

Содержание:

Введение

Актуальность темы курсовой работы объясняется важностью в современных условиях обеспечения организации и деятельности органов государственной власти в нашей стране на основе системы взаимозависимых и взаимообусловленных принципов, которые необходимы и достаточны для развития и совершенствования государственной власти в стране.

Феномен государственной власти является одной из наиболее актуальных проблем в общественно-политической мысли. Это обусловлено тем, что именно власть обеспечивает государству важнейшую роль и особое место в жизни общества. При этом значение государственной власти закономерно возрастает по ходу исторического процесса и на сегодняшний день оно достаточно велико. Это связано с тем, что современные социально-экономические, геополитические, экологические и иные реалии предъявляют повышенные требования к деятельности государственных органов, причем во всех сферах общественной жизни.

Система государственной власти России, особенности ее организации и функционирования напрямую связаны с федеративным устройством государства. Федеративная организация государственной власти, то есть федерализм как принцип территориальной организации власти и федеративное устройство как политико-территориальная организация государства, закреплены в двух главах Конституции РФ (статьи 1 и 5 главы I и глава III). Государственная власть в федеративном государстве осуществляется на двух уровнях: федеральном и уровне субъектов федерации. При всех различиях в подходах к определению признаков федеративного государства двухуровневая организация государственной власти является общепризнанным и несомненным признаком федеративного государства.

Цель курсовой работы – проанализировать структуру аппарата государственной власти и принципы его деятельности.

Для реализации цели необходимо решить ряд задач:

- рассмотреть теоретические основы государственной власти и ее характерные признаки;
- рассмотреть методы и формы осуществления государственной власти;
- проанализировать структуру аппарата государственной власти в России;
- охарактеризовать основные принципы организации и деятельности органов государственной власти.

Объектом исследования являются современное состояние аппарата государственной власти в Российской Федерации.

Предметом – конституционно-правовые нормы, регулирующие деятельность органов государственной власти в РФ.

При написании курсовой работы были использованы следующие методы: исторический, логический, описательный, формально-логический, а также метод сравнительного анализа.

Нормативную основу исследования составили: Конституция РФ 1993 г.[\[1\]](#) и федеральное законодательство, связанное с координацией деятельности государственной власти, а также публикации периодической печати.

При написании курсовой работы были использованы труды и публикации по теме исследования таких авторов как: В.О. Лучина, А.Л. Миронова, Ю.В. Одинцовой, П.П. Сергунов, А.А. Гамалей, А.А. Коновалова, М.В. Саулаханова, И.А. Алебастровой и др.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы.

Глава 1. Общая характеристика государственного механизмы

1.1. Понятия государственной власти и ее признаки

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти образуют систему органов государственной власти (систему государственной власти) Российской Федерации. Вместе с тем понятие «система органов государственной власти» не имеет четкого и однородного истолкования[2]. Законодательство не дает определения понятия «системы органов государственной власти». Можно лишь опираться на положения пункта «г» статьи 71 Конституции РФ, относящей к ведению Российской Федерации: установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их организации и деятельности, и пункта «н» части 1 статьи 72, относящей к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов: установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления[3].

В связи с этим проблемы определения понятия «системы органов государственной власти» представляются вполне актуальными и современными. Этой проблеме уделено достаточно много внимания, но даже беглый взгляд позволяет увидеть, что при всей схожести определений все же имеются существенные отличия в акцентуации на деталях.

Так, П.П. Сергунов отмечает, что система органов государственной власти представляет собой сочетание трех ветвей власти, которые структурно и организационно разделены исходя из их функций и уровнях, а вместе с тем связанных интегрирующим институтом главы государства, правовыми нормами и реализующих функции государства[4].

Согласно определению Ю.В. Одинцова, «система органов государственной власти представлена совокупностью всех органов государственной власти, которые взаимосвязаны и взаимодействуют в процессе осуществления государственной власти»[5].

А.А. Коновалов определяет системы органов государственной власти как совокупность разных организационно-правовых форм осуществления государственной власти» [6].

То есть, если П.П. Сергунов указывает на интегрирующую роль главы государства, то, к примеру, А.А. Коновалов увязывает понятие системы органов власти с федеративным устройством государства.

Государственный орган представляет собой относительно самостоятельную, структурно обособленную часть государственного аппарата, которые наделен компетенцией выполнения государственных функций и имеет свою материальную базу, которая создана на уровне закона.

Можно перечислить ряд признаков органов государственной власти среди которых можно выделить следующие:

- 1) создание и осуществление деятельности от имени государства (в целом от имени Российской Федерации или же ее субъекта);
- 2) функционирование на основе законов и иных нормативно-правовых актов;
- 3) выполнение свойственных для него задач и функций;
- 4) осуществление собственных компетенций;
- 5) организационная обособленность и самостоятельность государственной власти;
- 6) наделение властными полномочиями (его решения принимаются от имени государства, носят общеобязательный характер)[\[7\]](#).

Наличие представленных выше признаков государственной власти дает основание для отнесения того или иного органа к числу государственных.

Итак, государственную систему органов государственной власти Российской Федерации формируют взаимосвязанные органы российского государства, функционирующие и взаимодействующие между собой при осуществлении государственной власти.

Российская Федерация является федеративным государством, которое сочетает в себе субъекты, организованные как по национальному, так и по территориальному признаку (республики, автономные округа, автономная область – в общей сложности 27 национально-государственных образования; края, области, 3 города федерального значения – всего 58 государственно-территориальных образований); в общей сложности 85 субъектов РФ. В соответствии с Конституцией РФ, субъектами Российской Федерации являются республики, края, области, города

федерального значения, автономная область и автономные округа[8].

