перечислите основные функции прокурорского надзора.

## 14 Ответственность за нарушение аграрного законодательства

*Понятие и виды ответственности за нарушения аграрного законодательства. Понятие аграрного правонарушения.*

Любое правонарушение представляет собой противоправное поведение, направленное на невыполнение возложенных законодательством обязанностей, нарушение запретов, злоупотребление правом. Любое правонарушение является юридическим фактом, вызывающим определенные неблагоприятные правовые последствия для нарушителя.



.....

*Аграрным правонарушением является противоправное, виновное поведение, посягающее на установленный государством правопорядок в аграрном секторе.*

.....

Аграрное право, обладающее определенной спецификой, устанавливает определенные обязанности субъектов аграрного права, запреты, направления правильного использования права и т. д. То, что эти требования содержатся в аграрном праве, как раз и определяет отраслевую принадлежность правонарушений. Поэтому такие нарушения и следует называть аграрными правонарушениями.



.....

Аграрное правонарушение как юридический факт вызывает применение санкций различных отраслей права (уголовного, административного, гражданского и т. д.), но указанное правонарушение является противоправным не потому, что за него наступает ответственность, а потому, что оно нарушает требования норм аграрного права. Поэтому отрицать самостоятельность и право на существование аграрного правонарушения, на наш взгляд, нельзя. Можно лишь утверждать, что аграрное правонарушение (впрочем, так же, как и некоторые другие отраслевые правонарушения) имеет разноотраслевые последствия, т. е. охраняется санкциями различных отраслей российского права.

.....

Выделяют следующие виды юридической ответственности; административная ответственность (Кодекс РФ об административных правонарушениях), уголовная ответственность (Уголовный кодекс РФ, глава «Экологические преступления»), имущественная ответственность или гражданско-правовая (Гражданский кодекс РФ), материальная ответственность, касается работников, членов кооператива, к(ф)х (ТК РФ), закреплена в Уставе, соглашении.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 14**  
.....

1. Дайте определение понятию «юридическая ответственность».
2. Назовите виды юридической ответственности.
3. Дайте определение понятию «аграрное правонарушение».

---

## **Специальная часть**

---

## 15 Основные черты аграрного права зарубежных стран

*Понятие и общая характеристика источников аграрного права зарубежных стран.*

*Правовое положение сельскохозяйственного предприятия в зарубежных странах.*

*Правовой режим сельскохозяйственной аренды в зарубежных странах.*

*Договоры сельскохозяйственных предприятий в зарубежных странах.*

*Правовые формы агропромышленной интеграции в зарубежных странах.*

Проблемы развития сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности России имеют в настоящее время актуальное значение и требуют регулярного рассмотрения с позиций творческого использования зарубежного опыта правового регулирования аграрных отношений и применения оправдавших себя приемов на практике.

Особенности природно-климатических условий нашей страны, основная часть территории которой находится в зоне «рискованного» земледелия, создают объективные трудности для развития аграрного производства, а субъективные сложности связаны с многочисленными социально-экономическими потрясениями последнего столетия.



.....  
 Природные предпосылки развития сельского хозяйства зарубежных стран:

- 1) положение большей части Зарубежной Европы в умеренном и субтропическом поясах;
  - 2) положительный температурный режим и высокая влагообеспеченность в течение всего года (исключение – район Средиземноморья, где устойчивое земледелие нуждается в искусственном орошении);
  - 3) наличие естественных лугов и пастбищных угодий, благоприятных для выращивания многих видов сельскохозяйственных культур (зерновых, технических, субтропических и др.), развития животноводства.
- .....

Основной недостаток в комплексе благоприятных условий – относительная ограниченность ресурсов сельскохозяйственных земель.

Регион полностью покрывает свои потребности в продуктах сельского хозяйства за счет собственного производства, а по отдельным его видам (зерно, мясо, молоко и молочные продукты, сахар, яйцо) превосходит внутренние потребности и занимает видное место в мире по их экспорту.

