

Тема: 8. Типы коррупционных отношений

Содержание

Введение	3
1. Понятие и признаки коррупции.....	5
2. Виды и последствия коррупции.....	12
3. Классификация коррупционных деяний и основные источники коррупции.....	15
4. Статистика коррупционных преступлений в России	17
5. Ответственность за коррупцию и ее противодействие.....	19
Заключение.....	20
Список литературы.....	22

Коррупция – одно из древнейших явлений в системе общественных отношений. В современном мире коррупция представляет серьезную и насущную проблему практически для всех государств. Сегодня проблема коррупции, подавления различных её проявлений и противодействия её распространению, выработки и практической реализации эффективной антикоррупционной политики является предельно острой и жизненно важной для Российской Федерации. Реферат на тему: «Коррупция, ее формы и источники» имеет своей целью определить слабые места в системе законодательства коррупцией, предложить пути решения проблем. Для достижения указанной цели, задачами работы является: дать понятие коррупции, ее основным формам, рассмотреть классификацию коррупционных деяний и основные источники коррупции; представить статистические данные по коррупционным преступлениям в России; описать ответственность за коррупцию и ее противодействие, сделать выводы.

По степени коррупции наше государство занимает четвертое место в мире после Индонезии, Нигерии и Камеруна.

Актуальность проблемы противодействия коррупции связана с чрезвычайно высокой степенью общественной опасности. В результате совершения коррупционных преступлений существенно нарушены деятельность государственных и местных органов власти, соответствующих определенным нормативным актам; авторитет и другие интересы государственной власти подорваны; часто причиняется значительный материальный ущерб; права и законные интересы граждан или организаций и вообще интересы всего общества и государства нарушаются.

Конечно, государственная политика в сфере противодействия коррупции должна быть реализована в любой стране мира. Однако борьба с этим явлением имеет особое значение для государств с развитыми социально-экономическими системами, которые находятся в состоянии транзита.

Цель данной работы – рассмотреть понятие и виды коррупции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить понятие и признаки коррупции.
2. Выявить причины возникновения коррупции.
3. Рассмотреть виды и последствия коррупции.
4. Изучить государственную политику в области противодействия коррупции в России.

1 Понятие, признаки и формы коррупции

Хорошо известно, что коррупция как опасное социальное явление существует с момента появления первых рабовладельческих государств Африки, Азии и Европы. Упоминание об этом явлении находится в законодательстве Древнего Вавилона, Древней Греции, Древнего Рима и многих других государств. Сам термин относится к латинскому происхождению и рассматривается как коррупция, коррупция, коррупция, взяточничество, декомпозиция. Такая множественная интерпретация коррупции отражает постоянно происходящие изменения содержания этой концепции.

Например, в Древней Греции коррумтировать первоначально означало портить человеку желудок некачественной едой, портить или отравлять воду, уничтожать имущество путём поджога, пустить по ветру отцовское наследство и только позднее – действовать аморально, безнравственно, рушить дело свободы, растлевать молодежь, подкупать народ в целом либо отдельного человека.

В Древнем Риме законы «XII Таблиц» используют понятие «коррупция» в следующих значениях: «свидетель меняет свои показания в суде за деньги» или «подкупает судью».

Н. Макиавелли считал, что термин «коррупция» приобрел свою собственную юридическую форму именно в римском праве. Однако мы не должны, на наш взгляд, преувеличивать важность римского публичного права для современной борьбы с коррупцией и пытаться найти решение существующих современных проблем борьбы с коррупцией. Сама коррупция была редкой в этот период государственности Рима. Очевидно, что в самом римском государстве оно распространилось только на стадии его разложения и смерти.

Возникновение феодализма в Европе привело к развитию денежных отношений, росту государственного аппарата, объединению всей власти в

одной руке, вопреки основным идеям римского публичного права. Это не могло не изменить отношение к коррупции, которое уже рассматривалось на данном этапе в развитии государства и права как проявление коррумпированного характера общества. Именно в период феодализма постепенно созрело принципиально новое понимание коррупции как антиобщественного явления, не только существующего с момента возникновения человеческого общества, но и отхода от всего общества сверху донизу. На этом этапе развития определение «коррупция» достигает своей крайней точки зрения: оно начинает пониматься как причина каждого отклонения от закона. В то же время само первоначальное значение рассматриваемой концепции не было полностью забыто.

