

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Теоретические и методологические основы исследования социальной поддержки молодой семьи	6
1.1 Основные теоретические и методологические подходы к понятию - Социальная поддержка молодой семьи	6
1.2 Нормативно правовые основы социальной поддержки молодой семьи в Российской Федерации и Хабаровском крае	17
2 Социальная поддержка молодой семьи в: организационные аспекты	28
2.1 Государственно-правовые основы комплексной поддержки молодой семьи	
2.2 Организация социальной поддержки молодой семьи	
2.3 Методика и анализ результатов исследования «Организация социальной поддержки молодой семьи в Хабаровском крае»	
Заключение	31
Список использованных источников	33
Приложение А Анкета молодой семьи	45

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования продиктована необходимостью комплексного анализа государственной поддержки молодых семей в Российской Федерации и Хабаровском крае в решении жилищных проблем с целью выработки на этой основе практических рекомендаций, направленных на реализацию эффективной политики государства в этой области.

Вопросы социального развития и социальной защиты населения занимают прочное место в политической повестке дня страны. Однако, несмотря на политическую переориентацию и серьезный объем финансирования социальных статей бюджета - общий объем государственных расходов на социальную политику в последние годы превысил пятую часть ВВП страны, и более половины из них приходится на систему социальной защиты населения — существующие механизмы поддержки наиболее уязвимых групп населения показывают низкую эффективность.

В современных условиях семья выделяется в самостоятельную, независимую от государства сферу, которая характеризуется приоритетом индивидуальных частных интересов и ценностей членов семьи. Она утрачивает признаки социально-публичного института, представляя собой союз лиц, не обремененных взаимными обязанностями.

Государство должно быть заинтересовано в существовании такой семьи, которая способна обеспечить национальные интересы, сыграть значимую роль в развитии государства, становлении гражданского общества.

Экономический кризис в России определяет необходимость государственной поддержки молодых семей. Актуальность исследования усиливается тем, что комплексная поддержка молодой семьи как в России, так и в отдельном регионе чрезвычайно важна в настоящее время. В числе данных проблем наиболее остро обстоит вопросы с жилищными проблемами касающихся молодых семей и поддержки со стороны государства.

Обозначенная выше проблема носит сложный междисциплинарный характер, предполагая обращение к таким научным направлениям, как социология семьи и молодежи, социальная политика, социальная работа, экономика, право.

Правовой аспект взаимоотношений молодой семьи и других социальных институтов, проблема реализации прав семьи и молодежи, специфика интерпретации понятия «семья» и «молодая семья» в российском законодательстве отражены в работах А.В. Вишняковой, А.Д. Плотникова, Е.В. Лазаревой, Е.А. Певцовой, В.И. Чупрова.

Анализ литературы указывает на существенную нехватку в монографических исследованиях последних лет, в которых отражен социологический взгляд на проблемы молодых семей в целом и жилищные проблемы этой социальной группы, в частности. В данном проблемном поле можно выделить исследования А.С. Барашковой, М.В. Григорьевой, А.Г. Ахмедовой, А.А. Дельбеевой, Н.В. Кавинской.

Таким образом, можно сделать вывод, что при достаточной изученности литературы, вопросы решения жилищной проблемы молодой семьи и государственной поддержки в стране в целом или в отдельном регионе в частности, наблюдается отсутствие комплексного изучения данных проблем на примере Хабаровского края, что и определяет актуальность настоящего исследования.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является молодая семья.

Предметом исследования - выступает жилищная обеспеченность молодых семей в Хабаровском крае.

Исходя из актуальности и недостаточной разработанности проблемы была сформулирована цель выпускной квалификационной работы, заключающаяся в исследовании государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем в Хабаровском крае. Для достижения поставленной цели нам необходимо решить ряд взаимосвязанных задач:

- обосновать содержание основных социально-экономических категорий, связанных с молодой семьёй и её поддержкой со стороны государства в решении жилищных проблем;
- выявить основные направления социальной поддержки молодых семей в Хабаровском крае в современных условиях;
- определить основные направления государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем на примере в Хабаровском крае.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ

1.1 ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДОЙ СЕМЬИ»

В современном обществе функционирует множество социальных общностей. Одни из них объединяют большие сообщества, другие включают в свой состав определенное количество людей. Но есть в обществе любого типа такое социальное образование, с которым так или иначе связана жизнь почти каждого человека - семья. Она сочетает в себе и свойства малой социальной группы - ячейки общества и социального института.

