

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСЖЕЛДОРНАДЗОРА.....	5
1.1 Понятие, цель и задачи Госжелдорнадзора.....	5
1.2 Организационная структура Госжелдорнадзора, его полномочия и функции.....	8
1.3 Нормативно-правовая база деятельности Госжелдорнадзора.....	17
2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСЖЕЛДОРНАДЗОРА.....	20
2.1 Характеристика поднадзорных предприятий Госжелдорнадзора.....	20
2.2. Анализ деятельности Госжелдорнадзора в отношении поднадзорных предприятий.....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	29
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	31

ВВЕДЕНИЕ

Железнодорожный комплекс имеет особое стратегическое значение для России. Он является связующим звеном единой экономической системы, обеспечивает стабильную деятельность промышленных предприятий, своевременный подвоз жизненно важных грузов в самые отдаленные уголки страны, а также является самым доступным транспортом для миллионов граждан.

Несмотря на наличие различных социально-кризисного характера ситуаций как внутри России, так и вне Россия достаточно полно реагирует на вопросы обеспечения внутренней и внешней безопасности страны.

Активная интеграция железнодорожного транспорта Российской Федерации в евроазиатское транспортное пространство требует развития соответствующих основ государственного управления безопасностью транспортных процессов. Обеспечение безопасности затрагивает деятельность множества участников перевозочного процесса, которые взаимодействуют на железнодорожном транспорте общего пользования Российской Федерации.

Государственный надзор в области железнодорожного транспорта осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - орган государственного надзора) при осуществлении им федерального государственного транспортного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях должного обеспечения безопасности (процессов жизнедеятельности) проводятся плановые и внеплановые выездные проверки с использованием тест-предметов и тест-объектов, предусмотренные Положением, проводятся органами госконтроля (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что в процессе обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте не

редко возникают ситуации, требующие вмешательства государственных органов для предотвращения и устранения браков, аварий и крушений.

Объектом исследования являются экономические отношения по надзору на железнодорожном транспорте.

Предметом исследования является изучение процесса осуществления контроля со стороны Госдоржилнадзора.

Целью курсовой работы является изучение деятельности по надзору и контролю Госжелдорнадзора.

Задачами курсовой работы являются:

- изучение понятия, цели и задач Госжелдорнадзора;
- рассмотрение организационной структуры Госжелдорнадзора, его полномочий и функций;
- отражение нормативно-правовой базы деятельности Госжелдорнадзора;
- раскрыть результаты правоприменительной практики Госжелдорнадзора за 2021 год.

Теоретическую основу выполнения курсовой работы непременно составили статьи таких авторов как Байгутиновой Э. Б., Карпачевой О. Н., Сабуровой С. О. и др.

Структура курсовой работы содержит введение, основную часть, заключительную часть. Основная часть состоит из двух глав. Заключительная часть содержит выводы и предложения, раскрывающие основную цель данной работы.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСЖЕЛДОРНАДЗОРА

1.1 Понятие, цель и задачи Госжелдорнадзора

Эффективное функционирование железнодорожного транспорта Российской Федерации играет исключительную роль в создании условий для модернизации, перехода на инновационный путь развития и устойчивого роста национальной экономики, способствует созданию условий для обеспечения лидерства России в изменяющейся мировой экономической системе.

Управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор).

Основной целью Госжелдорнадзора является контроль за обеспечением согласованного, безопасного и эффективного функционирования железнодорожного транспорта, как общего, так и необщего пользования.

Госжелдорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

- 1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- 2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных

требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

3) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

4) обеспечивает публикацию на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);

5) осуществляет информирование о фактах транспортных происшествий, посредством рассылки электронных писем, руководства поднадзорных предприятий;

6) вносит представления о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению.

Основными задачами Управления являются:

1. Осуществление контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта (далее – контролируемые лица), обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в области:

- безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;

- обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;

- лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте;
- деятельности саморегулируемых организаций в сфере железнодорожного транспорта;
- соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;
- подготовки отчетных, информационно-аналитических и справочных материалов Ространснадзора.

2. Контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в соответствии с Федеральным законом «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Организация и проведение в установленном порядке расследований транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, в случае изъятия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Госжелдорнадзором на системной основе проводится анализ состояния безопасности нарушения обязательных требований. Результаты данной работы ежемесячно размещаются на сайте Ространснадзора, который содержит:

- информацию о месте возникновения транспортных происшествий;

-информацию о сходах и столкновениях железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, а также причины их возникновения, допущенные на железнодорожных путях общего пользования;

-информацию о сходах и столкновениях железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, а также причины их возникновения, допущенные на железнодорожных путях необщего пользования;

- перечень обязательных требований, не соблюдение которых привело к возникновению нарушений безопасности движения на железнодорожном транспорте Российской Федерации;

- перечень транспортных происшествий на железнодорожных путях общего и необщего пользования, допущенных в 2021 году.

1.2 Организационная структура Госжелдорнадзора, его полномочия и функции

Организационная структура устанавливается исходя из целей деятельности и необходимых для достижения этих целей подразделений, выполняющих функции, составляющие бизнес-процессы организации. Организационная структура определяет распределение ответственности и полномочий внутри организации.

Структура Госжелдорнадзора представлена на рис.1.

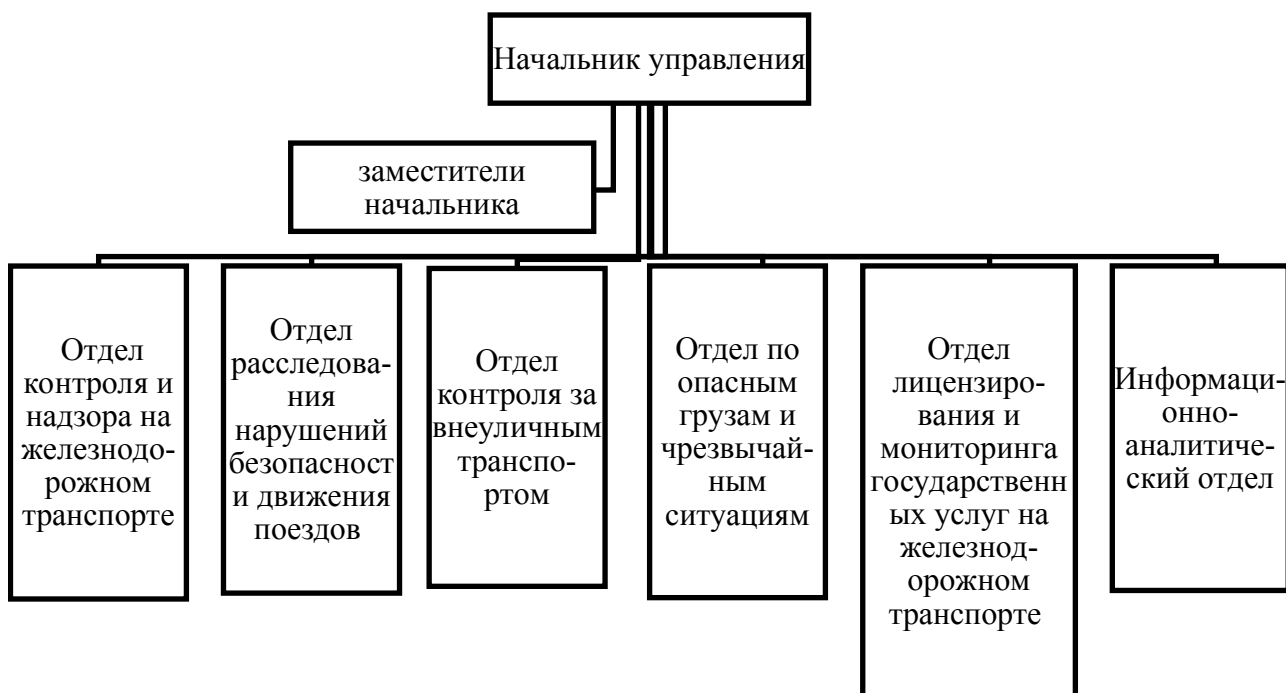


Рисунок Структура Госжелдорнадзора

Структуру Управления входят отделы:

- отдел контроля и надзора на железнодорожном транспорте;
- отдел по опасным грузам и чрезвычайным ситуациям;
- отдел контроля за внеуличным транспортом;
- отдел расследования нарушений безопасности движения поездов;
- отдел лицензирования и мониторинга государственных услуг на железнодорожном транспорте;
- информационно-аналитический отдел.

Структура и штатная численность Управления утверждаются приказами Ространснадзора.

