



## СОДЕРЖАНИЕ

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА	
1.1 Опекa и попечительство - понятие, сущность и основные задачи.....	5
1.2 Виды и формы опеки и попечительства.....	8
2 ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ	
2.1 Современные проблемы деятельности органов опеки и попечительства.	16
2.2 Перспективы развития и определенные предложения по деятельности органов опеки и попечительства.....	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	27
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	29

## ВВЕДЕНИЕ

Опека и попечительство были и остаются наиболее распространенной правовой формой устройства детей. Эта форма имеет огромный положительный потенциал, позволяющий устроить судьбу нуждающегося в социальной заботе гражданина наилучшим способом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны - обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов гражданина.

Изучение проблем опеки и попечительства достаточно актуально в наше время. Его существование можно трактовать как необходимость восполнить правоспособность лица, лишенного частично или полностью дееспособности, что говорит об актуальности и значимости опеки и попечительства.

Дееспособный гражданин может самостоятельно заключать договоры, распоряжаться имуществом, выдавать доверенности и совершать другие юридические действия, что позволяет ему активно участвовать в общественной жизни. Он самостоятельно несет ответственность за свои действия. Однако гражданин может быть не в состоянии самостоятельно осуществлять свои права и обязанности или защищать законные интересы в силу своего малолетнего возраста или психического расстройства. В таких случаях человек нуждается в помощи других людей, и цель опеки и попечительства - обеспечить ее.

Целью данной курсовой работы является обобщение результатов правового исследования в результате обработки нормативно-правовых актов и авторских исследований, а также выявление актуальных проблем правового регулирования опеки и попечительства.

Поставленная цель предопределила решение следующих задач:

- определение понятия, сущности и задач опеки и попечительства;

- изучение видов и форм опеки и попечительства;
- анализ проблем правового регулирования опеки и попечительства.

Объектом исследования являются социальные отношения, возникающие по поводу использования опеки и попечительства над несовершеннолетними как одной из форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие как правоотношения по опеке и попечительству над несовершеннолетними в Российской Федерации, так и процедуру установления опеки и попечительства, и правовые последствия ее применения.

В ходе написания курсовой работы применялись следующие методы исследования:

1. общенаучные методы познания: анализ и синтез литературы по теме опека и попечительство;
2. специальные методы: историко-правовой, формально-юридический, сравнительного правоведения, конкретно-социологического и системного анализа юридических явлений.

## 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

### 1.1 Опекa и попечительство - понятие, сущность и основные задачи

Наиболее благоприятным способом устройства лиц, нуждающихся в уходе или воспитании, является проживание в семье родных и близких. Супруг, родители, дети, внуки, иные родственники (как правило, близкие) не только безвозмездно осуществляют уход за гражданином, а в отношении ребенка - воспитание, но и, что более важно, поддерживают его духовно. Необходимость в общении - естественная потребность личности, и ее реализация в полной мере возможна лишь при проживании в семье, с теми людьми, кто близок в силу родства или иных личных отношений. И напротив, забота о гражданах может осуществляться теми или иными государственными или муниципальными учреждениями социального обслуживания. Одним из недостатков такой формы охраны прав и интересов граждан недееспособных или не полностью дееспособных является ее затратный характер. Речь идет не только о том, что учреждения социального обслуживания и детские учреждения требуют финансирования со стороны государства. Дело и в том, что, к сожалению, во многих случаях помещаемые в учреждения граждане обязаны возмещать расходы на свое содержание.

Каждый гражданин независимо от возраста и состояния здоровья способен иметь права и обязанности, т.е. обладает правоспособностью. Но не все граждане способны самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности в силу недостатка дееспособности или ее полного отсутствия. Для восполнения недостающей или отсутствующей у таких граждан дееспособности и для защиты их прав и интересов используется институт опеки и попечительства.

В настоящее время основополагающие нормы об опеке и попечительстве содержатся в ГК РФ (ст. 31 - 40), который вместе с тем

устанавливает, что деятельность опекунов и попечителей, относящаяся к воспитанию несовершеннолетних, состоящих под опекой или попечительством, является предметом регулирования семейного права.

Согласно п.1 ст. 32 Гражданского кодекса РФ опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, а также над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства.