Существуют различные подходы и определения понятия «Молодая семья». Так, например, Л.М. Иванова считает, что «... молодая семья - это двое молодых супругов в расцвете сил, имеющие одного или двоих детей. Они хорошо выглядят, интеллигентные, стремятся к пониманию друг друга и пытаются анализировать свои отношения с целью их совершенствования» [27]. Е.В. Антонюк считает, что молодая семья это семья, которая находится на этапе от момента заключения брака до рождения ребенка.

Холостова Е.И пишет: «Молодая семья – это особая малая социальная группа, имеющая особенность как интегральной, целостной характеристики совокупных качеств и возможностей, формирующихся под воздействием внешних условий и внутренних ресурсов и оказывающих влияние на социально-экономическое развитие общества и государства».

Современный исследователь, И.В. Преснякова-Осипова, даёт ёмкое определение: молодая семья – это семья в первые три года после заключения брака. Возраст супругов от 18 до 30 лет. Специфика молодой семьи по её мнению, состоит в том, что молодая семья находится в процессе своего становления, интенсивного развития, нестабильности отношений между ее

членами, освоения ими социальных ролей, а также социализации семьи в обществе как самостоятельного субъекта и выполнения функций как социального института.

В разделе «Общие положения» действующего постановления Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 №5090-1, «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» дано следующее определение молодой семьи: «Молодая семья – это семья в первые 3 года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста».

Однако в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 №1050 (ред. от 20.05.2017) "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы" предельный возраст молодых российских семей увеличивается до 35 лет как для участников программы.

Таким образом, законодательно установленными признаками молодой семьи являются:

1. наличие официально заключенного брачного союза;
2. продолжительность совместной жизни – до 3 лет;
3. граница возраста супругов – от 18 до 35 лет.

На основании анализа научной литературы мы выдвигаем свое понятие молодая семья - социальная группа, основанная на супружеском союзе и родственных связях, на совместном ведении общего хозяйства, состоящая из супругов, супругов с ребенком, мать/отец с ребенком, с продолжительностью совместной жизни до 3-х лет, с границами возраста до 35 лет. Вышеуказанное определение молодой семьи является наиболее полным и может быть применимо в качестве исходного понятия.

Одной из главных характеристик молодой семьи являются функции, которые семья выполняет:

Генеративная (репродуктивная) функция обусловлена необходимостью продолжения человеческого рода, что является не только биологической

потребностью, но также имеет огромное социальноэкономическое значение для сохранения популяции. Общество заинтересовано в том, чтобы каждое следующее поколение было, по крайней мере, не 14 малочисленнее, чем предыдущее. Наибольший вклад в удовлетворение этой потребности вносят именно молодые семьи. И для них эта функция может быть признана приоритетной.

Психологическая (психотерапевтическая, рекреационная) функция. Для молодых семей психологическая функция семьи состоит в превращении влюбленности и взаимного влечения в отношения взаимной привязанности, взаимного эмоционального комфорта. Семья для молодых людей становится пространством реализации их чувств и условием для формирования зрелой взаимной любви, когда супруг или супруга становятся тем единственным человеком, совместная жизнь с которым и составляет глубинный внутренний смысл семьи.

Социально-культурная функция молодой семьи заключается в социализации детей и родителей, что составляет основное содержание социокультурного функционирования семьи, то есть по аналогии с формированием базовых психологических потребностей личности, семья закладывает и базовые культурные ценности, регулирующие будущее поведение человека в разных сферах деятельности, формирует сценарии всех возможных ролей, которые предстоит человеку сыграть

Экономическая функция – одна из основных функций семьи заключается в материальном обеспечении семьи, экономической поддержке несовершеннолетних и нетрудоспособных, использование материальных средств для удовлетворения индивидуальных потребностей. Для молодой семьи реализация экономической функции является достаточно проблемной. Но не более проблематичной, чем для представителей более старших поколений, поскольку в психологическом плане современные молодые люди уже хорошо ориентируются в рыночных экономических реалиях, в значительной степени

ориентированы на создание собственного бизнеса, понимают необходимость материальной базы для создания семьи.

