

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Понятие государственного кредита.....	5
2 Функции государственного кредита.....	8
3 Виды государственного кредита.....	10
4 Проблемы и перспективы использования государственного кредита в Республике Беларусь.....	13
Заключение.....	19
Список использованных источников.....	21

## ВВЕДЕНИЕ

Определяющую роль в формировании и развитии любого современного общества играет государственное регулирование, обязательной составной частью которого является финансовая система. Главным звеном финансовой системы является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения своих функций. Одной из важнейших задач экономической политики государства является решение проблемы сбалансированности бюджетов различных уровней и поиск способов финансирования их дефицита. Это реализуемо с помощью государственного кредита. Именно долговое финансирование является наиболее оптимальным и управляемым способом решения проблемы дефицита государственного бюджета. В результате долгового финансирования дефицит бюджета покрывается за счет займов, осуществляемых государством как внутри страны, так и за её пределами. На основании этого формируется внешний и внутренний долг государства. Состояние общегосударственных финансов является одним из важнейших экономических показателей любой страны.

В этих условиях особое значение приобретает вопрос об источниках финансирования государственной деятельности, их структуре и возможности регулирования. Одним из таких источников (наряду с налогами и доходами от эксплуатации государственной собственности) являются правительственные займы и денежные (кредитные) эмиссии (другими словами, финансирование за счет государственного долга или дефицитное финансирование).

Государственный кредит и его регулирование — одна из наиболее актуальных и сложных проблем для современной белорусской экономики. Проводимая в последние годы политика бюджетного профицита помогла снизить остроту долговой проблемы. Однако государственный долг в настоящее время остается одной из наиболее острых проблем, сдерживающих социально-экономический рост страны.

Государственный кредит, являясь составной частью финансовой системы любого государства, активно используется им в целях сбалансированности бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики. Представляя собой одну из форм мобилизации финансовых ресурсов, государственный кредит играет двоякую роль. Во-первых, в отношении по государственному долгу он ориентирован на формирование дополнительных денежных средств в целях финансирования основных функций государства, во-вторых, в отношении по государственному кредитованию он направлен на распределение имеющихся денежных средств для финансирования отдельных направлений

государственной деятельности.

Таким образом, в условиях развития рыночных отношений, углубления экономического, политического, культурного сотрудничества государств, существования внутренних противоречий в системе государственного вмешательства в экономику проблема государственного долга и его регулирования перемещается в центр экономических проблем современности. Объективная необходимость использования государственного кредита на удовлетворение потребностей общества обусловлена постоянным противоречием между величиной этих потребностей и возможностями государства по их удовлетворению за счет бюджетных доходов. Регулирование экономики, социальные проблемы государства, функции обороны и управления требуют постоянного увеличения бюджетных расходов. Больших средств требует и межгосударственная деятельность. Однако доходы госбюджета всегда ограничены уровнем налогообложения по действующему законодательству. Поэтому органы власти прибегают к государственным займам, осуществляемым как внутри страны, так и за её пределами.

Целью работы является определить сущность государственного кредита, определить основные проблемы и перспективы развития государственного кредита в Республике Беларусь.

Исходя из цели исследования, в работе поставлены следующие задачи: раскрытие понятия, функций и значения государственного кредита, определение его содержания и роли в экономике страны, раскрытие форм и видов государственного кредита, определение перспектив развития государственного кредита в Республике Беларусь.

Объект исследования – государственный кредит.

Предмет исследования – экономические отношения, обусловленные характеристикой государственного кредитования в Республике Беларусь.

Методы исследования — сравнительного анализа, группировок, табличный, экономико-математические описания.

Теоретическую и методологическую основу работы составили концепции и положения, представленные в трудах отечественных и зарубежных ученых, методические материалы финансовых органов, банковских и кредитных организаций, публикации в периодической печати по избранной теме, материалы научных и научно-практических конференций.

Информационной базой исследования явились официальные статистические материалы, данные Министерства финансов Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь, справочные и аналитические материалы, экспертные оценки независимых исследователей, а также материалы, опубликованные в отечественной и зарубежной научной литературе, и периодической печати.

## 1 ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА

Современная кредитная система — это совокупность различных кредитно-финансовых институтов, действующих на рынке ссудных капиталов и осуществляющих аккумуляцию и мобилизацию денежного капитала. На рынке, наряду с такими формами кредита, как коммерческий и банковский, принимает участие и государственный кредит. Друг от друга эти формы отличаются составом участников, объектом ссуд, динамикой, величиной процента и сферой функционирования.