Новый этап в формировании концепции «коррупции» совпадает с периодом появления в Европе существующих в настоящее время централизованных государств римско-германских и англосаксонских правовых систем.

История России, Англии, Франции, Испании и других европейских государств в XV-XVI вв. ясно показывает, на наш взгляд, что политическая борьба за власть трансформировала коррупцию не только в важнейший фактор государственной безопасности, но и сделала это один из самых эффективных инструментов захвата власти.

Однако опыт современной государственности сильно показывает нам, что чем больше чиновников и меньше их зарплаты, тем легче их подкупить. Действительно, очевидно, что часть бюрократии во всем современном мире не увеличивает уровень прожиточного минимума за счет заработной платы, но в основном из-за незаконного вознаграждения, полученного от юридических лиц и (или) физических лиц или растраты из бюджета. В большинстве современных стран мира термин «коррупция» означает «использование должностным лицом его полномочий и прав, возложенных на него, а также полномочия, возможности и связи, связанные с этим

официальным статусом для личной выгоды, которые вопреки закону и моральным принципам».

Коррупция (от лат. *corrumpere* - портить) – использование должностным лицом его полномочий и прав, возложенных на него для личной выгоды, вопреки установленным правилам. Этот термин чаще всего применяется к бюрократическому аппарату и политической элите.

Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Коррупцией считается - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для 4 себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.[1]

Современная коррупция не является феноменом элементарного уголовного права, который может быть квалифицирован по определенной норме уголовного кодекса как отдельное преступление. Коррупцию следует рассматривать как криминологическое, социально-экономическое явление с многоуровневым содержанием, содержание которого включает в себя комплекс гетерогенных видов общественно опасных действий. Можно с уверенностью сказать, что коррупция распространяется во всех сферах общественной жизни.

Характерным признаком коррупции является конфликт между должностным лицом и интересами его работодателя или конфликт между действиями избранного лица и интересами общества. Многие виды коррупции похожи на мошенничество, совершенное должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

В юридическом словаре коррупция понимается как «общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выраженное в преднамеренном использовании представителями властей их официального статуса незаконного получения имущественных и неимущественных выгод и преимуществ в любой форме, а также подкупить этих лиц».

Документы ООН о международной борьбе с коррупцией определяют коррупцию как злоупотребление государственной властью для личной выгоды для третьих сторон или групп.

Фраза «злоупотребление государственной властью» в какой-то мере вводит в заблуждение, поскольку она уменьшает сферу деятельности рассматриваемого явления и затушевывает истинную опасность от него. Фактически, государственная власть – это система руководящего общества, а социальная опасность коррупции – это ущерб обществу. Таким образом, коррупция – это злоупотребление властью для общественной выгоды для целей третьих сторон или групп.

Из этого определения ясно, что коррупция:

- всегда связана с государственной службой, государственной властью. Из-за этой прямой зависимости она неизбежно оказывает большее или меньшее влияние на характер и содержание власти, ее репутацию в обществе. Это говорит о том, что коррупция становится, помимо криминального, политического характера;

- коррупция выходит за рамки взяточничества;

- включает в себя nepotism (nepotism, лат., замещение должностей предпочтительно родственниками в нарушение общего и справедливого порядка) и многочисленные формы незаконного присвоения государственных средств для личного, группового или корпоративного использования;

- коррупция, как злоупотребление властью, может быть осуществлена для получения выгод не только для личных, но и корпоративных, клановых

интересов. Это не всегда напрямую связано с присвоением материальных ценностей, поскольку корпоративные интересы иногда преследуют политические цели: создание политических условий, которые предоставляют возможности для «легального», «законного» захвата, выделения материальных и финансовых ресурсов в будущем.

Поняв сущность коррупционных отношений, вкратце обозначим подходы к интерпретации этих явлений. Эти концепции, впрочем, являются скорее не альтернативными, а взаимодополняющими.

Можно выявить следующие признаки коррупции.

1. Коррупция – это сложный социальный феномен. Это многосторонняя вертикально-горизонтальная коммуникация в обществе и государстве, которая обусловлена историческими, экономическими, социальными, политическими, правовыми, национальными, культурными, моральными детерминантами.