Для Зарубежной Европы в целом характерен животноводческий профиль сельского хозяйства, мясной уклон. Главная его отрасль – скотоводство, преимущественно молочного и молочно-мясного направления.



В зависимости от природных и исторических условий в регионе сложились три основных типа сельского хозяйства:

1. Североевропейский тип характерен для таких стран, как Норвегия, Финляндия, Великобритания, Швеция. Для этого типа характерно преобладание интенсивного молочного животноводства, а в растениеводстве – производство кормовых культур.
2. Среднеевропейский тип отличается преобладанием молочного и молочно-мясного животноводства, а также свиноводства и птицеводства. Дания, называемая «молочной фермой Европы», – один из крупнейших в мире производителей и экспортеров масла, молока, яйца. Растениеводство этого типа не только обслуживает животноводство, но и обеспечивает потребности населения в продовольствии. Основные зерновые культуры – пшеница, ячмень, кукуруза, рожь. Примерно 1/3 сбора зерна приходится на долю Франции – единственного в регионе крупного его экспортера. Из других видов сельскохозяйственной продукции существенна роль производства картофеля (выделяются Франция, ФРГ, Великобритания, Польша), сахарной свеклы (Франция, ФРГ, Польша).
3. Южноевропейский тип (Португалия, Испания, Италия, Греция, Болгария, новые балканские страны) отличается значительным преобладанием растениеводства над горнопастбищным животноводством. Главное место в посевах занимают зерновые культуры, но отраслью международ-

ной специализации является производство фруктов, винограда, оливок, миндаля, табака, эфиромасличных культур. По сбору оливок, винограда и производству вин в мире лидирует Италия; по экспорту апельсинов – Испания; по производству и экспорту розового масла – Болгария.

.....

Зарубежная Европа – район развитого рыболовства. Отдельные его страны (Исландия, Норвегия, Португалия) относят к числу лидеров морского рыболовства.

Общая аграрная политика ЕС оказала положительное влияние на восстановление аграрного комплекса и сельской инфраструктуры Германии в послевоенный период; формирование общеевропейского рынка облегчило доступ германских производителей к новым рынкам сбыта и предоставило сельскому хозяйству и кооперации Германии широкие возможности для дальнейшего развития.

Анализ современного развития сельскохозяйственной кооперации в Германии в условиях глобализации в целом и европейской интеграции в частности относит начало процесса глобализации к последней четверти XX в.

Современные условия хозяйствования: переход многих стран к рыночной экономике, расширение и либерализация международной торговли, процессы экономической и политической интеграции, технологический прогресс, проблемы окружающей среды – формируют абсолютно новые рамки экономической деятельности в сельском хозяйстве. В связи с этим трансформируется и практика кооперирования, позволяющая экономическим субъектам приспосабливаться к новым экономическим и политическим нормам.

Вступление в силу европейского закона в области кооперации (SCE1) оказало значительное влияние на кооперативное законодательство Германии. В 2006 г. в Германии в связи с изменением европейского законодательства вступил в силу новый закон в области кооперации (Genossenschaftsgesetz) (GenG). По мнению директора института международного экономического права и кооперации Вестфальского университета (г. Мюнстер) профессора Р. Шульца, принятие данного закона обеспечивает дополнительные конкурентные преимущества немецким кооперативам на экономическом рынке Европейского Союза.

Функционирование сельскохозяйственных кооперативных институтов ЕС в целом и Германии в частности напрямую связано с реализацией основных ме-

роприятий САР. В Германии именно крупные кооперативы и кооперативные союзы получают значительную долю дотаций и субсидий ЕС. Кроме того, для некоторых видов кооперативов европейские рынки составляют до 85% сбыта. Именно поэтому для сельскохозяйственных кооперативов так важна дальнейшая интеграция Европейского Союза, снятие каких-либо торговых ограничений, вступление в союз новых членов, координация общей аграрной политики стран-членов и т. п.

