

Содержание:

image not found or type unknown



Введение.

Цифровая трансформация органов и организаций прокуратуры Российской Федерации – одна из основных задач, решаемых в настоящее время.

Деятельность прокурора включает в себя: надзор за расследованием уголовных дел; поддержание обвинения по уголовным делам и участие в рассмотрении гражданских дел судами; надзор за исполнением законов и законностью правовых актов; разрешение большого количества жалоб и заявлений граждан и другие аспекты. Очевидно, что содержание прокурорского надзора по всем его направлениям непосредственно связано с анализом разнообразной информации. Чем более полная и достоверная информация находится в распоряжении прокурора, тем выше вероятность принятия верного решения, причем закон отводит прокурору определенное, а зачастую весьма ограниченное время для выбора решения.

Проведение этой работы эффективно и на должном уровне невозможно без использования современных информационных технологий.

В рамках данного реферата предполагается:

- раскрыть понятие информатизации органов прокуратуры;
- сформулировать цели и задачи, решаемые в процессе информатизации органов прокуратуры;
- определить основные направления информатизации органов прокуратуры;
- раскрыть цели создания и задачи, решаемые в процессе использования автоматизированных систем в практической деятельности органов прокуратуры;
- привести примеры конкретных систем используемых в деятельность органов прокуратуры.

Цели и задачи цифровой трансформации

В сентябре 2017 года генпрокурор Юрий Чайка утвердил концепцию цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года. Ответственным за планирование и реализацию мероприятий концепции руководителем назначен первый заместитель генпрокурора Александр Буксман, ответственным подразделением - Главное управление правовой статистики и информационных технологий.

Реализация концепции цифровой направлена на комплексную оптимизацию деятельности ведомства. В частности, это преимущественное использование данных в цифровой форме, формирование среды электронного взаимодействия, развитие цифровой инфраструктуры на основе российских технологий и формирование новой технологической основы.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 18.01.2016 № 18 «О проведении опытной эксплуатации государственной автоматизированной системы правовой статистики» деятельность этой автоматизированной системы реализуется в пилотной зоне, в которую вошли более двух десятков прокуратур субъектов. Теперь прокуроры пилотной зоны при надзоре получили возможность в режиме реального времени отслеживать регистрацию сообщений о преступлениях и принятие по ним решений. Также прокурор может в режиме реального времени получить информацию о расследуемом уголовном деле, включая сведения о движении уголовного дела и основных принятых по делу процессуальных решениях. Несомненно, наличие таких возможностей важно для эффективного прокурорского надзора.

Целями цифровой трансформации являются повышение эффективности деятельности органов прокуратуры, создание условий для оперативной реализации надзорных функций в связи с цифровизацией объектов надзора, обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования собственной цифровой инфраструктуры, повышение ее информационной безопасности.

Кроме того, цифровая трансформация должна обеспечить готовность к изменениям в общественнополитической и экономической ситуации, связанным с переходом к цифровой экономике.

Среди других целей - переход к сервисной модели владения собственной цифровой инфраструктурой и ее развития; развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия органов прокуратуры с гражданами, организациями, институтами

гражданского общества, органами государственной власти и местного самоуправления.

Для достижения перечисленных целей необходимо решить задачи по ряду приоритетных направлений.

Направление 1. Высокотехнологичный надзор

Высокотехнологичный надзор — формирование на основе комплексной оптимизации выполнения надзорных функций единой безопасной цифровой платформы для обеспечения электронного взаимодействия органов прокуратуры всех уровней между собой и с другими государственными органами, внедрение современных механизмов и технологий противодействия киберпреступности и правонарушениям в цифровой среде.

Основные задачи:

- участие в совершенствовании правового, научно-методического и организационно-технологического обеспечения автоматизированной оценки качества деятельности правоохранительных органов;
- повышение эффективности надзора путем внедрения современных и перспективных информационных технологий обработки первичной информации во всех видах надзорной деятельности;
- повышение оперативности прокурорского реагирования на нарушения закона, устранение причин и условий, им способствующих;
- сокращение времени реагирования на поступающие обращения;
- обеспечение своевременного, в том числе дистанционного, получения объективной, полной и достоверной информации о состоянии законности и работы по профилактике правонарушений и преступлений;
- повышение обоснованности принимаемых решений в рамках исполнения надзорных функций на основе автоматизированного выявления и учета характерных закономерностей, соответствующих нарушениям в установленной сфере надзора, подготовки рекомендаций по выполнению проверки с учетом выявленных закономерностей.