Общее руководство деятельностью Госжелдорнадзора осуществляет руководитель Ространснадзора. Непосредственную координацию и контроль деятельности Управления осуществляет заместитель руководителя Ространснадзора в соответствии с распределением обязанностей между заместителями руководителя Ространснадзора.

Управление возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от занимаемой должности руководителем Ространснадзора.

Начальник Управления руководит деятельностью Управления на принципе единоначалия, обеспечивает подбор, расстановку и профессиональную переподготовку служащих Управления, соблюдение ими служебной дисциплины на гражданской службе, режима секретности и служебного распорядка Ространснадзора и несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Управление.

Начальник Ространснадзора:

- определяет должностные обязанности служащих Управления и распределяет обязанности между заместителями начальника Управления, дает им поручения и контролирует их выполнение;

- обеспечивает разработку и утверждает Положения об отделах Управления;

- согласовывает проекты должностных регламентов служащих Управления;

- вносит в установленном порядке предложения руководителю Ространснадзора об изменении структуры, численности и штатного расписания Управления.

- принимает необходимые меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе;

- согласовывает и подписывает документы по вопросам, относящимся к сфере деятельности Управления.

Служащие Управления обладают установленными законодательством Российской Федерации правами и полномочиями.

Отдел возглавляет начальник отдела.

Начальники отделов Ространснадзора:

- осуществляют руководство отделами, несут персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на отделы;
- принимают в установленном порядке участие в совещаниях, проводимых в Ространснадзоре, по вопросам, относящимся к компетенции отделов, по поручению начальника Управления и его заместителей;
- дают служащим отделов обязательные для исполнения указания и поручения в пределах их должностных обязанностей и требуют от них отчета об исполнении этих указаний и поручений.

Основными функциями Госжелдорнадзора являются:

1. Осуществление в установленном порядке лицензирования отдельных видов деятельности в сфере железнодорожного транспорта.

2. Представление в установленном порядке руководителю Ространснадзора (курирующему заместителю руководителя Ространснадзора) материалов для выдачи:

- лицензий в сфере железнодорожного транспорта, а также для приостановления, ограничения действия, внесения изменений в реестр лицензий, их аннулирования и прекращения действия;

- иных разрешительных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющих право контролируемых лиц или их работников осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия в сфере железнодорожного транспорта.

3. Ведение учета уведомлений о начале осуществления контролируемыми лицами отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

4. Отнесение контролируемых лиц к категориям риска причинения вреда жизни, здоровью граждан и ущерба охраняемым законом ценностям.

5. Организация контроля за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, принимаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти, по вопросам осуществления переданных полномочий.

6. Контроль за выполнением отраслевых программ по повышению безопасности движения на железнодорожном транспорте, пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава.

7. Участие в установленном порядке в расследовании транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, контроль за их проведением территориальными органами.

8. Ведение учета и отчетности по допущенным транспортным происшествиям и иным событиям, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

9. Ведение реестра выданных свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом.

10. Контроль за соответствием установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта.

Госжелдорнадзором в 2021 году проводилась работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольного (надзорного) органа, так и контролируемых лиц, по сравнению с проведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

За 2021 год Госжелдорнадзором по прямым статьям вынесено 6795 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму – 9839,25 тыс. руб., взыскано административных штрафов на сумму – 8566,4 тыс. руб., показатель взыскаемости составил – 87,1%.

С учетом судебных статей Госжелдорнадзором вынесено 7129 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 12324,9 тыс. руб., взыскано административных штрафов на сумму – 13309,0 тыс. руб., показатель взыскаемости составил – 108,0% (с учетом ранее наложенных административных штрафов).

В судебные органы направлено для рассмотрения 653 административных дела:

- 372 дела по ст. 14.1.2 КоАП РФ,
- 16 дел по ст. 17.7 КоАП РФ,
- 2 дела по ст. 19.4 КоАП РФ,
- 6 дел по ст. 19.4.1 КоАП РФ,
- 39 дела по ст. 19.5 КоАП РФ,
- 14 дел по ст. 19.6 КоАП РФ,
- 126 дел по ст. 19.7 КоАП РФ,
- 13 дел по ст. 19.20 КоАП РФ,
- 65 дел по ст. 20.25 КоАП РФ.

Рассмотрим типичные нарушения обязательных требований.