Государственный кредит является одним из основных (наряду с налогами) инструментов для решения проблем достижения баланса бюджетных доходов и расходов. Отдельные вопросы, касающиеся, например, конкретного порядка заключения договоров государственного займа регулируются также гражданско-правовыми нормами (ГК РБ). Однако это не влияет на обоснованность вывода о том, что сам государственный кредит является самостоятельным финансово-правовым институтом. В итоге государственный кредит — одно из звеньев финансово-кредитной системы. Он охватывает совокупность денежных отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физических и юридических лиц — с другой, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора или гаранта.

Принимая во внимание сложившиеся в Республике Беларусь экономические условия, хочется отметить, что государственный кредит играет чрезвычайно важную роль в нашей экономике. От состояния кредитно-финансовой системы страны зависят важнейшие показатели государственного бюджета, темпы роста экономической стабилизации, а также то, каким является положение страны на мировой арене.

Возникновение и существование государственного кредита непосредственно связано с тем, что государство как субъект экономических отношений для покрытия своих расходов привлекает не только доходы государственного бюджета, которые в основном состоят из налоговых поступлений, но и дополнительные, сформированные на заемной основе, временно свободные финансовые ресурсы и средства населения и хозяйствования. Уникальным способом получения этих финансовых ресурсов выступает государственный кредит, выражающий отношение между государством и многочисленными физическими и юридическими лицами по поводу формирования дополнительного денежного фонда (наряду с бюджетом) в руках государства. В настоящее время государственный кредит — национальное и мировое явление, свойственное в той или иной степени всем странам. Государственный кредит представляет собой совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами — с другой, возникающих в процессе привлечения государством временно свободных денежных ресурсов на условиях возвратности и платности, с целью

выполнения своих функций [4, с. 54].

Государство в кредитных отношениях может выступать как заемщик, как гарант и кредитор. Если государство дает поручительства по займам (кредитам), полученным на финансовом рынке другими лицами, то оно играет роль гаранта; выдавая кредиты за счет бюджетных средств (реже – за счет средств фондов, формируемых на заемной основе), государство выступает как кредитор, а другая сторона – как заемщик [1, с. 89].

Большое внимание в последние годы уделяется дефициту бюджета и растущему государственному долгу. Бюджетный дефицит — это та сумма, на которую в данный год расходы правительства превосходят его доходы; национальный или государственный долг — это общая сумма накопленных положительных сальдо бюджета за вычетом дефицитов, имевших место в стране.

Как экономическая категория, государственный кредит находится на стыке двух видов денежных отношений — финансов и кредита — и несет признаки как тех, так и других. В качестве звена финансовой системы он обслуживает формирование и использование централизованных денежных фондов государства, т.е. бюджета и внебюджетных фондов, и является вторым по величине после доходов источником формирования финансовых ресурсов государства и местных органов самоуправления [8, с. 146].

При государственном кредите происходит формирование дополнительных финансовых ресурсов в руках государства. Поэтому государственный кредит выражает часть финансовых отношений общества, что не допускает свободного обращения с ссудным фондом страны и беспрепятственного привлечения части банковских ресурсов к финансированию правительственных расходов. Исторический опыт свидетельствует, что заимствование ресурсов для финансирования государственных потребностей возможно. Однако это заимствование должно осуществляться с соблюдением положений, характерных для сущности государственного кредита и осуществляемых на принципах возвратности, срочности, платности.

Государственный долг — явление в экономике далеко не новое. В разных общественно-экономических формациях менялись его роль и формы, а сущность оставалась прежней — необходимость покрытия нужд правительства в денежных средствах [13, с. 15].

Дефицит госбюджета является исходной причиной, основой формирования государственного долга страны: его образование обусловлено, прежде всего, несоответствием между потребностями державы в финансировании своих расходов и ее возможностями. Государство всегда испытывает недостаток в финансовых ресурсах для выполнения своих функций, следствием чего и является образование дефицита бюджета. Поэтому перед государством встает проблема поиска дополнительных источников средств, с одной стороны, и эффективного и действенного их использования — с другой. Таким источниками традиционно для всех стран являются внутренние

и внешние заимствования, формирующие государственный долг.

## 2 ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА

Как финансовая категория, государственный кредит выполняет три функции финансов: распределительную, регулирующую и контрольную.

Распределительная функция. Через распределительную функцию государственного кредита осуществляется формирование централизованных денежных фондов государства или их использование на принципах срочности, платности и возвратности. Выступая в качестве заемщика, государство обеспечивает дополнительные средства для финансирования своих расходов. В промышленно развитых странах государственные займы являются основным источником финансирования бюджетного дефицита.

