

Содержание

Введение

1. Теоретические аспекты бюджетного устройства и бюджетной системы

1.1. Понятие и сущность бюджетного устройства и бюджетной системы

1.2. Принципы бюджетного устройства РФ

1.3. Принципы бюджетного устройства в зарубежных странах

2. Анализ бюджетного устройства и бюджетной системы РФ

2.1. Правовые основы бюджетной системы РФ

2.2. Анализ показателей бюджетной системы РФ в период 2019-2021 гг.

3. Проблемы в состоянии бюджета РФ в связи с введёнными санкциями и пути их минимизации

Выводы и предложения

Список литературы

Приложения

Введение

Бюджетная система является одним из важнейших институтов государства. На протяжении тысячелетий существования государств финансовые ресурсы, мобилизуемые в бюджетную систему, обеспечивают государственным и территориальным органам власти выполнение возложенных на них функций. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах членов общества.

В формировании и развитии экономической и социальной структуры общества большую роль играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках принятой на каждом историческом этапе политики. Одним из механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику, является финансовая система общества и входящий в ее состав - государственный бюджет.

Актуальность исследования темы курсовой работы заключается в том, что государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Целью исследования работы является рассмотрение особенности бюджетного устройства и бюджетной системы России.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- изучить принципы и функции государственного бюджета;
- проанализировать основные характеристики федерального бюджета РФ 2019-2021гг.;
- провести анализ доходов и расходов федерального бюджета;
- выяснить состояние бюджета РФ в связи с введенными санкциями;
- определить проблемы бюджетного устройства и бюджетной системы РФ и найти путь решения этих проблем.

Объектом исследования курсовой работы является бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации.

Предмет исследования – их современное состояние.

В процессе работы использовались такие методы исследования как, системный подход, метод экономического анализа и синтеза, статистический анализ.

При подготовке данной работы использовались статьи из периодических изданий, статистические сборники, учебные пособия и сети интернет.

1. Теоретические аспекты бюджетного устройства и бюджетной системы

1.1. Понятие и сущность бюджетного устройства и бюджетной системы

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношение между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др. [6; с. 10]

Совокупность всех видов бюджетов образует бюджетную систему государства.

Бюджетное устройство – это основа функционирования любого государства. Оно зависит, прежде всего, от национально-государственного устройства и административно-территориального деления страны. [6; с. 10]

Под бюджетным устройством принято понимать организацию бюджетной системы и принципы ее построения.

Бюджетная система – совокупность действующих в стране бюджетов и особенностей их взаимодействия, основана на экономических отношениях и государственном устройстве, регулирующая нормами права. [6; с. 11]

По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) государство – это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. В стране действует единая конституция и единые органы власти. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев – государственного и местных бюджетов. [6; с. 15]

Федеративное (объединенное, союзное) государство – это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах, распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств трехзвенная и состоит из федерального бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов. [7;с.15]

Конфедеративное (союзное) государство – это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства формируется из взносов входящих в конфедерацию государств. У государств – членов конфедерации – действуют свои бюджетные и налоговые системы. [7;с.16]

1.2. Принципы бюджетного устройства страны

Исходя из Бюджетного кодекса РФ бюджетное устройство Российской Федерации, отражая сложную иерархию бюджетных взаимосвязей внутри страны, включает в себе три составляющие (рис.1.1).

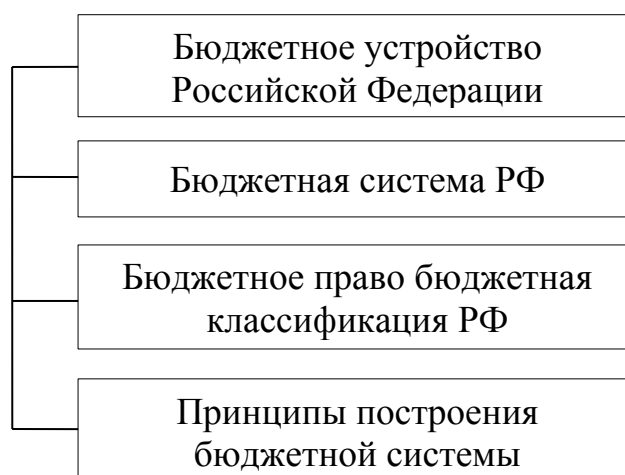


Рисунок 1.1. – Структура бюджетного устройства РФ

Бюджетное устройство и структура бюджетной системы государства определяется формой его государственного устройства. Бюджетная система в унитарных государствах включает два уровня: государственный бюджет и бюджеты

территории. Федеративная форма государственного устройства предопределяет трехуровневую бюджетную систему, включающую:

1. Государственный (федеральный) бюджет;
2. Бюджеты членов федерации;
3. Местные бюджеты.