Направление 2. Цифровая инфраструктура

Цифровая инфраструктура - обеспечение реализации нового качества электронного взаимодействия органов прокуратуры всех уровней с гражданами, организациями, государственными органами на основе создания безопасной высокотехнологичной универсальной цифровой среды.

Основные задачи:

- комплексная оптимизация и взаимосвязанная цифровизация процессов внутренней и межведомственной деятельности органов прокуратуры;
- совершенствование правовых, нормативно-технических, организационно-методических и иных основ разработки, внедрения, эксплуатации и развития существующих и вновь создаваемых компонентов цифровой среды органов прокуратуры, включая государственные и ведомственные информационные системы;
- создание и развитие устойчивой, надежной и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, реализующей в том числе «сквозные» технологии цифровой экономики и использующей существующие и вновь создаваемые российские центры обработки данных, государственную единую облачную платформу, защищенные сети связи и передачи данных, отечественные цифровые платформы работы с данными;
- разработка и внедрение в деятельность органов прокуратуры всех уровней эффективных механизмов обеспечения дистанционного взаимодействия между собой, с гражданами, организациями и учреждениями, государственными органами, в том числе с использованием СМЭВ, МЭДО, государственной интегрированной сети передачи данных;
- разработка системы управления нормативно-справочной информацией и мастер-данными (единые справочники, содержащие информацию о структуре органа, перечни, рубрикаторы и классификаторы, позволяющие упорядочить и систематизировать информацию и документы, минимизировать сроки ввода данных в систему, снизить риски ошибок, связанных с человеческим фактором) органов прокуратуры на всем их жизненном цикле с учетом обеспечения возможности их содержательной обработки в других отраслях цифровой экономики Российской Федерации;
- формирование требований и модели непрерывного повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, по вопросам реализации своих полномочий, оптимизации процессов подготовки и принятия управленческих решений в условиях цифровой экономики.

Направление 3. Среда доверия

Среда доверия - обеспечение технической, организационной и правовой защиты интересов граждан, бизнеса и государственных интересов при осуществлении взаимодействия в обновленной цифровой экосистеме органов прокуратуры.

Основные задачи:

- совершенствование правового регулирования с целью формирования единой цифровой среды (электронный обмен информации) доверия экосистемы органов прокуратуры;
- создание системы взаимодействия с гражданами, обществом, организациями и учреждениями, которая позволяет использовать современные и перспективные каналы коммуникаций;
- разработка и внедрение механизмов мониторинга и повышения удовлетворенности граждан, организаций и учреждений степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- обеспечение открытости, доступности и достоверности статистических данных для граждан и юридических лиц на основе внедрения органами прокуратуры и предоставления пользователям современных цифровых сервисов;
- обеспечение участников взаимодействия средствами доверенных цифровых дистанционных коммуникаций;
- повышение прозрачности информационного сопровождения процессов надзорной деятельности с соблюдением принципа обеспечения законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях;
- обеспечение доступа граждан и организаций к открытой информации о деятельности органов прокуратуры, а также информации, непосредственно затрагивающей их права и свободы, с учетом принципа экстерриториальности;
- повышение уровня общего доверия граждан к деятельности органов прокуратуры.

Этапы реализации концепции

Реализацию концепции предполагается осуществить в три взаимосвязанных этапа.

Этап 1 (2017 год) включает:

- 1) комплексную оценку уровня информатизации органов прокуратуры на основе анализа существующих процессов создания, хранения, обработки и передачи информации в органах прокуратуры;
- 2) утверждение Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;
- 3) пилотное внедрение компонентов цифровой инфраструктуры: единой защищенной сети передачи данных органов прокуратуры; облачной вычислительной платформы; единого рабочего места сотрудника органов прокуратуры (VDI); единого каталога пользователей органов прокуратуры; единой системы электронной почты органов прокуратуры; единого портала органов прокуратуры; сервисов органов прокуратуры на портале ЕГИГУ; сервисов информационной безопасности;
- 4) реализацию риск-ориентированного подхода в части организации отдельных видов государственного надзора (контроля) при регистрации проверок в ФГИС ЕРП;
- 5) модернизацию действующих сервисов взаимодействия ГАС ПС и ведомственных информационных систем правоохранительных органов в связи с изменениями требований федерального законодательства;
- 6) подготовку предложений в концепцию первоочередных мер по совершенствованию правового регулирования с целью развития цифровой экономики и в план подготовки нормативных правовых актов, направленных на ее реализацию;
- 7) разработку нормативного и методического обеспечения для осуществления мониторинга реализации концепции.