2. Наличие взяточничества – коррупция. Здесь мы видим двусторонний (в некоторых случаях - многосторонний) сговор чиновника (любого уровня) и другого лица (естественного или юридического). Конечно, вымогательство и инициатива могут иметь место здесь. Чиновник продает любые товары, используя государственную, муниципальную структуру в своих целях, а другой покупает их. Эти выгоды могут быть очень разнообразными (от лоббирования «правильного» закона, незаконного (юридического) получения квот на отлов рыбы, покупки водительских прав, допуска в престижный университет и т. д.).

3. Наличие личных интересов в личных или узких групповых интересах. Вряд ли можно найти коррумпированного чиновника, который бы совершил коррупционные преступления без каких-либо интересов. Хуже всего то, что чиновник продает себя, свои возможности, часть штата, муниципальное правительство за плату. Чиновник не работает в вакууме. У него высшее руководство. Поэтому он вынужден поделиться. Коррупция – это комплексное системное образование в системе государственного и

муниципального обслуживания. Вероятно, нельзя говорить о коррупции в случае обнаружения единственного случая получения взятки тем или иным чиновником. По словам чиновников, средняя сумма, украденная из бюджета, составляет не менее 20%.

4. Использование чиновником-коррупционером официальных полномочий, возможностей своего авторитета.

Выделяют следующие формы коррупции:

1) В зависимости от субъекта коррупции, злоупотребляющего служебным положением: государственная коррупция (коррупция госчиновников); коммерческая коррупция (коррупция менеджеров фирм); политическая коррупцию (коррупция политических деятелей).

2) В зависимости от субъекта коррупции, выступающего инициатором коррупционных отношений: запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе должностного лица; подкуп по инициативе просителя.

3) В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем: индивидуальная взятка (со стороны гражданина); предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы); криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей – например, наркомафии).

4) В зависимости от формы выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции: денежные взятки; - обмен услугами (патронаж, nepotизм).

5) В зависимости от степени централизации коррупционных отношений: децентрализованная коррупция (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе); централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими); централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным).

6) В зависимости от уровня распространения коррупционных отношений: низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти);

верхушечная 5 коррупция (у высших чиновников и политиков); международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений).

7) В зависимости от степени регулярности коррупционных связей: эпизодическая коррупция; систематическая (институциональная) коррупция; клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений). Формы коррупции в системе государственной службы весьма разнообразны. Они могут проявляться в виде: вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг, установления непомерно высоких гонораров за публикации или лекции; служебного мошенничества и других формах хищения; получения «комиссионных» за размещение государственных заказов; оказания государственным служащим разного рода услуг и иных «знаков внимания»; поездок в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов партнеров; латентного вымогательства взяток, в том числе незаконных вознаграждений, за ускоренное решение вопросов, выдачу документов; вымогательства взяток у водителей сотрудниками органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения; устройства на работу родственников, друзей, знакомых; получения руководителями от подчиненных доли взяток и др.

2 Виды и последствия коррупции

В зависимости от сферы деятельности различаются следующие виды коррупции:

Бытовая коррупция

Деловая коррупция

Бытовая коррупция порождается взаимодействием обычных граждан и должностных лиц. Она включает в себя различные подарки от граждан и услуги чиновнику и членам его семьи. К этой категории относится и кумовство (непотизм).

Деловая коррупция происходит во взаимодействии правительства и бизнеса. Например, в случае экономического спора стороны могут обратиться за поддержкой к судье, чтобы принять решение в свою пользу. Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Это касается групп власти, чье недобросовестное поведение заключается в осуществлении политики в их собственных интересах и в ущерб интересам избирателей. Следует отметить, что разные авторы: Саттарова Г.А., Левина М.И., Медведева В.В., Селихова Н.В. и др. Например, В.В. Толкачев делит коррупцию на четыре типа в зависимости от сферы деятельности: По субъектному составу на:

- более высокая коррупция, которая охватывает политиков, государственных чиновников и связана с принятием законов и решений на самом высоком уровне: в правительстве, Верховном суде и других органах. Этот тип коррупции охватывает более высокую бюрократию и связан с принятием решений с высокой ценой - например, принятие законов, изменение формы собственности (приватизации), государственных заказов, контрактов, выдача лицензий на использование минеральных ресурсов и т. д.