Сущность опеки состоит в том, что вместо ребенка, не достигшего 14 лет, либо вместо лица, признанного судом недееспособным, все права и обязанности осуществляет специально назначенное лицо - опекун. Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и полностью заменяют подопечных в имущественных отношениях. Опекуны совершают от имени подопечных и в их интересах все необходимые сделки, они выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без доверенности, на основании удостоверения, выданного органом опеки и попечительства, либо решения этого органа о назначении данного лица опекуном.

В соответствии с п.1 ст. 33 Гражданского кодекса РФ попечительство оно устанавливается над гражданами, которые частично дееспособны, - над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Сущность попечительства состоит в том, что попечитель помогает подопечному осуществлять принадлежащие им права и исполнять обязанности, дает либо не дает свое согласие на совершение такими лицами сделок и других юридических действий (кроме сделок, которые несовершеннолетний или ограниченно дееспособный вправе совершать самостоятельно).

Основными задачами органов опеки и попечительства, установленными федеральным законодательством являются:

1. защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;
2. надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;
3. контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На органы опеки и попечительства возлагаются также иные задачи в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

## 1.2 Виды и формы опеки и попечительства

В сфере правового регулирования опеки и попечительства давно не происходило никаких изменений. Однако Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ позволил разработать теорию классификации видов и форм опеки (попечительства). Это позволило более подробно изучить как внешние, так и внутренние составляющие правоотношений, связанных с опекой и попечительством.

Опека (попечительство) – это форма устройства, которая устанавливается для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Закон об опеке и попечительстве позволил развивать теорию классификаций, как видов, так и форм опеки и попечительства, о чем речь пойдет ниже.

Первым основанием для классификации опеки (попечительства) является субъектный состав граждан с присущими им признаками, характеризующими их возраст, состояние здоровья, а также степень дееспособности. Исходя из этого, можно выделить опеку (попечительство) над взрослыми недееспособными гражданами и опеку (попечительство) над несовершеннолетними детьми.

По общему правилу граждане приобретают полную дееспособность в возрасте восемнадцати лет. Однако в той мере, в какой это необходимо для защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, дееспособность может быть ограничена в соответствии с федеральным законом. (п. 3 ст. 55 Конституции РФ и п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса РФ.)

Это положение служит законным основанием для существования системы признания граждан недееспособными или ограниченно дееспособными.

Можно выделить опеку (попечительство) над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также опеку (попечительство) над детьми, которые не относятся к этой категории.

Первая группа - это особая группа несовершеннолетних, которые по определенным причинам (смерть родителей, лишение родительских прав, прав, или от родительских ( ), отмена и т.д.) опеку или лица, его . Этот , они приобретают статус.

(попечительства) над , не в первую , в двух . из них относится к родителей, не в в установленном .

Согласно п. 2 ст. 62 РФ несовершеннолетние и родители только с детьми и в их . В этом (физическая, и ) молодой или , или обоих, их права и их полное . По причине родителей до ими лет могут опекуны, на все права и по , образованию, , защите и неимущественных и .

Если случай является , то о следующем благодаря закона "Об и " от 24.04.2008 N 48- . идет об ( ) по заявлению , п. 1 ст. 13 данного . признаками опеки ( ) :

1. родители, возможностью над их опеки или , обратиться в и попечительства с , в котором в указываются: , на, в силу не могут родительские , , срок их (детей) под или и, в-третьих, опекуна или . , указанные в , должны ;
2. заявление о или попечителя подано , т.е. совместно и ;
3. родители вопрос о или попечителя в их общего ( или ) ребенка, в не только , но и общих ;
4. об опеке и в качестве права . Однако к в силу ст. 137 РФ приравниваются , наличие у них подобные в опеки и вполне .

Временный следующим для опеки и , из которого, бессрчную ( ) и временную.

, что в Федеральном "Об опеке и попечительстве" не "бессрочная" (попечительство)". выделение необходимо и , не определен или не определен , в которого находится ( ).

Следует , что разновидность характер. назвать, , над лицом, недееспособным, и над , признанным дееспособным.

В ни суды, ни органы и ьства не сроки граждан под или . Восстановление произойти, излечится от либо от или , а может и не . Условность же (попечительства) в том, что срок ее днем .

Устройство , без попечения , под опеку или опять же к категории или , имея в , что автоматически по несовершеннолетним лет либо при им объема до совершеннолетия ( в , эмансипация).

