

Содержание.

Введение.....	
Глава 1 Теоретические аспекты перемещения делящихся и радиоактивных материалов в условиях Евразийского Экономического Союза.....	
1.1 Общая характеристика делящихся и радиоактивных материалов.....	
1.2 Международные договоры, регулирующие условия и порядок перемещения делящихся и радиоактивных материалов.....	
1.3 Основные положения, регламентирующие перемещение делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу.....	
1.4 Применение запретов и ограничений при перемещении делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу.....	
Глава 2 Особенности таможенного декларирования делящихся и радиоактивных материалов.....	
2.1 Применение системы управления рисками при декларировании делящихся и радиоактивных материалов.....	
2.2 Применение технических средств таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов.....	
Глава 3 Порядок действий должностных лиц таможенных органов и анализ возможных нарушений при перемещении радиоактивных материалов через таможенную границу.....	
3.1 Порядок действий должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенные операции при электронном декларировании делящихся и радиоактивных материалов.....	
3.2 Анализ возможных нарушений и существующих проблем таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, пути их решения.....	
Заключение.....	
Список использованной литературы.....	

ВВЕДЕНИЕ

Одной из основных задач, стоящей перед таможенными органами, является обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Обстановка в современном мире диктует необходимость создания системы противодействия одной из самых актуальных мировых проблем – ядерному и радиологическому терроризму, при этом таможенный контроль является эффективным инструментом борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу ДРМ.

Одним из основных направлений контроля, которое осуществляют таможенные органы Российской Федерации, является контроль ДРМ, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, с целью проверки соответствия заявленных в ДТ сведений фактическому содержанию предъявленного радиационного груза.

В связи с появлением на рынке большого количества негосударственных структур, активно работающих в области перемещения ДРМ, создались объективные предпосылки для развития незаконного оборота ДРМ, их хищения, занижения объемов перевозок, искажения качественных и стоимостных показателей за счет недостоверного декларирования. Все это определяет актуальность темы, связанной с декларированием ДРМ и их выпуском, перемещаемых через таможенную границу Союза.

Актуальность темы. Развитие таможенных органов нацелено на эффективный таможенный контроль и содействие международной торговле. Достижению данной цели способствует внедрение электронного декларирования. Переход к электронной форме декларирования существенно облегчает взаимодействие участников внешнеэкономических отношений с

таможенными органами, а использование средств телекоммуникаций сокращает необходимость личного контакта с таможенным инспектором, что исключает субъективный момент. В данной работе рассматривается наиболее актуальное и перспективное направление в таможенном декларировании – электронное декларирование.

Цель работы является выявление преимуществ современных процедур декларирования путем анализа применения декларирования в отношении товаров номенклатуры ДРМ.

Объектом выступают отношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, возникающие в процессе осуществления таможенного декларирования товаров и, в частности, при использовании электронного декларирования.

Предмет работы – порядок перемещения товаров номенклатуры ДРМ и сущность электронного декларирования.

Задачи работы:

1. Раскрыть сущность таможенного декларирования товаров.
2. Рассмотреть нормативные документы, регламентирующие экспортноимпортные операции с ДРМ и порядок их декларирования.

глава 1 Теоретические аспекты перемещения делящихся и радиоактивных материалов в условиях Евразийского Экономического Союза

1.1 Общая характеристика делящихся и радиоактивных материалов В результате развития ядерной энергетики и различных технологий на основе ядерной энергии, ДРМ стали являться одним из важнейших объектов международной торговли.

В результате развития ядерной энергетики и различных технологий на основе ядерной энергии, ДРМ стали являться одним из важнейших объектов международной торговли.

ДРМ и товары с повышенным уровнем ионизирующего излучения являются объектами повышенного риска. Федеральная таможенная служба проводит непосредственный контроль за их перемещением через таможенную границу Союза.

ДРМ – делящиеся и радиоактивные материалы – вещества, которые при радиоактивном распаде испускают ионизирующее излучение. ДРМ включают в себя ядерные материалы, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы.

Ядерные материалы – материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества [30].

Радиоактивные вещества – не относящиеся к ядерным материалам испускающие ионизирующее излучение вещества, содержащие радионуклиды с активностью, на которые распространяются требования радиационной безопасности и основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности [30].

Ионизирующее излучение – излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях торможении заряженных

частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

Основные виды излучения: альфа-, бета-, гамма-, нейтронное излучения.

Фиксируя инструментально указанные виды излучения, можно определять наличие ДРМ в различных объектах.

Бета-излучение полностью поглощается любым металлом толщиной 2-3 мм, а альфа-излучение – даже слоем обычной бумаги, поэтому они практически не могут быть индикатором обнаружения ДРМ. В то же время радионуклиды с альфа- и бетаизлучением представляют значительную радиационную опасность при попадании внутрь организма человека.

Нейтронное и гамма-излучение относятся к так называемым проникающим излучениям, так как они достаточно легко проходят через различные материалы. В связи с этим для радиационных грузов, испускающих эти виды излучений, требуется специальная конструктивная защита, которая позволит обеспечить радиационную безопасность при их транспортировке. Вследствие высокой проникающей способности именно эти два вида излучений являются индикатором наличия ДРМ в перемещаемых через границу товарах и транспортных средствах [31].

Источниками ионизирующего излучения (альфа-, бета-, гамма-, нейтронное) могут быть:

- 1) ядерные материалы, ядерные установки, тепловыделяющие элементы;
- 2) радиоактивные вещества, радиационные источники;
- 3) радиоактивные отходы;
- 4) физические лица, прошедшие лечение радиофармпрепаратами;

5) товары с повышенным уровнем ионизирующего излучения.

К радиоактивным веществам относят товарные позиции 2612, 2805, 2844, 2845 и позицию с кодом 8401 30 000 0.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) для ядерных материалов, радиоактивных источников ионизирующего излучения и контейнеров для перевозки ДРМ:

10 2805 – металлы щелочные или щелочноземельные; металлы редкоземельные, скандий и иттрий в чистом виде, в смесях или сплавах; ртуть;

2612 – руды и концентраты урановые или ториевые;

2844 – элементы химические радиоактивные и изотопы радиоактивные (включая делящиеся или воспроизводящиеся химические элементы и изотопы) и их соединения; смеси и остатки, содержащие эти продукты;

2845 – изотопы, кроме изотопов товарной позиции

2844 – соединения неорганические или органические этих изотопов, определенного или неопределенного химического состава;

8401 – реакторы ядерные; тепловыделяющие элементы (ТВЭЛЫ), необлученные, для ядерных реакторов; оборудование и устройства для разделения изотопов;

8401300000 – тепловыделяющие элементы (ТВЭЛЫ), необлученные;
8609001000 – контейнеры с противорадиационным свинцовым покрытием для транспортировки радиоактивных веществ;

8609009009 – прочие контейнеры.