За счет позаимствованных средств государство может финансировать текущие или капитальные расходы. Для сохранения платежеспособности государства краткосрочные займы могут направляться только на покрытие кассовых разрывов, тогда как среднесрочные и долгосрочные позволяют финансировать капитальные расходы.

Финансирование расходов капитального характера за счет позаимствованных средств в определенных пределах имеет положительное значение. Школа или библиотека обеспечивают потребности не одного поколения, поскольку служат 30—50 лет и более. В этом случае их строительство не должно быть оплачено в течение нескольких лет за счет налогов с тех, кто, возможно, даже не успеет воспользоваться их услугами. Гораздо разумнее переложить финансирование таких объектов на все поколения, которые будут ими пользоваться. Такое растяжение источников финансирования во времени и обеспечивается путем выпуска займов на соответствующий срок. В последнем случае поколение, строящее школу, несет аналогичное финансовое бремя, что и последующие поколения, за счет налогов, с которых погашается как основной долг, так и проценты по нему.

Таким образом, положительное воздействие распределительной функции государственного кредита заключается в том, что с ее помощью налоговое бремя более равномерно распределяется во времени и при благоприятных обстоятельствах может быть даже снижено. Финансирование расходов за счет займов позволяет не увеличивать налоги в заданный период времени, что пришлось бы сделать в противном случае [8, с. 188].

Налоги являются основным, но не единственным источником финансирования расходов, связанных с обслуживанием и погашением государственного долга. Источники финансирования этих расходов зависят от направления использования средств. В случае производительного вложения мобилизованных капиталов построенный объект после вступления в действие начинает приносить прибыль, за счет которой и погашается заем. Никакого

усиления налогового бремени в этом случае не происходит.

При непроизводительном использовании мобилизованных в результате государственных займов капиталов, например, финансировании за их счет военных или социальных расходов, единственным источником их погашения становятся налоги либо новые займы. Размещение новых государственных займов для погашения задолженности по уже выпущенным называется рефинансированием государственного долга.

Усиление тяжести налогового бремени, вызванное заимствованиями государства, зависит от их срока и процентов по кредиту, уплачиваемых заемщику. Чем выше доходность государственного займа для инвестора, тем большую часть налогов вынуждено направлять государство на их погашение. Чем больше величина долга, тем выше доля средств, направляемая на его обслуживание при прочих равных условиях [8, с. 189].

Регулирующая функция. Вступая в кредитные отношения, государство вольно или невольно воздействует на состояние денежного обращения, уровень процентных ставок на рынке денег и капиталов, на производство и занятость. Сознательно используя государственный кредит как инструмент регулирования экономики, государство может проводить ту или иную финансовую политику.

Государство регулирует денежное обращение, размещая займы среди различных групп инвесторов. Мобилизуя средства физических лиц, государство снижает платежеспособный спрос. Тогда, если за счет кредита финансируется развитие производства, например, инвестиции, произойдет абсолютное сокращение наличной денежной массы в обращении. В случае финансирования затрат на оплату труда, например, преподавателей и врачей, количество наличной денежной массы в обращении останется без изменений, хотя возможно изменение структуры платежеспособного спроса.

Выступая на финансовом рынке в качестве заемщика, государство увеличивает спрос на заемные средства и тем самым способствует росту цены кредита. Чем выше спрос государства, тем выше при прочих равных условиях уровень ссудного процента, тем более дорогим кредит становится для предпринимателей. Дороговизна заемных средств вынуждает бизнесменов сокращать инвестиции в сферу производства и в то же время стимулирует их создавать накопления, приобретая государственные ценные бумаги.

До определенных пределов этот процесс не оказывает существенного негативного влияния на производство. В том случае, если в стране достаточно свободных капиталов, негативное воздействие будет равняться нулю до их полного поглощения. Только после этого активность государства на финансовом рынке выразится в росте ссудного процента, а отвлечение значительной доли денежных накоплений для непроизводительного использования существенно замедлит темпы экономического роста.

Положительное воздействие на производство и занятость государство оказывает, предъявляя спрос на товары национального производства за счет позаимствованных за рубежом средств, выступая в качестве кредитора и гаранта. В промышленно развитых странах распространена система поддержки малого бизнеса, экспорта продукции или производства в отдельных районах, испытывающих спад, путем гарантирования государством кредитов, предоставляемых банками согласно соответствующим программам.

Поддержка малого бизнеса предполагает, что государство берет на себя погашение задолженности банкам по кредитам, предоставленным мелким предпринимателям в случае их банкротства. В большинстве промышленно развитых стран функционируют государственные или полугосударственные компании, которые по низким ставкам страхуют риск неплатежа экспортерам национальных товаров. Тем самым поощряется освоение новых рынков сбыта отечественной продукции.