В целом нарушениями является несоблюдение контролируемыми лицами при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами

Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

В частности, к таким нарушениям относятся:

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего и необщего пользования, например:

- отступления от норм содержания железнодорожных путей;
- нарушение правил ремонта железнодорожного подвижного состава;
- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

2. Нарушение правил перевозки опасных грузов, например:

- места погрузки (выгрузки) легковоспламеняющихся веществ не соответствуют требованиям нормативно – технической документации;
- допускается погрузка опасного груза в цистерны с неисправной запорно-предохранительной и сливноналивной арматурой;
- при погрузке (выгрузке) легковоспламеняющихся веществ допускается использование искрообразующего инструмента.

3. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, например:

- допуск к эксплуатации подвижного состава с неисправными установками пожарной сигнализации и пожаротушения, а также с огнетушителями, не подвергавшимися техническому обслуживанию;
- отсутствие утвержденной руководителем предприятия программы проведения занятий по пожарно-техническому минимуму;

- машинисты, помощники машинистов не проходят обучение по программе пожарно-технического минимума с последующей сдачей зачета;
- подтекание дизельного топлива (масла) на дизеле, компрессоре и др. узлах;
- электропоезда эксплуатируются с неисправными дверями пассажирских вагонов (не полностью открывающимися, перекошенными - между тамбуром и салоном в вагонах), тем самым создаются преграда для эвакуации пассажиров в случае пожара;
- пожароопасные места не очищаются от скопившейся пыли и горючих материалов;
- в кабине машиниста тепловоза отсутствует металлическая емкость (ящик, ведро) с крышкой для хранения обтирочных материалов;
- в кабине машиниста тепловоза отсутствует памятка с необходимыми сведениями о действиях при пожаре.

4. Несоблюдение лицензиатом лицензионных требований при:

1. Осуществлении деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, а именно:

- состояние железнодорожного подвижного состава, используемого лицензиатом для перевозок пассажиров, не соответствует требованиям статьи 17 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

2. Осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, а именно:

- погрузо-разгрузочные устройства и сооружения, а также производственные объекты, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, не соответствуют требованиям, установленным нормативными правовыми и иными актами;

- в местах осуществления лицензируемой деятельности отсутствуют средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения,

необходимые для ликвидации пожара или средства противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, находящиеся в местах осуществления лицензируемой деятельности находятся в неработоспособном состоянии.

В 2021 году Госжелдорнадзором принималось активное участие в разработке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате чего, проектом Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с 1 января 2024 года устанавливается административная ответственность за нарушение положений, относящихся к сфере государственного железнодорожного надзора.

Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте дополнены административной ответственностью за:

- непроведение обязательного медицинского освидетельствования локомотивных бригад подвижного состава, мотор-вагонного подвижного состава и (или) специального самоходного подвижного состава, что влечет наложение административного штрафа до пятидесяти тысяч рублей;

- управление локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение машиниста от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления указанными транспортными средствами лицу, находящемуся в состоянии опьянения, что влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей с лишением права заниматься деятельностью, связанной с управлением железнодорожным подвижным составом на срок от двух до трех лет;

- нарушение обязательных требований при организации и производстве работ по ремонту и содержанию железнодорожного пути, повлекшее сход железнодорожного состава, что влечет наложение административного штрафа до восьмидесяти тысяч рублей.

1.3 Нормативно-правовая база деятельности Госжелдорнадзора

Госжелдорнадзор в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, актами Ространснадзора, а также настоящим Положением

Контрольная (надзорная) деятельность Госжелдорнадзора в 2021 году была организована с учетом вступления в силу с 1 июля 2021 года положений Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в рамках и в соответствии с полномочиями и требованиями нормативных правовых актов, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность в области железнодорожного транспорта.

При этом до вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ деятельность Управления осуществлялась в рамках требований Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Правовая основа деятельности Госжелдорнадзора, его цели, задачи, структура и полномочия определены Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта».