Таможенный контроль ДРМ (далее – ТКДРМ), осуществляемый таможенными органами, имеет исключительное значение для обеспечения радиационной безопасности в нашей стране, а также для выполнения международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия. Он является важным элементом международной системы противодействия ядерному и радиологическому терроризму.

ДРМ представляют потенциальную опасность для общества. Под опасностью для общества можно понимать причинение вреда здоровью населения, угрозы жизни общества, разработку смертельно – опасного оружия, уничтожение населения и прочее. Данные устрашающие последствия могут возникнуть ввиду использования объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения не в мирных целях.

Для перемещения ДРМ через таможенную границу Союза требуется оформление разрешительных документов, поэтому никто не исключает 11 вероятность хищения этих товаров и осуществлении перевозки контрабандным путем (сокрытием от таможенного контроля, недекларированием или недостоверным декларированием, или вообще помимо таможенного контроля).

Оценивая последствия, которые могут возникнуть при бесконтрольном перемещении ДРМ через таможенную границу Союза, данную категорию товаров отнесли к товарам, в отношении которых существуют потенциальные риски. В соответствии с таможенным законодательством разрешение на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза дают таможенные органы. Основным направлением деятельности ОТК ДРМ Озерского таможенного поста является контроль ДРМ, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, с целью проверки соответствия заявленных в ДТ сведений фактическому содержанию предъявленного радиационного груза.

Перечень химических элементов, изотопы которых в форме сплавов, соединений и смесей в составе продуктов и устройств разрешено поставлять. К ним относятся: иридий – 192, кобальт – 60, цезий – 137, стронций – 90, криптон – 85, америций – 241, гелий – 3.

1.2 Международные договоры, регулирующие условия и порядок перемещения делящихся и радиоактивных материалов

Деятельность таможенных органов Российской Федерации, как и других государственных и негосударственных структур, при осуществлении внешнеэкономической деятельности базируется на федеральном законодательстве и международных договорах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации», а также с условиями и принципами Устава Организации Объединенных Наций эти договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества.

Международные договоры бывают:

- межгосударственные;
- межправительственные;
- межведомственные.

Международные договоры могут различаться по виду и наименованию (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования).

Международный договор Российской Федерации может заключаться с иностранным государством (или группой государств) либо с международной организацией.

К важнейшим международным договорам, регулирующим порядок перемещения ДРМ через таможенную границу Союза, относятся:

1. Договор о нераспространении ядерного оружия (далее – ДНЯО). Главными инициаторами подготовки договора были СССР и США. Договор был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН в июне 1968 года и вступил в силу с 5 марта 1970 года.

Российская Федерация, как правопреемница Советского Союза, взяла на себя все обязательства, связанные с этим договором, в соответствии с которыми:

– Каждое из государств-участников договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами [27].

– Каждое из государств-участников договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над этим оружием или 13 взрывными устройствами, не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств [27].

Действия ДНЯО тесно увязаны с системой гарантий Международного агентства по атомной энергии (далее – МАГАТЭ), в рамках которого

реализуется «принцип эффективных гарантий» в отношении исходных и специальных расщепляющихся материалов посредством использования приборов, и других технических способов в определенных ключевых местах.

Реализация системы гарантий МАГАТЭ осуществляется путем подписания соглашений и дополнительных протоколов к ним между МАГАТЭ и государством-участником ДНЯО.

Конференция участников ДНЯО 1995 года по рассмотрению и продлению срока действия договора своим решением от 11 мая 1995 года постановила, что «Договор остается в силе бессрочно».

2. Конвенция о физической защите ядерного материала. Основным международным договором, регламентирующим особенности физической защиты ядерных материалов при их хранении, экспорте и международной перевозке, является «Конвенция о физической защите ядерного материала», 1980 года, вступившая в силу в 1987 году, активным участником которой является Российская Федерация.

Для реализации подписанных международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие законодательные и другие правовые и нормативные акты.

Так, с учетом международных обязательств Российской Федерации, определяемых требованиями Конвенции о физической защите ядерного материала, в 1997 году были введены «Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», регламентирующих вопросы транспортировки и международной перевозки ядерных материалов [26].

2. Двусторонние договоры. Важную роль при реализации международных контрактов и осуществлении деятельности, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, играют двусторонние договоры. Примером такого договора является «Соглашение между

Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об использовании высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия» от 18 февраля 1993 года.

Международное сотрудничество по контролю экспорта ядерных материалов, в котором активную роль играет Российская Федерация, осуществляется в рамках двух международных организаций – Комитета ядерных экспортеров («Комитета Цангера») и Группы ядерных поставщиков (далее – ГЯП).

Комитет ядерных экспортеров был создан в 1971 году в целях достижения общих договоренностей ядерных экспортеров – государств-участников ДНЯО. В августе 1974 года такие договоренности были сформулированы в двух документах: Меморандуме «А», дававшем определения исходного и специального расщепляющегося материала в соответствии с Уставом МАГАТЭ, и касающегося их экспорта, и Меморандуме «В», касающемся экспорта оборудования и используемых в атомной промышленности неядерных материалов.

В соответствии с Уставом МАГАТЭ под «исходным материалом» понимаются:

- уран с содержанием изотопов в том отношении, в котором они находятся в природном уране;
- уран, обедненный изотопом 235;
- торий;
- любое из вышеуказанных веществ в форме металла, химического соединения или концентрата;
- какой бы то ни было другой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ в такой концентрации, которая время от времени будет определяться Советом управляющих;

– другой такой материал, который время от времени будет определяться Советом управляющих. Под «специальным расщепляющимся материалом» понимаются:

– плутоний – 239;

– уран – 233;

– уран, обогащенный изотопами 235 или 233;

– любой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ;

– другой такой расщепляющийся материал, который время от времени будет определяться Советом управляющих [29].