В том, что аграрное право может быть признано абсолютно самостоятельной отраслью права, во всяком случае, представлять самостоятельную специальную сферу правового регулирования, можно убедиться даже на примере США с их совершенно иной правовой системой, с господством судебного прецедента.

#### *Договоры сельскохозяйственных предприятий в зарубежных странах*

Законы, регулирующие сельское хозяйство в США, обычно принадлежат к одной из трех категорий:

- 1) *общее право*, которое относится как к вопросам сельского хозяйства, так и к другим;
- 2) *специальное право*, которое развивается в ответ на специальные потребности сельскохозяйственного производителя и является особым по отношению к общим правовым правилам;
- 3) *специальное право*, включающее систему *подзаконных актов* по сельскому хозяйству *исполнительных органов государственной власти*.

При этом основными в аграрном праве являются вторая и третья категории. Что же касается первой категории источников права, то в сельском хозяйстве преимущественно используется метод исключения из общих правил. Например, на работодателей-фермеров не распространяется федеральное трудовое законодательство, и во многих штатах фермеры не включены в общие положения об оплате труда. Единый торговый кодекс (ЕТК) имеет особые положения для «фермерских товаров». Различные положения Кодекса не распространяются на животноводческую продукцию, особые положения касаются торговли фермеров. В Кодекс о банкротстве включена глава о несостоятельности фермеров. Закон Капера – Вольстеда, именуемый Законом о кооперации, исключает сельскохозяйственные кооперативы из-под действия основных ограничений антимонопольного законодательства, если такие кооперативы состоят из фермеров, т. е. лиц, занимающихся посадкой деревьев и выпасом скота, а также занятых в сельскохозяйственном производстве.

Конституция США предоставляет возможность широкого регулирования сельского хозяйства на федеральном уровне, обеспечивая его верховенство. Например, федеральное законодательство распространяется не только на междугородную торговлю, но и на внутриштатную деятельность, если последняя оказывает воздействие на международную торговлю. Причем многие федеральные законы в области сельского хозяйства были приняты в период депрессии 1930-х гг.: в частности, Закон о соглашениях в области маркетинга сельскохозяйственной продукции, Закон о зернохранилищах, Программа министерства сельского хозяйства в области государственного контроля и контроля качества. Несколько законов относятся к более раннему периоду. Так, Закон об упаковках и складах, регулирующий животноводство, был принят в 1921 г., а упомянутый Закон Капера – Вольстеда, Закон о фьючерсах по зерну, регулирующий торговлю сельскохозяйственными фьючерсами, – в 1922 г. Закон о реформировании сельского хозяйства 1936 г. – последователь Закона о реформировании сельского хозяйства 1933 г. – создал основу для современной федеральной политики в области контроля за *производством, поддержкой цен и доходов*. Закон о сельском хозяйстве 1949 г. также является важным источником современного права. Многие новые правовые положения были приняты в качестве поправок к Закону 1949 г. Закон о продовольственной безопасности 1985 г. определил новые ориентиры для многих традиционных программ министерства сельского хозяйства США. Начиная с 1930-х гг., в США периодически принимаются законы, регламентирующие объемы производства и сбыта продукции основных сельскохозяйственных культур, либо стимулирующего, либо сдерживающего назначения.

Сельскохозяйственное производство регулируется как федеральным, так и штатным законодательством. Штаты отвечают за охрану здоровья и безопасность граждан. Регулирование сельского хозяйства в них осуществляется путем лицензирования производства и маркетинга. В некоторых областях существует параллельно федеральное и штатное регулирование, при этом прерогатива принадлежит федеральному закону.

