

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Понятие и содержание пенсионного обеспечения за выслугу лет.....	5
1.1. Эволюция правового регулирования пенсионного обеспечения граждан.....	5
1.2. Характеристика основных понятий.....	10
1.3. Нормативно-правовое регулирование пенсионного обеспечения за выслугу лет.....	13
Глава 2. Практический анализ порядка назначения пенсии за выслугу лет.....	26
2.1. Право на пенсию по выслуге лет.....	26
2.2. Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет.....	30

ВВЕДЕНИЕ

Социальная обеспечения является одним из ключевых факторов в жизни общества и государства. Она напрямую зависит от экономического развития и более тесно связана с политикой социальной благополучия человека. Право граждан на социальное обеспечение за выслугу лет закреплено в статье 39 Конституции Российской Федерации, согласно которой:

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.
3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальное обеспечение — это социальный институт государства, который является гарантией достойного развития общества и сохранения источников существования на удовлетворения его социальных потребностей. Актуальность данной дипломной работы заключается в том, что социальное обеспечение является одним из основных направлений развития любого демократического, правового государства. Именно институт социального обеспечения гарантирует гражданам и людям пенсию и выплаты, включая, в случае достижения определенного возраста, а также пенсии. Чтобы обеспечить справедливое распределение материальных благ среди вышедших на пенсию граждан, государство устанавливало пенсию за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет предназначена не для всех граждан Российской Федерации. Данную разновидность пособия могут получать только те люди, которые имеют рабочий стаж в некоторых профессиональных сферах. Как правило, рассматриваемое обеспечение получают сотрудники, работающие в условиях, которые приводят к преждевременной утрате трудоспособности, на протяжении долгих лет.

Целью данной дипломной работы является рассмотрение и изучение социального обеспечения выплаты пенсии за выслугу лет в Российской Федерации.

Для достижения цели необходимо поставить следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие и содержание пенсионного обеспечения за выслугу лет
2. Проанализировать, какие категории лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение за выслугу лет
3. Изучить нормативно правовое регулирование пенсионного обеспечения за выслугу лет.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

1.1 Эволюция правового регулирования пенсионного обеспечения граждан

Действовавшая до 1 января 2002 г. пенсионная модель основывалась на том, что взносы, собираемые с работающих граждан, перераспределялись среди получателей пенсий. При установленном в России тарифе пенсионных сборов (28%) для обеспечения установленного законом размера при минимальном выработанном стаже (20 лет у женщин и 25 – мужчин) в размере 55% от среднемесячного заработка для обеспечения выплат одному пенсионеру требуются взносы двух работающих.

Однако на одного пенсионера приходилось меньше двух работающих – полтора (или три работающих на двух пенсионеров). К тому же не все трудоспособные россияне работали по найму и, следовательно, не все платили взносы в пенсионную систему. Из 63 млн работающих только 49,8 млн являлись наемными работниками и платили около 400 млрд рублей страховых взносов в год. Остальные 13 млн человек относились к самозанятому населению и взносов платили всего около 4 млрд рублей. В итоге, за вычетом их на одного пенсионера фактически приходилось 1,28 работающего. Чего, естественно, было крайне недостаточно для обеспечения необходимого объема поступлений. Из-за неблагоприятного изменения соотношения работающих и пенсионеров уровень пенсий в России был низок, а пенсионный тариф – высок по сравнению с другими странами.

Поскольку в ближайшие годы увеличения темпов рождаемости не прогнозируется, следует ожидать дальнейшего сокращения числа работающих и увеличения числа пенсионеров. К 2022 г., как ожидается, их число сравняется, и на одного работающего будет приходиться один пенсионер. В дальнейшем же на одного пенсионера будет меньше одного работающего.