Большую роль в стимулировании развития производства и занятости играют кредиты, предоставляемые за счет региональных бюджетов. С их помощью обеспечивается ускоренное развитие определенных районов или необходимых направлений экономики той или иной территории.

Контрольная функция. Контрольная функция государственного кредита органически вплетается в контрольную функцию финансов. Однако она имеет свои специфические особенности, порожденные особенностями данной категории. Во-первых, она очень тесно связана с деятельностью государства и состоянием централизованного фонда денежных средств, во-вторых, охватывает движение стоимости в обе стороны, поскольку предполагает возвратность и возмездность привлечения ресурсов, в-третьих, осуществляется не только финансовыми структурами, но и кредитными институтами.

В итоге государственный кредит — одно из звеньев финансово-кредитной системы. Он охватывает совокупность денежных отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физических и юридических лиц — с другой, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора или гаранта.

### 3 ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА

Государственный кредит может быть внутренним и внешним. Внутренним государственный кредит является тогда, когда кредиторы – юридические и физические лица данного государства. Внешним государственный кредит является тогда, когда кредиторами данного государства выступают иностранные юридические лица.

Кроме этого, внутренний государственный кредит может выступать в следующих формах: государственного займа, заимствование средств общегосударственного ссудного фонда, обращение части вкладов населения в государственные займы, гарантированные займы и казначейские ссуды.

Государственные займы характеризуются тем, что временно свободные денежные средства хозяйственных субъектов и населения привлекаются на финансирование общественных потребностей путем выпуска и реализации различных государственных ценных бумаг.

При обращении части вкладов населения в госзаймы банки предоставляют кредит государству за счет заемных средств. Наличие посредника между государством и населением (банк) и предоставление банками займа государству за счет заемных средств без ведома их реального владельца позволяет выделить эти отношения в качестве особой формы государственного кредита.

Заимствование средств общегосударственного ссудного фонда характеризуется тем, что государственные кредитные учреждения непосредственно (не формализуя эти операции покупкой государственных ценных бумаг) передают часть кредитных ресурсов на покрытие расходов правительства.

Казначейские ссуды как форма государственного кредита выражают отношения по оказанию финансовой помощи предприятиям и организациям органами государственной власти и управления за счет бюджетных средств на условиях срочности, платности и возвратности. Отношения по линии казначейских ссуд не являются аналогом банковского кредитования, так как органы государственной власти и управления оказывают финансовую помощь на иных условиях, по другим причинам и в иных целях.

Наиболее распространенным видом государственного кредита являются государственные займы. Как правило, они имеют одну цель – покрытие дефицита бюджета, который может быть временным и постоянным. Временным дефицит может быть при несовпадении по времени поступления доходов в бюджет и осуществления бюджетных расходов. Постоянным дефицит является тогда, когда в данном бюджетном году расходы превышают доходы, предусмотренные в финансовом плане страны.

Государственные займы классифицируются по ряду признаков.

Держатели рентных облигаций имеют право получать только проценты по своему займу, но не имеют права истребовать первоначальную сумму. По своему характеру эти займы очень напоминают страховые суммы.

В бессрочных займах ежегодный процент обычно фиксируется на уровне, немного превышающем банковский процент. Преимущество такой системы заключается в стабильном размере ежегодных выплат. На размер ренты не влияет конъюнктура на финансовом рынке.

Срочные займы заключаются на разные термины. В Республике Беларусь долгосрочными займами считаются полученные более чем на 5 лет, среднесрочными – до 5 лет, краткосрочными – до 1 года.

Всякое правительство заинтересовано в долгосрочных займах. Показатель соотношения долгосрочных и краткосрочных займов в общем объеме государственного долга является косвенной характеристикой устойчивости правительства. Если преобладают краткосрочные займы и текущие обязательства, то это признак неустойчивости правительства.

Значение государственного кредита проявляется в первую очередь в том, что он является средством мобилизации в руках государства дополнительных финансовых ресурсов. В случае дефицитности государственного бюджета дополнительно мобилизуемые финансовые ресурсы направляются на покрытие разницы между бюджетными расходами и доходами. При положительном бюджетном сальдо мобилизуемые с помощью госкредита средства прямо используются для финансирования экономических и социальных программ. Это значит, что государственный кредит является средством увеличения финансовых возможностей государства, может выступать важным фактором ускорения социально-экономического развития страны.