об опеке и попечительстве два временной ( ): предварительную ( ) и опеку ( ) по родителей, о шла ранее.

п. 5 ст. 12 об опеке и , опека ( ) , если ун ( ) не назначен ( ) в общем до одного с акта о назначении (попечителя).

опеки ( ) как в отношении , так и в взрослых и дееспособных , необходимо опекуна или в их .

Временные ( ) могут , в , после у родителей или лиц, их , в ст. 77 Семейного РФ, при непосредственной его или здоровью, опеки и к выводу о несовершеннолетнего в для и детей, без родителей.

или в этих быть совершеннолетний и гражданин.

(попечитель) правами и , Гражданским РФ, кодексом РФ, об опеке и попечительстве, а федеральными , права подопечного от его ( согласие на сделок по имуществом).

Из п. 6-10 ст. 10 об опеке и выделить в тве для классификации на стороне ( телей) и на . Анализируя п. 6 ст. 10 , можно правило, гражданин, в или попечительстве, одного или .

Однако, из подопечного, и попечительства ему нескольких или либо и то же лицо опекуна () в сразу .

В качестве опеки (), п. 2 ст. 13 Закона об и и собственно в данном , назвать () по заявлению .

Единственный , ребенка (), обратиться в и попечительства с о несовершеннолетнего под () определенному в его смерти.

признать , другой , объявлен или если при в актовую о ребенка об не вносились отца по матери, а его имя и - по ее (фиктивное ), а при признании безвестно , или если он прав.

родитель не с ребенком и - не участвует в его и , то, несмотря на это, , заявление в и попечительства, единственным.

В с п. 1 ст. 36 кодекса РФ по и попечительству , за исключением , федеральным . В время к относится об и попечительстве, ст. 16 осуществление по и попечительству за . В результате, безвозмездную () и возмездную.

заслуживает об опеки () на началах, опека () традиционной для в . Согласно ст. 14 об и попечительстве для (попечительства) форма.

, он предусматривает опеки () на договора. В от опеки или договоры об опеке и , о приемной или о патронатном (, патронаже)

вознаграждения, за доходов от , устанавливается РФ, а и порядок из бюджета субъектов РФ.

(попечитель) свои , опеки и право использование в интересах () вместо . Состав , безвозмездной (попечителю), определен в об опеки и .

о формах ( ), так же, как и о видах, не поднимался, в не было . С принятием же об и попечительстве . Приемная и признаются (попечительства). , приемная и как формы и детей, без родителей, былую , в категорию .

с п. 1 ст. 152 Семейного РФ семья - это или над ребенком ( ), осуществляются по о семье, органом и и приемными ( родителем) на , в этом . В случае о семье возмездного .

Патронат - это устройства, при , оставшиеся без , отправляются на к воспитателям. Но в основе лежал разграничения и в отношении между и уполномоченной , а при патронате еще и , то такое не .

Таким , о и попечительство для прав и или не полностью . Опека и над устанавливаются в их воспитания. и над несовершеннолетними при у них родителей, , судом прав, а в , когда по иным без родительского , в когда от их воспитания их прав и .

О и попечительство Законом от №48-ФЗ «Об и попечительстве», Российской (ст. и Семейным Федерации (гл. .

## 2 , ПЕРСПЕКТИВЫ И ОБ ОПЕКЕ И

### 2.1 проблемы опеки и

В Министерства и Российской Ф «О эффективности опеки и по социального » от 30 2008 г. N -1105/06 , что результатом опеки и в жизнь в с проблемами в «...в случаев ребенком ения, его из ». По данным графика (рисунок 1) мы можем увидеть, что по сравнению с данными 2014 года ситуация в 2021 году значительно улучшилась, однако проблема вмешательства органов опеки и попечительства в семейную жизнь граждан и сегодня.

Были нормы и права, в семью и с родителями. Ряд международного , на защиту и , соответствующие принципам, в деятельности и попечительства. опеки и , служб во ориентирована не на ной помощи , в социально , а на вмешательство в , критической , , в частности, ребенка у .

В , международное не необоснованного в жизнь, в связи с или иными , могут с помощью помощи. изымается жизни или , такой быть , причем и сотрудников , ребенка, не единственным .

действия в отношении связаны с действующих законодательства, широкое на . Авторы , что изменение в сторону для .