Достигнутые договоренности были признаны путем обмена нот между государствами – участниками Комитета.

Ввиду того, что рекомендации Комитета ядерных экспортеров привязаны к ДНЯО, они не распространяются на государства, не подписавшие этот договор. Кроме того, гарантии не распространяются на экспорт товаров двойного назначения. Исходный список не включал установки по производству тяжелой воды, обогащению урана и переработке отработавшего ядерного топлива. Страны - поставщики ядерных технологий пришли к выводу о необходимости выработать новые международные нормы ядерного экспорта. Кроме того, нужен был институт, напрямую не привязанный к ДНЯО, что дало бы возможность странам, не присоединившимся к ДНЯО, участвовать в многостороннем режиме контроля над ядерным экспортом. Такой институт – ГЯП – был создан в 1974 году.

ГЯП, инициаторами создания которой стали СССР и США, поддержанные в дальнейшем Великобританией, Францией, Канадой и Японией, стала международным институтом, позволяющим странам, не

присоединившимся к ДНЯО, участвовать в режиме контроля экспорта ядерных материалов, оборудования и технологий.

В 1977 году были приняты Руководящие принципы ГЯП. ГЯП интегрировала исходный список Комитета ядерных экспортеров, включив в него ряд серьезных дополнений. В соответствии с Руководящими принципами гарантии МАГАТЭ должны применяться не только при экспорте ядерных материалов и оборудования, но и при вывозе ядерных технологий [29].

В 1992 году ГЯП были приняты три основных документа, касающиеся товаров и технологий двойного использования, применяемых в ядерной области:

- перечень указанных товаров и технологий;
- руководящие принципы;
- меморандум взаимопонимания по процедурным вопросам.

Руководящие принципы для ядерного экспорта ГЯП, наряду с другими вопросами, регламентируют экспорт ядерных материалов, ядерных реакторов и оборудования для них, неядерных материалов для переработки, обогащения и конверсии ядерных материалов, а также изготовления топлива и производства тяжелой воды и соответствующие технологии. Одним из важнейших принципов, регламентирующих ядерный экспорт, является обеспечение физической защиты всех ядерных материалов и установок, указанных в Исходном списке.

Ключевую роль в регулировании вопросов безопасности обращения с ядерными и другими радиоактивными материалами играет МАГАТЭ.

Регламентируемые МАГАТЭ международные правила и рекомендации используются при разработке национальных нормативных

документов по безопасности перевозки ДРМ, их выявлению при незаконном перемещении через границу и реагированию при их обнаружении.

В качестве примера таких документов, разработанных с участием Всемирной таможенной организации и Интерпола, можно привести три технических документа:

- по предотвращению незаконного оборота радиоактивных материалов (TECDOC – 1311);
- по обнаружению радиоактивных материалов на границах (TECDOC – 1312);
- по ответным мерам в случае незаконного оборота радиоактивных материалов (TECDOC – 1313).

При осуществлении своей деятельности должностным лицам таможенных органов следует руководствоваться тем, что, хотя правила и рекомендации МАГАТЭ не являются документами прямого действия и носят рекомендательный характер, они разработаны в виде обязательных для выполнения положений.

1.3 Основные положения, регламентирующие перемещение делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации внешнеэкономические отношения и таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации. В ведении Российской Федерации находятся ядерная энергетика и расщепляющиеся материалы. В исполнение статьи 76 Конституции по указанным предметам ведения принимаются федеральные законы, действующие на всей территории Российской Федерации [1].

К основным федеральным законам Российской Федерации, регулирующим вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу Союза, относятся:

- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- Федеральный закон Российской Федерации 2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
- Федеральный закон Российской Федерации 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- Федеральный закон Российской Федерации 1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;
- Федеральный закон Российской Федерации 1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 № 63-ФЗ; 18 – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 № 195-ФЗ.

Подробно рассмотрим – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», так как именно указанные законы являются основой нормативноправовой базы по вопросам перемещения ДРМ через таможенную границу Союза.

Таможенный кодекс является основным документом, регулирующим отношения в области таможенного дела, в том числе возникающие при перемещении ДРМ через таможенную границу и при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля ДРМ [2].

С точки зрения таможенного дела, ДРМ являются товарами, и процесс перемещения их через таможенную границу и помещения под определенную таможенную процедуру регулируется едиными правилами и требованиями.

В то же время определенная специфика, присущая данной категории товаров, должна учитываться и учитывается разработанной в рамках Таможенного кодекса технологией таможенного контроля ДРМ.

Основополагающей для организации таможенного контроля ДРМ является статья 351 ТК ЕАЭС, согласно которой в перечень основных функций таможенных органов входит осуществление радиационного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов, и статьи 12 Федерального закона РФ № 311-ФЗ, согласно которой таможенные органы осуществляют противодействие незаконному обороту радиоактивных веществ через таможенную границу Союза [2, 5].

Кроме того, можно отметить ряд статей кодекса, требования которых нашли отражение при формировании технологии таможенного контроля ДРМ. Так, в соответствии со статьей 10 Федерального закона РФ № 311-ФЗ, устанавливается компетенция таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении определенных видов товаров. В целях реализации статей 80, 108 и 337 ТК ЕАЭС утвержден Перечень документов и сведений, необходимых для 19 декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ. Статья 342 ТК ЕАЭС создает законодательную основу для использования таможенными органами технических средств при проведении таможенного контроля ДРМ [2].

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» определяет основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, в том числе при осуществлении экспорта и импорта ядерных материалов, и радиоактивных веществ. При этом устанавливается, что указанные принципы и условия должны осуществляться в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, вытекающими из ДНЯО и других международных соглашений и договоренностей, участником которых является Российская Федерация [6].

В целом, Федеральный закон «Об использовании ядерной энергии» является нормативной основой для разработки целого ряда подзаконных актов, регулирующих вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу, в том числе:

- обеспечение безопасности транспортировки и радиационной безопасности, включая разработку и введение в действие соответствующих федеральных норм и правил;

- обеспечение физической защиты ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Союза;

- государственный учет и контроль ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Союза;

- пресечение незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу Союза;

- обеспечение разрешительного порядка экспорта и импорта ДРМ [6].

Перечень основных нормативных правовых актов, изданных в целях реализации Федерального закона «Об использовании атомной энергии», применительно к вопросам перемещения ДРМ, указан в таблице 1.

