

## Содержание

Введение	3
1. Теоретические основы понятия социальная политика государства	6
1.1. Понятие, сущность, значение социальной политики государства	6
1.2. Цели, задачи и функции социальной политики	7
1.3. Доходы в обществе: социальная обеспеченность и социальная дифференциация	11
2. Анализ социальной политики в РФ	14
2.1. Государственное регулирование социальной политики в РФ	14
2.2. Анализ показателей социальной политики РФ	17
2.3. Проблемы и пути решения проблем социальной политики в РФ	23
Заключение.....	27
Список литературы.....	29

Тема курсового проекта: «Социальная политика государства и проблемы ее развития». Актуальность темы заключается в том, что государство России конституционно декларирует себя в качестве государства социального, а социальное государство обязано в силу своего статуса проводить развернутую и действенную социальную политику. Актуальность подтверждается также и состоянием научной разработанности темы. Раскрытием теоретико-методологических аспектов исследования социальной политики занималась большая группа зарубежных и российских авторов. Большой интерес представляют труды философов, экономистов, социологов и политологов. В них содержатся глубокие наработки, особенно, по теории социальной политики и социального развития.

Современные российские ученые также неоднократно обращались к исследованию проблем социальной политики, демонстрируя разнообразие подходов к анализу ее структуры и содержания: труды В.Н.Бобкова, Н.А.Волгина, Ю.Е.Волкова, И.А.Григорьевой, В.И.Елевой, В.И.Жукова, И.Г.Зайнышева, В.М.Капицына, В.В.Колкова, В.И.Курбатова, Г.И.Осадчей, П.Д.Павленка, В.Г.Попова, А.Г.Починка, Т.Ю.Сидориной, С.Н.Смирнова, В.Ф.Уколова, Е.И.Холостовой, Ф.И.Шаркова и ряда других авторов.

Некоторые исследователи выделяют четыре доминирующие школы исследований социальной политики: школу социально-экономических аналитиков; школу неомарксистских политико-экономических теоретиков государства и дюркгеймнианцев; школу политико-институционалистов; школу различий по партийной принадлежности. Все эти направления в исследованиях социальной политики в основном группируют, исходя из значимости факторов, влияющих на сдерживание или рост социальных расходов.

Считается, что социально-экономические аналитики выделяют модели для объяснения международных и исторически сложившихся различий в социальных расходах, зависящих от технических и экономических

закономерностей дела. Представители неомарксистской школы рассматривают социальную политику как своего рода реакцию на функциональные пробелы государственного регулирования капиталистической экономики. В рамках дюркгеймнианского подхода к анализу социальной политики различных индустриальных стран осуществляется попытка описания и объяснения тенденций долгосрочного развития социальной политики. Политико-институциональная школа оперирует политическими детерминантами, которые влияют на динамику социальных расходов. Школа различий по партийной принадлежности причину различий социальных расходов в разных странах обосновывает исходя из специфики партийной системы.

Что же собой представляет социальная политика? Ответ на поставленный вопрос прост и сложен. Прост потому, что любой человек имеет свою точку зрения по вопросу о социальной политике, которая представляет собой неотъемлемую принадлежность окружающих общественных реалий, сопровождает человека с самого его рождения на протяжении всей его дальнейшей жизни.

Однако за очевидностью социальной политики скрываются ее комплексность и особенность.

Ни одно из направлений деятельности Российского Правительства не подвергается столь жесткой и столь массовой критике, как социальная политика.

Особая проблема - недостаток информации и, как следствие, превратное представление в действиях Правительства в социальной сфере, начиная с убеждения, что оно эту сферу сознательно разваливает, и заканчивая мнением о полном бездействии.

Представленные данные свидетельствуют о значительной работе, проделанной по защите текущих социальных интересов различных групп населения, и что еще важнее, по созданию новых механизмов социального регулирования и саморегулирования, когда наряду с государством субъектом

социальной политики становится само общество в лице независимых от государства ассоциаций граждан. И одно из условий осуществления принимаемых мер - знание гражданами своих прав и механизмов их обеспечения.

Целью данной курсовой работы является изучение макроэкономического аспекта социальной политики в современной экономике.

Для достижения цели в работе поставлены следующие задачи:

- 1) исследовать сущность социальной политики;
- 2) проанализировать основные направления, цели и принципы социальной политики;
- 3) рассмотреть проблему неравенства в распределении доходов, а также такие понятия как уровень и качество жизни населения;
- 4) отразить меры и механизмы реализации социальной политики в России на современном этапе развития.

Объектом исследования является социальная политика в современной России. Предмет исследования - ее цели, задачи, функции, принципы и направления.

Методы исследования, использованные в процессе выполнения работы, позволили наиболее последовательно и полно рассмотреть различные аспекты, касающиеся сущности и состояния социальной политики.

Теоретической базой курсовой работы послужили основополагающие законодательные акты, на которые опирается социальная политика России.

Эмпирической базой исследования явились статистические данные, приведенные в научной и публицистической литературе отечественных и зарубежных авторов.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

В теоретическом исследовании раскрывается сущность социальной политики, исследуются ее цели, функции, задачи, принципы и направления, а

также роль государства в перераспределении расходов.