Коммуникативная функция семьи заключается в удовлетворении потребностей человека в двух противоположных явлениях - общении и уединении. Вынужденное общение в различных социальных ситуациях создает дискомфорт, не удовлетворяя потребности в общении, а напротив, перегружая их. В семье, как правило, общение происходит с социально и психологически близкими людьми, что удовлетворяет потребности во взаимопонимании и взаимоподдержке.

Гедонистическая функция, которую принято также называть функцией здорового секса, связана с наличием у человека общебиологической половой потребности, удовлетворение которой так же важно и необходимо, как потребности в еде, жилище и так далее. Возможность жить нормальной половой жизнью, иметь регулярные половые отношения признается одной из предпосылок здорового образа жизни.

Помимо функций, отличительными чертами молодой семьи является её структура и проблемы.

Структура молодой семьи - это состав семьи, количество ее членов и совокупность взаимоотношений между ними. Анализ структуры молодой семьи дает возможность ответить на вопрос, кто в семье осуществляет руководство, кто является исполнителем, как распределены между членами семьи права и обязанности. Различные нарушения структуры семьи приводят к проблемам семьи в целом. Структура молодой семьи - наиболее подвижная составляющая, изменения в которой быстрее всего приводят к наглядным переменам в жизнедеятельности семьи.

Типовые семейные структуры получили в литературе название форм семьи. Формы семьи не могут быть произвольными, свободными от потребностей социума, так как общество возлагает на семью решение различных задач, среди которых:

- воспроизводство населения;

- развитие творческого, духовного и физического потенциала личности;
- передача социального опыта, традиций, нравственных норм из идеалов;
- первичная социализация личности,
- формирование гражданина своего отечества;
- забота о нетрудоспособных членах социума и др.

Черняк Е.В. различает следующие основные формы семьи:

- по составу: нуклеарная - состоит из супругов и детей, которые от них зависят, расширенная - включает нуклеарную семью и других родственников;

- по типу власти: патриархальная, матриархальная, эгалитарная (демократическая);

- по ценностной структуре семьи: детоцентрическая (главная семейная ценность - наличие и благополучие детей), супружеская (в центре системы ценностей семьи - межличностные и сексуальные отношения супругов);

К этим наиболее распространенным формам семьи и семейных отношений необходимо добавить все более распространяющийся тип внебрачной молодой семьи, одной из разновидностей которого является неполная семья. Неполная молодая семья образуется либо в результате развода, либо в результате смерти одного из супругов.

Молодые семьи в процессе становления и жизнедеятельности испытывают трудности, которые качественным образом влияют на развитие каждой из них. Выделяется два блока наиболее актуальных с точки зрения молодых семей проблем:

- социально-экономический блок, включающий в себя проблему материальной обеспеченности, жилищную проблему и проблему трудоустройства молодых супругов;

- социально-психологический блок, в котором можно выделить проблемы адаптации молодых супругов друг к другу, к новой ситуации (смене ролей, стереотипов и стилей поведения) и к новым родственникам.

По данным Росстата в 2016 году заключено около 700 000 браков, в каждом из которых возраст обоих супругов не превышал 35 лет.

Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой в дальнейшем обусловлено состоянием именно молодых семей. Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной политики способствуют повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса специальных целенаправленных мер по оказанию им социальной поддержки.

Для того чтобы молодая семья полноценно функционировала, она должна иметь возможность удовлетворять все свои основные потребности. Поэтому государственная социальная поддержка должна уделять особое внимание регулированию системы помощи молодым семьям, создавая и улучшая уже действующие формы социальной защиты семей и информирования молодых семей в области социальной поддержки.

Молодые семьи относятся к целевым группам социальной защиты молодежи и включаются в социальные программы государственной поддержки, если они испытывают какую-либо недостаточность.

По показателю социальной уязвимости (как особой подверженности факторам риска развития неблагополучия) можно говорить о двух целевых группах молодых семей, нуждающихся в разном объеме мер социальной защиты.