Федеральное устройство России закреплено в Конституции РФ. Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Федеральное устройство Российской Федерации основано на ее государственной ценности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между государственной властью РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Бюджетный кодекс РФ закрепляет трехуровневую структуру бюджетной системы Российской Федерации (рис.1.2).



Рисунок 1.2. – Структура бюджетной системы РФ

Федеральный бюджет – центральный элемент в финансовой системе любого государства, представляющий собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам

ведения Федерации. Через федеральный бюджет осуществляется перераспределения валового внутреннего продукта и национального доходов рамках всего государства.

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций,

отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Региональные бюджеты являются символом и гарантом региональной обособленности, независимости, самостоятельности и ответственности субъектов Федерации.

Бюджеты субъектов РФ представлены пятью различными видами региональных бюджетов, среди них: бюджеты республик в составе РФ, бюджеты краев, бюджеты областей, бюджет автономной области, бюджеты автономных округов, бюджеты городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Бюджеты муниципальных образований также представлены разными видами бюджетов. В зависимости от видов муниципальных образований, на территории которых функционируют соответствующие местные бюджеты, выделяются муниципальные районы, городские округа, сельские и городские поселения.

Одной из наиболее острых проблем формирования бюджетного устройства России в настоящее время является определение места, роли и функций местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации. С одной стороны, местные бюджеты являются составляющей частью финансовой системы страны, а с другой - являются финансовой базой местного самоуправления, которое в соответствии с Конституцией РФ¹⁴ не входит в систему государственных органов власти.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов являются самостоятельным звеном бюджетной системы РФ, формируются на федеральном и территориальном уровнях.

В настоящее время они включают в себя: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования.

Совершенно обособленным понятием в структуре бюджетного устройства России является понятие консолидированного бюджета.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Консолидированный бюджет Российской Федерации федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) (рис. 1.3).



Рисунок 1.3. – Структура консолидированного бюджета

Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации – бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Консолидированный бюджет муниципального района – бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Консолидированный бюджет расчетный документ, отражающий соединение (консолидацию) всех показателей, характеризующих объединяемые бюджеты.

Чтобы не допустить ошибок в процессе консолидации, соблюдают определенные правила суммирования основных показателей бюджета доходов, расходов, дефицита (профицита).

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах:

1. Единство бюджетной системы;
2. Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между уровнями бюджетной системы;
3. Самостоятельности бюджетов;
4. Равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. Полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. Сбалансированность бюджета;
7. Результативность и эффективность использования бюджетных средств;
8. Общее покрытие расходов бюджетов;
9. Прозрачность бюджетов;
10. Достоверность бюджета;
11. Адресность и целевой характер бюджетных средств;
12. Подведомственность расходов бюджета;
13. Единство кассы.

Принципы построения бюджетной системы складывается из сущности бюджетной системы и самих принципов бюджетной системы правовые основы так же стоятся на принципах бюджетной системы и играет не малую роль построении бюджетной системы, являясь на ряду с бюджетом одним их ключевых элементов бюджетной системы, да и всего понимания смысла бюджетной системы в целом.

1.3. Принципы бюджетного устройства в зарубежных странах

Рассмотрим бюджетное устройство США.

Государственные финансы США состоят из трех частей: федеральный бюджет (бюджет центрального правительства); бюджеты 50 штатов; бюджеты местных органов власти (свыше 82 тыс. местных административных единиц, включающих более 3 тыс. округов, 19 тыс. муниципалитетов, 17 тыс. городов, более 43 тыс. учебных и специальных округов). Стержневое место в этой системе занимают федеральные финансы, на которые приходится около 60% государственного бюджета США. В функции федерального бюджета, помимо макрорегулирования национальной экономики, входят финансирование национальной обороны, внешнеэкономической деятельности, фундаментальных научных исследований, государственных управленческих расходов. Иными словами, финансирование ключевых, с точки зрения правительства, национальных приоритетов.

Менее важные, «второстепенные» функции (прежде всего, финансирование социально-экономической инфраструктуры) входят преимущественно в компетенцию штатных и местных финансов (полиция, пожарная охрана, строительство и эксплуатация дорог, системы коммунального хозяйства, подавляющая часть государственных учреждений образования и здравоохранения, примерно половина общегосударственного жилищного строительства).

Федеральный бюджет включает собственно правительственный бюджет (или федеральные фонды) и доверительные фонды, с 1968 г. вошедшие в федеральный бюджет.

Источниками федерального фонда являются федеральные подоходные налоги с населения и корпораций, а также акцизы и таможенные пошлины, которые не связаны с конкретными направлениями их использования. В этом заключается их главное отличие от доверительных фондов. Федеральные фонды, как правило, имеют отрицательное сальдо баланса, формирующее дефицит федерального бюджета США.