С учетом этого неблагоприятного прогноза нельзя было возлагать надежду на ранее действующую распределительную систему и уповать на возможности ее модернизации или улучшения. Требовалось создание новой системы, способной компенсировать грядущее ухудшение демографической ситуации. И прежде всего дополнение распределительной системы такими элементами, как страховой резерв, призванный компенсировать сокращение числа работающих в будущем путем накопления части взносов будущих пенсионеров в виде их персонализированного пенсионного капитала. Именно для этого в структуре пенсионных прав работников моложе 50 лет у мужчин и 45 у женщин в рамках пенсионной реформы, начатой в январе 2002 г., было предусмотрено выделение части тарифа (от 2 до 6%) на накопление.

Механизм расчета пенсий по ранее действовавшей пенсионной модели выглядел следующим образом:

Ежемесячные отчисления в размере 28% от зарплаты мужчины умножались на 12 месяцев и 25 лет, а затем полученный результат делим на средний период дожития на пенсии, который по данным статистики составлял в 2001 г. 17 лет (или 204 месяца). Таким образом, пенсия мужчины, выработавшего полный трудовой стаж в действовавшей пенсионной модели, оказывалась недофинансированной почти на 19% или на 1/3.

Еще в меньшей степени была профинансирована пенсия женщины с минимальным стажем. Поскольку стаж этот составлял 20 лет, то при том же порядке расчетов женщина зарабатывала ресурсы только на пенсию в размере 33% от размера своей заработной платы. А значит, между обязательствами закона и финансовыми возможностями для их выполнения образовывался разрыв, который должен был покрываться за счет каких-то других ресурсов. Как и разрыв в 19% у мужчины.

Как видно, эту систему трудно было назвать справедливой и эффективной.

Как пишет М. Ю. Зурабов, старая пенсионная модель не создавала у работающих заинтересованности в уплате пенсионных взносов с полного размера их зарплаты. В итоге в 2000–2001г. пенсионные взносы платились лишь с 35% фактических доходов населения, остальные 65% были в тени. В результате взносы в Пенсионный фонд, которые должны были составлять 28% от общефедерального фонда оплаты труда, на деле едва превышали 10% от него.

Тогда как новая пенсионная модель предполагает наличие взаимосвязи между размером пенсии и величиной уплачиваемых страховых взносов. Это заставит работников отказываться от теневых схем получения высокой заработной платы. Часть пенсионных страховых взносов за тех работников, которым осталось до пенсии более 10 лет (2 – 3% в 2002 г. и до 6% в 2006 г. от фонда оплаты их труда) предназначена для создания резерва их будущих пенсий.

Таким образом, новая пенсионная модель – такая же распределительная, как и действовавшая до января 2002 г. И основная масса средств, поступающих в пенсионную систему в виде налогов и взносов, и в ней расходуются, и будут расходоваться на выплату пенсий тем, кто уже находится на заслуженном отдыхе. В то же время между двумя распределительными моделями есть и серьезные отличия. Рассмотрим наиболее существенные из них.

Отличие первое:

- в старой модели зарплата свыше 2 тыс. рублей, при назначении пенсии не учитывалась и направлялась на перераспределение – в пользу тех, кто получает меньше (хотя тариф в размере 28% взимается с полного размера зарплаты). А при назначении пенсии учитывался заработок лишь за часть лет трудового стажа.
- в новой модели зарплата учитывается в полном объеме и на протяжении всего трудового стажа. На перераспределение будет направляться только половина тарифа – 14%. Вторая половина (14%) накапливается в виде пенсионных обязательств государства перед конкретным работником. Иными словами, новая модель, оставаясь распределительной, дополняется персонифицированным

учетом и накоплением пенсионных прав гражданина и пенсионных обязательств государства.

Отличие второе:

- старая система являлась в основе своей системой социального вспомоществования и поэтому была не столько распределительной, сколько перераспределительной – как между группами с разным уровнем доходов, так и между регионами – донорами, вносящими в пенсионную систему больше, чем получают из нее, и регионами – реципиентами, выплачивающими пенсию за счет дотаций из Пенсионного фонда. В итоге, почти 40 регионах России средняя пенсия приближается по размерам к региональной средней зарплате. А в крупных регионах донорах пенсия значительно отстает от прожиточного минимума пенсионера.