Роль государства в сельском хозяйстве в значительной степени заключается в защите *сельскохозяйственных производителей* путем поддержки ценообразования; доходов; субсидирования через государственные программы страхования урожая, охраны почв, финансирования и кредитования фермеров; ирригации, борьбы с наводнениями и регулирования товарообмена. На защиту *потребителей* нацелены такие программы, как стандарты, инспекция, ветерина-

рия и фитосанитария, научные исследования, продовольственная безопасность, стандарты качества, поддержка цен, квоты поставки на рынок. И это все расценивается в США как *сельскохозяйственное право*, которое в части *ведомственного регулирования* относится к *специальной сфере права*, наиболее важной чертой которого является *административный характер*. Причем соответствующие правила устанавливаются административными агентствами министерства сельского хозяйства США и других федеральных ведомств, а не законодательством или судами.



### Контрольные вопросы по лекции 15

1. Что означает для сельскохозяйственного товаропроизводителя вступление России в ВТО?
2. Назовите отличия сельского хозяйства России от сельского хозяйства зарубежных стран (на примере одной страны по выбору студента).
3. Что для сельского хозяйства Европы означают введенные Россией ограничения на ввоз иностранной продукции?

---

## Заключение

---

Сельское хозяйство в настоящий период времени занимает одно из ведущих мест в экономике страны. Заинтересованность государства в его развитии и развитии всего агропромышленного комплекса страны, а также устойчивом развитии сельских территорий обусловлена прежде всего такими коренными свойствами, как способность быть властным регулятором общественных отношений, осуществляя при этом главную управленческую функцию по обеспечению экологически безопасных и чистых продуктов питания. Федеральный закон Российской Федерации «О развитии сельского хозяйства» яркое тому подтверждение. На уровне Правительства разработана и утверждена программа от 02.02.2015 № 151-р «Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», в которой большое внимание уделяется развитию науки аграрного права и изучению дисциплины «Аграрное право» в вузах России. Все это, несомненно, подтверждает заинтересованность государства в развитии такой отрасли российского права как «Аграрное право».

---

## Литература

---

### Основная литература

1. Аграрное право : учебник / отв. ред. Н. Г. Жаворонкова. – М., 2014. – 432 с.
2. Аграрное право : учебник / под ред. С. А. Боголюбова. – М., 2008. – 364 с.
3. Болтанова Е. С. Земельное право России : курс лекций. – Томск : Эль Контент, 2012. – 148 с.
4. Болтанова Е. С., Женетль С. З. Комментарий к Земельному кодексу РФ (постатейный). – М., 2010. – 414 с.

### Дополнительная литература

5. Анисимов А. П., Шульга А. Е., Ефременко О. В., Бирюкова Т. А. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс». – 2014.
6. Бевзюк Е. А., Бирюкова Т. А., Вахрушева Ю. Н. Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (постатейный) / под ред. Н. В. Гулак [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – 2014.
7. Гольшев Н. А. Правовой режим сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения // Адвокатская практика. – 2010. – № 2. – С. 31–35.
8. Горохов Д. Б., Горохова Ю. В. Проблемы правового регулирования отношений по содержанию, использованию и охране животных, не относящихся к объектам животного мира // Законодательство и экономика. – 2015. – № 3. – С. 22–41.
9. Давыдова О. В. Сельскохозяйственные товаропроизводители: особенности применения льготы по налогу на прибыль [Электронный ресурс] // Пищевая промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2010. – № 6. – Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/bux/8932> (дата обращения: 29.02.2016).