При этом все субъекты РФ соответствуют следующим конституционным принципам:

- 1) не обладают суверенитетом;
- 2) не имеют права на выход из состава государства;
- 3) граждане абсолютно любого субъекта РФ имеют равные права и обязанности на всей территории РФ;
- 4) локальные нормативные акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам;
- 5) на уровне федеральной власти все субъекты равноправны[9].

Государственная власть представляет собой руководство обществом с помощью государственного аппарата, который опирается на легализованное принуждение, осуществляемое с целью реализации воли доминирующих социальных сил. Выделим следующие признаки государственной власти.

1. Публичность государственной власти заключается в распространении на все население государства и ее осуществления специально созданным аппаратом управления;
2. Универсальность государственной власти представляет собой ее распространение на все сферы общественной жизни;
3. Верховенство, которое заключается в подчинении прочих видов социальной власти, кроме власти своего народа;
4. Легитимность государственной власти, которое заключается в соответствии ожиданиям народа, который населяет государство, интересам большинства;
5. Законодательная прерогатива государственной власти, проявляющаяся в наличии монопольного права на создание юридических норм;
6. Легальность государственной власти – соответствие основного закона государства и действующего законодательства;

7. Легальное применение силы – воздействие власти через специально созданный правоохранительный (карательный) аппарат (армию, суд, полицию);
8. Опора на государственное принуждение;
9. Использование системы налогов;
10. Деление населения по территориальному признаку[10].

Существенной и немаловажной особенностью осуществления государственной власти неизменно выступает интеллектуально-волевой процесс, когда властный импульс, исходящий от властвующего субъекта, прежде чем детерминировать волю и поведение подвластного, должен быть постигнут последним, воспринят его сознанием[11].

Еще одной важнейшей особенностью государственной власти является ее опора на силу[12]. Как раз существование силы обуславливает положение того или иного субъекта в качестве властвующего.

К особенностям государственной власти можно отнести следующие:

1. Для государственной власти силой, на которой она базируется, является государство: никакая прочая власть аналогичными средствами влияния не обладает.
2. Государственная власть публична. В обширном смысле публичной, является всякая власть. Однако в теории государство ведения в эту характеристику традиционно вкладывается иной, специфический смысл, а как раз то, что государственная власть реализуется профессиональным государственным аппаратом, как объекта власти.
3. Государственная власть является суверенной, что определяет ее независимость вовне, а внутри страны ее верховенство, которое заключается в том, что она выше власти всех других организаций и общностей страны, все они обязаны подчиняться власти государства.
4. Государственная власть является универсальной и распространяет свою силу на территории всей страны относительно всех граждан государства.
5. Государственная власть обладает прерогативой, то есть исключительным правом на издание общеобязательных правил поведения, т.е. юридических норм.

6. Во времени государственная власть функционирует устойчиво и непрерывно[13].

Государственная власть является особенностью одного из значительных признаков государства. Разгадка специфики государственной власти, приращение всякого нового познания о природе власти и механизмах властвования - едва ли не самые ключевые проблемы в науке государство ведения. Более того, без отношений власти человеческая цивилизация невозможна. Никакое общество не может нормально существовать, если любому предоставляется возможность беспрепятственно творить произвол.

Таким образом, подводя итог отметим, что федеральные органы государственной власти и органы государственной власти образуют систему органов государственной власти (систему государственной власти) Российской Федерации. Вместе с тем понятие «система органов государственной власти» не имеет четкого и однородного истолкования[14]. Законодательство не дает определения понятия «системы органов государственной власти». Можно лишь опираться на положения пункта «г» статьи 71 Конституции РФ[15], относящей к ведению Российской Федерации: установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их организации и деятельности, и пункта «н» части 1 статьи 72, относящей к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов: установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

1.2. Формы и методы осуществления государственной власти

В сложившейся российской действительности значительно выросла роль методов морального и особенно материального стимулирования, использование которых позволяет органам государственной власти оказывать воздействие на интересы людей и тем самым подчинять их своей властной воле.

Среди общих (традиционных) методов государственной власти, несомненно, можно выделить убеждение и принуждение. Сочетание данных методов сопровождают государственную власть на всем ее историческом пути.

Убеждение представляет собой метод активного воздействия на волю и сознание человека путем применения идейно-нравственных средств формирования у него взглядов и представлений, которые основаны на глубоком понимании сущности

государственной власти, ее целей и функций. Механизм убеждения включает совокупность идеологических, социально-психологических средств и форм воздействия на сознание индивидов и групп за счет усвоения и принятия индивидом, коллективом определенных социальных ценностей[16].

Метод убеждения стимулирует инициативу и чувство ответственности людей за свои действия и поступки. Между убеждениями и поведением нет промежуточных звеньев. Знания, идеи, которые не воплощаются в поведение, нельзя считать подлинными убеждениями.

Не может обойтись государственная власть и без особого, присущего только ей принуждения - государственного принуждения. Его использование позволяет властвующему субъекту навязывать свою волю подвластным. Это отличает государственную власть, - в частности, от авторитета, который тоже подчиняет, но в государственном принуждении не нуждается.

Государственное принуждение может быть определено как психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие полномочных государственных органов и их должностных лиц на личность с целью заставить (принудить) к действию по воле властвующего субъекта, в интересах государства [17].

Так, отметим, что государственное принуждение является острым и жестким средством социального воздействия, которая основано на организованной силе, выражающем ее и способное обеспечивать безусловное доминирование в обществе воли властвующего субъекта. Государственное принуждение ограничивает свободу человека, ставит в такое положение, когда у него нет выбора, кроме варианта, предложенного (навязанного) властью.