- новая пенсионная модель в значительно большей мере является страховой моделью, в которой размер пенсии зависит от размеров заработной платы. Перераспределительную функцию играет только одна из частей пенсии, получившая название базовой. Она должна быть постепенно повышена до уровня прожиточного минимума пенсионера. Остальная же часть пенсии является страховой и учитывает пенсионные права граждан в зависимости от размеров их зарплат или уплачиваемых пенсионных взносов.

Отличие третье:

- старая пенсионная модель рано или поздно создала бы конфликт поколений. Поскольку возможность выполнения государством своих обязательств перед пенсионерами в ней зависело от соотношения работающих и пенсионеров (за счет взносов двух работающих выплачивалась пенсия одному пенсионеру), то при сохранении старой модели и ухудшающейся демографической ситуации в России оставалось только повышать пенсионный тариф. А он уже и без того стал тяжким бременем для экономики.

- новая модель позволяет создать условия для партнерства поколений. В ней более молодые, работающие поколения всем объемом пенсионного налога и основной

массой пенсионных взносов обеспечивают выплату пенсии нынешним пенсионерам и тем, кто будет выходить на пенсию в дальнейшем. И пенсии нынешним молодым людям, когда они достигнут пенсионного возраста, тоже в решающей мере будет финансироваться за счет взносов следующих поколений. Но в связи с прогнозируемым уменьшением в будущем числа работников по отношению к числу пенсионеров новая пенсионная модель будет включать в себя персонафицированный резерв для компенсации относительного падения доходов пенсионной системы при грядущем ухудшении демографической ситуации.

1.2 Характеристика основных понятий

Пенсионная система России — это совокупность создаваемых в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии. Пенсионная система России в современном виде введена с *1 января 2002 года* и включает в себя отношения по формированию, назначению и выплате следующих видов пенсий: трудовой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, негосударственной пенсии.

Пенсия за выслугу лет - ежемесячная денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая в связи с определенными видами профессиональной деятельности, т. е. при наличии специального стажа - выслуги лет и без учета фактического состояния трудоспособности. Некоторым категориям граждан могут назначать пенсию за выслугу лет, независимо от их возраста и возрастов. В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» право на этот вид пенсии имеют следующие категории граждан¹:

- а) занятые на подземных и открытых горных работах;
- б) в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота;
- в) работавшие в гражданской авиации;
- г) в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах и формированиях;
- д) в связи с педагогической деятельностью в школах и иных детских учреждениях;
- е) в связи с лечебной и иной деятельностью в сфере здравоохранения;
- ж) в связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах. Списки соответствующих

¹ Федеральный Закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении»

профессий и должностей, с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Условие, определяющее право на пенсию граждан, занятых на подземных и открытых горных работах, - наличие стажа по соответствующей работе не менее 25 лет, а для работников ведущих профессий на этих работах - не менее 20 лет (назначение пенсии не зависит от возраста). Пенсия в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей устанавливается при выслуге не менее 25 лет и не зависит от возраста. Пенсия в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения зависит от того, где проходила эта деятельность: выслуга должна быть не менее 25 лет в сельской местности и не менее 30 лет - в городах.

Связи творческой работе на сцене театров и иных театральных и художественных предприятий и коллективов пенсия за выслугу лет устанавливается при выслуге 15, 20, 25, 30 лет в зависимости от ее характера. Условия назначения пенсии за выслуги лет в связи с работой в гражданской авиации дифференцируются в зависимости от конкретного рода деятельности. Если право на пенсию в связи с работой в летном и летно-испытательном составе возникает только при наличии определенного специального стажа, то назначение пенсии за выслугу лет связи с работой по управлению воздушным движением и работой в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов зависит также от общего стажа и возраста.

При выслуге, равной требуемой, размер пенсии составляет 55% заработка; за каждый полный год выслуги сверх требуемой размер пенсии увеличивается на 1 % заработка (предел - 75%). Пенсия работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, устанавливается в размере 75% заработка. Минимальный размер этой пенсии определяется на уровне минимального размера пенсии по старости. Максимальный - на уровне общего максимального размера пенсии по старости (3 минимальных пенсии по старости).