### 1.1. Понятие, сущность, значение социальной политики государства

Под социальной политикой понимается система целей, принципов, намерений и планируемых мероприятий, регулирующих функционирование и развитие социума. Предметами социальной политики являются меры по обеспечению благоприятных условий жизни всех слоев, групп и поколений населения, включая условия труда, занятости, охрану здоровья и материнства, социальную поддержку, жилищно-коммунальные условия, а также условия интеллектуального, духовного и нравственного развития человека.

Объекты социальной политики - это население и его группы, гражданское общество и его институты, а также (в определенной степени) сектор производства социальных благ. Субъекты социальной политики - органы всех ветвей государственной власти и местного самоуправления; работодатели и бизнес-сообщество в целом; гражданское общество, включая политические партии, профессиональные союзы и другие общественные организации.

Социальная политика - это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике, и регулирующая отношения в обществе в интересах и посредством интересов основных социальных групп населения.

Любые социальные программы, как известно, являются лишь декларацией, если не подкреплены материально, не обеспечены экономически. В этом смысле социальная политика вторична относительно экономики как по содержанию, так и по задачам, предпочтениям. Но это не означает второстепенности ее значимости и влияния на ход развития материальной и духовной культуры, ход общественного развития.

В социальной сфере проявляются и оцениваются результаты экономической, хозяйственной деятельности общества, проверяются ее эффективность и способность удовлетворять интересы и потребности людей.

В социальной сфере находит отражение и проявление степень гуманности политики государства, и чем она сильнее, тем наглядней гуманистическая сущность, гуманистический смысл направленности общественного развития.

Наконец, без действенной социальной политики невозможна активизация инновационного творческого начала в деятельности человека как главного и центрального элемента производительных сил общественного развития, хозяйственных успехов.

Смыслом социальной политики государства является поддержание отношений, как между социальными группами, так и внутри них, обеспечение условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создание социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. При этом надо отметить, что социальная политика государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно увязана с общеэкономической ситуацией в стране.

## 1.2. Цели, задачи и функции социальной политики

Развитие социальной структуры общества постоянно нуждается в регулировании. Встает вопрос о социальной политике. Под ней подразумевается целенаправленное воздействие государства, профессиональных союзов и других общественных организаций на существующую систему общественных отношений.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

- 1) Защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- 2) Обеспечение помощи самым бедным семьям;
- 3) Выдача помощи на случай безработицы;
- 4) Обеспечение политики социального страхования, установление

минимальной заработной платы для работающих;

5) Развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;

6) Проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социальная политика - это одно из главных направлений внутренней политики государства, призванное обеспечить предпосылки для стабильности его социальной системы.

Цели социальной политики:

1) Улучшение и подъем уровня условий жизни населения страны

2) Сглаживание или ликвидация социальных противоречий, достижению определенного уровня равновесия в обществе

3) Повышение благосостояния и культуры

Цели социальной политики осуществляются путем предоставления государственных социальных гарантий, регулирования образа жизни налогами, поощрением благотворительности, предпринимательской инициативы, репрессивными методами, - например, борьба с наркобизнесом; перераспределением материальных средств и организационных усилий.

Существование в обществе потребностей в достижении социальных целей и их опосредованное удовлетворение в результате деятельности государства в экономической и политической областях еще не говорят о наличии целенаправленной социальной политики государства. Собственно, социальная политика как целенаправленная деятельность по достижению социальных целей проводится государством только с появлением у него социальных функций, т. е. только тогда, когда государство берет на себя прямую ответственность и обязательства удовлетворения социальных потребностей граждан. В конкретном понимании социальной политики как целенаправленной деятельности государства по реализации его социальных функций необходимо констатировать, что социальная политика государства появляется только с возникновением у него специфических социальных

функций. Привязка социальной политики к социальным функциям государства позволяет предположить, что развитие структуры социальных функций государства является основой структуризации его социальной политики. С эволюцией государства от его простейших форм к наиболее сложным, происходит соответствующая трансформация социальной политики и ее структурных элементов.

Социальная политика играет, с точки зрения функционирования экономической системы, двоякую роль. Во-первых, по мере экономического роста, накопление национального богатства, создание благоприятных социальных условий для граждан становится главной целью экономической деятельности, и в этом смысле в социальной политике концентрируются цели экономического роста; все другие аспекты экономического развития начинают рассматриваться в качестве средств реализации социальной политики.

Во-вторых, социальная политика является и фактором экономического роста не сопровождается ростом благосостояния, то люди утрачивают стимулы к эффективной экономической деятельности. Одновременно, чем выше достигнута ступень экономического развития, тем выше требования к людям, культуре, физическому и нравственному развитию. В свою очередь, это требует дальнейшего развития социальной сферы.

Реализация социальных функций государства осуществляется посредством социальных институтов на разных организационных уровнях. Это не обязательно должны быть государственные структуры. К субъектам социальной политики государства относятся компетентные государственные органы (или учреждения), формирующие социальное информационное и правовое поле, осуществляющие материальное обеспечение или представляющие натуральные виды помощи (социальные услуги) нуждающимся в них лицам в пределах утвержденных федеральных или территориальных гарантий.