Осуществление государственного надзора в области железнодорожного транспорта, связанного с организацией и проведением

проверок, производится согласно положениям Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данным Федеральным законом определены предмет проверки, а также требования безопасности движения, связанные с перевозочным процессом перевозки пассажиров, грузов, грузобагажа и порожних грузовых вагонов. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей и потребительского рынка на железнодорожном транспорте осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту

Так с 01.01.2021 г. вступили в силу изменения и дополнения к Федеральному закону от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В соответствии с требованиями к этому закону было подготовлено Постановление Правительства РФ от 31.12.2020г. №2417 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте», где были определены виды деятельности на железнодорожном транспорте, подлежащие лицензированию, а именно:

- деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;
- деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов ;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте. В настоящее время существует неопределенность форм и методов проверки факта соблюдения соискателем лицензии или лицензиатом установленных законом лицензионных требований.

Так в силу части 2 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. №99-ФЗ, в отношении соискателя лицензии, после того как он подаст заявление на предоставление лицензии, либо в отношении лицензиата, подавшего заявление на переоформление лицензии, лицензирующий орган имеет право проводить документарные и внеплановые выездные проверки. Федеральный закон от 03.08.2018г. №316-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»» определил, что в отношении лицензиата лицензирующим органом могут проводиться документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки. При этом положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть установлено, что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки не проводятся или что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности, осуществляемого с применением риск-ориентированного подхода, плановые проверки лицензиатов не проводятся в зависимости от отнесения деятельности лицензиатов и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСЖЕЛДОРНАДЗОРА

2.1 Характеристика поднадзорных предприятий Госжелдорнадзора

Организация АО «САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА» зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 28 лет назад 29 июня 1993.

АО «САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА» зарегистрировано по адресу: 410062, обл. Саратовская, г. Саратов, ш Московское, 2

Основной вид деятельности организации: Производство листового стекла (код по ОКВЭД 23.11). До 14.09.2020 г. основным видом деятельности организации значился «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук» (код по ОКВЭД2 72.1)

В 2021 году среднесписочная численность работников АО «САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА» составила 480 человек. Это на 9 человек меньше, чем в 2020 году.

Уставный капитал АО «САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА» составляет 2,5 млн руб.

В 2021 году организация получила выручку в сумме 578 млн руб., что на 26,4 млн руб., или на 4,4%, меньше, чем годом ранее.

По состоянию на 31 декабря 2021 года совокупные активы организации составляли 1,5 млрд руб. Это на 38,6 млн руб. (на 2,7%) больше, чем годом ранее.

Чистые активы АО «САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА» по состоянию на 31.12.2021 были отрицательные, минус 805 млн руб.

Результатом работы АО «САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА» за 2021 год стал убыток в размере 228 млн руб. В 2020 году убыток был на 50,9% больше.

Организация не применяет специальных режимов налогообложения (находится на общем режиме).

ООО «Торговый дом Евразхолдинг» действует с 12.08.2002, присвоены: ИНН 7701308710, КПП 773101001, ОГРН 1027701002900, основной ОКВЭД - «торговля оптовая металлами и металлическими рудами». Работает по 19 направлениям.

Место нахождения ООО «Торговый дом Евразхолдинг»: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, 4.

Дополнительно организация заявила следующие виды деятельности:

- 18.12 Прочие виды полиграфической деятельности
- 46.69 Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием
- 46.73.3 Торговля оптовая санитарно-техническим оборудованием
- 46.73.4 Торговля оптовая лакокрасочными материалами
- 46.73.5 Торговля оптовая листовым стеклом

Основной целью предприятия является получение прибыли путем удовлетворения потребности заказчиков организации.

Общество согласно уставу имеет в собственности обособленное имущество, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Численность работников в 2021 г составляет 86 человек

Уставный капитал ООО «Торговый дом Евразхолдинг» составляет 35 млн руб. Это значительно больше минимального уставного капитала, установленного законодательством для ООО (10 тыс. руб.).

Организация не применяет специальных режимов налогообложения (находится на общем режиме).

2.2 Анализ деятельности Госжелдорнадзора в отношении поднадзорных предприятия

В сфере железнодорожного транспорта Ространснадзор (Госжелдорнадзор и его территориальные органы) осуществляет надзор за деятельностью более 18 тысяч предприятий.

Госжелдорнадзор проводит инспекторские проверки на предприятиях, осуществляет контроль за нарушением правил технической эксплуатации железных дорог, неудовлетворительное содержание железнодорожного пути, нарушение правил пожарной безопасности на подвижном составе, нарушение правил перевозки опасных грузов и если есть нарушения, то налагает штрафы и направляет административные дела в суд.

Рассмотрим ход проверок в отношении юридических лиц по подробнее.