- коррупция на низовом уровне, которая возникает при непосредственном взаимодействии человека с представителями местных органов власти;

- особая коррупция, которая проявляется в неправительственных организациях, чьи сотрудники (коммерческие или некоммерческие) также могут управлять имущественными материальными средствами для личной выгоды, то есть совершать действия, которые нарушают интересы организаций, которые они представляют, в пользу третьих лиц или организаций, которые пользуются этим преимуществом.

2. Согласно объекту воздействия:

- коррупция в законодательных органах, проявляющаяся в форме взяточничества, для принятия необходимых решений, лоббизма, протекционизма, назначения на должности «правых людей» или родственников в других государственных органах. Ущерб от такого рода коррупции огромен, поскольку созданные и измененные правовые нормы не отражают национальные интересы, но узко корпоративные и наемные, что приводит к социальному неравенству, политической апатии населения и его недоверию к демократическим ценностям;

- коррупция в исполнительной власти, отличительной чертой которой является незаконная деятельность в исполнении должностными лицами своих официальных полномочий при осуществлении управленческих решений. К ним относятся: растрата, взяточничество, халатность, лоббизм, протекционизм, предоставление секретной информации и т. д.;

- коррупция в судебной системе, влекущая за собой тяжкие последствия «не наказывания» преступников, разрешение дел и проявление главным образом в взяточничестве и взяточничестве.

- коррупция в местных органах власти, которая в значительной степени повторяет коррупцию в исполнительных и законодательных органах и характеризуется «меньшим охватом» коррупционных правонарушений.

3. По характеру воздействия на регулируемые отношения:

- уголовные преступления;
- нарушения гражданского права;
- административные и дисциплинарные правонарушения;

- злоупотребления публичным статусом: лоббизм, nepoтизм, протекционизм, предоставление служебной информации третьим лицам, переход на руководящие должности в коммерческие и некоммерческие организации и т.п.

4. По своему охвату:

- региональные, действующие в определенном регионе и зависящие от многих факторов.

- национальные, действующие в пределах одной страны, одна правовая система;

- международные, охватывающие действия нескольких государств.

3.Классификация коррупционных деяний и основные источники коррупции

К коррупционным деяниям относятся следующие преступления: злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ), превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ); получение взятки (статья 290 УК РФ); дача взятки (статья 291 УК РФ); злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ); коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ), а также иные деяния, попадающие под понятие «коррупция».[11]

Основным коррупционным деянием является взятка. Взятка - это не только деньги, но и другие материальные и нематериальные ценности. Услуги, льготы, б социальные выгоды - так называемый «блат», - полученные за осуществление или неосуществление должностным лицом своих полномочий, также относятся к взяткам. Злоупотребление полномочиями - это использование коррупционером своего служебного положения вопреки интересам службы (организации) либо явно выходящие за пределы его полномочий, если такие действия (бездействие) совершены им из корыстной или иной личной заинтересованности и влекут существенное нарушение прав и законных интересов общества. Коммерческий подкуп-схожим по своим признакам с составом таких преступлений, как дача взятки и получение взятки, является коммерческий подкуп, который также включен в понятие «коррупция». Различие этих преступлений заключается в том, что при коммерческом подкупе получение материальных ценностей, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего (оказывающего), осуществляется лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации. Рассмотрим основные источники коррупции. Первый и самый безграничный - государственные финансовые и товарные потоки. Они существуют между всеми сферами жизни и деятельности общества и государства. На пульсе этих потоков держат руку

тысячи государственных служащих разных уровней и рангов, которые в условиях беспрецедентной бесконтрольности используют их для достижения своих личных и групповых целей. Второй источник – денежные средства граждан и предпринимателей, у которых есть правомерные и противоправные актуальные потребности и интересы, реализация которых возможна лишь через те или иные решения чиновников.