Таблица 1 – Статьи ФЗ «Об использовании атомной энергии», регулирующие вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу Союза

Номер статьи, ее наименование	Основные нормативные правовые акты, изданные в целях реализации Федерального закона «Об использовании атомной энергии»
<p>Статья 6 Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии</p>	<p>1) Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01.12.1997 № 1511.</p> <p>2) Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009) СанПиН 2.6.1.2523-09, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.07.2009 № 47.</p> <p>3) Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010) СанПиН 2.6.1.2612-10, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26.04.2010 № 40.</p>
<p>Статья 22 Государственный учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов</p>	<p>1) Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов».</p> <p>2) Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.06.2016 № 542.</p>
<p>Статья 45 Транспортирование ядерных материалов и радиоактивных веществ</p>	<p>1) Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов (НП-053-16), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.09.2016 № 388.</p> <p>2) Санитарные правила по радиационной безопасности персонала и населения при транспортировании радиоактивных материалов (веществ) СанПиН 2.6.1.1281-03, утвержденные постановлением от 17.04.2003 № 54.</p>

Ведомственные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Основные ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок перемещения ДРМ через таможенную границу Союза и изданные во исполнение ТК ЕАЭС и законодательства об использовании атомной энергии:

1) Приказы ФТС России (ГТК России), определяющие технологию таможенного оформления и таможенного контроля ДРМ:

– Приказ ГТК Российской Федерации от 04.02.2004 № 154 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль ДРМ»;

– Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1362 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении ДРМ»;

– Приказ ГТК Российской Федерации от 11.12.2003 № 1444 «О Перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ»;

– Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из

Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров».

2) Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».

1.4 Применение запретов и ограничений при перемещении ДРМ через таможенную границу

Российская Федерация исходя из необходимости обеспечения национальной безопасности государства, предотвращения распространения оружия массового уничтожения и экономической целесообразности, путем установления запретов и ограничений осуществляет государственное регулирование внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств доставки, иных видов вооружения и военной техники.

В первую очередь это относится к таким специфическим товарам, как ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия на их основе, а также радиоактивные отходы и облученные топливные элементы ядерных реакторов. Необходимость установления запретов и ограничений в отношении определено следующим:

– ДРМ могут быть использованы при создании оружия массового поражения;

– ДРМ имеют значительную ценность, и их незаконное перемещение через таможенную границу Союза может нанести экономический ущерб государству;

– эти материалы относятся к категории опасных грузов, которые в случае нарушения требования безопасности при обращении с ДРМ могут нанести вред здоровью людей и вызвать радиационное загрязнение транспортных средств, территорий, помещений и окружающей среды.

ДРМ являются предметом ведения Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности и в отношении этих материалов в Российской Федерации применяются запреты и ограничения, установленные российским законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепринятыми принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации.

Реализация запретов и ограничений в отношении ДРМ в Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», осуществляется путем «определения порядка вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ, опасных отходов, а также иных товаров, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на жизнь и здоровье граждан, жизнь и здоровье животных и растений, окружающую среду» [7].

Глава 2 Особенности таможенного декларирования делящихся и радиоактивных материалов

2.3 Применение системы управления рисками при декларировании делящихся и радиоактивных материалов

Цель системы управления рисками (далее – СУР) – создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства ЕАЭС. Одним из таких наиболее важных направлений служит таможенный контроль ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Союза.

СУР, разработанная в отношении товаров номенклатуры ДРМ направлена на то, чтобы не допустить:

- их использования при создании оружия массового поражения; – нанесения экономического ущерба государству, так как ДРМ являются достаточно дорогостоящим товаром;
- нанесения вреда здоровью людей;
- радиационного загрязнения транспортных средств, территорий, помещений и окружающей среды.

Риски, содержащиеся в автоматических профилях рисков (далее – ПР), выявляются в таможенных органах с применением специальных программных средств. Риски, содержащиеся в автоматизированных ПР, выявляются в таможенных органах с применением специальных программных средств с учетом результатов самостоятельной проверки

уполномоченным должностным лицом таможенного поста неформализованных индикаторов риска.

Риски, содержащиеся в неформализованных ПР, выявляют должностные лица таможенного поста самостоятельно, исходя из области риска. Риски, содержащиеся в ПР, выявляют уполномоченные должностные лица таможенного поста и осуществляют следующие действия:

1) проводят проверку ДТ и иных документов, представленных для совершения таможенных операций, на предмет выявления рисков, содержащихся в ПР;

2) применяют меры по минимизации рисков в случае выявления рисков, содержащихся в ПР;

3) заполняют электронный отчет о результатах применения мер по минимизации рисков (далее – Отчет) в случае выявления рисков, содержащихся в ПР.

Риски, содержащиеся в автоматических или в автоматизированных ПР, применяемые при таможенном декларировании товаров с использованием ДТ, выявляются:

– в момент принятия ДТ (после присвоения регистрационного номера ДТ);

– в момент активации должностным лицом таможенного поста функции выпуска электронной копии ДТ после завершения заполнения отчета (если отчет заполнялся).

СУР по направлению номенклатуры ДРМ разработана таким образом, что при декларировании радиоизотопной продукции ПР выявляется непосредственно по коду ТН ВЭД ЕАЭС данного товара.

При приеме ДТ в режиме экспорта на этапе форматно-логического контроля программным средством выявляются два автоматизированных ПР, действующие в отношении товаров, имеющих позицию согласно ТН ВЭД ЕАЭС 2844 – элементы химические радиоактивные и изотопы радиоактивные (включая делящиеся или воспроизводящиеся химические элементы и изотопы) и их соединения; смеси и остатки, содержащие эти продукты. При выявлении рисков, содержащихся в автоматизированных ПР, специальное программное средство сообщает должностному лицу таможенного поста о необходимости проведения проверки неформализованных индикаторов риска и действиях, которые указанное должностное лицо должно совершить. При положительном результате указанной проверки должностное лицо таможенного поста выявляет риск, содержащийся в ПР, путем выбора в специальном программном средстве категории «ПР применяется» – ПР считается выявленным. При отрицательном результате проверки указанное должностное лицо выбирает в программном средстве категорию «ПР не применяется», указывает свою фамилию и инициалы. Все изменения, вносимые в ДТ, заверяются в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП). ПР считается не выявленным.