Южное управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 26 января 2021 года провел выездную плановую проверку в АО фирма «Саратовский институт стекла».

Цель проверки Лицензионный контроль в соответствии с 99-ФЗ от 04.05.2011 г.

Объектами проверки стали: станция Багаевка г. Саранск, парк Б СОПЖТ, железнодорожный путь необщего пользования 1 (Место фактического осуществления деятельности)

Реальный адрес проверки: 410041, Саратовская область, г. Саратов, Московское шоссе, 2.

В ходе проверки были выявлены нарушения:

1. Отсутствие в собственности или на ином законном основании погрузочно-разгрузочных устройств и сооружений, а также производственных объектов необходимых для осуществления лицензируемой видов деятельности (железнодорожный путь).

В ходе проверки южным управлением государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта было составлено предписание для руководства АО «Саратовский институт стекла», где были указаны такие аспекты:

- п.п. а, п. 4 «Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте», утв. Постановление Правительства №2417 от 31.12.2020г.;

- подлежащие проверке обязательные требования и требования установленные муниципальными правовыми актами.

2. Отсутствие специализированного подразделения по ликвидации чрезвычайных ситуаций или договор со сторонними специализированными организациями

В предписании 25/1 от 26.01.2021 описано:

- п.п. «б» п. 4 «Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте», утв. Постановление Правительства №2417 от 31.12.2020г; п. 3 ст.21 Федерального закона от 10.01.2003г № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте РФ»

- Подлежащие проверке обязательные требования и требования установленные муниципальными правовыми актами

3. Отсутствие в штате АО «Саратовский институт стекла» должностного лица, ответственного за организацию лицензируемой деятельности, имеющее высшее профессиональное или среднее специальное профессиональное образование и стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет за последние 10 лет трудовой деятельности

В предписании 25/1 от 26.01.2021 описано:

- п.п. «г» п. 4 «Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на

железнодорожном транспорте», утв. Постановление Правительства №2417 от 31.12.2020г

- Подлежащие проверке обязательные требования и требования установленные муниципальными правовыми актами

4. На объекте отсутствует работник, ответственное лицо за погрузку, размещение, крепление и выгрузку опасных грузов, прошедший аттестацию в соответствии со ст. 25 Федерального закона от 10.01.2003г № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте РФ»

Предписание 25/1 от 26.01.2021:

Описание:

- п.п. «д» п. 4 «Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте», утв. Постановление Правительства №2417 от 31.12.2020г

- Подлежащие проверке обязательные требования и требования установленные муниципальными правовыми актами

5. Отсутствуют в штате АО фирмы «Саратовский институт стекла» работников, деятельность которых связана с осуществлением лицензируемой деятельности, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям, аттестованные в установленном порядке и проходящих повышение квалификации по требуемой специализации не реже 1 раза в 3 года

Предписание 25/1 от 26.01.2021:

Описание:

- п.п. «е» п. 4 «Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте», утв. Постановление Правительства №2417 от 31.12.2020г

- Подлежащие проверке обязательные требования и требования установленные муниципальными правовыми актами

Рассмотрим результаты следующей проверки в отношении ООО «Торговый дом» Евразхолдинг».

Сибирское управление государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта провело проверку 5 сентября 2021 года.

Цель проверки заключалась в соблюдении обязательных требований законодательства в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава

Информация о выявленных нарушениях в ООО «Торговый дом» Евразхолдинг» состоит в следующем:

1. Руководители и специалисты предприятия (1 человек: мастер Рыжов П.Г.) деятельность которых связана с безопасностью движения не проходили курсы повышения квалификации с последующей аттестацией по вопросам безопасности движения.

1. Отсутствует начальное профессиональное образование у слесаря по ремонту подвижного состава Епифановского М.Д. Часовникова Н.В. у приемосдатчика груза и багажа Бергевич И.С. Кудреватых Н.О. Меньшиковой М.Ф. Насевич Ю.С. Остермиллер И.Н. Подаруевой О.Ю. Трубиной О.И. Шабановой К.И. Шамсутдиновой О.В. у составителя поездов Болдырева А.Л. Гулмахмадова Е.С. Донекина Р.П. Дурновцева П.И. Зяблицкого А.А. Иванова М.А. Каширина С.Д. Кокорина А.А. Коновалова А.А. Лашина П.А. Мардиева А.В. Овсянникова Г.Г. Черепанова А.И. Шабалина Е.В. Шабанова В.С. Дегтяренко А.М. у монтера пути Иволгина А.М. Курбатова К.Г. Нарницына В.А. Никифорова И.В. Ребенка А.Д. Рязанова А.Е. Скирдина В.В. Скоробочева Н.Г. Яковлева С.А.