Пенсия за выслугу лет выплачивается при условии оставленной работы, с учетом которой она назначена. Работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, а также работникам образования, занятым педагогической деятельностью, работникам здравоохранения (в сельской местности) такая пенсия выплачивается в полном размере независимо от характера работы.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. № 4468–1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел и их семей» правом на Пенсию за выслугу лет обладают²: лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе либо по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, если они достигли на день увольнения 45-летнего возраста и имеют общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная (или в ОВД) служба. Такую пенсию можно увеличить для инвалидов. Для каких-то категорий граждан предусмотрены льготы.

² Закон Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. № 4468–1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел и их семей».

1.3. Нормативно-правовое регулирование пенсионного обеспечения за выслугу лет

На сегодняшний день существует десяток различных правовых актов, регулирующих условия и порядок назначения пенсий за выслугу лет. Это обеспечивает более детальное регламентирование порядка деятельности в данной сфере, но усложняет работу с самой правовой базой.

Важнейшим документом, утверждающим основы государственного устройства Российской Федерации и закрепляющим основные принципы, в том числе касающиеся пенсионного обеспечения, является Конституция Российской Федерации. В статье 39 настоящего Закона каждому предоставляется социальное обслуживание в случае необходимости.

Вторым ключевым по значимости законом является Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022). Именно в этом Законе отражены основные понятия, условия назначения и размеры выплат. По теме этой работы мы рассмотрим положения этого Закона с применением дополнительных нормативно-правовых актов для каждой ранее рассматриваемой категории граждан с правом на пенсию за выслугу лет по следующему плану:

- наличие стажа
- особенности выплаты
- размер пенсии
- государственные гарантии

Обязательным условием выплаты пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим является наличие стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев. При наличии определенных оснований пенсия за выслугу лет назначается лицам, имевшим

право на получение трудовой пенсии (инвалидности) с замещением должности непосредственно перед увольнением не менее полных 12 месяцев.

Для расчета стажа службы данной категории граждан используется «Перечень периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы российской федерации для установления государственным гражданским служащим российской федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе российской федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу российской федерации», утвержденный Указом Президента от 19 ноября 2007 г. №1532 П. 2 ст. 54 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2021)

Помимо данного перечня существует специализированный ФЗ от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»³, ст. 38 которого регламентирует исчисление выслуги лет в органах внутренних дел.

Стаж службы (выслуга лет) в органах внутренних дел исчисляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в целях назначения пенсии за выслугу лет, ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел, предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в органах внутренних дел, предоставления иных социальных гарантий, поощрения, представления к награждению государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками отличия.

³ Федеральный Закон от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включаются:

- В период замещения должностей сотрудника органов Внутренних дел.
 - период нахождения сотрудника органов внутренних дел в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
 - период прикомандирования сотрудника органов внутренних дел
 - период прекращения служебной службы сотрудника органов Внутренних дел с частью 1 ст. 37 настоящих Федеральных законов;
 - период прохождения гражданином военной службы, службы в федеральной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
 - период замещения гражданином государственных должностей Российской Федерации;
 - период замещения гражданином должностей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение классов чин;
 - период замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий;
 - период работы судьей;
 - время (не более пяти лет) обучения сотрудника до поступления на службу в органы внутренних дел по очной форме в образовательных учреждениях по основным образовательным программам среднего профессионального или высшего профессионального образования при условии завершения освоения данных образовательных программ, прохождения итоговой государственной

аттестации и получения документа государственного образца о соответствующем уровне образования, исчисляемое из расчета два месяца учебы за один месяц службы;

- срок испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел.

В стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел в льготном исчислении засчитываются периоды прохождения сотрудником органов внутренних дел службы:

- в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в соответствии с перечнями указанных районов и местностей, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

- во вредных условиях на должностях в органах внутренних дел

- по перечню должностей, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

- в особых условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включаются:

- для назначения пенсии за выслугу лет - периоды, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи (в календарном или льготном исчислении);

- для назначения ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет)

- периоды, определенные Правительством Российской Федерации (в календарном или льготном исчислении);

- для выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел

- периоды, указанные в части 2 настоящей статьи (в календарном исчислении);

- для предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в органах внутренних дел - периоды, указанные в пунктах 1–8 части 2 настоящей статьи (в календарном исчислении);
- для предоставления иных социальных гарантий
- периоды, определенные Правительством Российской Федерации (в календарном или льготном исчислении);
- для представления к награждению государственными наградами Российской Федерации
- периоды, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- для представления к награждению ведомственными знаками отличия
- периоды, определенные федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел (в календарном исчислении).

Порядок исчисления стажа службы (выслуги лет) в органах внутренних дел для назначения пенсии за выслугу лет и ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), для выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел, предоставления иных социальных гарантий и зачета в стаж службы в органах внутренних дел периодов, указанных в настоящей статье, и иных периодов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Периоды службы в органах внутренних дел в календарном исчислении засчитываются в общий трудовой стаж, стаж работы по специальности, а также в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в страховой стаж, стаж работы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, стаж военной службы, службы в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, федеральной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и

органах уголовно-исполнительной системы и стаж службы (работы) в иных государственных органах и организациях.

Пенсия за выслугу лет для федерального государственного гражданского служащего устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), выплачивается с ней одновременно при увольнении с должности, за которую назначается данная пенсия, так как при продолжении трудовой деятельности на данной службе пенсия за выслугу лет не выплачивается.

При расчете размера пенсии снова играет роль стаж (выслуга) гражданина на данной службе, так как при выслуге не менее 15 лет выплачивается 45 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности +3 процента за каждый полный год сверх 15 лет службы = но не более 75 процентов среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего П. 1 ст. 14 ФЗ от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении».

В случаях, если служащий работал в районах Крайнего Севера, то размер пенсии увеличивается в данной местности районным коэффициентом П. 2 ст. 14 ФЗ от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении».

В ПФРФ открыты индивидуальные лицевые счета, на которые работодатели ежемесячно перечисляют страховые взносы, размер которых зависит от заработной платы работника. Военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов не включены в систему обязательного пенсионного страхования, поскольку их пенсионное обеспечение после увольнения со службы осуществляется за счет средств федерального бюджета, а не Пенсионного фонда Российской Федерации, как иных граждан. Поэтому в период службы в Пенсионном фонде РФ какие-либо выплаты военнослужащим в Пенсионном фонде РФ не производятся.

Вследствие такого порядка военнослужащие, которые по каким-либо причинам увольнялись с военной службы и при этом не имели выслуги, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, оказывались в заведомо ущемленном положении в сравнении с другими категориями граждан. Накопления на лицевых счетах в Пенсионном фонде Российской Федерации указанных лиц, начинающих трудовую деятельность в зрелом возрасте после увольнения с военной службы, начинаются, что называется, «с нуля», в то время как у их сверстников, чья трудовая деятельность не связана с военной и правоохранительной службой, к этому времени на лицевых счетах уже имеются определенные накопления. При достижении общего пенсионного возраста (60 лет - женщины, 65 лет - мужчины) и при других равных условиях размеры трудовых пенсий по старости, назначаемых гражданам, различались весьма существенно. Получалось, что годы, отданные военной службе, оказывались вычеркнутыми из жизни в прямом и переносном смысле и негативно сказывались на размере трудовых пенсий. Таких граждан немало: по данным «Российской газеты», в начале 2010 г. в стране насчитывалось около 60 тыс. граждан, уволенных с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет.

В соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ⁴ трудовая пенсия (страховая часть трудовой пенсии по старости) устанавливается с учетом суммы расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, одна из частей которого за период с 1 января 2002 г. формируется из суммы уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Как указывалось выше, граждане, проходившие военную и иную службу, не подлежат в период этой службы обязательному пенсионному страхованию. Поэтому комментируемым Федеральным законом предусматривается преобразование пенсионных прав указанных граждан, приобретенных за периоды службы, в расчетный пенсионный капитал.