Функционирование государственного кредита ведет к образованию государственного долга, который бывает капитальным и текущим. Капитальный государственный долг представляет собой всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая начисленные проценты, которые должны быть выплачены по этим обязательствам.

Текущий государственный долг – расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок оплаты которых наступил.

Ситуация роста государственного долга требует принятия решительных мер по ограничению темпов его увеличения. Это достигается за счет роста налоговых поступлений и сокращения бюджетных расходов.

На состояние государственного долга существенно влияют ежегодные операции в сфере государственного кредита – получение новых займов и

условия их предоставления, а также сроки их погашения и размеры выплачиваемых процентов.

Таким образом, государственный кредит при правильной его организации оказывает позитивное воздействие на экономику. Мобилизация государством временно свободных денежных средств населения, предприятий и организаций способствует нормализации и укреплению денежного обращения в стране и одновременно служит источником доходов для держателей государственных ценных бумаг. Международный государственный кредит способствует ускорению социально-экономического развития и укреплению финансового положения страны-получателя средств, позитивно влияет на международное сотрудничество и взаимопонимание между странами.

Анализ содержания государственного кредита позволяет сделать ряд выводов:

1) государственный кредит – совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами – с другой, возникающих в процессе привлечения государством временно свободных денежных ресурсов на условиях возвратности и платности, с целью выполнения своих функций;

2) целесообразность использования государственного кредита определяется значительно меньшими негативными по сравнению с монетарными приемами балансирования доходов и расходов правительства;

3) государственный кредит представляет отношения вторичного распределения стоимости валового внутреннего продукта и части общественного богатства.

Таким образом, в зависимости от классификационных признаков можно выделить различные формы государственного кредита и виды государственных займов. Наиболее распространенной формой государственного кредита являются государственные займы.

#### **4 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Государственный кредит является одним из источников финансирования государственного бюджета. С его помощью формируется денежный фонд государства, средства которого идут на благоустройство городских и сельских районов, строительство, реконструкцию объектов здравоохранения, культурного, просветительского, жилищно-бытового назначения, образования. В свою очередь международный государственный кредит способствует ускорению социально-экономического развития, укреплению финансового положения страны — получателя средств, позитивно влияет на международное сотрудничество и взаимопонимание между странами. Иностранное заимствование способствует ускорению темпов экономического роста. Кредиты иностранных государств направляются на закупку сельскохозяйственной техники, продовольственного и фуражного зерна, нефти и газа, реконструкцию предприятий химической, нефтеперерабатывающей, металлургической, легкой и пищевой промышленности. Как показывает опыт стран с рыночной экономикой, использование государственного кредита для покрытия дефицита бюджета — более эффективное и разумное средство по сравнению с монетарными приемами. Объясняется это тем, что спрос на денежные ресурсы перемещается от юридических и физических лиц к правительственным структурам, но совокупный спрос на деньги и их количество в обращении не меняются. Государственные займы временно сокращают платежеспособный спрос населения и хозяйствующих субъектов, из обращения изымается избыточная денежная масса.

Основным внешним источником финансирования государственных нужд являются связанные кредиты, предоставляемые по схемам экспортного финансирования белорусским предприятиям под гарантии Правительства. Если заемщик отказался удовлетворить соответствующие нашему законодательству и условиям договора о предоставлении государственной гарантии требование иностранного кредитора, правительство принимает меры по исполнению обязательств заемщика полностью или в неисполненной им части.

Республике Беларусь следует активно развивать отношения с такими международными финансовыми организациями, как Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития. Сотрудничество со Всемирным банком целесообразно вести по социально значимым проектам.

Альтернативой распространенному в Республике Беларусь привлечению денежных ресурсов в виде кредитов может стать размещение на внешних рынках облигационных займов предприятий. Пока широко практикуемые всеми странами-соседями (Россией, Украиной, Польшей, странами Балтии)

облигационные заимствования на зарубежных финансовых рынках в Республике Беларусь по разным причинам не имели места.

Использование мирового опыта управления внешним долгом позволило бы открыть широкие возможности по привлечению заемных средств иностранных инвесторов, а также сократить стоимость обслуживания внешнего долга Республики Беларусь. А эффективное использование и погашение иностранных кредитов в долгосрочной перспективе сделает возможным увеличение экспорта, улучшение торгового баланса страны, а также увеличение ВВП и укрепление государственного бюджета страны.

Одной из основных задач, стоящих в процессе управления внешним долгом Республики Беларусь, является уменьшение задолженности предприятий перед республиканским бюджетом по платежам по иностранным кредитам.