Государственное принуждение может быть как правовым, так и неправовым. Последнее принуждение имеет место в государствах с антидемократическим, реакционным режимом - тираническим, деспотическим, тоталитарным.

Правовым является государственное принуждение, вид и мера которого строго определены правовыми нормами и которое применяется в процессуальных формах (четких процедурах). Законность, обоснованность и справедливость государственного правового принуждения поддается контролю, оно может быть обжаловано в независимый суд.

Можно выделить достаточно большое многообразие форм государственного правового принуждения. Среди которых можно отметить меры предупредительного влияния, таких как проверка документов с целью предотвращения правонарушений, прекращение или ограничение движения транспорта, пешеходов при авариях и стихийных бедствиях и др.; правовое пресечение - административное задержание, привод, обыск и т.д.; меры заплаты - восстановление чести и доброго имени и другие виды восстановления нарушенных прав.

Формы осуществления государственной власти представляют собой однородную деятельность органов государства, за счет которой они реализуют свои функции [\[18\]](#).

Различают правовые и организационные формы осуществления функций государства, реализующиеся его органами, должностными лицами.

В Конституции РФ [\[19\]](#) и федеральном законодательстве, а также законодательстве субъектов РФ определены правовые формы деятельности государства. Среди правовых форм можно выделить следующие:

- 1) правотворческая форма осуществления государственной власти представляет собой деятельность, связанную с подготовкой и изданием нормативных актов, которые способствуют осуществлению той или иной функции государства;
- 2) правоприменительная форма осуществления государственной власти представляет собой деятельность, направленную на реализацию нормативных актов путем принятия актов применения права; это относится к повседневной работе, связанной с выполнением законов и разрешением разнообразных вопросов управленческого характера;
- 3) правоохранительная форма осуществления государственной власти представляет собой деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, по предупреждению правонарушений и привлечению к юридической ответственности виновных лиц и т.п.

Среди организационных форм выделяют следующие:

- 1) организационно-регламентирующая, которая заключается в текущей работе определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов,

планированием, координацией действий, контролем и т.п.;

2) организационно-хозяйственная, представляющая собой оперативно-техническую и хозяйственную работу, касающуюся вопросов бухучета, статистики, снабжения, кредитования, дотаций и т.д.;

3) организационно-идеологическая, включающая в себя повседневную работу по идеологическому обеспечению выполнения разнообразных функций государства, затрагивающих вопросы разъяснения вновь изданных нормативных актов, формированием общественного мнения, обращением к населению и пр. [\[20\]](#)

Таким образом, формы осуществления государственной власти представляют собой выражение государственной деятельности на практике по вопросам осуществлению функций государства.

Можно выделить ряд критериев, на основании которых классифицируются государственные органы.

1. По принципу разделения властей (горизонтальное разделение властей) государственные органы делятся на:

- законодательные органы, которые формируют законодательство страны (парламент):

- исполнительные органы, создающие условия реализации изданных в стране законов, с этой целью ими могут приниматься подзаконные акты (к данной ветви власти относятся правительство, министерства и ведомства);

- судебные органы, осуществляющие правосудие в стране (к данной ветви власти относятся все суды) [\[21\]](#).

2. Согласно принципа федерализма можно выделить вертикальное разделение властей, которое позволяет выделить:

- федеральные органы государственной власти, веления их являются обязательными на территории всей страны, к ним относятся глава государства, федеральный парламент, федеральные суды;

- органы государственной власти субъектов федерации, веления которых являются обязательными на территории соответствующего субъекта федерации, к ним можно отнести Законодательное Собрание субъекта Федерации, Правительство

регионов.

3. По признаку порядка формирования можно выделить следующие органы государственной власти:

- выборные (первичные) органы, которые могут быть избраны непосредственно населением на определенный срок или прочим представительным органом (президентом, законодательными органами);
- назначаемые (производные) органы, назначаемые выборными должностными лицами или выборными органами на определенный срок, среди которых такие органы как правительство, прокуратура, суды.

4. По способу принятия решений выделяют такие органы государственной власти как:

- коллегиальные, в которых на основе большинства голосов принимаются решения (парламент, правительство);
- единоначальные, где решения принимаются непосредственно руководителем органа (прокуратура, министерства).

5. Согласно такого критерия как место в системе государственных органов выделяют следующие органы государственной власти:

- вышестоящие, которые издают руководящие акты относительно других органов и имеют право на осуществления контроля за их деятельностью (например, Генеральная прокуратура в отношении нижестоящих органов прокуратуры);
- нижестоящие, которые обязаны следовать руководящим актам вышестоящих органов и периодически составлять отчеты о своей деятельности перед ними (областной департамент образования перед правительством области) [\[22\]](#).

Одновременного государственный орган может быть как вышестоящим по отношению к одному органу, но нижестоящим относительно другого (например, управление внутренних дел региона выступает как вышестоящий орган относительно районных Управлений внутренних дел, однако является нижестоящим к МВД).

6. По территориальному масштабу деятельности государственные органы власти делятся на:

- центральные органы, как правило, расположенные в государственной столице или административном центре региона и являются единичными (например, Федеральная служба безопасности);
- территориальные органы государственной власти, расположенные на территории каждого административно-территориального образования (в субъекте федерации, в муниципальном образовании), однако они находятся в подчинении только центрального органа (например, управления ФСБ в каждом регионе страны).