Первая группа молодых семей, нуждается в постоянной социальной помощи и поддержке из-за нарушенных условий функционирования: семья с ребенком-инвалидом; семья с родителями-инвалидами; многодетная семья; неполная семья; семья несовершеннолетней матери; малообеспеченная семья; семья выпускников интернатных учреждений; приемная семья и т.д.

Вторая группа семей, нуждается в социальной помощи и поддержке в связи с особым этапом своего развития: студенческая семья; семья, ожидающая

рождения ребенка; семья с новорожденным ребенком; семьи, где отец проходит военную службу; молодая семья, переживающая кризисные ситуации (потеря работы, болезнь, конфликты, пр.), и др.

Для анализа социальной поддержки молодой семьи необходимо определить понятие «социальная поддержка».

М.Ф. Глухова трактует понятие социальная поддержка как «предоставление информации, материальных пособий, возможности обучения и иных льгот отдельным группам населения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

Брыкова Т.Ю. говорит о том, что «социальную поддержку можно трактовать как специальные меры, направленные на поддержание условий, достаточных для обеспечения жизнедеятельности социально слабых групп населения (отдельных семей и граждан), испытывающих жизненные трудности».

А. В. Дюмин, определяет социальную поддержку как систему, обеспечивающую потенциальную возможность оказания помощи, а также специальные меры, направленные на поддержание достойных условий существования малообеспеченных социальных групп, отдельных семей, личностей, испытывающих нужду в процессе удовлетворения потребностей поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования.

По мнению А.М. Сергиенко и С.А. Решетниковой при определении подходов к рассмотрению вопроса отношения государства и общества к молодой семье, а также к понятию «социальная поддержка молодой семьи» можно выделить философский, правовой, экономический, психологический, культурологический и социологический подходы.

Философский подход позволяет выявить значение государства в поддержке молодой семьи, а также в создании условий для реализации функций семьи и общества в целом.

Правовой подход. В рамках данного подхода социальная поддержка молодой семьи определяется как система принципов, методов, законодательно

установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих их реализацию по предоставлению оптимальных условий жизни, удовлетворению потребностей, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования молодой семьи.

Экономический подход. В рамках данного подхода социальная поддержка молодой семьи рассматривается как совокупность мероприятий, предполагающих распределение ресурсов в пользу нуждающихся молодых семей, имеющая целью нивелирование негативных последствий рынка.

Психологический подход, в рамках которого исследуется воздействие общества, группы на индивида на различных этапах его развития, объясняет функционирование молодой семьи, мотивы вступления в брак, причины семейных конфликтов и т. д. При оказании социальной поддержки учитываются индивидуальные особенности конкретной семьи.

Культурологический подход, согласно которому изучение проблем молодой семьи, молодежи рассматривается в контексте культуры. С одной стороны, семья является культурологической ценностью, с другой — транслятором ценностей.

Социологический подход. Данный подход базируется на понимании социальной поддержки молодой семьи как особом направлении социальной политики — семейной политики, а также как действий различных субъектов по изменению социального положения семьи».

На наш взгляд самым оптимальным подходом к понятию «социальная поддержка молодой семьи» является социологический подход. В рамках данного подхода выделяются несколько направлений исследований социальной поддержки семьи. В одних направлениях не разграничиваются такие понятия, как «социальная поддержка» и «социальная защита», в других - социальная поддержка рассматривается как элемент социальной политики государства, в третьих = акцент делается на изучении форм обеспечения условий для удовлетворения жизненных потребностей представителей различных социальных групп, в четвертых - рассматриваются различные аспекты

социальной поддержки семьи. Мы считаем, что социальная поддержка молодой семь должна рассматриваться как элемент социальной политики государства и пониматься как совокупность специальных мер, реализуемых государственными структурами для создания благоприятных условий молодой семье для выполнения ими своих функций.

Социальное благополучие молодой семьи считается важнейшей составляющей её жизнедеятельности в целом. Современное российское государство провозглашает социальное благополучие населения стратегическим ориентиром и критерием результативности социальной политики. Особенно это актуально для таких уязвимых групп населения, как молодые семьи. Поэтому одной из задач социальной политики в отношении молодых семей является поддержание семейного благополучия на высоком уровне, то есть преодоление негативных тенденций и стабилизация положения семьи и повышение её социального статуса, а также создание предпосылок для улучшения её жизнедеятельности в будущем.