10. Дихтяр А. И. Обзор судебной практики по делам, связанным с прекращением прав на земли сельскохозяйственного назначения в общественных интересах // Юрист. – 2010. – № 11. – С. 57–64.
11. Данилин С. Н., Борисов А. Н. Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации. Комментарий к части четвертой Гражданского кодекса РФ (постатейный). – М. : Деловой двор, 2015. – 896 с.
12. Евстекнеева Е. Н., Левина М. С. Аграрное право: учебная дисциплина, отрасль законодательства и область научных исследований // Журнал российского права. – 2008. – № 9. – С. 152–157.
13. Еременко В. И. Правовая охрана селекционных достижений в Российской Федерации // Законодательство и экономика. – 2015. – № 1. – С. 34–67; № 2. – С. 7–27.
14. Захарьин В. Р. Аренда: правовые вопросы и налогообложение // Экономико-правовой бюллетень. – 2010. – № 7. – С. 5–159.
15. Ибрагимов К. Х. Современные проблемы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения // Экологическое право. – 2009. – № 5/6. – С. 70–71.
16. Кабанова И. Е. Правовое регулирование лизинга недвижимости в Российской Федерации / под общ. ред. М. А. Егоровой. – М. : Юстицинформ, 2013. – 228 с.
17. Крассов О. И., Голышев Н. А. О понятии земель сельскохозяйственного назначения // Экологическое право. – 2010. – № 1. – С. 2–8.
18. Миролюбова С. Ю. Культивируемые биологические ресурсы: понятие и правовое регулирование использования // Экологическое право. – 2015. – № 3. – С. 37–39.
19. Никонов В. Н. Как восполнить пробел в законодательстве о нормах и правилах по использованию и охране земельного участка сельскохозяйственного назначения // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2011. – № 2. – С. 52–60.
20. Савенко Г. В., Ялбулганов А. А. Оборот земельных долей и участков сельскохозяйственного назначения: современные проблемы / под ред. А. А. Ялбулганова. – М. : Библиотечка «Российской газеты», 2015. – Вып. 8. – 192 с.

21. Рузаева Е. М., Кичин Н. В. Актуальные проблемы аграрного и экологического законодательства // Аграрное и земельное право. – 2005. – № 3.
22. Симонова О. А. Земельно-правовые способы ограничения гражданских прав при обороте земель сельскохозяйственного назначения: региональный аспект // Правовые вопросы недвижимости. – 2010. – № 1.
23. Сотников Н. А. Земельный налог // Экономико-правовой бюллетень. – 2010. – № 11.
24. Тихомирова Л. А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – 2015.
25. Чаркин С. А. Правовой статус сельскохозяйственных кооперативов // Современное право. – 2008. – № 5.
26. Черныш О. В. Надзор за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения // Законность. – 2011. – № 1.

#### **Нормативные правовые акты**

27. Конституция РФ (в ред. от 05.02.2014) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
28. Гражданский кодекс РФ (ч. 1) ст. 86.1 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
29. Гражданский кодекс РФ (ч. 4). Гл. «Селекционные достижения» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
30. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 23.06.2014) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
31. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (в ред. 2014 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).

32. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. 2014 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
33. Закон РФ «О зерне» от 14.05.1993 № 4973-1 (в ред. от 18.07.2011) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
34. Федеральный закон от 03.08.1995 № 123-ФЗ (в ред. от 13.08.2011) «О племенном животноводстве» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
35. Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) «О семеноводстве» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
36. Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в ред. 2015 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
37. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в ред. 2015 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
38. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
39. Федеральный закон от 26 декабря 2006 г. № 264-ФЗ (в ред. от 23.07.2013) «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
40. Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный ин-

- тернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
41. Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ (в ред. от 23.07.2014) «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и внесении изменений в федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
42. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 08.12.1995 (в ред. от 20.04.2015) // Российская газета. – 1995. – 16 дек. – № 242.
43. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (в ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.
44. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2007 г. № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» // Собрание законодательства РФ. – 28.05.2007. – № 22. – Ст. 2633.
45. Постановление Правительства РФ от 04.02.2009 № 90 (ред. от 31.12.2010) «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» // Российская газета. – 2010. – 31 дек.
46. Постановление Правительства «О Министерстве сельского хозяйства» от 12.06.2008 № 450 (в ред. от 17.11.2015) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).

### **Программное обеспечение и интернет-ресурсы**

47. Научная библиотека Томского государственного университета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lib.tsu.ru> (дата обращения: 29.02.2016).

48. Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president.kremlin.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
49. Официальный сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
50. Официальный сайт Арбитражного Суда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.arbitr.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
51. Официальный сайт Верховного Суда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supcourt.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
52. Официальный сайт Конституционного Суда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
53. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.duma.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
54. Официальный сайт Минприроды РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
55. Официальный сайт Минэкономразвития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 29.02.2016).
56. Официальный сайт Росреестра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosreestr.ru/> (дата обращения: 29.02.2016).
57. Официальный сайт Росимущества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosim.ru/> (дата обращения: 29.02.2016).
58. Справочно-правовая система «Консультант +».
59. Справочно-правовая система «Гарант».

---

## Глоссарий

---

*Автор селекционного достижения* – селекционер – гражданин, творческим трудом которого создано, выведено или выявлено селекционное достижение.

*Апробация посевов* – обследование сортовых посевов в целях определения их сортовой чистоты или сортовой типичности растений, засоренности сортовых посевов, поражения болезнями и повреждения вредителями растений.

*Ассоциированный член кооператива* – физическое или юридическое лицо, внесшее паевой взнос, по которому оно получает дивиденды, несущее риск убытков, связанных с деятельностью кооператива, в пределах стоимости своего паевого взноса и имеющее право голоса в кооперативе с учетом ограничений, установленных федеральным законом и уставом кооператива.

*Бонитировка* – оценка племенных и продуктивных качеств племенного животного, а также качеств иной племенной продукции (материала) в целях их дальнейшего использования.

*Государственная книга племенных животных* – свод данных о наиболее ценных в определенной породе племенных животных или о племенных стадах, полученных в результате чистопородного разведения племенных животных.

*Государственная регистрация племенных животных и племенных стад* – учет сведений о племенных животных и племенных стадах соответственно в государственной книге племенных животных и государственном племенном регистре в целях идентификации, определения происхождения и установления продуктивности племенных животных и племенных стад.

*Государственные мелиоративные системы* – мелиоративные системы, находящиеся в государственной собственности и обеспечивающие межрегиональное и (или) межхозяйственное водораспределение и противопаводковую защиту, а также противоэрозионные и пастбищезащитные лесные насаждения, которые необходимы для обеспечения государственных нужд.

*Государственный племенной регистр* – свод данных о племенных стадах.

*Грунтовой контроль* – установление принадлежности сельскохозяйственных растений и семян к определенному сорту и определение сортовой чистоты растений посредством посева семян на специальных участках и последующей проверки сельскохозяйственных растений.

*Дивиденд* – часть прибыли кооператива, выплачиваемая по дополнительным паям членов и паевым взносам ассоциированных членов кооператива в размере, установленном федеральным законом и уставом кооператива.

*Дополнительный паевой взнос* – паевой взнос члена кооператива, вносимый им по своему желанию сверх обязательного паевого взноса, по которому он получает дивиденды в размере и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом и уставом кооператива.

*Кооперативные выплаты* – часть прибыли кооператива, распределяемая между его членами пропорционально их личному трудовому участию либо участию в хозяйственной деятельности кооператива.

*Крестьянское (фермерское) хозяйство* – это объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

*Критерии охраноспособности селекционного достижения* – новизна, отличимость, однородность и стабильность.

*Лабораторный сортовой контроль* – установление принадлежности семян к определенному сорту и определение сортовой чистоты семян посредством проведения лабораторного анализа.

*Лесные растения* – лесные древесные и кустарниковые растения, используемые в лесном хозяйстве.

*Личное подсобное хозяйство* – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

*Личное трудовое участие* – участие члена кооператива в деятельности производственного кооператива, выраженное количеством отработанных им в кооперативе дней или размером оплаты труда, либо объемом выполненной работы или произведенной продукции в тот или иной период.

*Малочисленная (генофондная) порода* – группа редко встречающихся животных определенной породы, отличающихся генетико-селекционными особенностями и находящихся под угрозой исчезновения.

*Мелиоративные мероприятия* – проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучше-

нию химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ.

*Мелиоративные системы* – комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях.

*Мелиорация земель* – коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий.

*Мелиорированные земли* – земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия.

*Мелиорируемые земли* – земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий.