7. По характеру компетенции органы государственной власти классифицируются на:

- органы общей компетенции, которыми принимаются любые решения по любым государственным и общественным вопросам (Глава государства, парламент, правительство);
- органы специальной компетенции, которые наделены полномочиями принятия решений только в определенной сфере общественной жизни (например, Центральной избирательной комиссией принимаются решения исключительно затрагивающие вопросы организации и проведения выборов, Прокуратурой - вопросы надзора и пр.) [\[23\]](#).

8. По времени функционирования выделяют такие государственные органы как:

- постоянные, которые действуют всегда, меняется только персональный состав (среди таких органов парламент, правительство, суды и т.п.)
- временные государственные органы, созданные на определенный срок для осуществления определенной цели (например, государственная комиссия по расследованию причин аварии)[\[24\]](#).

Подводя итог данному параграфу, отметим, система органов государственной власти многосложна, состоит из разнообразных звеньев, иерархически соподчиненных друг с другом, для них характерны свои отличительные признаки и могут быть классифицированы по разным основаниям. Можно дать следующее обобщающее определение: орган государственной власти - это составная, относительно обособленная и самостоятельная часть государственного механизма, которая участвует в осуществлении функций государства, действует от имени государства и по его поручению, обладает государственно-властными полномочиями, имеет установленную государством структуру и компетенцию и

применяет присущие ей организационно-правовые формы деятельности.

Глава 2. Характеристика государственного механизма в России

2.1 Структура аппарата государственной власти в РФ

Система федеральных органов власти установлена Конституцией РФ (ч. 1 ст. 11), и ни один орган, кроме перечисленных в Конституции (сформированных указанными органами), не вправе функционировать на территории Российской Федерации. Несколько сложнее выглядит конституционное регулирование организации системы органов государственной власти субъектов федерации. Установление системы органов государственной власти субъектов Федерации отнесено к ведению субъектов Федерации на основе общих принципов, установленных федеральным законом (ст. 77 Конституции РФ)[\[25\]](#). Согласно другой конституционной норме установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерацией и ее субъектов (п. «н» ч. 1 ст. 72). Действительно, общие принципы организации системы органов государственной власти субъектов федерации определены одноименным федеральным законом. Однако общие принципы организации системы органов государственной власти должны касаться в целом системы органов государственной власти, то есть системы органов государственной власти Российской Федерации, которая, в свою очередь, состоит из двух подсистем. Общие принципы организации системы органов государственной власти, о которых говорится в пункте «н» статьи 72 и общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти как федеральных, так и региональных, должны соотноситься как общее и целое. Соответственно, если следовать тексту пункта «н» ст. 72, должен быть принят еще один федеральный закон, который установил бы общие принципы организации системы органов государственной власти Российской Федерации. На наш взгляд, более логичным кажется «перенесение» указанной нормы в части, касающейся системы органов государственной власти, в статью 71 Конституции, поскольку принципы являются общими для всей системы государственной власти, и устанавливать их должна (вправе) Российская Федерация. В то время как ее нахождение в статье 72, устанавливающей вопросы совместного ведения, предполагает, что и субъекты Федерации вправе принимать законы, устанавливающие общие принципы организации системы государственной

власти (ч. 2 ст. 76). Действующий же Федеральный закон (Федеральный Закон от 6 октября 1999 № 184 (в ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации»), следуя положениям части 1 статьи 77 Конституции, оставил за рамками установления общие принципы организации системы органов государственной власти Федерации в целом, и «урегулировал лишь отдельную сферу государственно-властных отношений, связанных с федеративной структурой» [\[26\]](#).

В связи с этим отметим, что принятие указанного Федерального закона (в соответствии с ч. 1 статьи 77 Конституции [\[27\]](#)), выявило, что федеральный законодатель весьма расширительно истолковал круг вопросов и принципов, относящихся к общим, продемонстрировав при этом субъективный подход, отнюдь не «базирующийся на объективных критериях. Это привело к тому, что в сфере регулирования вопросов организации системы государственной власти федеральный законодатель фактически не оставил субъектам Федерации каких-либо возможностей для самостоятельного регулирования. В литературе отмечается, что в большинстве зарубежных федераций система и принципы организации власти в субъектах федерации не регулируются федеральными законами, поскольку эта сфера справедливо рассматривается как одна из немногих сфер исключительного ведения самостоятельности субъектов. В связи с этим регулирование вопросов организации государственной власти субъектов федерации специальным федеральным законом выглядит как определенный диссонанс в общей логике федеративного государственного устройства, так как речь идет не только об общих принципах, но и о конкретных вопросах организации и деятельности органов государственной власти субъектов федерации [\[28\]](#). Примечателен в этом плане пример Республики Саха (Якутия), которая в свое время, когда в федеральный закон были внесены изменения, касавшиеся отмены выборов глав субъектов РФ, в попытке отстоять остатки самостоятельного установления системы органов власти, была вынуждена прибегнуть к такой сомнительной юридико технической уловке, как приостановление действия отдельных положений своей Конституции, устанавливавших порядок избрания высшего должностного лица республики (Действие отдельных статей Конституции Республики Саха (Якутия), устанавливающих выборность Президента Республики Саха (Якутия), было приостановлено на неопределенное время Конституционным Законом Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2006 года 3 № 675-III. Впоследствии Конституционным законом РС(Я) от 08.06.2012 1076-3 N 1033-IV, соответствующие нормы были признаны утратившими силу) [\[29\]](#).

При этом стоит напомнить, что, безусловно, после внесения изменений в федеральное законодательство субъекты федерации обязаны приводить свое законодательство в соответствие с измененным федеральным. Однако вплоть до вынесения решения Конституционным Судом РФ 21 декабря 2005 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»[\[30\]](#) многие субъекты Федерации, в том числе и Саха (Якутия), заняв выжидательную позицию, не торопились с изменением своего законодательства, заняв выжидательную позицию.