1.2 НОРМАТИВНО ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Вопросы правового обеспечения комплексной поддержки молодой семьи в России весьма актуальны, особенно вопросы, касающиеся правового обеспечения организационно-управленческой деятельности в области социальной поддержки молодой семьи.

По мнению Рожкова М. И. и Коряковцевой О. А. право в виде законов и подзаконных актов имеет общее социальное значение для становления системы работы с молодой семьей и играет обеспечительно-организационную роль в функционировании служб:

- 1) в обеспечении социальных гарантий, развитии социального обслуживания от минимальной необходимости к оптимальной достаточности;
- 2) в воспроизводстве различных социальных услуг, необходимых для постоянного удовлетворения потребностей молодой семьи;
- 3) в регламентации технологий работы с молодой семьей, видов и форм предоставления социальных услуг;
- 4) в определении основополагающих принципов организации обратной связи и обмена информации внутри системы работы с молодой семьей.

Правовое обеспечение имеет большое значение как для создания и развития организационно-управленческих систем поддержки молодой семьи, так и для обеспечения гарантий качественного обслуживания клиентов молодежных служб, высокого качества социальной работы в целом.

Авторы считают, что основные признаки правового обеспечения можно сгруппировать в пять блоков:

- согласованный единый комплекс федеральных законов, касающихся социального обслуживания населения в целом и молодой семьи в частности;
- правовые акты субъектов Российской Федерации, выражающие нормы правообеспечения поддержки молодых семей;
- подзаконные нормативные акты, устанавливающие порядок управления системами и подсистемами работы с молодежью;
- нормативная регламентация деятельности отдельных учреждений и категорий специалистов молодежных служб;
- определенный уровень правосознания населения и работников социальных служб.

При всем многообразии подходов к управлению государственными службами, которые ведут работу с молодой семьей, в их основе должны лежать

нормативно-правовые акты, которые обеспечивают законность принятия решений, согласованность всех звеньев системы социального обслуживания, а значит, ее упорядоченность и организованность. Нарушение норм ведет к рассогласованию организационного механизма и увеличению ресурсных затрат, необходимых для получения запланированных результатов.

Нормативно-правовые основы поддержки молодой семьи отражены на трех уровнях правовой системы: международном, федеральном и на уровне субъектов Российской Федерации.

На международном уровне интересы молодой семьи представлены следующими нормативно-правовыми актами:

1. Всеобщая декларация прав человека. Отмечается, что семья нуждается в специальной охране и заботе, включая и надлежащую правовую защиту. В силу этого семьи должны быть объектом особой защиты и помощи со стороны государства, социальных и общественных структур.
2. Конвенция о правах ребенка. Она призывает и взрослых, и детей строить свои взаимоотношения на нравственно-правовых нормах, в основе которых лежит подлинный гуманизм и демократизм, уважение и бережное отношение к членам семьи. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку в семье такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

В Российской Федерации проводится целенаправленная семейная политика в отношении молодой семьи, законодательно предоставляя им самостоятельный социальный статус и обеспечивая соблюдение прав семьи в социальной жизни общества. Молодая семья при этом рассматривается не как средство воспроизводства рабочей силы, а как институт воспроизводства и

воспитания жизнеспособной личности, формирования гармонично развитого человека.

В ст. 7 Конституции Российской Федерации заложены основы правовой базы социального государства и обязательства государственной поддержки граждан. В дальнейшем государственно-правовое обеспечение социальной работы в России развивается в федеральных законах и подзаконных актах.

На федеральном уровне интересы молодой семьи отражаются в документах, составляющих основу реализации государственной политики в отношении российских семей:

- Конституция Российской Федерации;
- Семейный, Жилищный, Гражданский, кодексы Российской Федерации;
- Федеральные законы.