Социальная политика не может рассматриваться как исключительно

экономическая проблема. Экономическая же наука в качестве предмета своего исследования в сфере социальной политики сосредотачивается на экономических механизмах её реализации. В условиях рыночной экономики к таковым относятся прежде всего механизмы формирования доходов и поддержание занятости населения.

Социальная политика - это комплекс социально-экономических мер государства предприятий, организаций, местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы, роста цен и т.д.

Государственная социальная политика предусматривает решения следующих задач:

1) Обеспечение равных возможностей при реализации права на образование и долю в общественном благосостоянии путем справедливого распределения доходов и имущества (капитала).

2) Уменьшение нежелательных, обусловленных рынком различий между богатыми и бедными при возникновении доходов и капитала.

3) Обеспечение большей свободы, справедливости, уважения достоинства человека, обеспечение развития личности, активного участия в общественной жизни и права на долю ответственности перед обществом.

4) Дальнейшее совершенствование общественно- политического инструментария и положений, регулирующих существующее устройство, в целях обеспечения основных социальных прав и расширения сети социального обеспечения.

Следует отметить, что возможности решения тех или иных задач социальной политики определяются ресурсами, которые могут направить государство на их решение. В свою очередь, ресурсная база зависит от общего уровня экономического развития страны. Поэтому конкретные задачи социальной политики тесно связаны с экономическим развитием страны.

Главной целью социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу являются последовательное повышение уровня жизни населения, снижение

социального неравенства, сохранение и приумножение культурных ценностей России, восстановление экономической и политической роли страны в мировом сообществе. В этой связи безусловным приоритетом в области социальной политики являются инвестиции в человека. Именно поэтому будет предусматриваться опережающий рост ассигнований на эти цели из бюджетов всех уровней по сравнению с большинством других направлений государственных расходов.

С целью обеспечения финансовой стабильности Правительство Российской Федерации будет осуществлять последовательную финансовую политику, основанную на приведении обязательств государства в соответствие с его ресурсами, повышении эффективности функционирования бюджетной системы, четком разграничении бюджетных полномочий и ответственности различных уровней власти. При этом совместно с Центральным банком Российской Федерации будут приняты меры, направленные на обеспечение стабильности национальной валюты.

### 1.3. Доходы в обществе: социальная обеспеченность и социальная дифференциация

Социальное равенство определяется прежде всего системой доходов. Они представляют собой совокупность всех получаемых человеком финансовых средств, необходимых для оплаты материальной стороны своей жизни. Доходы являются, как правило, результатом экономической деятельности.

Среди экономических данных, характеризующих социальную обеспеченность, видное место занимает показатель уровня жизни.

Его использование возможно в более узком и более широком смысле. В первом случае ориентиром является потребление материальных благ: продуктов питания, промышленных товаров, жилья (прежде всего — на душу населения).

Более широкое понимание уровня жизни предполагает использование такого критерия, как качество жизни. Этот показатель имеет обобщенный характер. Введение его в научный оборот связано с более зрелым пониманием обществом смысла человеческого существования (рисунок 1).

#### КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

1. Уровень потребления материальных благ
2. Уровень потребления социальных благ (социальные условия, окружающие человека в жизни)
В сфере: <ul style="list-style-type: none"> <li>— образования;</li> <li>— культуры;</li> <li>— здравоохранения;</li> <li>— отдыха и развлечений</li> </ul>
Степень свободы личности и ее самореализации

Рисунок 1. Качество жизни

Уровень благосостояния в любом обществе всегда дифференцирован. Существует множество факторов, определяющих расхождение в уровне доходов (рисунок 2).

ПРИЧИНЫ РАСХОЖДЕНИЯ УРОВНЕЙ ЖИЗНИ	
Многоотраслевой характер экономики	Развитие разных отраслей экономики происходит, как правило, с различной динамикой и эффектом
Персональная дифференциация	В степени: <ul style="list-style-type: none"> <li>— образования;</li> <li>— опыта;</li> <li>— знаний;</li> <li>— способностей;</li> <li>— везения</li> </ul>
	В обладании имуществом и капиталом

Рисунок 2. Причина расхождения уровней жизни

С развитием общества глубина дифференциации проявляет следующую динамику: на первоначальном этапе рыночного развития дифференциация неизбежно увеличивается. На зрелой фазе она уменьшается благодаря

социальной политике государства.

Для измерения степени дифференциации в доходах используют графический показатель, получивший название кривой Лоренца (рисунок 3).