Доверительные фонды носят целевой характер. В зависимости от целей использования специальные фонды США делятся на экономические, научно-исследовательские, военно-политические, социальные и другие.

К экономическим фондам относятся инвестиционные, конъюнктурные, фонд перестройки и развития экономики и проч. Их средства направляются на финансирование частных компаний, осваивающих передовые технологии, на страхование банковских кредитов для частных предприятий. Часть фондов финансирует деятельность предприятий государственной производственной инфраструктуры: федеральные дороги, аэропорты, гидроэлектростанции.

Научно-исследовательские фонды - национальный научный фонд и научный фонд бюро стандартов. Средства национального научного фонда формируются за счет поступлений из федерального бюджета, отчислений от прибыли промышленных предприятий, а также взносов университетов и колледжей. Средства расходуются на финансирование программ в области фундаментальных исследований, на премии ученым за научные достижения, строительство научных центров, подготовку кадров. Научный фонд бюро стандартов предоставляет средства компаниям, проводящим эксперименты, и доводит научные исследования до их производственного использования.

Военно-политические фонды представляют собой резервы, находящиеся главным образом в распоряжении президента США, за счет которых финансируются дополнительные целевые мероприятия, имеющие особую важность.

Важное место в системе государственных финансов США принадлежит социальным фондам - фонд страхования по старости, инвалидности и на случай потери кормильца; фонд страхования государственных служащих; фонд помощи нуждающимся. За счет них осуществляется пенсионное обеспечение, страхование здоровья, выплачиваются пособия по безработице, временной нетрудоспособности, предоставляется государственная помощь престарелым, инвалидам и нуждающимся. Фонды социального страхования образуются за счет взносов работников и работодателей, доходов от государственной собственности.

В США органы власти на уровне штатов и муниципалитетов традиционно несут ответственность за обеспечение населения основными государственными услугами: начальное и среднее образование, местная полиция и пожарная охрана, муниципальный транспорт, общественные работы и социальное обеспечение, а также высшее образование на уровне штата. На федеральном правительстве лежит обязанность финансирования национальной обороны и систем государственного социального обеспечения.

Конституция США наделяет собственными налоговыми полномочиями только федеральное и региональные правительства, в то время как органы власти муниципалитетов получают права по установлению и сбору налогов в результате их делегирования органами власти штатов. Отличительной чертой налоговой системы США является то, что в бюджет каждого уровня зачисляются поступления только тех налогов, права по установлению и администрированию которых принадлежат правительству этого уровня. Таким образом, в США отсутствует практика, когда поступления от налогов, которые регулируются одним правительством, распределяются между различными бюджетами.

Также рассмотрим бюджетное устройство Швеции.

Политическая власть в Швеции принадлежит правительству и партиям, входящим в него. В настоящее время в него входит 21 министр. Законодательная власть в Швеции принадлежит однопалатному парламенту – риксдагу, избираемому населением на 3 года путем прямого голосования на основе пропорционального представительства. В риксдаге имеется президиум, состоящий из председателя (тальмана) и трех его заместителей, и не менее 15 комитетов, в том числе конституционный, бюджетно-финансовый, налоговый, а остальные соответствуют областям деятельности министерств.

Риксдаг заседает с октября по май. Проект бюджета на очередной финансовый год, начинающийся с июля, представляется в январе, а в апреле утверждается с дополнениями. В Швеции два уровня местных органов власти: страна состоит из 24 лэнов (губерний) и 284 коммун (низовых административно-территориальных единиц). В каждом лэне имеется местный региональный выборный орган –

ландстинг, в компетенцию которого входит обложение местными налогами, организация здравоохранения, некоторые виды образования и другие вопросы. Ландстинг разрабатывает проект и принимает бюджет лэна. В каждой коммуне также работает выборный орган местного самоуправления – совет коммуны, ведающий вопросами местного налогообложения и организующий всестороннее обслуживание населения (школы, дошкольные учреждения, коммунальные услуги, дорожное и жилищное строительство, культурное обслуживание, организация досуга, забота о пенсионерах).

Центральное правительство оказывает решающее воздействие на экономику страны посредством различных экономических инструментов. Основной их них – государственный бюджет.

В Швеции более 50% государственных расходов составляют трансфертные платежи, т.е. перевод доходов в частный сектор (домашним хозяйствам и предприятиям), в том числе пенсии, жилищные субсидии, пособия на детей, сельскохозяйственные и промышленные субсидии. Сюда также входят выплаты государством процентов по государственному долгу. Они идут в пенсионные фонды, а также предприятиям и банкам, купившим государственные ценные бумаги.