*Мечение* – обозначение племенного животного посредством нанесения номера – татуировки, тавра, закрепления бирки, которые позволяют точно идентифицировать соответствующее племенное животное.

*Неделимый фонд кооператива* – часть имущества кооператива, не подлежащая в период существования кооператива разделу на паи членов кооператива и ассоциированных членов кооператива или выплате при прекращении ими членства в кооперативе и используемая на цели, определенные уставом кооператива.

*Обязательный паевой взнос* – паевой взнос члена кооператива, вносимый в обязательном порядке и дающий право голоса и право на участие в деятельности кооператива, на пользование его услугами и льготами, предусмотренными уставом кооператива, и на получение полагающихся кооперативных выплат.

*Объекты интеллектуальных прав на селекционные достижения* – сорта растений и породы животных, зарегистрированные в Государственном реестре охраняемых селекционных достижений, если эти результаты интеллектуальной деятельности отвечают установленным законодательством требованиям к таким селекционным достижениям.

*Организация по племенному животноводству* – юридическое лицо, осуществляющее разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства.

*Отдельно расположенные гидротехнические сооружения* – инженерные сооружения и устройства, не входящие в мелиоративные системы, обеспечивающие регулирование, подъем, подачу, распределение воды потребителям, отвод вод с помощью мелиоративных систем, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту.

*Охраняемое селекционное достижение* – сорт растений, порода животных, зарегистрированные в Государственном реестре охраняемых селекционных достижений.

*Охраняемые категории породы* – тип, кросс линий.

*Охраняемые категории сорта растений* – клон, линия, гибрид первого поколения, популяция.

*Паевой взнос* – имущественный взнос члена кооператива или ассоциированного члена кооператива в паевой фонд кооператива деньгами, земельными участками, земельными и имущественными долями либо иным имуществом или имущественными правами, имеющими денежную оценку. Паевой взнос члена кооператива может быть обязательным и дополнительным.

*Паевой фонд* – сумма паев членов кооператива и ассоциированных членов кооператива в денежном выражении.

*Пай* – часть имущества кооператива, отражающая размер участия члена кооператива или ассоциированного члена кооператива в образовании имущества кооператива и учитываемая в стоимостном выражении. Пай члена кооператива складывается из его паевого взноса и приращенного пая. Пай ассоциированного члена кооператива равен его паевому взносу.

*Партия семян* – определенное количество однородных по происхождению и качеству семян.

*Племенная продукция (материал)* – племенное животное, его семя и эмбрионы.

*Племенная ценность* – уровень генетического потенциала племенного животного и влияние данного генетического потенциала на хозяйственно полезные признаки потомства.

*Племенное животноводство* – разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях.

*Племенное животное* – сельскохозяйственное животное, имеющее документально подтвержденное происхождение, используемое для воспроизводства определенной породы и зарегистрированное в установленном порядке.

*Племенной материал* – племенное животное, его гаметы или зиготы (эмбрионы).

*Порода* – группа животных, которая независимо от охранных способностей обладает генетически обусловленными биологическими и морфологическими свойствами и признаками, причем некоторые из них специфичны для данной группы и отличают ее от других групп животных. Порода может быть представлена женской или мужской особью либо племенным материалом, то есть предназначенными для воспроизводства породы животными (племенными животными), их гаметами или зиготами (эмбрионами).

*Приращенный пай* – часть пая члена кооператива, сформированная сверх его паевого взноса за счет кооперативных выплат или иных средств кооператива и погашаемая в порядке, предусмотренном федеральным законом.

*Продуктивность племенных животных* – совокупность хозяйственно полезных признаков племенных животных, в том числе качество получаемой от них продукции.

*Работник* – лицо, которое не является членом кооператива, принимается на работу по трудовому договору по определенной специальности, квалификации или должности.

*Растительный материал* – растение или его части, используемые в целях, отличных от целей воспроизводства сорта.