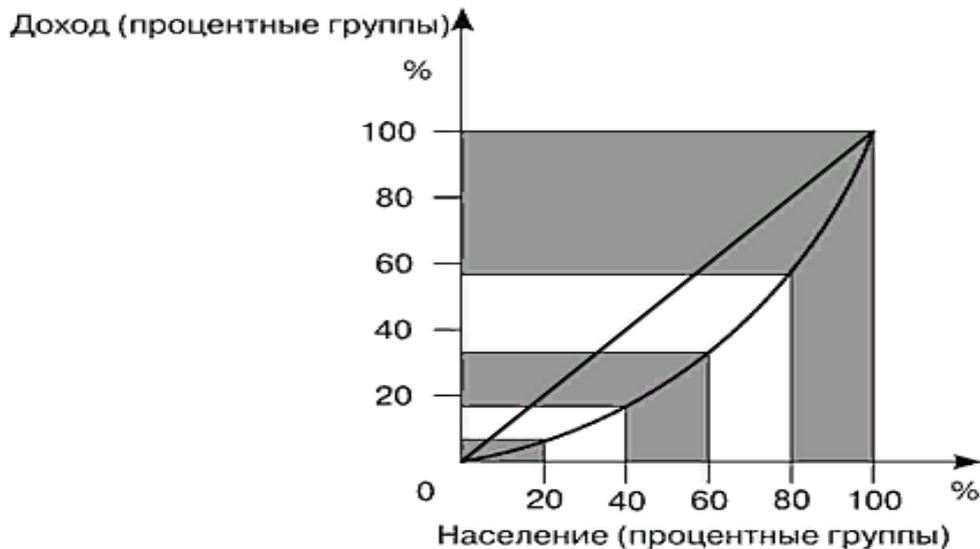


Рисунок 3. Кривая Лоренца

Этот график представляет собой графическое изображение двух величин: градации населения на равные группы по численности и по распределению доходов (между этими группами). Методически условно (для простоты и наглядности) в общей совокупности населения выделяют пять групп (каждая при этом составляет 20% от общей численности). Сумма получаемых доходов также условно делится на такие же процентные группы. График показывает, что при строго равном распределении благ эта зависимость выглядит как биссектриса. Однако такая прямая линия — лишь потенциальная возможность.

В реальной жизни доходы никогда не распределяются равномерно. Истинная картина графически проявляется в виде прогнутой вниз линии. Эта изогнутость означает, что первые две группы населения (в графике группы разделены в зависимости от объема доходов: вначале приведены получающие относительно низкие доходы, затем — доходы среднего уровня и, наконец, — высокооплачиваемые) получают

относительно небольшую часть от общей суммы доходов.

## 2. Анализ социальной политики в РФ

### 2.1. Государственное регулирование социальной политики в РФ

Государственное регулирование играет огромную роль в развитии и поддержании стабильности социальной сферы в любой стране, что подтверждается мировой практикой и отмечается в Докладе Всемирного банка, где говорится, что государство должно оказывать определяющее влияние на развитие сферы социальных услуг и инфраструктуры, на защиту наиболее уязвимых категорий населения, на охрану окружающей природной среды.

В области государственного регулирования социальной сферы выделяются федеральный, региональный и местный уровни управления. В последние годы все большее число вопросов в области социальной политики передается с федерального на региональный и местный уровень, значимость этих уровней в социальной сфере постоянно растет.

На федеральном уровне разрабатывается социальная политика государства, осуществляется ее правовое обеспечение, разрабатываются основные методы и подходы к решению задач социальной политики, вырабатывается и совершенствуется структура исполнительных органов, на которые возлагается решение поставленных социальных задач. На этом уровне проводится социальный мониторинг, социальное прогнозирование, разрабатываются и утверждаются федеральные социальные программы. К функциям федерального уровня власти также относятся установление таких социальных нормативов, как минимальный размер оплаты труда, минимальные пенсии, прожиточный минимум, разработка основных методов социальной поддержки наиболее нуждающихся в ней групп населения.

На федеральном уровне выделяются средства на оплату бюджетной сферы, финансируются учреждения, находящиеся в федеральной собственности, делаются инвестиции в социальную сферу районов нового освоения, районов повышенной социальной напряженности, экологического и социального бедствий, осуществляются выплаты по долговым обязательствам населению. Непосредственно влияет на социальную сферу и функция установления налогов и пропорций распределения федеральных налогов между федеральными, региональными и местными органами власти.

На региональном и местном уровнях разрабатываются концепции социального развития территорий, готовится региональное и местное законодательное обеспечение, подбираются формы и методы работы, адекватные региональным и местным особенностям, а также проводится социальный мониторинг и социальное прогнозирование, изыскиваются средства для дополнительных поступлений в бюджеты территорий, выделяются средства на оплату труда бюджетников, осуществляется финансирование учреждений муниципальной собственности, устанавливается система региональных и местных налоговых и других льгот, осуществляются мероприятия по социальной защите населения.

Законодательные основы социальной политики государства закреплены в Конституции Российской Федерации, где записано, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.»

Законодательные основы социального комплекса разрабатываются Государственной Думой, законодательными собраниями в регионах и органами местного самоуправления, которые также имеют право на законодательное нормотворчество в пределах своих муниципалитетов. Федеральное законодательство представлено такими законами, как Гражданский кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ), Закон РФ от 28 июня

1991 г. N 1499-I "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации", Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I "О беженцах", Закон РФ от 19 февраля 1993 г. N 4530-I "О вынужденных переселенцах", Закон РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании", Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" и многими другими, регулирующими развитие социальной сферы государства.

Органы исполнительной власти всех уровней создают основную часть регламентации по всем направлениям и отраслям. Они выпускают постановления, распоряжения, инструкции, утверждают социальные программы, определяют региональные и местные стандарты, содержание и организацию деятельности конкретной отрасли социальной сферы, полномочия, лицензирование, финансирование, порядок предоставления услуг и т.д.