Оставшиеся после вычета трансфертных платежей их общих государственных расходов средства составляют государственное потребление и инвестиции. На государственное потребление приходится порядка 90% оставшейся суммы, в том числе почти 2/3 потребляется в коммунах. Речь идет, например, о здравоохранении, образовании и государственной администрации. Большая часть государственного потребления состоит из зарплаты государственных служащих – медицинских работников, учителей и др. Остающиеся 10% - государственные капиталовложения.

Таким образом, бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношение между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др.

Бюджетная система – совокупность действующих в стране бюджетов и особенностей их взаимодействия, основана на экономических отношениях и государственном устройстве, регулирующая нормами права

2. Анализ современности бюджетного устройства и бюджетной системы РФ

2.1. Правовые основы бюджетной системы РФ

Под бюджетным законодательством понимается совокупность действующих нормативно-правовых актов, принятых представительными органами власти и местного самоуправления, направленных на регулирование бюджетных правоотношений.

Структурно большинство норм общей части бюджетного права кодифицированы и закреплены в Бюджетном кодексе РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

Особенная часть бюджетного права включает в себя нормы, регулирующие особенности функционирования бюджетной системы в конкретном финансовом году. Нормы особенной части бюджетного права содержатся, например, в принимаемых ежегодно Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями законах о бюджете на очередной год.

Иерархически выстроенная система источников бюджетного права выглядит следующим образом:

1. Конституция РФ.

2. Общепризнанные принципы международного права и нормы международных договоров РФ.

3. Решения Конституционного Суда РФ.

4. Бюджетное законодательство, которое в свою очередь включает следующие элементы:

– федеральное бюджетное законодательство (Бюджетный кодекс РФ; ежегодные федеральные законы о федеральном бюджете);

– региональное бюджетное законодательство (законы субъектов РФ о бюджете этих субъектов и др.);

– нормативные правовые акты о местных бюджетах (решения о местных бюджетах), принятые представительными органами местного самоуправления.

5. Подзаконные нормативные правовые акты по бюджетно-правовым вопросам:

5.1 Акты органов общей компетенции:

– указы Президента;

– постановления правительства;

– подзаконные нормативные правовые акты по вопросам, связанным с бюджетной деятельностью, принятые органами исполнительной власти субъектов РФ или исполнительными органами местного самоуправления.

5.2 Акты органов специальной компетенции:

– ведомственные подзаконные нормативные правовые акты.

6. Внутренние договоры РФ.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ под бюджетным процессом понимается регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и

исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

Основными участниками бюджетного процесса являются президент страны или глава субъекта федерации, органы законодательной и исполнительной власти, органы кредитно-денежного регулирования (центральный банк), государственного и муниципального финансового контроля, государственные внебюджетные фонды, распорядители бюджетных средств и бюджетополучатели (государственные учреждения, унитарные предприятия и др.).

Дабы обеспечить бюджетный процесс эффективной работой, нужно установить круг участников, разграничить их полномочия, определить порядок взаимодействия участников, необходимые документы, а также нельзя забывать о сроках. Ведь очередной год, государство должно начинать с новым бюджетом (основной финансовый закон).

Политико-правовым документом в регулировании отношений в сфере федерального бюджета является «Бюджетное послание Президента Российской Федерации (п. «е» ст.84 Конституции)», в котором «определяются основные направления и ориентиры бюджетной политики (ст.170 и ст.172 Бюджетного кодекса)». Именно в соответствии с положениями Бюджетного послания органы законодательной и исполнительной власти вырабатывают основные положения по осуществлению

конкретных мер и решению целей и задач, что находит свое отражение в их конкретных действиях, ограниченных полномочиями, которыми они наделены в рамках бюджетного процесса, что находит свое отражение на всех его стадиях.

Конституция Российской Федерации наделяет Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию статусом документа, определяющего государственную политику России, в связи с чем послание является актом, определяющим важнейшие политические и социально-экономические общенациональные задачи. По своей правовой сущности послание Президента можно считать юридическим фактом, на основе которого в дальнейшем возникают, изменяются или прекращаются финансовые правоотношения.

Таким образом, Бюджетное послание Президента Российской Федерации выступает источником бюджетного права в качестве правотворческой воли Российского государства, поскольку именно послание лежит в основе правотворческой деятельности в бюджетной сфере и с него начинается бюджетный процесс. Так же наряду с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации не маловажным, а главенствующим источником бюджетного права выступает Конституция Российской Федерации.

2.2. Анализ показателей бюджетной системы РФ в период 2019-2021гг.

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующий территории (консолидированный бюджет субъекта Федерации, консолидированный бюджет Российской Федерации, консолидированный муниципального района) без учета межбюджетных трансферов между этими бюджетами. [18;с.145]

Составление консолидированного бюджета Российской Федерации, а также разработку его прогноза осуществляет Министерство финансов РФ.

Рассмотрим консолидированный бюджет Российской Федерации в период 2019 – 2021гг.