При проведении проверки неформализованных индикаторов рисков, выявленных при регистрации ДТ, например, на ИИИ с радионуклидом «америций241» должностное лицо по одному ПР «ПР применяется в отношении радионуклидов молибден-99» получит отрицательный результат (т.к. ПР действует только в отношении радионуклида «молибден-99»), а по другому ПР «ПР на любые другие изотопы, кроме молибдена-99» – положительный результат. Так как по одному из выявленных ПР будет выбрана категория «ПР не применяется» в отношении товаров, декларируемых таможенному органу в электронной форме, следовательно, уполномоченное должностное лицо таможенного органа с использованием программного средства в соответствующем электронном поле проставляет

отметку «ПР № ___ не применяется к товару № ___» либо «ПР 55 № ___ не применяется ко всем товарам». Указанная отметка уполномоченного должностного лица таможенного органа заверяется в электронном виде с использованием ЭЦП.

Должностным лицом выявляется в отношении источников ионизирующего излучения ПР, который разработан с целью недопущения заявления недостоверных сведений о наименовании товара: элементов радиоактивных, изотопов и соединений, их количестве в основных и дополнительных единицах измерения с целью сокрытия контрабанды, а также уменьшения суммы причитающихся к уплате таможенных платежей, причинения вреда населению и окружающей природной среде при нарушении требований по безопасной транспортировке радиоактивных материалов.

При выявлении при совершении таможенных операций риска, содержащегося в ПР, должностные лица применяют меры по минимизации рисков. Основными мерами по минимизации рисков, обязательными к применению по выявленному ПР являются:

1. Проверка документов и сведений – 101 мера.

Согласно примечанию к мере, проверяется наличие документов, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и осуществляется сверка сведений, заявленных в ДТ со сведениями, содержащимися в представленных документах. Предоставление необходимых документов уже было рассмотрено в п. 2.1. Чтобы документы и заявленные сведения в них проверить, документы нужно запросить у декларанта. Для этого инспектор создает 658 меру «Запрос у декларанта документов, сведения о которых указаны в ДТ, если подача ДТ сопровождалась предоставлением документов, подтверждающих сведения, заявленные в ДТ». Мера применяется по собственному решению инспектора,

без специального указания. Формируется запрос документов для позиции 2844 в соответствии с приказом ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 «О Перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ» [17].

2. Принятие структурным подразделением таможни решения при проверке ДТ по направлению контроля ДРМ – 611 мера.

При активации, данная мера уходит в Челябинскую таможню, и решение принимает инспектор, который находится в Челябинской таможне.

3. Таможенный осмотр/досмотр товара – 105/109 мера.

Таможенный осмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий.

Таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами [2].

Таможенный осмотр осуществляется должностными лицами подразделения ОТК ДРМ с целью проверки заявленных сведений о

радиоактивных материалах (наименование товара, количество товара в основных и дополнительных единицах измерения) с применением технических средств таможенного контроля (далее – ТС ТК) ДРМ. В соответствии со статьями 319, 327 ТК ЕАЭС на время проведения проверки товаров в форме таможенного осмотра, создается временная зона таможенного контроля (далее – ВЗТК), необходимая для осуществления таможенного контроля экспортных поставок ФГУП «ПО «Маяк». Для проведения таможенного осмотра начальником ОТК ДРМ Озерского таможенного поста 57 отправляется распоряжение декларанту о создании ВЗТК. Существует специальный порядок создания ВЗТК. Устанавливаются места пересечения пределов ВЗТК лицами, товарами и транспортными средствами. Площадка, заявленная под зону таможенного контроля, может быть использована для проведения фактического таможенного контроля. Территорию не должны пересекать транспортные пути. Доступ на территорию ВЗТК посторонних лиц запрещен. Обозначаются границы зоны таможенного контроля основными средствами обозначения – знаками прямоугольной формы, на зеленом фоне которых белым цветом выполнена надпись на русском и английском языках «Зона таможенного контроля». Знаки устанавливаются по периметру с четырех сторон и обносятся оградительной лентой. Фото-видео запись не осуществляется по условиям режимного предприятия. Перед проведением таможенного осмотра, должностным лицом ОТК ДРМ Озерского таможенного поста составляется акт таможенного осмотра (далее – АТО) помещений и территорий, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного Союза от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов» [25].

В ходе проведения таможенного осмотра согласно примечанию, к ПР должностными лицами подразделения ОТК ДРМ Озерского таможенного поста:

– измеряется уровень поверхностного загрязнения альфа- и бета-излучающими радионуклидами;

– проводится измерение значения мощности дозы ионизирующего излучения на поверхности и на расстоянии 1 м от поверхности УКТ;

– осуществляется идентификация товара (без вскрытия УКТ) – определяется наименование содержащегося в упаковке радиоактивного содержимого, также определяется активность товара.

При проведении таможенного осмотра ДРМ должностными лицами ОТК ДРМ Озерского таможенного поста используются ТС ТК ДРМ.

По результатам осмотра заполняется АТО, к которому прикрепляется файл протокола проведенных измерений [25].

2. Решение о выпуске принимает начальник ОТК ДРМ Озерского таможенного поста – 623 мера.

Решение о выпуске принимается на основании сопоставления сведений, заявленных в ДТ и содержащихся в представленных документах, со сведениями, отраженными в АТО. Согласно примечанию, к применяемой мере решение о выпуске принимает начальник таможенного поста, либо должностное лицо, им уполномоченное. В случае электронного декларирования товаров согласование выпуска осуществляется в электронном виде с использованием ЭЦП.

По результатам применения мер по минимизации рисков (а также при принятии решения о неприменении ПР) при таможенном декларировании товаров с использованием ДТ должностное лицо таможенного поста заполняет Отчет. В Отчет вносится информация обо всех мерах по минимизации рисков в соответствии с ПР, а также мерах по минимизации рисков, примененных самостоятельно без указания в ПР

Таким образом, при декларировании ДРМ в автоматизированном режиме выявляется ПР, одной из обязательных мер по минимизации которого, является проведение фактического контроля товара.

2.2 Применение технических средств таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов

Одним из основных направлений таможенного контроля, которое осуществляют таможенные органы Союза, является фактический контроль ДРМ, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности. Фактический контроль проводится с применением ТС ТК ДРМ для проверки соответствия заявленных в ДТ сведений фактическому содержанию предъявленного радиационного груза и пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Союза ДРМ, товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения

Данное направление становится все более актуальным, так как на международном рынке появилось большое количество негосударственных структур, активно работающих в области перемещения ДРМ. Создались объективные предпосылки для развития незаконного оборота ДРМ, их хищения, занижения объемов перевозок, искажения качественных и стоимостных показателей за счет недостоверного декларирования. Таможенный контроль ДРМ проводится на основании «Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль ДРМ», утвержденной приказом ГТК Российской Федерации от 04.02.2004 № 154 и изменений, внесенных в данный приказ приказом ФТС РФ № 845 от 09.09.2005, определяющий особенности осуществления таможенного контроля ДРМ должностными лицами таможенных органов, обладающих полномочиями на совершение

таможенных операций в отношении ДРМ, при декларировании и выпуске ДРМ [18].

В подразделении ОТК ДРМ Озерского таможенного поста все должностные лица наделены такими полномочиями, обучены на курсах подготовки и повышения квалификации по вопросам таможенного контроля за ДРМ и имеют допуск к работам с ИИИ на основании обучения и медицинского заключения об отсутствии противопоказаний.

Таможенный контроль ДРМ осуществляется с применением ТС ТК ДРМ.

Перечень технических средств, применяемых таможенными органами РФ при проведении таможенного контроля, и порядок применения технических средств в таможенных органах Российской Федерации утверждены приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения ТС ТК в таможенных органах Российской Федерации» и приказом ФТС России от 15.05.2014 № 894 «О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509» [21].

При проведении таможенного контроля ДРМ сотрудники ОТК ДРМ Озерского таможенного поста используют современные технические средства обнаружения и идентификации ДРМ:

1. Дозиметр ИСП-РМ1401К-01 – переносной прибор, позволяющий обнаружить (локализовать) радиоактивный источник с гамма- и нейтронным излучением в определенном секторе поиска и непосредственной близости от него [20].

2. Комплекс спектрометрический СКС-50 (далее – комплекс СКС-50), предназначен для измерения активности образцов, относительной активности

изотопов и массового содержания изотопов, массового содержания элементов в изучаемых объектах, автоматизированной обработки результатов измерения, хранения и вывода информации. Сущность обработки результатов измерений заключается в расчете абсолютной активности каждого радионуклида в УКТ. Представляет собой устройство с четырьмя автономными измерительными трактами и амплитудным анализатором на базе спектрометрического устройства SBS-50, сопряженного с персональным компьютером. Измерительный тракт содержит спектрометрический блок детектирования излучения, предусилитель, источники питания, свинцовую защиту и держатель измеряемого образца. Комплекс СКС-50 – скорее стационарный спектрометр, из-за его большого веса и габаритных размеров, обусловленных наличием у него полупроводникового детектора, требующего для работы охлаждения азотом.

Возможности спектрометрических комплексов позволяют определить наименование ИИИ, его фактическую активность без вскрытия УКТ, наличие или отсутствие незадекларированных ИИИ, то есть именно те сведения, которые заявлены в ДТ на ДРМ.

3. Радиометры-спектрометры универсальные типа МКС-А03.

Область применения – поиск, обнаружение, локализация радиоактивных материалов, измерение мощности дозы гамма-излучения, плотностей потоков β альфа-, бета- излучений в пределах порогов определения допустимых уровней радиоактивного загрязнения, обнаружение и локализация ядерных материалов по нейтронному излучению. Прибор должен обеспечить возможность автономного проведения идентификации гамма- излучающих радионуклидов путем обработки гамма- спектров, хранение измеренных гамма- спектров и определение активности наиболее распространенных природных и техногенных радионуклидов. Число каналов аналого-цифрового преобразователя – 1024. Количество сохраняемых

спектров – не менее 70. Время непрерывной работы от встроенных аккумуляторов – не менее 8-ми часов. Рабочий диапазон температур от -20 °С до +50 °С. Масса прибора – не более 4 кг [19].

4. В состав ТС ТК ДРМ входили стационарные таможенные системы обнаружения ДРМ типа «Янтарь» (далее – система «Янтарь»). Указанные системы предназначены для обнаружения – ДРМ. Системы «Янтарь» были установлены при въезде на территорию завода радиоактивных изотопов ФГУП «ПО «Маяк». Системой осуществлялся автоматизированный радиационный контроль товаров по гамма- и нейтронному излучению с сохранением результатов измерений в архиве системы. С помощью детекторов, находящихся в стойках и создающих полосу контроля, проверка движущегося объекта занимала короткое время.

Критерием отнесения проверяемого объекта к объекту с повышенным уровнем ионизирующего излучения является устойчивое неложное срабатывание ТС ТК ДРМ, подтвержденное при повторном замере [32].

Если при проведении таможенного осмотра фиксируется факт срабатывания ТС ТК ДРМ по нейтронному каналу, дополнительный радиационный контроль должен осуществляться с использованием ТС ТК ДРМ, имеющих детекторы нейтронного излучения.

Дополнительный радиационный контроль товаров и транспортных средств без их вскрытия (таможенный осмотр), осуществляется в соответствии с ПР.

Выявленные в ходе таможенного контроля товары и транспортные средства с повышенным уровнем ионизирующего излучения размещаются на определённом 62 уполномоченным должностным лицом таможенного органа участке зоны таможенного контроля с соблюдением необходимых мер по обеспечению радиационной безопасности.

Вскрытие упаковки товаров или грузовых помещений транспортных средств либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться ДРМ, а также иные действия по поиску и локализации ИИИ должны осуществляться с применением средств индивидуальной защиты. До начала указанных работ на поверхности каждого из обследуемых объектов должны быть измерены уровни поверхностного загрязнения альфа- и бета-излучающими радионуклидами.

Вскрытие выявленных ИИИ, по своим внешним характеристикам напоминающих контейнеры для транспортирования ДРМ (в виде цилиндров, герметично закрытых емкостей, ампул, флаконов, пеналов и т.п.), в зоне таможенного контроля не допускается. Указанные действия могут осуществляться только при проведении экспертизы, в специально установленных местах [32].

В случае выявления несоответствия сведений, полученных в ходе таможенного осмотра ДРМ (наименование, изотопный состав, активность), сведениям, содержащимся в ДТ или в сопроводительных документах, назначается экспертиза, которую проводит аккредитованная организация, имеющая разрешение (лицензию) ФСТЭК.