Для реализации социальной политики применяются разнообразные методы государственного регулирования, к которым относятся:

- Правовое регулирование - принимаемые на всех уровнях государственной власти правовые акты и нормативные документы, действие которых распространяется на предприятия всех форм собственности.

- Финансово-кредитное регулирование - использование рычагов по управлению финансовыми потоками. Основной формой реализации данного метода является выделение в государственном бюджете статей, за счет которых финансируются бюджетные отрасли - отрасли социальной сферы.

- Приватизация - передача предприятий социальной сферы в частную собственность, как правило, ограничена. Расходы по содержанию таких предприятий, оплате труда работников несет государство.

- Целевые программы - программы, имеющие социальную направленность по наиболее острым социальным проблемам. Эти программы также финансируются из государственного бюджета.

- Социальные стандарты - разработка форм и объемов социальных услуг, бесплатное предоставление которых всем гражданам РФ гарантируется Конституцией РФ.

Государственное регулирование в области социальной политики осуществляется как административными, так и экономическими методами. Одним из основных методов является законодательное регулирование. В законодательных актах заложены основы функционирования всей социальной сферы, закреплены основные направления развития, определены социальные стандарты, условия и права на получение социальной помощи различными социальными группами и т.п.

В качестве регулятора выступают также государственные заказы в области здравоохранения, образования, науки, культуры, искусства, тарифная система оплаты труда. Социально-экономические программы относятся к высшим формам государственного регулирования. Разрабатываются и целевые государственные программы трудоустройства населения, стимулирования роста занятости, создания рабочих мест в госсекторе, помощи инвалидам, усиления правовой защищенности. Государство воздействует на состояние рынка рабочей силы, профессиональное переобучение и переквалификацию, занимается развитием системы страхования от безработицы, устанавливает пределы в оплате труда, регулирует колебание цен на товары и услуги, носящие жизненно важный характер, например, жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического, транспортного комплекса.

Инструментами проведения социальной политики государства служат социальные гарантии, стандарты, потребительские бюджеты, минимальный размер оплаты труда и другие пороговые социальные ограничители. Социальные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, фиксирующей обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством.

Социальные стандарты являются средством обеспечения прав граждан в области социальных гарантий, предусмотренных Конституцией. Они необходимы также для определения финансовых нормативов. Государственные минимальные социальные стандарты разрабатываются на единой правовой базе и общих методических принципах.

Минимальный потребительский бюджет служит основой для планирования поддержки малообеспеченных слоев населения в период кризиса экономики, используется также для расчета минимальной оплаты труда, пенсий. В варианте повышенного стандарта он обеспечивает нормальное воспроизводство рабочей силы, а в варианте пониженного стандарта является показателем прожиточного (физиологического) минимума.

Прожиточный минимум - минимальный доход, один из самых важных инструментов социальной политики. С его помощью оценивается уровень жизни населения, регулируются доходы, он учитывается при социальных выплатах. Прожиточный минимум - стоимостная оценка минимального научно обоснованного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека при определенном уровне развития экономики. В него включаются расходы на продукты питания из расчета минимальных размеров потребления, расходы на непродовольственные товары и услуги, а также налоги и обязательные платежи.

Потребительская корзина - это совокупность минимумов потребления конкретных продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Потребительская корзина разработана в среднем на душу населения и отдельно для мужчин (16-59 лет) и женщин (16-54 лет), пенсионеров и детей.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) - нижний ее предел, устанавливаемый (по теории) за наименее квалифицированный, простой труд. Его величина является точкой отсчета для всех остальных ставок заработной платы.

Минимальный размер пенсии (пособия и стипендии) соответственно представляет собой ее нижний предел, устанавливаемый соответствующими нормативными актами. Он рассчитывается исходя из сложившегося уровня минимальной заработной платы и прожиточного минимума.

Государством также определен законодательный объем гарантированных социальных услуг, предоставляемых на бесплатной и льготной основе. Разрабатываются пороговые значения показателей по науке, образованию, культуре, здравоохранению; они берутся за основу при исчислении объемов финансирования этих отраслей. Согласно Декларации прав и свобод человека и гражданина, пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума. Минимальный размер заработной платы носит в основном фискальный характер и не обеспечивает прожиточного минимума.

## 2.2. Анализ показателей социальной политики РФ

Рассмотрим и проанализируем основные показатели социальной политики Российской Федерации: численность постоянного населения России, минимальный размер оплаты труда, уровень безработицы.

Рассмотрим и проанализируем численность постоянного населения России за 2019-2021 годы. (таблица 1).

Таблица 1. Численность постоянного населения России за 2019-2021гг., млн. чел.

Показатель	2019	2020	2021	Изменение, млн. чел.	
				2019-2021	2020-2021
Численность постоянного населения России, в том	146,8	146,7	146,2	-0,6	-0,5

числе:					
городское	109,5	109,5	109,3	-0,2	-0,2
сельское	37,3	37,2	36,9	-0,1	-0,3

Росстат раскрыл данные о численности населения России по итогам 2021 года — на 1 января 2022 года число жителей страны составило 145 478 097 человек.