⁴ Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ

Определение размера страховой части трудовой пенсии по старости указанным лицам будет производиться с учетом суммы выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации средств федерального бюджета за периоды службы, имевшей место не ранее, чем с 1 января 2002 г., подлежащей включению в расчетный пенсионный капитал застрахованного лица и отражению в общей части его индивидуального лицевого счета.

Сумма выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации средств федерального бюджета, подлежащая включению в расчетный пенсионный капитал застрахованного лица и отражению в общей части его индивидуального лицевого счета, рассчитывается путем умножения действующей на день установления страховой части трудовой пенсии по старости стоимости страхового года на продолжительность периодов службы. При этом период службы (работы) продолжительностью один месяц считается как одна двенадцатая года, а период службы (работы) продолжительностью один день считается как одна тридцатая месяца.

Условия для назначения пенсии военнослужащим, на основании статьи 13 выше указанного Закона, разветвляются на два пункта:

- лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более;

- лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных

веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

В общий трудовой стаж, упомянутый в пункте «б», включается:

- трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

- страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» П. 2 ст. 13 Закона от 12.02.1993 №4468-1.

Размер пенсии за выслугу лет устанавливается ст. 14:

- лицам, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм;

- лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год стажа свыше 25 лет - 1 процент указанных сумм денежного довольствия.

- пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, - на уход за ними в размере 100 процентов расчетного размера пенсии;

- неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи: при наличии одного такого члена семьи, - в размере 32 процентов расчетного размера пенсии; при наличии двух таких членов

семьи, - в размере 64 процентов расчетного размера пенсии; при наличии трех и более таких членов семьи, - в размере 100 процентов расчетного размера пенсии. Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовую или социальную пенсию;

- пенсионерам

- участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, не являющихся инвалидами,

- в размере 32 процентов, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста, в размере 64 процентов расчетного размера пенсии.

Также существуют основания для увеличения размера самой пенсии, в которых устанавливается надбавка, указанная в пункте «в» статьи 17.

- лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы:

инвалидам I группы - на 300 процентов расчетного размера пенсии;

инвалидам II группы - на 250 процентов расчетного размера пенсии;

инвалидам III группы - на 175 процентов расчетного размера пенсии;

- лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющимся участниками Великой Отечественной:

инвалидам I группы - на 250 процентов расчетного размера пенсии;

инвалидам II группы - на 200 процентов расчетного размера пенсии;

инвалидам III группы - на 150 процентов расчетного размера пенсии;

- лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий):

инвалидам I группы - на 200 процентов расчетного размера пенсии;

инвалидам II группы - на 150 процентов расчетного размера пенсии;

инвалидам III группы - на 100 процентов расчетного размера пенсии ст. 16 Закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно - исполнительной системы, и их семей» от 12.02.1993 №4468-1.

В случае если военнослужащий проживает в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, все вышеуказанные надбавки, увеличения и сама пенсия исчисляются с применением соответствующего коэффициента, установленного в данной местности.

Гарантия идентична предшествующей - соблюдение законности при осуществлении пенсионных выплат.

Пункт 1 статьи 71 Закона №166-ФЗ регламентирует, что граждане Российской Федерации из числа космонавтов имеют право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, из которых не менее 10 календарных лет у мужчин и не менее 7,5 календарных лет у женщин приходится на работу в летно-испытательном подразделении, а при оставлении работы по состоянию здоровья (болезни) при наличии выслуги не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Условием, как и для остальных категорий граждан, является оставление работы, при чем причина ухода (полная выслуга или по состоянию здоровья) ярко отражается на размере выслуги - сокращение выслуги на 5 лет как для мужчин, так и для женщин.