Основной стратегической целью реализации семейной политики государства по отношению к молодой семье является организация соответствующих условий для создания, сохранения, развития благополучной молодой семьи в качестве субъекта социальной структуры российского общества, укрепления семейного образа жизни и в полной мере выполнения семьей функций как социального института. Концептуальная задача в сложившейся обстановке заключается в том, чтобы содействовать успешной социальной адаптации молодой семьи в обществе. Государственные структуры должны обеспечить поддержку и помощь всем организациям, которые оказывают комплексную поддержку молодой семье.

Государственная политика Российской Федерации в отношении молодой семьи строится в рамках семейной политики и молодежной политики.

Складывающаяся в нашей стране государственная молодежная семейная политика ставит своей целью создание условий для формирования социально благополучной семьи, которая в состоянии самостоятельно решать свои проблемы и в полной мере выполнять свойственные семье в современном обществе функции.

Молодежная семейная политика на региональном и муниципальном уровнях тесно связана с федеральным уровнем. Ее особенность состоит в учете острых проблем молодой семьи в сфере социальной защиты, трудовой занятости, реализации мер по обеспечению жилыми помещениями, сохранению здоровья, организации досуга, преодолению социально-психологических трудностей.

В настоящее время региональный уровень является ключевым при реализации социальных программ по отношению к уязвимым в социальном плане группам населения (семьям с детьми, лицам с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченным и др.). Органы власти регионов имеют законодательно закреплённую возможность самостоятельно определять характер мер социальной поддержки для ряда категорий населения (включая молодежь), существенно варьировать регламент и особенно объем предоставления социальной помощи как адресного, так и категориального характера.

Государственным органам управления в субъектах Российской Федерации чрезвычайно важно учитывать, что правовое обеспечение социальной поддержки молодой семьи должно представлять собой, с одной стороны, комплекс средств правового воздействия на общественные отношения в регионе, а с другой – упорядоченную совокупность правовых норм на уровне субъекта Российской Федерации, регламентирующих, прежде всего, систему управления социальным обслуживанием молодежи и обеспечивающих упорядоченность деятельности молодежных служб, а в конечном счете, гарантирующих право молодых семей на получение высококачественных социальных услуг.

На региональном уровне, в Хабаровском крае реализуются следующие меры поддержки молодой семьи:

- Обеспечение жильем молодых семей;
- Строительство жилья на условиях ипотеки;
- «Жилье для российской семьи»;

- Предоставление социальных выплат гражданам, проживающим в сельской местности края на приобретение (изготовление, доставку) строительных материалов, конструкций и изделий для строительства индивидуального жилого дома (далее – социальная выплата);
- Программа Дальневосточная Ипотека 2 %;
- [Новые меры материнства и детства](#);
- [Государственная поддержка семей с детьми](#);
- Подпрограмма «Жилье для молодых семей на 2021- 2025 годы».

В рамках магистерской работы для проведения дальнейшего эмпирического исследования из всех программ поддержки молодой семьи реализующихся на территории Российской Федерации и Хабаровского края нами были выбраны четыре меры поддержки молодой семьи.

Выбор конкретных мер поддержки обусловлен рядом причин:

- мера поддержки реализуется государственными учреждениями, на базе которых проводится исследование;
- мера поддержки направлена на улучшение положения молодой семьи;
- новизна меры поддержки.

1. Федеральный закон N 418-ФЗ от 21 декабря 2017 года «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

В рамках президентских инициатив по улучшению демографической ситуации с 2013 года в Хабаровском крае предоставляется ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей.

В продолжение этой программы Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на Координационном совете по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 28 ноября текущего года предложен ряд новых мер поддержки материнства и детства.

13 декабря во исполнение инициатив Президента Российской Федерации депутатами Государственной Думы Российской Федерации рассмотрен в

первом чтении законопроект о введении с 2018 года ежемесячной выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка.

Названную выплату получают семьи и в нашем крае при рождении первого ребенка. При этом ребенок должен быть рожден не ранее 1 января 2018 года. Срок предоставления выплаты - до достижения первенцем возраста полутора лет.

Настоящий Федеральный закон устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

Ст. 1 настоящего Федерального закона устанавливает, что право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка имеют граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации в случае:

- если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года
- если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. В 2023 году в Хабаровском крае эта величина составит 19 170 рублей на каждого члена семьи (прожиточный минимум для трудоспособного населения составляет 20 895 рублей).