Этап 2 (2018—2020 годы) включает:

- 1) разработку системного проекта цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации;
- 2) разработку частных технических заданий на создание всех компонентов цифровой инфраструктуры органов прокуратуры;

- 3) разработку и ввод в эксплуатацию: электронного надзорного производства; юридически значимого электронного документооборота; автоматизированных электронных сервисов; единой безопасной отечественной технологической платформы; расширенного интерфейса портала для граждан, общественных организаций, разработчиков сторонних приложений; единой системы ведения НСИ и мастер-данных;
- 4) создание защищенной системы ведомственного и межведомственного взаимодействия;
- 5) совершенствование нормативных правовых актов по публичному раскрытию информации;
- 6) создание реестра нормативных правовых актов для реализации надзорных полномочий;
- 7) создание в Генеральной прокуратуре Российской Федерации электронной базы нормативных правовых и организационно-распорядительных документов в сфере цифровой экономики;
- 8) внедрение подсистемы информационно-аналитической обработки данных с использованием технологий искусственного интеллекта и «больших данных»;
- 9) интеграцию с ведомственными и внешними государственными ИС;
- 10) формирование и ведение паспортов надзорных и иных мероприятий в машиночитаемой форме с обеспечением качества юридической значимости;
- 11) реализацию единой системы учета, в которой присваиваемый первичному сообщению уникальный межведомственный идентификатор выступает универсальной учетной единицей; исключение многократных повторных межведомственных учетов;
- 12) внедрение системы мониторинга и учета цепочки всех возможных решений, принятых по сообщению о происшествии (преступлении), начиная от его регистрации до вынесения приговора суда, а также контроля передачи уголовных дел между субъектами Российской Федерации;
- 13) создание единого распределенного центра управления цифровой инфраструктурой органов прокуратуры, обеспечивающего в том числе централизованную техническую поддержку пользователей на основе создания

единого центра приема обращений и инцидентов;

14) подготовку предложений в концепцию среднесрочных мер по совершенствованию правового регулирования с целью развития цифровой экономики и в план подготовки нормативных правовых актов, направленных на ее реализацию.

Этап 3 (2021—2025 годы) включает:

1) комплексную автоматизацию надзорных функций;

2) перевод в цифровую форму всех сервисов для граждан, государственных органов и организаций на публичном портале правовой статистики;

3) переход к надзору в «реальном времени» с автоматическим отслеживанием хода производства;

4) реализацию концепции сервисной архитектуры ФГИС ЕРП;

5) ввод в постоянную эксплуатацию ГАС ПС;

6) интеграцию с государственными информационными ресурсами, осуществляющими миграционный учет граждан, учет сведений налоговых органов, оперативно-справочными, розыскными и иными учетами ОВД;

7) завершение комплексной оптимизации процессов деятельности органов прокуратуры и их перевода в цифровой формат;

8) развитие и внедрение перспективных технологий идентификации участников информационного взаимодействия экосистемы органов прокуратуры, включая технологии биометрической идентификации, многофакторной идентификации на основе федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», и иных технологий идентификации;

9) внедрение образовательными организациями органов прокуратуры дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в том числе в сетевом взаимодействии с другими организациями общего и дополнительного образования, во все виды и формы деятельности обучающихся в

соответствии с требованиями цифровой экономики;

10) введение для государственных служащих органов прокуратуры механизма обязательного наличия базовых компетенций по цифровой экономике с использованием разрабатываемого онлайн-сервиса непрерывного образования взрослых для широких слоев населения.

Информационные системы прокуратуры

Ведомственные информационные системы

АИК «НАДЗОР», предназначенный для ведения ведомственного делопроизводства и документооборота в электронном виде, включая модуль «Скан» для поточного сканирования документов.

АИС «Архивное дело ОП», предназначенная для автоматизации процессов делопроизводства по ведению номенклатуры дел, формированию, оформлению дел, систематизации и приему дел на архивное хранение.

АИК «КАДРЫ-ОП», предназначенный для распределенного учета кадров и их персональных данных, а также изменений в штатном расписании органов прокуратуры.

АИС «Парус», предназначенная для автоматизации задач в области бухгалтерского учета и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности органов прокуратуры.