2. Возвращаясь к системе органов государственной власти, заметим, что за пределами конституционного регулирования остается вертикальная система органов государственной власти (кроме судебной, к тому же и она является вертикальной в федеральном аспекте, но не в федеративном). В связи с этим в литературе высказываются различные мнения. Одни авторы считают, что необходимо говорить о системе законодательной власти. Так, А.М. Арбузкин считает, что части федеральной системы органов государственной власти и части системы органов государственной власти субъектов федерации в сочетании с частями обеих указанных систем образуют собственные системы: законодательной власти, исполнительной власти, судебной власти, систему прокуратуры[\[31\]](#). Аналогичного мнения придерживается Г.Н. Андреева: «... если есть вертикаль исполнительной власти, то должна быть и вертикаль законодательной власти. Законодательная власть субъекта федерации должна занять место в вертикали, где, с одной стороны, Совет Федерации и Государственная Дума сверху, и, с другой стороны, представительный орган местного самоуправления снизу. На наш взгляд, о системе законодательной власти в федеративном государстве может говорить с обобщенно-теоретических позиций, выявляя при этом схожие организационно-функциональные характеристики законодательных (представительных) органов: «Если подразумевать под системностью сходство в назначении органов в государстве, ...осуществление одних и тех же родственных функций, использование аналогичных форм деятельности и т.д., то факт системности представительных учреждений налицо»[\[32\]](#). Действительно, по способу формирования, по порядку деятельности и осуществляемым функциям все законодательные и представительные органы могут образовать некую совокупность, целью обозначения (выделения) которой является перечисление соответствующих органов: Федеральное Собрание РФ, законодательные (представительные) органы субъектов федерации, представительные органы

местного самоуправления. Вместе с тем, если брать во внимание признаки системы: целостность, структурность, взаимодействие с окружающей средой, фрактальность, иерархичность[33], дифференциация, интеграция, внутренняя противоречивость и единство, то при этом органы законодательной власти не могут образовывать целостную систему, связанную иерархическими (субординационными) отношениями. Кроме того, органы законодательной власти отделены друг от друга предметом ведения. Вопросы ведения Российской Федерации (ст. 71 Конституции РФ) и вопросы совместного ведения (ст. 72), вопросы ведения субъектов федерации (ст. 73) – это вопросы законодательной компетенции органов законодательной власти соответствующего уровня. Следовательно, уровни законодательной власти разделены друг от друга не только организационно (по порядку формирования), но и компетенции, когда ни один из уровней законодательной власти не может осуществлять нормотворчество вне пределов своей компетенции (тот факт, что федеральный законодатель, по всеобщему признанию, регулирует все, что подлежит регулированию в сфере совместного ведения, можно отнести к деформации федеративных отношений, дисбалансу в этой системе).

В сфере исполнительной власти государственные органы образуют несколько систем. Во-первых, федеральные органы исполнительной власти образуют систему, которая, являясь составным элементом единой системы федеральных органов государственной власти, имеет такие же характеристики.

Во-вторых, в соответствии с ч. 2 ст. 77 Конституции РФ[34] по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Вместе с тем, несмотря на то, что Конституционный Суд РФ уже более десяти лет назад указал на то, что «в целях построения единой системы исполнительной власти в Российской Федерации федеральный законодательный орган – Федеральное Собрание (прежде всего, Государственная Дума) и законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации обязаны принять в пределах своей компетенции соответствующие законы», до сих пор в отсутствуют федеральные законы, которые регулировали бы взаимоотношения органов исполнительной власти, образующих систему. Вопросы системы федеральных органов исполнительной власти регулируются лишь Указом Президента РФ, который формально является подзаконным актом. Так в данном Указе отмечается, что система федеральных органов исполнительной власти включает в себя федеральные министерства,

федеральные службы и федеральные агентства.

В негативном плане можно отзываться лишь о дублировании полномочий в решении одного и того же конкретного вопроса, о необоснованном вмешательстве, как правило, со стороны федерального центра, в регулирование и правоприменительную практику по конкретным вопросам экономической и социальной жизни субъекта федерации (что имеет место в действительности). Кроме того, возникают сомнения в целесообразности различного рода территориальных подразделений федеральных органов с задачами координировать и контролировать деятельность не только своих структур, но и исполнительных органов субъектов Федерации[35].

Вместе с тем отметим, что на практике отсутствие закона о системе органов исполнительной власти все же не стало препятствием в функционировании единой системы исполнительной власти, организация которой в значительной мере урегулирована подзаконными актами. В литературе также сложилось в целом единообразное понимание системы органов исполнительной власти: «система органов исполнительной власти – это ... совокупность видов конкретных органов, выполняющих возложенные на них задачи и функции управленческого характера»; «система органов исполнительной власти – это совокупность органов государственной власти, наделенных компетенцией в области государственного управления, и имеющих свое специальное назначение, организационную структуру и нормативно определенную компетенцию, необходимую для решения задач и осуществления функций управления.

Итак, подводя итог отметим, что структура органов государственной власти представляет собой совокупность элементов, которыми она представлена. Данное понятие рассматривают с разных позиций, что позволяет получить глубокие знания о структуре и системе элементов государственной власти. Говоря о структуре государственной власти, необходимо учитывать, что она находится в постоянном движении, постоянно функционирует, однако многие ученые рассматривают ее именно в состоянии покоя. При этом государственная власть выступает в качестве воли властвующий субъектов, хотя некоторые юристы определяют ее в качестве воли народа.