По данным Федеральной службы государственной статистики, численность населения снизилась с 146,2 миллиона человек. При этом уточняется, что данные показатели не учитывают сведения, собранные во время последней переписи населения.

Естественная убыль в 2021 году в России составила 1,04 миллиона человек. При этом родились в стране 1,4 миллиона младенцев, а умерли 2,44 миллиона россиян.

Ранее в январе Росстат раскрыл данные о смертности в России в 2021 году. Так, стало известно, что смертность в 2021 году увеличилась на 15,1 процента из-за COVID-19, при этом рождаемость снизилась на 2,3 процента.

Рассмотрим и проанализируем показатели уровня безработицы в Российской Федерации за 2019-2021 гг. (таблица 2)

Таблица 2. Уровень безработицы в РФ, %

Показатель	2019	2020	2021	Изменение	
				2019-2021	2020-2021
Уровень безработицы	4,6	5,9	5,8	1,2	-0,1

На основании данных таблицы 2, можно сделать вывод, что уровень безработицы за весь анализируемый период увеличился на 1,2 %, а за последний год сократился на 0,1%. Рост уровня безработицы в 2020 году является реакцией на пандемию в виде локдауна или санитарных ограничений на ведение экономической деятельности и перемещение граждан. Это то, что экономисты называют внешним шоком со стороны предложения или ограничением предложения определенных услуг.

Весной во время периода самоизоляции падение объемов услуг по России в целом превышало 40%, а падение товарооборота составляло около

25%. Это совершенно беспрецедентные эффекты. Такого рода вещи происходили во время трансформационного спада, в начале 90-х годов. За последние 25 лет подобное произошло впервые. Это повлияло на возможность людей зарабатывать и тратить деньги.

Более наглядно изменения уровня безработицы представлен на рисунке 4.

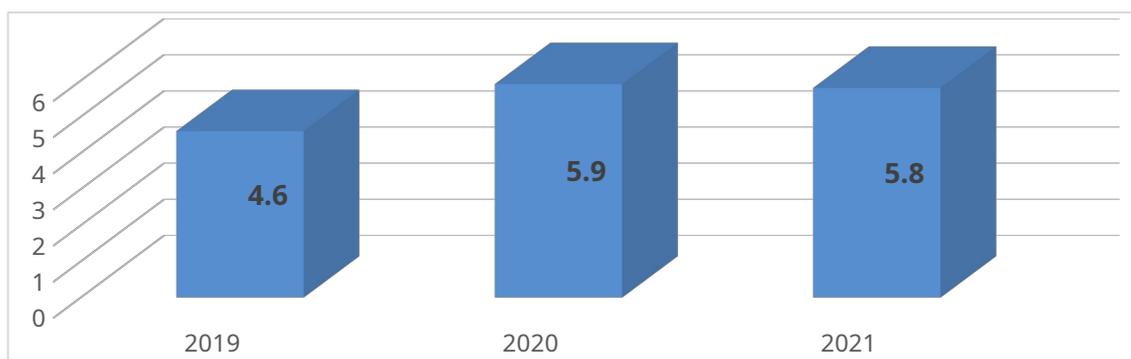


Рисунок 4. Уровень безработицы в РФ

Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации — законодательно установленный минимум, применяемый для регулирования оплаты труда за час, день, неделю, месяц, а также для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности и иных целей обязательного социального страхования МРОТ также используется для определения величин налогов, сборов, штрафов и иных платежей, которые исчисляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в зависимости от минимального размера оплаты труда.

До конца 2020 года, МРОТ рассчитывался на основе прожиточного минимума в РФ, в свою очередь, рассчитываемого из стоимости минимально продуктовой корзины. С 1 января 2021 года порядок расчёта МРОТ изменился. МРОТ рассчитывается в размере 42 % от величины медианной заработной платы по РФ за прошлый год, с учётом коэффициента дифференциации по каждому региону. В связи с ростом стоимости продуктов питания, товаров и услуг, падением реальных зарплат населения в последние годы, С.М. Миронов назвал это решение Правительства РФ

«шулерским трюком». На 2021 год МРОТ в России составит 12 792 рубля (в 2020 году — 12 130 рублей, или прирост на 5,5 %). Министр труда и социальной защиты Антон Котяков заявил, что при новой методике расчета МРОТ в России будет расти быстрее, чем прожиточный минимум. С 1 января 2022 года МРОТ составляет 13 890 руб. (173,58 евро) и (нетто, после вычета налога в 13 %) 12 084,3 руб. (151 евро), а в 2019-м — 11 280 руб. Регионы также вправе устанавливать значение МРОТ, но оно не может быть ниже федерального показателя смотрите таблицу 3.

Таблица 3. Минимальный размер оплаты труда в РФ по годам, руб.