Гражданам космонавтов имеющий стаж выслуги 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсия за выслугу лет назначается в размере 55 процентов денежного довольствия (зарплата). За каждый полный год выслуги сверх указанных сроков (для мужчин и женщин соответственно) пенсия увеличивается на 3 процента, но не более чем до 85 процентов денежного довольствия (зарплата). При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет размер пенсии за выслугу лет

уменьшается на 2 процента денежного довольствия (заработка) за каждый год (в том числе и неполный), недостающий до полной выслуги.

Также для этой категории граждан предусмотрены надбавки к пенсии за выслугу лет, установленные п. 2 ст. 171 Закона №166-ФЗ:

- гражданам, являющимся инвалидами I группы, достигшим возраста 80 лет, или нуждающимся в постоянном постороннем уходе в соответствии с заключением медицинской организации, на уход за гражданином в размере 200 процентов размера социальной пенсии;

- неработающим гражданам, достигшим возраста 55 лет либо являющимся инвалидами, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи: при наличии одного такого члена семьи - в размере 32 процентов размера социальной пенсии; при наличии двух таких членов семьи - в размере 64 процентов размера социальной пенсии; при наличии трех и более таких членов семьи - в размере 100 процентов размера социальной пенсии.

Указанная надбавка начисляется только на тех нетрудоспособных членов семьи, которые не получают трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Регулирование правоотношений по пенсионному обеспечению последней категории граждан осуществляется двумя законами: ФЗ от 15.12.2001 №166-ФЗ и Постановлением Совета Министров от 05.07.1991 №384 «О порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава».

Стаж работы рассчитывается аналогичным образом, как и у предыдущей категории лиц: полная выслуга у мужчин составляет 25 лет, у женщин - 20, при уходе по состоянию здоровья стаж сокращается на 5 лет (20 у мужчин и 15 у женщин).

ВЫВОДЫ К 1 ГЛАВЕ

Пенсионная система России — это совокупность создаваемых в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм,

имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии. Пенсионная система России в современном виде введена с 1 января 2002 года и включает в себя отношения по формированию, назначению и выплате следующих видов пенсий: трудовой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, негосударственной пенсии.

Назначение и выплата пенсий за выслугу лет строится на различных нормативных актах. Ключевой из них, как отмечалось, - Федеральный Закон от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ о государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями от 21 июля 2014 г) N 216-ФЗ направленных на регулирования порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет:

- Международные акты,
- Федеральные законодательные акты,
- Подзаконные нормативные акты.

ГЛАВА 2. ПРАКТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПОРЯДКА НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

2.1. Право на пенсию по выслуге лет

Прежде всего обратимся к статье 3. Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ⁵,

⁵ Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ.

1. Право на пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют:

- граждане Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом для различных видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или международными договорами Российской Федерации.

2. Гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Рассмотрим какие категории граждан имеют права на пенсию по выслуге лет.

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица, указанные в статье 1 настоящего Закона, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации 20 лет и более;

б) лица, указанные в статье 1 настоящего Закона, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и

органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

В случае определения права на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с пунктом "б" части первой настоящей статьи в общий трудовой стаж включаются:

- а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";
- б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" до дня вступления в силу Федерального закона "О страховых пенсиях";
- в) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий Федеральным законом "О страховых пенсиях".

Чтобы узнать какой период выслуги должен быть для получения пенсии за выслугу лет, обратимся к Таблице 1.

Таблица 1.

Профессия	Срок выслуги
Военные	20 лет
Работники здравоохранения	25 лет - для медицинских работников в сельской местности, не меньше 30 лет – для медицинских работников в городе. В государственном постановлении описаны все медицинские должности, работники которых вправе оформить пенсионные выплаты
Чиновники. Госслужащим не разрешено получать	Необходимо достижение пенсионного возраста, выслуга должна составлять не менее 20 лет