2.2 Принципы организации и деятельности государственного аппарата в РФ

Важно также, что государственная власть существует для того, чтобы познавать публичные потребности и интересы, оценивать и структурировать их, ставить цели преобразования, разрабатывать соответствующие решения и совершать действия по их практическому применению[36].

Деятельность органов государственной власти строится на следующих правовых принципах:

1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина. Непосредственная деятельность и обязанности государственных органов власти заключаются в признании, соблюдении и защите права и свободы человека.
2. Верховенство Конституции. Заключается в том, что высшую юридическую силу и прямое действие имеет Конституция. Конституционным Судом Российской Федерации гарантируется ее верховенство.
3. Принцип разделения властей. Государственная власть является важной основой конституционного строя демократического правового общества и строится на основе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную.
4. Принцип законности является основным методом осуществления деятельности органов государственной власти. Заключается принцип законности в деятельности органов государственной власти в том, что все государственные органы и их должностные лица действуют строго в рамках закона, обеспечивая исполнение законов всеми подчиненными организациями и учреждениями, а также охрану и защиту прав и свобод граждан.
5. Принцип федерализма, который заключается в следующем:
 - все органы государственной власти объединены в единую систему;
 - между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разграничены предметы ведения (полномочия), среди которых выделяются вопросы исключительного ведения Федерации, совместного ведения, исключительного ведения субъектов Российской Федерации;
 - взаимоотношения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации между собой являются равноправными;

- субъектами Федерации самостоятельно устанавливается собственная система органов государственной власти;

- субъекты Федерации участвуют в формировании федеральных органов государственной власти[37].

6. Принцип равного доступа граждан к государственной службе. В Конституция Российской Федерации закреплено, что россияне исходя из своих способностей и профессиональной подготовкой наделены равным доступом к государственной службе.

7. Принцип гласности в осуществлении государственной службы, который заключается в осуществлении информирования граждан о деятельности государственных органов и государственных служащих[38].

Таким образом, можно подчеркнуть следующие общетеоретические особенности государственной власти. В общем смысле государственная власть представляет собой способность и возможность субъекта осуществлять воздействие на деятельность, поведение людей, используя при этом какие-либо средства (такие как воля, авторитет, права, насилие). Все это позволяет сделать вывод о том, что государственная власть представляет собой один из первостепенных обликов социального взаимодействия, специфическое отношение. Данные отношения должны быть основаны на консенсусе как государственно-властных структур, так и общества, граждан в едином правовом пространстве.

В настоящее время выделяют следующие способы осуществления государственной власти: правовые и неправовые (организационные).

Имеется большое число классификаций правовых форм реализации государственной власти, однако, довольно распространено деление данных форм на правоустанавливающие (правотворчество), право исполнительных и правоохранительные. Так правоустанавливающие способ осуществления государственной власти – это деятельность субъектов государственной власти, направленная на создание правовых норм, их изменение и отмену.

Право исполнительный способ осуществления государственной власти направлен на реализацию предписаний правовых норм.

И правоохранительный способ осуществления государственной власти представляет собой это деятельность по охране правовых норм от нарушений.

Среди организационных (неправовых) способов осуществления государственной власти выделяют такие как:

1. Идеологическое влияние на сознание граждан за счет СМИ.
2. Экономическое стимулирование, которое проявляется, например, за счет разработки направлений налоговой политики государства.
3. Организационные мероприятия, проявляющиеся в волевом создании определенных организаций.
4. Правовое воздействие (в том числе принуждение).
5. Авторитет государства[\[39\]](#).

Так, возникновение государства всегда связано с изменением характера публичной власти, с превращением ее в политическую власть, осуществляемую, в отличие от власти первобытного общества, в интересах главным образом привилегированной части общества. Таким образом, способы осуществления государственной власти могут быть как правовыми, так и неправовыми и способствующими влиять на сознание граждан и их поведение в обществе.

Заключение

Подводя итог курсовой работы можно сделать ряд выводов.

В первой главе раскрыто понятие и свойства государственной власти, выявлены ее признаки и свойства, проанализированы принципы организации и деятельности государственного аппарата.

Государственная власть является особенностью одного из значительных признаков государства. Органы государственной власти имеют свои отличительные признаки и могут быть классифицированы по разным основаниям.

Среди признаков государственной власти можно выделить то, что органы государственной власти создаются и действуют от имени Российской Федерации и ее субъектов, действует на основе нормативно-правовых актов, выполняя характерные ей задачи и функции, имея собственную компетенцию, а также характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью и наделена властными полномочиями (его решения принимаются от имени

государства, носят общеобязательный характер).

Среди свойств государственной власти были выделены такие как: публичность, универсальность, верховенство, легитимность, законодательная прерогатива, легальность, опора на государственное принуждение и прочие.

Во второй главе охарактеризованы формы и методы осуществления государственной власти. В современных условиях имеется большое число методов реализации государственной власти, среди которых такие как убеждение и принуждение. Сочетание данных методов сопровождают государственную власть на всем ее историческом пути.

Формы государственной власти делятся на правовые и организационные, которые реализуются органами власти и должностными лицами. Формы осуществления государственной власти представляют собой выражение государственной деятельности на практике по вопросам осуществлению функций государства.

Итак, можно привести обобщающее определение: под системой федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, установление которой отнесено к ведению Российской Федерации (статья 71, пункт «г», Конституции Российской Федерации), следует понимать единство взаимосвязанных федеральных органов различных ветвей государственной власти, которое, исходя из разграничения полномочий при осуществлении законодательных, исполнительных и судебных функций, обеспечивает баланс этих властей, систему взаимных сдержек и противовесов. Отметим, что эффективность системы органов государственной власти определяется в конечном итоге уровнем благосостояния общества государственного управления в целом, что предопределяет необходимость дальнейшего поиска оптимальных форм ее совершенствования.