В целях развития государственного кредита в Республике Беларусь необходимо провести детальный анализ кредитных отношений нашей страны и разработать пути преодоления возможных трудностей. Также необходимо разработать практические рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, организации кредитных отношений, оценки и анализа эффективности государственного кредита. Серьезность проблем, связанных с осуществлением государственно-кредитных операций, требует внимания к управлению государственным долгом.

Исходя из проведенного анализа и изучения сущности государственного кредита и его особенностей в Республике Беларусь, можно предложить некоторые пути развития государственного кредита в стране и его успешного совершенствования в будущем, которые приведены в таблице 1.

**Таблица 1 — Пути развития государственного кредита в Республике Беларусь**

Цели предлагаемого мероприятия	Содержание предлагаемого мероприятия	Ожидаемый эффект
1	2	3
1) выполнение государством обязательств перед инвесторами и кредиторами;	Если государство будет выполнять свои обязательства, то оно будет иметь больше инвесторов и кредиторов, и не будет накапливаться государственный долг перед другими странами.	Ускорение темпов экономического роста, привлечение новых инвесторов и кредиторов.
2) единство учета всех видов эмитированных обязательств;	Учет в процессе управления государственным долгом всех видов ценных бумаг, эмитированных государственными органами власти, и органами местного самоуправления.	Увеличение выпуска ценных бумаг, а именно государственных облигаций, что способствует увеличению государственного бюджета и покрытие его

		дефицита. Регулирование денежных потоков.
<b>Продолжение таблицы 1</b>		
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
3) оптимальность структуры	Поддержание оптимальной структуры долговых обязательств по срокам обращения и погашения, государство обязуется погасить государственные облигации по истечении срока их обращения.	Временное погашение задолженностей государства.
4) сохранение финансовой независимости	Поддержание структуры долговых обязательств государства между инвесторами-резидентами и инвесторами-нерезидентами.	Становление своей независимости за счет координации действий государственных органов власти.
5) открытость (прозрачность) выпуска займов	Доступность достоверной информации об экономическом положении страны для международных рейтинговых агентств, способствующая укреплению кредитной репутации и рейтинга страны-заемщика.	Предоставление информации, не скрывая ее от кредиторов и инвесторов или других лиц, стран.

Также необходимо учитывать и другие пути к развитию государственного кредита, такие как: минимизация стоимости привлекаемых внешних займов, реоформление задолженностей; поддержание стабильности функционирования политической системы; своевременное финансирование социальных программ, обеспечение социальной стабильности; обеспечение национальной безопасности.

Использование мирового опыта управления внешним долгом позволило бы открыть широкие возможности по привлечению заемных средств иностранных инвесторов, а также сократить стоимость обслуживания внешнего долга Республики Беларусь. А эффективное использование и погашение иностранных кредитов в долгосрочной перспективе сделает возможным увеличение экспорта, улучшение торгового баланса страны, а также увеличение ВВП и укрепление государственного бюджета страны.

Внутренний государственный долг Республики Беларусь выражается: в виде займов, выпускаемых в форме ценных бумаг от лица Совета Министров; кредитов Национального банка Республики Беларусь; других государственных долговых обязательств (краткосрочных или долгосрочных), гарантированных Правительством Республики Беларусь.

Очевидно, что основным источником финансирования внутреннего долга является выпуск государственных ценных бумаг.

Таким образом, в целях развития государственного кредита в Республике

Беларусь необходимо провести детальный анализ кредитных отношений нашей страны и разработать пути преодоления возможных трудностей. Также необходимо разработать практические рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, организации кредитных отношений, оценки и анализа эффективности государственного кредита. Серьезность проблем, связанных с осуществлением государственно-кредитных операций, требует внимания к управлению государственным долгом.

Разумное управление государственным долгом будет служить источником ускоренного социально-экономического развития и укрепления финансового положения для Республики Беларусь.

Государственная политика в области управления долгом должна строиться на увеличении объема государственных заимствований на внутреннем и внешнем рынках, на дальнейшем развитии рынка внутренних заимствований.

Государственный кредит служит мощным средством мобилизации в руках государства дополнительных финансовых ресурсов за счет временно свободных денежных средств физических и юридических лиц. В случае дефицитности государственного бюджета дополнительно мобилизуемые финансовые ресурсы направляются на покрытие разницы между бюджетными расходами и доходами. При положительном бюджетном сальдо мобилизуемые с помощью государственного кредита средства используются для финансирования экономических и социальных программ. Поэтому государственный кредит является рычагом укрепления финансового положения государства, способствуя достижению равновесия между доходами и расходами государственного бюджета и выступая важным источником ускорения социально-экономического развития.