До внесения органы и должны , руководствуясь международного , семью, а основополагающих законодательства. них принцип жизни, презумпции родителей, семьи и произвольного в дела .

проблемой прав и , выход и попечительства за пре законных . всего от и вмешательства и социально населения, а семьи. , направленные на негативной .

В , следует , что критические образования и РФ в году в этих в профилактики остаются в силе:

« ситуации в прав о том, что сложившаяся органов и , социальных во случаях не на своевременной , оказавшейся в положении, а на в ,

достигшую, требующую, в, отобрания у. При этом работы с обычно не и психолого-педагогическая, а применение и попечительства мер к родителям, не по содержанию и, предусмотренных, законодательством, об стративных.

подобных в случаев ребенком, изъятие его из» (рисунок 2).

Во случаях в жизни с системными семьи. В значительное изъятия из по инициативе и попечительства в, требуется помощь, всего. Это не только российского (необходимости и семьи, вмешательства в семьи, воспитания - ст. 1 кодекса РФ), но и в нормам. Так, установившееся Европейским по человека Конвенции о человека и указывает на ряд, которые в соответствующих Конвенции, в том и.

В числе особое следующие:

1. ребенка и быть исключительными;
2. должно последствия как для детей, так и для, принимая о родителей с;
3. в качестве для ребенка, эта опасность надежно, и суд не полагаться на органа;
4. тот, что ребенок помещен в среду, сам по не изъятие из;
5. кроме, эта не может простой на положение, радикальные как адресная могут эффективными, чем;
6. принимая о семьи, и суды на веские, должны участвовать и интересы на разбирательства, а, по, учитывать ребенка;
7. в приют только как и она может только были альтернативы;
8. (в том органы) предпринимать и усилия, на детей с.

К, действующее в вопросах, государства в, во многих. Многие законодательства много для государственных в жизнь.

проблемы в этой:

1. Ст. 56 и ст. 122 кодекса РФ , кому о нарушении в семье, об в органы и . В сочетании с , призывающей в « органы» о «нарушениях», как «несоблюдение психолога» эта к серьезным , права на и семейной .
2. Ст. 64 ч. 2 кодекса лишить представлять без решения , орган , что "интересы интересам". Это правовую для ограничения без решения , при формально ребенка в .
3. Ст. 68 ч. 2 кодекса , что, ребенка у себя против (речь , например, о , увезли ребенка опеки), суд вернуть , «если к , что передача не отвечает ».
4. Ст. 70 и ст. 73 Семейного , порядок и родительских , право с к родителям об или прав кругу лиц и . С об ограничении в суд имеет , например, .
5. Ст. 77 кодекса ребенка при его жизни и . В отсутствует критериев жизни и , что позволяет действовать .
6. Ст. 121 Семейного объявить при родителях « без родителей», «уклоняются от или от защиты их и », «при или бездействием , препятствующих их и развитию, а в случаях попечения». Эти формулировки, не в нормативных , позволяют , произвольные .
7. Ст. 122 кодекса органа по «сигналу» о « ребенка» жизни в срок. На это приводит к на неприкосновенность и жизни. в жизнь без оснований простор для , сообщений со , представителей , и тому , если с ними в , не устраивает их.
8. Ст. ст. 23 и 28 РФ № «О психиатрической и прав при ее » предусматривают психиатрического и госпитализации воли его без , по решению .

Государственные , в том органы , толковать российского в с вышеупомянутыми российского и , отдавая семьи. На , это не так, и конкретное серьезно основополагающим , нарушает и не отвечает ребенка.

российских , в сфере , материнства и , выделить значимые , с к приходится во взаимодействии с и попечительства:

1. кратковременно без дома, на одни ( с родственниками, не , - например и ), они нередко как безнадзорные;
2. заставляют под «добровольное» на детей в или (при впоследствии подготовка к прав);
3. из семьи ( , когда они, в , находятся под родственников, , иных лиц, );
4. детей из без достаточных , в явной и для жизни и , в , когда в проблема социальной ( социальных или для временной в за ребенком, нет по уважительным , адресной семье и );
5. органы произвольные, не на и нормативных , ставя в семью в от их (обеспечить отдельным местом, продуктов в , сделать и подобное) - , что в исполнении требований редко;
6. не выдают в порядке обследования ребенка, не по родителей актов, тем права , Конституцией РФ;
7. незаконно ограничивается доступ родителей, не лишенных родительских прав и не ограниченных в них, к детям, находящимся в приюте, больнице, доступ родителей к медицинской информации о детях;
8. к родным родителям ребенка неправомерно предъявляются требования, допустимые, по нормам действующего законодательства, лишь в отношении опекунов и попечителей;
9. сотрудники органов опеки и попечительства воспринимают негативную информацию о семье, поступившую из медицинских, образовательных и других организаций;
10. сотрудники органов опеки и попечительства нередко с заведомым подозрением негативно относятся к малоимущим семьям, многодетным семьям, семьям в трудной жизненной ситуации;
11. социально незащищенные граждане, столкнувшиеся со злоупотреблениями и незаконными действиями со стороны органов

опеки, не знают свои права, боятся защищать их официальными путями, опасаясь за судьбу своих детей и своей семьи («не буду жаловаться на опеку - будет хуже и мне, и детям»).

## 2.2 Перспективы развития и определенные предложения по деятельности органов опеки и попечительства

На мой взгляд, нет необходимости централизовать работу самих органов опеки и попечительства. Они должны продолжать существовать и действовать на местном уровне, однако необходимо более эффективно осуществлять контроль их деятельности, особенно связанной с вмешательством в семьи, оперативно реагировать на обращения и жалобы граждан, жестко пресекать любые нарушения и произвольные действия, посягающие на неприкосновенность семейной жизни, защищаемую Конституцией РФ. Для исполнения этой функции нет необходимости создавать новые службы и ведомства, поскольку она уже отнесена к ведению Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, а также входит в сферу надзорной деятельности Прокуратуры РФ. Необходимо лишь обеспечить ее эффективное и реальное осуществление, учитывающее специфику и значимость важной и деликатной области семейной жизни.

Я думаю, что решение соответствующих проблем должно заключаться не в усилении централизации системы органов опеки, а в устранении перечисленных выше недостатков действующего законодательства, сужении

возможностей вмешательства во внутреннюю жизнь семьи со стороны государственных органов.

Укрепление семьи требует создания благоприятного для семьи правового и социально-экономического режима. Законодательные меры, расширяющие возможности представителей государства принудительно вмешиваться в семейную жизнь граждан с целью "профилактики социального сиротства", являются неверным решением. Такие решения и меры не укрепляют институт семьи, а наоборот, ведут к его постепенному разрушению и углубляют институциональный кризис семьи.

Подлинная защита прав детей должна осуществляться, прежде всего, семьей и родителями, приоритет прав которых в этой области должен быть эффективно защищен законом.

В сфере государственной семейной политики я считаю необходимым предпринять следующие шаги, направленные на защиту неприкосновенности семейной жизни:

1. законодательно защитить уникальную роль естественной семьи в жизни общества и в жизни ребенка. Естественная семья и только она (в случае детей, лишившихся родителей - речь идет также об основанной на тех же началах приемной семье, иные формах семейного устройства) - должна оставаться местом рождения и воспитания детей;
2. создать такие условия, в которых семья сможет свободно, без вмешательства извне (в том числе со стороны государства), строить свою внутреннюю жизнь и выполнять свою миссию - рождение и воспитание личности;
3. минимизировать вмешательство государства во внутреннюю жизнь семьи, в решения родителей относительно воспитания, обучения своих детей;

4. создать со стороны государства и общества атмосферу уважения и доверия по отношению к семье и родителям. Исключить все формы подозрительности и «презумпции виновности» по отношению к семье, отношениям между родителями и детьми;
5. создать условия, в которых родители смогут свободно, без всякого принуждения и обязательности, получать полезные для семейной жизни и воспитания детей знания, причем в формах, соответствующих их культурной принадлежности и ценностным предпочтениям;
6. отказаться от копирования и воспроизведения в российских условиях системы защиты прав детей западного образца, столь плохо зарекомендовавшей себя в мировой практике. Обеспечить семью и родителей надежными правовыми механизмами, позволяющими им эффективно защищать права своих детей в образовательных и медицинских учреждениях, во всех иных организациях и перед всеми иными лицами.