Список использованных источников

1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2 - ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [Текст] : [федер. закон : принят Гос.

Думой 17 декабря 1997 года : по состоянию на 28 декабря 2016 года] // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Текст] : [федер. закон : принят Гос. Думой 6 октября 1999 года : по состоянию на 1 мая 2019 года] // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
4. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [Текст] : [указ : принят Президентом 21 мая 2013 года: по состоянию на 31 марта 2015 года] // // Собрание законодательства Р. Ф 2012. № 22. Ст. 2754; 2015. № 14. Ст. 2106.

2. Литература

2.1. Научная и учебная литература

1. Безруков, А.В. Конституционное право России. Учебное пособие [Текст] / А.В. Безруков. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.
2. Василенко, А. И. Теория государства и права [Текст] / А.И. Василенко, М.В. Максимов, Н.М. Чистяков. М.: Книжный мир, 2018. 384 с.
3. Венгеров, А. Б. Теория государства и права [Текст] / А.Б. Венгеров. М.: Новый Юрист, 2018. 624 с.
4. Глущенко, П.П. Конституционное право России [Текст] / П.П. Глущенко. М.: Питер, 2017. - 320 с.
5. Карпов, А.В. Конституционное право России [Текст] / А.В. Карпов. М.: Омегал, 2017. 208 с.
6. Комаров, С. А. Общая теория государства и права [Текст] / С.А. Комаров. М.: Юридический институт, 2018. 352 с.
7. Корнеева, Н.В. Конституционное право России [Текст] / Н.В. Корнеева. М.: Питер, 2017. 176 с.
8. Кондратович, Н.М. Конституционное право зарубежных стран. Ответы на экзаменационные вопросы [Текст] / Н.М. Кондратович. М.: Тетра Системс, 2017. 176 с.
9. Лупу, А.А. Конституционное право зарубежных стран [Текст] / А.А. Лупу, И.Ю. Оськина. М.: Дело и сервис, 2016. 284 с.

2.2. Периодические издания

1. Алебастрова, И.А. Принцип разделения властей в условиях разрастания количества государственных органов: проблемы сохранения чистоты концепции [Текст] / И.А. Алебастрова // Государство и право. 2017. № 9. С. 25-33.
2. Апольский, Е.А. К вопросу о понятии государственной власти [Текст] / Е.А. Апольский, Н.В. Кабыш, Л.Г. Устинова // Вестник СевКавГТИ. 2017. № 1 (28). С. 56-58.
3. Гамалей, А.А. Исполнительная власть: понятие и соотношение с государственным управлением [Текст] / А.А. Гамалей // Образование и право. 2017. № 5. С. 84-88.
4. Гудулова, Г.О. Открытость государственных органов: понятие, элементы, стандарты [Текст] / Г.О. Гудулова // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2017. Т. 6. № 4 (21). С. 311-313.
5. Иванченко, Ю.А. Соотношение понятий легитимности, легализации и легальности государственной власти: теоретические аспекты [Текст] / Ю.А. Иванченко // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 144-147.
6. Коновалов, А.А. Государственная власть как разновидность социальной власти [Текст] / А.А. Коновалов, Я.С. Игнатенко // Ростовский научный журнал. 2017. № 4. С. 53-61.
7. Кудинова, А.А. Понятие и принципы построения органов государственной власти в Российской Федерации [Текст] / А.А. Кудинова // Экономика и предпринимательство. 2017. № 12-4 (89). С. 282-285.
8. Лакербая, Э.Л. Понятие, признаки и составные элементы системы органов государственной власти [Текст] / Э.Л. Лакербая // Закон и право. 2017. № 11. С. 39-43.
9. Лучин, В.О. Государственная власть в системе государственного управления России [Текст] / В.О. Лучин, А.Л. Миронов // Международный журнал конституционного и государственного права. - 2016. - № 2. - С. 41-49.
10. Одинцова, Ю.В. Государственное управление и исполнительная власть в России [Текст] / Ю.В. Одинцова // Мир науки. Социология, филология, культурология. 2017. № 3. С. 15.
11. Романовская, О.В. Государственная власть как правовая категория: от истории к современным тенденциям [Текст] / О.В. Романовская // Гражданин и право. 2018. № 6. С. 3-14.
12. Сергун, П.П. Государственная власть и государственное управление [Текст] / П.П. Сергун // Правовая культура. 2017. № 4 (31). С. 90-94.

13. Саудаханов, М.В. Государственная власть и местное самоуправление в зарубежных государствах: модели соотношения [Текст] / М.В. Саудаханов // Международный журнал конституционного и государственного права. 2017. Т. 2. № 2. С. 18-20.
14. Скворцова, А.П. О системе органов исполнительной ветви власти в Российской Федерации [Текст] / А.П. Скворцова, Т.Я. Коняхина. С.Г. Гусева // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С. 203-206.
15. Стаменова, О.В. Проблема определения сущности понятия «государственная власть» [Текст] / О.В. Стаменова // В сборнике: EurasiaScience Сборник статей XV международной научно-практической конференции. 2018. С. 191-192.
16. Степанова, А.А. О системе органов государственной власти России [Текст] / А.А. Степанова // Вестник северо-восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: История. Политология. Право. 2017. № 3. С. 29-36.
17. Суходольский, Г.М. Система государственной власти в Российской Федерации: понятие и основные конституционно-правовые характеристики [Текст] / Г.М. Суходольский // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 12 (79). С. 60-64.