Дата введения МРОТ	Сумма МРОТ
Проект на середину 2022 года	15 140
1 января 2022 года	13 890
1 января 2021 года	12 792
1 января 2020 года	12 130
1 января 2019 года	11 280

По показателям таблицы 3 видно, что в 2020 году МРОТ увеличился на 662 рубля, по сравнению с 2019 годом и составил 12 130 рублей. Значение МРОТ в 2021 году был увеличен так же на 662 рубля по сравнению с 2020 годом и составил 12 792 рубля. В 2022 году правительство решает увеличить МРОТ на 1098 рублей по сравнению с прошлым аналогичным периодом 2021 годом и сумма составляет 13 890 рублей. По данным таблицы 3 наблюдается ежегодный рост МРОТ.

Более наглядно представлена динамика роста МРОТ в РФ на рисунке 5.



Рисунок 5. Динамика роста МРОТ в РФ

Повышение МРОТ и приравнивание его к прожиточному минимуму было первым шагом в направлении укрепления декларируемых Конституцией РФ принципов социального государства. Следующим шагом должно стать обеспечение справедливой минимальной заработной платы через привязку МРОТ к минимальному потребительскому бюджету. Без установления справедливой цены на труд невозможно решить основные экономические проблемы: обеспечить высокие темпы роста экономики и высокую покупательную способность населения.

Рост доходов населения положительно отражается на уровне и качестве жизни населения. Однако, в современных условиях экономике может не хватить необходимого потенциала, чтобы обременить работодателей дополнительным ростом затрат на оплату труда. А это, в свою очередь, может привести к оптимизации персонала на предприятиях и, как следствие, к росту безработицы. Такие явления негативно сказываются на качестве жизни населения.

### 2.3. Проблемы и пути решения проблем социальной политики в РФ

Одной из ключевых проблем социальной политики РФ остается значительный уровень бедности российских граждан. При этом особого внимания заслуживает проблема работающих бедных. Так зарплату на уровне МРОТ получают почти 5 млн. россиян.

Следует отметить, что существование бедных и богатых является результатом не только дифференциации в получаемых доходах. Лицами, живущими за чертой бедности, часто становятся и за счет влияния других факторов. К ним можно отнести, например: состояние здоровья членов семьи, ее численность, количество иждивенцев, потеря работы и т.п. Минимизация влияния этих факторов выступает одной из ключевых задач социальной политики государства. Ее решение, как и многих других социальных проблем, осуществляется в основном за счет прямой финансовой

поддержки. Помощь предоставляется в виде дотаций на содержание детей, лечение, пособий многодетным семьям и т. п.

В связи с этим, одной из ключевых проблем социальной политики является также достаточное финансирование установленных социальных выплат. Наряду с полным и своевременным финансированием мер социальной поддержки граждан для повышения эффективности социальной политики необходимо внедрять перспективные формы поддержки, обеспечивающие адресность и дифференцированный подход в зависимости от материального положения граждан, трудоспособности и других обстоятельств.

Однако для решения проблем уровня жизни населения необходимы не только меры прямой поддержки и законодательного регулирования, обязывающие работодателей увеличивать размер заработной платы, но и экономическая политика обеспечивающая рост промышленного производства, и, как следствие, рост показателя ВВП. Чем более масштабными будут государственные вложения в экономику, тем скорее будет ликвидировано отставание в социально-экономическом развитии от стран-лидеров и, следовательно, достигнут необходимый уровень жизни.

Для обеспечения инновационной направленности экономики необходимо обеспечить повышение роли научных исследований и разработок, превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста путем создания инновационной системы, совершенствования нормативно-правовой основы защиты прав на интеллектуальную собственность и кадрового обеспечения инновационной экономики. Необходимо создание благоприятных условий для внедрения в экономику передовых технологий, включающих комплексное и сбалансированное развитие инновационной инфраструктуры.

Также необходимо усилить систему социального обеспечения. Этого можно добиться посредством повышения социальных стандартов для

определенных незащищенных категорий населения (матери/отцы одиночки, пенсионеры, сироты, беременные женщины, и т. п.).

Меры социальной политики также должны быть направлены на совершенствование системы здравоохранения и образования. Необходимо повышать качество и доступность медицинского обслуживания и образовательных услуг, так как без этого невозможно достижение высокого уровня жизни населения, даже при эффективном развитии экономики.

Современная политика, проводимая Президентом и Правительством РФ, заключается в обеспечении стабильности государства, преодолении экономических и политических кризисов, смягчении их последствий. Однако, несмотря на отдельные положительные тенденции, уровень имущественного расслоения в России растет, а реальные доходы населения снижаются. Поэтому первоочередной задачей социальной политики государства должна стать разработка комплексной стратегии повышения уровня жизни населения Российской Федерации.

Учитывая все вышеизложенное, основными направлениями развития социальной политики могут стать:

1. Эффективная социальная защита населения: адресная поддержка лиц, относящихся к категории бедных и льготных категорий населения; повышение размера социальных стандартов, трудовых и социальных пенсий; полный охват бедного населения государственными социальными программами; снижение дифференциации населения по уровню доходов; повышение эффективности государственной поддержки семьи.

2. Создание условий для эффективного развития предпринимательской деятельности путем упрощения условий доступа российских компаний к источникам долгосрочного финансирования, обеспечения отраслей экономики высокопрофессиональными кадрами, рациональной защиты внутренних рынков и поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Повышение уровня и качества жизни населения является ключевой проблемой социальной политики и одновременно индикатором ее эффективности. При этом мер одной лишь социальной политики явно недостаточно для кардинальных сдвигов в этом направлении. Для достижения качественных изменений уровня жизни должен быть задействован весь комплекс инструментов государственного регулирования, обеспечивающих опережающее социально-экономическое развитие.