В соответствии со ст. 2 ФЗ гражданин имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка. Ежемесячная выплата осуществляется со дня рождения ребенка, если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется со дня обращения за ее назначением.

Ежемесячная выплата назначается на срок один год. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты на

срок до достижения ребенком возраста полутора лет, а также представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения. Заявление о назначении ежемесячной выплаты подается гражданином по месту жительства в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Подпрограмма «Жилье для молодых семей на 2021 - 2025 годы»:

По оценкам экспертов, одним из факторов ухудшения демографической ситуации является недостаточная обеспеченность жильем.

В городе Хабаровске более 3 000 молодых семей нуждаются в улучшении жилищных условий.

Однако эти цифры не дают полного представления о числе нуждающихся семей. Низкий процент необеспеченности жильем молодых семей от общего числа молодежи и общего числа очередников объясняется тем, что многие молодые семьи, не имеющие своего жилья, нуждаются в улучшении жилищных условий, не имеют общей регистрации по месту жительства из-за отсутствия перспективы получить жилье.

Улучшение жилищных условий молодых семей - одно из направлений деятельности органов местного самоуправления города.

Целью Подпрограммы является предоставление поддержки при приобретении и строительстве жилья молодым семьям, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Подпрограмма предусматривает решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий молодых семей;
- улучшение демографической ситуации в городском округе «Город Хабаровск»;
- укрепление семейных отношений и снижение социальной напряженности в обществе.

Реализация Подпрограммы предполагает оказание поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления социальных выплат, и это позволит увеличить количество молодых семей, получивших поддержку для приобретения жилья, на 420 молодых семей.

3. Строительство жилья на условиях ипотеки.

Реализация мероприятия осуществляется в рамках постановления Правительства Хабаровского края от 20.08.2014 № 284-пр.

Право на получение государственной поддержки имеют постоянно проживающие на территории Хабаровского края граждане РФ при выполнении одного из следующих условий:

1) проживание гражданина и членов его семьи в жилых помещениях на основании договоров социального найма или в жилых помещениях, находящихся в совместной или долевой собственности гражданина и членов его семьи, общей площадью менее:

- 33 кв. метров на одиноко проживающего человека,
- 42 кв. метров на двух граждан, проживающих в жилом помещении;
- 18 кв. метров на каждого гражданина, проживающего в жилом помещении, при численности три человека и более;

2) проживание в жилых помещениях специализированного жилищного фонда (за исключением граждан, проживающих в период их обучения в образовательном учреждении);

3) проживание на условиях коммерческого найма.

Социальная выплата используется для участия в долевом строительстве квартиры либо для осуществления строительства индивидуального жилого дома.

4. Предоставление социальных выплат гражданам, проживающим в сельской местности края на приобретение (изготовление, доставку) строительных материалов, конструкций и изделий для строительства индивидуального жилого дома (далее – социальная выплата).

Право на получение социальной выплаты имеет гражданин, нуждающийся в улучшении жилищных условий в случае, если соблюдаются в совокупности следующие условия:

1. Наличие гражданства Российской Федерации.
2. Постоянное проживание и наличие регистрации по месту жительства на территории муниципального образования.
3. Признание гражданина, нуждающимся в жилом помещении.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории сельской местности края, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также признанные после 1 марта 2005 г. органами местного самоуправления по месту постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, установленным ст. 51 Жилищного кодекса РФ.

Первоочередным правом на получение социальной выплаты обладают следующие категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий:

- граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
- граждане Российской Федерации, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Также, одним из условий является наличие земельного участка в собственности или по договору аренды (при строительстве индивидуального жилого дома).

Размер предоставляемой социальной выплаты не может превышать:

- 500,0 тыс. рублей на реконструкцию существующего индивидуального жилого дома;
- 1 млн. рублей на строительство нового индивидуального жилого дома.

Возраст получателей социальной выплаты законодательством не ограничен.

На сегодняшний день в Российской Федерации реализуется большое количество федеральных, региональных социальных программ поддержки молодой семьи. Главной целью всех мер поддержки является обеспечение необходимыми условиями для реализации функций молодой семьи и повышение качества их жизни.