*Регистрация посевов* – осмотр сортовых посевов без отбора снопа для апробации с последующим оформлением в установленном порядке результатов осмотра.

*Саморегулируемая организация ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов* – некоммерческая организация, созданная в форме объединения (ассоциации, союза) ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и соответствующая требованиям Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации».

*Селекционное достижение* – сорт растений, порода животных.

*Сельскохозяйственная кооперация* – система сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов и их союзов.

*Сельскохозяйственные растения* – зерновые, зернобобовые, кормовые, масличные, эфирномасличные, технические, овощные, лекарственные, цветочные, плодовые, ягодные растения, картофель, сахарная свекла, виноград, используемые в сельскохозяйственном производстве.

*Сельскохозяйственный кооператив* – организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

*Сельскохозяйственный товаропроизводитель* – организация, индивидуальный предприниматель, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70% за календарный год.

*Семена* – части растений (клубни, луковицы, плоды, саженцы, собственно семена, соплодия, части сложных плодов и другие), применяемые для воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений или для воспроизводства видов лесных растений.

*Семена охраняемого сорта* – семена сорта, зарегистрированного в Государственном реестре охраняемых селекционных достижений.

*Семенной контроль* – мероприятия по определению посевных качеств семян, контроль за соблюдением требований государственных стандартов и иных нормативных документов в области семеноводства.

*Семеноводство* – деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также сортовой контроль и семенной контроль.

*Сертификат (свидетельство)* – документ, подтверждающий происхождение, продуктивность и иные качества племенного животного, а также происхождение и качество семени или эмбриона.

*Служебное селекционное достижение* – созданное, выведенное или выявленное работником в порядке выполнения своих трудовых обязанностей или конкретного задания работодателя.

*Соавторы селекционного достижения* – граждане, совместным творческим трудом которых создано, выведено или выявлено селекционное достижение.

*Сорт* – группа растений, которая независимо от охраноспособности определяется по признакам, характеризующим данный генотип или комбинацию генотипов, и отличается от других групп растений того же ботанического таксона одним или несколькими признаками.

Сорт может быть представлен одним или несколькими растениями, частью или несколькими частями растения при условии, что такая часть или части могут быть использованы для воспроизводства целых растений сорта.

*Сортовая типичность* – показатель сортовой чистоты перекрестноопыляющихся растений.

*Сортовая чистота* – отношение числа стеблей сельскохозяйственных растений основного сорта к числу всех развитых стеблей сельскохозяйственных растений данной культуры.

*Сортовой контроль* – мероприятия по определению сортовой чистоты и установлению принадлежности сельскохозяйственных растений и семян к определенному сорту посредством проведения апробации посевов, грунтового контроля и лабораторного сортового контроля.

*Сортовые качества семян* – совокупность признаков, характеризующих принадлежность семян к определенному сорту сельскохозяйственных растений.

*Субсидиарная ответственность членов кооператива* – ответственность членов кооператива, дополнительная к ответственности кооператива по его обязательствам и возникающая в случае невозможности кооператива в установленные сроки удовлетворить предъявленные к нему требования кредиторов.

*Товарное животное* – животное, используемое в целях, отличных от целей воспроизводства породы.

*Участие в хозяйственной деятельности кооператива* – поставки в кооператив продукции, сырья членами кооператива, приобретение ими товаров в кооперативе, пользование услугами кооператива, в том числе получение займов и сбережение денежных средств в кредитном кооперативе.

*Чистопородное разведение племенных животных* – разведение племенных животных одной породы в целях консолидации и типизации присущих этой породе признаков.

*Член кооператива* – принимающее личное трудовое участие в деятельности производственного кооператива физическое лицо либо принимающее участие в хозяйственной деятельности потребительского кооператива физическое или юридическое лицо, удовлетворяющие требованиям Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» и устава кооператива, внесшее паевой

взнос в установленных уставом кооператива размере и порядке, принятые в кооператив с правом голоса и несущие по обязательствам кооператива субсидиарную ответственность.