3. Отсутствует начальное профессиональное образование у дежурного по переезду Волкова С.Б. Прохоренко В.В. Русакова В.П. Упорова Б.Т.

4. Машинист-инструктор локомотивных бригад Иушин С.А., (имеющий право на расшифровку скоростемерных лент) ежегодно не проходит краткосрочного целевого обучения по программе для расшифровщиков.

5. Машинист-инструктор локомотивных бригад Иушин С.А., (имеющий право на расшифровку скоростемерных лент) не проходит один раз в три года аттестацию в комиссии начальника депо. Проведение обучения, испытания, а так же работа расшифровщика Иушина С.А. не отражается в формуляре расшифровщика Машинист-инструктор локомотивных бригад Иушин С.А., (имеющий право на расшифровку скоростемерных лент) не проходит один раз в три года курсы повышения квалификации

6. Замеры колесных пар выполняет машинист-инструктор локомотивных бригад Синельников Е.Н. , Иушин С.А. не сдавший экзаменов на право производства замера колесных пар.

7. Тепловоз ТЭМ2УМ зав. № 108 1989г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3, Тепловоз ТЭМ2 зав. № 5716 1977г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3 , Тепловоз ТЭМ2 зав. № 5711 1977г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3 Тепловоз ТЭМ2 зав. № 766 1971г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3 Тепловоз ТЭМ2 зав. № 7323 1983г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3 Тепловоз ТЭМ2 зав. № 1143 1972г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3 Тепловоз ТЭМ2УМ зав. № 802 1992г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3 Тепловоз ТЭМ2У зав. № 9160 1988г. выпуска просрочен срок проведения ТР-3

8. Отсутствуют паспорта колесных пар подкатанные под тепловоз ТЭМ2М зав. № 138 1984г. выпуска Отсутствуют паспорта колесных пар подкатанные под тепловоз ТЭМ2 зав. № 5716 1977г. выпуска Отсутствуют паспорта колесных пар подкатанные под тепловоз ТЭМ2 зав. № 5711 1977г. выпуска Отсутствуют паспорта колесных пар подкатанные под тепловоз ТЭМ2 зав. № 766 1971г. выпуска Отсутствуют паспорта колесных пар

подкатанные под тепловоз ТЭМ2 зав. № 1143 1972г. выпуска Отсутствуют паспорта колесных пар подкатанные под тепловоз ТЭМ2 зав. № 7323 1983г. выпуска

9. На находящемся в эксплуатации тепловозе ТЭМ2 зав. №7323 1983г. выпуска выявлено подтекание масла на дизеле, компрессоре и др. узлах На тепловозе ТЭМ2 зав. №7323 1983г. выпуска чистый обтирочный материал хранится в неустановленном месте (в аккумуляторном отделении) На тепловозе ТЭМ2 зав. №7323 1983г. выпуска смазочные материалы находятся в пластиковых емкостях.

10. На тепловозе ТЭМ2 зав. №5716 1977г. выпуска неисправна система подачи песка. На тепловозе ТЭМ2 зав. №5716 1977г. выпуска неисправен скоростемер На тепловозе ТЭМ2 зав. №5716 1977г. выпуска отключены действующие устройства безопасности (перекрыт разобци-тельный кран ЭПК) На тепловозе ТЭМ2 зав. №5716 1977г. выпуска неисправна АЛСН.

11. На находящемся в эксплуатации тепловозе ТЭМ2УМ зав. №802 1992г. выпуска выявлено подтекание масла на дизеле, компрессоре и др. узлах.

12. Манометры на тепловозе ТЭМ2 зав. №1143 1972г. выпуска не освидетельствованы в установленный срок (1 раз в год).

На каждое нарушение были выданы предписания, которые необходимо устранить в срок.

Профилактические мероприятия в 2021 году проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ространснадзора от 16.12.2020 № ВБ-872фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.».