При выявлении в ходе таможенного контроля товаров с повышенным содержанием радионуклидов, уполномоченное должностное лицо таможенного органа в соответствии с ПР проверяет наличие разрешительных документов, представленных на указанные товары, а также содержащиеся в них сведения.

По результатам осмотра заполняется АТО, к которому прикрепляется файл протокола проведенных измерений.

Принятые ФТС России меры по оснащению таможенных органов ТС ТК ДРМ позволили значительно повысить результативность усилий по пресечению незаконного перемещения ДРМ.

С помощью ТС ТК ДРМ выявляется 95% случаев незаконного перемещения через таможенную границу Союза товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения, остальные 5% при рассмотрении документов и информации.

Таможенный контроль ДРМ, осуществляемый таможенными органами, имеет исключительное значение для обеспечения радиационной безопасности в нашей стране, а также для выполнения международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия.

Глава 3 Порядок действий должностных лиц таможенных органов и анализ возможных нарушений при перемещении радиоактивных материалов через таможенную границу

3.1 Порядок действий должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенные операции при электронном декларировании делящихся и радиоактивных материалов

Электронное декларирование – это безбумажная технология, позволяющая упростить и ускорить проведение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием. Декларант, имея доступ к электронному узлу обработки информации (таможенный портал), заполняет ДТ в электронной форме, снабжает ее ЭЦП, вводит другие необходимые сведения и направляет эти данные в адрес таможенного органа, где с помощью специального программного обеспечения проверяется достоверность сведений и документов, заявленных к таможенному оформлению.

В соответствии со статьей 119 ТК ЕАЭС выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации ДТ. Выпуск товаров также может быть завершен на следующий день, после дня регистрации ДТ, если таможенным органом запрошены у декларанта документы, подтверждающие заявленные сведения о товаре [2].

Реализация электронного декларирования осуществляется в рамках интернетдекларирования путем взаимодействия информационной системы таможенных органов (а именно, АИС «АИСТ-М») с информационными системами, предназначенными для представления участниками внешнеэкономической деятельности сведений таможенным органам в электронной форме.

С целью понимания сущности взаимодействия при интернет-декларировании, рассмотрим более подробно обработку ДТ на каждом этапе

ее оформления от резервирования порядкового номера до принятия решения по поданной ДТ с указанием действий, совершаемых должностных лицом таможенного органа при проведении документального контроля и назначении фактического контроля.

Прием ДТ в АИС «АИСТ-М», как и весь обмен электронными сообщениями с автоматизированным представлением сведений (далее – АПС) «Электронное представление сведений», выполняется автоматически на сервере АИС «АИСТ-М» программной задачей (далее – ПЗ) «Модуль автоматической обработки документов». Принятие решения по поданной ДТ осуществляется только после приема ее в рабочую базу. После того как пакет с новой поданной ДТ был принят от АПС «Электронное представление сведений» и был сформирован новый документ в АИС «АИСТ-М», он помещается на этап «Очередь на подачу ДТ». У ДТ, принятых от АПС «Электронное представление сведений», после колонки «Приоритет» указывается специальный значок , обозначающий, что данная ДТ подана в рамках интернет-декларирования. При попадании ДТ на этап «Очередь на подачу ДТ» происходит автоматическая выдача ей порядкового номера. Для принятия решения по поданной ДТ, принятой от АПС «Электронное представление сведений», выбирается переход «Принятие решения по ДТ». Будет открыто окно приема данных ДТ .

Должностное лицо таможенного органа при приеме ДТ должно убедиться, что флаги для всех документов взведены, и нажать кнопку «Продолжить» для проверки электронных документов. После этого будет открыто окно декларантской базы в АИС «АИСТ-М» . Далее путем нажатия кнопки «Проверка выбранных/текущей ДТ на корректность заполнения» или F2 производится контроль правильности заполнения данных ДТ. Будет открыто окно результатов 65 проверки достоверности. После выполнения проверки достоверности осуществляется принятие ДТ в базу данных АИС «АИСТ-М» путем нажатия кнопки «Принять» или F5. После чего окно АИС

«АИСТ-М» автоматически закроется и отобразится окно выбора действия по ДТ.

При выборе пункта «Регистрация ДТ» проводится присвоение ДТ регистрационного номера с использованием выданного ей ранее порядкового номера. Далее выполняется ее автоматическая обработка на рабочем месте и на сервере АИС «АИСТ-М». При этом перед отправкой ДТ на сервер АИС «АИСТМ» для обработки ее в ПЗ «Модуль автоматической обработки документов» для системы декларанта формируется уведомление о регистрации ДТ.

Затем ДТ перемещается на этап «Очередь ДТ на контроле ФЛК». При первом взятии ДТ в обработку с этого этапа автоматически сформируется электронное сообщение о начале документального контроля ДТ, которое будет отправлено для системы декларанта даже в том случае, если инспектор отменит обработку ДТ.

После взятия ДТ в обработку, с помощью сервиса выявления профилей произойдет автоматическое выявление ПР по принятой ДТ. При декларировании ДРМ выявляется автоматически ПР, основной мерой по минимизации которого является таможенный осмотр. Инспектору, выявившему ПР, необходимо уведомить декларанта о проведении фактического контроля, для этого необходимо отложить ДТ на этап «ДТ с тех. ошибками на контроле ФЛК» и осуществить следующие действия:

1. В списке ролей инспектор выбирает «Досмотр (фактический контроль)» и нажимает кнопку «Новый шаблон поручение на досмотр (далее – ПД), акт таможенного осмотра или досмотра (далее – АТДО)».

2. В появившемся окне указывает запрашиваемые данные, выбрав в качестве режима создания документа значение «На основе ДТ». Это требуется для обеспечения на следующем этапе связки АТО с ДТ.

3. В следующем окне выбирает ДТ, по которой создается шаблон АТО, и нажимает ОК .

4. Будет открыто окно журнала регистрации ПД/АТДО в АИС «АИСТ-М». Заходит в создаваемый шаблон АТО и заполняет необходимые поля: номера ЛНП и Ф.И.О. должностных лиц, направляемых на проведение фактического контроля. В случае если все необходимые поля шаблона АТО заполнены, отобразится окно запроса дальнейших действий в части уведомления декларанта о назначении в отношении декларируемого товара фактического контроля.