4.Статистика коррупционных преступлений в России

По подведенным в конце 2020г. статистическим подсчетам с 2011 коррупционными преступлениями был причинен ущерб на сумму 123 млрд. 7 руб. В течение восьми лет на рассмотрение в судебные органы передано свыше 71000 подготовленных уголовных дел по обвиняемым в коррупционных действиях. Из этого числа 11600 УД касаются случаев мошенничества, 12000 связаны с получением взятки, и 25000 – с ее дачей. Помимо этого, порядка 3500 дел имели сопутствующие нарушения – злоупотребление полномочиями, порядка 3000 возникли по причине служебного подлога, около 2500 дел касались превышения полномочий и коммерческого подкупа. 453 были заведены относительно совершения преступлений организованными группами и преступными сообществами. В предпринимательской сфере совершено свыше 55000 преступлений, более 27000 относятся к науке и образованию. В сфере социального обеспечения и в здравоохранительной системе – свыше 19000 случаев. Финансовая деятельность - примерно 11000 случаев коррупции, квалифицируемых в рамках УК РФ. В 2018г. на территории РФ выявлено случаев взяток на сумму 1,8 млрд. руб. Согласно статистике, средняя сумма взятки составляет 61000 руб. Подозреваемыми в совершении нарушений коррупционного законодательства стало больше 1000 чиновников. [8]

5. Ответственность за коррупцию и ее противодействие

За совершение коррупционных правонарушений граждане несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством РФ. Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Заключение

Таким образом, на современном этапе проблема коррупции выходит за рамки отдельных государств и признана мировым сообществом одной из глобальных проблем современности.

Итак, коррупция в России представляет собой опасное явление. Ежегодно выявляется более тысячи преступлений коррупционной направленности. Несмотря на существующие нормы права и законодательства о противодействии коррупции, преступлений этой направленности не становится меньше. В связи с этим, является необходимым ежегодный пересмотр законодательства и ужесточения наказаний за коррупционные преступления. К ужесточению наказаний следует отнести: увеличение срока отбывания наказания за данные правонарушения, а также применять увольнение в отношении чиновников, пойманных на взятке, так как в настоящее время действующее законодательство достаточно лояльно относится к чиновникам, а это в последствии только приведет к росту коррупционных преступлений.

Государственная политика в сфере противодействия коррупции нашего государства связана с реализацией комплекса различных мер. Но, к сожалению, некоторые из них на самом деле остаются декларативными. Ряд факторов препятствует эффективному осуществлению антикоррупционной политики. Мало внимания уделяется искоренению причин коррупции, и противодействие только сводится к изменению и разработке санкций за уже совершенные коррупционные преступления и т. д.

Коррупция негативно влияет на экономику страны, снижает ее экономический рост. И эффективную борьбу с ней необходимо производить в следующих областях:

- ужесточение законов, но это не гарантирует искоренения коррупции, о чем свидетельствует пример Китая;

- обязательная ежегодная отчетность должностного лица и членов его семьи о доходах и имуществе и должностях, проводимых во избежание конфликта интересов;

- повышение правовой грамотности населения, чтобы знать рычаги давления на чиновников, граждане России должны честно выполнять свои основные принципы. В конце концов, коррупция, прежде всего, является социальным явлением, и основной мерой противодействия ей является развитие и укрепление моральных принципов и стабильных моральных принципов в обществе.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием ст. 4398.- № 31. -12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 2014.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. от 26.06.2019) «О противодействии коррупции», статья 6. Меры по профилактике коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959 (дата обращения: 10.03.2023)
3. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»(с изм. и доп. от 1 мая 2019 г.);
5. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»; 6. Федеральный закон от 25 июля 2006 г. N 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»;
6. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»(с изм. и доп. от 3 июля 2018г.);
7. Изменения в законе о коррупции в 2019 году[Электронная версия] [Ресурс: <https://potreb-prava.com/poleznye-stati/novyj-zakon-o-korrupcii-2019.html>]
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ(с изм. и доп. от 2 декабря 2019 г.)
9. Лекционный материал на тему: «Коррупция (понятие, ответственность, противодействие коррупции)» [Электронная версия] [Ресурс: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/document/10960382>]
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ(с изм. и доп. от 2 декабря 2019 г.)

Дополнительная литература

11. Авдеев, В.А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ / В.А. Авдеев // Российская юстиция. — 2016. — № 7. С. 19 - 21.
12. Гумеров, Т. А. Борьба с коррупционной преступностью: цифры и реальность / Т.А. Гумеров // Вестник экономики, права и социологии, 2015, № 4. — С. 187–190.
13. Козельская, Н. Л. Влияние коррупции на экономику / Н.Л. Козельская // Право и экономика. 2014. № 4. — С. 69.
14. Кузьминов, Я.И. Механизм коррупции и ее особенности проявления в государственном аппарате / Я.И. Кузьминов // Административное право: теория и практика. – М., 2015. – С. 23