пенсионные выплаты по выслуге лет, продолжая трудовую деятельность на государственной должности	
Педагоги	25 лет, не меньше. Рабочая должность гражданина должна быть указана в перечне, в котором перечислены все профессии, имеющие право оформить выплату государственных денежных начислений
Лётчики - испытатели	Необходимый трудовой стаж для установления государственного обеспечения зависит от половой принадлежности. Для мужского пола требуемая выслуга составляет 25 лет, для женского пола составляет 20 лет, не менее. Кроме того, 2/3 части общего рабочего стажа должны приходиться на проведение испытательных полетов
Сотрудники Министерства Внутренних Дел	Выплата пенсии за выслугу лет предоставляется по истечению 20-летнего стажа
Сотрудники МЧС	20 лет
Работники муниципальных учреждений	Не менее 15 лет. Перед уходом гражданин обязан занимать пост не меньше года
Горняки	Не меньше 25 лет. Размер компенсации составляет 75% от заработной платы
Сотрудники театральной	Обеспечение зависит от характера работы, деятельности требуемый рабочий стаж варьируется от 15 до 30 лет

2.2 Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет

На практике основная сложность заключается в подсчете стажа для назначения пенсии за выслугу лет. Так, если для государственных служащих такой стаж установлен в срок не менее 20 лет, то для работников летно-испытательного состава он составляет не менее 25 лет. Сотрудники таможенных органов должны иметь стаж в размере 20 лет и более; сотрудники таможенных органов, уволенные со службы по достижении предельного возраста, по состоянию здоровья или по болезни, либо в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющий общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее

12 лет 6 месяцев составляет служба в таможенных органах.

В соответствии с Законом РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"⁶ право на пенсию за выслугу лет имеют работники, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более; данные лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Особенности исчисления стажа отдельных категорий (служащих) и работников определяется нормативными актами. В частности, необходимо выделить: Постановление Правительства РФ от 20 февраля 1995 г. №155 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу в федеральных органах налоговой полиции, и их семьям"; Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж

⁶ Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 16.02.2022, с изм. от 07.04.2022) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"

работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (утв. постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 г. №781) и др.

Также необходимо отметить, что отдельными законодательными актами устанавливается льготное исчисления выслуги лет. Так, например, в Законе «О борьбе с терроризмом» устанавливается льготное исчисление выслуги лет (ст.22 Закона): военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции - один день службы за три дня (если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет).

Таким образом, при расчёте рабочего стажа конкретному сотруднику необходимо учитывать специфику исчисления рабочего стажа этой категории сотрудников.

Для того, чтобы более детально исследовать порядок и условия назначения пенсии за выслугу лет, стоит рассмотреть такой порядок на примере государственных служащих (регулируется Законом РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и рядом иных нормативных актов).

В соответствии со ст.7 вышеназванного Закона, к условиям, определяющим право федеральных государственных служащих на пенсию за выслугу лет, относятся:

а) наличие стажа государственной службы не менее 20 лет;

б) увольнение с федеральной государственной службы по одному из следующих оснований

- ликвидация федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, образованных в соответствии с Конституцией и федеральными законами, а также по сокращению штата в федеральных органах государственной власти, их аппаратах, иных государственных органах, образованных в соответствии с Конституцией и федеральными законами;

- увольнение с должностей, утверждаемых в установленном законодательством РФ порядке для непосредственного исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;

- достижение предельного возраста для замещения должности федеральной государственной службы. Согласно положениям п. 3 ст. 25 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации" предельный возраст для нахождения на государственной должности государственной службы - 60 лет. По решению руководителя соответствующего государственного органа допускается однократное продление срока нахождения на государственной службе, но не более чем до достижения федеральным государственным служащим 65 лет, для лиц, занимающих высшие, главные и ведущие государственные должности государственной службы и достигших предельного возраста нахождения на государственной службе;

- несоответствие замещаемой должности федеральной государственной службы вследствие состояния здоровья;

- увольнение по собственному желанию в связи с выходом на пенсию;

в) замещение должности федеральной государственной службы не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением.

Законодатель не связывает право государственного служащего на указанный вид пенсионного обеспечения с достижением лицом определенного возраста. Пенсия за выслугу лет может быть установлена только по достижении

требуемого возраста, для назначения трудовой пенсии по старости, в том числе и назначаемой досрочно.