В целях осуществления информирования контролируемых лиц о планируемых контрольных (надзорных) мероприятиях на официальном

сайте Ространснадзора размещен сводный перечень объектов контроля с указанием категорий риска и План контрольных мероприятий на 2022 год.

Управлением на системной основе проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований. Результаты данной работы ежемесячно размещаются на сайте Центрального аппарата Госжелдорнадзора.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольная (надзорная) деятельность Госжелдорнадзора в 2021 году была организована с учетом вступления в силу с 1 июля 2021 года положений Федерального закона № 248-ФЗ, в рамках и в соответствии с полномочиями и требованиями нормативных правовых актов, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность в области железнодорожного транспорта.

При этом до вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ деятельность Управления осуществлялась в рамках требований Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За 2021 год Госжелдорнадзором было проведено: 1204 плановых и 230 внеплановых проверок, а также 250 предлицензионных проверок.

Без взаимодействия с контролируемыми лицами проведено 644 контрольных (надзорных) мероприятия, из них: 328 рейдовых осмотров и 273 выездных обследования, а также 43 наблюдения за соблюдением обязательных требований.

В соответствии с требованиями ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управление государственного железнодорожного надзора проводит консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам (в том числе в письменном виде):

- организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- соблюдения обязательных требований;
- проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых профилактических мероприятий;

- по вопросам, содержащимся в проверочных листах.

Госжелдорнадзором на системной основе проводится анализ состояния безопасности нарушения обязательных требований. Результаты данной работы ежемесячно размещаются на сайте Ространснадзора, который содержит:

- информацию о месте возникновения транспортных происшествий;

- информацию о сходах и столкновениях железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, а также причины их возникновения, допущенные на железнодорожных путях общего пользования;

- информацию о сходах и столкновениях железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, а также причины их возникновения, допущенные на железнодорожных путях необщего пользования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ред. от 14.03.2022) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 169
- 2 Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 170
- 3 Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3.
- 4 Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изм. от 08.06.2022 г.) // Собрании законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6249
- 5 Федеральному закону от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. от 30.12.2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 мая 2011 г. № 19 ст. 2716
- 6 Постановление от 25 июня 2021 г. № 991 «Об утверждении положения «О федеральном государственном контроле в области железнодорожного транспорта» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5379
- 7 Приказ от 26 октября 2021 г. № ВБ-912фс «Об утверждении Положения об Управлении государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» // <https://railway.rostransnadzor.gov.ru/normativnaya-baza>
- 8 Байгутинова Э. Б. Экономика и управление на транспорте / Э. Б. Байгутинова, Т. Р. Козлова // Логистический аудит транспорта и цепей

поставок: материалы IV Международной научно-практической конференции, 2021. – С. 205-210.

9 Гирич А.О. Менеджмент и экономика предприятий железнодорожного транспорта / А.О. Гирич . – М.: УМЦ ЖДТ, 2022. – 368 с.

10 Карпачева О. Н. Особенности организации и проведения внутреннего контроля на железнодорожном транспорте / О. Н. Карпачева // Актуальные проблемы бухгалтерского учета, анализа и аудита : материалы XI Всероссийской молодежной научно-практической конференции, 2019. – С. 200-204.

11 Киркач Ю.Н. Формирование системы внутрикорпоративного контроля в организации [Электронный ресурс] / Киркач Ю.Н. // Аудиторские ведомости - 2017 - №1-2

12 Сабурова С. О. О некоторых вопросах контроля безопасности на железнодорожном транспорте / С. О. Сабурова // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования : сборник статей по материалам LXX студенческой международной научно-практической конференции, 2019. – С. 523-527.

13 Терёшина Н.П. Экономика железнодорожного транспорта: Учебное пособие / Терёшина Н.П. – М.: МГУПС (МИИТ), 2017. – 262 с.

14 Шатров С. Л. Экономический контроль на железнодорожном транспорте / С. Л. Шатров, В. Г. Гизатуллина ; Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь; Белорусский государственный университет транспорта. – Гомель : Учреждение образования "Белорусский государственный университет транспорта", 2019. – 295 с.

15 Госжелдорнадзор: Режим доступа: <https://rostransnadzor.gov.ru/reforma-kontrol-no-nadzornoj-deyatel-nosti/publichny-e-obsuzhdeniya-pravoprimenitel-noj-praktiki/territorial-nye-upravleniya/goszheldornadzor> (Дата обращения 04.05.2022)