К внешнему долгу государства относится также задолженность Республики Беларусь, которая постоянно растет. Однако кроме официального внешнего долга Беларусь имеет текущую задолженность России за поставляемые энергоносители. Нарастание государственного долга может привести к возрастанию долга уже без новых займов, лишь за счет роста расходов по его обслуживанию.

Рост внешней задолженности Республики Беларусь усугубляется сложностями в управлении долгом. К основным недостаткам сложившейся системы управления долгом можно отнести:

- не сформирована единая система учета долговых обязательств, предполагающая наличие единой учетной методологии, интегрированной базы данных и учетного центра. На практике это означает невозможность оперативного получения достоверных сведений о состоянии валового внешнего долга и в конечном итоге является одним из факторов, снижающих качество

управленческих решений;

- неполная законодательная база Республики Беларусь, определяющая сферу совокупного внешнего долга. Не обозначены пределы полномочий соответствующих органов Правительства в этой области. Бюджетное законодательство регулирует только вопросы заимствований и реструктуризации государственного долга, а целый ряд вопросов, связанных с другими формами внешнего долга, не имеет необходимой правовой и процессуальной регламентации;

- по сути, не сформирована система анализа и учета долговых рисков, что повышает вероятность возникновения кризисной ситуации;

- механизмы управления долгом не позволяют в должной мере обеспечить предупреждение возможных финансовых кризисов;

- не отработана система долгосрочной взаимосвязи политики управления внешним долгом с денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политикой;

- информация о состоянии внешнего долга Республики Беларусь раскрывается не в полной мере.

Такое положение в сфере внешней задолженности оказывает негативное воздействие на развитие национальной экономики Беларуси по следующим направлениям.

Первое – усиление зависимости Республики Беларусь от иностранных государств, предоставивших кредиты, при принятии решений в области экономической политики.

Второе – сокращение объема средств, которые могут быть направлены на инвестирование, что серьезно ограничивает экономический рост или вовсе приводит к стагнации экономики.

Третье – уменьшение размера средств, которые могут быть направлены на развитие социальной сферы, что может спровоцировать социальную напряженность.

Четвертое – нестабильность денежно-кредитной политики.

Пятое – ослабление позиций нашей страны на мировых рынках товаров и капиталов.

Шестое – повышение финансовой зависимости государства от конъюнктуры мирового рынка капитала и поведения на нем инвесторов.

В силу того, что деятельность отдельных институтов исполнительной власти в данной области (Министерства финансов, Национального банка Республики Беларусь) остается недостаточно скоординированной и результативной, не отвечает объективным тенденциям развития, когда наблюдается усиление взаимосвязи многих аспектов управления внешним и внутренним долгом, зарубежными финансовыми активами, объективно

возникает потребность создания единой системы управления суверенным долгом страны.

Что же касается главных задач системы управления внешним долгом, то это прежде всего: обеспечение национальной экономики республики внешними источниками финансирования, достаточными для ее оптимального развития, осуществление контроля за эффективным использованием этих средств и за тем, чтобы их объем находился в соответствии с реальными возможностями страны обслуживать свой внешний долг.

Развертыванию иностранных кредитных линий, улучшению обслуживания внешнего долга, формированию инфраструктуры иностранных кредитных линий будет способствовать обновление законодательства, регулирующего область иностранных инвестиций в республику с целью четкого определения и согласования полномочий и функций Министерства экономики, Министерства иностранных дел, Валютно-кредитной комиссии Совета Министров и Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Компетентная и тщательная экспертиза инвестиционных проектов позволит отсеять заведомо неэффективные проекты, которые впоследствии создают проблемы с погашением кредитов.

В завершение главы необходимо отметить, что для успешного развития экономики Беларуси необходимы иностранные инвестиции и в частности иностранные кредиты. Кредитные ресурсы являются одним из способов повышения производительности и технологического уровня белорусских предприятий.

Привлечение кредитных ресурсов даст возможность обеспечить расширение воспроизводственных пропорций, повышение и конкурентоспособность выпускаемой продукции на внешнем и внутреннем рынках и как результат – более полно удовлетворить потребности народного хозяйства и населения страны в средствах производства и потребительских товарах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования, проведенного в курсовой работе, можно сделать следующие выводы:

Государственный кредит при правильной его организации оказывает позитивное воздействие на экономику. Мобилизация государством временно свободных денежных средств населения, предприятий и организаций способствует нормализации и укреплению денежного обращения в стране и одновременно служит источником доходов для держателей государственных ценных бумаг. Международный государственный кредит способствует ускорению социально-экономического развития и укреплению финансового положения страны-получателя средств, позитивно влияет на международное сотрудничество и взаимопонимание между странами.