## Заключение

В заключение данной курсовой работы можно сделать вывод, что социальная политика государства играет огромную роль в экономическом развитии страны, а решение вопросов социальной защиты населения является главным условием на пути к достижению благополучия во всех сферах общества. Кроме того, социальная сфера является той областью, которую нельзя игнорировать в плане финансирования, рационализации, повышения эффективности и т.д. Важно также то, что в условиях переходной экономики регулирование процессов в социальной сфере сильно затруднено и часто государство пренебрегает интересами населения ради проводимых реформ. Это является совершенно недопустимым уже потому, что жизнь людей и без того затруднена тем, что они вынуждены привыкать к новым условиям если не во всех, то во многих сферах жизни.

В настоящее время среди основных целей социальной политики России можно выделить:

- 1) улучшение материального положения и условий жизни населения;
- 2) обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых слоев населения, нуждающихся в постоянной поддержке государства;
- 3) обеспечение занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- 4) создание для нетрудоспособного населения экономических условий, позволяющих за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления;
- 5) обеспечение всеобщей доступности и общественно-приемлемого качества базовых социальных услуг (пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание, доступность бесплатного образования и др.).

Реализация данных целей наряду с эффективной политикой в других сферах будет стимулировать достижение высокого уровня благосостояния

населения и в конечном итоге способствовать повышению темпов экономического роста и улучшению инвестиционного климата в стране.

## Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" от 03.12.2012 N 227-ФЗ (последняя редакция)
3. Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" от 19.06.2000 N 82-ФЗ (последняя редакция)
4. Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" от 24.10.1997 N 134-ФЗ (последняя редакция)
5. Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция)
6. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (последняя редакция)
7. Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (последняя редакция)
8. Носова, С.С. Основы экономики : учебник / Носова С.С. — Москва : КноРус, 2020. — 312 с. — ISBN 978-5-406-01443-1. — URL: <https://book.ru/book/936143> (дата обращения: 18.05.2020). — Текст : электронный.
9. Соколинский, В.М. Экономическая теория : учебное пособие / Соколинский В.М. — Москва : КноРус, 2021. — 271 с. — (СПО). — ISBN 978-5-406-02122-4. — URL: <https://book.ru/book/935763> (дата обращения: 18.05.2020). — Текст : электронный.

10. Архив студенческих работ: <https://vuzlit.ru/>
11. Студенческая библиотека онлайн: <https://studbooks.net/>
12. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования / С. Х. Асланова // Молодой ученый. – 2019. – №9. – С. 511–514
13. Дахин А.В. Основы социального государства: учеб. пособие/ А.В. Дахин, С.А. Воробьев. – Н.Новгород: НИУ РАНХиГС, 2019. – 102 с
14. Байкин И. А. К вопросу о понятиях «социальная справедливость», «социальная защищённость», «социальная незащищённость» / И. А. Байкин // Вестник МГТУ Станкин. – 2018. – № 2. – С. 26–30.
15. Болдова Я.Е. Взаимосвязь социальной защиты населения и социальной работы/Я.Е. Болдова, О.В. Бессчетнова // Формы и методы социальной работы. Улан-Удэ, — 2019. — С. 63-65
16. Большой словарь по социологии [Электронный ресурс]: Национальная энциклопедическая служба. — URL: <http://voluntary.ru/dictionary/662/word/zaschischenost-socialnaja>.
17. Клименко В.А. Рыночная экономика: генезис и принципы становления и развития / В.А. Клименко // Экономическая наука сегодня. — 2019. — № 4. — С. 132-139
18. Липайкина М.И. Социальная политика: цели и теоретические основы изучения М.И. Липайкина // Аллея науки. — 2018. — Т. 4. — № 1 (17). — С. 113-116.
19. Плюхина А. А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития / А. А. Плюхина // Экономический журнал. – 2019. – № 4. – С. 36–42.
20. Свистун Р.А. Сущности и основные направления государственной социальной политики в России / Р.А. Свистун // Научные исследования.- 2018. — Т. 1. № 6 (17). — С. 85-90.

21. Вахабов А.А. Социальное развитие как условие экономического роста / А.А. Вахабов // Наука и Мир. — 2018. — Т. 3. — № 3 (43). — С. 14-15.
22. Егоров Г.В. Социальная политика в СССР в период с 1980 – 1991 гг. / Г.В. Егоров // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. — 2018. — № 17. — С. 55-60.
23. Осадчая Г. И. Социология социальной сферы: учебное пособие для высшей школы. Изд. 4-е, перераб., доп. М. : Академический проект, 2018. — 334 с.
24. Ходусов А.А. Проблемы социальной политики в условиях рыночной экономике / А.А. Ходусов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. — 2018. — № 4. — С. 100-107.
25. Морозов В.Е. Рыночная экономика и ее социальная направленность / В.Е. Морозов // Политическая наука. — 2019. — № 4. — С. 51-68.