АИС «Пенсия» предназначена для учета и сопровождения пенсионного обеспечения бывших работников органов и учреждений прокуратуры и членов их семей, в том числе постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

По состоянию на 2017 год пользователями указанных ведомственных информационных систем являются 1,7 тыс. работников, что составляет примерно 4,0 % от штатной численности органов прокуратуры.

Дополнительно для сбора и обработки статистической отчетности в органах прокуратуры Российской Федерации используется программный комплекс АРМ «Статистика».

Государственные информационные системы

В 2015 году создана федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

По состоянию на 2017 год, в системе работает более 1 500 прокуроров, предоставлен доступ к ней свыше 31,5 тыс. специалистам более чем 3100 контрольно-надзорных органов и 80 бизнес-омбудсменам.

В целях реализации функции по ведению государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора осуществляется комплекс мероприятий, направленных на создание государственной автоматизированной системы правовой статистики (ГАС ПС).

К сентябрю 2017 года в рамках работ по созданию ГАС ПС выполнено техническое проектирование, разработано и внедрено в рамках пилотной зоны специальное программное обеспечение системы, обеспечивающее в том числе реализацию функций форматно-логического контроля для минимизации ошибок при вводе информации в документы первичного учета, создано единое хранилище данных, создан и аккредитован Минкомсвязью России удостоверяющий центр Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Более 2,8 тыс. работников органов прокуратуры используют в своей деятельности квалифицированную электронную подпись.

С 2013 года начата опытная эксплуатация ГАС ПС в 6 регионах пилотной зоны. С 2015 года пилотная зона расширена до 27 регионов. Доступ к ресурсам ГАС ПС предоставлен более чем 30,5 тыс. работникам органов прокуратуры и сотрудникам других правоохранительных органов.

В целях повышения открытости информации в составе ГАС ПС создан и функционирует в тестовом режиме информационно-аналитический ресурс «Портал правовой статистики» (crimestat.ru), обеспечивающий доступ пользователям к данным государственной статистической отчетности федерального и регионального уровней.

Для обеспечения доступа к открытой информации о деятельности федеральных органов государственной власти функционирует официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации (genproc.gov.ru), размещенный в сегменте интернета для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации (сеть RNet). Сайт имеет русскую и англоязычную версии. Для использования возможностей интерактивного общения при организации рассмотрения поступающих обращений на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации создана интернет-приемная.

Единая система межведомственного электронного взаимодействия

В органах прокуратуры к сервисам СМЭВ подключено свыше тысячи пользователей, из них около 50 — в центральном аппарате. В свою очередь, Генеральная прокуратура Российской Федерации предоставляет пользователям СМЭВ сервис ФГИС ЕРП. В процентном отношении к количеству работников органов прокуратуры дефицит подключения составляет 98,0%.

Подключение информационных систем органов прокуратуры к СМЭВ осуществляется с 2014 года. Разработано программное обеспечение для 30 сервисов (50 видов сведений) различных ведомств.

Единая защищенная сеть передачи данных

Генпрокуратура России планирует подключить все прокуратуры в стране, в том числе и районные, к единой защищенной сети передачи данных. На эти цели выделено 1,1 млрд рублей, пишет "Интерфакс".

Создание Главного управления правовой статистики и информационных технологий

На органы прокуратуры возложена обязанность ведения государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состояния

преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора.

Для наиболее оптимального решения задач по реализации единой технической политики при создании, внедрении и развитии информационных систем в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано Главное управление правовой статистики и информационных технологий.

Заключение.

Цифровая трансформация органов и организаций прокуратуры – мера не просто своевременная, но даже крайне необходимая. Современная организация работы в условиях накопления огромного массива разноформатной информации, увеличения требований к скорости и точности принимаемых решений, требований общества к качеству деятельности органов государственной власти вызвала серьезную нагрузку на сотрудников. Анализ Концепции цифровой трансформации позволяет предположить, что реализация запланированных мероприятий должна вывести органы и организации прокуратуры на качественно новый уровень работы, существенно повысить эффективность прокурорского надзора.

Список литературы

1. Реализация Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры в современных условиях: сб. материалов круглого стола (Москва, 11 июня 2019 г.) / под общ. ред. Е.Ю. Лихачевой; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019. – 76 с.
2. Интернет- источник по материалам статьи «Информационные технологии в Генпрокуратуре РФ» 2019/12/18 <https://www.tadviser.ru/index.php>
3. Интернет- источник <https://www.kommersant.ru/doc/3938592> по материалам статьи «Прокуроры вышли в цифру».
4. Приказ №627 ,от 14.09.2017 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года»