Целесообразность использования государственного кредита определяется значительно меньшими негативными по сравнению с монетарными приемами балансирования доходов и расходов правительства.

Основными формами государственного кредита выступают государственные займы, посредством которых осуществляется дополнительная мобилизация свободных денежных средств юридических и физических лиц в бюджет через выпуск облигаций и других ценных бумаг государства; кредиты коммерческих банков и других юридических лиц, при использовании которых возможны безоблигационные займы и оформление заимствования средств государством векселями правительства, заключением договоров с кредиторами.

Что касается внутреннего государственного долга Республики Беларусь, основным источником его возникновения является эмиссия государственных ценных бумаг. Анализируя ситуацию на национальном рынке государственных ценных бумаг, можно сделать вывод, что имеют место определенные проблемы эффективности использования государственных ценных бумаг: установление административных барьеров, низкая ликвидность государственных ценных бумаг, слабое развитие муниципальных заимствований. Так, слабое развитие муниципальных займов объясняется тем, что дефицит местных бюджетов покрывается за счет республиканского бюджета. В связи с этим местные органы власти не заинтересованы в организации и проведении местных займов. Финансовые институты республики не готовы предоставить кредиты для местных органов власти на инвестиционные цели из-за высоких кредитных рисков при кредитовании административно-территориальных единиц. Отсутствует правовая база муниципального кредита.

Для достижения более высокого спроса на государственные ценные бумаги целесообразно обеспечить предложение облигаций с различными сроками размещения, эффективно использовать биржевой аукцион (что

позволило бы расширить круг участников), сократить уровень инфляции и процентных ставок по финансовым инструментам в республике.

Данные меры позволят повысить эффективность привлечения средств в государственный бюджет, снизить государственные расходы и укрепить имидж страны на международных рынках капитала, ведь средства, полученные от размещения ценных бумаг, являются основным безинфляционным источником финансирования дефицита бюджета, государственных инвестиционных программ, они направляются на поддержку социально значимых проектов и решение важнейших государственных задач. Кроме того, государственные облигации используются банковской системой как ликвидный актив для укрепления ресурсной базы, они способствуют снижению инфляции и наличной денежной массы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Авраменко, А. Государственный кредит в современных условиях / А. Авраменко, А. Чудиловская // Вестник ассоциации белорусских банков – 2020. – № 9. – 89 с.
- 2 Банковский кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 25 октября 2000 года, с измен. и доп. от 30 июня 2020 г. № 36-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 08.07.2020, № 2/2755.
- 3 Войнич, Т.А. Денежное обращение и кредит : учебное пособие / Т. А. Войнич, А. П. Твардовская. – Минск : РИПО, 2017. – 254 с.
- 4 Дорофеев, М.Л. Противоречивый государственный кредит // Финансы и кредит.— 2017.— № 29.— с.53—64.
- 5 Кобринский, Г. Е. Совершенствование управлением государственным долгом в современных условиях экономики Республики Беларусь / Г. Е. Кобринский // Бухгалтерский учет и анализ. – 2017. - № 10. – 89 с.
- 6 Любимцев, С. Бюджетный дефицит как фактор экономической политики // Экономист.— 2019.— № 7.— С. 55.
- 7 Макеева, Т.В. Макроэкономика: ответы на экзаменационные вопросы / Т.В. Макеева.— М.: Экзамен, 2019.— 127 с.
- 8 Макроэкономика: учеб. пособие для студентов специальностей «Государственное управление и экономика», «Мировая экономика» / Под ред. П.Г. Никитенко [и др.].— Минск: Равноденствие, 2019.— 295 с.
- 9 Об утверждении Инструкции о порядке предоставления денежных средств в форме кредита и их возврата (погашения) : Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 29 марта 2018 г. № 149 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь 4.04.2018, № 8/32980 (с учетом изменений и дополнений, вступивших в силу с 29.10.2018).
- 10 Полякова, О.А. О финансовой системе и ее составе // Финансы и кредит.— 2018.— № 3.— С. 35—42.
- 11 Рассолько, Л.В. Банковские операции : сборник задач и тестов : пособие / Л.В. Рассолько. – Минск : РИПО, 2017. – 89 с.
- 12 Сорокина, Т.В. Бюджетная политика и управление бюджетным процессом в РБ // Веснік БДЭУ.—2019.— № 2.— С. 13.
- 13 Сухарев, А.Н. Бюджетный дефицит и бюджетный профицит: вопросы методологии // Финансы и кредит.— 2018.— № 2.— С. 15—19.