3. Материалы судебной практики

1. Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими» (был утверждён Президиумом Верховного Суда РФ 22 июня 2016 года.) // Российская Газета от 23.06.2016.
 2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 г. N 2 г. Москва "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» // Российская Газета от 12.02.2009.
-
1. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. [↑](#)
 2. Лучин В.О., Миронов А.Л. Государственная власть в системе государственного управления России // Международный журнал конституционного и государственного права. 2016. № 2. С. 41. [↑](#)

3. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. [↑](#)
4. Сергунов П.П. Государственная власть и государственное управление // Правовая культура. 2017. № 4 (31). С. 90. [↑](#)
5. Коновалов А.А., Игнатенко Я.С. Государственная власть как разновидность социальной власти // Ростовский научный журнал. 2017. № 4. С. 53. [↑](#)
6. Одинцова Ю.В. Государственное управление и исполнительная власть в России // Мир науки. Социология, филология, культурология. 2017. № 3. С. 15. [↑](#)
7. Романовская О.В. Государственная власть как правовая категория: от истории к современным тенденциям // Гражданин и право. 2018. № 6. С. 3. [↑](#)
8. Суходольский Г.М. Система государственной власти в Российской Федерации: понятие и основные конституционно-правовые характеристики // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 12 (79). С. 60. [↑](#)
9. Василенко А. И. Теория государства и права. М.: Книжный мир, 2018. С. 51. [↑](#)
10. Лакербая Э.Л. Понятие, признаки и составные элементы системы органов государственной власти // Закон и право. 2017. № 11. С. 39. [↑](#)
11. Василенко А. И. Теория государства и права [Текст] / А.И. Василенко, М.В. Максимов, Н.М. Чистяков. М.: Книжный мир, 2018. С. 75. [↑](#)
12. Степанова А.А. О системе органов государственной власти России // Вестник северо-восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: История. Политология. Право. - 2017. - № 3 (07). - С. 29. [↑](#)

13. Саудаханов М.В. Государственная власть и местное самоуправление в зарубежных государствах: модели соотношения // Международный журнал конституционного и государственного права. - 2017. - Т. 2. - № 2. - С. 18. [↑](#)
14. Лучин В.О., Миронов А.Л. Государственная власть в системе государственного управления России // Международный журнал конституционного и государственного права. - 2016. - № 2. - С. 41. [↑](#)
15. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. [↑](#)
16. Апольский Е.А. К вопросу о понятии государственной власти // Вестник СевКавГТИ. 2017. № 1 (28). С. 57. [↑](#)
17. Лакербая Э.Л. Понятие, признаки и составные элементы системы органов государственной власти // Закон и право. 2017. № 11. С. 41. [↑](#)
18. Гудулова Г.О. Открытость государственных органов: понятие, элементы, стандарты // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2017. Т. 6. № 4 (21). С. 311. [↑](#)
19. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. [↑](#)
20. Корнеева Н.В. Конституционное право России. М.: Питер, 2017. С. 96. [↑](#)
21. Алебастрова И.А. Принцип разделения властей в условиях разрастания количества государственных органов: проблемы сохранения чистоты концепции // Государство и право. - 2017. - № 9. - С. 25. [↑](#)
22. Алебастрова И.А. Принцип разделения властей в условиях разрастания количества государственных органов: проблемы сохранения чистоты

- концепции // Государство и право. - 2017. - № 9. - С. 27. [↑](#)
23. Романовская О.В. Государственная власть как правовая категория: от истории к современным тенденциям // Гражданин и право. - 2018. - № 6. - С. 3. [↑](#)
24. Коновалов А.А. Государственная власть как разновидность социальной власти // Ростовский научный журнал. 2017. № 4. С. 54. [↑](#)
25. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс» [↑](#)
26. Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации» [Текст] : [федер. закон : принят Гос. Думой 6 октября 1999 года : по состоянию на 1 мая 2019 года] // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005. [↑](#)
27. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27 июля 2014 г.] // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. [↑](#)
28. Безруков А.В. Конституционное право России. Учебное пособие / А.В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015. - с.61. [↑](#)
29. Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2006 года 3 № 675-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Республики Саха (Якутия) [Текст] : [конституц. закон : принят Постановлением ГС (Ил Тумэн) РС(Я) от 25.04.2006] // Собрание законодательства РФ. 2006. № 4. [↑](#)
30. Федеральный закон (Федеральный Закон от 6 октября 1999 № 184 (в ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти

субъектов Российской Федерации» [↑](#)

31. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран / А.М. Арбузкин. - Москва: Огни, 2016. - с. 210. [↑](#)
32. Гамалей А.А. Исполнительная власть: понятие и соотношение с государственным управлением // Образование и право. 2017. № 5. С. 84. [↑](#)
33. Смоленский М.Б. Конституционное право зарубежных стран. М.: Феникс, 2016. С.67. [↑](#)
34. Глущенко П.П. Конституционное право России. М.: Питер, 2017. С.57. [↑](#)
35. Карпов А.В. Конституционное право России. М.: Омега-Л, 2017. С.98. [↑](#)
36. Скворцова А.П., Коняхина Т.Я., Гусева С.Г. О системе органов исполнительной ветви власти в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С. 203. [↑](#)
37. Сергун П.П. Государственная власть и государственное управление // Правовая культура. 2017. № 4 (31). С. 90. [↑](#)
38. Романовская О.В. Государственная власть как правовая категория: от истории к современным тенденциям // Гражданин и право. 2018. № 6. С. 8. [↑](#)
39. Сергунов П.П. Государственная власть и государственное управление // Правовая культура. 2017. № 4 (31). С. 92. [↑](#)