Выбирает вариант «Подготовка сообщения». В новом открывшемся окне «Уведомление о проведении таможенного досмотра/...» заполняет все обязательные к заполнению поля (выделены зеленой подсветкой), вносит требуемые изменения и закрывает документ с сохранением. В окне создания документов для сообщения нажимает кнопку «Отправить сообщение».

3.2 Анализ возможных нарушений и существующих проблем таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, пути их решения

ДРМ являются стратегически важными для государства, их перемещение через таможенную границу подпадает под запреты и ограничения во внешней торговле, в том числе по причине их отнесения к категории опасных грузов.

Угрозы для государства, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу ДРМ:

- осуществление актов ядерного и радиологического терроризма;
- нарушение договорных обязательств Российской Федерации в области ядерного нераспространения и нераспространения оружия массового

уничтожения; – нарушение установленных законодательством Российской Федерации запретов и ограничений во внешней торговле;

– причинение вреда жизни и здоровью российских и иностранных граждан, причинение вреда окружающей природной среде;

– значительный экономический ущерб от вывоза стратегически важного сырья и материалов, обладающих высокой стоимостью [31].

В соответствии со статьей 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации незаконное перемещение через таможенную границу Союза радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием, классифицируется как контрабанда, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового [3].

Деяние, совершенное:

а) должностным лицом с использованием своего служебного положения;

б) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль.

Наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.

Деяния, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного, за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового [3].

Кроме того, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации административными правонарушениями в области таможенного дела являются:

– несоблюдение установленных запретов и ограничений в отношении ДРМ и товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений (статья 16.3);

– заявление при декларировании ДРМ и товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений недостоверных сведений, представление недействительных документов на указанные товары, если такие сведения и документы могли послужить основанием для неприменения запретов и ограничений (статья 16.2) [4].

Анализ внешнеэкономической деятельности показывает, что в настоящее время значительное количество ДРМ, прежде всего радиационных источников, перемещается через таможенную границу в составе приборов, аппаратуры и оборудования, принцип действия которых основан на использовании ионизирующих излучений (товарные позиции 9022, 9027 и др.).

Примерами таких товаров являются гамма-дефектоскопы, уровнемеры, толщиномеры, плотномеры, радиоизотопные извещатели дыма, гамматерапевтические аппараты, приборы для каротажа буровых скважин, газоанализаторы, хроматографы, радиоизотопные индикаторы, поверочные установки для дозиметрических приборов, радиоизотопные генераторы тепла, детекторы поиска неоднородностей и изменения плотности.

Кроме того, некоторые авиакомплекующие воздушных судов (товарная позиция 8802 – летательные аппараты прочие (вертолеты, самолеты, космические аппараты и космические ракеты-носители)), также имеют в своем составе радиоактивные вещества, например, радиоизотопные индикаторы обледенения, разрядники агрегатов зажигания, датчики уровня системы канализации, датчики задымленности воздуха.

В соответствии с действующим таможенным законодательством для целей таможенного оформления ДРМ, подпадающих под запреты и ограничения, в таможенный орган должна предъявляться лицензия ФСТЭК.

Также для отдельных таможенных процедур установлены ограничения по компетенции таможенных органов на совершение таможенных операций в отношении ДРМ.

Реализация установленного порядка таможенного оформления ДРМ, входящих в состав иных товаров, обеспечивается прежде всего путем заявления добросовестными участниками внешнеэкономической деятельности сведений о наличии ДРМ в составе товара – в добавочном листе ДТ либо в описании товара, приведенного в ДТ (иных документах, используемых для заявления сведений о товаре).

Соответственно, не заявление указанных сведений, а также использование кодов товаров «прикрытия», может привести к следующим негативным последствиям:

- контрабанда ДРМ;
- подача ДТ недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы, не обладающие компетенцией на совершение таможенных операций в отношении ДРМ;

– таможенное оформление и выпуск товаров, содержащих ДРМ с нарушением установленных запретов и ограничений без представления лицензии ФСТЭК;

– ввоз в Российскую Федерацию радиационных источников с истекшими или истекающими сроками эксплуатации с целью их последующего захоронения на территории государства как радиоактивных отходов;

– ввоз/вывоз радиационных источников вне системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ, в условиях отсутствия у получателя/отправителя товара лицензии на право осуществления на территории Российской Федерации деятельности с использованием источников ионизирующего излучения;

– несанкционированный монтаж/демонтаж радиационных источников, входящих в состав товаров (приборов, аппаратуры и оборудования), помещенных под таможенные процедуры переработки на/вне таможенной территории и временный ввоз/вывоз; 73 – облучение ионизирующим излучением должностных лиц таможенных органов, осуществляющих фактический контроль товаров и транспортных средств, а также облучение населения и загрязнение окружающей среды.

Развитие и внедрение информационных технологий в деятельность российской таможенной службы имеет большое значение для оптимизации внешней торговли. В этой области ФТС России достигла определенных результатов. Широкое распространение приобретает технология электронного декларирования с использованием сети Интернет в отношении товаров и транспортных средств, находящихся на СВХ в местах, приближенных к таможенной границе Союза (удаленный выпуск). Указанная технология позволяет сократить время проведения таможенных операций и устранить требование доставки декларируемых грузов и транспортных средств во внутренний таможенный орган. Результаты внедрения информационных технологий в таможенных органах носят преимущественно внутриведомственный характер, что не позволяет значительно улучшить взаимодействие с участниками ВЭД, контролирующими государственными органами и повысить качество предоставляемых услуг по таможенному декларированию.

В ходе написания работы была раскрыта сущность таможенного декларирования; рассмотрен необходимый для декларирования товаров, в том числе и ДРМ, пакет документов; проанализирована нормативная база, регламентирующая экспортно-импортные операции с ДРМ.

В ходе написания работы выявлены возможности совершенствования декларирования ДРМ:

1. Дальнейшее развитие и усовершенствование системы электронного документооборота в рамках интернет-декларирования и его внедрение для товаров номенклатуры ДРМ на всей таможенной территории Союза.

2. Унификация баз данных документов, необходимых согласно приказу ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 для декларирования ДРМ, таможенных органов с иными контролирующими органами Российской Федерации, уполномоченными на выдачу таких документов.

3. Применение таможенными постами, осуществляющими таможенные операции с ДРМ, технологии удаленного выпуска.