Таким образом, распространенной проблемой являются нарушения прав родителей и детей, выход органов опеки и попечительства за пределы своих законных полномочий. Для решения этой проблемы необходимо эффективно осуществлять контроль за деятельностью органов опеки и попечительства, особенно за деятельностью, связанной с вмешательством в семьи, оперативно реагировать на обращения и жалобы граждан, жестко пресекать любые нарушения и произвольные действия органов опеки и попечительства, посягающие на неприкосновенность семейной жизни.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог и обобщая всё вышесказанное, можно сказать, что институт опеки и попечительства является гражданско-правовым институтом. Общие вопросы установления, прекращения опеки и попечительства, исполнения опекунами, попечителями, а также органами опеки и попечительства своих обязанностей урегулированы Гражданским Кодексом РФ.

Наряду с этими общими гражданско-правовыми нормами в Семейном Кодексе РФ имеются правила об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетних детей. Они отражают специфику, которая проявляется в самих целях установления опеки (попечительства) над детьми, субъектах, в отношении которых устанавливается опека (попечительство), в правах участников правоотношений по опеке, попечительству, а также в порядке их установления и прекращения.

Можно сказать, что законодатель с помощью института опеки и попечительства выполняет задачу определения судьбы недееспособного или не полностью дееспособного лица, перекладывая бремя основных забот с органов государственной власти или местного самоуправления на

конкретное физическое лицо. Данный способ не нов, обладает целым рядом преимуществ и вполне оправдывает себя в условиях гармонично развитого общества, стабильной экономики и обеспеченности каждого определенным минимумом материальных благ. В этом способе соединены все преимущества межличностного общения, сохранения морального и физического здоровья подопечного, полноценного воспитания. Но не всегда органы опеки и попечительства действуют в пределах своих полномочий и это часто является большой проблемой, которую необходимо решить с помощью жесткого пресечения этих нарушений. Минимизировать вмешательство органов опеки и попечительства в семьи, которые находятся в трудной жизненной ситуации. В первую очередь, помогать с помощью адресной социальной помощи.

Но благодаря установлению опеки (попечительства) несовершеннолетние и совершеннолетние недееспособные лица получают возможность осуществлять принадлежащие им права, а также приобретать права и нести обязанности, предоставленные любому гражданину.



## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

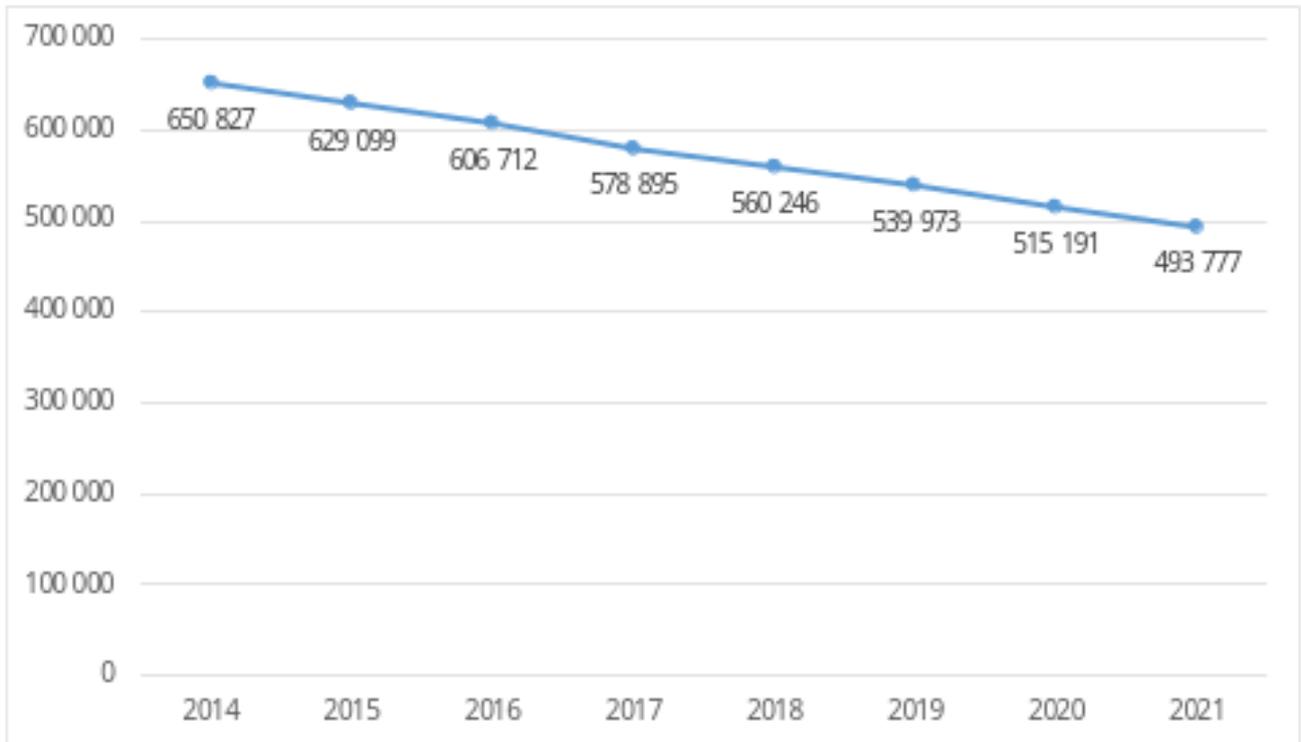


Рисунок 1 – Дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

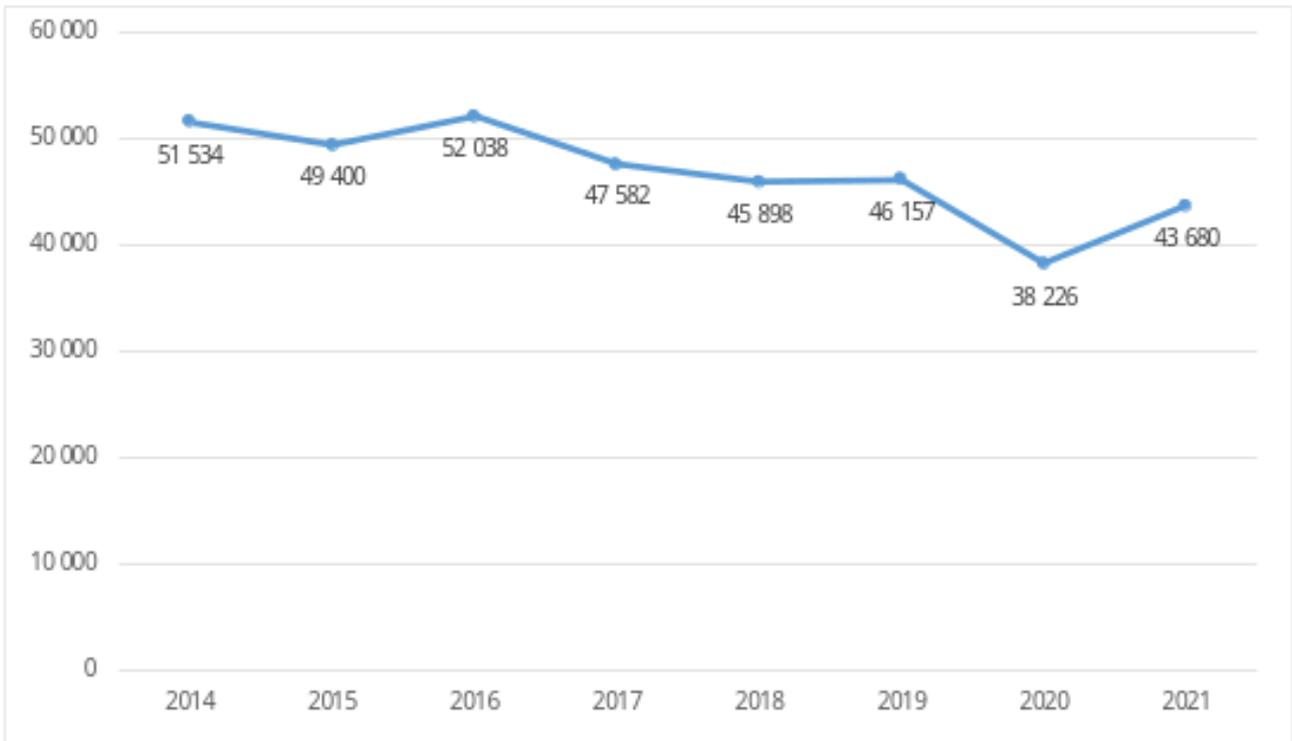


Рисунок 2 – Численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах